



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

**Факультет заочного обучения и дистанционных образовательных
технологий**

**РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ В
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Выпускная квалификационная работа
по направлению 44.03.04 Профессиональное обучение
Направленность программы бакалавриата
«Правоведение и правоохранительная деятельность»

Выполнил:
Студент группы ЗФ-411/112-4-1Кс
Базаров Евгений Викторович

Проверка на объем заимствований:

50,16 % авторского текста

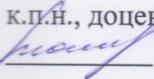
Научный руководитель:
к.ю.н., доцент
Черепашкин А.С.

Работа рекомендована к защите

«15» 04 2017 г.

декан ФЗОиДОТ

к.п.н., доцент

 Е.И. Иголкина

Челябинск

2017

Глава 1 Общая характеристика уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков

1.1 Развитие законодательства об ответственности за незаконный оборот наркотиков

Отечественное законодательство, посвященное борьбе с незаконным оборотом наркотиков, подходило к решению данного вопроса в зависимости от конкретной исторической эпохи, в рамках которой происходило развитие российского общества и государства. И это понятно, так как новые задачи, возникавшие перед нацией на очередном рубеже социально-экономических и политических преобразований, требовали для их решения адекватных правовых норм взамен прежних, устаревших¹.

Мало кто сегодня знает, что согласно Декрету № 1 «О суде», изданному 24 ноября 1917 года, какое-то время советская власть, взявшая управление государством у Временного Правительства, разрешала судам руководствоваться «законами свергнутых правительств». Изучение этого исторического нюанса, однако, обнаружило неравномерность применения утвержденного правила. Область незаконного оборота наркотиков не подпадала под юрисдикцию Декрета № 1. Ввиду особой социальной опасности наркобизнеса для интенсивно насаждаемого большевиками революционного порядка преодоление этого криминального явления осуществлялось в первые годы советской власти с помощью иных нормативных документов (главным образом носивших политическое предназначение)².

Установление уголовной ответственности за конкретные незаконные действия в области оборота наркотиков становились между тем насущной

¹ Кудрявцев В.Н. Современные проблемы борьбы с преступностью в России / В.Н. Кудрявцев // Вестник Российской Академии наук. Т. 69. 2013. № 9. С. 589.

² Стороженко Е.А. Меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учеб. пособие для образоват. учреждений МВД России / Е.А.Стороженко. – Омск, 2013. С. 33.

потребностью. И вот, 25 декабря 1924 года ВЦИК и СНК приступили к обсуждению проекта постановления о дополнении УК РСФСР 1922 г. статьей 140-д. Статьей 140-д преследовалось изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, за совершение чего предусматривалось наказание в виде лишения свободы «на срок до 3-х лет с конфискацией части имущества или без таковой конфискации и с воспрещением проживания в Москве, Ленинграде, в пограничной полосе и в портовых городах, список коих устанавливается по соглашению Народным Комиссариатом Внутренних Дел и Народным Комиссариатом Юстиции на срок не свыше 3-х лет».

Как в УК РСФСР 1922 г. (ст. 46-47), так и в УК РСФСР 1926 г. (ст. 24) имелись нормы социальной защиты в виде мер принудительного лечения наркоманов, допустивших преступление. Таких индивидов врачи и суд определяли «морально дефективными». Статья 140-д УК РСФСР 1922 г. с незначительными редакционными изменениями преобразовалась в ст. 104 УК РСФСР 1926 г.¹. Последняя норма предусматривала теперь ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, что каралось лишением свободы или исправительно-трудовыми работами на срок до одного года. Второй частью этой статьи предусматривалась ответственность за те же действия в виде промысла, а равно содержание притонов, что каралось лишением свободы на срок до трех лет со строгой изоляцией.

Дальнейшее упорядочение государственного контроля над оборотом наркотиков внесло постановление ВЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». Статьей 1 указанного постановления запрещалось свободное обращение в пределах страны кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионина и их солей и пантопона². Статьей 2 постановления устанавливалось, что количество упомянутых в ст. 1 средств, необходимое для лечебных целей, ежегодно

¹ Казаков Е.Н. Организация и деятельность оперативных аппаратов органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних (по материалам ОВД Нижнего Поволжья): Учеб. пособие / Е.Н. Казаков, А.П. Коровкин. – Волгоград, 2014. С.58.

² Сальников В.П. Наркотики в России: преступления и расследования: Науч. изд / Под ред. В.П. Сальникова. - СПб, 2013. С. 354.

определяется соглашением Народных Комиссариатов здравоохранения союзных республик и советских социалистических республик Грузии, Армении и Азербайджана. Статья 3 постановления оговаривала, что перечень предприятий, имеющих право производить или продавать упомянутые ст. 1 средства, а также порядок торговли ими на территории Союза ССР, определяются законодательством союзных республик.

С принятием уголовных кодексов союзных республик 1959-1961 гг. была установлена ответственность за различные незаконные действия с наркотическими веществами, появились новые составы преступлений. 27 октября 1960 года Верховным Советом РСФСР утверждается новый УК РСФСР¹.

УК РСФСР 1960 г. содержал целую группу норм, направленных на борьбу с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков. В частности, согласно ст. 224 устанавливалась ответственность за изготовление, сбыт, а равно хранение или приобретение с целью сбыта наркотических веществ без специального на то разрешения. Наказывалось это деяние лишением свободы на срок от одного до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой, с обязательной конфискацией наркотических веществ.

Новые уголовно-правовые нормы конкретизировали применение принудительных мер медицинского характера. В соответствии со ст. 62 УК РСФСР в случае совершения преступления наркоманом суд наряду с наказанием за совершенное преступление мог применить к нему принудительное лечение. Наркоманы, приговоренные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, подлежали принудительному лечению в медицинских учреждениях со специальным лечебным и трудовым режимом. При осуждении этих лиц к лишению свободы они подвергались принудительному лечению во время отбывания наказания, а после освобождения из места лишения свободы в случае необходимости продления

¹ Калачев Б.Ф. Незаконное распространение наркотиков как многофакторная угроза национальной безопасности России: Лекция / Б.Ф. Калачев, И.С. Моднов. - М., 2013. С. 44.

такого лечения – в медицинских учреждениях со специальным и трудовым режимом¹.

В УК РСФСР 1960 года в течение последующих лет составы антинаркотических норм все более специализируются, а санкции – ожесточаются, включаются новые незаконные деяния, например, склонение к употреблению наркотиков несовершеннолетних.

Заметную поддержку укреплению контроля над наркотиками оказывали исполнительная и представительная ветви государственной власти - Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 г. «Обусилении борьбы с наркоманией». Названным Указом впервые в истории отечественной юриспруденции устанавливалась административная ответственность за потребление наркотиков без назначения врача (ст. 44 КоАП РСФСР); вводились квалифицирующие признаки: крупные размеры наркотических средств; действия, совершенные повторно или по предварительному сговору группой лиц, особо опасным рецидивистом. Устанавливаются институты уголовной ответственности за хищение наркотиков (ст. 224¹ УК), склонение к их потреблению (ст. 224² УК), организацию или содержание притонов для потребления наркотических средств (ст. 226¹ УК), незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ (ст. 226² УК).

12 июня 1987 года принимается постановление Совета Министров СССР № 695 «О запрещении посева и выращивания гражданами масличного мака», которым не допускались также посев и выращивание мака и конопли «на приусадебных участках колхозников, рабочих, служащих и на других земельных участках, находящихся в личном пользовании»².

Указом от 29 июня 1987 г. на территории РСФСР вводились новые составы преступлений в УК РСФСР, а именно: ст. 210² – Вовлечение несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание; ст. 224³ – Незаконное приобретение или

¹ Кашанов Р.М. Исторический аспект законодательства о противодействии незаконному обороту наркотиков // Вестник ДВЮИ МВД России. 2014. № 1. С.177.

² Верещагин В.А. Наркотизация населения на территории Российской Федерации: Моногр. / В.А. Верещагин; под ред. Л.М. Исаевой. - М., 2014. С. 157.

хранение наркотических средств в небольших размерах либо потребление наркотических средств без назначения врача; ст. 225¹ – Незаконные посев или выращивание масличного мака и конопли¹.

Другими нормативными документами этого периода являлись постановления пленумов Верховного суда СССР/РФ о практике борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотребления ими. Так, постановление Пленума Верховного Суда СССР от 26 сентября 1975 г. «О судебной практике по делам о хищении наркотических веществ, незаконном изготовлении и распространении наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ» вышло след за Указом от 24 апреля 1974 г. Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 24 декабря 1987 г. «О судебной практике по делам о хищении наркотических средств, а также незаконном изготовлении, распространении и других противоправных действиях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами» обобщило практику реализации Указов от 22 и 29 июня 1987 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами» подвел итог переходному периоду. Спустя 5 лет принимается постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».²

С 1968 года в стране функционировали специализированные исправительно-трудовые колонии для наркоманов. Накопленный в этой сфере опыт был учтен в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (УИК РФ) 1996 г. Среди типов исправительных учреждений УИК РФ выделяет, в частности, лечебные исправительные учреждения (п.8 ст. 74)³.

¹Клименко Н.Ю. Наркотизм и наркобизнес: состояния и проблемы противодействия на федеральном и региональном уровнях: Специализированный учеб. курс / Н.Ю. Клименко; под ред. Е.В. Кобзевой. – Саратов, 2012. С. 47.

² Никулин М.И. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению распространения наркомании: Учеб. - метод. рек. / Сост. А.В. Жуйков, М.И. Никулин. - Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2013. С. 14.

³Клименко Н.Ю. Наркотизм и наркобизнес: состояния и проблемы противодействия на федеральном и региональном уровнях: Специализированный учеб. курс / Н.Ю. Клименко; под ред. Е.В. Кобзевой. - Саратов, 2014. С. 36.

Важной вехой совершенствования борьбы с наркопреступлениями стало принятие в 1996 году нового Уголовного кодекса Российской Федерации, который с последующими изменениями и дополнениями действует по настоящее время. Здесь впервые предмет наркопреступлений наряду с наркотическими средствами дополнен психотропными веществами и их аналогами, а число статей об ответственности за исследуемые преступления возросло с четырех до семи. По состоянию на время вступления Кодекса в силу - это ст. ст. 228, 229, 230, 231, 232 и 233. Позже перечень данных статей был увеличен еще.

Переломным моментом в развитии отечественного антинаркотического законодательства стала Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации от 22 июля 1993 года. Этим документом предусматривались комплексные меры предупредительного и карательного характера самого широкого смысла, предлагался развернутый, направленный в будущее план долговременных действий¹.

Из основополагающих идей, заложенных в Концепцию, получила дальнейшее продолжение необходимость подготовки специального закона. В ходе ее реализации принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», который 8 января 1998 года был утвержден Президентом Российской Федерации.

В целях совершенствования уголовного законодательства за наркопреступления Закон РФ от 8 декабря 2003 г. "О внесении изменений и дополнений в УК Российской Федерации" существенно изменил редакцию ст. 228, 229, 230 и дополнил УК двумя статьями: 228.1 "Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов" и 228.2 "Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ". Законодатель принял решение о разделении незаконного хранения и сбыта наркотических средств, психотропных веществ и отказался от прежней редакции ст. 228 УК РФ, введя отдельный уголовный состав относительно хранения наркотических средств и психотропных веществ.

¹ Воронин М.Ю. Проблемы законодательного регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков: Учеб. - метод. пособие / М.Ю. Воронин, Г.Н. Драган, Е.В. Жданова. – М., 2014. С. 118.

