



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ФАКУЛЬТЕТ ИСТОРИЧЕСКИЙ
КАФЕДРА ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ

**Социально-экономическое развитие Северо-Западной
Англии в период правления консерваторов (1979-1997
гг.)**

Выпускная квалификационная работа
по направлению 44.04.01. Педагогическое образование
Направленность программы магистратуры
«Историческое образование»

Проверка на объем заимствований:
89 % авторского текста

Работа допущена к защите

«15» мая 2020г.

зав. кафедрой всеобщей истории
Н.В.В. Виноградов Н.Б.

Выполнил:

Студент группы

ОФ – 205 / 121-2-1

Черкасов Никита Олегович

Научный руководитель:

к.и.н., доцент кафедры всеобщей
истории

Е.А.Ж. Жоров Е. А.

Челябинск
2020

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Природно-географическое и историко-культурное положение Северо-Западной Англии.....	30
1.1. Природно-географическое положение Северо-Западной Англии.....	30
1.2. Историко-культурное положение Северо-Западной Англии.....	34
Глава 2. Социально-экономические проблемы Северо-Западной Англии в период 1970-1990-х гг.: деиндустриализация и ее последствия.....	39
2.1. Северо-Западная Англия в дихотомии "Север- Юг".....	39
2.2. Диспропорции внутрирегионального развития Северо-Западной Англии.....	52
2.3. Проблема здравоохранения в Северо-Западной Англии в конце 1970-х - 90-х гг.....	59
Глава 3. Политика консервативного правительства (1979-1997 гг.) в отношении Северо-Западной Англии.....	63
3.1. Обострение социально-экономических проблем Северо-Западной Англии и меры правительства по борьбе с ними в конце 1970-х - 90-х гг.....	63
3.2. Развитие концепции региональной политики консервативного правительства в отношении Северо- Запада.....	72
Заключение.....	101
Библиографический список.....	104

Введение

Не будет преувеличением сказать, что в формировании общеевропейского социально-политического и культурно-исторического пространства Великобритании, несмотря на островное географическое положение, сыграла одну из ключевых ролей. Это наталкивает на мысль о необходимости изучения истории Англии и английского социума для понимания в том числе и современного европейского общества.

Во многом поворотным моментом в современной истории Соединенного Королевства стал период премьерства Маргарет Тэтчер (1979-1990 гг.) и Джона Мейджора (1990-1997 гг.). Влияние тэтчеризма на современную Великобританию сложно переоценить. В 2002 г. Питер Мандельсон, член британской Лейбористской партии, сказал: "... с точки зрения настоятельной необходимости устранения ригидности и внедрения гибкости на финансовых рынках, рынках труда, товаров и услуг мы все теперь сторонники тэтчеризма" (in the urgent need to remove rigidities and incorporate flexibility in capital, product and labour markets, we are all Thatcherites now).

Было бы несправедливо полагать, что влияние тэтчеризма ограничилось идеологическим вкраплением во внутреннюю политику Великобритании. Напротив, его влияние намного шире.

Именно в премьерство Маргарет Тэтчер в 1980-х отношения Британии с Европейским экономическим сообществом становились все более конфликтными. Несмотря на то, что премьер публично выступала за продолжение членства Британии в Европейском экономическом сообществе на референдуме 1975 г., она столкнулась с тремя проблемами, связанными с концепцией общего рынка в 80-х, и это впоследствии привело к тому, что она все более и открыто высказывалась с позиций евроскептицизма. Это, в свою очередь, поощрило других консерваторов перенять усиливающуюся антиевропейскую позицию.

