



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)
ФАКУЛЬТЕТ ИНКЛЮЗИВНОГО И КОРРЕКЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ,
ПЕДАГОГИКИ И ПСИХОЛОГИИ (СРПиП)

ТЕМА ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ
«СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ»

Выпускная квалификационная работа
по направлению 39.03.02 Социальная работа
Направленность программы бакалавриата
«Социальная защита и обслуживание семей и детей»

Проверка на объем заимствований:
_____ % авторского текста

Работа _____ к защите

« ___ » _____ 20__ г.

Зав. кафедрой СРПиП, д-р пед. наук,
профессор

_____ Н.А. Соколова

Выполнила:

Студентка группы ЗФ-406/103-4-1
Гуреева Инна Зигфридовна

Научный руководитель:

Ст.преподаватель кафедры СРПиП
Е.В. Моисеева

Челябинск

2017 г

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1 Теоретические основы изучения военного реформирования как фактора влияния на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей	6
1.1. Историография изучения военного реформирования как фактора влияния на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей.....	6
1.2. Основные подходы к решению социальных проблем военнослужащих и членов их семей на современном этапе	19
1.3. Нормативно-правовое обеспечение социальной поддержки военнослужащих и членов их семей в современной России.....	34
Выводы по главе 1	47
Глава 2 Практические основы изучения социальных проблем военнослужащих	50
2.1. Краткая характеристика деятельности УФСБ России по Свердловской области по социальной поддержке военнослужащих.....	50
2.2. Диагностика социальных проблем военнослужащих УФСБ России по Свердловской области.....	55
2.3. Проект создания адаптационного центра для военнослужащих в УФСБ России по Свердловской области.....	67
Выводы по главе 2	78
Заключение	82
Библиографический список	84
Приложения	

Введение

За последние двадцать лет ситуация в нашем обществе существенно поменялась, что естественно повлияло и на жизнедеятельность Вооруженных Сил РФ. Демократические процессы, происходящие в начале второго тысячелетия, затронули все общество в целом, включая и ВС РФ, что вызвало необходимость создания военного права и регулирования деятельности Вооруженных Сил. Готовность отдать жизнь за свою Родину должна быть подкреплена реальными действиями со стороны государства, направленными на создания благоприятных условий для жизни военного и его семьи.

Важно отметить, что бессмысленно требовать от человека полной отдачи на службе, если он не обеспечен всем необходимым. Социальная защищенность – это наличие механизмов, с помощью которых реализуются правовое положение военнослужащих и гарантии обеспечения их прав и свобод.

Предназначение мер социальной поддержки военнослужащих обусловлено спецификой и трудностями военной службы, необходимостью постоянно пребывать в боевой готовности, частой переменой места жительства, происходящей не по своей воле, отрывом от семей и т. п.

Актуальность темы исследования заключается в том, что существует объективная потребность анализа и теоретического осмысления ситуации, сложившейся в области социально-правовой защиты военнослужащих, обобщения деятельности органов власти в данном направлении, уяснения категорий социально-правовой защиты и социальной защищенности, проработки методик и создания комплексных программ социального обеспечения военного строительства в Российской Федерации на ближайшее десятилетие.

Правительства большинства стран утверждают, что военнослужащие – это особая социальная группа, которая должна быть обеспечена всем необходимым за счет финансирования со стороны государства, так как жизнь «человека в форме» заключается в защите целостности своей страны и обеспечения безопасности ее населению.

Цель исследования – изучить теоретические и практические аспекты военного реформирования как фактора влияния на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей.

Объект исследования – военнослужащие и члены их семей.

Предмет исследования – социальная поддержка военнослужащих и членов их семей.

Исследованием проблем социальной поддержке военнослужащих и их семей в РФ занимались такие авторы как: Бухтояров В.Я., Гладких И.П., Коровников А.В., Корякин В.М., Новикова Н.Ю., Титов В.А. и др.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи исследования:**

- проанализировать историографию изучения военного реформирования как фактора влияния на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей;
- изучить нормативно-правовое обеспечение социальных проблем военнослужащих и членов их семей;
- изучить основные подходы к решению социальных проблем военнослужащих;
- проанализировать деятельность Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области;
- провести диагностику социальных проблем военнослужащих Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области
- разработать проект по совершенствованию социальной поддержки военнослужащих и членов их семей на примере Управления Федеральной

службы безопасности России по Свердловской области.

Для достижения поставленной цели и решения задач в работе были использованы следующие **методы:** анализ литературы, анализ законодательной и нормативной базы, анализ документов, анкетирование.

База исследования: Управление Федеральной службы безопасности ФСБ России по Свердловской области.

Структура работы состоит из введения, двух глав, шести параграфов, выводов после каждой главы, заключения, библиографического списка, приложения.

Глава 1. Теоретические основы изучения военного реформирования как фактора влияния на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей

1.1. Историография изучения военного реформирования как фактора влияния на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей

Изучение исторического прошлого, собственной военной истории имеет огромное практическое значение. На протяжении целого ряда веков в России накоплен богатый опыт военного реформирования, и связанный с ним опыт, (как положительный, так и отрицательный), преодоления социальных проблем военнослужащих и членов их семей. В настоящее время проводимая военная реформа — не первая в истории российского государства. В дореволюционной России аналогичное по масштабам преобразование армии проводилось трижды.

Рассмотрим историографию изучения военного реформирования как фактора, влияющего на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей.

Под историографией мы будем понимать «наличие полной систематизирующей информации, раскрывающей суть определенного направления в истории» [49].

В нашем исследовании *историография* понимается как история изучения военного реформирования и связанного с ним решения социальных проблем военнослужащих и членов их семей на разных этапах развития российского общества.

Под военным реформированием понимаются проводимые по решению высших органов государственной власти существенные преобразования военной системы государства, с целью ее приведения в качественно новое

состояние, соответствующее реалиям внутреннего и международного положения страны. Военная реформа - это комплекс кардинальных изменений в военно-политической, военно-экономической, военно-правовой, военно-научной, военно-технической и военно-социальной сферах[38, с.78].

Военно-социальные преобразования затрагивают, как правило, лишь отдельные стороны военного дела. Исходя из такого подхода в историографии изучения военного реформирования как фактора влияния на социальную работу с военнослужащими и членами их семей отечественной военной истории и можно выделить пять этапов военного реформирования:

- 1) военная реформа Ивана IV (1550-1571 гг.),
- 2) военные реформы Петра I (1698-1721 гг.),
- 3) военные реформы Д.А.Милютин (1862-1874 гг.),
- 4) военные реформы 1905-1912 гг.,
- 5) военная реформа в СССР (1924-1965 гг.),
- 6) военная реформа настоящего времени с 1992 г.

Рассмотрим первый этап: военная реформа Ивана IV (1550-1571 гг.).

С древнейших времен повелось делить весь народ на мужиков и мужей, которые были либо военными, либо нет. Военные люди служили своему князю в составе *дружины*. Дружина основана на понятии единства, товарищества, дружбы. Все служащие в дружине являлись военными и для них, и за ними, в противовес остальным, не служащим в дружине, закрепляется название служилых людей.

В те времена можно было в качестве вознаграждения за службу получить *помещика*. Разница между служилым человеком и помещиком определялась по отношению к государю и земле. Служилый служил государю, *помещик* имел собственную землю и народ, который должен был содержать военного человека. Эти изменения коснулись не только изменения статуса великого князя, который стал государем и распорядителем всей земли, но и повлекли изменения в системе комплектования войска, сделав ее

поместной. В ходе военной реформы Ивана IV ("Уложения о службе" (1556 г.) поместная система комплектования была закреплена законодательно.

И не только эти причины легли в основу возникновения поместной системы комплектования, но и немаловажную роль сыграли экономические причины. Вооруженные силы увеличивались и требовали больших затрат на содержание. "Возникла настоятельная нужда, - отмечал В.О.Ключевский, - в новых экономических средствах. Но московское объединение Северной Руси не дало таких средств, не сопровождалось заметным подъемом народного благосостояния; торговля и промышленность не сделали значительных успехов. Натуральное хозяйство продолжало господствовать. Успешным собиранием Руси Московской государь - хозяин приобрел один новый капитал: то были обширные пространства земли, пустой или жилой, населенной крестьянами. Только этот капитал он и мог пустить в оборот для обеспечения своих служилых людей"

[19, с. 54].

Это привело к тому, что в середине XVI в. в России было создано Стрелецкое войско путем вербования вольных ("охочих") людей из свободных крестьян и посадских, которых не облагали никакими повинностями. Призывались на службу пожизненно. Служба была наследственной и постоянной. Стрельцы несли военную службу и в мирное, и в военное время. Стрельцы находились на государственном обеспечении, получали от казны денежное и хлебное жалование, жили в особых слободах, имели свой двор и приусадебный участок, могли заниматься огородничеством, ремеслом и торговлей. [19, с. 67].

Как отмечают исследователи того времени, « в конце XVI в. Стрелецкое войско представляло внушительную боевую силу. Оно насчитывало 20-25 тысяч человек. В XVI в. складываются центральные органы военного управления - приказы Разрядный, Поместный, Стрелецкий, Пушкарский. Центральным военным государственным учреждением был Разрядный приказ. Он ведал служилыми людьми, их обеспечением

земельным и денежным жалованием, вел книги о назначении дворян и бояр на военные, гражданские и придворные должности»[20,21].

Военное реформирование под непосредственным контролем Ивана Грозного имело огромное значение для развития вооруженных сил в дальнейшем. Благодаря Ивану Грозному, в армии укрепилась дисциплина, усилилось боевое мастерство, она стала организованнее, что помогло ей а одной из сильнейших армий Европы того времени. Это легло в основу появления в России XVI в. регулярной армии. Уже в XVII в. русская армия стала самой многочисленной в Европе. Но к концу XVII в. вооруженные силы России имели серьезные недостатки. Отсутствие централизованного управления вооруженными силами являлось очень существенным недостатком. Все это свидетельствовало, что существовавшая в конце XVII в. военная система не могла в должной мере обеспечить успешное решение назревших внутренних и внешнеполитических задач Русского государства, а социальное обеспечение служивших в Русской армии полностью лежало на плечах государства.

Проанализируем второй этап нашей периодизации-военные реформы Петра I (1698-1721 гг.)

По замечанию В.О.Ключевского: "Военная реформа была первоочередным преобразовательным делом Петра, наиболее продолжительным и самым тяжелым как для него самого, так и для народа. Она имеет очень важное значение в нашей истории; это не просто вопрос о государственной обороне: реформа оказала глубокое действие и на склад общества и на дальнейший ход событий»[38, с.75] .

Петр I проводил военную реформу комплексно, начиная с государственных мероприятий по реорганизации системы комплектования армии и военного управления, созданию регулярного военно-морского флота, совершенствованию вооружения, и заканчивая выработкой и внедрением новой системы обучения и воспитания военнослужащих.

В период военного реформирования вооруженных сил Петром I вводится рекрутская повинность. Суть ее состояла в том, что государство в принудительном порядке ежегодно набирало в армию и на флот из податных сословий, крестьян и горожан, определенное количество рекрутов [31]. Петр понимал, что от качества подготовки военных кадров зависит, насколько успешной будет реорганизация армии. Но правительство Петра I придавало особое внимание не только подготовке и воспитанию национального офицерского корпуса. Начиная с 15-летнего возраста, все молодые дворяне обязаны были пройти в течение 10 лет солдатскую службу в Преображенском и Семеновском гвардейских полках, и, получив первое офицерское звание, служили в армейских частях пожизненно. Но военных квалифицированных кадров не хватало, и Петр I своим указом открывает ряд специальных военных школ, где обучение военным наукам производилось бесплатно. В соответствии с указом Петра I запрещалось производить в офицеры лиц, если те не получили соответствующей подготовки в военной школе. Он решительно наказывал тех, кто производит сродников, своих друзей в офицеры из молодых, которые с фундамента солдатского дела не знает, ибо не служили в нижних чинах". Нередки были случаи, когда Петр I лично экзаменовал "недорослей" (детей дворянских). Тех, кто не выдерживал экзамен, отправляли служить на флот рядовыми без права производства в офицеры[19, с. 8] Вводилась единая система воинских званий, окончательно оформившаяся в Табели о рангах 1722 г. Служебная лестница включала 14 классов от фельдмаршала и генерал-адмирала до прапорщика. Табель о рангах позволила низшим сословиям за незаурядные способности, проявленные службе, получать офицерские звания. Получившие низший военный чин на службе, сразу становились потомственными дворянами. Военное управление также было реформировано. Петром I была учреждена военная коллегия (1718 г.), включающая в себя полевую армию, "гарнизонные войска" и все "воинские

дела". Окончательное устройство Военной коллегии было определено указом 1719 г. Первым президентом стал А.Д. Меншиков[24,с.8].

Данные военные реформы вводили не только единую систему обучения и воспитания войск, но решение определенных социальных проблем солдат и офицеров. Итогом военных реформ Петра I в России стало создание регулярной армии и военно-морского флота, которые обеспечили победу России в Северной войне со Швецией.

Военная система, созданная правительством Петра I, оказалась настолько устойчивой, что без существенных изменений продержалась до конца века. В последующие после Петра I десятилетия XVIII в. русские вооруженные силы развивались под влиянием петровских военных реформ, продолжали совершенствоваться принципы и традиции регулярной армии. Это единственная военная реформа в истории России, в ходе которой проводился только набор личного состава в армию и на флот. Все последующие реформы обязательно начинались с резкого сокращения численности военнослужащих.

Победоносная война, к сожалению, не явилась стимулом для самодержавной власти на решение социальных проблем общества, в целом, и вооруженных сил, в частности. Об этом с горечью пишет в своих дневниковых записях В.О.Ключевский: "Павел, Александр I и Николай I владели, а не правили Россией, проводили в ней свой династический, а не государственный интерес, упражняли на ней свою волю, не желая и не умея понять нужд народа, истощили в своих видах его силы и средства, не обновляя и не направляя их к цели народного блага". Нежелание русского самодержавия реформировать социальную сферу породило декабристское движение. В программных документах декабристов есть много интересных идей по коренному реформированию вооруженных сил России, которые стали внедряться в жизнь лишь спустя 40 - 50 лет, в ходе военных реформ Д. А. Милютина[31].

Третий этап характеризуется военными реформами Д.А.Милютин (1862-1874 гг.)[6].

Составной частью общих буржуазных преобразований стали военные реформы 60-70-х годов. Эволюционное российское движение к буржуазной монархии потребовало реорганизации армии - одного из основных орудий государственной власти - в армию буржуазного типа. Причиной этого стало поражение России в Крымской войне 1853-1856 гг., а также быстрый рост вооружений главных держав мира создали напряженную международную обстановку, что и сделало военные реформы безотлагательными.

Существовали различные подходы к осуществлению военной реформы. Так, назначенный в 1856 году военным министром генерал Н.О.Сухозанет, стремился к максимальному сокращению военных расходов без всякого плана, без учета необходимости укрепления обороноспособности государства[8, с. 21].

Характеризуя деятельность Н.О.Сухозанета, Д.А.Милютин впоследствии писал: "Все меры, принятые генералом Сухозанетом, имели исключительной целью сокращение военных расходов: то одно, то другое отменялось, упразднялось, убавлялось ... все сделанное в этот период времени носило на себе характер отрицательный. Продолжая идти таким путем, можно было довести государство до полного бессилия, в то время, когда все другие державы европейские усиливали свои вооружения".

Осенью 1861 г. на должность военного министра был утвержден генерал Д. А. Милютин (1816-1912 гг.) - энергичный сторонник буржуазных реформ в армии. В январе 1862 г. он представил царю проект военной реформы, который одобрил его. Россия вступила в полосу военных реформ, которые продолжались 12 лет.

В январе 1874 г. был утвержден Устав о воинской повинности. Согласно Устава вместо рекрутских наборов вводилась всеобщая воинская повинность. К службе в армии привлекались все мужчины по достижении ими 20-летнего возраста. Срок действительной военной службы

значительно сокращался. Для рядовых в сухопутных войсках он был 6 лет, а затем 9 в запасе, на флоте - 7 лет и 3 года в запасе.

