

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ФАКУЛЬТЕТ ИНКЛЮЗИВНОГО И КОРРЕКЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ, ПЕДАГОГИКИ И ПСИХОЛОГИИ

Социальная поддержка молодых семей в Челябинской области
Выпускная квалификационная работа по направлению
39.03.02 Социальная работа

Направленность программы бакалавриата/магистратуры
«Социальная защита и обслуживание семей и детей»

Форма обучения заочная

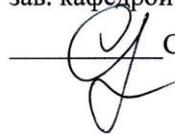
Проверка на объем заимствований:

63,38 % авторского текста

Работа переработана и защите
рекомендована/не рекомендована

«20» 06 2021 г.

зав. кафедрой СРПиП

 Соколова Н.А.

Выполнил (а):

Студент (ка) группы

ЗФ506/103-5-1

Тенигина Ольга Сергеевна

Научный руководитель:

к. социол. н., доцент

Черникова Елена Геннадьевна

Челябинск

2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические аспекты социальной поддержки молодой семьи в РФ.....	5
1.1 Молодая семья как объект социальной поддержки государства...5	
1.2 Социальная политика поддержки молодой семьи в РФ.....	12
Выводы по главе 1.....	25
Глава 2 Практические аспекты социальной поддержки молодой семьи в Челябинской области	27
2.1 Деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области по социальной поддержке молодых семей.....	27
2.2 Проект поддержки молодых семей в Челябинской области.....	41
Выводы по главе 2.....	48
Заключение.....	51
Список использованных источников.....	56
Приложение.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Молодая семья представляет собой один из наиболее значимых объектов государственной молодежной семейной политики, поскольку именно ей в большей степени требуется помощь общества и государства, в формировании условий для реализации своих важнейших социальных функций.

Молодая семья по отношению к институту семьи в целом находится на начальной стадии. Она нуждается в создании условий для укрепления здоровья и полноценного отдыха всех членов семьи, в обеспечении эмоциональной и психологической устойчивости, в благоприятном решении всех семейных конфликтов своими силами, не прибегая к помощи социальных служб, а также в содействии материальному благополучию и в удовлетворении личных интересов всех членов семьи. Решение данных задач является главной целью системы социальной поддержки молодых семей в РФ.

Создание специальных целевых проектов и программ, цель которых заключается в организации и осуществлении социальной поддержки молодых семей на уровне муниципального региона предполагает реализацию определенных концептуальных положений. Они должны непосредственно отражаться во всех направлениях деятельности, в каждом программном или проектном мероприятии. Но чтобы молодую семью включили в список на финансирование из государственного бюджета, нужно соответствовать возрасту, считаться нуждающимся в улучшении жилищных условий и с готовыми документами обратиться в местную администрацию, ожидая решения комиссии федерального уровня.

Степень разработанности темы исследования. Анализом проблемы функционирования института семьи и психологии внутриличностных отношений молодых супругов занимались такие

исследователи, как З. И. Айгумова, Н. Аккерман, Т. В. Андреева, Л. И. Бочанцева, Ф. Глазл, В. В. Горшкова и др.

Изучением особенностей социальной политики поддержки молодых семей в РФ занимались такие специалисты, как: И. А. Григорьева, Д. В. Зябликов, О. А. Коряковцева, М. И. Рожков, Р. А. Свисун, С. Н. Смирнов, А.А. Ходусов и др.

Также особую важность для данного исследования получили труды таких авторов, как Л. Б. Осипова, рассматривающая в своих трудах роль семьи и основные направления семейной политики. Г. О. Барбаков рассматривающий проблемы молодых семей и др.

Анализ литературных источников позволил сделать вывод, что в настоящее время, в связи со многими факторами, важнейшим из которых представляются экономические последствия пандемии COVID-19, молодые семьи сталкиваются с большим количеством финансовых трудностей, наиболее важным из которых представляется жилищный вопрос. В связи с этим, изучение специфики социальной поддержки молодых семей на уровне субъекта РФ приобретает в современных условиях особую актуальность.

Цель исследования: проанализировать особенности социальной поддержки молодых семей на уровне субъекта РФ на примере Челябинской области.

Объект исследования: социальная поддержка молодых семей.

Предмет исследования: особенности социальной поддержки молодых семей на уровне субъекта РФ на примере Челябинской области.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть молодую семью как объект социальной поддержки государства;
2. Изучить социальную политику поддержки молодой семьи в РФ;

3. Проанализировать деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области по социальной поддержке молодых семей;

4. Разработать проект поддержки молодых семей в Челябинской области.

При проведении исследования были использованы следующие **методы исследования:** библиографический метод, приемы абстрактно-аналитического осмысления, метод научного синтеза и обобщения, метод классификации.

Теоретическая значимость исследования заключается в возможности использования полученного материала в дальнейших теоретических исследованиях по данной теме.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученного материала в практике работы специалистов в области разработки программ социальной поддержки молодых семей на уровне региона.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования, логикой изложения материала и состоит из введения, двух глав, подразделенных на параграфы, заключения, библиографического списка.

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В РФ

1.1 Молодая семья как объект социальной поддержки государства

Большинство молодых семей в РФ сталкиваются со значительным количеством проблем, из которых жилищный вопрос представляется наиболее острым. Молодые люди не имеют достаточных возможностей накопить на собственную квартиру, а жить с родителями уже не желают или не могут. В связи с этим, государство разрабатывает и внедряет различные инструменты обеспечения молодых семей собственным жильем, что является главной мерой их социальной поддержки [9, с. 122].

С целью определения особенностей социальной поддержки молодых семей в РФ, изначально целесообразно проанализировать сущность самого понятия «семья». В широком смысле данное понятие можно рассматривать в качестве своеобразного историко-социального конструкта, сущность которого заключается в добровольном взаимодействии нескольких индивидов или социальных общностей в сфере быта, межличностных отношений, а также эмоционального взаимодействия. Следовательно, традиционно семья состоит из мужа (папы), жены (мамы) и ребенка, но при этом данный состав не устойчив, и может расширяться или уменьшаться, в зависимости от жизненной ситуации одной конкретной семьи [13, с. 129].

Семья выполняет следующие функции [18, с. 79]:

1. Воспитательная функция – формирование в личности базовых психологических потребностей и культурных ценностей.
2. Экономическая – заключается в желании членов семьи удовлетворить свои материальные потребности.
3. Эмоциональная функция – удовлетворение базовых психологических потребностей (потребность в признании, уважении, симпатии, эмоциональной поддержке).

4. Функция духовного общения – совместное проведение досуга, взаимное духовное обогащение (данная функция играет роль духовного развития).
5. Функция первичного социального контроля – обеспечение выполнения социальных норм членами семьи и др.

Чтобы эти функции полноценно выполнялись, молодая семья должна быть морально и материально устойчивой, а значит и достаточно обеспеченной, что и делает государство, оказывая поддержку.

Молодая семья – это семья с детьми, в которых оба супруга (в случае неполной семьи – мать или отец) не старше 35 лет (включительно), а также семья без детей, в которой оба супруга не старше 35 лет (включительно) и состоят в зарегистрированном браке не менее одного года [19, с. 14]. При этом, молодые семьи в наибольшей степени, чем супруги со значительным стажем совместной жизни, подвержены разного рода конфликтам, которые могут стать причиной развода уже на 2-3 году существования семьи. В связи с этим, с целью профилактики распада семей, а также для стимулирования молодых людей к заключению брака, требуется социальная поддержка данной категории граждан. Определим причины, по которым наиболее часто возникают конфликты в молодых семьях.

Вступая в брак, большинство молодых людей начинают самостоятельную жизнь, к которой оказываются совершенно не подготовленными. Таких людей не научили родители самостоятельности, не приучили находить компромиссы и уступать своей жене или мужу, принимать человека таким, каков он есть, даже при наличии большого количества недостатков, уважать избранника или избранницу и проявлять заботу. Неподготовленность к браку представляет собой одну из самых распространенных и фатальных причин зарождения конфликтов между супругами. Достаточно часто проявляется на первом этапе совместной жизни и в большинстве случаев приводит к распаду семьи. Статистика доказывает, что вероятность развода семьи в первый год жизни составляет до 30% от общего числа браков [25, с. 53].

В основе любых семейных конфликтов заложена психологическая неграмотность супругов, половое невежество, педагогическая малограмотность. Любое из выделенных направлений имеет немалое количество оснований для конфликтов. Некоторые причины исходят от супругов, другие - во внутрисемейных отношениях, на появление третьих оказывают влияние внешние факторы [25, с. 55].

Завышенные требования, которые предъявляются одним супругом к другому, также могут стать причиной конфликта в супружеских отношениях. Ожидание от человека того, чего не происходит, приводит к разочарованию и к обиде на партнера. Постоянное недовольство, упреки или, самое страшное, молчание приводят к отдалению супругов друг от друга, а в дальнейшем, если ситуация не разрешается, к распаду семьи. Такие люди чаще всего предъявляют высокие требования к другим, но не к себе.

На начальном этапе взаимоотношений мужчины и женщины чувство влюбленности, романтики затрудняет справедливую оценку партнера с жизненной позиции. У каждого человека, который готовится к вступлению в брак и создает семью, свои привычки, взгляды, которые серьезно разнятся с взглядами и привычками второй половинки. К примеру, один из супругов любит чистоту и порядок, приучен к ним с детства, а другой – никакого представления об этом не имеет, поскольку все время находился под неусыпной заботой своих родителей. Уже в первые месяцы совместной жизни может проявляться аккуратность и бережливость одного супруга и отсутствие их у другого. Эти и многие другие «издержки» воспитания могут стать причиной возникновения конфликтов уже с первых дней семейной жизни [25, с. 59].

Ко второй группе конфликтов принято относить причины внутрисемейных конфликтов с участием детей, представителей старшего поколения и т.д.

Любой человек, создавая семью, стремится к тому, чтобы родить и воспитать детей. Но при этом рождение ребенка неизбежно приводит к возникновению конфликтов между супругами. После этого знаменательного события большая часть нагрузки по уходу за ним ложится, в большинстве случаев, на супругу. Так как в данный момент она не работает, все свое время она посвящает ребенку и дому. Чаще всего, супруг помогает жене во всем только некоторое время, а в дальнейшем его помощь становится меньше и совсем исчезает. Причинами этого могут быть либо лень, или же нежелание или неумение реализовывать себя в роли отца. Отцы, в большинстве случаев, не встают ночью к постели плачущего малыша, не ходят на прогулки с ним, не стирают пеленки и т.п. Безусловно, все это выполняется женщиной, отчего физическая нагрузка женщины возрастает. Помимо прочего, добавляется моральная усталость, частая раздражительность, что становится причиной трений, разногласий и упреков. Такая ситуация неизбежно приводит к конфликту. Основываясь на этом, можно сделать вывод, что чрезмерные перегрузки жены, ее однообразная жизнь, отсутствие помощников по дому является одной из главных причин внутрисемейных конфликтов между супругами [25, с. 61].