При первом же внимательном изучении ч. 1 ст. 228 УК РФ "Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере" можно обнаружить, что правотворцы решили заполнить правовой вакуум и дополнить диспозицию данной статьи необходимостью уголовной ответственности за действия лица в отношении "аналогов наркотических средств и психотропных веществ", что, естественно, является расширением действия уголовного закона по отношению к обороту наркотиков. Наказание за совершенное преступление было существенно расширено, относительно его гуманизации, по ч. 1 ст. 228 УК РФ, предоставляя право судебным органам применять не только уголовное наказание в виде лишения свободы, но и альтернативные исправительные работы, штраф. Это позволяет не изолировать лицо от общества за счет самого социума, а потребовать от данного лица путем трудовой деятельности осознать ошибочность своего пути. Конечно, абсолютно понятно, что такие меры неприменимы к ранее судимым по данной статье и не вменяющим духу закона лицам, однако законодатель через правовые нормы пытается подойти к индивидуализации уголовного наказания, принимающего во внимание личность подсудимого¹.

В ч. 2 ст. 228 УК РФ законодатель отмечает особую общественную опасность при совершении уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ, но в особо крупных размерах. При этом исходя из ч. 2 примечания к данной статье крупным размером признавалось количество наркотического средства, психотропного вещества или их аналога, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в десять и более раз, а особо крупным размером – в пятьдесят и более раз.

Это был принципиально новый подход к решению проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Государство пыталось сегментировать на определенные группы лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, выделить из их числа наркосбытчиков, начинающих наркоманов и наркоманов со

¹ Васильев С.А. Анализ действующих правовых норм, регулирующих уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ: преимущества и недостатки // Юрист-правовед. 2014. № 2(9). С.76.

стажем. Конечно же, это далеко не панацея от данного социального недуга, однако движение в сторону персонификации наказания, его индивидуализации. При этом необходимо отметить, что санкция данной статьи увеличилась по сравнению с незаконным сбытом наркотических средств и психотропных веществ. Хотелось бы отметить, что на фоне заявленной гуманизации уголовного закона относительно оборота наркотиков государству удалось значительно ужесточить уголовное наказание¹.

Как оказалось, законодательные изменения в части установления новых правил исчисления крупного и особо крупного размеров наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов были признаны преждевременными и не способствующими эффективной борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом таких средств, веществ и их аналогов. На основании Федерального закона от 5 января 2006 г. № 11-ФЗ² порядок исчисления крупного и особо крупного размеров изменился.

Законодатель принял во внимание некоторые пожелания правоприменителя и изменил содержание примечания ч. 1 ст. 228 УК РФ: "Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию". Без всякого преувеличения можно указать на то, что это одно из самых полезных изменений, действительно обреченных на постоянную работу и применение правоохранительными органами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ. Ранее правоприменитель фактически был лишен возможности противодействия юридически грамотным и законным действиям подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, которые при их задержании или производстве следственных действий, направленных на обнаружение и изъятие наркотических средств и психотропных веществ, необоснованно уклонялись от

¹ Васильев С.А. Анализ действующих правовых норм, регулирующих уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ: преимущества и недостатки // Юрист-правовед. 2014. № 2(9). С. 78.

² Федеральный закон Российской Федерации от 5 января 2006 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 228 Уголовного кодекса Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 2. Ст. 176

уголовной ответственности путем применения института добровольной выдачи.

В связи изданием постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» от 30.06.1998 г. № 681 (в ред. от 08.12.2010 г.), отнесение вещества к соответствующему наркотическому средству, психотропному веществу или их прекурзору, внесенному в настоящий перечень, не зависит от того, какие фирменные (торговые) наименования, синонимы или аббревиатуры используются в качестве его наименования¹.

Согласно уголовному кодексу Российской Федерации в связи с изменениями от 23 декабря 2010 г. предмет преступлений дополняется и выглядит в следующей редакции: «Предметом преступлений о незаконном обороте наркотиков являются наркотические средства или психотропные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Развитие законодательства об ответственности за незаконный оборот наркотиков нам показало, что Россия прошла огромный период в процессе образования правовых норм, предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотиков.

1.2 Современное правовое регулирование оборота наркотиков в России

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, федеральная пограничная служба, федеральная служба

¹Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681-ФЗ (в ред. от 8 декабря 2010 г.) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6720.

безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий¹.

Современное правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в Российской Федерации осуществляется с помощью нормативно-правовых актов, таких как:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 года № 3 "О наркотических средствах и психотропных веществах"²;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2006 года № 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации»³;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

¹ Ермаков Ю.М Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия: Учеб.пособие для студ.вузов по спец. 021100 / Ю.М. Ермаков, С.А. Исаков, А.В. Симоненко, В.П. Новиков; под ред. С.Я. Лебедева. – М., 2014. С. 94.

²Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 года № 3 "О наркотических средствах и психотропных веществах"// Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 29.

³Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2006 года № 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 50. Ст. 6720.

либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

б. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, незаконный оборот наркотиков в Российской Федерации наказывается как общественно опасное противоправное деяние, за что предусмотрено уголовное наказание в зависимости от характера и тяжести преступления. Данные санкции варьируются от штрафа и до лишения свободы. В уголовном кодексе РФ четко и ясно прописаны случаи возникновения уголовной ответственности в сфере оборота наркотиков. Целая глава 25 Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно статьи 228 - 233 говорят об этих противоправных деяниях.

Федеральный закон Российской Федерации от 08 января 1998 года № 3 "О наркотических средствах и психотропных веществах" устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 07.02.2006 года № 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации» содержатся списки наркотических средств и

психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список I) либо ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список II), а также список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список III). Решая вопрос о наличии крупного или особо крупного размера наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, следует исходить из размеров, которые установлены в постановлении Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 76 для каждого конкретного наркотического средства или психотропного вещества.

В тех случаях, когда наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список II (за исключением кокаина и кокаина гидрохлорида) и список III, находится в смеси с каким-либо нейтральным веществом (наполнителем), определение размера наркотического средства или психотропного вещества производится без учета количества нейтрального вещества (наполнителя), содержащегося в смеси.

Если наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список I (или кокаин, кокаина гидрохлорид) входит в состав смеси (препарата), содержащей одно наркотическое средство или психотропное вещество, его размер определяется весом всей смеси.

В тех случаях, когда наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список I (или кокаин, кокаина гидрохлорид), входит в состав смеси (препарата), содержащей более одного наркотического средства или психотропного вещества, его количество определяется весом всей смеси по наркотическому средству или психотропному веществу, для которого установлен наименьший крупный или особо крупный размер.

Решая вопрос о том, относится ли смесь наркотического средства или психотропного вещества, включенного в список I (или кокаина, кокаина гидрохлорида), и нейтрального вещества (наполнителя) к крупному или особо крупному размерам, судам следует исходить из предназначения указанной смеси для немедицинского потребления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» отнесение вещества к соответствующему наркотическому средству, психотропному веществу или их прекурзору, внесенному в настоящий перечень, не зависит от того, какие фирменные (торговые) наименования, синонимы или аббревиатуры используются в качестве его наименования. Контроль распространяется на препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, указанные в настоящем перечне, независимо от их количества и наличия нейтральных компонентов (вода, крахмал, сахар, бикарбонат натрия, тальк и т.п.). В отношении комбинированных лекарственных препаратов, содержащих, кроме основного контролируемого вещества, другие фармакологически активные компоненты, контроль устанавливается в индивидуальном порядке путем включения данного комбинированного лекарственного препарата в соответствующий список настоящего перечня. Препарат, содержащий несколько прекурсоров, внесенных в таблицы списка IV настоящего перечня, контролируется как содержащийся в нем прекурсор, предусмотренный таблицей списка IV настоящего перечня, имеющей наименьший порядковый номер. Смеси, содержащие несколько перечисленных в таблице III списка IV веществ, подлежат контролю, если их суммарная концентрация равна или превышает концентрацию, установленную для одного из веществ, величина которой в таблице имеет наибольшее значение. Концентрация веществ, указанных в списке IV настоящего перечня, определяется исходя из массовой доли вещества в составе смеси (раствора).

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные

вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» утверждает перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, а также крупный и особо крупный размеры культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации. Количество растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, определяется после высушивания до постоянной массы при $t +110... +115$ градусов по Цельсию. Крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, соответствуют крупному и особо крупному размерам для их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами». Анализ судебной практики свидетельствует о том, что суды при разрешении уголовных дел о преступлениях указанной категории в основном правильно применяют нормы Уголовного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем в практике рассмотрения судами таких дел допускаются ошибки. Имеются отдельные факты необоснованного осуждения лиц ввиду неверного толкования некоторыми судами понятий изготовления, переработки и производства наркотических средств и психотропных веществ. Возникают трудности в правовой оценке действий лиц, осуществляющих

перевозку наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта, а также пересылку или сбыт указанных средств и веществ. При рассмотрении дел о преступлениях, предметом которых являются наркотические средства или психотропные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, судам надлежит руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года N 76 "Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации" (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. N 934), содержащим списки наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список I) либо ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список II), а также список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список III). В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства при рассмотрении дел о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами, а также сильнодействующими и ядовитыми веществами, Пленум Верховного Суда Российской Федерации постановляет дать судам разъяснения по всем вопросам.

Рассмотрев все нормативно-правовые акты, регулирующие незаконный оборот наркотиков в России, можно сделать вывод о том, что в России не

смотря на частые изменения, происходящие в сфере незаконного оборота наркотиков, существует довольно действенное законодательство, идущее в ногу со временем.

1.3. Классификация преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

Данный вид преступлений находится в главе 25 УК РФ (преступления против здоровья населения и общественной нравственности – ст. 228-233 УК РФ) и в главе 22 УК РФ (преступления в сфере экономической деятельности – ч. 2 ст. 188 УК РФ). Под преступлениями против здоровья населения следует понимать предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, выражающиеся в нарушении установленных в Российской Федерации правовых норм, обеспечивающих здоровье населения, и причиняющие им существенный вред или создающие угрозу его причинения.

Специфическая особенность данных деяний заключается в том, что их совершение влечет причинение вреда здоровью не отдельного человека (персонифицированной личности), а многих лиц, составляющих население всей страны или отдельного ее региона (т.е. неопределенному кругу лиц), а также нравственным устоям общества.

Видовым объектом рассматриваемых преступлений выступают здоровье населения. Здоровье населения — это совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения безопасных условий жизни многих людей. Как самостоятельная социальная ценность, оно гарантируется Конституцией РФ (ст. 41), защищается комплексом мер политического, экономического, правового, медицинского, санитарно-гигиенического и иного характера в целях сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. В конкретных посягательствах здоровье населения соответственно выступают непосредственным объектом преступления.