В Уставе предусматривалось освобождение от военной службы значительного числа лиц: служителей религиозного культа, врачей, преподавателей, народов Средней Азии и Казахстана, Крайнего Севера и Дальнего Востока, Кавказа. Основанием освобождения от призыва в армию были социальные причины: например, от службы освобождался сын, если он был единственный кормилец в семье. В целом по стране, число ежегодно призываемых в армию не превышало 30% от лиц призывного возраста. Для людей, имевших образование, предоставлялись большие льготы: для окончивших высшие учебные заведения срок действительной службы сокращался до 6 месяцев, гимназии - до полутора лет. Переход воинской повинности позволил государству сократить численность армии в мирное время и значительно увеличить контингент военно-обученного запаса. Результатом реформы военной школы явилось улучшение подготовки командных и инженерно-технических кадров, а также увеличение их числа. К концу XIX в. среднегодовой выпуск офицеров достигал 2 тысяч человек, что позволяло обеспечивать до 80% вакансий в армии и на флоте.

В 60-х годах была произведена перестройка системы военного управления. Права министерства расширялись: если раньше большинство войск (гвардия, действующая армия и др.) не подчинялись ему, то теперь в его ведении стала вся армия.

Военная реформа 1860-1870-х годов также была составной частью общегосударственной реформы в России, начатой отменой крепостного права. Одной из ее главных целей было сокращение армии в мирное время и создание условий для значительного увеличения ее численности в случае войны за счет обученного резерва. Реформирование вооруженных сил началось сокращением их численности с 1132 тыс. человек (1864 г.) до 742 тыс. человек (1867 г.). За три года с военной службы было уволено почти 40% кадрового состава. Одновременно рекрутский набор и пожизненная

служба были заменены всеобщей воинской повинностью. Военнообязанными считались все мужчины, достигшие 21 года. После призыва в армию они 6 лет служили в кадрах и 9 лет находились в резерве.

В ходе реформы серьезные изменения были внесены в систему управления армией, качество ее вооружения, организацию обучения офицеров и их материальное положение, решение социальных проблем военнослужащих. Все уволенные из армии по сокращению получали в собственность землю и денежные средства, необходимые для первоначального обустройства на новом месте.

Поражение России в русско-японской войне привело к началу очередного этапа военной реформы 1905-1912 годов. Цель данной военной реформы была в поднятии боеспособности русской армии. Эта реформа предусматривала:

- реорганизацию системы управления; сокращение сроков службы (с 6 до 3 лет);
- омоложение офицерского корпуса (только по возрасту и служебному несоответствию было уволено 7 000 офицеров);
- улучшение материального положения офицерского корпуса;
- введение новой системы подготовки офицеров.

Не все задачи удалось выполнить по причине острой нехватки финансовых средств. Как отмечали аналитики того времени, не удалось решить главный, коренной вопрос реформы — укомплектовать армию и флот офицерами с высокими личностными качествами[10, с.87]. У офицеров по-прежнему оставалась неудовлетворенность моральным и материальным стимулированием службы. Общественный статус их деятельности оставался низким. Многие поступали в армию без призвания к службе, часто это были неудачники из гимназий и реальных училищ. По данным исследований 1911 года, только 10% выпускников военно-учебных заведений по своим интеллектуальным, нравственным и волевым качествам в полной мере отвечали требованиям службы/

Может быть, именно здесь скрывается одна из причин того, что в дальнейшем, в частности, в 1917 году, армия не стала надежной опорой царствующей в России династии[10,с.15].

Очередная военная реформа (1924-1925 гг.) вновь ставила целью привести армию в соответствие новой социальной системе и экономическим возможностям государства. В связи с окончанием гражданской войны было решено перейти на территориально-милицейскую систему комплектования Красной Армии и уменьшить ее численность почти в 10 раз (до 562 тыс. человек). За 2 года около 5 млн. бывших военнослужащих вернулись к гражданской жизни. Какой-либо социальной поддержки, уволенные с военной службы от государства не получили. Но, в связи с преобладанием в тот период среди населения страны и, следовательно, среди личного состава армии крестьян, а также слабой профессиональной дифференциацией труда в промышленности, его невысокими требованиями к специальным навыкам работников, для большинства уволенных в запас переход к трудовой деятельности оказался сравнительно безболезненным.

Внедрение в экономику новых (социалистических) форм хозяйствования и послевоенная разруха привели к возникновению в стране безработицы. Поэтому часть бывших красноармейцев была вынуждена зарегистрироваться на специально созданных биржах труда и с их помощью искать себе рабочее место.

В период с 1945 по 1947 годы в нашей стране было осуществлено следующее крупное сокращение Вооруженных Сил. За два года с военной службы были уволены свыше 8 млн. человек, что было обусловлено особой ситуацией, связанной не с реформированием армии, а с демобилизацией тех, кто временно призывался на военную службу в ходе войны. Из армии демобилизовались недавние гражданские специалисты. После войны они возвращались к своей работе в промышленности и сельском хозяйстве. Экономика того времени нуждалась в рабочих руках, т.к. необходимо было в короткий период восстановить разрушенное хозяйство. И государство,

несмотря на все послевоенные трудности, демобилизованным воинам оказывало материальную и финансовую поддержку.

Более противоречивым и болезненным оказалось сокращение Вооруженных Сил в 1960 году, когда из армии уходил печально известный «миллион двести». Это сокращение не предполагало реформирования армии, а было лишь политическим актом, не имеющим под собой должного экономического, военного и организационного обоснования[32, с.36].

Из армии увольнялись, главным образом, кадровые военнослужащие, увольнялись поспешно, без какой-либо серьезной подготовительной работы. Адаптироваться же им пришлось в народном хозяйстве, уже имевшем сложное техническое оснащение, высокий уровень профессиональной дифференциации с достаточно конкретными требованиями каждого вида деятельности к знаниям, умениям и личностным качествам человека. Государственной программы трудоустройства и переподготовки увольняемых в запас не было. Вся работа сводилась к обычным для того времени пропагандистским лозунгам и рекламе «героев» трудоустройства — майоров-свинарей, подполковников-дояров и т.д.

Во многом именно сокращение 60-х годов и проблемы трудоустройства, которые тогда испытали офицеры, вынужденные чаще всего братья за первую подвернувшуюся работу, сформировали у кадровых военнослужащих своего рода комплекс неполноценности перед гражданской деятельностью, породили ставшее уже традиционным состояние боязни, некоторой обреченности в ожидании предстоящего увольнения в запас и поиска работы.

Одновременно было выработано определенное представление о профессиональных возможностях бывших офицеров и у руководителей предприятий. Не задумываясь о том, что дала человеку конкретная профессиональная подготовка в армии, не зная, как рационально использовать его знания и опыт, они и сегодня обращают внимание, главным образом, на понятие "военный" и делают вывод, что он способен быть только

сотрудником ВОХР, контролером, администратором и т. д. Сложившееся на производстве отношение к бывшим кадровым военнослужащим свойственно лишь нашей стране — это сугубо отечественное "приобретение". Оно, во многом, — результат неподготовленных, с точки зрения организации трудоустройства, переходов в народное хозяйство военных специалистов не только в предыдущие сокращения Вооруженных Сил, но и в ходе ежегодных плановых увольнений по выслуге лет. Совсем иное положение с использованием возможностей этой категории граждан на Западе. В цивилизованном мире давно признано, что профессиональная квалификация и индивидуальные качества лиц, прошедших военную службу, являются значительным достоянием государства, важной частью его потенциала, в который уже вложены средства.

Исторически Российская Армия — самая реформируемая в мире. Ее офицеры неоднократно переживали сокращение и увольнение. Что касается нынешней военной реформы, то она отличается радикальностью обновления (вплоть до изменения Присяги), периодической сменой курса и бесконечным продлением сроков ее завершения.

В настоящее время официально военная реформа началась в 1992 году одновременно с объявлением о создании Вооруженных Сил Российской Федерации.

На этом этапе необходимо было решить следующие задачи:

- сократить численность Вооруженных Сил РФ до 1,7 млн. человек;
- осуществить вывод российских войск с территории других государств;
- достигнуть частичный переход на смешанную систему комплектования;
- создать нормативно-правовую основу военного строительства в России на новом этапе ее развития.

Каждая из этих задач по своим масштабам и времени, в течение которого она выполнялась, была уникальной.

Первые годы военной реформы отличались интенсивностью нормотворческой работы Парламента, Президента и Правительства Российской Федерации в области военного строительства и социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Особое значение имеет так называемый "военный пакет" законов России, принятых компактно, в сжатые сроки и включающих в себя наиболее важные законодательные акты этой области:

- "Об обороне" (принят 24.09.1992 г.);
- "О воинской обязанности и военной службе" (11.02.1993 г.);
- "О статусе военнослужащих" (22.01.1993 г.);
- "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей (12.02.1993 г.) и др.

Ситуация с реформированием Вооруженных Сил принципиально изменилась в 1997 году, когда Указом Президента РФ от 31.07.1997 г. была утверждена "Концепция строительства Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2005 года". Военная реформа взяла новый старт.

Вместе с тем, и на данном этапе реформы остается главной и даже усиливается прежняя тенденция к сокращению Вооруженных Сил.

Таким образом, военная реформа в Российской Федерации продолжается уже более двадцати лет. Видимым ее результатом стало массовое сокращение численности армии и флота. Это сокращение в большей мере определяется возможностями государства по их финансированию, необходимостью снижения военных расходов в условиях острейшего экономического кризиса. И, не смотря на экономический кризис, за прошедшие годы произошло повышение денежного дохода военнослужащих, повышение социального статуса, и как следствие повышение уровня социальной защищенности военнослужащих и членов их семей.

1.2. Основные подходы к решению социальных проблем военнослужащих и членов их семей на современном этапе

Для определения основных подходов к решению социальных проблем военнослужащих нам необходимо рассмотреть следующие понятия: социальная защита, социальное обслуживание, социальная поддержка, социальная проблема, военнослужащие. Для решения поставленных задач, мы проанализируем определения этих понятий с точки зрения различных авторов, представленных в научной литературе (Таблица 1).

Таблица 1

Основные понятия

Понятие	Автор	Определение понятия
Социальная защита	Жуков В.И. [9]	Это система мер, направленных на соблюдение прав человека, на удовлетворение его социальных потребностей
Социальное обслуживание	Серебрякова Н.А. [38]	Это система правовых, политических, экономических, воспитательных, социальных и других мероприятий, проводимых с целью гарантированного обеспечения материально-бытовых условий и льгот военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил.
Социальная проблема	Аверин Ю.П. [1]	Это вопросы и ситуации, которые прямо или косвенно влияют на человека и, с точки зрения значительного числа членов сообщества, являются достаточно серьезными проблемами, требующими коллективных усилий по их преодолению.
Социальная поддержка	Холостова Е.И. [52]	Система мер по оказанию помощи некоторым категориям граждан, временно оказавшимся в тяжелом экономическом положении (частично или полностью безработные, учащаяся молодежь и др.), путем предоставления им необходимой информации, финансовых средств, кредитов, обучения, права защиты и введения иных льгот.

Для дальнейшего исследования основных подходов к решению социальных проблем военнослужащих мы возьмем за основу следующие определения.

Военнослужащий — лицо, исполняющее должностные обязанности, связанные с прохождением военной службы, которая призвана решать задачи в сфере безопасности и обороны государства, и в связи с этим, обладающее специальным правовым статусом.[21, с.34]

Под социальной поддержкой мы будем понимать:

1) систему мероприятий субъектов социальной работы, направленная на решение проблем личности, которая пребывает в сложных жизненных обстоятельствах путем предоставления ей помощи или необходимых социальных услуг;

2) систему мероприятий, направленная на создание условий, которые позволяют обеспечить социальную защищенность людей. Наиболее распространенными видами социальной поддержки являются: материальная, психологическая, педагогическая, правовая (юридическая). Материальная поддержка предоставляется путем выплат пенсий, компенсаций, помощи на лечение и оздоровление; обеспечение продуктами питания, одеждой, медикаментами, средствами для передвижения. Психологическая поддержка направлена на мобилизацию внутренних ресурсов клиента, с целью изменения представлений о безысходности его положения, возобновление защитных сил организма, формирования уверенности и мотивации относительно чувства тревоги, страха или вины, психологических комплексов, неуверенности в своих силах, укрепления активной позиции личности. Такая поддержка предоставляется во время консультаций, психотерапевтических бесед, психологических тренингов, встреч самопомощи[43].

Как мы видим из определения, социальная поддержка военнослужащих—это система мер и мероприятий, позволяющая обеспечить социальную защищенность военнослужащих.

Следовательно, необходимо определить основные задачи и функции социальной поддержки военнослужащих.

Основными функциями социальной поддержки военнослужащих и членов их семей являются [42]:

- 1) консультативная;
- 2) исследовательская;
- 2) координационно-методическая.

Основные задачи социальной поддержки военнослужащих:

1. Оказание консультативной помощи командирам, штабам, органам воспитательной работы по социальным проблемам.

2. Проведение координационно-методической деятельности в воинских коллективах по социальным проблемам.

3. Исследование состояния социальной защищенности военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала.

4. Взаимодействие с государственными органами и общественными организациями по вопросам социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил.

Механизм работы по социальной поддержке военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала, включает три вида деятельности:

1. Базисная деятельность (совершенствование законов, других нормативных актов в части, касающейся социальной поддержки вышеуказанных категорий граждан).

2. Организаторская деятельность (совершенствование работы командиров, должностных лиц органов военного управления, работников социальных структур, общественных организаций).

3. Практическая деятельность (совершенствование методов военно-социальной работы – изучение, анализ, обобщение, прогнозирование, планирование, оказание помощи, выработка предложений и т. д.) [34, с. 197].

К формам проведения социальной работы среди военнослужащих относятся:

- социологические исследования с целью выявления положения дел по вопросам социальной защиты военнослужащих;

- выработка предложений по проблемам социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала;

- индивидуальная работа;

- собрания военнослужащих, профсоюзных организаций, семей военнослужащих;

- работа общественных приемных;

- приемы по личным вопросам;

- ответы на обращения и жалобы военнослужащих и членов их семей, ветеранов военной службы, гражданского персонала по социальным вопросам.

На сегодняшний день существуют различные технологии социальной работы с военнослужащими и членами их семей. Под технологией (от др.-греч. τέχνη — искусство, мастерство, умение; λόγος — «слово», «мысль», «смысл», «понятие») понимается совокупность методов и инструментов для достижения желаемого результата; в широком смысле — применение научного знания для решения практических задач [Википедия]. Система общих технологий в теории социальной работы включает в себя диагностику, профилактику, адаптацию, реабилитацию, коррекцию, социальную терапию, социальную экспертизу, прогнозирование, проектирование, посредничество, консультирование, социальное обеспечение, социальное страхование, опеку и попечительство [43].

Исходя из этого, к основным, наиболее эффективным, технологиям социальной работы с военнослужащими и членами их семей, можно отнести: диагностику, профилактику, адаптацию, консультирование, социальное обеспечение.

Эффективность военно-социальной работы во многом зависит от правильной ее организации и грамотного выбора технологии работы с клиентом. Рассмотрим некоторые из них.

Диагностика-это комплексный процесс исследования социального явления с целью выявления, распознавания и изучения причинно-следственных связей и отношений, характеризующих его состояние и тенденции дальнейшего развития. Социальная работа социального работника с семьями военнослужащих различается в зависимости от характера и глубины их социальных проблем, что в значительной степени определяется принадлежностью к призывному или контрактному контингенту, определенному составу военнослужащих, длительностью их пребывания на военной службе. Так, безусловно, материальные трудности и социальные ограничения, испытываемые солдатами срочной службы и их семьями (малое денежное довольствие, жизнь в казарме, вдали от семьи), могут быть не характерными для солдат особых специальностей (музыканты, спортсмены), которые порой живут в семье и получают определенное вознаграждение за свой труд в период воинской службы.

Адаптация- процесс приспособления личности или социальной группы к новой среде жизнедеятельности путем активного ее усвоения. Военнослужащие нуждаются в защите своих прав и в проведении воспитательно-адаптационных и культурно-рекреационных мероприятий, вырабатывающих привычку к пребыванию в достаточно монотонных условиях военной службы, в постоянном окружении одних и тех же людей. Цели социальной работы в самом общем виде заключаются в том, чтобы восстановить физические и психические силы военнослужащих, скорректировать их личностные установки, научив терпимо относиться к принудительному общению с другими; внести элементы социальной справедливости в субординационные отношения, характерные для военной службы.

Социальное обеспечение-это гарантированная система материального

обеспечения граждан (в денежной и натуральной форме) по достижении определенного возраста, в случае инвалидности, потери кормильца, временной нетрудоспособности, воспитания детей, утраты трудового заработка или дохода и в других случаях, специально оговоренных законом, а также охраны их здоровья, осуществляемая за счет специально созданных внебюджетных фондов обязательного социального страхования, формируемых за счет страховых взносов и ассигнований из государственного бюджета Российской Федерации уполномоченными органами в порядке установленном законодательством».