Воспитание детей представляет собой также причину многих конфликтов между супругами. Каждый из родителей хочет внести в воспитание ребенка то, что он считает более необходимым. В таком случае, очень часто то, что разрешает один родитель, запрещает другой. Случается так, что к воспитанию детей привлекаются бабушки и дедушки. При несовпадении их взглядов с взглядами родителей в воспитании ребенка также возникает конфликт, при этом число участников возрастает. Если в случившемся конфликте здравый смысл одерживает верх, то все разрешается мирным путем и, в большинстве случаев, последствий не имеет [26, с. 11].

Неустойчивость эмоционального характера одного из родителей или обоих, отсутствие желания уделять больше времени воспитанию детей

ведет к «отчуждению» родителей и детей, а также конфликтам между родителями. На сегодняшний день из-за экономических, социальных и иных проблем снижается материальное благосостояние многих семей. В результате родители совмещают сразу несколько работ, чтобы прокормить семью. У женщины к работе добавляются еще и домашние хлопоты, из-за чего уменьшается количество времени, которое можно было бы посвятить детям. Супруг, со своей стороны, не стремится помогать с домашним хозяйством, проводит время на стороне, увлекаясь алкоголем. Все это и многое другое только накаляет обстановку в семье. Постоянные ссоры и выяснения отношений между супругами превращаются в неотъемлемую часть семейной жизни. В такой ситуации родители, которые выясняют отношения, меньше всего думают о детях и о тех психологических травмах, которые они получают от их поведения.

Причиной конфликтов между супругами могут быть не сложившиеся взаимоотношения молодых с родителями. В современном мире особо актуально встает жилищная проблема, которая вынуждает молодую семью проживать с родителями одного из них. Старшее поколение имеет свои устоявшиеся привычки, закоренелый образ жизни, в отличие от молодой семьи. Процесс притирки родителей к молодой семье проходит не во всех случаях гладко. Нередко начинаются осложнения, возникают ссоры. Не всегда конфликтующие стороны стремятся к разрешению конфликтной ситуации. Итогом этого может стать распад семьи. Также развод происходит с семьями, которые проживают отдельно от родителей, однако по тем или иным причинам (материальная зависимость) не в силах противостоять «старшим» [26, с. 13].

Мы проанализировали не все причины конфликтов, которые возникают между супругами. Различные жизненные обстоятельства порождают различные конфликты. В связи с этим, социальная поддержка молодых семей в современных условиях приобретает особую актуальность.

В широком смысле, социальная поддержка является комплексом мер по оказанию помощи определенным категориям граждан, которые в определенный временной период оказались в сложном экономическом положении (частично или полностью безработные, учащаяся молодежь и др.) посредством предоставления им необходимых сведений, финансовых средств, кредитов, обучения, правозащиты и введения дополнительных льгот. Соответственно, социальная поддержка молодых семей – это комплекс мер по оказанию помощи молодым семьям с целью облегчения им условий жизни и профилактики разводов. По большей мере, это касается решения проблемы собственного жилья, но также в настоящее время существует различные варианты финансовой помощи и льгот по коммунальным услугам [36, с. 113].

Помощь молодым семьям является достаточно новым видом государственной поддержки, который предоставляется на всей территории России согласно государственной программе «Молодой семье – доступное жилье», которая входит в федеральную целевую программу «Жилище». Помимо этой программы молодые семьи претендуют на некоторые другие преференции, вместе с иными льготными категориями – к примеру, на субсидии по ЖКХ, на льготы многодетным семьям и т.д.

Требования к молодым семьям, которые выступают объектом социальной поддержки в РФ, определяются условиями программы «Молодой семье – доступное жилье». Условия регулируются на региональном уровне – различные субъекты РФ определяют разные требования. Но в целом, можно выделить следующие общие требования [59]:

1. Важнейшее условие – возраст обоих супругов не больше 35 лет.
2. Для получения субсидии или социальной ипотеки молодой семье важно официально быть признанной нуждающейся в улучшении жилищных условий. Это может быть, как отсутствие жилья в собственности или по договору социального найма, наличие жилой площади, меньшей

нормативных значений, проживание в помещении, которое признано не соответствующим требованиям к жилым помещениям или же проживание с больным человеком, с которым нет возможности проживать.

3. В связи с тем, что субсидия или помощь по ипотеке покрывает только небольшую долю стоимости приобретаемого жилья, семья должна иметь достаточный доход, а также сбережения для оплаты первоначального взноса.

Главная особенность программы заключается в том, что для участия в ней не обязательно иметь детей. Но при этом для семей с детьми предлагаются более выгодные условия.

Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать вывод, что в настоящее время молодые семьи в РФ, в связи с их неустойчивостью и сложностью экономического положения, в котором оказываются молодые супруги, являются объектом социальной поддержки. Молодые семьи, согласно данным современных исследований, являются семьями с детьми, в которых возраст обоих супругов 35 лет или менее, а также семьи без детей, в которых оба супруга также относятся к данной возрастной категории, а также находятся в брачных отношениях, зарегистрированных официально, не менее, чем в течение 1 года. Тот факт, что молодые семьи в РФ являются объектом социальной поддержки, обуславливаются двумя комплексами факторов. Первым из них выступает то, что супруги в большей степени подвержены разного рода конфликтам, которые могут стать причиной распада семьи: по вопросам неподготовленности супругов к браку, несовместимости характеров, несоответствию ролевых ожиданий и др. Кроме того, именно молодые семьи наиболее часто сталкиваются с финансовыми трудностями, из которых наиболее остро стоит жилищный вопрос. В связи с этим, социальная поддержка молодых семей в РФ направлена, прежде всего, в рамках реализации программы «Молодой семье – доступное жилье», которая направлена на предоставление супругам возможности приобрести собственное жилище на максимально

выгодных условиях. Но при этом, меры социальной поддержки также могут распространяться на субсидии по ЖКХ, на льготы многодетным семьям и т.д.

1.2 Социальная политика поддержки молодой семьи в РФ

Сущность социальной политики поддержки молодой семьи в РФ заключается в материальном обеспечении конкретной категорий граждан (молодой семьи) из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в результате наступления событий, которые признаются государством социально-значимыми, для выравнивания социального положения данных граждан в сравнении с иными членами общества. В данном случае, речь идет, о создании семьи, в том числе, при рождении ребенка [59].

При учете различных точек зрения, связанных с сущностью понятия социальной политики, можно выделить главные признаки, в соответствии с которыми каждый конкретный вид поддержки можно считать социальным [43, с. 218]:

1. Присутствие объективных оснований для дальнейшего обеспечения граждан конкретными видами социальной помощи.
2. Произведение финансирования социального обеспечения за счет специальных фондов или из средств бюджета.
3. Установление в законодательном порядке условий предоставления конкретных видов социальной поддержки.
4. Определение круга лиц, которые являются объектами социальной поддержки, и условий ее в правовых нормах.

Далее определим особенности социальной политики поддержки молодой семьи в РФ.

1. Социальные пособия молодым семьям.

Социальные пособия (в широком смысле данного понятия) не связаны с трудовой деятельностью. Для таких пособий характерно отсутствие общественно-полезной деятельности получателя или существование ее в размерах, не предоставляющих права на другие виды обеспечения [57].

Субъектами получения данных пособий выступают молодые семьи. Главное социальное назначение семейных пособий – оказание государственной материальной помощи семьям, которые несут дополнительные расходы в связи с воспитанием и содержанием несовершеннолетних детей и в некоторых иных случаях.

Следующий не менее важный вид социальной поддержки молодых семей – предоставление льгот, которые облегчают материальное положение семей в результате того, что часть необходимых денежных трат социум берет на себя. Этот вид обеспечения применяется достаточно часто. К нему относят частичную оплату лекарственных средств и коммунальных услуг для семей с детьми, оплату частичной стоимости путевок для отдыха детей в санаториях и лагерях, содержание детей в детских дошкольных учреждениях и т.д. [57].

2. Земельный участок или финансовая помощь.

В 2011 году в Земельный кодекс РФ были внесены поправки, которые предоставляют право молодым семьям на получение бесплатного земельного участка от государства. На основании положений Земельного кодекса РФ в регионах России реализуются программы по обеспечению молодых семей земельными участками.

Помимо главных требований к возрасту заявителей, для получения участка выдвигается ряд дополнительных условий [57]:

1. Проживание в данном регионе не менее 5 лет.
2. Отсутствие в собственности или в аренде земельных участков, а также отсутствие иной жилой площади.

Согласно условиям программы, участки выдаются под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС), в общую долевую собственность обоих супругов. По площади также присутствует ограничение в 1500 м², на практике муниципальные органы власти в большинстве случаев предоставляют участки в 1000 м² площадью. Участки выдаются не сразу, а в порядке очерёдности при наличии таких участков в муниципальной собственности.

После получения участка, молодая семья должна в течение года начать строительство дома. Также необходимо отметить, что, согласно условиям программы, кроме участка, молодая семья имеет право претендовать и на субсидию на строительство дома [57].

Данная субсидия предоставляется с целью оплаты услуг подрядчика, который производит строительство, или в качестве компенсации расходов при самостоятельном строительстве дома. Размер субсидии определяется, в соответствии с составом семьи и нормативом обеспеченности жилой площадью в определенном регионе.

Предоставление земли регулируется положениями НПА (Нормативно правовых актов) регионов, и у них в большинстве случаев складывается тяжелая ситуация с землей и коммуникациями. И, чтобы не выдавать семьям участки в чистом поле, некоторые регионы рассматривают возможность выдавать вместо земли денежную выплату. К примеру, в Краснодарском крае молодые семьи могут получить компенсацию по 650 тысяч рублей. Аналогичная программа действует и в Ханты-Мансийском автономном округе.

3. Субсидии на жилье.

Главная часть программы социальной поддержки молодых семей в России – предоставление жилищных сертификатов на приобретение жилой площади. Семьи имеют возможность получить от 30 до 35% стоимости недвижимости в форме субсидии. Размер выплаты колеблется, в зависимости от наличия детей в семье и их количества, а также средней

цене за квадратный метр в регионе. Если в семье воспитывается двое или больше детей, еще определенная часть стоимости жилья покрывается материнским капиталом, который можно реализовать вместе с жилищным сертификатом [59].

Размер субсидии определяется как 30% (если нет детей) или 35% (в случае наличия детей) произведения норматива площади в регионе на число членов семьи на среднюю стоимость квадратного метра.

Обязательным условием представляется тот факт то, что семья должна состоять на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также наличие достаточной суммы денежных средств на оплату оставшейся части (65-70%) стоимости жилья.

Существует и ряд ограничений на приобретаемую недвижимость: ее площадь не может быть меньше нормативной на каждого члена семьи. Если же площадь квартиры или дома больше, чем требуется семье, субсидия в любом случае покрывает только процент от нормативной площади. Помимо этого, купить посредством субсидии можно только жилье эконом (комфорт) класса, на элитную недвижимость субсидия не распространяется [59].