С объективной стороны большинство рассматриваемых преступлений совершается путем действия. К их числу можно отнести: ст. 228 УК РФ; ст. 228.1 УК РФ; ст. 230 УК РФ; ст. 232 УК РФ и др. Составы большинства преступлений гл. 25 УК РФ сконструированы по типу формальных и считаются оконченными в момент совершения указанного в законе деяния. К ним, например, относятся: ст. 229 УК РФ. С субъективной стороны большинство преступлений против здоровья населения характеризуются умышленной формой вины. Характеристика субъекта зависит от конкретного вида преступления. Как правило, ими признаются лица, достигшие 16-летнего возраста. Ответственность за хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ) несет лицо, достигшее 14-летнего возраста. В ряде случаев субъект преступления может быть только специальным (например, ст. 228.2 УК РФ). Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков имеют своим предметом опасные для здоровья вещества: наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков включают в себя статьи 228 – 233 УК РФ, а также ч. 2 ст. 188 УК РФ. Такое положение статей в УК РФ не случайно, так как хотя данные виды преступлений и имеют одинаковый предмет преступного посягательства, но объекты у них разные. То есть объектом преступлений статей 228 – 233 УК РФ является общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения, а ч. 2 ст. 188 УК РФ – общественные отношения, касающиеся порядка перемещения через таможенную границу наркотиков.

Данная группа преступлений представлена следующими статьями УК РФ:

Статья 228 УК РФ Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений,

содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 228.1 УК РФ Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 228.2 УК РФ Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 229 УК РФ Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 230 УК РФ Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 231 УК РФ Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 232 УК РФ Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 233 УК РФ Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

В соответствии со статистикой МВД Российской Федерации преступления, предусмотренные статьями 228 и 228.1 УК РФ занимают большую часть преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Что говорит о распространенности и опасности данного вида преступлений в нашей стране. Поэтому далее разберем составы преступлений статей 228 и 228.1 УК РФ.

Глава 2 Уголовно-правовая характеристика преступлений, предусмотренных статьями 228 и 228.1 УК РФ

2.1 Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Рассматриваемое преступление относится к так называемым преступлениям международного характера, уголовно-правовая борьба с которыми ведется на основе целого ряда международных конвенций: Единой конвенции о наркотических веществах 1961 г., Венской конвенции о психотропных веществах 1971 г., Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Оборот наркотических средств, психотропных веществ - разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с таможенной территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

Объектом рассматриваемого преступления, как и других преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных

¹Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2010 г.) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. №1. Ст. 29.

веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. В качестве дополнительного объекта выступает установленный государством порядок законного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом преступления данной статьи являются:

- 1) наркотические средства;
- 2) психотропные вещества;
- 3) аналоги наркотических средств и психотропных веществ;
- 4) прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ;
- 5) растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества;
- б) части растений, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Понятие наркотических средств, психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества даётся в Федеральном законе от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"¹. Статья 1 определяет наркотические средства как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

Психотропными веществами являются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2010 г.) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 29.

подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят. Международные документы не содержат такого определения. Отнесение вещества к числу аналогов возможно только на основе экспертного заключения, которое должно быть получено в соответствии с методиками Постоянного комитета по контролю наркотиков. Однако для определения многих веществ такие методики не разработаны, что негативно сказывается на правоприменении¹.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – это вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих

¹Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2010 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. № 296. 13.12. 2014.

контролю в Российской Федерации, и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в следующие списки¹:

1. Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список I), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

2. Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список II);

3. Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список III);

4. Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список IV), включающий:

4.1 Таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля (Таблица I);

4.2 Таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля (Таблица II);

¹Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681-ФЗ (в ред. от 8 декабря 2010 г.) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6720.

4.3 Таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (Таблица III).

В отношении препаратов предусматриваются меры контроля, аналогичные тем, которые устанавливаются в отношении наркотических средств и психотропных веществ, содержащихся в них.

В отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки II, III или IV, и поэтому не представляют опасности в случае злоупотребления ими или представляют незначительную опасность и из которых указанные средства или вещества не извлекаются легкодоступными способами, могут исключаться некоторые меры контроля, установленные настоящим Федеральным законом. Порядок применения мер контроля в отношении указанных препаратов устанавливается Правительством Российской Федерации¹.

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» указывает нам перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, а именно²:

¹Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2010 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. № 296. 13.10. 2010.

²Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934-ФЗ «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации

1. Наркосодержащие растения, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

2. Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения или федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области сельского хозяйства.

3. К хранению, перевозке, пересылке, реализации, приобретению, использованию, ввозу (вывозу) наркосодержащих растений и частей таких растений, которые не включены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, применяются меры контроля, аналогичные мерам, применяемым в отношении содержащихся в них наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

4. Меры контроля не применяются в отношении сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ), и их частей.

Имея ввиду, что для определения вида средств и веществ (наркотическое, психотропное или их аналоги, сильнодействующее или ядовитое), их размеров, названий и свойств, происхождения, способа изготовления, производства или переработки, а также для установления принадлежности растений к культурам, содержащим наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, требуются специальные знания, суды должны располагать соответствующими заключениями экспертов или специалистов.

по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6696.

Согласно статье 35 Федерального закона от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (с последующими изменениями) проведение экспертиз с использованием наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или для их идентификации разрешается юридическим лицам при наличии лицензии на указанный вид деятельности. Проведение таких экспертиз в экспертных подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, федерального органа исполнительной власти по таможенным делам, органов федеральной службы безопасности, судебно-экспертных организациях федерального органа исполнительной власти в области юстиции осуществляется без лицензии. Проведение таких экспертиз осуществляется также в экспертных подразделениях федерального органа исполнительной власти в области обороны¹.

Наличие состава преступления обусловлено размером обнаруженных в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. В настоящее время крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей ст. 228 УК РФ, а также ст. ст. 228.1 и 229 УК РФ утверждены Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. № 76². Этим Постановлением крупный размер большинства широко распространенных наркотиков снижен в сравнении с ранее действующим законодательством.

¹Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2010 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. № 296. 13.11.2010.

²Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 76-ФЗ (в ред. от 10 октября 2010 г.) «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6720.

Ответственность по ч. 1 ст. 228 УК РФ за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за незаконные приобретение, хранение, перевозку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, наступает в тех случаях, когда такие действия совершены лицом без цели сбыта, а количество каждого такого средства, вещества, растения или части растения в отдельности без их сложения составило крупный размер, либо по части 2 той же статьи - при совершении аналогичных действий без цели сбыта в отношении указанных средств, веществ или их аналогов, растений либо их частей в особо крупном размере.

В случаях, когда лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает, перерабатывает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках крупный размер таких средств или веществ, содеянное при наличии к тому оснований может влечь административную ответственность (статья 6.8 КоАП РФ).

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 достаточно детально рассматривает вопросы определения размеров наркотических средств, психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, находящихся в смеси. Подход к установлению размера наркотического средства, психотропного вещества, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, находящегося в смеси, зависит от отнесения его к определенному списку наркотических средств, психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

В тех случаях, когда наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список II (за исключением кокаина и кокаина гидрохлорида) и список III, находится в смеси с каким-либо нейтральным веществом (наполнителем), определение размера наркотического средства или психотропного вещества производится без учета количества нейтрального вещества (наполнителя), содержащегося в смеси.

Если наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список I (или кокаин, кокаина гидрохлорид), входит в состав смеси (препарата), содержащей одно наркотическое средство или психотропное вещество, его размер определяется весом всей смеси.

В тех случаях, когда наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список I, входит в состав смеси (препарата), содержащей более одного наркотического средства или психотропного вещества, его количество определяется весом всей смеси по наркотическому средству или психотропному веществу, для которого Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. N 76 установлен наименьший крупный или особо крупный размер.

Аналогичный порядок для определения крупного и особо крупного размеров, установленный Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. № 76, применяется к смеси, содержащей в своем составе наркотические средства списка II "кокаин" и "кокаин гидрохлорид".

Для остальных наркотических средств и психотропных веществ крупный и особо крупный размеры определяются исходя из их количества (в граммах) в чистом виде. Если в незаконном обороте обнаружены наркотикосодержащие растения или их части, то размер вещества определяется только в отношении высушенного сырья. Если растительное сырье сырое, то оно подвергается высушиванию.

В абзаце 5 п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 указано, что, решая вопрос о том, относится ли смесь наркотического средства или психотропного вещества, включенного в список I (или кокаина, кокаина гидрохлорида), и нейтрального вещества (наполнителя) к

крупному или особо крупному размеру, судам следует исходить из предназначения указанной смеси для немедицинского потребления. В данном случае речь идет о ситуациях, когда наркотическое средство или психотропное вещество смешивается с нейтральными компонентами в целях сокрытия этого средства или вещества, находящегося в незаконном обороте. Например, чтобы укрыв, таким образом наркотическое средство или психотропное вещество в определенном товаре (муке, крупе, сахаре и т.д.), незаконно переместить его через таможенную границу Российской Федерации, после чего извлечь из смеси для последующего использования. Естественно, что в случае задержания такого рода контрабанды размер будет исчисляться из количества сокрытого наркотического средства или психотропного вещества, а не из веса нейтрального компонента, в котором осуществлялось сокрытие и под видом которого наркотическое средство или психотропное вещество перемещалось через таможенную границу. Но если тот же героин, например, был смешан с мукой или сахарной пудрой и в дальнейшем эта смесь предназначалась для сбыта в целях немедицинского потребления, то размер должен определяться исходя из веса смеси в целом¹.

Объективная сторона рассматриваемого преступления характеризуется совершением хотя бы одного из следующих действий:

- 1) незаконные приобретение;
- 2) хранение;
- 3) перевозка;
- 4) изготовление;
- 5) переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере, а также:
 - 6) незаконные приобретение,
 - 7) хранение;

¹ Лебедев С.Я. Наркомания и незаконный оборот наркотиков: вопросы теории и практики / Лебедев С. Я. – М., 2014. С. 124.

8) перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере.

В соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах" деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подлежит обязательному лицензированию. Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров включает культивирование растений; разработку, производство, изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, отпуск, реализацию, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с таможенной территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Незаконным приобретением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, надлежит считать их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохраемых полях посевов указанных растений после завершения их уборки. Сбор для личного потребления дикорастущей конопли, ее дальнейшее высушивание и измельчение при наличии крупного размера, полученного таким образом наркотического средства марихуаны, должны квалифицироваться по ч. 1 ст. 228 УК РФ как незаконное приобретение и хранение наркотического средства.

Так, Центральным судом Челябинской области 1 августа 2007 года был осужден гр. Елисеев Г.В., который действуя умышленно, незаконно, без цели сбыта, для личного употребления, путем сбора листьев и верхушечных частей дикорастущих растений конопли приобрел наркотическое средство каннабис (марихуана), массой 25,23 гр., что является крупным размером, которое он хранил в доме. Тем самым, он совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 УК РФ, то есть незаконное приобретение и хранение без цели сбыта наркотических средств, совершенное в крупном размере.¹

Не является приобретением получение лицом наркотического средства для временного хранения; нахождение наркотического средства у наркокурьера.

Если в отношении одного и того же наркотического средства виновный совершил несколько действий, указанных в ч. 1 ст. 228 УК РФ, например незаконно приобрел, хранил, перевез наркотик, то совокупность преступлений отсутствует, все содеянное охватывается ч. 1 ст. 228 УК РФ.

Само по себе обнаружение во владении лица наркотического средства не означает, что есть основания для вменения ему незаконного приобретения наркотического средства. Необходимы доказательства того, что имело место незаконное приобретение наркотика. Если такие доказательства отсутствуют, то в процессуальных документах недопустимы формулировки "в неустановленное время, в неустановленном месте, у неустановленного лица... приобрел наркотическое средство".

В практике применения уголовного закона возникает вопрос о квалификации действий лица, которое приобретает и хранит наркотическое средство для личного потребления, а позже сбывает часть находящегося у него наркотика.