Поскольку семьи военнослужащих срочной службы имеют в соответствии с законодательством ряд льгот, направленных на облегчение их существования вплоть до возвращения из армии кормильца (например, пособие на ребенка военнослужащего срочной службы установлено в размере 1,5 минимальной зарплаты), социальный работник в первую очередь сообщает им о наличии этих льгот и оказывает помощь в их получении. К сожалению, поскольку здесь задействованы средства местных бюджетов, эти пособия зачастую выплачиваются нерегулярно в этом случае семье военнослужащего срочной службы может быть оказана адресная социальная помощь, а также срочная социальная помощь в виде денежных выплат или в натуральной форме (продукты, одежда, топливо и т.д.). Такая семья может рассматриваться как временно неполная семья, в связи с чем социальные работники при необходимости должны оказывать жене военнослужащего содействие в ее трудоустройстве, устройстве ребенка в детское дошкольное учреждение, психологическую поддержку.

Консультирование-это процедура, часто используемая в социальной работе, специалистами разных направлений с целью ориентации граждан, отдельных лиц, семей, групп, общин путем советов, указания на альтернативные формы оказания помощи, в определении целей и обеспечении необходимой информацией. Например, социальная работа социального работника с родителями пенсионного возраста военнослужащих

срочной службы аналогична социальной работе с другими пожилыми клиентами. Разумеется, в период вооруженных конфликтов члены семьи военнослужащих особенно нуждаются в информации о жизни и здоровье своих родственников, но организовать такую работу в состоянии только Министерство обороны России и другие министерства и ведомства, служащие которых находятся в зоне боевых действий, а не учреждения социального обслуживания.

Профилактика-это сознательная, целенаправленная, социально организованная деятельность по предотвращению возможных социальных, психолого-педагогических, правовых и других проблем и достижению желаемого результата.

Как правило, основные социальные проблемы военнослужащих-контрактников, принадлежащих к разным составам (офицер, прапорщик, старшина или солдат), могут быть сходными: малообеспеченность; проблемы с образованием и воспитанием детей; проблемы со здоровьем самого военнослужащего и членов его семьи; проблемы с жильем; проблемы с работой и социальным положением жены военнослужащего. Такое состояние может усугубляться ощущением вынужденности своего пребывания на военной службе, невозможностью изменить свою жизнь, неизвестностью своего будущего, поскольку увольнение с военной службы влечет за собой утрату права на какие-то льготы (не секрет, что для значительной части военнослужащих-контрактников военная служба это единственная или наиболее подходящая возможность получить жилплощадь для семьи). Напряженность в семье военнослужащего может обуславливаться не только общими семейными проблемами, но и целым рядом специфических факторов: неуверенность в будущем, усталость от материальных лишений и частых переездов на необустроенные места, трудной и напряженной службы; недовольство жены недостаточным участием мужа в семейной жизни и воспитании детей, нереализованность своих возможностей; тревога за судьбу детей и др.

Военнослужащие, подлежащие скорому увольнению с военной службы, а также недавно уволенные испытывают социальный и психологический кризис, глубина которого зависит от длительности их пребывания на военной службе, возраста, особенностей характера, вынужденного или добровольного увольнения с военной службы, степени решения их социальных проблем.

Непредсказуемость и стохастичность отношений, характерные для гражданских лиц, противоречат четкости и определенности военной службы; навыки директивного обращения с людьми не всегда оказываются применимыми в гражданских условиях. Кроме того, многие военнослужащие не могут найти применение своим способностям в условиях рыночных отношений, адаптироваться к этим отношениям. Задачи социальной работы с военнослужащими, несущими службу по контракту, социальное и юридическое консультирование по всем вопросам, связанным с их правами и возможностями до и после увольнения, правами членов их семей, защита их интересов перед командованием части, вышестоящими инстанциями, органами местной власти. В случае нарушения таких прав офицер, осуществляющий социальную работу, направляет информацию об этом в порядке подчиненности и содействует восстановлению прав. В его обязанности входит разъяснение военнослужащим и членам их семей нормативной базы разрешения конфликтных ситуаций, оказание помощи в обращении в инстанции, компетентные разрешить конфликт.

Важную роль играет социально-педагогическая помощь детям военнослужащих, проведение педагогической коррекции с целью ликвидации трудностей в обучении, устранения воспитательных дефектов, социальной реадaptации детей и подростков, имеющих проблемы. Немалый воспитательный потенциал имеет система детских военно-спортивных лагерей, клубов и кружков, помогающая возродить у подростков представление о высоком социальном статусе воинской службы, уважение к труду родителей.

Если в городах, в которых функционируют центры помощи семье и детям, создание особых учреждений для семей военнослужащих нецелесообразно по экономическим или иным соображениям, специалистам центров необходимо получить дополнительную подготовку с целью оказания военнослужащим и их семьям квалифицированной помощи. Специфическими задачами социального работника в Вооруженных Силах являются обучение и переобучение уволенных военнослужащих и их жен гражданским профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, правильная психологическая ориентация и коррекция ожиданий, подготовка к неизбежному изменению образа жизни.

Культурно-досуговая деятельность в Вооруженных Силах, возможно, имеет гораздо большее значение, чем в других сферах жизнедеятельности. Она предоставляет возможность не только рекреации, восстановления утраченных сил, но и сплочения коллектива, нарушения монотонности воинской службы, проявления свободы. Социальный работник следит за регулярностью и равным доступом всех к культурно-досуговой деятельности, способствует более широкому приобщению к ней всех желающих, обеспечению соответствующим оборудованием и инвентарем.

В целях получения постоянной информации о социальной ситуации в войсках (силах) осуществляется ежегодный мониторинг, порядок которого установлен инструкцией, утвержденной директивой министра обороны Российской Федерации.

Мониторинг представляет собой государственную систему непрерывного наблюдения за состоянием социальной защищенности указанных категорий граждан и проводится в целях предупреждения негативных тенденций, прогнозирования социальных последствий принимаемых решений и выработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой сфере.

Основными направлениями мониторинга являются [24]:

- состояние денежного довольствия и пенсионного обеспечения,

уровень среднедушевого дохода члена семьи;

- уровень продовольственного, вещевого, квартирно-эксплуатационного и других видов материального обеспечения;

- медицинское обеспечение;

- реабилитация инвалидов и социальное обслуживание пожилых ветеранов;

- жилищное обеспечение;

- трудоустройство и переподготовка граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

- адресность предоставления льгот и социальных гарантий;

- реализация права на образование;

- обязательное личное государственное страхование.

Основные методы мониторинга:

- использование данных государственной статистической отчетности, представляемых Госкомстатом России в соответствии с Федеральной программой статистических работ;

- включение показателей мониторинга в таблицы срочных донесений или другие формы ведомственной статистической отчетности федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба;

- проведение социологических обследований отдельных групп военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей ведомственных научных учреждений, в том числе в рамках целевых научно-исследовательских работ;

- проведение социологических опросов указанных категорий граждан силами социологических служб воинских формирований, органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Важной формой получения информации о социальных проблемах является также изучение и анализ обращений, поступающих в органы государственного и военного управления от военнослужащих, граждан,

уволенных с военной службы, и членов их семей. В этом же ряду стоит работа по анализу жалоб, заявлений, предложений в воинских частях и учреждениях, которая регламентируется Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил, а также соответствующим приказом министра обороны Российской Федерации [38, с. 215].

Практика показывает, что при хорошо налаженном учете и контроле исполнения поручений письма, заявления, жалобы военнослужащих и других граждан становятся важным источником общественно значимой информации, необходимой для принятия управленческих решений в сфере военно-социальной работы, незаменимым средством контроля за деятельностью органов военного управления и должностных лиц в социальной сфере. Опыт показывает, что многие из социальных проблем могут быть разрешены непосредственно на местах – в воинских частях, соединениях и зачастую без дополнительных материальных ресурсов, нужно лишь своевременно вскрывать возникающие проблемы, чутко реагировать на изменения ситуации, заниматься воспитательной работой.

Одна из распространенных форм социальной работы с военнослужащими – вечер вопросов и ответов. Одновременно это и важная форма взаимодействия командиров (начальников) с подчиненными, изучения нужд и запросов военнослужащих, включая социальные. Эта форма работы командования позволяет снять социальную напряженность в воинских и трудовых коллективах. Темы вечеров вопросов и ответов могут быть самые разнообразные. Оповещение личного состава о времени и месте проведения мероприятия проводится заблаговременно (за 15-20 дней), организуется сбор вопросов. Компетентные специалисты готовят на поступившие вопросы исчерпывающие ответы.

Главной задачей правового воспитания является достижение того, чтобы военнослужащие знали, строго и точно соблюдали Конституцию РФ и законы, Воинскую присягу, уставы, требования других нормативных правовых актов и активно участвовали в их реализации.

По своему содержанию правовое воспитание включает:

- вооружение военнослужащих необходимыми знаниями в области права;
- формирование у них уважения к праву, законности;
- привитие навыков, привычек правомерного поведения;
- воспитание нетерпимости к нарушениям законов;
- готовность и умение активно защищать свои права.

На практике правовое воспитание осуществляется по основным направлениям:

- выработка мировоззренческих установок;
- формирование глубоких и устойчивых правовых представлений, и убеждений, навыков активного правомерного поведения;
- анализ ситуации в стране и Вооруженных Силах с решением проблем укрепления законности и правопорядка и определение на этой основе системы приоритетов;
- обеспечение взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, общественными объединениями при осуществлении правового воспитания личного состава;
- использование исторического и современного отечественного и зарубежного опыта правового воспитания;
- обучение командиров (начальников) современным формам и методам правового воспитания;
- повышение уровня эффективности и полноты оперативного информирования личного состава о требованиях нормативно-правовых актов;
- организация противодействия противоправному общественному мнению в воинских коллективах;
- улучшение морально-психологического климата в воинских коллективах.

Основными средствами правового воспитания путем разъяснения и

изучения права являются [51, с. 7]:

- правовая пропаганда;
- правовое обучение;
- правовое самообразование.

Для доведения до военнослужащих информации в области права в подразделениях воинских частей оборудуются в комнатах досуга или другом удобном для личного состава месте уголки правовых знаний.

Существенное влияние на формирование правосознания военнослужащих оказывает также самовоспитание, самостоятельное изучение военнослужащими норм права.

Воздействие на сознание и чувства военнослужащих осуществляется с использованием таких средств, как:

- поддержание твердого уставного порядка;
- личный пример командиров (начальников);
- правильная дисциплинарная практика;
- своевременное и законное разрешение жалоб, заявлений и предложений;
- правоохранительная деятельность органов военной юстиции;
- личное участие военнослужащих в работе по укреплению законности и правопорядка.

С правовым воспитанием тесно связана другая задача военно-социальной работы – обучение должностных лиц правовым основам деятельности по осуществлению социальной защиты подчиненных.

В системе органов законодательной власти решением проблем социальной защиты военнослужащих занимаются комитеты Государственной Думы по обороне, безопасности, делам ветеранов и социальной политике. Наиболее заметную роль в решении этих вопросов играет Комитет Государственной Думы по обороне. Ему принадлежит основная роль в создании законодательной базы социальной защиты военнослужащих.

В Совете Федерации этими вопросами в той или иной степени занимаются Комитет по социальной политике и Комитет по вопросам безопасности и обороны.

В системе исполнительной власти общее руководство деятельностью по осуществлению социальной защиты военнослужащих возложено на Правительство РФ.

Круг органов и должностных лиц, занимающихся защитой военнослужащих в воинских коллективах, определен в ст. 10 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ.

Главенствующая роль в организации военно-социальной работы непосредственно в войсках принадлежит командиру воинской части. Пользуясь предоставленными ему правами и выполняя возложенные на него обязанности, командир части издает приказы и другие акты военного управления, посредством которых он осуществляет реализацию законодательства о социальной защите военнослужащих. С этой целью командир в изданных им актах указывает конкретных исполнителей законов и что им предписывается сделать, а также определяет сроки выполнения поставленных задач и порядок действия подчиненных при их выполнении.

Так, в соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации командир полка: утверждает график отпусков военнослужащих, устанавливает распорядок дня и регламент служебного времени; принимает меры по улучшению быта военнослужащих, сохранению и укреплению здоровья личного состава; рассматривает и утверждает раскладку продуктов на неделю, организует ежедневный контроль за качеством приготовления и полнотой выдачи пищи, еженедельно лично проверяет качество приготовления пищи.

С целью усиления управляемости процессами в социальной жизни воинских коллективов и для решения социально-правовых проблем военнослужащих и членов их семей, гражданского персонала воинских подразделениях создаются центры социально-правовой помощи. Центр

социально-правовой помощи военнослужащим – это общественная организация, основной деятельностью которого является разработка и реализация механизмов, с помощью которых реализуются правовое положение военнослужащих и гарантии обеспечения прав и свобод. Центр социально-правовой помощи семьям военнослужащих гражданского персонала создается в объединениях и соединениях и воинских частях в интересах организации конкретных мероприятий по сохранению социально-правового статуса, социальной поддержке и уровню защищенности военнослужащих, членов их семей и гражданского персонала [18, с. 24]. Задачи центра социально-правовой помощи военнослужащим представлены на рисунке 1:



Рис. 1. Задачи центра социально-правовой помощи военнослужащим

В обеспечение социальной поддержки военнослужащих большой вклад призваны вносить общественные объединения. Поэтому налаживание сотрудничества и координация деятельности общественных институтов по реализации социальных гарантий военнослужащих – неотъемлемая составная часть круга проблем, которые призвана решать военно-социальная работа.

Общественные структуры в Вооруженных Силах, возникнув как средство реализации разнообразных интересов военнослужащих, в соответствии с нормативными актами, определяющими жизнедеятельность армии и флота, представляют собой самостоятельные, самоуправляющиеся добровольные объединения, содействующие развитию творчества, активности и социальной защите своих членов в интересах укрепления обороноспособности, повышения боевой готовности.

1.3. Нормативно-правовое обеспечение социальной поддержки военнослужащих и членов их семей в современной России

Из предыдущих параграфов мы увидели, что армия является сложным социальным и правовым институтом. Она регулируется нормами конституционного, административного, финансового, уголовного и некоторых других отраслей российского права, определяющими ее особенности и отличия от других видов государственной службы. Формирование высокоэффективной военной службы находится в центре внимания политического руководства страны. Как от реформы государственной службы, так и от военной реформы, одной из целей которых является преобразование военной службы, во многом зависит ответ на вопрос, состоится ли в России становление истинно демократического правового государства. Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства и тем самым обеспечение возможности формирования российского общества на основах демократии и права.

Таким образом, социальная защита военнослужащих – во первых, это комплекс принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий и мероприятий, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельности военнослужащих; во-вторых – совокупность мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие; в третьих – комплекс государственных мер правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения их уровня жизни.

Для решения социальных проблем военнослужащих и членов их семей, которые неизбежно возникают в период проведения военных реформ, были законодательно разработаны и приняты важнейшие законодательные акты в данной области.

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей предусматривает:

- реализацию прав, льгот, гарантий и компенсаций военнослужащих органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;
- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты военнослужащих;
- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Военнослужащие Российской Федерации и члены их семей пользуются установленными Конституцией и российским законодательством правами и свободами наравне с другими гражданами Российской Федерации. Их право на социальное обеспечение закреплено в статье 39 Конституции Российской

Федерации, в соответствии с которой каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение [15].

В соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения социальной защиты военнослужащих в России разработаны и приняты нормативно-правовые акты об их социальном обеспечении, правах и льготах. Основными являются федеральные законы: «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Федеральным законом от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» установлен широкий спектр социальных льгот для военнослужащих, которые должны компенсировать им моральные и физические нагрузки, обусловленные исполнением служебных обязанностей. Приводится перечень лиц, на которых распространяются льготы, гарантии и компенсации в части и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [46].

К таким лицам закон относит:

- военнослужащих и членов их семей;
- граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных Вооруженных Сил государств - участников СНГ, и членов их семей;
- граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах СССР, Пограничных, Внутренних и Железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях СССР, и членов их семей.

В системе органов законодательной власти решением проблем социальной защиты военнослужащих занимаются комитеты

Государственной Думы по обороне, безопасности; делам ветеранов и социальной политике.

Наиболее заметную роль в решении этих вопросов играет Комитет Государственной Думы по обороне. Ему принадлежит основная роль в создании законодательной базы социальной защиты военнослужащих.

В Совете Федерации этими вопросами в той или иной степени занимаются Комитет по вопросам социальной политики и Комитет по вопросам безопасности и обороны.