С 1980-х гг. Консервативная партия становилась все более скептической по отношению к общему европейскому рынку и британскому членству в нем. Эта проблема оказалась настолько противоречивой и растянутой во времени, что стала важным фактором, обусловившим падение последовательно трех консервативных премьер-министров, каждый из которых испытывал трудности в том, чтобы поддерживать единство партии в Парламенте. В течение 80-х – 90-х гг. внутрипартийные дискуссии разделили консерваторов на еврофилов и евроскептиков, однако это разделение в конечном счете трансформировалось и приняло вид "умеренные евроскептики" против "жестких евроскептиков"¹. Таким образом, истоки современного британского евроскептицизма и, следовательно, недавно произошедшего Брексита следует искать в идеологии и практике тэтчеризма.

Наконец, наследием тэтчеризма можно считать и ряд негативных явлений, до сих пор являющихся проблемой для британского социума. Именно с периодом премьерства Тэтчер общественное мнение Северо-Западной и Северо-Восточной Англии связывает существующий в этих регионах до сих пор социально-экономический упадок. Об этом свидетельствуют, например, такие статьи в манчестерских периодических изданиях, как:

1. "Манчестер заплатил цену за тэтчеристскую модернизацию" (Manchester paid the price for Thatcher's modernising) в газете "Manchester evening news"²;
2. "Избавиться от мифов о Маргарет Тэтчер" (Throw out the myths about Margaret Thatcher) в газете The Guardian³;

¹ Dorey, P. Towards Exit from the EU: The Conservative Party's Increasing Euroscepticism since the 1980s [Text] / P. Dorey // Politics and Governance. - 2017. - #5. - pp. 27-40.

² Taylor, P. Manchester paid the price for Thatcher's modernising [Electronic resource] / P. Taylor // Manchester Evening News [site]. URL: <https://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/manchester-paid-price-margaret-thatchers-2547173> (accessed 15.06.2020).

³ Livingstone, K. Throw out the myths about Margaret Thatcher [Electronic resource] / K. Livingstone // The Guardian [site]. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2013/apr/11/throw-out-myths-margaret-thatcher> (accessed 15.06.2020).

3. "Северо-Восточная Англия заплатит цену за десятилетия лжи" (North-east England will pay the price for decades of dishonesty), также в The Guardian¹.

Таким образом, по мнению британской общественности, тему тэтчеризма все еще нельзя считать закрытой спустя 30 лет после окончания ее премьерства.

Данные тезисы направлены на подтверждение необходимости изучения данного периода в истории Англии. Следующий вопрос, которым необходимо задаться: "В чем заключается актуальность изучения именно данного периода именно в данном регионе?".

Актуальность данной темы подтверждается несколькими положениями:

1. Научная актуальность. С 2012 года британское правительство последовательно рассекречивает колоссальный корпус архивных документов, относящихся ко времени правления кабинета Тэтчер. В результате на сегодняшний день в свободном доступе находятся правительственные документы, раскрывающие политику консерваторов в 1979-1997 гг. по отношению к экономически и социально проблемному Северо-Западному региону, не введенные в научный оборот. Данные источники включают в себя главным образом правительственные доклады и деловую переписку внутреннего Кабинета Тэтчер относительно текущих дел. Таким образом, научная новизна нашего исследования обосновывается введением в научный оборот ранее не исследованных источников.
2. Социальную значимость данной темы можно было бы представить на двух уровнях.
 - 2.1. Первый уровень затрагивает собственно британский социум.

Поскольку депрессивные тенденции в экономике Северо-

¹ Conn, D. North-East England will pay the price for decades of dishonesty [Electronic resource] / D. Conn // The Guardian [site]. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2019/feb/04/north-east-england-nissan-eu-membership-japanese-carmaker> (accessed 15.06.2020).

Западного региона не исчерпаны до сих пор, рассмотрение его социально-экономического развития в период наиболее острого кризиса должно дать представление о причинах, а также, возможно, о способах преодоления сохраняющегося до сих пор разрыва между Севером и Югом Англии. Это особенно актуально в современных условиях, ведь тезис о сосуществовании «двух наций – Юга и Севера» дополняется сейчас факторами иного рода, также способствующими расколу на Британских островах: подъем национального движения, а также споры вокруг Брексита.