В том случае, если лицо приобретает и хранит наркотическое средство с целью сбыта, то квалификация по ст. 228 УК РФ не требуется. Это обусловлено тем, что действия виновного с момента приобретения им наркотического средства, последующего его хранения, а затем и сбыта охвачены единым

¹ Архив районного суда Челябинской области. 2007. Уголовное дело № 4/1628. // Внутренний документ.

умыслом на извлечение выгоды от его реализации. Поэтому действия виновного, связанные с приобретением, хранением и последующим сбытом наркотического средства, полностью охватываются диспозицией ч. 3 ст. 30 и п. "Г" ч. 3 ст. 228.1 УК РФ.

Под незаконным хранением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует понимать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах). При этом не имеет значения, в течение какого времени лицо незаконно хранило наркотическое средство, психотропное вещество или их аналоги, растение, содержащее наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Так, 16 августа 2010 года сотрудники УФСКН России по Челябинской области при проверке оперативной информации задержали 32-летнего мужчину. При личном досмотре у него было изъято около 1 гр. наркотического средства мефедрон. Житель Челябинска сознался, что приобрел наркотик для собственного употребления. Тем самым, он совершил преступление, предусмотренное ч.1 ст. 228 УК РФ - хранение наркотических средств в крупном размере.¹

В то же время хранение отсутствует в случаях, когда лицо приобрело дозу наркотического средства и сразу ее употребило.

Незаконное приобретение и хранение одновременно нескольких видов наркотических средств, размер каждого из которых в отдельности является крупным, квалифицируется как единое преступление по ч. 1 ст. 228 УК РФ. Совокупность преступлений в таком случае отсутствует.

¹ Итоги деятельности в 2010 году УФСКН России по Челябинской области [Электронный ресурс]: Коллегия Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Челябинской области 28 января 2011 года // URL:<http://www.56.fskn.gov.ru/index.php> (дата обращения 12.06.2015)

Под незаконной перевозкой следует понимать умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного статьей 21 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах".

При этом следует иметь в виду, что незаконная перевозка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, может быть осуществлена с их сокрытием, в том числе в специально оборудованных тайниках в транспортном средстве, багаже, одежде, а также в полостях тела человека или животного и т.п.

Вопрос о наличии в действиях лица состава преступления – незаконной перевозки без цели сбыта и об отграничении указанного состава преступления от незаконного хранения без цели сбыта наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, растения, содержащего наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащей наркотические средства или психотропные вещества во время поездки должен решаться судом в каждом конкретном случае с учетом направленности умысла, фактических обстоятельств перевозки, количества, размера, объема наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, места их нахождения, а также других обстоятельств дела.

Под незаконным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов¹.

Не являются изготовлением и действия, направленные на приведение наркотического средства в состояние, удобное для его последующего употребления, например перетирание конопли, поскольку эти действия совершаются не с целью повышения концентрации наркотического средства.

При изготовлении синтетических наркотиков из химических веществ, не являющихся наркотическими, получается готовый к употреблению наркотик, имеющий иную химическую структуру, нежели составляющие его компоненты. При изготовлении наркотика растительного происхождения также меняется химический состав полученного нового вещества по сравнению с тем наркотическим средством, которое использовалось как сырье.

Под незаконной переработкой без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Измельчение, высушивание или растирание растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей,

¹Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2010 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. № 296. 12.01.2010.

содержащих наркотические средства или психотропные вещества, растворение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов водой без дополнительной обработки в виде выпаривания, рафинирования, возгонки и т.п., в результате которых не меняется химическая структура вещества, не могут рассматриваться как изготовление или переработка наркотических средств.

Для правильного решения вопроса о наличии или отсутствии в действиях лица такого признака преступления, как изготовление либо переработка наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, суды в необходимых случаях должны располагать заключением эксперта о виде полученного средства или вещества, его названии, способе изготовления или переработки либо иными доказательствами.

Ответственность по ч. 1 ст. 228 УК РФ за незаконное изготовление или незаконную переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта как за оконченное преступление наступает с момента получения в крупном размере готовых к использованию и употреблению этих средств или веществ либо в случае повышения их концентрации в препарате путем рафинирования или смешивания.

Состав преступления формальный. Деяние окончено с момента совершения хотя бы одного из действий, предусмотренных диспозицией статьи.

Субъективная сторона преступления выражается в прямом умысле. Для квалификации содеянного по ч. 1 ст. 228 УК РФ необходимо установить, что предусмотренные в ней действия были совершены без цели сбыта. Это означает, что, когда виновный приобретал или хранил наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, он не имел умысла на передачу их в распоряжение другого лица. Об отсутствии намерения на сбыт могут свидетельствовать: наличие у виновного шприцев, вскрытых ампул и таблеток, устройств для переливания крови, других предметов, а также тот факт, что само лицо является наркозависимым.

Субъект преступления общий - вменяемое лицо, достигшее шестнадцати лет.

Часть 2 ст. 228 УК РФ предусматривает ответственность за те же деяния, совершенные в особо крупном размере.

Так, 22 октября 2007 года Центральным судом Челябинской области был осужден гр. Мартынов А.И., который действуя незаконно, умышленно, без цели сбыта, для личного употребления, собрал листья и верхушечные части дикорастущих растений конопли, которые в последствии хранил у себя дома. Согласно заключению эксперта дикорастущая марихуана является наркотическим средством, вес которого составил 246,49 гр., что является особо крупным размером. Этими действиями Мартынов А.И. совершил преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 228 УК РФ – незаконное приобретение и хранение без цели сбыта наркотических средств в особо крупном размере.¹

Примечание к ст. 228 УК РФ называет два условия, при наличии которых лицо освобождается от уголовной ответственности за деяния, предусмотренные ч. 1 или ч. 2 ст. 228 УК:

- 1) добровольная сдача лицом предмета преступления;
- 2) совершение активных действий, которые способствовали раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем.

Добровольная сдача наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, означает выдачу лицом таких средств или веществ

¹ Архив Сорочинского районного суда Челябинской области. 2008. Уголовное дело № 4/2193. // Внутренний документ.

представителям власти при наличии у этого лица реальной возможности распорядиться ими иным способом.

При задержании лица, а также при проведении следственных действий по обнаружению и изъятию наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, выдача таких средств или веществ по предложению должностного лица, осуществляющего указанные действия, не может являться основанием для применения примечания 1 к ст. 228 УК РФ.

Статья 75 УК РФ не исключает возможности освобождения от уголовной ответственности за впервые совершенное преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 УК РФ, тех лиц, которые хотя и не сдавали наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, ввиду отсутствия у них таковых, но явились с повинной, активно способствовали раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем.

В то же время если лицо добровольно осуществляет выдачу наркотика, но отказывается от дальнейшего сотрудничества с правоохранительными органами (например, не указывает, когда, где и при каких обстоятельствах был приобретен наркотик, не признает вину в приобретении и хранении наркотических средств), то оснований для освобождения лица от ответственности не имеется.

Крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества,

либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей настоящей статьи, статей 228.1 и 229 настоящего Кодекса утверждаются Правительством Российской Федерации.

Крупный и особо крупный размер самых распространенных наркотиков в России представлен в приложении № 4.

Крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют крупному и особо крупному размерам наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере, наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в особо крупном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

2.2 Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. В качестве дополнительного объекта выступает установленный государством порядок законного оборота наркотических средств и психотропных веществ.¹

Предметом преступления данной статьи являются:

- 1) наркотические средства;
- 2) психотропные вещества;
- 3) аналоги наркотических средств и психотропных веществ;
- 4) прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ;
- 5) растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества;
- б) части растений, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Объективная сторона преступления состоит в незаконном производстве, сбыте или пересылке наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, независимо от их размера.

Под незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ) следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, направленные на серийное получение таких средств или веществ из растений, химических и иных веществ (например, с использованием специального

¹Юхман М.А. Правовые меры предупреждения незаконного оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: дис. канд. юрид. наук. М., 2013. С.4.

химического или иного оборудования, производство наркотических средств или психотропных веществ в приспособленном для этих целей помещении, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде).

При этом для квалификации действий лиц по ч. 1 ст. 228.1 УК РФ как оконченного преступления не имеет значения размер фактически полученного наркотического средства или психотропного вещества.

Одной из серьезных проблем, повлиявших на развитие наркоситуации в минувшем году, стало распространение в Оренбуржье «дезоморфиновой» наркомании. В течение 2010 года в области выявлено 395 преступлений, связанных с распространением данного наркотика (2009 г. – 17 преступлений). Ликвидировано 77 «дезоморфиновых» наркопритонов (2009 г. - 5). С диагнозом «наркомания» вследствие употребления дезоморфина на официальный учет поставлено 84 человека. Из незаконного оборота изъято более 15,3 млн. среднеразовых доз данного наркотика. Органами наркоконтроля в течение прошлого года выявлено 274 преступления по фактам хранения, изготовления и сбыта дезоморфина, из оборота изъято более 11,3 млн. разовых доз наркотика. Факты незаконного оборота дезоморфина отмечены на территории 23 муниципальных образований области. Наибольшее количество преступлений данной категории зарегистрировано в городах Челябинске, Новотроицке, Орске, Бузулуке¹.

Под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует понимать любые способы их возмездной либо безвозмездной передачи другим лицам (продажу, дарение, обмен, уплату долга, дачу взаймы и т.д.), а также иные способы реализации, например путем введения инъекций. При этом не может квалифицироваться как незаконный сбыт введение одним лицом другому лицу инъекций наркотического средства

¹ Итоги деятельности в 2010 году УФСКН России по Челябинской области [Электронный ресурс]: Коллегия Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Челябинской области 28 января 2011 года // URL:<http://www.56.fskn.gov.ru/index.php> (дата обращения 12.04.2015)

или психотропного вещества, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю и инъекция вводится по его просьбе либо совместно приобретено потребителем и лицом, производящим инъекцию, для совместного потребления, либо наркотическое средство или психотропное вещество вводится в соответствии с медицинскими показаниями.

Так, 3 ноября 2006 года Красногвардейским районным судом Челябинской области осуждена гр. Агишева Н.А., которая реализуя свой преступный умысел, направленный на незаконный оборот сбыт наркотических средств в крупном размере, умышленно, из корыстных побуждений, действуя незаконно, путем продажи за 150 рублей, сбыла Вербину М.В. (оперуполномоченному Сорочинского межрайонного отдела УФСКН Российской Федерации по Челябинской области, который проводил проверочную закупку в соответствии с постановлением утвержденным заместителем начальника УФСКН Российской Федерации по Челябинской области полковником полиции Герасимовым П.П.) наркотическое средство марихуана массой 42,434 гр., что составляет крупный размер. Тем самым, она совершила преступление, предусмотренное ч. 3 ст. 30 п. «б» ч. 2 ст. 228.1 УК РФ – покушение на незаконный сбыт наркотических средств в крупном размере¹.

Ответственность лица за сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, по ч. 1 ст. 228.1 УК РФ наступает независимо от их размера.

Об умысле на сбыт указанных средств, веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, могут свидетельствовать при наличии к тому оснований их приобретение, изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, самим их не употребляющим, их количество (объем), размещение в удобной для сбыта

¹ Архив центрального районного суда г. Челябинска 2007. Уголовное дело № 3/1225. // Внутренний документ.

расфасовке либо наличие соответствующей договоренности с потребителями и т.п.