В системе исполнительной власти общее руководство деятельностью по осуществлению социальной защиты военнослужащих возложено на Правительство РФ.

Ст. 3 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» устанавливает гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [46].

Так в соответствии с ч.1 ст. 3 данного закона для военнослужащих устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

На основании ч.2 ст. 3 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [46], правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает: реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций

органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления; совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц; охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

Положения части 5 статьи 3 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусматривает, что никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией РФ и данным Федеральным законом [46].

Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, несут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При осуществлении призыва на военную службу, заключении с военнослужащими контракта о прохождении военной службы, а также при увольнении военнослужащих с военной службы государство гарантирует исполнение обязательств, предусмотренных настоящим Федеральным

законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О воинской обязанности и военной службе» осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан [47].

Круг органов и должностных лиц, занимающихся социальной защитой военнослужащих, определен в статье 10 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ [45]. Главенствующая роль в организации социально-правовой работы непосредственно в войсках принадлежит командиру (начальнику).

Пользуясь предоставленными ему правами и выполняя возложенные на него обязанности, командир (начальник) издает приказы и другие акты военного управления, посредством которых он осуществляет реализацию законодательства о социальной защите военнослужащих. С этой целью командир (начальник) в изданных им актах указывает конкретных исполнителей и что им предписывается сделать, а также определяет сроки выполнения поставленных задач и порядок действия подчиненных при их выполнении. Например, в соответствии с Уставом внутренней службы ВС РФ командир полка утверждает график отпусков военнослужащих, устанавливает распорядок дня и регламент служебного времени; принимает меры по улучшению быта военнослужащих, сохранению и укреплению здоровья личного состава.

Заместитель командира полка (корабля 1 ранга) по воспитательной работе в мирное и военное время отвечает за действенность работы по правовой и социальной защите военнослужащих, членов их семей и гражданского персонала.

Он участвует в отборе кандидатов для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования; организует и проводит военно-социальную работу, участвует в реализации социальных прав и гарантий военнослужащих, а также в решении правовых, социальных, бытовых и жилищных проблем военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала полка (корабля); осуществляет взаимодействие с органами государственной власти и общественными организациями в целях повышения социального статуса военнослужащих и престижа военной службы.

Обеспечение социальной и правовой защищенности военнослужащих и ее совершенствование – одна из важнейших обязанностей командиров (начальников) всех рангов. Это определено законами, воинскими уставами и является необходимым и существенным фактором воспитания личного состава, укрепления морально-психологического состояния военнослужащих, повышения боевой готовности и боеспособности войск.

Основные нормативно-правовые акты, которые регулируют социальные гарантии военнослужащих и членов их семей представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие социальные гарантии военнослужащих и членов их семей

Нормативно-правовой акт	Регулирование социального обслуживания военнослужащих
Конституция РФ от 1993 г.	Право на социальное обеспечение закреплено в статье 39 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение
Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»	Федеральный закон устанавливает: 1) правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации; 2) полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания

	граждан; 3) права и обязанности получателей социальных услуг; 4) права и обязанности поставщиков социальных услуг.
Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»	Установлен широкий спектр социальных льгот для военнослужащих, которые должны компенсировать им моральные и физические нагрузки, обусловленные исполнением служебных обязанностей.
Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»	Осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан.
Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».	Круг органов и должностных лиц, занимающихся социальной защитой военнослужащих, определен и статьей 10 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ.

Законодательство Российской Федерации устанавливает, что государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличение количества льгот, гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и сроком военной службы, который рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

Помимо общегражданских прав и свобод военнослужащие имеют права, обусловленные военной службой. К их числу относится право на государственное материальное обеспечение в период нахождения на военной службе. Оно реализуется путем получения от государства денежного довольствия и натурального обеспечения (продовольственного, вещевого, предоставления жилых помещений).

Законодательным актом, гарантирующим социальную защиту военнослужащих является Федеральный закон «О статусе военнослужащих». Данным Законом закреплены и конкретизированы такие

важнейшие конституционные права и свободы военнослужащих, как право на свободу передвижения и выбор места жительства; на свободу слова; на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании; на свободу совести и вероисповедания; на участие в управлении делами государства и общественными объединениями; право на труд и на отдых; на жилище; на охрану здоровья и медицинскую помощь; на возмещение причиненного вреда; право собственности; право на образование. Кроме того, указанным Федеральным законом определены *правовые основы* денежного довольствия, продовольственного и вещевого обеспечения, торгово-бытового обслуживания военнослужащих, установлены льготы по налогам и по проезду на транспорте, закреплены страховые гарантии военнослужащих, а также другие меры их социальной защиты.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

Порядок выплат компенсаций прописанные в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» регулируются Приказом министра обороны от 30 июня 2006 г. N 200 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих вооруженных сил Российской Федерации».

В соответствии с данным приказом военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачивается премия за образцовое

выполнение воинского долга в размере до 3 окладов денежного содержания в год на основании приказа командира воинской части.

Являясь различными по своей природе и содержанию, социальные гарантии призваны частично либо полностью компенсировать военным служащим отчуждаемые у них некоторые права, а также ограничения, обусловленные военной службой. Об этом прямо сказано в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»: «В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии.

В связи с проводимыми государством реформами Вооруженных Сил, правительство внесло некоторые изменения и дополнения в законы, регулирующие правовые стороны прохождения военной службы.

Теперь, военным служащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях научно-педагогического состава военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, устанавливаются надбавки к должностным окладам за должность доцента, должность профессора, за ученую степень кандидата наук и ученую степень доктора наук в размерах, установленных Федеральным законом от 22 августа 1996 года N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (п. 6.1 в ред. Федерального закона от 17.10.2006 N 163-ФЗ).

В редакции закона от 06.01.2007 №1-ФЗ граждане, проходившие военную службу по контракту и уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеют право на: поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных испытаний.

Изменения коснулись также и детей военнослужащих, теперь по месту жительства их семей места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних

оздоровительных лагерях предоставляются в первоочередном порядке. Военнослужащим-гражданам на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, производятся выплаты по решению министра обороны Российской Федерации (руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Расходы по указанным выплатам осуществляются за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 22.06.2007 N 114-ФЗ, от 14.03.2009 N 34-ФЗ).

Закон в редакции 2004 года изменил режим выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости, которая ранее именовалась беспроцентной ссудой. Во-первых, отменен ее верхний предел - 12 окладов денежного содержания. Во-вторых, отмена правового решения такой выплаты, подлежащей обязательному возврату в течение 3 лет после ее выплаты позволяет предполагать, что она может выдаваться на безвозвратной основе.

Кардинальные изменения произошли в системе обеспечения военнослужащих жилыми помещениями. Государство не несет теперь обязанность по предоставлению жилых помещений военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, только временного пользования (служебные жилые помещения).

Изменения редакции абз. 2 п.1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» приводит к противоречию, поскольку, с одной стороны, можно сделать вывод, что военнослужащие, поступившие на военную службу до 1 января 1996 г., по истечении 5 лет службы будут предоставляться жилые помещения на общих основаниях с другими военнослужащими, т.е. только служебные жилые помещения, а с другой

стороны - можно сделать вывод, что им будут предоставляться жилые помещения на общих основаниях с другими гражданами, т.е. по договору социального найма.

В соответствии с изменениями статьи 106, дополнились предложения следующего содержания: «Жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить жилые помещения в указанных населенных пунктах - в других близлежащих пунктах. Существенным недостатком нововведения является отсутствие каких-либо критериев, позволяющих определить термин «близлежащие населенные пункты».

Обязанность по обеспечению жильем увольняемых с военной службы легли теперь только на федеральные органы исполнительной власти, т.е. указанная обязанность снимается с органов местного самоуправления. В то же время лица, уволенные до 1 января 2005 г. и вставшие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в муниципальных образованиях, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета путем выдачи государственного жилищного сертификата органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Новой формой обеспечения военнослужащих жилыми помещениями является накопительно-ипотечная система, которая вступила в действие с 1 января 2005 г. Порядок функционирования данной системы определен Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117 ФЗ.

Законом признается утратившей силу статья 17 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и тем самым отменяются все льготы в области права собственности и налоговые льготы военнослужащих.

Отменена бесплатная юридическая помощь юридических консультаций и коллегии адвокатов военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также обеспечение гражданам, уволенным с военной службы с правом на пенсию,

по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, бесплатного получения профессионального образования без выплаты им стипендии в период обучения (п.5 ст.23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Таким образом, первичным, центральным элементом механизма правового регулирования военно-социальной политики является система правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах - законах, указах президента РФ, постановлениях правительства РФ, ведомственных нормативных правовых актах. Существующая организация законодательной деятельности приводит к тому, что федеральное законодательство в военно-социальной сфере зачастую отличается неполнотой и в то же время избыточностью, нестабильностью, многочисленными противоречиями и несогласованностями, дублированием нормативного материала. Но вместе с тем, законодательство РФ по вопросам, связанным с социально-правовой защитой военнослужащих контрактной службы и членов их семей, гарантирует им соблюдение основных прав и льгот, как в период военной службы, так и после увольнения с военной службы.

Выводы по главе 1

1. Анализ историографии военного реформирования начиная с Ивана Грозного и заканчивая настоящим временем показал, что на различных этапах военных реформ проходило развитие и формирование армии как сложного правового и социального институтов. Социальная поддержка военнослужащих и их семей в начальные этапы зарождения армии носила в основном кратковременный характер, заключающийся в предоставлении мест в домах призрения, монастырях, госпиталях получившим увечье военнослужащим. Семьи погибших военнослужащих или получивших увечье, не имели социальной поддержки на государственном уровне.

2. Основные подходы к решению социальных проблем военнослужащих на современном этапе заключаются в социологических исследованиях с целью выявления положения дел по вопросам социальной защиты военнослужащих; выработке предложений по проблемам социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала; индивидуальная работа; собрания военнослужащих, профсоюзных организаций, семей военнослужащих; работа общественных приемных; приемы по личным вопросам; ответы на обращения и жалобы военнослужащих и членов их семей, ветеранов военной службы, гражданского персонала по социальным вопросам.

3. К формам проведения социальной работы относятся: социологические исследования с целью выявления положения дел по вопросам социальной защиты военнослужащих; выработка предложений по проблемам социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала; индивидуальная работа; собрания военнослужащих, профсоюзных организаций, семей военнослужащих; работа общественных приемных; приемы по личным вопросам; ответы на обращения и жалобы военнослужащих и членов их семей, ветеранов военной службы, гражданского персонала по социальным вопросам; социально-педагогическая помощь детям военнослужащих, проведение педагогической коррекции с целью ликвидации трудностей в обучении, устранения воспитательных дефектов, социальной реадaptации детей и подростков, имеющих проблемы; обеспечение благоприятных социально-бытовых и социально-экологических условий для военнослужащих; развитие социальных коммуникаций, ликвидация межличностной напряженности, конфликтов, сплочение воинских коллективов (особенно в закрытых военных городках, гарнизонах, надолго оторванных от семьи, общества).

4. Основными нормативно- правовыми актами, в целях обеспечения социальной защиты военнослужащих являются федеральные законы: «О

статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Глава 2 Практические основы изучения социальных проблем военнослужащих и членов их семей (на примере УФСБ России по Свердловской области)

2.1. Краткая характеристика деятельности УФСБ России по Свердловской области по социальной поддержке военнослужащих

В предыдущей главе нами были проанализированы основы социальные проблемы, вызванные проводимой в стране военной реформой, подходы, связанные с решением социальных проблем военнослужащих и членов их семей, законодательное закрепление правового статуса военнослужащего, меры социальной поддержки военнослужащих и членов их семей.

Теоретическое осмысление проблем военнослужащих и членов их семей натолкнуло нас на необходимость изучения деятельности Федеральной службы безопасности, сотрудники которой имеют правовой статус военнослужащих.

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации [49].

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации. Руководство деятельностью УФСБ по Свердловской области осуществляет начальник УФСБ России по Свердловской области.

Начальник УФСБ России по Свердловской области назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации [49].

Правовую основу деятельности федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности», Федеральный

закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Социальная поддержка сотрудников органов федеральной службы безопасности регламентируется статьей 18 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Основные принципы деятельности УФСБ по Свердловской области: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; гуманизм; единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими; конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Организационная структура ФСБ России представлена на рисунке 2.



Рис. 2. Организационная структура ФСБ России

Социальная поддержка сотрудников органов федеральной службы безопасности регулируется статьей 18 Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» [49].

Основные направления деятельности органов УФСБ по Свердловской области:

1. контрразведывательная деятельность;
2. борьба с терроризмом;
3. борьба с преступностью;
4. разведывательная деятельность;
5. пограничная деятельность;
6. обеспечение информационной безопасности.

Основным видом деятельности является деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности. Также зарегистрировано пять дополнительных видов деятельности. Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным

законодательством.

Анализ содержания профессиональных задач, решаемых сотрудниками органов Федеральной службы безопасности, дает основание сделать вывод об основных отличительных чертах этой деятельности.

1. Деятельность сотрудников направлена на достижение особого результата. В самом общем виде можно выделить несколько возможных его вариантов: обеспечение безопасности личности, общества и государства; сохранение территориальной целостности, национальной независимости и суверенитета страны; борьба с терроризмом, шпионажем, другими преступными посягательствами, отнесенными к компетенции Федеральной службы безопасности; предотвращение техногенных или экогенных катастроф, преодоление последствий стихийных бедствий; обеспечение нормальной работы инфраструктуры жизнеобеспечения населения, а также сложных технических устройств, сбой в нормальном функционировании которых может привести к чрезвычайным происшествиям, и т.д.

Большая государственная, социально-политическая, экономическая, морально-нравственная значимость результатов деятельности органов ФСБ определяют ее общегражданский, а порой и общечеловеческий пафос, ставя ее в один ряд с наиболее благородными видами человеческой деятельности, формируют высокий имидж специалистов в этой области и позитивное мнение об их деятельности.

На создание, подготовку, техническое и кадровое обеспечение подразделений выделяются значительные материальные средства, а сотрудники этих служб являются, как правило, одними из высокооплачиваемых государственных служащих. Существуют специальные государственные и общественные награды и знаки отличия для наиболее заслуженных сотрудников. Высокая значимость результатов деятельности выступает ее ведущей отличительной чертой.

2. Деятельность сотрудников ФСБ осуществляется как профессиональное, интеллектуальное, информационное, техническое,

психологическое и физическое противоборство субъекта с объектом. Сотруднику приходится предпринимать специальные действия по упреждающему пресечению угроз и действий противника, психологического давления, негативных функциональных состояний и создавать максимальные трудности, исключающие возможность достижения им своих целей. Противодействие имеется и в других видах правоохранительной деятельности, но тут оно носит более бескомпромиссный, решительный, как правило, завуалированный, разнообразный по используемым средствам и опасный характер.

3. Еще одной характерной чертой является сложность объектов деятельности, обладающих специфическими признаками (специальная подготовленность агентов иностранных разведок, особая государственная значимость объектов, находящихся в ведении ФСБ, изощренные действия преступников-профессионалов и т.п.)

4. Отличительной чертой деятельности сотрудников ФСБ является наличие профессиональных помех, от которых исходит реальная угроза их жизни и здоровью (выполнение оперативно-боевых задач и т.п.).

5. Для работы в таких условиях сотруднику ФСБ нужно максимальное напряжение умственных и физических сил, постоянная активность, инициатива, настойчивость, комплекс особых профессиональных и педагогических характеристик (общая и специальная образованность, воспитанность, обученность, интеллектуальная и физическая развитость, общая и педагогическая культура и др.). Только высокий уровень развития личных качеств и профессионализма может обеспечить ему преобладающее превосходство над объектом интереса, достижение поставленной цели и обеспечение своей безопасности.

Итак, УФСБ России по Свердловской области – это централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Свердловской области. Руководство деятельностью Управления

осуществляет начальник УФСБ России по Свердловской области, генерал-лейтенант.

Основные направления деятельности органов УФСБ по Свердловской области: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности.

Отличительной чертой деятельности сотрудников ФСБ – наличие профессиональных помех, от которых исходит реальная угроза их жизни и здоровью (выполнение оперативно-боевых задач и т.п.).

Проанализировав деятельность УФСБ по Свердловской области, мы приходим к выводу, что сотрудники УФСБ являются во-первых военнослужащими; во-вторых- особый характер службы порождает специфические социальные проблемы, которые мы постараемся исследовать в следующем параграфе.