2.2. Второй уровень предполагает возможность применения полученных в результате исследования обобщений для решения проблем, привязанных уже к российским депрессивным регионам. Экономическое господство и последующий за ним резкий упадок Северо-Запада Англии в сущности представляют собой общую схему перехода промышленных центров из индустриальной в постиндустриальную эпоху. Ключевым здесь является вопрос о роли, которую политика тэтчеризма сыграла в социально-экономическом «пике» Северо-Запада: подстегнула ли она процесс деиндустриализации, обеспечила ли переориентацию на третичный рынок, способствовала ли решению проблем на местах и, в целом, являлась ли оптимальным средством по переходу к новому типу экономики в данном регионе в данных условиях. Аналогия с некоторыми регионами России напрашивается еще и потому, что авторы экономических преобразований в нашей стране в 90-х гг. публично утверждали о своей приверженности идеям тэтчеризма и монетаризма.

Таким образом, изучение социально-экономического развития Северо-Западной Англии в период правления консерваторов можно считать актуальным и со строго научной, и с социальной точек зрения.

Новизна нашего исследования заключается во вводе в научный оборот архивных документов из Национального архива Великобритании, относящиеся к периоду премьерства Маргарет Тэтчер (1979 – 1990) и рассекреченные в период с 2009 по 2020 год.

В ходе работы с архивным фондом была составлена опись, характеризующая основные направления региональной политики в конце 1970-х – начале 1990-х гг.. Внутренняя структура фонда и разделение дел на части позволяют выделить две большие группы документов и, соответственно, направлений в политике.

К первой группе, наряду с документами, отражающими пересмотр границ субсидируемых районов, отнесены свидетельства создания Городских зон предпринимательства (Enterprise Zones), освобождавшихся от любых видов административного контроля. Проектированию таких зон посвящены семь отдельных архивных папок (Таблица 1).

Таблица 1. Опись документов канцелярии премьер-министра Великобритании, освещающих создание Городских зон предпринимательства¹

№	Дата дела	Заголовок дела/ Перечень тем	Индекс документа/Дата релиза	Примечания
1.	24.05.1979 - 05.11.1979	Региональная политика, определение границ субсидируемых районов, создание городских зон	PREM 19/105 30.12.2009	Переписка между секретарем казначейства Н. Лоусоном и председателем Палаты Общин Н. Лэмом. Часть писем

¹ Жоров, Е. А. Официальные документы канцелярии премьер-министра как источник для изучения региональной политики Великобритании [Текст] / Е. А. Жоров, Н. О. Черкасов // Фундаментальная и прикладная наука. - Челябинск: Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, 2017. - №3. - С. 55.

		предпринимательства (Часть 1).		адресована сэру Дж. Хау. Присутствует карта субсидируемых районов, составленная департаментом промышленности. Документы машинописные, рукописные пометки.
2.	20.11.1979 - 29.06.1980	Региональная политика, определение границ субсидируемых районов, создание городских зон предпринимательства (Часть 2).	PREM 19/340 30.12.2010	Переписка между министром по делам окружающей среды М. Хезелтайном и канцлером Казначейства Дж. Хау, а также министром по делам Шотландии Дж. Янгером.
3.	04.07.1980 - 29.06.1981	Региональная политика, определение границ субсидируемых районов, создание городских зон	PREM 19/576 30.12.2011	Присутствуют рукописные документы. Акцент сделан на региональном развитии графства Мерсисайд. В