4. Семейная ипотека.

С 2018 года в РФ действует масштабная программа помощи молодым семьям, которая не закончена и в 2020 году – «Семейная ипотека». С целью определения сущности данного направления социальной поддержки молодым семьям, изначально, определим содержание понятия «ипотека» в целом.

Ипотечный кредит в широком смысле является долгосрочной ссудой, которую представляет банковская организация под залог недвижимого имущества. Ипотечный жилищный кредит предоставляет заемщику возможность получить в пользование жилье, внося оплату относительно небольшой части стоимости недвижимости за счет собственных средств и выплачивая процент кредитной организации за

предоставленный кредит. Но важно отметить, что собственник жилья не имеет право распоряжаться имуществом до полного возврата кредита, так как оно выступает объектом залога [17, с. 48].

Одним из главных компонентов системы ипотечного жилищного кредитования представляются ее субъекты. Субъекты ипотечного жилищного кредитования представлены: заемщиком, кредитором, риэлтерскими и страховыми компаниями, инвесторами и др. Все данные субъекты представляют собой участников рынка ипотечных кредитов.

Центральным звеном рынка ипотечного кредитования выступает объект кредитования, который является одним из основных элементов системы ипотечного кредитования (рис. 1).



Рисунок 1 - Объекты ипотечного кредитования

Можно выделить следующие характерные особенности ипотечного кредита [17, с. 49]:

1. Обязательность обеспечения залогом (при этом в качестве залога

может выступать и та недвижимость, для приобретения которой оформляется ипотечный кредит). Иными словами, в случае игнорирования заемщиком обязательств, производится обращение взыскания на жилье с дальнейшей его реализацией, с целью погашения задолженности заемщика по кредиту перед кредитором. Оставшаяся после этого сумма, без учета расходов, которые связаны с процедурой обращения взыскания и продажи жилья, возвращается бывшему заемщику.

2. Продолжительность срока предоставления кредита.

Долгосрочные ипотечные жилищные кредиты предоставляются на срок от 3 и более лет (наиболее распространенный вариант 20-25 лет).

3. Большая часть ипотечных ссуд отличаются целевым характером.

4. Ипотечные кредиты представляют собой значительный фактор экономического и социального развития государства.

Часть финансового рынка, на котором осуществляется перераспределение заемного капитала, обеспеченного залогом недвижимости, получила название рынка ипотечного капитала. В качестве ценных бумаг на рынке ипотечного капитала являются закладные юридические документы, которые гарантируют кредиторам получение платежей по кредиту, а также возможность вернуть вложенные средства в случае невыполнения заемщиком своих обязательств посредством реализации объекта залога.

Далее проанализируем особенности семейной ипотеки в РФ. По ней семья с 2 или более детьми, последний из которых родился после 1 января 2018 года, имеет право на оформление ипотечного кредита под ставку в 6% годовых или ниже, а остальное компенсируется государством. Программа первоначально была рассчитана на срок от 3 до 8 лет, после чего семья платила бы полную ставку – но потом ее пересмотрели, и распространили низкую ставку на весь срок кредитования [57].

Программа «Семейная ипотека» подразумевает значительное уменьшение процентных ставок по ипотеке для семей, у которых в 2018-2022 годах родился второй или третий ребенок.

По факту ставка в 6 % годовых или ниже доступна только при условии оформления договора страхования жизни и здоровья (что стоит денег), а без страховки ставка повышается. С другой стороны, банки значительно снижают ставки по ипотеке – к примеру, ниже всех опустил ставку Промсвязьбанк, который в 2020 году выдает такие кредиты всего только под 4,5 % годовых.

Существует и ряд ограничений в рамках данного вида социальной поддержки в РФ [57]:

1. Льготные условия кредитования доступны исключительно тем семьям, которые приобретают жилье в новостройках или по договору долевого участия. Также можно приобрести жилое помещение вместе с земельным участком.
2. Максимальные суммы кредитов – 8 миллионов рублей для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей; 3 миллиона рублей для других регионов.
3. Для участия в социальной ипотеке необходимо внести первоначальный взнос не менее 20 % стоимости жилья.
4. Обязательным условием выступает личное страхование заемщика и страхование объекта недвижимости.
5. Не допускается нарушение условий кредитования (пропуск или задержка платежей).

Программы помощи молодым семьям не ограничивают возможность использования материнского капитала. В связи с этим, при оформлении, к примеру, ипотечного кредита семья с 2 детьми имеет возможность применить сразу несколько льгот [57]:

1. На получение субсидии в размере 35% стоимости жилья на уплату первоначального взноса или погашение части кредита.

2. На использование материнского капитала на погашение части ипотечного кредита.

3. На получение сниженной ниже 6 % процентной ставки по кредиту.

При использовании всех этих возможностей, молодая семья имеет возможность приобрести жилье на очень выгодных условиях.

4. Прочие социальные льготы молодым семьям.

Молодые семьи имеют право претендовать и на иные льготы и преференции со стороны государства. Например, можно получить [57]:

1. Субсидию на коммунальные услуги, если расходы на них превышают 22% от общих доходов семьи. Процент может быть меньше в определенных субъектах РФ.

2. Льготы на коммунальные услуги, если в семье 3 или больше детей и в регионе действуют льготы для многодетных семей.

3. Семьи с детьми могут претендовать на различные выплаты, пособия и льготы. Если семья будет признана малоимущей, количество льгот увеличивается.

4. Налоговые льготы – вычеты на детей, а также по некоторым видам расходов.

5. Прочие льготы и выплаты, которые определяют регионы.

В условиях пандемии COVID-19, социальная политика государства стала приоритетным направлением бюджетной политики РФ в целом. Фискальные меры по поддержке экономики и населения в период пандемии COVID-19 в 2020 г. привели к существенному изменению структуры расходов федерального бюджета.

В частности, с целью подтверждения данного факта, проанализируем структуру доходов и расходов федерального бюджета РФ в 2020 г. (таблица 1) [53].

Таблица 1 – Структура доходов и расходов федерального бюджета в 2020 г., млрд. руб.

Доходы федерального бюджета		Расходы федерального бюджета	
Нефтегазовые доходы	7472,2	Социальная политика	5004,1
Не нефтегазовые доходы	12907,1	Национальная оборона	3087,0
ИТОГО	20379,3	Национальная экономика	2658,4
		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2430,4
		Здравоохранение	1027,9
		Общегосударственные вопросы	1557,4
		Прочие расходы	3738,1
		ИТОГО	19503,3

Согласно данным, представленным в таблице 1, в условиях пандемии COVID-19, большая часть доходов федерального бюджета (63,3%) приходилась на не нефтегазовые доходы, тогда как нефтегазовые доходы составили только 36,7% [53].

Значительное увеличение дефицита бюджета из-за роста расходов на ликвидацию пандемии, просто требует консолидации бюджета и снижение дефицита, но возвратится, к бюджетному правилу удастся только в 2022 году.

Общая конструкция бюджета по сравнению с предыдущим планом на трехлетие существенно изменилась. Влияние пандемии COVID-19 на доходы и расходную часть бюджета заметно. Правительство пытается сочетать урегулирование последствий кризиса, используя бюджетные механизмы, и финансирование структурных изменений в экономике.

Структура расходов федерального бюджета в 2020 г. представлена на рис. 2.



Рисунок 2 - Структура расходов федерального бюджета на 2020 г., %

Согласно представленным данным, представленным на рис. 2, 25,6% расходов федерального бюджета в 2020 г. приходится именно на социальную политику (25,6%), что обусловлено стратегическими задачами и приоритетами развития РФ в среднесрочной перспективе. Соответственно, 19,5% расходов приходится на здравоохранение, 15,8% - на национальную оборону и 12,4% - на национальную безопасность. В свою очередь, наименьший удельный вес в структуре расходов федерального бюджета отводится на категорию «прочие расходы» (5,2%) [53].

Увеличение дефицита бюджета, прежде всего, обусловлено ростом расходов на социальную поддержку граждан в условиях режима вынужденной самоизоляции, прежде всего, - на помощь молодым семьям (таблица 2).

Таблица 2 – Расходы федерального бюджета на социальную помощь молодым семьям в РФ в 2020 г., млрд. руб.

Показатель	Значение
Дополнительная выплата на детей до трех лет	131,2
Дополнительная выплата на детей от трех до 16 лет	145,8
Выплаты семьям с низким доходом на детей с трех до семи лет	35,3
Иное	90,7
ИТОГО	403

Следовательно, согласно данным, представленным в таблице 2, в 2020 г. общей размер расходов на социальную помощь молодым семьям в РФ в 2020 г. составил 403 млрд., руб., из которых 36% было направлено на дополнительные выплаты на детей от трех до 16 лет; 32% - на дополнительные выплаты на детей до трех лет, 9% - на выплаты семьям с низким доходом на детей с трех до семи лет, 23% - на иные направления социальной поддержки молодых семей (рис. 3).



Рисунок 3 Расходы федерального бюджета на социальную помощь молодым семьям в РФ в 2020 г., %

Кроме того, изменения социальной политики поддержки молодых семей в РФ в условиях пандемии также затронули и условия предоставления семейной ипотеки. В частности, согласно постановлению Правительства №1050, молодой семье начала предоставляется льготная ипотека по государственной программе в 2020 г. Суть программы заключается в получении дотации семьями, отвечающими определенным требованиям. Такие средства они могут потратить на конкретные цели [54]:

1. Приобретение готового жилья.
2. Строительство дома.
3. Погашение только части жилищной ссуды.
4. Первый взнос по будущей ипотеке.

Возможная сумма государственной помощи рассчитывается исходя из стоимости жилья, суммы по договору или непогашенному остатку ипотечного кредита, зависит от наличия в семье детей и составляет определённый процент от стоимости жилья [54]:

1. Двое взрослых без детей – 30 %.
2. Двое взрослых + один или более детей – 35 %.
3. Одинокий родитель + один или более детей – 35 %.
4. Семьи, проживающие в климатически неблагоприятных районах, например, на Крайнем Севере – до 80 %.

Главным критерием участия в программе является потребность молодой семьи в улучшении жилищных условий, которая должна быть официально подтверждена документами из муниципалитета.

Согласно постановлению, улучшение жилищных условий необходимо, если на двоих взрослых приходится не более 42 м² жилплощади, а когда в семье трое и более человек - менее 18 м² на каждого члена семьи.

Кроме того, семья-претендент на участие в проекте должна иметь подтверждённый доход, достаточный для погашения ипотеки или

окончательного приобретения жилья сверх тех средств, которые направит государство.

Наконец, важно отметить, что в 2020 г. в рамках социальной поддержки молодым семьям РФ была запущена дополнительная программа льготной ипотеки под 6,5 % [58].