Так, вступившим в законную силу приговором Центрального районного суда города Челябинска 19 января 2010 года житель областного центра 36-летний Владимир Волчков признан виновным в покушении на сбыт наркотического вещества в особо крупном размере, а также в организации и содержании притона для потребления наркотических средств в собственном жилище, а его сожительница 38-летняя Елена Гаврикова - в пособничестве в покушении на сбыт наркотического вещества. Следствием установлено, что Волчков хранил в квартире с целью сбыта героин общей массой 17,33 грамма. При содействии своей «спутницы» преступник сбывал наркотик третьему лицу, который выступал в роли посредника между продавцом и непосредственными покупателями. Задержание торговцев «удовольствием» произошло при исполнении одним из сотрудников УФСКН роли покупателя «зелья». В ходе обыска Волчков предпринял попытку сокрытия наркотического вещества, однако оперативными сотрудниками последнее было обнаружено и изъято. Кроме того, установлено, что Волчков организовал в своей квартире притон для потребления наркотических средств. Он предоставлял наркозависимым лицам приспособления для употребления наркотиков (шприцы, ватные диски, жгуты, дезинфицирующие средства, емкости для приготовления растворов), производил уборку помещения, а также предотвращал доступ в жилище сотрудников правоохранительных органов, создавая, таким образом, условия для употребления наркотических средств без риска быть изобличенными в незаконном приобретении и потреблении героина. С учетом позиции государственного обвинителя Волчков осужден за указанные преступления к 9 годам лишения свободы в колонии строгого режима со штрафом в размере 20 тысяч рублей в доход государства. Гавриковой назначено наказание в виде трех лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии общего режима. В

отношении вышеупомянутого посредника в реализации наркотиков материалы уголовного дела выделены в отдельное производство.¹

Другое уголовное дело рассмотрено 27 марта 2010 года Бугурусланским городским судом. Ранее судимая по ч. 1 ст. 228 Уголовного кодекса РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств в крупном размере) жительница города Бугуруслана Татьяна Жильникова осуждена за незаконное приобретение и хранение без цели сбыта наркотического средства в крупном размере (смесь, содержащая героин, общей массой 0,55 граммов). По приговору суда в соответствии с позицией государственного обвинения и с учетом смягчающих вину обстоятельств - беременность, признание вины и раскаяние в содеянном - ей назначено наказание в виде лишения свободы сроком на один год три месяца условно с испытательным сроком в один год.²

Действия посредника в сбыте или приобретении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует квалифицировать как соучастие в сбыте или в приобретении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в зависимости от того, в чьих интересах (сбытчика или приобретателя) действует посредник.

В тех случаях, когда передача наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, осуществляется в ходе проверочной закупки, проводимой представителями правоохранительных органов в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144 (с последующими

¹ Архив Центрального районного суда города Оренбурга. 2010. Уголовное дело № 3/2173. // Внутренний документ.

² Архив Бугурусланского городского суда Челябинской области. 2010. Уголовное дело № 6/3194. // Внутренний документ.

изменениями) "Об оперативно-розыскной деятельности"¹, содеянное следует квалифицировать по части 3 статьи 30 и соответствующей части статьи 228.1 УК РФ, поскольку в этих случаях происходит изъятие наркотического средства, психотропного вещества или растения, содержащего наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, из незаконного оборота.

Всего в течение 2010 года на территории Челябинской области выявлено 3187 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (НОН). Из них 1822 относятся к категории тяжких и особо тяжких, 1013 связаны со сбытом наркотиков, 41 преступление, связанное с контрабандой наркотиков. К уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере НОН привлечено 1924 человека (в 2009 году – 1910 лиц). Из незаконного оборота на территории региона изъято 227,4 кг наркотиков, из которых 16,5 кг – героин, более 189 кг – марихуана. Не секрет, что масштабное распространение наркотиков, особенно синтетического происхождения, осуществляется в местах массового досуга молодежи, а это ночные клубы, дискотеки, бары. Нельзя сказать, что все они являются рассадниками наркотического зла. Но проблема есть. Еще более страшно то, что каждый пятый молодой человек впервые попробовал наркотическое средство именно в ночных развлекательных заведениях. За 10 месяцев 2010 года в местах массового досуга молодежи области УФСКН России по Челябинской области проведено 123 рейдовых мероприятий по местам массового досуга молодежи, в том числе рейд по местам массового скопления молодежи. На медосвидетельствование в ГУЗ «ООКНД» направлено более 100 человек, в результате экспертизы 15 человек, 2 из них – несовершеннолетние, находились в наркотическом опьянении. Стоит отметить, что все лица, находившиеся в наркотическом опьянении, были выявлены в ходе рейдовых мероприятий в ночных развлекательных заведениях областного центра. На 13 молодых людей, находящихся в состоянии наркотического опьянения, составлены протоколы об административном правонарушении и направлены в суд. Вынесено 5 предписаний по устранению

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2010 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 1. Ст. 16.

причин и условий, способствующих распространению и немедицинскому потреблению НС и ПС.

В случае, когда лицо, имея умысел на сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном или особо крупном размере, совершило такие действия в несколько приемов, реализовав лишь часть имеющихся у него указанных средств или веществ, не образующую крупный или особо крупный размер, все содеянное им подлежит квалификации по ч. 3 ст. 30 УК РФ и соответствующей части ст. 228.1 УК РФ¹.

Так, 14 января 2010 года в погранзоне сотрудниками УФСКН России по Челябинской области совместно с пограничниками был задержан житель Илекского района. При проведении обыска в его доме и надворных постройках наркополицейскими обнаружено и изъято 10,5 кг. марихуаны. Наркотики 45-летний мужчина хранил у себя с целью дальнейшего сбыта. Задержанный нигде не работает, ранее был судим по ст.111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»). 17 марта 2010 года он был осужден по ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ – покушение на незаконный сбыт наркотических средств в особо крупном размере.²

В тех случаях, когда в материалах уголовного дела имеются данные об осуществлении проверочной закупки наркотических средств, психотропных веществ или растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, судам следует иметь в виду, что необходимыми условиями законности ее проведения являются соблюдение оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных статьей 7 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности", и требований части 7 статьи 8 указанного Федерального закона, в соответствии с которыми

¹Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2010 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. № 296. 25.10.2010.

² Архив Илекского районного суда Челябинской области. 2010. Уголовное дело № 8/3762. // Внутренние документ.

проверочная закупка веществ, свободная реализация которых запрещена, проводится на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Результаты оперативно-розыскного мероприятия могут быть положены в основу приговора, если они получены в соответствии с требованиями закона и свидетельствуют о наличии у виновного умысла на незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, сформировавшегося независимо от деятельности сотрудников оперативных подразделений, а также о проведении лицом всех подготовительных действий, необходимых для совершения противоправного деяния.

Если лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает или перерабатывает наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, в целях последующего сбыта этих средств или веществ, но умысел не доводит до конца по независящим от него обстоятельствам, содеянное при наличии к тому оснований подлежит квалификации по ч. 1 ст. 30 УК РФ и соответствующей части ст. 228.1 УК РФ как приготовление к незаконному сбыту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

В тех случаях, когда лицо в целях лечения животных использует незаконно приобретенное наркотическое средство или психотропное вещество (например, кетамин, кетамина гидрохлорид), в его действиях отсутствуют признаки преступления, влекущего уголовную ответственность за незаконный сбыт этих средств или веществ.

Действия лица, сбывающего с корыстной целью под видом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений,

содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, сильнодействующих или ядовитых веществ какие-либо иные средства или вещества, следует рассматривать как мошенничество.

В этих случаях покупатели при наличии предусмотренных законом оснований могут нести ответственность за покушение на незаконное приобретение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном или особо крупном размере, а также сильнодействующих или ядовитых веществ.

Под незаконной пересылкой следует понимать действия лица, направленные на перемещение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, адресату (например, в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта, а также с нарочным при отсутствии осведомленности последнего о реально перемещаемом объекте или его сговора с отправителем), когда эти действия по перемещению осуществляются без непосредственного участия отправителя. При этом ответственность лица по статье 228.1 УК РФ как за оконченное преступление наступает с момента отправления письма, посылки, багажа и т.п. с содержащимися в нем указанными средствами, веществами или их аналогами, такими растениями либо их частями, содержащими наркотические средства или психотропные вещества, независимо от получения их адресатом.

Уголовная ответственность по п. "в" ч. 3 ст. 228.1 УК РФ наступает лишь в тех случаях, когда лицо совершает деяния, предусмотренные частями 1 или 2 указанной статьи УК РФ, в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, заведомо зная об этом (например, сбывает наркотические средства своим знакомым младшего возраста, школьникам,

соседям). При этом в силу ст. 20 УК РФ уголовная ответственность по п. "в" ч. 3 ст. 228.1 УК РФ наступает, если лицо ко времени совершения им такого преступления достигло шестнадцатилетнего возраста.

Состав преступления формальный, деяние окончено с момента совершения любого из указанных в ст. 228.1 УК РФ действий¹.

Так, Центральным судом Челябинской области 2 мая 2007 года был осужден гр. Виноградов В.Н., который 10.09.2006 года путем продажи за 1000 рублей сбыл Иванову И.И. наркотическое средство героин (диацетилморфин), массой 0,15 грамм, 25.09.2006 года путем продажи за 400 рублей сбыл Иванову И.И. наркотическое средство экстракт маковой соломы, массой 0,02 гр., 25.09.2006 года путем продажи за 600 рублей сбыл Иванову И.И. наркотическое средство каннабис (марихуану), массой 4,48 гр., 28.09.2006 года путем продажи за 400 рублей сбыл Иванову И.И. наркотическое средство экстракт маковой соломы, массой 0,01 гр., в период с августа по 28.09.2006 года по месту своего фактического проживания, не считаясь с общественной нравственностью и нарушая общественный порядок, организовал притон, регулярно предоставляя помещение дома для употребления наркотических средств, привлекая людей в организованный им притон постоянным наличием у него в квартире наркотических средств, обеспечивал сохранность жилья, производил уборку притона после потребления наркотических средств. Тем самым, совершил преступления, предусмотренные ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 228.1 УК РФ (покушение на незаконный сбыт наркотических средств 10.09.2006 года); ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 228.1 УК РФ (покушение на незаконный сбыт наркотических средств 25.09.2006 года); ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 228.1 УК РФ (покушение на незаконный сбыт наркотических средств 25.09.2006 года); ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 228.1 УК РФ (покушение на незаконный сбыт наркотических средств 28.09.2006 года); ч. 1 ст. 232 УК РФ (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ).²

¹ Сабитов Р.А. Организационно-правовые проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: Материалы межвуз. науч. - практ. конф. (28 окт. 2013 г.) / Под ред. Р.А. Сабитова. – Челябинск., 2011. С. 114.

² Архив Сорочинского районного суда Челябинской области. 2007. Уголовное дело № 4/3798. // Внутренний документ.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла.

Субъект преступления общий – вменяемое лицо, достигшее шестнадцати лет.

Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Квалифицирующими признаками преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228.1 УК РФ, являются:

- совершение действий группой лиц по предварительному сговору (п. "а");
- в крупном размере (п. "б").

Группой лиц по предварительному сговору является группа в составе не менее двух человек, каждый из которых совместно с другими соучастниками выполняет объективную сторону состава преступления.