2.2 Диагностика социальных проблем военнослужащих УФСБ России по Свердловской области

Диагностика социальных проблем военнослужащих – это исследование состояния трудового коллектива военнослужащих[]. В современных условиях жизни изучение социальных проблем военнослужащих играет важную роль.

Актуальность исследования социальных проблем военнослужащих УФСБ России по Свердловской области характеризуется тем, что современный этап развития Вооруженных сил РФ требует качественно нового отношения к проблеме реализации установленных законодательством гарантий военнослужащим, повышения их социального статуса, реализующегося посредством социальной защиты. Проводимые организационно-практические мероприятия по оптимизации структуры и

функций вооруженных сил, их очередному сокращению вызывают необходимость упорядочения и систематизации института социальной защиты военнослужащих.

С целью выявления социальных проблем военнослужащих проведем диагностику, так как диагностика является одной из основных технологий социальной работы с военнослужащими и членами их семей.

Цель исследования – провести диагностику социальных проблем среди военнослужащих, эмпирически обосновать и разработать проект созданию Центра социальной адаптации на базе Управления Федеральной службы безопасности России Свердловской области.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- провести опрос военнослужащих;
- проанализировать результаты опроса военнослужащих;
- использовать полученные данные при разработке проекта по совершенствованию социальной поддержки военнослужащих на примере УФСБ России по Свердловской области.

Объектом исследования являются военнослужащие УФСБ России по Свердловской области.

Предметом исследования являются социальные проблемы военнослужащих в УФСБ России по Свердловской области.

Для проведения данного исследования были выбран опрос.

Опрос – это сбор количественных данных на основе опросной процедуры. Опрос подразделяется на письменный (посредством анкеты) и устный (посредством интервью, беседы).

Плюсы данного метода: организационная простота, экономичность, оперативность.

Минусы данного метода: пропуски вопросов респондентами, невозможность адекватной полной проверки данных.

В выборку исследования попали 30 военнослужащих Управления.

В опросе приняли участие 30 военнослужащих по контракту, в возрасте от 22 до 45 лет, из них 27 мужчин, что составляет 90% от всех респондентов и 3 женщины, что составляет 10% от общего числа респондентов. Наибольшее число опрошенных (40%) попали в возрастную группу от 24 до 29 лет; 32 % от 22 до 24 лет, 11% от 29 до 34 лет и 17% относятся к группе респондентов, которым более 34 лет. На данный момент больше половины опрошенных (56%) состоят в официальном браке, а 44 % - не зарегистрированы в браке. Анализируя респондентов по уровню образования, можно сказать о том, что 40% имеют высшее или неполное высшее образование, неполное среднее 8%, среднее – 22 % и среднее специальное – 30%.

Таблица 3

Распределение респондентов по званию

Звание	Количество, чел	В % к итогу
Младший офицерский состав в т.ч:	23	77
Младший лейтенант	9	30
Лейтенант	7	23
Старший лейтенант	3	10
Капитан	4	13
Старший офицерский состав в т.ч:	7	23
Майор	4	13
Подполковник	2	7
Полковник	1	3

Более 76% опрошенных военнослужащих находятся в младшем офицерском составе, то есть имеют звание младшего лейтенанта (30%), лейтенанта (23%), старшего лейтенанта (10%), капитана (13%).

Старший офицерский состав составляет 23 % от общего числа опрошенных военнослужащих УФСБ Свердловской области и в него входят такие звания, как майор (13%), подполковник (7%), полковник (3%). В таблице 2.2 представим распределение респондентов по количеству лет службы.

Распределение респондентов по количеству лет службы

Количество лет службы	Количество, чел	В % к итогу
1-5	15	50
5-10	7	23
10-15	5	17
15-20	3	10

Из таблицы 2.2 видно, что 50% военнослужащих служат не более 5 лет, то есть они подписали один или два контракта; 7% служат не более 10 лет; 5% находятся в статусе военнослужащего до 15 лет и всего лишь 3% всех опрошенных служат более 20 лет. На рисунке 1 представлено распределение респондентов по количеству лет службы.

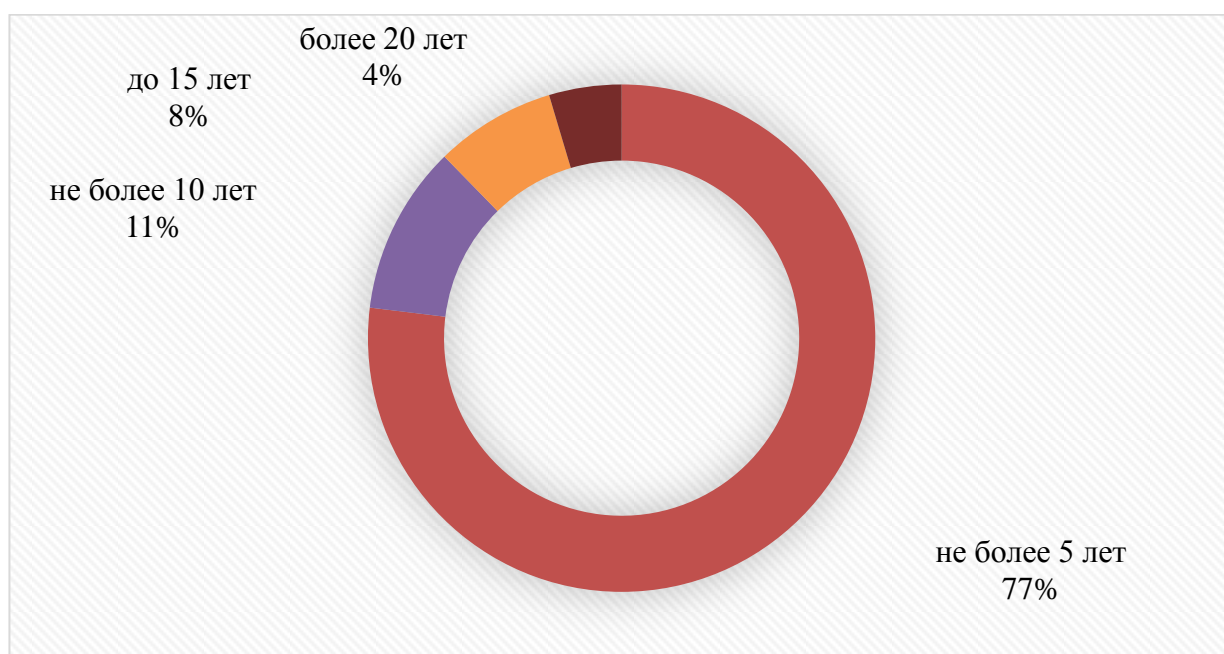


Рис. 1. Распределение респондентов по количеству лет службы

У большинства респондентов (77%) личный ежемесячный доход составляет от 30000 рублей; 13% – от 40000 до 50000 рублей; у 10 % доход составляет более 50 тысяч рублей (в эту группу входят подполковники и полковник). В таблице 3 представим распределение респондентов по личному среднемесячному доходу.

Таблица 5

Распределение респондентов по личному среднемесячному доходу

Доход (тысяч рублей)	Количество, чел	В % к итогу
30-40	23	77
40-50	4	13
50-100	3	10

Исходя из выше представленных данных, можно выделить основные качества характера такие, как дисциплинированность, трудолюбие, исполнительность. Эти качества выделили более 15% опрошенных. Так же стрессоустойчивость, целеустремленность, самоконтроль, выносливость, смелость отметили свыше 8%. Менее популярными качествами оказались: сосредоточенность, решительность, коммуникабельность.

При ответе на вопрос: «Как Вы думаете, как изменятся условия вашей службы в ближайшем будущем?» 47% опрошенных военнослужащих, сказали о том, что в ближайшее время условия их службы улучшатся значительно, а именно они ожидают повышения на службе и нового звания, 48% считают, что условия службы останутся без изменений и все будет стабильно и лишь 5% думают, что изменения произойдут в худшую сторону. На рисунке 2 представим распределение ответов респондентов в отношении условий службы.

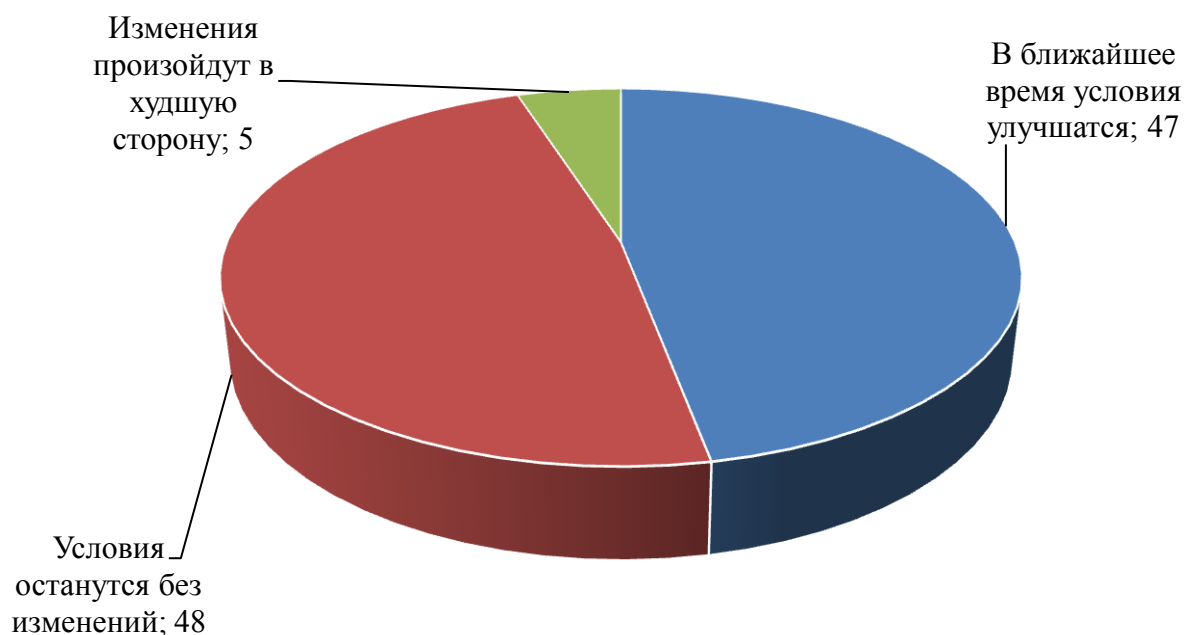


Рис. 2. Ответы респондентов в отношении условий службы

На рисунке 3 представлен рейтинг ответов основных мотивов военнослужащих, по которым в приоритете они выбрали службу в УФСБ, нежели гражданскую профессию. Самым популярным ответом среди военнослужащих оказался такой мотив как стабильность и гордость за профессию, его выбрали примерно половины опрошенных военнослужащих. Далее 5% отметили факт денежного довольствия, 4% отметили, что основным мотивом у них является стремление к новой должности и воинскому званию, 7 % опрошенных сказали о том, что не нашли для себя гражданской профессии, и 4 человека, что составляет 13% отметили такие варианты как, возможность получения жилья и продолжение семейной традиции.

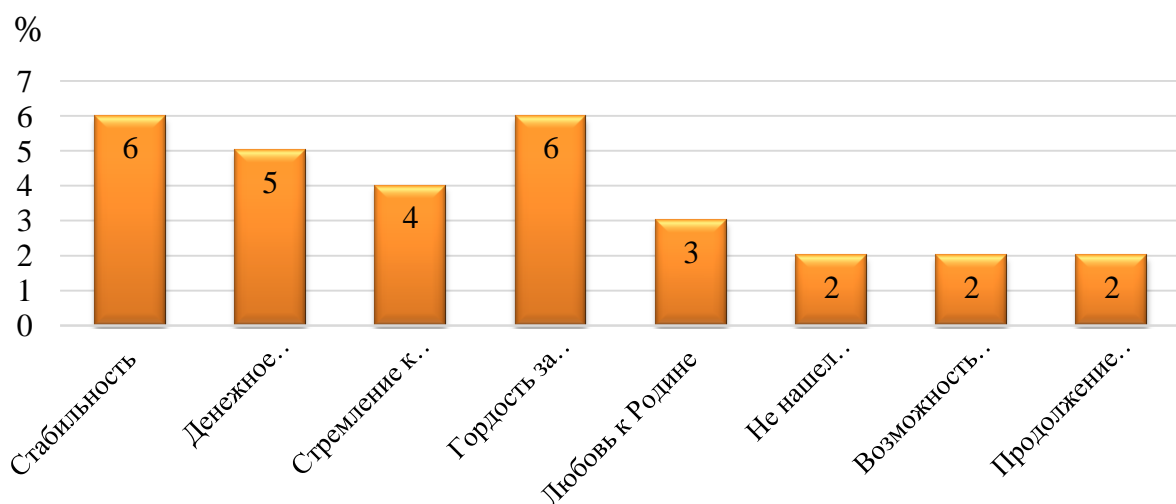


Рис. 3. Распределение респондентов по мотивам службы в армии

Одна из целей настоящего исследования – выяснить, какие, проблемы существуют в УФСБ по Свердловской области и разработать мероприятия по совершенствованию данных проблем. Рейтинг представлен в таблице 4.

Таблица 6

Распределение ответов респондентов по проблемам части

Проблема	Количество, человек	В % к итогу
1.Отсутствие жилья	12	40
2.Неупорядоченность рабочего дня	6	20
3.Чрезмерная загруженность дня	4	13
4.Низкое денежное довольствие	3	10
5.Низкое качество жилья	2	7
6.Упадок престижа военной службы	3	10

Из общего числа опрошенных респондентов 12 военнослужащих, что составляет 40% от всех ответов, отметили как самую острую проблему части – проблему отсутствия жилья, так же 7% считают, что существует проблема низкого качества жилья. Кроме того, были выявлены такие причины как

чрезмерная загруженность рабочего дня (13%) и неупорядоченность рабочего дня (20%), 10% посчитали для себя главной проблемой – проблему низкого денежного довольствия, и 3 человека, что составляет также 10% от общего количества опрошенных сказали о том, что упал престиж военной службы. Рейтинг представлен на рисунке 4.

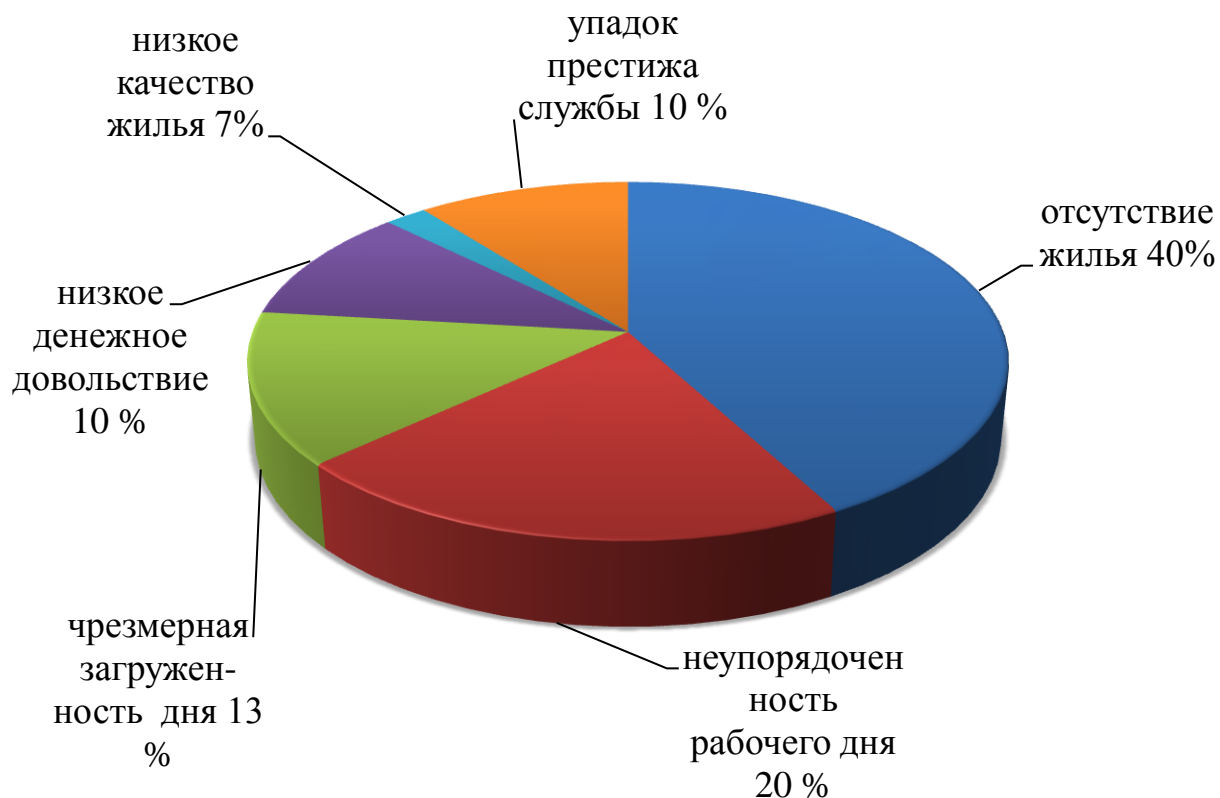


Рис. 4. Распределение ответов респондентов по проблемам части

Было выявлено, что 40 % опрошенных военнослужащих живут на данный момент на съемной квартире; 17% – получили жилье по программе социального найма [10], 23% живут в служебном жилбе и 20% военнослужащих имеют свое собственное жильё. Распределение респондентов по месту проживания представлено в таблице 5.