В целом, можно сделать вывод, что в 2020 г. социальная политика поддержки молодых семей в РФ претерпела некоторые изменения. Прежде всего, это обуславливалось тем, что бюджетная политика была направлена на борьбу с последствиями пандемии COVID-19, что обусловило значительное увеличение расходов государственного бюджета на социальную политику (социальная помощь молодым семьям и иным категориям граждан, и решение иных социальных вопросов государственного значения). При этом объемы финансирования социальной политики поддержки молодых семей в условиях пандемии выросли более чем на 30%, по сравнению аналогичными показателями 2020 г.

Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать вывод, что сущность социальной политики поддержки молодой семьи в РФ в предоставлении данной категории граждан определенных мер материальной поддержки с целью выравнивания социального и материального положения молодых семей в сравнении с иными членами общества. В настоящее время, основные направления социальной политики поддержки молодой семьи в РФ представлены выплатами и льготами, а именно: социальными пособиями молодым семьям, правом молодым семьям на получение бесплатного земельного участка от государства или компенсации его стоимости, предоставлением жилищных сертификатов на приобретение жилой площади (семьи имеют возможность получить от 30 до 35% стоимости недвижимости в форме субсидии), семейной ипотекой (право на оформление ипотечного кредита под ставку в 6 % годовых или ниже, а остальное компенсируется государством), а также

ряд других привилегий. Кроме того, важно отметить, что некоторые изменения социальной политики поддержки молодых семей в РФ были отмечены в условиях пандемии COVID-19 в 2020 г. Прежде всего, важно отметить значительное увеличение финансирования данного направления социальной политики государства. В частности, общий размер расходов на социальную помощь молодым семьям в РФ в 2020 г. составил 403 млрд., руб., из которых 36 % было направлено на дополнительные выплаты на детей от трех до 16 лет; 32 % - на дополнительные выплаты на детей до трех лет, 9 % - на выплаты семьям с низким доходом на детей с трех до семи лет, 23 % - на иные направления социальной поддержки молодых семей. Также в 2020 г. молодой семье начала представляться льготная ипотека по государственной программе (получение дотаций семьями, отвечающими определенным правилам) и возможности для молодых семей получить льготную ипотеку под 6,5% годовых. Некоторые из данных программ действуют вплоть до настоящего времени.

Выводы по главе 1

1. Молодые семьи, согласно данным современных исследований, являются семьями с детьми, в которых возраст обоих супругов 35 лет или менее, а также семьи без детей, в которых оба супруга также относятся к данной возрастной категории, а также находятся в брачных отношениях, зарегистрированных официально, не менее, чем в течение 1 года.

2. Тот факт, что молодые семьи в РФ являются объектом социальной поддержки, обуславливаются двумя комплексами факторов: супруги в большей степени подвержены разного рода конфликтам, которые могут стать причиной распада семьи, молодые семьи наиболее часто сталкиваются с финансовыми трудностями, из которых наиболее остро стоит жилищный вопрос.

3. Социальная поддержка молодых семей в РФ направлена, прежде всего, в рамках реализации программы «Молодой семье – доступное жилье», которая направлена на предоставление супругам возможности приобрести собственное жилище на максимально выгодных условиях. Но при этом, меры социальной поддержки также могут распространяться на субсидии по ЖКХ, на льготы многодетным семьям и т.д.

4. Сущность социальной политики поддержки молодой семьи в РФ в предоставлении данной категории граждан определенных мер материальной поддержки с целью выравнивания социального и материального положения молодых семей в сравнении с иными членами общества.

5. Основные направления социальной политики поддержки молодой семьи в РФ представлены: социальными пособиями молодым семьям, правом молодым семьям на получение бесплатного земельного участка от государства или компенсации его стоимости, предоставлением жилищных сертификатов на приобретение жилой площади (семьи имеют возможность получить от 30 до 35 % стоимости недвижимости в форме субсидии), семейной ипотекой (право на оформление ипотечного кредита под ставку в 6% годовых или ниже, а остальное компенсируется государством), а также иными льготами.

6. Некоторые изменения социальной политики поддержки молодых семей в РФ были отмечены в условиях пандемии COVID-19 в 2020 г. Прежде всего, важно отметить значительное увеличение финансирования данного направления социальной политики государства. В частности, общий размер расходов на социальную помощь молодым семьям в РФ в 2020 г. составил 403 млрд., руб., из которых 36 % было направлено на дополнительные выплаты на детей от трех до 16 лет; 32 % - на дополнительные выплаты на детей до трех лет, 9 % - на выплаты семьям с низким доходом на детей с трех до семи лет, 23 % - на иные направления социальной поддержки молодых семей. Также в 2020 г. молодой семье

начала представляться льготная ипотека по государственной программе (получение дотаций семьями, отвечающими определенным требованиям) и возможности для молодых семей получить льготную ипотеку под 6,5 % годовых. Некоторые из данных программ действуют вплоть до настоящего времени.

ГЛАВА 2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области по социальной поддержке молодых семей

В рамках исследования социальной поддержки молодых семей на уровне субъекта РФ, нами была проанализирована деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области в данном направлении за последние несколько лет.

На современном этапе развития системы социального обслуживания стратегическая цель деятельности Министерства социальных отношений Челябинской области и всей системы социальной защиты населения области - повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в помощи государства.

Достижение этой цели строится по двум направлениям, соответствующим главным целям работы Министерства.

Первое – повышение уровня доходов населения за счет организации предоставления мер социальной поддержки: выплата пособий, компенсаций, субсидий, предоставление установленных законом льгот и т.п.

Второе направление – улучшение качества жизни пожилых людей, инвалидов, неблагополучных семей с детьми и детей, оставшихся без попечения родителей. Эта работа направлена на повышение доступности и качества социальных услуг, совершенствование системы социального обслуживания населения, в том числе пожилых людей и инвалидов, совершенствование профилактической работы по предотвращению социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних детей.

В настоящее время система социальной защиты это [56]:

- 50 управлений социальной защиты населения;

- 55 детских домов для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 23 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- 50 комплексных центров социального обслуживания населения;
- 6 домов интернатов для пожилых и инвалидов;
- 8 муниципальных домов интернатов для пожилых и инвалидов малой вместимости;
- 2 геронтологических центра;
- 3 центра реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 7 психоневрологических интернатов;
- 2 детских дома для детей с умственной отсталостью;
- 2 центра помощи семье;
- 1 профессиональное училище для инвалидов.

В системе социальной защиты населения в Челябинской области работают около 15 тыс. человек.

Одним из направлений деятельности Министерства социальных отношений Челябинской области является социальная поддержка молодых семей и семей с детьми. Формы данной поддержки заключаются в [56]:

1. Государственных пособий семьям с детьми;
2. Поддержка семей в кризисной ситуации;
3. Поддержка многодетных семей;
4. Поддержка малоимущих семей;
5. Поддержка семей с ребенком-инвалидом;
6. Организация отдыха и оздоровления детей;
7. Оказание мер социальной поддержки гражданам, принявшим в семью детей-сирот;
8. Оказание содействия гражданам в случае международного похищения детей.

В 2021 г. В Челябинской области молодым семьям и семьям с детьми выплачиваются следующие государственные пособия [56]:

1. Пособие по беременности и родам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей.
2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.
3. Единовременное пособие при рождении ребенка.
4. Областное единовременное пособие при рождении ребенка.
5. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком.
6. Пособие на ребенка.
7. Единовременное пособие жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.
8. Ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг малообеспеченной многодетной семье.
9. Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.
10. Предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребёнка.
11. Предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей до достижения ребёнком возраста трех лет.
12. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трёх до семи лет включительно.
13. Ежегодное пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей, военнослужащих по призыву, ставших инвалидами, погибших в Северо-Кавказском округе.
14. Ежемесячное пособие на детей, погибших военнослужащих.
15. Областной материнский (семейный) капитал.

Многодетные семьи в Челябинской области также являются объектами масштабной социальной поддержки, среди которых, помимо многочисленных льгот и пособий, необходимо выделить возможность улучшения жилищных условий и выплата на приобретение жилого помещения (всего многодетным семьям предоставляется более 40 форм социальной поддержки).

В соответствии с Федеральным законом № 161-ФЗ от 24.07.2008 г. «О содействии развитию жилищного строительства» и Постановлением Правительства Челябинской области №323-П от 31.07.2018 г. «Об утверждении Перечня категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов» некоторые категории граждан имеют право на получение бесплатного земельного участка под строительство индивидуального или многоквартирного жилого дома. К ним в том числе относятся родители, воспитывающие 3-х и более детей [56].

Межрегиональная Ассоциация «Центр развития института семьи» (МА «ЦРИС») в рамках проекта «Доступное жильё» регулярно проводит бесплатные семинары, на которых информирует граждан о мерах государственной поддержки и возможностях улучшения жилищных условий. Проведение семинаров осуществляется как на предприятиях и организациях, так и индивидуально для всех заинтересованных лиц. Кроме того, МА «ЦРИС» оказывает юридическую, административную и информационную поддержку общественным объединениям и льготным категориям граждан в вопросах улучшения жилищных условий многодетных семей и других льготных категорий граждан.

24.10.2018 г. принято постановление Правительства Челябинской области № 485-П «О порядке предоставления гражданам социальной выплаты на приобретение жилого помещения взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального

жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке» [56].

Порядком, утвержденным данным постановлением, определено, что право на предоставление социальной выплаты имеют многодетные семьи, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей, а также детей старше 18 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Получение выплаты возможно при соответствии многодетных семей следующим требованиям [56]:

1. Семья состоит в очереди на предоставление земельных участков.
2. Нуждается в жилых помещениях в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Выплата предоставляется для:

1. Оплаты обязательств по договору купли-продажи жилого помещения или договору участия в долевом строительстве.
2. Оплаты первоначального взноса для получения ипотечного жилищного кредита.
3. Погашения основной суммы долга и уплаты процентов по взятому ранее ипотечному жилищному кредиту.

Право на выплату предоставляется многодетной семье однократно. Размер социальной выплаты равен 251 498 рублей.

Челябинская область вошла в список регионов, показавших максимальный прирост рождаемости, по данным Росстата за сентябрь 2020 года по сравнению с сентябрем 2019 года. В Министерстве социальных отношений Челябинской области этот результат связывают с несколькими факторами, в том числе с наличием социальных программ по поддержке семей с детьми.

Далее проанализируем показатели рождаемости детей в молодых семьях Челябинской области по городам в 2020 г. Результаты проведенного анализа представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Анализ показателей рождаемости детей в молодых семьях Челябинской области по городам в 2020 г.

Регион	Показатель	Удельный вес, %
Большие города (100 тыс. и более чел.), в т.ч.	29174	69
Челябинск	17596	60
Магнитогорск	7219	23
Златоуст	1874	7
Миасс	1326	6
Копейск	1162	4
Средние города (20—100 тыс. человек)	6299	19
Малые города (до 20 тыс. человек)	3978	12
ИТОГО	33152	100

Согласно данным, представленным в таблице 3, в 2020 г. на территории Челябинской области было рождено 33152 ребенка, из которых 69% появились на свет в больших городах региона, а именно: в Челябинске (17596 детей), Магнитогорске (7219 детей), Златоусте (1874 ребенка), Миассе (1326 детей) и Копейске (1162 ребенка). В свою очередь, в средних городах региона (20—100 тыс. человек) в 2020 г. родилось 6299 детей, а в малых городах – 3978 детей.