Так, в мае 2010 года УФСКН России по Челябинской области окончено расследование уголовного дела в отношении пяти участников организованной преступной группы, действовавшей в области. Установлено, что данная преступная группа с сентября 2006 года осуществляла поставки и сбыт крупных партий героина в областном центре. В ходе проведенных мероприятий ликвидировано 2 наркопритона, организованных группировкой, изъято около 250 гр героина. Доказано 8 эпизодов преступной деятельности членов ОПГ. В ходе расследования наложен арест на имущество в размере более 2 млн. рублей. Участникам преступной группы предъявлено обвинение в легализации денежных средств, полученных преступным путем на общую сумму более 8,5

млн. рублей. В настоящее время все члены преступной группы по решению суда отбывают наказания в исправительных учреждениях¹.

Крупный размер наркотического средства, психотропного вещества, их аналогов определяется на основании Постановления Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. N 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Особо квалифицирующими признаками (ч. 3 ст. 228.1 УК РФ) являются:

- совершение деяния организованной группой (п. "а");
- лицом с использованием своего служебного положения (п. "б");
- лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего (п. "в");
- в особо крупном размере (п. "г").

Организованной группой признается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения производства, сбыта, пересылки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Такая группа характеризуется наличием руководителя, четким распределением ролей, строгим подчинением групповой иерархии и дисциплине.

Под использованием служебного положения понимаются действия любых лиц, которые по роду деятельности связаны с легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (работники медицинских, фармацевтических, научных и т.п. учреждений, а также, например, работники почты).

Пункт «в» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ указывает нам на то, что субъектом этого особо квалифицированного вида рассматриваемого преступления является совершеннолетний, а именно, лицо, достигшее 18 лет.

¹ Международный канал поставки в Россию афганского героина. Новости [Электронный ресурс]: УФСКН Российской Федерации по Челябинской области от 5 августа 2010 года // URL:<http://www.74.fskn.gov.ru/index>. (дата обращения 01.01.2015)

Согласно п. «г» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ преступление будет совершено в случае, если предмет данного преступления составит особо крупный размер.

Глава 2. Методика профилактики наркомании в профессиональной образовательной организации

2.1. Профилактические технологии наркомании в образовательной среде

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ носят общественно-опасный характер и относятся к

преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности, представляют угрозу всему обществу.

Число данных преступлений стремительно растет в молодежной среде, в связи с чем к уголовной ответственности привлекаются в качестве обвиняемых несовершеннолетние или лица, недавно ставшие совершеннолетними.

Несмотря на наличие многочисленных антинаркотических программ, все же основной задачей и обязанностью каждой семьи, а также образовательной организации, является контроль педагогов, родителей или других законных представителей за несовершеннолетними.

При осуществлении антинаркотического обучения и воспитания родители или иные законные представители несовершеннолетних должны:

- 1) воспитывать несовершеннолетних, разъясняя им недопустимость распространения наркотических средств в молодежной среде;
- 2) принимать меры, исключая незаконное потребление несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ;
- 3) информировать об уголовной ответственности за незаконный оборот и распространение наркотиков.

Данные меры действительно необходимы, так как обязанность взрослых, родителей и педагогов, воспитывать несовершеннолетних, и данные меры способствуют пресечению на корню совершений преступлений несовершеннолетними в данной сфере. Отсутствие жизненного опыта и знаний, отсутствие внимания и контроля со стороны взрослого приводит к негативным последствиям: несовершеннолетние могут сделать пагубные ошибки, цена которым не только лишение свободы, но и причинение огромного вреда здоровью.

Организация профилактики наркомании и наркотизма прежде всего нужна в образовательной среде, так как именно подростки сегодня стали основным стратегическим ресурсом для наркомафии. Непрекращающийся рост молодежи, пристрастившейся к наркотикам, констатирует неэффективность сложившейся системы профилактической работы в образовательных учреждениях. Среди основных причин ее неэффективности эксперты и

специалисты называют ресурсные и организационные несоответствия потребностям профилактической работы. Прежде всего, педагоги не всегда располагают информацией об особенностях личности каждого обучаемого, не знакомы с условиями их жизни и воспитания в семье, не выявляют их интересы и способности, не проводят мероприятия по их развитию.

Это связано с неправильным подходом к содержанию антинаркотической профилактической работы, сформировавшимся в нашем обществе. Разработка и внедрение образовательных технологий по профилактике наркомании и наркотизма, антинаркотическая работа, в первую очередь, должна основываться на формировании в сознании подростков здорового образа жизни.

2.2. Учебная среда как одна из ведущих сфер распространения наркомании и наркотизма

Наркотизация современной молодежи сегодня превратилась в глобальную проблему существования российской цивилизации и культуры. Поскольку именно молодежь составляет основной интеллектуальный потенциал общества, назрела необходимость преподавания антинаркотических профилактических спецкурсов в школе, сузе, вузе. Их внедрение является одной из форм профилактических мер, входящих в состав социальной технологии, направленной на защиту социальной среды и устранение негативных процессов, связанных с наркотизмом.

Между тем, наркотизм представляет собой сложное биопсихосоциальное явление и рассматривается в науке с позиций разных концептуальных подходов. Кроме собственно медицинских аспектов, являющихся предметом наркологии и психиатрии, наркотизм затрагивает самый широкий спектр социальных проблем – от отклоняющегося социального поведения до вопросов национальной безопасности. Распространение наркотиков среди молодежи влечет за собой рост уровня противоправного поведения в современном

российском обществе. Это непосредственно снижает интеллектуальный потенциал молодых кадров, получающих образование в России.

Именно поэтому сегодня крайне важен анализ причин наметившейся тенденции наркотизации внеучебной среды учебных заведений.

Во-первых, он отражает общую ситуацию в социуме. В условиях общего широкого распространения наркопреступности ни один социальный институт, каким бы закрытым он ни пытался быть, не может не испытывать воздействия общих неблагоприятных тенденций.

Во-вторых, в последние годы наметилась тенденция к сворачиванию воспитательной деятельности во многих школах и других учебных заведениях.

В-третьих, они отражают явившееся следствием комплекса причин падение авторитета учителей и преподавателей у молодежи.

Таким образом, подъем рейтинга авторитетности учителя и преподавателя является задачей, которая требует комплекса мер, применяемых в рамках всего социума. Достижение эффективности воспитательно-профилактической работы в учебных заведениях, по-нашему мнению, возможно при применении современных технологий социальной регуляции.

Существующие формы правонарушений в учебных заведениях, среди которых допускается и распитие спиртных напитков, употребление токсических веществ, наркотиков, их распространение в молодежной среде, несомненно, являются предпосылками наркопреступности и совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения, наркотического и токсического возбуждения. Поэтому антинаркотическая профилактическая работа среди подростков сегодня первозначима. И сами педагоги хорошо понимают это.

Статистика говорит о том, что «просчеты в семейном и педагогическом воспитании» по степени влияния на рост наркомании стоят на втором месте.

Однако, принимая самостоятельные решения в профилактике наркотизма, педагоги могут совершать ошибки. Это связано с тем, что они не знакомы с людьми, в отношении которых проводится профилактика (12,29 %), у них недостаточная профессиональная подготовка (7,67 %), влияют субъективные условия (индивидуальные особенности наркозависимых, профессиональные навыки, правовая осведомленность и т.д.) (6,1 %), отсутствуют методические разработки для проведения профилактических мероприятий (3,84%). Допускаемые ошибки повышают вероятность наступления вредных последствий рисков наркомании. На вопрос «Связаны ли принимаемые Вами меры в профилактике наркотизма с риском?» 62, 77 % педагогов ответили отрицательно. Это связано, во-первых, с тем, что, по их мнению, органы образования, хотя и попадают в тройку субъектов, которые должны заниматься профилактикой, но им отводится только третье место. Педагоги пытаются снять с себя ответственность за антинаркотическое обучение и воспитание молодежи.

Чаще всего педагоги принимают групповые решения в 77,07 % случаев, именно потому, что меньший педагогический риск сопряжен именно с групповыми решениями (74,98 %), когда наибольшая ответственность за результаты решения перекладывается на старшего.

В силу недостаточно высокого профессионализма педагогов, их неготовности к проведению профилактических мероприятий низко оценена связь профилактики наркотизма с риском в силу непонимания сущности риска.

Недостаточный профессионализм в профилактической работе подтверждают сами педагоги. Так, при их опросе выявлен рост допускаемых ими ошибок у преподавателей с большим стажем работы. Уровень ошибок увеличивается у педагогов с 10-20-летним и с более 20-летним стажем педагогической работы. Парадокс, но самые опытные педагоги, много лет работающие в школе, сузе, вузе и владеющие в совершенстве методикой обучения, неспособны проводить антинаркотическую пропаганду, так как не обучены этому. И не их это вина. Однако необходимо учесть, что именно они наиболее грамотно работают с трудными подростками, именно они могут не

допустить снижения успеваемости, развития инфантильности, безразличия среди подростков в силу накопленного педагогического опыта работы. Поэтому таких педагогов необходимо сориентировать и подготовить к профилактике наркомании в рамках курсов повышения квалификации. Однако необходимо отметить, что даже один раз в 5 лет указанная категория специалистов не имеет возможности пройти курсовую переподготовку. Получается, у преподавателей отсутствуют современные знания по вопросам профилактики наркомании. В связи с этим возникает вопрос: «Целесообразно ли привлекать эту категорию педагогов к профилактике наркомании, если да, то какие экстренные меры для их антинаркотической профессиональной компетенции необходимо принять?».

Кроме того, хотелось бы отметить, что организации досуга молодежи профессиональные образовательные организации отводят далеко не первостепенное место. При организации профилактики лидируют: разъяснительная профилактическая работа с родителями и антинаркотическая пропаганда, носящая чаще всего декларативный характер, сводящаяся к информированию о вреде наркотиков.

Сегодня специалистам необходимо признать ошибочной версию, в соответствии с которой подростки употребляют наркотические средства, поскольку не знают о последствиях. «Хорошая информированность молодежи о действии наркотиков на организм подтверждается большим числом ответов, говорящих о вреде, приносимом наркотиками как физическому, так и психическому здоровью человека». Проводимые социологические исследования подтверждают, что несмотря на то, что опрошенные считают наркоманию и токсикоманию вредными привычками, так как «они вредят здоровью», употребление наркотиков, равно как и другие вредные привычки, не блокируются рациональным сознанием ребенка и подростка. Они подвержены им даже в том случае, когда знают о том вреде, который такие привычки наносят их здоровью.

По нашему мнению, сомнение в действенности рациональной блокировки вредных привычек, в том числе и наркотизма, заставляет переоценить проблему

эффективности традиционных (преимущественно информационно-пропагандистских) методов профилактической пропаганды. Во многих случаях они рассчитаны на то, чтобы показать подростку негативные следствия вредных привычек для его организма. Но, судя по всему, это слабо влияет на детей, которые и без дополнительных убеждений уверены во вреде, наносимом наркотиками. К тому же это нередко подтверждает и личный опыт.

Причину этого ряд ученых видит в недостатках существующей системы антинаркотической пропаганды, ее несоответствия подростковой субкультуре. По мнению С.И. Левиковой, молодежная субкультура, формирующаяся под воздействием ряда социальных факторов, пополняет ряды лиц, причастных к наркотикам («Молодежная культура», 2002). Поэтому сегодня необходимо ввести в систему российского образования для молодежи профессиональные профилактические спецкурсы в рамках преподавания дисциплины «Социология», «Деонтология».