		предпринимательства (Часть 3).		переписке участвует член Совета Мерсисайда г-н Голдрейн.
4.	30.06.1981 - 27.01.1983	Региональная политика, определение границ субсидируемых районов, создание городских зон предпринимательства (Часть 4).	PREM 19/1115 01.08.2013	Премьер-министр заявляет об отказе от идеи возглавить министерскую комиссию по региональной политике. Переписка с М. Хезелтайном об учреждении новых зон предпринимательства.
5.	11.02.1983 - 31.10.1983	Региональная политика, создание городских зон предпринимательства (Часть 5).	PREM 19/1116 01.08.2013	На документах, адресованных премьер-министру множество собственноручных пометок. Приложена карта субсидируемых районов на 1 августа 1982 г.
6.	02.11.1983 -	Региональная политика,	PREM 19/1365 03.01.2014	Промышленная политика в

	28.09.1984	создание городских зон предпринимательства (Часть 6).		регионах. Консультации по региональной политике со странами-участницами ЕЭС.
7.	02.10.1984 - 22.12.1986	Региональная политика, создание городских зон предпринимательства (Часть 7).	PREM 19/1922 30.12.2015	Доклад о региональных диспропорциях (дихотомия Север-Юг). Статистические данные о безработице. Обсуждение специальных экспедиций в Шотландию, Уэльс и Северную Ирландию.

Вторая группа документов (Таблица 2) отражает процесс регенерации центральных районов больших городов (inner cities) - как правило перенаселённых, бедных, отличающихся высоким уровнем преступности и безработицы. Ведущим направлением политики внутригородского развития стало учреждение так называемых Корпораций городского развития (Urban Development Corporations).

**Таблица 2. Описание документов канцелярии премьер-министра
Великобритании, освещающих процесс восстановления
внутригородских территорий¹**

№	Дата дела	Заголовок дела/ Перечень тем	Индекс документа/Дата релиза	Примечания
1.	30.07.1979 - 07.08.1981	Создание корпораций городского развития с целью восстановления ливерпульских и лондонских доков (Часть 1).	PREM 19/577 30.12.2011	Список предложений по повышению эффективности отдельных направлений региональной политики (развитие городов, промышленность и окружающая среда, промышленность и занятость, образование, здравоохранение, транспортная система, жилищное строительство, охрана

¹ Жоров, Е. А. Официальные документы канцелярии премьер-министра как источник для изучения региональной политики Великобритании [Текст] / Е. А. Жоров, Н. О. Черкасов // Фундаментальная и прикладная наука. - Челябинск: Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, 2017. - №3. - С. 57.

				общественного порядка, равные возможности). Обсуждаются проблемы частного-государственного партнерства.
2.	11.08.1981 - 20.10.1981	Создание корпораций городского развития для восстановления ливерпульских и лондонских доков. Внутригородское развитие (Часть 2).	PREM 19/578 30.12.2011	Секретные документы. Проект по восстановлению Восточного района Глазго. Обсуждается развитие Мерсисайда. Доклад М. Хезелтайна «It took a riot», его обзор с приложениями, посвященными проблемам внутренних городов.
3.	19.11.1981 - 09.08.1983	Создание корпораций городского развития для	PREM 19/1114 01.08.2013	Обсуждение программы развития Мерсисайда.

		восстановления ливерпульских и лондонских доков. Внутригородское развитие (Часть 3).		Присутствуют рукописные документы, множество рукописных заметок.
4.	01.09.1983 - 26.04.1984	Корпорации городского развития. Восстановление ливерпульских и лондонских доков Внутригородское развитие (Часть 4).	PREM 19/1614 30.12.2014	Доклады по основным проблемам развития Ливерпуля, в том числе «City of Liverpool» (представлен городскому Совету).
5.	27.04.1984 - 28.01.1985	Политика и проблематика внутренних городов, восстановление ливерпульских и лондонских доков, Корпорации городского развития (Часть 5).	PREM 19/1615 30.12.2014	Секретные документы. Обсуждение политики городского Совета Ливерпуля, расточительности городского бюджета, необходимости субсидирования.
6.	04.02.1985 -	Политика и проблематика	PREM 19/1616 30.12.2014	Доклад премьер-министру об