Таблица 7

Распределение респондентов по месту проживания

Вид жилья	Количество, чел	В % к итогу
1.Съемная квартира	12	40
2. Служебное жильё	7	23

3.Жилье по программе (программа социального найма)	5	17
4.Собственное жилье	6	20

В таблице 6 представлено распределение респондентов по степени удовлетворенности жильем.

Таблица 8

Распределение респондентов по степени удовлетворенности жильем

Параметры	Количество, человек	В % к итогу
1.Полностью удовлетворен	9	30
2.Скорее удовлетворен	11	36
3.Скорее не удовлетворен	5	17
4.Полностью не удовлетворен	5	17

Так, 36% военнослужащих оценили удовлетворенность жильем, в котором они проживают на данный момент, 17% отметили свое жилье как «скорее удовлетворительное»; 17% оценили неудовлетворительно и лишь, и 30% полностью удовлетворены своим жильем. В таблице 7 представим оценки военнослужащими состояния направлений социальной защиты.

Таблица 9

Оценка военнослужащими состояния направлений социальной защиты

Параметры	Количество баллов							Средний балл
							0	
1.Сфера культуры/спорта/досуга				6	8	9	5	8,4
2.Предоставление денежного довольствия				4	5	9	0	8,3
3.Безопасность военной службы				4	1	5	2	7,8
4.Профессиональное образование			3	1	2	2		7,6
5.Укрепление здоровья военнослужащих и			4	7	6	3		7,3

членов их семей									
6.Жилищные условия				6	8	9	6		7,2

Исходя из представленных данных в таблице 7, можно сделать вывод о том, что самый высокий средний балл (8,4), среди всех оцениваемых параметров, получила сфера культуры, спорта и досуга. Так же предоставление денежного довольствия респонденты оценили, довольно - таки высоко, в 8,3 балла. Далее оценка параметров определилась следующим образом: безопасность военной службы – 7,8; профессиональное образование – 7,6; укрепление здоровья военнослужащих – 7,3 и жилищные условия военнослужащих – 7,2 балла. Стоит заметить, что ни одно направление не получило наивысший балл большинством опрошенных.

Для того чтобы улучшить организацию социальной защиты военнослужащих, важно знать их мнение по данному аспекту, поэтому респондентам было предложено ряд мероприятий по каждому из направлений. В таблице 8 представим мероприятия, связанные с улучшением образования военнослужащих.

Таблица 10

Мероприятия, связанные с улучшением образования военнослужащих

Мероприятия	Количество, чел	В % к итогу
1.Курсы повышения квалификации	13	44
2.Создание военных кафедр	7	23
3.Повышение профессиональной подготовки	6	20
4.Совершенствование системы образования	4	13

Итак, 13 человек, что составляет 44% от всех ответов, считают, что самым эффективным мероприятием для улучшения уровня профессиональной подготовки военнослужащих являются курсы повышения квалификации.

Также были предложены такие мероприятия как, повышение уровня профессиональной подготовки (20%) и создание военных кафедр в большинстве ВУЗов (23%).

На рисунке 5 представим распределение ответов по мероприятиям для улучшения уровня профессиональной подготовки военнослужащих.

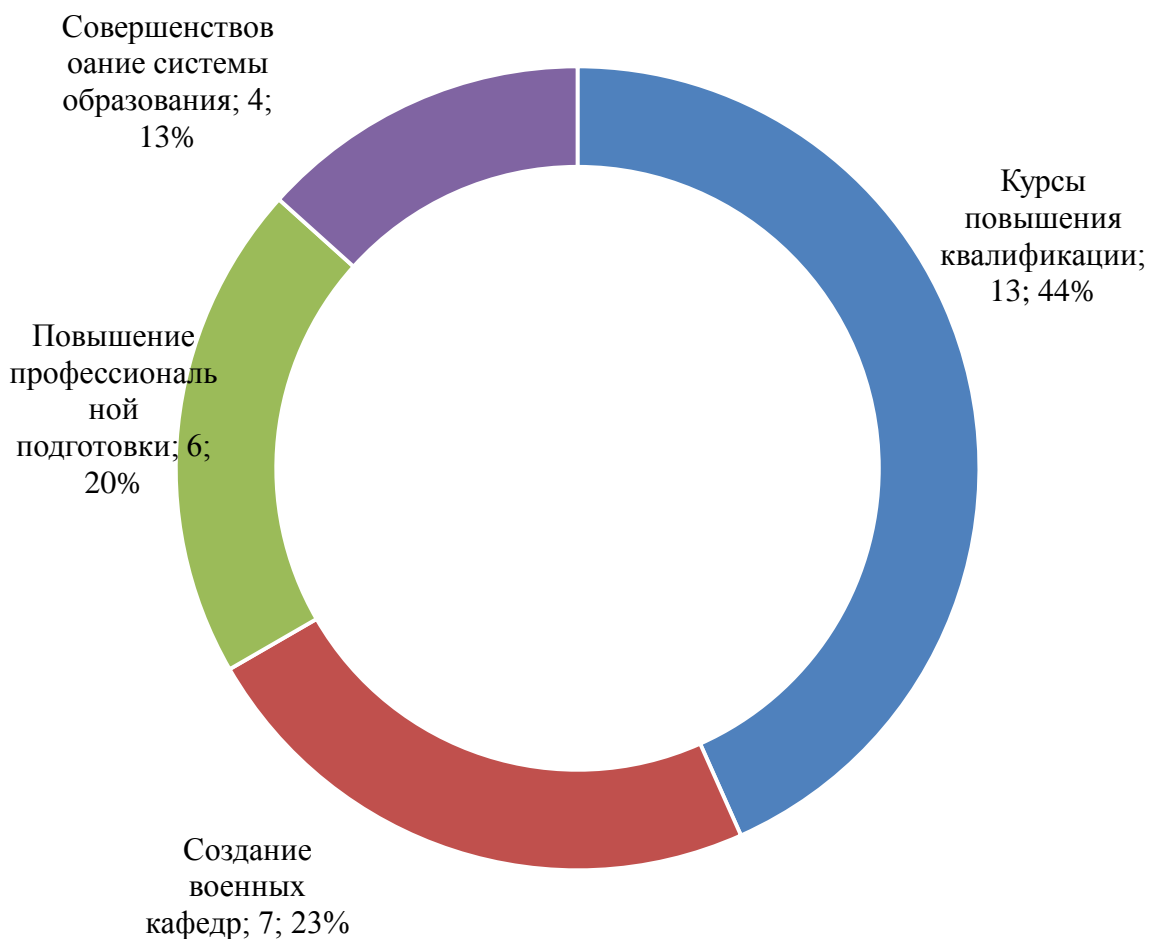


Рис. 5. Распределение ответов по мероприятиям для улучшения уровня профессиональной подготовки военнослужащих

В таблице 9 представим мероприятия, связанные с повышением безопасности военной службы.

Таблица 11

Мероприятия, связанные с повышением безопасности военной службы

Мероприятия	Количество, чел	В % к итогу
1.Соблюдение правил внутреннего порядка	9	30
2.Оказание социальной помощи	4	13

3. Контроль за обращением с вооружением	4	13
4. Проведение инструктажей	6	20
5. Соблюдение санитарно-эпидемического состояния	7	23

Итак, 30% военнослужащих полагают, что самым эффективным направлением повышения безопасности военной службы является – полное соблюдение определённых Уставом правил внутреннего порядка. Так же 13% военнослужащих отмечают такие направления как, более тщательный контроль за обращением военнослужащих с вооружением и техникой, максимально частые проведения инструктажей по требованиям безопасности и оказание своевременной социальной помощи военнослужащим, попавшим в непростую жизненную ситуацию (20%), и 23% отметили направление повышения в воинской части удовлетворительного санитарно - эпидемического состояния. В таблице 10 представим мероприятия, которые ускорят срок получения жилья.

В таблице 10 представим мероприятия по улучшению сферы культуры, досуга и спорта в УФСБ по Свердловской области.

Таблица 12

Мероприятия по улучшению сферы культуры, досуга и спорта

Мероприятия	Количество, чел
1. Увеличение культурных мероприятий	12
2. Создание спортивных баз	12
3. Увеличение физической подготовки	16
4. Строительство multifunctional центров	15

Основным направлением по улучшению сферы культуры, досуга и спорта более половины опрошенных военнослужащих выбрали увеличение физической подготовки (16 человек), 12 военнослужащих отметили необходимость создания спортивных баз. За увеличение количества

культурных мероприятий отдали голоса 12 человек и строительство многофункциональных культурных центров с библиотеками, актовыми залами и бассейнами (15 человек).

По мнению военнослужащих, в настоящее время особой социальной защиты, требуют ветераны военной службы, так считают 48% и члены семей военнослужащих, потерявших кормильца, этому мнению придерживаются 38% опрошенных респондентов. Менее в этой помощи нуждаются жены (мужья) военнослужащих (6%) и дети военнослужащих (8%).

Исходя из данных, полученных с помощью анкетирования, проведенного в Управлении, можно выделить ряд социальных проблем у военнослужащих и членов их семей.

Самой острой проблемой в данной части, является проблема получения жилья, как выяснилось, в основном для молодых офицеров – контрактников, а также большая загруженность на службе; ненормированный рабочий день.

Далее, отсутствие возможности оказания своевременной психологической и социальной помощи отдельным лицам, которые нуждаются в ней после выполнения особых задач, отсутствие условий для адаптации после участия в боевых действиях, где имеется реальная опасность потери жизни и здоровья военнослужащего; отсутствие адаптационных мероприятий для уволенных военнослужащих.

Обобщая вышеизложенное, мы приходим к выводу, что социальные проблемы военнослужащих и членов их семей в УФСБ существуют, требуют выходов и путей для решения .

2.3 Проект создания адаптационного центра для военнослужащих в УФСБ России по Свердловской области

Как показал анализ проведенного опроса, на данный момент есть необходимость в проведении комплексных адаптационных мероприятий для разрешения социальных проблем военнослужащих и членов их семей.

Посредством обработанных данных было выявлена главная проблема, которая касается непосредственно социальной защиты военнослужащих УФСБ по Свердловской области: отсутствие возможности оказания своевременной психологической и социальной помощи отдельным лицам, которые нуждаются в помощи после выполнения особых задач, после участия в военных действиях на территории иностранных государств, где имеется реальная угроза жизни и здоровью военнослужащего; наблюдается плохая адаптация уволенных военнослужащих с военной службы на гражданскую.

Большинство уволенных военнослужащих не отказывается от своего прошлого, и даже в новых условиях стремятся использовать ранее полученный в военной сфере опыт.

Итак, с целью смягчения напряженности в семьях военнослужащих, предотвращения конфликтов или кризисных ситуаций, вызванных нерешенными социальными проблемами, предлагается при УФСБ России по Свердловской области открыть Центр социальной адаптации военнослужащих и членов их семей.

Информационная карта проекта

Раздел	Содержание
Актуальность решаемого вопроса	Социальная адаптация военнослужащих, граждан, уволенных со службы и членов их семей, является процессом их включения в социально-экономическое развитие региона после своего увольнения посредством оказания им консультативных услуг по социальной адаптации.
Цель проекта	Смягчение социальной напряженности в семьях военнослужащих, предотвращения конфликтов или кризисных ситуаций
Задачи проекта	-оказание организационного, методического, и информационного содействия, военнослужащим, ветеранам военной службы в осуществлении их деятельности, привлечение их для проведения совместных социально значимых мероприятий и программ;

	- участие в разработке и реализации программ социальной адаптации государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, из правоохранительных органов, и членов их семей;
Исполнители проекта	УФСБ по Свердловской области
Сроки реализации	В соответствии с календарным планом работы УФСБ
Финансовое обеспечение	В соответствии с утвержденной сметой расходов УФСБ по Свердловской области
Предполагаемые результаты	Снижение социальной напряженности в семьях военнослужащих, предотвращения конфликтов или кризисных ситуаций, повышение адаптационных возможностей военнослужащих и членов их семей

Содержание проекта

Основная идея: Центр социальной адаптации военнослужащих является добровольным, самоуправляемым общественным объединением граждан, объединившихся на основе общности интересов.

Целями деятельности Центра социальной адаптации военнослужащих являются:

- комплексное решение проблем социальной адаптации военнослужащих, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;
- содействие служащим, увольняемым и уволенным с военной службы, из правоохранительных органов, и членам их семей в сохранении и развитии своих социальных и профессиональных качеств и приспособлении их к новым условиям жизни и деятельности после увольнения с военной службы;
- содействие государственным, общественным, некоммерческим организациям и другим юридическим и физическим лицам в деле военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания, укрепления патриотических традиций в обществе.

Механизмы реализации:

Для достижения целей социальной адаптации служащих в УФСБ России по Свердловской области, уволенных со службы, и членов их семей в Центре социальной адаптации военнослужащих будет осуществляться следующие основные виды деятельности по индивидуальным и групповым методикам консультирования:

- оказание организационного, методического, и информационного содействия общественным организациям ветеранов военной службы и правоохранительных органов в осуществлении их деятельности, привлечение их для проведения совместных социально значимых мероприятий и программ;

- участие в разработке и реализации программ социальной адаптации государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, из правоохранительных органов, и членов их семей;

- создание собственной материально-технической базы;

- организация взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными и иными некоммерческими организациями ветеранов военной службы, участников боевых действий, локальных войн, подразделений особого риска, ветеранов правоохранительных органов, общественными объединениями казачества, общероссийским профсоюзом военнослужащих, религиозными объединениями, органами военных ведомств и правоохранительными органами по вопросам деятельности Организации;

- определение наиболее актуальных проблем социальной адаптации государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, из правоохранительных органов, и членов их семей;

подготовка предложений в органы законодательной власти Свердловской области по изменению законодательства в вопросах социальной адаптации и социальной защиты государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, из правоохранительных

органов, и членов их семей;

- взаимодействие со средствами массовой информации, коммуникации и рекламы по обеспечению информирования о проводимых Организацией мероприятиях и о реализуемых социально значимых программах, формирования социально ориентированного информационного пространства, в том числе в сети Интернет;

- оказание организационного, методического, и информационного содействия общественным организациям ветеранов военной службы и правоохранительных органов в осуществлении их деятельности, привлечение их для проведения совместных социально значимых мероприятий и программ;

- содействие государственным служащим, увольняемым и уволенным с военной службы, из правоохранительных органов, и членам их семей в подготовке к активным действиям на рынке труда, вовлечению их в трудовую деятельность, в том числе в малый бизнес и военно-потребительскую кооперацию;

- содействие государственным служащим, увольняемым и уволенным с военной службы и членам их семей по вопросам профессиональной переподготовки;

- организация и проведение научно-практических конференций, учебно-методических сборов, круглых столов, дискуссий, семинаров, выставок, ярмарок и иных мероприятий по вопросам социальной адаптации государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;

- подготовка и проведение мероприятий, посвящённых государственным и профессиональным праздникам, дням воинской славы, памятным датам в истории России, Вооружённых Силах;

- изучение, обобщение, апробация и внедрение в практику работы передового отечественного и зарубежного опыта, научно-исследовательских разработок по вопросам социальной адаптации государственных служащих,

увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;

- распространение материалов опыта работы Организации по проблемам социальной адаптации государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей, в том числе посредством сети Интернет через размещение на официальном сайте Организации и в средствах массовой информации;

- издание книг, брошюр, учебно-методических пособий, информационных бюллетеней и иных информационно-справочных материалов по проблемам социальной адаптации государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;

- организационно-методическое, информационно-аналитическое и правовое обеспечение деятельности Организации;

- содействие в оказании юридической помощи и защите прав государственных служащих, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей;

- оказание психологической помощи государственным служащим, увольняемым и уволенным с военной службы, и членам их семей, инвалидам и ветеранам военной службы и боевых действий;

- организация и реализация системы военно-патриотического воспитания молодёжи с привлечением в эту работу общественных организаций ветеранов военной службы, участников боевых действий, локальных войн, общественных объединений казачества, военно-патриотических клубов.