Кроме того, в настоящее время в Челябинской области действует 2 региональных проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Содействие занятости женщин – создание условий для дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Проанализируем сущность каждого из этих проектов.

1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Оказывается финансовая поддержка семей на всех этапах жизнедеятельности, связанных с рождением детей и в зависимости от очередности. При рождении первого ребенка в семье предоставляется ежемесячная выплата в связи рождением (усыновлением) первого ребенка из федерального бюджета. Такая мера социальной поддержки особенно ощутима для молодых родителей.

Реализация данного проекта предполагает следующие направления [56]:

1. Семьи с тремя и более детьми получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.
2. Нуждающиеся семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета.
3. Проводятся циклы экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования.
4. Семьи при рождении ребенка получают областное единовременное пособие при рождении ребенка.
5. Семьи, имеющие трех и более детей, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, получают областной материнский (семейный) капитал.
6. Семьи, имеющие трех и более детей, получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет (областной бюджет).

Объемы финансирования каждого направления за 2019-2024 гг. представлены на рис. 4.

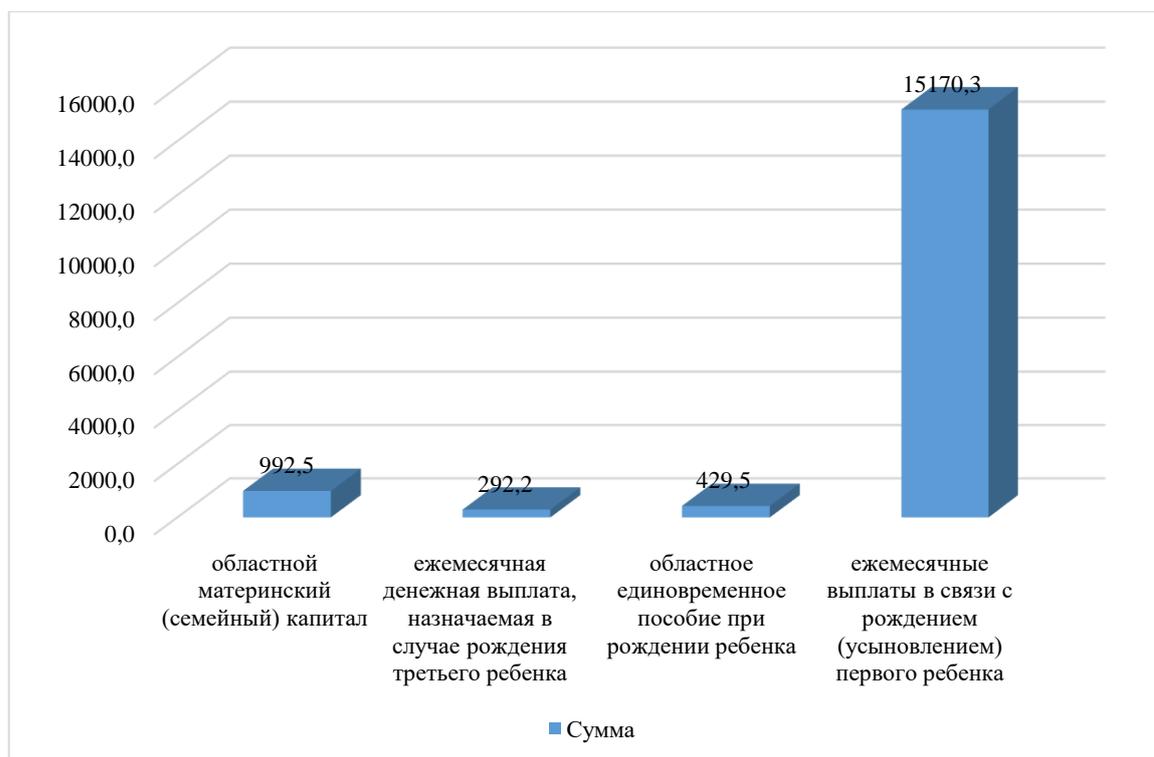


Рисунок 4 – Объемы финансирования направлений реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2019-2024 гг., млн. руб.

Финансирование каждого направления, складывается из средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и внебюджетных источников.

2. Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий для дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Реализация данного проекта предполагает следующие направления [56]:

1. Сокращение среднего времени ожидания места для получения дошкольного образования детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет.
2. Создание дополнительных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом.

3. Повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.
4. Создание в Челябинской области мест для детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу.
5. Увеличение количества центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации.
6. Организация курсов переобучения и повышения квалификации для женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет в Челябинской области.

Данные региональные проекты рассчитаны на срок до 2024 г.

Основные показатели социальной поддержки молодых семей в Челябинской области в 2020 г. представлены в таблице 4 [56].

Таблица 4 - Основные показатели социальной поддержки молодых семей в Челябинской области в 2020 г.

Показатель	Значение
Количество семей, которые получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	23953
Количество многодетных семей, которые получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.	13903
Количество многодетных семей, которые получили областной материнский (семейный) капитал	1999
Количество семей, которые получили областное единовременное пособие при рождении ребенка	23809

Согласно данным, представленным в таблице 4, на конец 2020 г. в Челябинской области 23593 семьи получают ежемесячные выплаты в связи

с рождением (усыновлением) первого ребенка; 13903 семьи получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет; 1999 семей получили областной материнский (семейный) капитал и 23809 семей получили областное единовременное пособие при рождении ребенка.

Сравнительный анализ объемов финансирования мер по социальной поддержке молодых семей в Челябинской и Свердловской области в 2020 г. представлен в таблице 5.

Таблица 5 – Сравнительный анализ объемов финансирования мер по социальной поддержке молодых семей в Челябинской и Свердловской области в 2020 г., млн. руб. [55; 56].

Показатель	Объем финансирования в Челябинской области, млн. руб.	Объем финансирования в Свердловской области
Ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	2470,4	3189,6
Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.	1335,1	1896,4
Областной материнский (семейный) капитал	182,6	289,4
Областное единовременное пособие при рождении ребенка	73,2	91,4

Согласно данным, представленным в таблице 5, объемы финансирования мер по социальной поддержке молодых семей в Челябинской и Свердловской области значительно отличаются. В частности, на реализацию данных мер в Свердловской области было выделено почти на 20% больше средств, чем в Челябинской области, что обуславливается возможностями муниципального бюджета обоих регионов.

Далее проанализируем особенности работы Министерства социальных отношений Челябинской области с обращениями граждан в 2020 г. Результаты проведенного анализа представлены в таблице 6 [56].

Таблица 6 - Особенности работы Министерства социальных отношений Челябинской области с обращениями граждан в 2020 г.

	2020		2021	
	П	Уст	П	Уст
январь	2 646	121	1 792	9
февраль	2 682	150	1 709	47
март	2 353	104	1 587	106
апрель	4 663	0	1 405	104
май	4 025	1		
июнь	3 319	6		
июль	3 892	8		
август	5 404	8		
сентябрь	3 851	4		
октябрь	2 652	4		
ноябрь	2 341	11		
декабрь	2 313	17		
всего	40 141	434		
итого	40 575			

В 2020 г. в Министерство социальных отношений Челябинской области поступило 40575 обращений, из них – 40141 письменных обращений, 434 – устных. Наибольшее количество обращений граждан, поступивших в Министерство социальных отношений в 2020 г., касались сведений об условиях получения льготной ипотеки – 15824 обращения (39 % от общего количества поступивших обращений).

В 2020 г. 10914 обращений были исполнены в сокращенные сроки (26,9 % от общего количества исполненных обращений).

Также важно отметить, что в I квартале 2021 года в Министерство социальных отношений Челябинской области поступило 5 250 обращений, из них – 2 558 письменных обращений, 162 – устных, в виде электронного документа – 2 530 обращений. Количество обращений в I квартале 2021 года уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 2 806 обращений (34,8%).

Наибольшее количество обращений граждан, поступивших в Министерство социальных отношений в I квартале 2021 года, касались вопроса выделения единовременного социального пособия – 2 403 обращения (46 % от общего количества поступивших обращений).

В I квартале 2021 года 1 166 обращений исполнены в сокращенные сроки (25,2 % от общего количества исполненных обращений).

При этом, многие молодые семьи в Челябинской области сталкиваются с достаточно большим количеством трудностей, из которых наиболее остро стоит именно жилищный вопрос. Проанализируем особенности его решения в данном регионе.

Реализация программы «Молодая семья» является одной из основных частей жилищной политики Челябинска и Челябинской области. Проект был запущен на государственном уровне в 2011 году. Предусмотрено, что продолжаться действие мер поддержки будет до 2021 года. Помощь от правительства из государственного бюджета

предусматривает как улучшение жилищных условий, как например, расширение имеющейся в собственности площади либо оказание финансовой поддержки по приобретению квадратных метров.

За период действия программы воспользоваться поддержкой государства смогли уже около 35-40% населения, нуждающегося в улучшении жилой площади. Предусмотрен ряд ограничений. На семью из 2 человек должно приходиться не менее 42 кв.м., а на 3 и более – по 18 кв.м. на каждого родственника. Следовательно, несмотря на то, что многие семьи получают все причитающиеся им меры социальной поддержки, масштабы строительства квартир значительно ниже, чем количество семей, которые нуждаются в отдельном жилье [56].

Кроме того, на основании результатов проведенного анализа, нами был выделен ряд проблем реализации программы «Молодая семья» в Челябинской области [56].

1. Первая проблема состоит в том, что решаясь на участие, молодые люди возлагают на себя огромную финансовую нагрузку. Большую часть цены за новую жилплощадь (60–70%) им приходится платить самостоятельно.

2. При этом их выбор весьма ограничен. Участники программы, рассчитывающие на субсидирование, могут купить только новое жильё. В большинстве случаев банки разрешают приобретать в кредит квартиры исключительно у одобренных ими застройщиков.

3. Даже при соблюдении всех требований средств от государства зачастую приходится ждать несколько лет. За это время возраст некоторых кандидатов на получение денег становится больше 35 лет, они исключаются из списка участников.