	31.07.1985	внутренних городов, восстановление ливерпульских и лондонских доков, Корпорации городского развития (Часть 6).		успехах в восстановлении портовых районов. Обсуждение лондонской Корпорации (London Docklands Development Corporation). Открытие фестиваля в Ливерпуле (документы и вырезки из газет).
7.	08.08.1985 - 31.01.1986	Политика и проблематика внутренних городов, восстановление ливерпульских и лондонских доков, Корпорации городского развития (Часть 7).	PREM 19/1920 30.12.2015	Доклад об увеличении расходов на нужды внутригородского развития (с 1979 г. финансирование программ городского развития увеличилось вдвое, жилищного строительства – втрое).
8.	04.02.1986	Политика и	PREM 19/1921	Большое

	- 29.11.1986	проблематика внутренних городов, восстановление ливерпульских и лондонских доков, Корпорации городского развития (Часть 8).	30.12.2015	количество документов, отражающих программы по восстановлению Южного Кардиффа (Уэльс). Переписка.
9.	02.12.1986 – 28.04.1987	Региональная политика. Внутригородское развитие (Часть 9).	PREM 19/2461 21.07.2016	Развитие Канэри- Уорф. Развитие монорельсового транспорта на территории портовых доков. Новые Корпорации городского развития.
10.	01.05.1987 – 22.09.1987	Региональная политика. Внутригородское развитие (Часть 10).	PREM 19/2462 21.07.2016	Доклад Эрика Соренсена. Инициатива «Феникс». Развитие Канэри- Уорф. Развитие монорельсового транспорта на территории

				портовых доков.
11.	23.09.1987 – 10.11.1987	Региональная политика. Внутригородское развитие (Часть 11).	PREM 19/2463 21.07.2016	Обсуждение доклада Эрика Соренсена. Ответственность министерств и ведомств за координацию программ городского развития. Полномочия Кеннета Кларка (канцлер герцогства Ланкастерского). Учреждение новых Корпораций городского развития.
12.	01.12.1987 – 29.02.1988	Региональная политика. Внутригородское развитие (Часть 12).	PREM 19/2464 21.07.2016	Обсуждение доклада Эрика Соренсена. Ответственность министерств и ведомств. Развитие Канэри-Уорф компаниями-

				девелоперами («Олимпия и Йорк»).
13.	01.03.1988 – 31.05.1988	Региональная политика. Внутригородское развитие (Часть 13).	PREM 19/2465 30.12.2016	Анонс программы «Действия для городов». Функции канцлера герцогства Ланкастерского в качестве министра, координирующего политику внутригородского развития.
14.	01.06.1988 – 28.07.1988	Региональная политика. Внутригородское развитие (Часть 14).	PREM 19/2466 21.07.2016	Развитие программы «Действия для городов». Инициатива по развитию района Тайсайд. Изучение программ городского развития Национальным аудиторским бюро. Строительство

				дамбы Кардиффом заливе. В
15.	15.09.1988 - 30.01.1989	Городская политика, восстановление ливерпульских и лондонских доков, Корпорации городского развития (Часть 15).	PREM 19/2827 30.12.2016	Доклад по развитию программ в Уэльсе. Доклады по развитию городской программы. Проблема транспорта в доках.
16.	07.02.1989 - 31.07.1989	Региональная политика. Внутренние города. Корпорации городского развития, восстановление лондонских доков (Часть 16).	PREM 19/2828 30.12.2016	Документы не доступны для дистанционного изучения и описания.
17.	01.08.1989 — 12.04.1991	Региональная политика. Внутренние города. Восстановление лондонских доков	PREM 19/3512 20.07.2017	Развитие программы «Действия для городов». Документы по промежуточным

		(Часть 17).		итогах реализации программы развития ЛОНДОНСКИХ ДОКОВ.
--	--	-------------	--	--

Анализ представленных описей позволяет утверждать, что материалы канцелярии премьер-министра являются значимым, информативным и разноплановым собранием исторических источников, включающих экономическую статистику, специальные правительственные отчеты, переписку, планы развития, тексты речей, материалы СМИ и другие эксклюзивные документы. Естественно, что глава правительства информировался достаточно полно по вопросам регионального развития, устойчивость которого во многом определяла успех социально-экономической политики кабинета.