- организация и проведение выездных мероприятий по оказанию социально-консультативных услуг военнослужащим УФСБ, уволенным со службы, и членам их семей в местах их компактного проживания в муниципальных образованиях Свердловской области.

Цель оказания услуг по социально-психологическому консультированию – содействие уволенным со службы и членам их семей в улучшении их психического состояния, восстановление способности к

адаптации в новой для них (вне закрытых военных городков) среде жизнедеятельности.

Задачи оказания услуг по социально-психологическому консультированию:

- формирование у уволенных со службы и членов их семей запроса на психологические услуги;

- выявление, измерения и оценки индивидуально-психологических и индивидуально-психофизиологических особенностей личности с помощью специализированных, научно-обоснованных методов, приемов и технологий;

- оказание конкретной помощи, обратившемуся психически здоровому индивиду, в осознании им природы его затруднений, в анализе и решении психологических проблем, связанных с собственными особенностями, сложившимися обстоятельствами жизни, характером межличностных отношений;

- проведение комплекса программ и действий, направленных на восстановление социальных функций человека, его социального и психологического статуса в обществе.

Партнеры по реализации проекта:

УФСБ по Свердловской области, общественные организации ветеранов военной службы

Материальное обеспечение проекта

	Наименование	Для чего	Кол-во
	Отдельное помещение	Для проведения занятий	1
	Столы	Чтобы сидеть за ними и выполнять задания	10
	Стулья		18
	Магнитно- маркерная доска		1

Виртуальный сервер/хостинг	Для размещения сайта	1
----------------------------	----------------------	---

В календарном плане-графике указаны мероприятия военно-патриотического характера, проводимых на базе УФСБ по Свердловской области совместно с общественной организацией ветеранов военной службы «Ветераны ФСБ»

Календарный план-график

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения (календарный месяц, год)	Ожидаемые итоги
1.	Приобретение необходимых дополнительных материальных средств, согласно смете проекта	Октябрь - ноябрь 2016 г.	Оборудованное помещение для проведения мероприятий
2.	Составление планов-графиков мероприятий, проводимых совместно с общественной организацией «Ветераны ФСБ»	Декабрь 2016 г.	Определение мест для проведения мероприятий на базе НКО «Ветераны ФСБ»
3.	Подготовка к проведению праздничных мероприятий, посвящённых Дню Российской армии и военно-морского флота	Январь 2017 г.	Охват всех районных подразделений ФСБ России по Свердловской области
4.	Проведение военно-патриотических и спортивных мероприятий, посвящённых Дню Российской армии и военно-морского флота	Февраль 2017 г.	Охват всех районных подразделений и учебных заведений УФСБ России по Свердловской области
5.	Проведение опроса на выявление социальных проблем среди уволенных в запас сотрудников УФСБ России по Свердловской области	Февраль - март 2017 г.	Решение выявленных социальных проблем уволенных в запас сотрудников УФСБ России по Свердловской области
6.	Проведение учебного сбора с ВПК «Сапсан» с привлечением ветеранов военной службы из числа России по Свердловской области	Апрель 2017 г.	Проведение 3-х дневного сбора в стационарных условиях на базе УФСБ России по Свердловской области
7.	Проведение военно-спортивных мероприятий на базе УФСБ России по Свердловской области с образовательными организациями г. Екатеринбурга, посвящённых Дню Победы	Май 2017 г.	Проведение военно-спортивных мероприятий, посвящённых Дню Победы на городских площадках г. Екатеринбурга
8.	Проведение мероприятий по	Май 2017 г.	Оказание содействия в

	решению проблем занятости уволенных в запас сотрудников УФСБ		трудоустройстве уволенных в запас сотрудников УФСБ
9.	Проведение полевого слёта с военно-патриотическими клубами с привлечением ветеранов военной службы из числа России по Свердловской области	Июнь 2017 г.	Проведение полевого слёта с ВПК региона в учебно-тренировочном лагере на базе УФСБ России по Свердловской области
10.	Проведение тренингов и оказание консультативной помощи действующим сотрудникам и уволенным в запас сотрудникам и членам их семей	Сентябрь 2017 г.	Составление адаптационной программы для решения социальных проблем военнослужащих и членов их семей

Ожидаемые результаты

В результате выполнения данного проекта повысится качество жизни военнослужащих контрактной службы, ветеранов военной службы. Благодаря проведению индивидуального консультирования, будет оказано содействие в разработке адаптационной программы, которая будет способствовать: повышению уровня их социальной адаптации путем приобретения знания в правовой сфере, в области трудоустройства; созданию хорошего психологического настроения, как в коллективе, так и в семье.

Качественные показатели:

1. Адаптационный эффект.
2. Сплоченность коллектива(семьи).
3. Улучшение в развитии социальных и коммуникативных навыков;
4. Повышение уровня правовых знаний;
5. Повышение знаний в области трудоустройства;
6. Использование полученных навыков в повседневной жизни

Возможные предполагаемые проблемы и пути их решения:

	Предполагаемые проблемы	Пути решения
1.	Неинформированность уволенных военнослужащих о создании Центра социальной адаптации	Размещение информации на интернет площадках, подача информации в Центр социальной адаптации
2.	Проблема с помещением (не будет доступно отдельное свободное помещение)	Аренда помещения для проведения тренингов.
3.	Технические проблемы с площадкой вебинаров	Смена площадки на более стабильную.

Членами Центра могут быть военнослужащие уволенные с военной службы, разделяющие цели Организации.

Члены Центра имеют право:

- участвовать в управлении делами Центра в порядке, установленном Уставом и иными нормативными актами Центра;
- избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы Центра;
- в установленном порядке получать информацию о деятельности Центра;
- пользоваться поддержкой, защитой и помощью Центра;
- участвовать в мероприятиях, проводимых Центром;
- вносить предложения, касающиеся деятельности Центра, и участвовать в их обсуждении и реализации;
- представлять интересы Центра в органах государственной власти, местного самоуправления, а также в отношениях с другими организациями и гражданами по поручению ее выборных органов.

Высшим руководящим органом Центра является Общее собрание членов Центра. Основная функция общего собрания – обеспечение

соблюдения Центром целей, в интересах которых она была создана.

Оказание услуг по социально-психологическому консультированию по индивидуальным методикам, уволенным с военной службы и членам их семей, обратившимся непосредственно в Центр социальной адаптации военнослужащих, проводится в три этапа:

Предварительный этап включает:

- предварительное консультирование по вопросам социальной адаптации; разъяснение основных направлений деятельности Центра по социальной адаптации;

- выявление потребностей в получении консультативных услуг по вопросам социальной адаптации; направление на консультацию к конкретному специалисту в зависимости от имеемых запросов и потребностей.

Основной этап включает: предоставление социально-психологических консультаций в виде психологической профилактики и психологического просвещения; предоставление социально-психологических консультаций в виде экстренной психологической помощи; предоставление социально-психологических консультаций в виде проведения психодиагностики с использованием аппаратно-программного психодиагностического комплекса; предоставление социально-психологических консультаций в виде психологической поддержки и сопровождения; предоставление социально-психологических консультаций в виде психологического анализа и психотерапии (немедицинской); предоставление социально-психологических консультаций в виде психологической реабилитации; предоставление социально-психологических консультаций в виде психологического тренинга; разработку рекомендаций по вопросам социально-психологической адаптации и доведение их до военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей (в печатном виде, на электронных носителях, через Интернет-сайт); анкетирование по оценке качества оказания услуг по социально-

психологическому консультированию.

Заключительный этап включает обобщение и проведение анализа результатов оценки качества оказания услуг по социально-психологическому консультированию.

Оказание услуг по социально-психологическому консультированию на выездных мероприятиях по оказанию социально-консультативных услуг уволенным с военной службы и членам их семей в местах компактного проживания в муниципальных образованиях Свердловской области, осуществляется в три этапа.

Предварительный этап включает организацию и проведение мониторинга потребностей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей в местах их компактного проживания в муниципальных образованиях в получении услуг по социально-психологическому консультированию.

Основной этап включает: оказание услуг по социально-психологическому консультированию по групповой методике - проведение психологических тренингов, направленных на снятие последствий психотравмирующих ситуаций, нервно-психической напряженности, формирование личностных предпосылок для адаптации к новым условиям; проведение социологического опроса военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, участвующих в мероприятии, с целью выявления потребностей в получении услуг по социально-психологическому консультированию в дальнейшем процессе социальной адаптации; проведение анкетирования военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, участвующих в мероприятии, по оценке качества услуг по социально- психологическому консультированию, оказание услуг по социально-психологическому консультированию по индивидуальной методике - оказание социально-психологических консультаций в виде проведения психодиагностики с использованием

аппаратно-программного психодиагностического комплекса; оказание социально-психологических консультаций в виде психологической профилактики и психологического просвещения; оказание социально-психологических консультаций в виде психологической поддержки и сопровождения; доведение военным, гражданам, уволенным с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членам их семей рекомендаций по вопросам социально-психологической адаптации.

Заключительный этап включает: обобщение и проведение анализа результатов социологического опроса военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, участвующих в мероприятии с оценкой потребностей в получении услуг по социально-психологическому консультированию в дальнейшем процессе социальной адаптации; обобщение и проведение анализа результатов оценки качества оказания услуг по социально-психологическому консультированию. Процесс социальной адаптации военнослужащих, уволенных со службы и членов их семей имеет очень сжатые временные границы, и в ходе этого процесса необходимо в относительно короткие промежутки времени усвоить создавшиеся социальные изменения и проблемы, так как в ходе социальной адаптации осваиваются и усваиваются не все, а только относительно стабильные и значимые элементы социальной среды, наиболее типичные формы и способы решения социальных проблем.

Выводы по главе 2

1. В первом параграфе второй главы нами рассмотрена деятельность УФСБ России по Свердловской области, сотрудники которого имеют статус военнослужащего. Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. На сегодняшний день

организация действует с 11 декабря 2001 г., ОГРН присвоен 11 ноября 2002 г. регистратором Инспекция Федеральной налоговой службы по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга. Основным видом деятельности является – деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности. Также зарегистрировано пять дополнительных видов деятельности.

2. С целью выявления социальных проблем военнослужащих была проведена диагностика исследования социальных проблем военнослужащих и членов их семей. Диагностика является одной из основных технологий социальной работы и служит для выявления социальных проблем. Цель нашего исследования – проведение диагностики социальных проблем военнослужащих УФСБ по Свердловской области. Выборка исследования составила 30 военнослужащих УФСБ по Свердловской области. Социальная поддержка сотрудников органов федеральной службы безопасности Свердловской области регламентируется статьей 18 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

3. Проведенный опрос показал, что главная проблема, которая касается непосредственно социальной защиты военнослужащих УФСБ по Свердловской области – отсутствие возможности оказания своевременной психологической и социальной помощи отдельным лицам, которые нуждаются в помощи после выполнения особых задач, где повышается реальная опасность угрозе здоровью военнослужащего; большая загруженность на службе; плохая адаптация уволенных военнослужащих.

4. Для реализации социальных проблем военнослужащих предлагается создание Центра социальной адаптации военнослужащих и членов их семей. Цель оказания услуг по социально-психологическому консультированию – содействие уволенным со службы УФСБ и членам их семей в улучшении их психического состояния, восстановление способности к адаптации в новой для них (вне закрытых военных городков) среде жизнедеятельности.

5. Цель оказания услуг по социально-психологическому

консультированию – содействие уволенным со службы и членам их семей в улучшении их психического состояния, восстановление способности к адаптации в новой для них (вне закрытых военных городков) среде жизнедеятельности. Задачи оказания услуг по социально-психологическому консультированию: формирование у уволенных со службы и членов их семей запроса на психологические услуги; выявление, измерения и оценки индивидуально-психологических и индивидуально-психофизиологических особенностей личности с помощью специализированных, научно-обоснованных методов, приемов и технологий; оказание конкретной помощи, обратившемуся психически здоровому индивиду, в осознании им природы его затруднений, в анализе и решении психологических проблем, связанных с собственными особенностями, сложившимися обстоятельствами жизни, характером межличностных отношений; проведение комплекса программ и действий, направленных на восстановление социальных функций человека, его социального и психологического статуса в обществе.

Заключение

Тема исследования настоящей выпускной квалификационной работы посвящена изучению социальных проблем военнослужащих и членов их семей.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. На первый взгляд, военнослужащие находятся в нормальных социальных условиях. По самому характеру своей деятельности, набору личностных качеств, соответствующих этой деятельности, они не могут относиться к уязвимым слоям населения. Это, как правило, люди среднего возраста, считающегося наиболее благоприятным, их состояние здоровья находится под неусыпным профессиональным наблюдением, наконец, представители Вооруженных Сил, одного из наиболее уважаемых социальных институтов, обладают высоким социальным статусом. Но вместе с тем военное реформирование, проводимое с 1992 г. сократило численность военнослужащих действующей армии в несколько раз. На сегодняшний день Россия ведет боевые действия на территории иностранных государств, где принимают участие в боевых действиях российские военные.

В первой главе мы проанализировали историографию военного реформирования, начиная со времен Ивана Грозного и заканчивая настоящим временем. Это позволило нам прийти к выводу, попытки решения социальных проблем военнослужащих были предприняты в 16 веке, но наиболее полную социальную защиту, основанную на законодательно закрепленных принципах и нормах военнослужащие и члены их семей получили в настоящее время.

В соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения социальной защиты военнослужащих в России разработаны и приняты нормативно-правовые акты об их социальном обеспечении, правах и льготах. Основными являются федеральные законы: «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «О пенсионном обеспечении лиц,

проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Основными технологиями социальной работы с военнослужащими и членами их семей являются диагностика, консультирование, адаптация. Технологии социальной работы с военнослужащими и их семьями различаются в зависимости от характера и глубины их социальных проблем, что в значительной степени определяется принадлежностью к призывному или контрактному контингенту, определенному составу военнослужащих, длительностью их пребывания на военной службе.

Основные социальные проблемы военнослужащих-контрактников могут быть сходными: малообеспеченность, связанная с тем, что, как правило, жена военнослужащего не работает; проблемы с образованием и воспитанием детей; проблемы со здоровьем самого военнослужащего и членов его семьи; проблемы с жильем; проблемы с работой и социальным положением жены военнослужащего.

В практической части исследования мы изучили деятельность УФСБ по Свердловской области, сотрудники которого имеют статус военнослужащего. Нами была проведена диагностика социальных проблем военнослужащих-сотрудников ФСБ посредством опроса. В опросе принимали участие 30 человек. Целью исследования являлось изучение социальных проблем и эмпирическое обоснование и разработка проекта с Центра социальной адаптации на базе Управления Федеральной службы безопасности России Свердловской области.

Обработка данных опроса выявила, что у военнослужащих УФСБ по Свердловской области отсутствует возможность получения своевременной психологической и социальной помощи, в которой нуждаются после выполнения особых задач, присутствует большая загруженность на службе, не проводятся адаптационные мероприятия уволенных военнослужащих.

В связи с указанными проблемами предлагается создание Центра социальной адаптации военнослужащих. Цель оказания услуг по социально-психологическому консультированию – содействие уволенным со службы УФСБ и членам их семей в улучшении их психического состояния, восстановление способности к адаптации в новой для них (вне закрытых военных городков) среде жизнедеятельности.

Центр социальной адаптации военнослужащих является добровольным, самоуправляемым общественным объединением граждан, объединившихся на основе общности интересов. Целями деятельности Центра социальной адаптации военнослужащих являются: комплексное решение проблем социальной адаптации военнослужащих УФСБ по Свердловской области, увольняемых и уволенных с военной службы, и членов их семей; содействие служащим УФСБ по Свердловской области, увольняемым и уволенным с военной службы, из правоохранительных органов, и членам их семей в сохранении и развитии своих социальных и профессиональных качеств и приспособлении их к новым условиям жизни и деятельности после увольнения с военной службы; содействие государственным, общественным, некоммерческим организациям и другим юридическим и физическим лицам в деле военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания, укрепления патриотических традиций в обществе.

Таким образом, задачи исследования выполнены, цель работы достигнута.