Опыт такого преподавания уже есть в России, однако его эффективность недостаточна. Ее причины объясняются по-разному: от рассогласований наиболее важных установок у специалистов по работе с молодежью до рассогласований у родителей и подростков. Некоторые авторы, ссылаясь на международный опыт, отрицательно относятся к приглашению специалистов для проведения информационной работы по проблеме наркомании в образовательной организации, поскольку это «...разжигает любопытство и ведет к усилению экспериментирования». Некоторые специалисты полагают, что запугивание последствиями злоупотребления у подростков (в отличие от взрослых) недействительно. Более того, оно может вызвать повышенный интерес к наркотикам.

Необходимо констатировать, что реальной эффективности в сфере первичной профилактики наркотизма можно ожидать только от комплексных программ, направленных на аддиктивное поведение подростков в целом. Причем, по мнению авторов, здесь следует отказаться от «вызывающей страх профилактики», поскольку она ведет подростка к отказу от ориентации на профессионалов – медицинских работников. Мы не полностью согласны с этим

мнением, поскольку именно нерцензируемое рекламирование медицинских центров, пусть за высокую цену, но легко излечивающих от наркомании, ведет к формированию мнения у молодежи о легком пути излечения, что далеко от реальности. Установка на легкое излечение способствует росту лиц, причастных к действиям с незаконным оборотом наркотических средств и допускающих немедицинское потребление наркотиков, надеясь на легкий исход, а в случае наркозависимости – на быстрое выздоровление. «Вызывающая страх профилактика», содержанием которой являются просмотр видеофильмов с показыванием болевых «ломок» в состоянии наркотического голодания и физического состояния наркоманов, которые длительный период употребляют наркотики и смысл жизни которых заключается только в приеме очередной дозы зелья, формирует эффект самозапрета от первичных и последующих приемов наркотических средств. В данном случае профилактика вызывает формирование негативной установки личности к наркотикам. Однако необходимо отметить, что «вызывающая страх профилактика» – это прежде всего показ исхода, то есть 3-й стадии наркозависимости и этим элементом допустимо ознакамливать молодежь вскользь и на последнем завершающем этапе. Ему должна предшествовать обязательная информация о вреде предшествующих 1-ой и 2-ой стадии, ведущих к показываемым «ломкам».

Современная молодежь органически втянута в сферу массовой культуры, живет ее образцами, символами и идолами, поэтому сложилась необходимость в формировании идеологических, социально-психологических и культурных барьеров на пути молодежного наркотизма. Для достижения этой цели должны преподаваться профилактические спецкурсы.

Предлагаемый спецкурс должен включать оценку наркотической ситуации. Информацию о ней нужно построить на медицинской и правовой статистике, результатах проведённых ранее исследований, а также на проводимых своих специальных исследованиях. Главные требования, предъявляемые к преподаванию этих спецкурсов – информационная грамотность и достоверность. Обязательными информационными блоками курса должны быть предусмотрены: информирование о стадиях

наркозависимости и признаках их проявления, о факторах роста числа лиц наркозависимых, о методике проведения тренингов, содержании основных профилактических направлений деятельности педагогов и формах межведомственного взаимодействия в процессе организации профилактической работы.

Объектами информационного обучения должны являться как школьники, так и студенты колледжей, институтов, университетов, обучающиеся на факультетах усовершенствования специалистов. Антинаркотические спецкурсы необходимы и для уже вовлечённых в профилактическую работу служб как медицинского сектора, так и немедицинского — юридического, образовательного и т.д.

Так как образовательные профилактические программы (антиалкогольные, антинаркотические и антеникотинные) являются самыми распространёнными в настоящее время, а субъектами образовательной антинаркотической профилактики являются педагоги, психологи, сами обучающиеся и их родители, также вовлечённые в процесс обучения своих детей, возникает необходимость в профессиональной, основанной на научной основе, их подготовке. Нельзя забывать, что неправильно поданная информация может привести как к позитивным, так и к разрушительным результатам, поэтому важно выбрать эффективные методы. Так, программы, акцентирующие внимание на негативных последствиях наркотизма, оказались малоэффективными, а программы, делающие акцент на обучении «адаптивному стилю жизни, навыкам общения, критическому мышлению, умению принимать решения и противостоять в ситуациях предложения аддиктивных веществ и др.», показали свою эффективность.

Существует две основные модели обучающих программ первичной профилактики — программа достижения социально-психологической компетентности, обучающая навыкам эффективного общения, и программа обучения жизненным навыкам, формирующая навыки ответственного принятия решений. Эти модели в различных странах зачастую смешиваются. Цели у них

сходные: развитие социальной и личностной компетентности, выработка навыков самозащиты, предупреждение возникновения проблем.

Наибольшую эффективность в учреждениях образования показали поведенческие программы, построенные по принципу формирования жизненных навыков (Life Skills Training) - ФЖН. Они предусматривают: ориентацию на «целостного человека на протяжении определённого времени»; участие родителей в превентивной работе; тренинг педагогов; сотрудничество различных ведомств и организаций; культурную адекватность; оценку эффективности; связь программы с обществом; непрерывность обучения, так как эффективность программ прямо коррелирует с их продолжительностью, последовательностью и содержанием, качественные программы предусматривают от 45 до 100 уроков или последовательные курсы на протяжении нескольких лет.

Применение моделей обучающих программ первичной профилактики в учебных заведениях может быть эффективным лишь в случае внедрения их методов профессионально подготовленными педагогами, которые единообразно понимают цели, задачи первичной профилактики, владеют общепринятым понятийным аппаратом, не допускающим расхождений.

Среди трех ведущих субъектов антинаркотической профилактики, которые должны заниматься предупреждением наркотизма, преподаватели и учителя выделили семью (80,56 %), учреждения здравоохранения (45,16 %), органы образования (30,78 %). Реально занимаются предупреждением наркотизма, по их мнению, семья (55,45 %), органы образования (30,25 %), учреждения здравоохранения (27,38 %).

Это мнение довольно точно отражает сложившуюся в стране позицию, при которой профилактика молодежного наркотизма рассматривается либо как образовательная задача, либо как лечебная деятельность (напомним, что многие специалисты и молодые люди называют наркоманию болезнью).

Главной концептуальной линией его профилактики должно стать восстановление разрушенных механизмов социокультурной защиты личности.

И такая деятельность может носить по преимуществу внешний характер, поскольку сам молодой человек чаще всего не способен решить эту задачу. Более того, данный вид деятельности должны осуществлять структуры и люди, которые пользуются достаточно высоким авторитетом в детской и молодежной среде.

Необходимо попытаться извлечь молодежь из подвалов, преступных дворовых группировок, сначала путем их обязательного помещения в спортивно-трудовые лагеря летнего периода, далее - в спортивные секции, кружки, где будут работать психологи, врачи-наркологи, юристы, социальные педагоги, социальные работники для осуществления социальной и психологической коррекции их поведения и, что особенно важно, для осуществления за ними постоянного социального контроля.

Здесь мы сталкиваемся с материальными рисками образовательных технологий. Позволим утверждать, что в данной ситуации цель оправдывает средства, даже если для достижения минимального эффекта необходимо вложение максимальных ресурсов, потому что речь идет о здоровье и жизни подростка, а значит здоровой нации. Борьба всегда труднее, а бороться и побеждать – вдвойне.

3.3. Правовая профилактика в системе профилактических средств противодействия наркомании и наркотизму

Антинаркотическая политика как политика контроля за наркотиками, политика противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению наркотиками имеет множество составляющих элементов и направлений реализации, что порождает неоднозначное толкование содержания профилактической деятельности педагогами, психологами, юристами, управленцами и иными участниками. Являясь составной частью антинаркотической политики, профилактическая деятельность, как правило, строится на комплексной основе и обеспечивается

совместными усилиями воспитателей, учителей, психологов, медиков, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов. Очевидно, что разнообразие подходов и трактовки основных понятий и содержания профилактики отражает сложность и многогранность объекта профилактического воздействия – наркотизм. Наука и практика противодействия наркотизму сформировали основы управленческой, образовательной, медицинской, психосоциальной, информационной и правовой моделей профилактики наркотизма. Правовая профилактика обособливается как самостоятельный вид противодействия наркотизму по двум основным параметрам. Во-первых, по объекту профилактического воздействия, и по средствам профилактического воздействия, во-вторых.

Под *объектом правового профилактического воздействия* в структуре наркотизма понимается комплекс противоправных деяний, правонарушений и преступлений, связанных с наркотиками. Целесообразно в объект профилактического воздействия включить не только ограниченный законодательством круг противоправных форм поведения, но и общественно опасные деяния, не получившие в настоящее время правовой регламентации и оценки.

Наркотизм в целях профилактического воздействия правовыми средствами рассматривается как наиболее общий термин, обозначающий негативное социальное явление, проявляющееся в различных формах объективно общественно вредного или (и) противоправного поведения субъектов в форме административных правонарушений и преступлений. В этом смысле наркотизм охватывает все негативно оцениваемые обществом формы поведения и деятельности, связанные с наркотиками, как противоправные, так и не получившие правовой оценки в виде запрета и установления административной или иной юридической ответственности. Наркотизм в части, имеющей юридическое содержание, охватывает незаконный оборот наркотиков, незаконное потребление наркотиков, иные формы незаконных действий с наркотиками, наркоманию и токсикоманию, различные формы наркоориентированного поведения и деятельности, элементы нарकोкультуры.

Правовая модель профилактики акцентирует внимание на тех элементах наркотизма, которые предполагают использование правовых средств воздействия, в частности, средств правового регулирования и применения норм права. Профилактическое значение имеет установление правового режима оборота наркотических средств и психотропных веществ, системы и компетенции субъектов профилактики наркотизма, установление юридической ответственности за нарушение режима оборота наркотиков и процессуального порядка её реализации. Но правовое регулирование является важнейшей, но все же предпосылкой правовой профилактики, основное содержание которой заключается в применении юридических норм в целях предотвращения и пресечения наркоправонарушений, устранения обстоятельств их порождающих, а также в правовом сопровождении, правовом обеспечении образовательной, медицинской и психосоциальной моделей профилактики наркотизма.

Регулятивные функции правовой профилактики по отношению к иным моделям профилактического воздействия рассматриваются как принцип легитимности образовательной, медицинской и психосоциальной профилактики. Легитимность предусматривает необходимую правовую базу антинаркотической профилактической деятельности. К правовой базе указанной деятельности, безусловно, относятся все нормативные акты о правах и обязанностях субъектов профилактики. К правовой базе относятся также права и обязанности профилактируемых лиц, которые затрагиваются в различной степени, когда по отношению к ним осуществляются активные профилактические мероприятия. Правовая профилактика охватывает и те случаи, когда те или иные действия в границах осуществления профилактической помощи не запрещены, однако не регламентированы нормативными актами. Например: доврачебная и врачебная диагностика наркотического опьянения в образовательном учреждении; диагностика употребления наркотиков методом тестирования; социальное вмешательство специалиста в семью при риске наркотизации ребенка. Принцип легитимности предполагает, что компетенция органов и лиц, осуществляющих

профилактическую работу, и степень взаимодействия различных ведомств и специалистов должны быть закреплены в соответствующих нормативных актах. Для осуществления правовой профилактической помощи и реализации правовых форм профилактики необходима соответствующая специальная правовая подготовка специалистов, участвующих в антинаркотической профилактике любого вида.