Особенности региональной политики британского правительства в период 60-х - 70-х гг., своего рода "предыстория" кризиса 80-х гг., в отечественной историографии освещена в работе Нины Михайловны Польской "Великобритания. Экономические районы и города"¹. В данной монографии детально исследовано развитие экономических районов Великобритании, анализ которого основан на использовании переписей населения 1951, 1961, 1966 гг. (учтен и предварительный отчет переписи 1971 г.), а также промышленная перепись 1963 г. и частично опубликованные данные промышленной переписи 1968 г. В книге дана детальная экономико-географическая характеристика экономических районов страны с показом отличительных особенностей важнейших городских центров. В книге также отдельно рассмотрены основные структурно-территориальные сдвиги в промышленности Великобритании.

Особенности региональной политики консервативных правительств 1979-1997 гг. в отечественной историографии отражены в монографии

¹ Польская, Н. М. Великобритания. Экономические районы и города [Текст] / Н. М. Польская. - М.: Мысль, 1986. - 152 с.

Сергея Сергеевича Артоболевского "Региональное развитие в Великобритании", вышедшей в 1992 г¹. В работе рассматриваются основные тенденции сдвигов в территориальной структуре хозяйства и расселения. Анализируются важнейшие факторы, их обусловившие. Особое внимание уделяется изучению проблем депрессивных районов и преуспевающего столичного. Показано, как по мере увеличения равномерности размещения хозяйства растут региональные различия в уровне развития.

Анализ тэтчеризма в целом представлен в труде доктора исторических наук Сергея Петровича Перегудова "Тэтчер и тэтчеризм", увидевший свет в 1996 г². В монографии анализируются основные черты и особенности британского неолиберализма, то характерное, что внесла в него Маргарет Тэтчер. Рассматриваются изменения, которые осуществили кабинеты Тэтчер в основных сферах общественно-политической жизни и системе политической власти страны, а также причины, приведшие к смещению Тэтчер и выдвижению Джона Мейджора.

Из последних работ в данной сфере следует упомянуть обзорную статью Елены Васильевны Грызуновой "Тэтчеризм как "экономическое чудо" Великобритании", которая анализирует причины успеха тэтчеризма в 80-е и его относительного упадка в 90-е гг³.

Также нельзя не отметить статью кандидата исторических наук Евгений Анатольевича Жорова "Региональная экономическая политика Великобритании: тэтчеристский поворот"⁴. В статье на основе разноплановых данных рассматривается неолиберальный поворот в региональной экономической стратегии британских консерваторов,

¹ Артоболевский, С. С. Региональное развитие в Великобритании [Текст] / С. С. Артоболевский. - М.: ИГАН, 1992. - 130 с.

² Перегудов, С. П. Тэтчер и тэтчеризм [Текст] / С. П. Перегудов. - М.: Наука, 1996. - 301 с.

³ Грызунова, Е. В. Тэтчеризм как «экономическое чудо» Великобритании [Текст] / Е. В. Грызунова // Актуальные вопросы экономических наук : материалы II Междунар. науч. конф. - Уфа: Молодой ученый, 2013. - С. 1-4.

⁴ Жоров, Е. А. Региональная экономическая политика Великобритании: тэтчеристский поворот [Текст] / Е. А. Жоров // Социум и власть. - М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2018. - №2. - С. 42-47.

осуществленный в 1979-1990 гг. Анализируются ключевые программы регионального экономического развития, реализованные правительством Великобритании под руководством М. Тэтчер.