Библиографический список

1. Аверин, Ю.П. Теоретическое построение количественного социологического исследования: Учебное пособие для вузов // Ю.П. Аверин. – М.: Академический проспект, 2014. – 293 с.
2. Беляев, И.В. Памятники русского церковного законодательства: Стоглав и Наказные списки соборного уложения 1551 года // Православное. Обозрение. – 1863. – Июль. Отд. отт. 27 с.
3. Большакова, М.Н. Социологическое сопровождение учреждений социального обслуживания. – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2004. – 149 с.
4. Бухтояров, В.Я. Военно-социальная работа: методология, теория, практика: учебное пособие // В.Я. Бухтояров. – М.: Военный университет, 2015. – 439 с.
5. Гладких, И.П. Социальная защита военнослужащих сухопутных войск России: историческое исследование. / И.П. Гладких // Омский научный вестник. – 2015. – № 51. – С.3-9.
6. ГОСТР 52881-2007 Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания семьи и детей.
7. ГОСТ Р 52885-2007 Социальное обслуживание населения. Социальные услуги семье.
8. Гусякова, Л.Г. Объект, предмет и методы социальной работы. Социальная работа в системе наук. – Барнаул: АГУ, 2013. – 147 с.
9. Жуков, В.И. Социальная работа: российский энциклопедический словарь / под ред. В.И. Жукова. – М.: Союз, 1997. – 359 с.
10. Закон Свердловской области от 20.07.2015 N 77-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» // Областная газета. – № 129. – 22.07.2015.
11. Исаев, М.А. История Российского государства и права: Учебник.

// М.А. Исаев. – М.: Статут, 2012. – 645 с.

12. Качибая, П.С. Социальная поддержка военнослужащих. [Электронный ресурс] // – 15.04.2015. – Информационно-тематический портал «Обозник». – Режим доступа: <http://www.fa.ru/dep/press/about-us/Pages/Sotsialnaya-podderzhka-voennosluzhashchikh.aspx>

13. Колосков, С. Право на будущее. / С. Колосков, М. Царькова // Социальная защита. – 2012. – №7. – С. 6-13.

14. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» / Под общей редакцией О.Е. Кутафина. – М., Юрайт, 2013. – 396 с.

15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – ст. 4398.

16. Коровников, А.В. Социальная защита военнослужащих: становление, развитие и правовое регулирование. // А.В. Коровников. – М.: Изд-во «Диамант-СВ», 2015. – 69 с.

17. Корякин, В.М. Военно-социальная работа в вооруженных силах Российской федерации: вопросы теории и практики. Учебное пособие. / В.М. Корякин. – М: Статут, 2014. – 136 с.

18. Косик, С.Л. Социально-психологическое консультирование граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей в учреждении социальной адаптации Московской области / С.Л. Косик // Международный научный журнал «символ науки». – 2016. – №4. – С. 202-204.

19. Крупчина, Е.В. История социальной службы в России. / Е.В. Крупчина // Молодой ученый. – 2014. – №15. – С. 362-364.

20. Кудашкин, А.В. Комментарии к федеральному закону о статусе военнослужащих / А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М.: Норма, 2013. – 194 с.

21. Мамонов, Ю.В. Армия: целостность, система, организация / Ю.В. Мамонов. – М.: ВПА, 1986. – 34 с.

22. Лучшие российские программы для семьи. Сборник программ-призеров Первого конкурса «Лучшие российские программы для семьи» / Составитель С.А. Байкин / Под общей редакцией С.А. Байкина. – М.: Просвещение, 2004. – 212 с.
23. Новикова, Н.Ю. Технологии социальной работы с военнослужащими и членами их семей. / Н.Ю. Новикова // Новая наука: стратегии и векторы развития. – 2016. – № 2-2 (64). – С. 85-90.
24. Отличительные черты деятельности сотрудников ФСБ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://helpiks.org/2-122446.html>
25. Павленок, П.Д. Краткий словарь по социологии. – М.: ИНФРА-М, 2000.
26. Павленок, П.Д. Социология социальной работы: Монография. – М.: ГОУВПО «МГУС», 2005.
27. Павленок, П.Д. Теория, история и методика социальной работы: Учеб, пособие. – 4-е изд. – М.: Дашков и К°, 2005.
28. Письмо Минобразования РФ от 17.04.2003 N 14-52-445ин/13 «О льготах по приему в государственные и муниципальные высшие учебные заведения» // Документ опубликован не был
29. Плехов, А.М. Словарь военных терминов / А.М Плехов, С.Г. Шапкин. – М.: Воениздат Сост, 1998. – 81 с.
30. Полевец, И.М. Особенности военной службы // Административное и муниципальное право / И.М. Полевец. –2014. – № 11. – С. 1133 - 1141 с.
31. Постановление СНК РСФСР от 14.03.1942 N 123 «О выполнении Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время» // СП РСФСР, 1942, N 2, ст. 3
32. Приказ Наркомхоза РСФСР от 14 июля 1942 г. №370.
33. Проценко, Ю.Л. Сословно-представительская монархия в России

(середина XVI – середина XVII века): Учебное пособие. – Изд. 6-е. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2013. – 96 с.

34. Профорентация и социальная поддержка военнослужащих, уволенных в запас / Под ред. И.В. Стазаевой. – Саратов, 1995. – 196 с.

35. Ревенко, Н.В. Специфика социальной работы с семьей. // Тезисы. Сборник материалов Всероссийской научно-технической конференции «Наука и образование». – Мурманск, 2012. – 89 с.

36. Российская энциклопедия социальной работы: В 2 т. / Под ред. А.М. Панова. – М.: Институт социальной работы, 1997.

37. Савинов, А.Н. Организация работы органов социальной защиты: учеб. пособие для студ. сред. проф. учеб. заведений / А.Н Савинов. – М.: Издательский центр «Академия», 2010. – 227 с.

38. Серебрякова, Н.А. Система социальной защиты военнослужащих / Н.А. Серебрякова. – Вестник СГТУ. – 2008. – №1. – С.211-223 с.

39. Словарь-справочник по социальной работе. – М.: Юнити-Дана, 1997. – 478 с.

40. Служба сопровождения семьи. Из опыта работы фонда «Данко». Сборник статей. – Владивосток, 2002. – 196 с.

41. Тавокин, Е.П. Основы методики социологического исследования: Учебное пособие / Е.П. Тавокин – М.: ИНФРА-М, 2009. – 239 с.

42. Технологии социальной работы с военнослужащими. Лекции [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://lektsii.org/8-20520.html>

43. Титов, В.А. Социальная защита военнослужащих Внутренних войск и сотрудников МВД. // В.А. Титов. – СПб. Ун-т. МВД России, 2013. – 82 с.

44. Томсинов, В.А. Соборное уложение 1649 года как памятник русской юриспруденции // Соборное уложение 1649 года: Законодательство царя Алексея Михайловича / В.А. Томсинов. – М.: Зерцало, 2011. – 422 с.

45. Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 (ред. от 25.03.2015) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской

Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 19.11.2007. – № 47 (1 ч.). – ст. 5749.

46. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О статусе военнослужащих» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Российская газета. – № 104. – 02.06.1998.

47. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О воинской обязанности и военной службе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Российская газета. – № 63-64. – 02.04.1998.

48. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – № 295. – 30.12.2013.

49. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 10.04.1995. – N 15. – ст. 1269.

50. Фирсов М.В. История социальной работы в России: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. // М.В. Фирсов. – М.: ВЛАДОС, 2015. – 256 с.

51. Хачатрян, А. Правовые условия прохождения военной службы и система правовых гарантий социальной защищенности военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. / А. Хачатрян // Ориентир. – 2007. – № 4. – С.7

52. Холостова, Е.И. Технология социальной работы: учебник для бакалавров / под ред. Е.И. Холостовой, Л.И. Кононовой. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 503 с.

53. Циткилов, П.Я. История социальной работы: учебное пособие для студентов вузов., Ростов н/Д: Феникс, 2016. – 448 с.

54. Шлянцев, Д.А. Новое о службе в армии: сроки службы, виды отсрочек, компенсационные выплаты / Д.А. Шлянцев. – Москва: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2007. – 87 с.

55. Шульга, Т.И. Работа с неблагополучной семьей. – М., 2015. – 254

с.

56. Щербинина, Ю.В. Социальные практики и признание военных инвалидов в Российской империи в XVII – XVIII вв. / Ю.В. Щербинина // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – № 5 – 6. – С. 183.

57. Энциклопедия социальной работы: В 3 т. / Пер. с англ. – М.: Центр общечеловеческих ценностей, 1993–1994.

58. Эффективность социальной работы: Методологический семинар / Ред. – сост. В.В. Колков. – М.: Институт социальной работы, 2008. – 163 с.

59. Ядов, В.А. Социологическое исследование: методология, программа, методы / В.А. Ядов – Самара: Изд-во Самарского ун-та, 1995. – 253 с.

60. Якуничев, В.В. Финансово-экономические аспекты социальной защиты военнослужащих в условиях реформы Вооруженных сил РФ. Дис...канд.экон.наук. – М., 1998. – С.36.

61. Яременко, В.А. Социальная защищенность военных чинов в России до 1917 года. / В.А. Яременко // Новая и новейшая история. – 2015. – №4. – С.181.

**Примерная анкета по выявлению социальных проблем
военнослужащих**

Уважаемые респонденты! Просим Вас ответить на вопросы, касающиеся организации социальной защиты военнослужащих.

Анкета анонимна. Гарантируем Вам, что результаты данного социологического опроса будут использованы только в обобщенном виде и только в учебных целях.

1. Пожалуйста, укажите Ваш пол:

- а) мужской
- б) женский

2. В каком звании УФСБ России по Свердловской области Вы находитесь на данный момент?

- А) Прапорщик
- Б) Старший прапорщик
- В) Младший лейтенант
- Г) Лейтенант
- Д) Старший лейтенант
- Е) Капитан
- Ж) Майор
- З) Подполковник
- К) Полковник

3. Сколько лет Вы служите в УФСБ России по Свердловской области?

4. Ваше семейное положение:

- а) женат/замужем
- б) разведен(а)
- в) вдовец/вдова

г) холост/не замужем

5. Сколько Вам полных лет? _____

6. Отметьте, пожалуйста, уровень Вашего образования:

а) неполное среднее

б) среднее

в) среднее специальное

г) неполное высшее

д) высшее

7. Пожалуйста, укажите Ваш личный среднемесячный доход

а) 30 – 40 тыс. руб

б) 40 – 50 тыс. руб.

в) 50 – 100 тыс. руб

г) более 100 тыс. руб.

8. Оцените, пожалуйста, материальное положение Вашей семьи:

а) денег вполне достаточно, чтобы ни в чём себе не отказывать

б) покупка большинства товаров длительного пользования (холодильник, телевизор) не вызывает у нас трудностей, однако покупка автомашины сейчас недоступна

в) денег достаточно для приобретения необходимых продуктов и одежды, однако более крупные покупки приходится откладывать на потом

г) денег хватает только на приобретение продуктов питания

д) денег не хватает даже на приобретение продуктов питания, приходится влезать в долги

9. Где Вы проживаете на данный момент?

а) съемная квартира

б) жилье, которое предоставило Вам государство по программе

в) собственное жилье

10. Оцените, пожалуйста, насколько Вы удовлетворены качеством Вашего жилья:

а) полностью удовлетворен

- б) скорее удовлетворен
- в) скорее не удовлетворен
- г) полностью не удовлетворен

11. Что именно Вас не устраивает в предоставлении жилья? (если Вас все устраивает, то переходите к вопросу №12)

12. Стоите ли Вы на учете по предоставлению жилья?

- а) да, стою
- б) нет, не стою

13. Укажите причину, по которой Вы не стоите на учете по предоставлению жилья? (если в предыдущем вопросе Вы отметили вариант «а», то переходите к вопросу № 14)

14. Почему в качестве основной своей деятельности Вы выбрали службу в УФСБ по Свердловской области? (отметьте 1-3 варианта)

- | | |
|--|--|
| а) любовь к Родине | е) продолжение семейной традиции |
| б) денежное довольствие | ж) стабильность |
| в) стремление к новой должности и воинскому званию | з) не нашел для себя гражданской профессии |
| г) гордость за военную профессию | и) другое _____ |
| д) возможность получения жилья | |

15. Какими основными качествами, по вашему мнению, должен обладать военнослужащий? (отметьте не более 4 вариантов)

а) целеустремленность	ж) смелость
б) дисциплинированность	з) решительность

в) исполнительность	и) сосредоточенность
г) выносливость	к) трудолюбие
д) стрессоустойчивость	л) коммуникабельность
е) самоконтроль	м) другое _____

16. Пожалуйста, оцените современное состояние ниже перечисленных направлений социальной защиты в вашей части по 10-ти бальной шкале (0 - самая низкая оценка, 10 - самая высокая оценка)

Параметры	Количество баллов
а) профессиональное образование военнослужащих	
б) безопасность военной службы	
в) жилищные условия военнослужащих	
г) предоставление денежного довольствия	
д) укрепление здоровья военнослужащих	
е) сфера культуры/спорта/досуга	

17. Как Вы считаете, какие мероприятия могли бы улучшить УРОВЕНЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ? (отметьте 1-2 варианта)

- а) курсы повышения квалификации
 - б) совершенствование системы военного образования
 - в) повышение уровня профессиональной подготовки военнослужащих по контракту
 - г) создание военных кафедр в большинстве ВУЗов
 - д)
- другое _____

18. Отметьте главные направления повышения БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (выберете 1-2 варианта)

- а) более тщательный контроль за обращением военнослужащих с вооружением и техникой

б) максимально частые проведения инструктажей по требованиям безопасности

в) обеспечение в воинской части удовлетворительного санитарно-эпидемического состояния

г) полное соблюдение определённых Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации правил внутреннего порядка

д) оказание своевременной психологической помощи военнослужащим, попавшим в непростую жизненную ситуацию

е) другое _____

19. Какие мероприятия, на Ваш взгляд, ускорят СРОК ПОЛУЧЕНИЯ ЖИЛЬЯ для военнослужащих? (отметьте 1-2 варианта)

а) увеличить сумму средств, выделяемых на эти цели, из бюджета страны

б) установить жесткие временные границы для представителей власти в области вопросов, связанных с жилой недвижимостью для солдат

в) жесткий контроль за использованием средств, направляемых на приобретение жилья военным

г) другое _____

20. Как Вы считаете, что может увеличить РАЗМЕР ДЕНЕЖНОГО ДОВОЛЬСТВИЯ? (отметьте 1-2 варианта)

а) увеличение суммы средств бюджета

б) увеличить размер надбавок за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей

в) совершенствование системы стимулирования военнослужащих

г) другое _____

21. По Вашему мнению, что из ниже представленного может улучшить ЗДОРОВЬЕ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО И ПРОФИЛАКТИКУ ЗДОРОВЬЯ (отметьте 1-2 варианта)

а) увеличение числа санаториев и баз отдыха для военнослужащих

б) обновление материально-технической базы госпиталей и санаториев

в) обеспечение в воинской части удовлетворительного санитарно-эпидемического состояния

г) постоянное повышение квалификации представителей медицинского персонала в воинских частях

д) увеличить отдых военнослужащего

е) _____

22. Отметьте из ниже перечисленных направлений те, которые могут улучшить СФЕРУ КУЛЬТУРЫ, ДОСУГА И СПОРТА (отметьте 1-2 варианта)

а) увеличить количество физической подготовки

б) создание спортивных баз

в) строительство в военных городках многофункциональных культурных центров с библиотеками, актовыми залами и бассейнами

г) увеличение культурных мероприятий различного уровня

д) другое _____

23. На ваш взгляд, какие проблемы являются наиболее острыми для вашей части? (отметьте 1-3 варианта)

а) низкое денежное довольствие

б) отсутствие жилья

в) низкое качество жилья

г) упадок престижа военной службы

д) чрезмерная загруженность на службе

е) неупорядоченность рабочего дня

ж) другое _____

24. Как Вы считаете, какая категория военнослужащих требует особой социальной защиты в настоящее время?

а) жены (мужья) военнослужащих

б) дети военнослужащих

в) ветераны военной службы

г) члены семей военнослужащих, потерявших кормильца

д) другие _____

25. Как Вы думаете, как изменятся условия вашей службы в ближайшем будущем?

- а) улучшатся значительно
- б) улучшатся незначительно
- в) ухудшатся значительно
- г) ухудшатся незначительно
- д) останутся без изменений

26. Предположите, пожалуйста, какие именно изменения могут произойти в вашей службе в ближайшем будущем? (если на предыдущий вопрос Вы отметили вариант «д», то переходите к вопросу № 27)

27. Хотели бы Вы, чтобы ваши дети стали военнослужащими?

- а) да, хотел (а) бы
- б) нет, не хотел (а) бы
- в) затрудняюсь ответить

Благодарим Вас за участие в опросе!