По нашему мнению, решение данных проблем будет способствовать повышению эффективности социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать вывод, что в рамках исследования социальной поддержки молодых семей на уровне субъекта РФ, нами была проанализирована деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области в данном направлении за последние несколько лет. Согласно результатам проведенного исследования, основными формами социальной поддержки молодых семей в регионе являются: государственные пособия семьям с детьми; поддержка семей в кризисной ситуации, многодетных семей, малоимущих семей, семей с ребенком-инвалидом; организация отдыха и оздоровления детей и др. В 2021 г. В Челябинской области молодым семьям и семьям с детьми выплачиваются 15 видов государственных пособий. Анализ рождаемости детей в Челябинской области позволил сделать вывод, что в 2020 г. на территории региона было рождено 33152 ребенка, из которых 69 % появились на свет в больших городах региона, а именно: в Челябинске (17596 детей), Магнитогорске (7219 детей), Златоусте (1874 ребенка), Миассе (1326 детей) и Копейске (1162 ребенка). В свою очередь, в средних городах региона (20—100 тыс. человек) в 2020 г. родилось 6299 детей, а в малых городах – 3978 детей. На конец 2020 г. в Челябинской области 23593 семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка; 13903 семьи получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет; 1999 семей получили областной материнский (семейный) капитал и 23809 семей получили областное единовременное пособие при рождении ребенка. Однако, на основании результатов проведенного анализа нами был выявлен ряд проблем социальной политики региона в рамках поддержки молодых семей. Прежде всего, это недостаток финансирования соответствующих программ. В частности, на реализацию мер социальной поддержки в Свердловской области было выделено почти на 20% больше средств, чем в Челябинской области, что обуславливается

возможностями муниципального бюджета обоих регионов. Кроме того, можно выделить такие проблемы, как недостаточное количество обращений граждан, которые были решены в кратчайшие сроки (26,9 % в 2020 г. и 25,2 % - в I квартале 2021 года); большое количество семей, которые нуждаются в улучшении жилой площади (60 % от всех семей) и др. По нашему мнению, решение данных проблем будет способствовать повышению эффективности социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

2.2 Проект поддержки молодых семей в Челябинской области

На основании результатов проведенного анализа, нами был сделан вывод о необходимости совершенствования социальной поддержки молодых семей в Челябинской области. А именно, чтобы были созданы более благоприятные условия для получения ипотечного кредита для молодых семей в Челябинской области; увеличение количества молодых семей, которые улучшили свои жилищные условия; упростить условия получения кредита молодым семьям в рамках льготных программ ипотечного кредитования; расширить предоставляемые льготные программы ипотечного кредитования для молодых семей.

Чтобы улучшить систему предоставления ипотечного кредита молодым семьям в Челябинской области необходимо также изменить условия предоставления льготного ипотечного кредита молодым семьям при оформлении займа.

В связи с этим, нами был разработан проект поддержки молодых семей в регионе, суть которого – расширение льготных программ ипотечного кредитования молодых семей. Название проекта «Ипотека для молодой семьи». Паспорт разработанной программы представлен в таблице 6.

Таблица 6 – Паспорт проекта разрабатываемого регионального проекта «Ипотека для молодой семьи»

Основания для разработки программы	Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации; Жилищный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998 N 102–ФЗ
Заказчик программы	Министерства социальных отношений Челябинской области
Цель программы	Создание благоприятных условий получения ипотечного кредита для молодых семей в Челябинской области
Целевые показатели (индикаторы) в рамках программы	1. Количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области; 2. Количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия
Рекомендации в рамках реализации проекта	В рамках реализации проекта предполагается внедрение следующих рекомендаций: - расширение предоставляемых льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей; - упрощение условий в рамках льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей.
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации программы: январь 2021 г. – декабрь 2022 г.
Объем и источники финансирования программы	Прогнозный общий объем финансирования проекта на период 2021-2022 годов составляет 15,2 млн. руб., в том числе по годам: 2021 г. – 9,1 млн. руб. 2022 г. – 6,1 млн. руб.

Раскроем сущность предлагаемого проекта более подробно.

1. Расширение предоставляемых льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей.

На сегодняшний день в Челябинской области семья с 2 или более детьми, последний из которых родился после 1 января 2018 года, имеет право на оформление ипотечного кредита под ставку в 6% годовых или ниже, а остальное компенсируется государством. При этом, данная ипотека распространяется только на покупку жилья в новостройке, что не устраивает молодых супругов, которые хотят приобрести жилье на вторичном рынке. В связи с этим, по нашему мнению, целесообразно внедрить областную льготную программу ипотечного кредитования для молодых семей в Челябинской области при покупке жилья на вторичном рынке (таблица 7).

Таблица 7 - Льготная программа ипотечного кредитования для молодых семей в Челябинской области при покупке жилья на вторичном рынке

Кредитная программа	Сумма от, %	Сроки	Процентная ставка
«Приобретение жилья на вторичном рынке»	20%	До 20 лет	От 8,5%

По нашему мнению, целесообразно предоставить возможность молодым семьям приобрести жилье на вторичном рынке при соблюдении следующих условий:

- сумма первоначально взноса составляет 20 % от общей стоимости жилья;
- сроки ипотечного кредитования не превышают 20 лет.

Процентная ставка для заёмщиков в данном случае будет составлять 8,5 % годовых.

2. Упрощение условий в рамках льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей.

На сегодняшний день в Челябинской области для получения семейной ипотеки заемщики должны предоставить следующий пакет документов:

1. Паспорт (+ Справка о прописке - предоставляется только по требованию консультанта).
2. Справка о размере дохода с места основной работы и по совместительству (при наличии) - справка по форме 2-НДФЛ или Справка по форме Банка, предоставляется с начала года (доход учитывается не менее чем за 6 последних месяцев).
3. Трудовая книжка, справка с места прохождения службы и служебное удостоверение.
4. Свидетельство о рождении детей (и паспорт для несовершеннолетних, достигших 14 летнего возраста).
5. Дополнительный документ (либо водительское удостоверение, либо страховое свидетельство ПФ РФ (СНИЛС), либо заграничный паспорт).

При этом, если заемщик хочет оформить кредит по 2 документам, то первоначальный взнос при этом должен составлять не менее 30 % от стоимости приобретаемой квартиры, что не представляется допустимым для достаточно многих молодых семей Челябинской области.

Также при оформлении «Семейной ипотеки», банки Челябинской области предъявляют к приобретаемой квартире ряд обязательных требований.

1. Приобретается у юридического лица на этапе строительства по договору долевого участия в строительстве;
2. Приобретается у юридического лица (первого собственника) после сдачи многоквартирного дома в эксплуатацию по договору купли – продажи;

По нашему мнению, это значительно снижает количество ипотечных займов, которые могли бы выдать банки Челябинской области при более упрощенных условиях кредитования молодых семей.

С целью решения данной проблемы, по нашему мнению, целесообразно несколько видоизменить условия оформления льготного ипотечного кредита для молодых семей за счет снижения минимальной стоимости первоначального взноса при оформлении займа.

Вторая проблема – это большой срок рассмотрения ипотечных заявок молодых семей в банках Челябинской области. В частности, в большинстве случаев ипотечную заявку, отправленную на одобрение, рассматривают в среднем 3-5 дней. Данный период – слишком долгий, для заемщика которому нужно приобрести понравившееся жилье в кратчайшие сроки. Молодым семьям, которым нужно приобрести интересующую квартиру в кратчайшие сроки, вероятно, сделают выбор в пользу другой программы ипотечного кредитования. Запрошенную сумму молодой семье одобряют за минимальное количество времени, хотя и под большой процент.

Также слишком строго банки Челябинской области подходят к рассмотрению заявок. Конечно, все это сделано для того, чтобы обезопасить себя и избежать риски. Если заемщик до подачи заявки на ипотечный кредит хоть раз брал денежные средства в долг в Микробанке, даже если он проплатил вовремя все платежи и во время них у него не было просрочек, банки Челябинской области не одобряют данному заемщику ипотечный кредит для молодых семей.

Так же необходимо отметить возврат кредитной заявки на льготную ипотеку по всяким мелочам: неправильно указали место рождения заемщика, надо прописать, как написано в паспорте – вместо «г. Челябинск» должно быть написано «гор. Челябинск» и т.д. Такой жесткий принцип рассмотрения кредитных заявок на ипотеку замедляет принятие решения, которое так ждет молодая семья.

По нашему мнению, с целью решения выделенных проблем, целесообразно несколько видоизменить условия льготного ипотечного кредитования для молодых семей в Челябинской области.

Прежде всего, по нашему мнению, с целью привлечения большего числа молодых семей по программам льготного кредитования, необходимо уменьшить требуемый размер первоначального взноса на квартиру до 15%. Согласно статистическим данным, на сегодняшний день средняя стоимость однокомнатной квартиры в г. Челябинск в новостройке составляет 1 931 740 руб. 15% от данной суммы – это 289 761 руб. По нашему мнению, данные условия позволят привлечь большое количество новых клиентов, прежде всего, молодых супругов, кто получает неофициальные зарплаты, в связи с чем, не может предоставить полный перечень необходимых документов для стандартного кредита. Это позволит увеличить количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области на 7% и повысить количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия, от 40% до 49% (рис. 4).

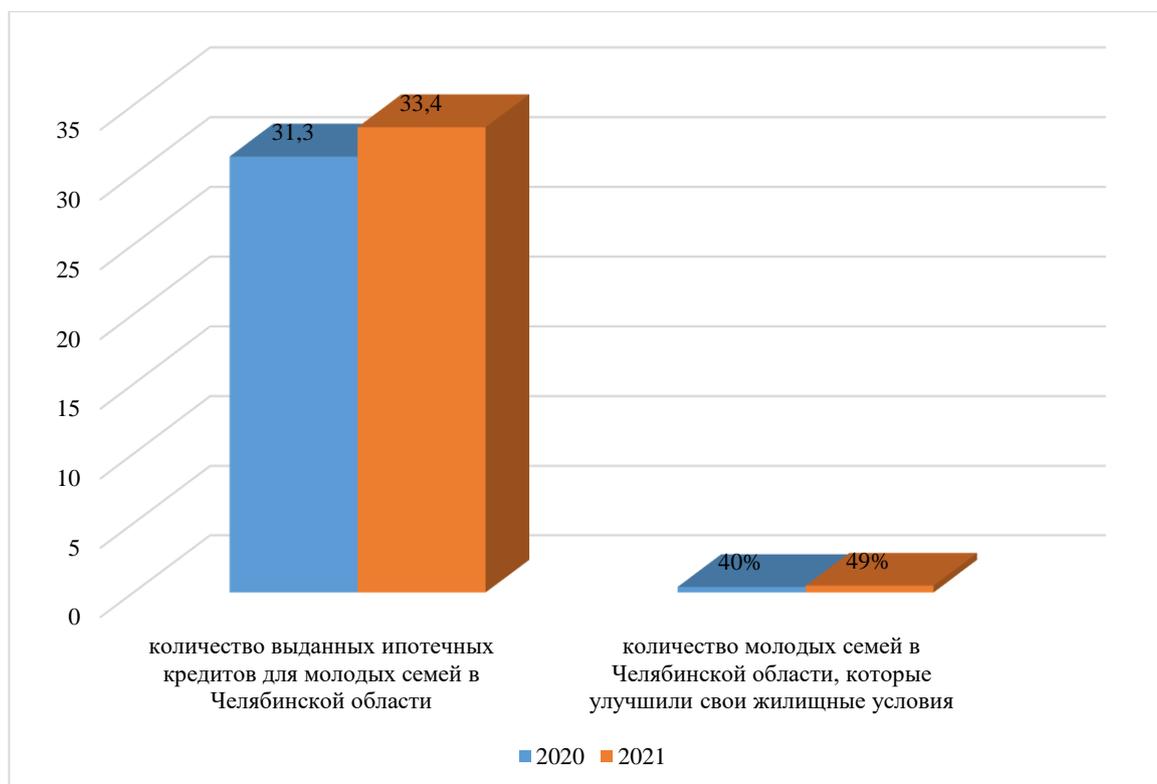


Рисунок 4 – Результаты реализации проекта «Ипотека для молодой семьи»

Прогнозный общий объем финансирования проекта на период 2021-2022 годов составляет 15,2 млн. руб., в том числе по годам: 2021 г. – 9,1 млн. руб. 2022 г. – 6,1 млн. руб.