Все стороны, заинтересованные в решении проблемы профилактики наркомании, ощущают потребность в конкретных законодательных актах, четко регламентирующих такую деятельность. Современное развитие законодательной базы характеризуется тем, что место профилактики среди других юридических понятий четко не определено, правовое регулирование профилактики разработано недостаточно и законодательное обеспечение государственной системы профилактики наркомании, как и сама многоуровневая система профилактики, в целостном виде отсутствует, законодательно урегулирована фрагментарно. В настоящее время в этой сфере возможно указать на несколько основополагающих нормативных актов.

Федеральный Закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (статья 4, пункт 2) особо отмечает, что одним из принципов государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков является приоритетность мер по профилактике наркомании и стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду. Федеральным Законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к органам и учреждениям системы профилактики отнесены органы управления образованием, которые разрабатывают и внедряют в практику образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, и образовательные учреждения, обеспечивающие выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (в том числе употребляющих наркотики), и в пределах своей компетенции

осуществляющих индивидуальную профилактическую работу с такими несовершеннолетними. К группе регулятивно-профилактических нормативных актов возможно отнести законы, постановления Правительства РФ, приказы и иные акты федеральных ведомств, устанавливающие правила легального оборота лекарственных наркотических средств и иного легального оборота наркотиков и их прекурсоров.

В соответствии с функциями и задачами правоохранительной деятельности правоохранительных органов правовая профилактика наркотизма понимается в первую очередь как профилактика наркоправонарушений – это воздействие на причины, условия и иные факторы преступлений и административных правонарушений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами. Повторим, что правоохранительные функции и применение норм права в целях предупреждения наркомании и наркоправонарушений составляет основное содержание правовой профилактики наркотизма.

При этом есть определенные отличия в понимании содержания и родовых связей, содержания и значения правовой профилактики в юриспруденции, медицине, педагогике и психологии. Правовые подходы к профилактике наркотизма разработаны преимущественно криминологами. В юридической литературе весь комплекс мер по предохранению от наркоправонарушений и наркопреступлений обозначается различными терминами. Чаще всего для этого используется понятие «предупреждение», но нередко, как синонимы, употребляются термины «профилактика», «предотвращение», при этом специально оговаривается их смысловая идентичность. Но более точно использовать в правоприменительной практике как родовое понятие, т.е. для обозначения совокупности мер по недопущению наркопреступлений, как наиболее общественно-опасного проявления наркотизма, понятие «предупреждение» с выделением в нем предотвращения замышляемых или подготавливаемых, пресечения начатых преступлений и правонарушений, а также выявления причин и условий, способствующих

совершению преступлений, и принятия мер по их устранению или нейтрализации.

Правовая профилактика представляет собой один из видов профилактического воздействия на наркотизм в части проявления наркотизма в форме противоправных деяний, что в конечном итоге оказывает профилактическое воздействие и на распространение наркомании. В правоприменительной деятельности правоохранительных органов *правовая профилактика наркотизма* составляет одну из частей предупреждения наркоправонарушений, направленную на упреждающее воздействие на различные факторы в целях недопущения противоправного поведения во всех его проявлениях, связанных с наркотиками. В этом смысле, правовая профилактика является составной частью социальной профилактики, которая включает широкий комплекс мер воздействия на причины, условия не только наркопреступлений и наркоправонарушений, но и всех социальных патологий, разнообразных форм и видов так называемого отклоняющегося от социальных норм поведения, включая различные неправомерные формы проявления наркотизма, в том числе и наркоманию.

3.4. Виды правовой профилактики наркомании и наркотизма

В криминологии и отдельных отраслях правовой науки в последнее время сложилось представление об уровнях и видах правового профилактического противодействия наркопреступности и наркоделиктности в зависимости от особенностей объекта и метода правового регулирования или охраны конкретной отрасли права, предмета и методов отраслевой науки.

Для классификации и характеристики содержания отдельных видов правовой профилактики базовое значение имеет представление о криминологической профилактике. *Криминологическая профилактика* - это совокупность мер по выявлению и устранению (блокированию, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант наркопреступности и связанных с нею административных наркоправонарушений (административных наркоделиктов).

Меры криминологической профилактики на общесоциальном уровне реализуют антикриминальный потенциал общества в целом, всех его институтов. Это происходит путем ненаправленного воздействия на детерминанты наркопреступности, осуществляемого в ходе позитивного, прогрессивного развития общества, решения экономических, социальных и иных глобальных задач, в результате чего как бы попутно достигаются антикриминальные цели, в частности, устраняются, ограничиваются, локализуются противоречия, диспропорции, кризисные негативные явления, питающие, воспроизводящие наркопреступность.

Специально-криминологические антинаркотические мероприятия разрабатываются и осуществляются применительно непосредственно к наркопреступности и типам преступного поведения, к различным сферам проявления наркотизма в общественной жизни, социальным группам, отраслям хозяйства, ибо они характеризуются особенностями процессов детерминации наркопреступности.

Криминологическая правовая профилактика – это прежде всего противодействие распространению наркомании и наркотизма уголовно-правовыми средствами. Но традиционно, в соответствии с социологической природой криминологии (исторически она возникла как социология уголовного права, производна от социологии общественных патологий), криминологическая профилактика включает и иные профилактические меры как правового, так и не правового содержания, что порождает определенное дублирование с неправовыми формами профилактического противодействия наркотизму.

В известной мере это обстоятельство порождает основную проблему практической реализации профилактики наркомании и наркотизма – вменение в обязанности специалиста правоохранительной деятельности или юриста проведения профилактических действий и мероприятий, требующих специальных педагогических, психологических, медицинских знаний и навыков их применения, которыми он не обладает, поскольку

квалификационные требования предполагают, что он является субъектом применения норм права и получил соответствующее образование. Возможно два варианта решения данной проблемы, которые необходимо учитывать при создании многоуровневой системы профилактики правонарушений. Либо включать в учебные планы юридических образовательных учреждений специальные неюридические дисциплины по профилактике наркоправонарушений и наркоориентированного поведения, либо создавать штатные единицы психологов, воспитателей и иных специалистов в профилактической службе, подразделениях профилактики.

Причины и условия, иные детерминанты наркопреступлений могут проявляться в индивидуальной жизни конкретных *лиц*, допускающих отклонения от норм поведения (антиобщественные действия, правонарушения непроступного характера) и способных в силу этого встать на путь совершения преступлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Индивидуальная криминологическая профилактика осуществляется персонифицировано, она направлена на выявление и устранение (блокирование, нейтрализацию) криминогенных факторов, непосредственно связанных с поведением, образом жизни, микросредой таких лиц. На иной механизм детерминации сориентированы меры общей криминологической профилактики. Они применяются в случаях, когда причины, условия и иные детерминанты наркопреступлений проявляются как бы обезличенно и безотносительно к антиобщественному поведению конкретных лиц, которые могут совершить уголовно наказуемые деяния, а именно – в различных сферах социальной жизни, например, семейно-бытовой, досуговой, в сфере предпринимательства, внешнеэкономической деятельности и т. д.

Наиболее распространенными *непроцессуальными формами* профилактики наркопреступления являются:

а) выступления (доклады) в трудовых коллективах, в учебных заведениях и средствах массовой информации;

б) публикации научных статей, заметок в печати;

в) письма (сообщения) руководителям организаций, предприятий и учреждений, а также личные беседы с должностными лицами;

г) лекции.

Наряду с этим практике известны и такие формы реагирования на обстоятельства, способствовавшие совершению наркопреступления, как:

а) разработка совместно с другими подразделениями органов внутренних дел комплексных мероприятий антинаркотического профилактического характера;

б) проведение бесед с потерпевшими, чье виктимное поведение спровоцировало совершение наркопреступления; лицами, совершившими антиобщественные поступки, но не привлеченными по тем или иным законным основаниям к уголовной ответственности; родителями, близкими, знакомыми, друзьями, соучениками, коллегами, педагогами, руководителями вышеуказанных лиц;

в) участие в диспутах, «круглых столах», конференциях, симпозиумах, иных мероприятиях, посвященных вопросам профилактики наркопреступлений и наркомании, т.д.

Заключение

Разобравшись в уголовно-правовых аспектах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, можно сделать следующие выводы.

В нашей стране наблюдается стабильная тенденция, выражающаяся в криминализации наиболее опасных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков. А, именно, в уголовный кодекс систематически вносятся новые

статьи, предусматривающие уголовную ответственность, либо дополняются более жесткими санкциями уже действующей нормы.

Законодательство в нашей стране достаточно на высоком уровне, так как в него часто вносятся существенные изменения и дополнения. Таким образом, в связи с изменением предмета преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, поменялись редакции статей уголовного кодекса Российской Федерации, внесены поправки в нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Пленум Верховного суда Российской Федерации, регулирующие незаконный оборот наркотиков. Уголовное законодательство традиционно является главным «орудием» общества и государства в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит специальный раздел, объединяющий составы преступлений против жизни и здоровья граждан, основу которых составляют «антинаркотические» статьи.

Исследовав уголовно-правовую характеристику статей 228 УК РФ и 228.1 УК РФ, можно сказать о том, по своему составу данные преступления охватывают наиболее общественно – опасные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков, совершаемыми на территории Российской Федерации. Так как количество совершенных преступлений, предусмотренных статьями 228 УК РФ и 228.1 УК РФ, составляет более половины всех преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и продолжает расти с каждым днем.

В связи с негативной ситуацией, сложившейся в настоящее время в России, просто необходимо ввести уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотиков, а также нужно ужесточить санкции за деяния, предусмотренные статьями 228 УК РФ и 228.1 УК РФ, подняв сроки лишения свободы за сбыт наркотиков в любом размере.

И в заключении, учитывая тот факт, что статьи УК РФ, касающиеся незаконного оборота наркотиков, не в состоянии охватить весь перечень незаконных действий с наркотиками, предлагается ввести следующую статью:

Статья 228.3 УК РФ – Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, - наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Основная цель, которая преследуется этой статьёй УК РФ, - это отсутствие даже умысла на потребление наркотиков у граждан, в первую очередь подростков, нашей страны.

Наркомания является одной из важных проблем нашего общества, вызвавшей острую необходимость решительных и активных действий в организации профилактики злоупотребления психоактивными веществами и распространения их в образовательной среде. В концепции профилактической антинаркотической деятельности акцентируется внимание на образовательных, правовых, социальных, психологических и медицинских проблемах профилактики. Одни из них носят общий характер, другие - частный, специализированный. Реальная наркотическая ситуация, сложившаяся в стране, и созревшая потребность общества в ее кардинальном изменении диктуют необходимость комплексного, концептуально осмысленного подхода к решению проблемы профилактической помощи, предупреждающей употребление наркотиков и развитие наркомании.

Чтобы обеспечить активную профилактическую работу, остановить эпидемию наркомании, оказать лечебно-реабилитационную помощь потребителям наркотиков и больным наркоманией, требуется совершенствовать законодательство и обеспечить вмешательство на всех уровнях так называемой наркотической пирамиды. Прежде всего, должна быть введена административная ответственность за употребление наркотиков, обеспечена возможность оперативного обследования лиц, подозреваемых в употреблении наркотических средств, расширены правовые основы для профилактической работы и реабилитации несовершеннолетних,

злоупотребляющих ПАВ. Совместно с МВД России, Минздравом России, Минтрудом России, иными заинтересованными министерствами и ведомствами должны быть определены формы межведомственного взаимодействия в вопросах выявления, взаимного информирования и учета обучающихся и студентов, злоупотребляющих психоактивными веществами, пресечения распространения наркотических средств, психотропных и иных одурманивающих веществ в образовательных учреждениях.