По нашему мнению, внедрение данного проекта будет способствовать совершенствованию системы социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать вывод, что на основании результатов проведенного анализа, нами был сделан вывод о необходимости совершенствования социальной поддержки молодых семей в Челябинской области. В связи с этим, нами был разработан проект поддержки молодых семей в регионе «Ипотека для молодой семьи», цель которого – создание благоприятных условий получения ипотечного кредита для молодых семей в Челябинской области. Целевыми показателями данного проекта представляются: количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области и количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия. В рамках реализации проекта предполагается внедрение следующих рекомендаций: расширение предоставляемых льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей; упрощение условий в рамках льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей. Сущность первой рекомендации заключается в предоставлении возможности молодым семьям приобрести жилье на вторичном рынке при соблюдении следующих условий: сумма первоначально взноса составляет 20% от общей стоимости жилья; и сроки ипотечного кредитования не превышают 20 лет. Процентная ставка для заёмщиков в данном случае будет составлять 8,5% годовых. Вторая рекомендация заключается в том, что молодым семьям предоставляется возможность получения семейной ипотеки по 2 документам, независимо от размера первоначальной взноса, а также в уменьшении требуемого размера первоначального взноса на квартиру до 15%, что позволит привлечь

большое количество новых клиентов, прежде всего, молодых супругов, кто получает неофициальные зарплаты, в связи с чем, не может предоставить полный перечень необходимых документов для стандартного кредита. Прогнозный общий объем финансирования проекта на период 2021-2022 годов составляет 15,2 млн. руб., в том числе по годам: 2021 г. – 9,1 млн. руб. 2022 г. – 6,1 млн. руб. По нашему мнению, реализация данного проекта позволит увеличить количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области на 7% (с 31,3 тыс. руб до 33,4 тыс. руб в год) и повысить количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия, от 40% до 49%. Кроме того, внедрение данного проекта будет способствовать совершенствованию системы социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

Выводы по главе 2

1. Согласно результатам проведенного исследования, основными формами социальной поддержки молодых семей в регионе являются: государственные пособия семьям с детьми; поддержка семей в кризисной ситуации, многодетных семей, малоимущих семей, семей с ребенком-инвалидом; организация отдыха и оздоровления детей и др.

2. В 2021 г. в Челябинской области молодым семьям и семьям с детьми выплачиваются 15 видов государственных пособий. Анализ рождаемости детей в Челябинской области позволил сделать вывод, что в 2020 г. на территории региона было рождено 33152 ребенка, из которых 69% появились на свет в больших городах региона, а именно: в Челябинске (17596 детей), Магнитогорске (7219 детей), Златоусте (1874 ребенка), Миассе (1326 детей) и Копейске (1162 ребенка). В свою очередь, в средних городах региона (20—100 тыс. человек) в 2020 г. родилось 6299 детей, а в малых городах – 3978 детей.

3. На конец 2020 г. в Челябинской области 23593 семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка; 13903 семьи получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет; 1999 семей получили областной материнский (семейный) капитал и 23809 семей получили областное единовременное пособие при рождении ребенка.

4. На основании результатов проведенного анализа нами был выявлен ряд проблем социальной политики региона в рамках поддержки молодых семей. Прежде всего, это недостаток финансирования соответствующих программ. Кроме того, можно выделить такие проблемы, как недостаточное количество обращений граждан, которые были решены в кратчайшие сроки (26,9% в 2020 г. и 25,2% - в I квартале 2021 года); большое количество семей, которые нуждаются в улучшении жилой площади (60% от всех семей) и др.

5. На основании результатов проведенного анализа, нами был сделан вывод о необходимости совершенствования социальной поддержки молодых семей в Челябинской области. В связи с этим, нами был разработан проект поддержки молодых семей в регионе «Ипотека для молодой семьи», цель которого – создание благоприятных условий получения ипотечного кредита для молодых семей в Челябинской области. Целевыми показателями данного проекта представляются: количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области и количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия.

6. В рамках реализации проекта предполагается внедрение следующих рекомендаций: расширение предоставляемых льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей; упрощение условий в рамках льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей. Сущность первой рекомендации заключается в

предоставлении возможности молодым семьям приобрести жилье на вторичном рынке при соблюдении следующих условий: сумма первоначально взноса составляет 20% от общей стоимости жилья; и сроки ипотечного кредитования не превышают 20 лет. Процентная ставка для заёмщиков в данном случае будет составлять 8,5% годовых. Вторая рекомендация заключается в том, что молодым семьям предоставляется возможность получения семейной ипотеки по 2 документам, независимо от размера первоначальной взноса, а также в уменьшении требуемого размера первоначального взноса на квартиру до 15%, что позволит привлечь большое количество новых клиентов, прежде всего, молодых супругов, кто получает неофициальные зарплаты, в связи с чем, не может предоставить полный перечень необходимых документов для стандартного кредита.

7. Прогнозный общий объем финансирования проекта на период 2021-2022 годов составляет 15,2 млн руб., в том числе по годам: 2021 г. – 9,1 млн. руб. 2022 г. – 6,1 млн. руб. По нашему мнению, реализация данного проекта позволит увеличить количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области на 7% (с 31,3 тыс руб до 33,4 тыс. руб в год) и повысить количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия, от 40% до 49%. Кроме того, внедрение данного проекта будет способствовать совершенствованию системы социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования нами были получены следующие результаты.

1. В настоящее время молодые семьи в РФ, в связи с их неустойчивостью и сложностью экономического положения, в котором оказываются молодые супруги, являются объектом социальной поддержки. Молодые семьи, согласно данным современных исследований, являются семьями с детьми, в которых возраст обоих супругов 35 лет или менее, а также семьи без детей, в которых оба супруга также относятся к данной возрастной категории, а также находятся в брачных отношениях, зарегистрированных официально, не менее, чем в течение 1 года. Тот факт, что молодые семьи в РФ являются объектом социальной поддержки, обуславливаются двумя комплексами факторов. Первым из них выступает то, что супруги в большей степени подвержены разного рода конфликтам, которые могут стать причиной распада семьи: по вопросам неподготовленности супругов к браку, несовместимости характеров, несоответствию ролевых ожиданий и др. Кроме того, именно молодые семьи наиболее часто сталкиваются с финансовыми трудностями, из которых наиболее остро стоит жилищный вопрос. В связи с этим, социальная поддержка молодых семей в РФ направлена, прежде всего, в рамках реализации программы «Молодой семье – доступное жилье», которая направлена на предоставление супругам возможности приобрести собственное жилище на максимально выгодных условиях. Но при этом, меры социальной поддержки также могут распространяться на субсидии по ЖКХ, на льготы многодетным семьям и т.д.

2. Сущность социальной политики поддержки молодой семьи в РФ в предоставлении данной категории граждан определенных мер материальной поддержки с целью выравнивания социального и

материального положения молодых семей в сравнении с иными членами общества. В настоящее время, основные направления социальной политики поддержки молодой семьи в РФ представлены: социальными пособиями молодым семьям, правом молодым семьям на получение бесплатного земельного участка от государства или компенсации его стоимости, предоставлением жилищных сертификатов на приобретение жилой площади (семьи имеют возможность получить от 30 до 35% стоимости недвижимости в форме субсидии), семейной ипотекой (право на оформление ипотечного кредита под ставку в 6% годовых или ниже, а остальное компенсируется государством), а также иными льготами. Кроме того, важно отметить, что некоторые изменения социальной политики поддержки молодых семей в РФ были отмечены в условиях пандемии COVID-19 в 2020 г. Прежде всего, важно отметить значительное увеличение финансирования данного направления социальной политики государства. В частности, общий размер расходов на социальную помощь молодым семьям в РФ в 2020 г. составил 403 млрд. руб., из которых 36% было направлено на дополнительные выплаты на детей от трех до 16 лет; 32% - на дополнительные выплаты на детей до трех лет, 9% - на выплаты семьям с низким доходом на детей с трех до семи лет, 23% - на иные направления социальной поддержки молодых семей. Также в 2020 г. молодой семье начала представляться льготная ипотека по государственной программе (получение дотаций семьями, отвечающими определенным требованиям) и возможности для молодых семей получить льготную ипотеку под 6,5% годовых. Некоторые из данных программ действуют вплоть до настоящего времени.

3. В рамках исследования социальной поддержки молодых семей на уровне субъекта РФ, нами была проанализирована деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области в данном направлении за последние несколько лет. Согласно результатам проведенного исследования, основными формами социальной поддержки

молодых семей в регионе являются: государственные пособия семьям с детьми; поддержка семей в кризисной ситуации, многодетных семей, малоимущих семей, семей с ребенком-инвалидом; организация отдыха и оздоровления детей и др. В 2021 г. в Челябинской области молодым семьям и семьям с детьми выплачиваются 15 видов государственных пособий. Анализ рождаемости детей в Челябинской области позволил сделать вывод, что в 2020 г. на территории региона было рождено 33152 ребенка, из которых 69% появились на свет в больших городах региона, а именно: в Челябинске (17596 детей), Магнитогорске (7219 детей), Златоусте (1874 ребенка), Миассе (1326 детей) и Копейске (1162 ребенка). В свою очередь, в средних городах региона (20—100 тыс. человек) в 2020 г. родилось 6299 детей, а в малых городах – 3978 детей. На конец 2020 г. в Челябинской области 23593 семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка; 13903 семьи получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет; 1999 семей получили областной материнский (семейный) капитал и 23809 семей получили областное единовременное пособие при рождении ребенка. Однако, на основании результатов проведенного анализа нами был выявлен ряд проблем социальной политики региона в рамках поддержки молодых семей. Прежде всего, это недостаток финансирования соответствующих программ. В частности, на реализацию мер социальной поддержки в Свердловской области было выделено почти на 20% больше средств, чем в Челябинской области, что обуславливается возможностями муниципального бюджета обоих регионов. Кроме того, можно выделить такие проблемы, как недостаточное количество обращений граждан, которые были решены в кратчайшие сроки (26,9% в 2020 г. и 25,2% - в I квартале 2021 года); большое количество семей, которые нуждаются в улучшении жилой площади (60 % от всех семей) и др. По нашему мнению,

решение данных проблем будет способствовать повышению эффективности социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

4. На основании результатов проведенного анализа, нами был сделан вывод о необходимости совершенствования социальной поддержки молодых семей в Челябинской области. В связи с этим, нами был разработан проект поддержки молодых семей в регионе «Ипотека для молодой семьи», цель которого – создание благоприятных условий получения ипотечного кредита для молодых семей в Челябинской области. Целевыми показателями данного проекта представляются: количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области и количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия. В рамках реализации проекта предполагается внедрение следующих рекомендаций: расширение предоставляемых льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей; упрощение условий в рамках льготных программ ипотечного кредитования для молодых семей. Сущность первой рекомендации заключается в предоставлении возможности молодым семьям приобрести жилье на вторичном рынке при соблюдении следующих условий: сумма первоначально взноса составляет 20 % от общей стоимости жилья; и сроки ипотечного кредитования не превышают 20 лет. Процентная ставка для заёмщиков в данном случае будет составлять 8,5 % годовых. Вторая рекомендация заключается в том, что молодым семьям предоставляется возможность получения семейной ипотеки по 2 документам, независимо от размера первоначальной взноса, а также в уменьшении требуемого размера первоначального взноса на квартиру до 15 %, что позволит привлечь большое количество новых клиентов, прежде всего, молодых супругов, кто получает неофициальные зарплаты, в связи с чем, не может предоставить полный перечень необходимых документов для стандартного кредита. Прогнозный общий объем финансирования проекта на период 2021-

2022 годов составляет 15,2 млн. руб., в том числе по годам: 2021 г. – 9,1 млн. руб. 2022 г. – 6,1 млн. руб. По нашему мнению, реализация данного проекта позволит увеличить количество выданных ипотечных кредитов для молодых семей в Челябинской области на 7 % (с 31,3 тыс. руб. до 33,4 тыс. руб. в год) и повысить количество молодых семей в Челябинской области, которые улучшили свои жилищные условия, от 40 % до 49 %. Кроме того, внедрение данного проекта будет способствовать совершенствованию системы социальной поддержки молодых семей в Челябинской области.

Таким образом, в ходе проведенного исследования поставленная цель была достигнута.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты и официальные документы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочно-информационная система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) // Справочно-информационная система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) // Справочно-информационная система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/
4. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136–ФЗ // Справочно-информационная система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
5. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188–ФЗ // Справочно-информационная система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/
6. Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998 N 102–ФЗ // Справочно-информационная система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19396/

Учебная литература и статьи из периодических изданий

7. Аверин А. Н. Социальная политика федеральных органов государственной власти / А. Н. Аверин. - М.: Инфра, 2019. – 456 с.
8. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми (комментарии законодательства) / Е.Г. Азарова. - М.: ИНФРА-М, 2018. – 140 с.
9. Айгумова З. И. Психология семейных отношений / З.И. Айгумова. - М.: Прометей, 2016. - 634 с.
10. Айзинова И.М. Ипотечное кредитование как инструмент жилищной политики / И.М. Айзинова // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2017. – № 15. – 489-510 с.
11. Аккерман Н. Семейный подход к супружеским расстройствам / Н. Аккерман // Журнал практической психологии и психоанализа. - 2014. - № 1. – 18-42 с.
12. Алексеев Ю.П., Берестова, Л.И. Социальная политика: Учебник для вузов / Под ред. Н.А. Волгина. – М.: Экзамен, 2019. – 736 с.
13. Андреева Т.В. Психология семьи: учебное пособие для вузов по направлению и спец. психологии / Т. В. Андреева. - СПб.: Речь, 2015. - 382 с.
14. Асланова С.Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования / С.Х. Асланова // Молодой ученый. – 2019. – №9. – 511–514 с.
15. Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика / Г.А. Ахинов. – М.: Инфра-М, 2019. – 524 с.
16. Байкин И. А. К вопросу о понятиях «социальная справедливость», «социальная защищённость», «социальная незащищённость» / И.А. Байкин // Вестник МГТУ Станкин. – 2018. – № 2. – 26–30 с.

17. Белоусов А.Л. Развитие системы ипотечного кредитования в аспекте реформирования законодательства / А.Л. Белоусов // Финансы и кредит. – 2016. – № 25 (505) – 48–53 с.
18. Бочанцева Л.И. Психология семьи и семейного воспитания учебно-методическое пособие / Л.И. Бочанцева. - М.: Библио-Глобус, 2017. – 274 с.
19. В помощь молодой семье. Полезные советы. - М.: Сургут техника, 2017. - 876 с.
20. Вахабов А.А. Социальное развитие как условие экономического роста / А.А. Вахабов // Наука и Мир. - 2017. - Т. 3. - № 3 (43). - 14-15 с.
21. Волгин Н.А. Социальная политика / Н.А. Волгин. – М.: Альфа-Пресс, 2018. – 416 с.
22. Гейц И.В. Социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации (по материалам Федерального закона № 122-ФЗ) / И.В. Гейц. – М.: Дело и Сервис, 2015. – 260 с.
23. Глазл Ф. Семейные конфликты / Ф. Глазл. - М.: Наири, 2018. - 112 с.
24. Глисков А. А. Брак, развод, алименты, раздел имущества. Правовые отношения между супругами / А.А. Глисков, А.Г. Глисков, А.И. Забейворота. - М.: Книжный мир, 2018. - 256 с.
25. Голод С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ / С.И. Голод. - СПб.: Петрополис, 2018. – 272 с.
26. Горшкова В.В. Исследование особенностей семейных отношений в период пандемического кризиса / В.В. Горшкова // Инновационная наука. – 2020. - №4. – 11-15 с.
27. Григорьева И. А. Социальная работа с семьей: учеб. пособие для СПО / И.А. Григорьева. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 149 с.
28. Дахин А.В. Основы социального государства / А.В. Дахин, С.А. Воробьев. – Нижний Новгород: НИУ РАНХиГС, 2019. – 102 с.

29. Денисова И.П., Клиновенко Л.Р. Социальная политика / И.П. Денисова. – М.: Феникс, 2017. – 347 с.
30. Зябликов Д.В. Социальная политика РФ и ее роль в повышении уровня жизни населения / Д.В. Зябликов // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. - 2018. - №1 - 141-150 с.
31. Калинина Р.А. Введение в психологию семейных отношений / Р.А. Калинина. - М.: Речь, 2016. - 719 с.
32. Ковалев С.В. Психология современной семьи / С.В. Ковалев. - М.: Просвещение, 2018. – 208 с.
33. Коряковцева О. А. Комплексная поддержка молодой семьи: моногр. / О.А. Коряковцева, М.И. Рожков. - М.: Владос, 2018. - 208 с.
34. Кузнецова О.В. Социальные аспекты федеральной региональной политики / О.В. Кузнецова // Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. – 2018. - №9. - 23-30 с.
35. Кузьмина Л.М. Демографический аспект поведения молодежи и поддержка молодых семей в России / Л.М. Кузьмина. - М.: Информ. центр ВНИИГеосистем, 2017. - 842 с.
36. Липайкина М.И. Социальная политика: цели и теоретические основы изучения / М.И. Липайкина // Аллея науки. - 2018. - № 1 (17). - 113-116 с.
37. Морозов В.Е. Рыночная экономика и ее социальная направленность / М. Речь, 2019. – 215 с.
38. Е. Морозов / В.Е. Морозов // Политическая наука. - 2019. - № 4. - 51-68 с.
39. Осадчая Г.И. Социология социальной сферы: учебное пособие для высшей школы / Г.И. Осадчая. - М.: Академический проект, 2018. – 334 с.

40. Плюхина А.А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития / А.А. Плюхина // Экономический журнал. – 2019. – № 4. – 36-42 с.
41. Посысов Н.Н. Основы психологии семьи и семейного консультирования / Н.Н. Посысов. - М.: Владос, 2018. - 598 с.
42. Роджерс К. Брак и его альтернативы: позитивная психология семейных отношений / К. Роджерс. - М.: Этерна, 2019. - 624 с.
43. Свистун Р.А. Сущности и основные направления государственной социальной политики в России / Р.А. Свистун // Научные исследования. - 2017. - № 6 (17). - 85-90 с.
44. Смирнов С.Н., Сидоров Т.Ю. Социальная политика / С.Н. Смирнов. – М.: Высшая школа экономики, 2018. – 432 с.
45. Соболева И.В. Социальная политика как фактор устойчивого развития / И.В. Соболева // Проблемы теории и практики управления. – 2016. - № 3. - 11-18 с.
46. Социальная политика в современной России. Реформы и повседневность. – М.: Вариант, 2019. – 456 с.
47. Социальное государство: концепция и сущность. Антология. – М.: Огни, 2007. – 500 с.
48. Степанов Е.И. Современная конфликтология: Общие подходы к моделированию, мониторингу и менеджменту конфликтов / Е.И. Степанов. - М.: ЛКИ, 2015. - 176 с.
49. Ходусов А.А. Проблемы социальной политики в условиях рыночной экономики / А.А. Ходусов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. - 2017. - № 4. - 100-107 с.
50. Чашин А.Н. Семейные споры / А.Н. Чашин. - М.: Дело и сервис (ДиС), 2019. - 399 с.
51. Шнайдер Л.Б. Основы семейной психологии / Л.Б. Шнайдер. – М.: Огни, 2018. - 928 с.

Интернет-источники

52. Богомолов И. Актуальная тема: как супругам пережить самоизоляцию без развода / И. Богомолов [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://yandex.ru/turbo/teleprogramma.pro/s/hb/psychology/1307902-aktualnaya-tema-kak-suprugam-perejit-samoizolyaciyu-bez-u3511/>
53. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов [Электронный ресурс] – Режим доступа:
https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNiTTP_2020-2022.pdf
54. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации – «Ежегодная информация об исполнении федерального бюджета» – [Электронный ресурс] – Режим доступа:
URL:<http://minfin.ru/ru/statistics/fedbud/>
55. Помощь молодым семьям в 2021 году: выплаты и льготы от государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://zakon7ya.ru/imushhestvennye-obyazatelstva/pomoshh-semjam/vyplaty-molodym-semjam.html>
56. Правительство Свердловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://midural.ru/>
57. Правительство Челябинской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://pravmin.gov74.ru/>
58. Социальная поддержка молодых семей в России: какие программы продолжают действовать в 2020 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://bankstoday.net/last-articles/sotsialnaya-podderzhka-molodyh-semej-v-rossii>
59. Условия льготной ипотеки под 6,5%. Она действует до 1 июля 2021 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://journal.tinkoff.ru/news/ipoteka-6-5/>

60. Условия программы «Молодая семья» [Электронный ресурс]. –
Режим доступа: <https://journal.tinkoff.ru/zabral-dengi-family/>
61. Федеральная служба государственной статистики [Электронный
ресурс] – Режим доступа <https://rosstat.gov.ru/>