Еще одной статьей Жорова является написанное в соавторстве историографическое исследование "Официальные документы канцелярии премьер-министра как источник для изучения региональной политики Великобритании"¹. В данной работе на основе описи архивных документов определяются основные направления региональной политики Великобритании в период нахождения у власти консервативных кабинетов Маргарет Тэтчер. Характеризуются особенности фонда канцелярии премьер-министра из собрания Государственного архива Великобритании.

Стоит также упомянуть статью Жорова "Вопросы регионального развития Великобритании в деятельности правительства Дж. Мейджора", посвященную общим вопросам региональной политики в Великобритании в 1990-е гг.².

Большое количество англоязычных научных работ, посвященных Северо-Западной Англии, ее графствам и городам приходится на вторую половину XIX - начало XX веков, а потому подходят для нашего исследования лишь с целью описания и анализа исторической судьбы региона в предшествующие периоды истории, а также для выявления природно-географических и климатических особенностей.

Наиболее пространным в этом плане является труд шотландского экономиста, первого профессора политической экономии в Университетском колледже Лондона Джона Рамси МакКуллоха, носящий название, в полной мере отображающее его суть - "Описательный и статистический доклад о Британской империи, показывающее её

¹Жоров, Е. А. Официальные документы канцелярии премьер-министра как источник для изучения региональной политики Великобритании [Текст] / Е. А. Жоров, Н. О. Черкасов // Фундаментальная и прикладная наука. - Челябинск: Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, 2017. - №3. - С. 54-58.

²Жоров Е. А. Вопросы регионального развития Великобритании в деятельности правительства Дж. Мейджора / Е. А. Жоров // Россия и Запад: диалог культур. - М.: Центр по изучению взаимодействия культур, 2014. - №5. - С. 59-69.

протяженность, физические возможности, население, промышленность и гражданские и религиозные институты" (A descriptive and statistical account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions)¹. Данная работа была издана в 1854 г. и, конечно, во многом не является актуальной для нашего исследования. Тем не менее, стоит отметить достаточно подробное описание климатических особенностей различных регионов Великобритании, а также особенностей ведения сельского хозяйства, включая подробное перечисление разводимого скота и его пород по регионам.

Среди более узкоспециализированных работ стоит назвать основательный труд Джереми Салливана "Камберленд и Уэстморленд, древние и современные; люди, диалект, предрассудки и традиции" (Cumberland & Westmorland, ancient and modern; the people, dialect, superstitions and customs)², изданный в 1857 г., посвященный историческому и культурно-социологическому исследованию бывшего графства Камберленд, упраздненного в 1974 г. и ставшего частью графства Камбрия, а также бывшего графства Уэстморленд, также вошедшего в состав Камбрии.

Камберленду также посвящен труд кембриджского профессора, геолога Джона Эдуарда Марра, опубликованный впервые в 1910 г. под названием "Камберленд" (Cumberland)³. Данное исследование посвящено подробному анализу природы и ландшафта.

Более актуальной по времени создания для нашего исследования является работа специалиста по исторической климатологии из университета Сандерленда (графство Тайн-энд-Уир) Джеймса Уотсона

¹McCulloch, J.R. A Descriptive and Statistical Account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions [Text] / J. R. McCulloch. - London: Charles Scribner's Sons, 1854. - 328 p.

²Sullivan, J. Westmorland, ancient and modern; the people, dialect, superstitions and customs [Text] / J. Sullivan. - London: Whittaker and co., 1857. - 190 p.

³Marr, J. E. Cumberland [Text] / J. E. Marr. - Cambridge : University Press, 1910. - 192 p.

"Агрикультурная география Великобритании" (An Agricultural Geography of Great Britain), увидевшая свет в 1997 г.¹. Уотсон описывает климат различных регионов Великобритании в период 1980-х - 1990-х гг., предоставляя тем самым необходимые сведения о климатических особенностях Северо-Западной Англии в рассматриваемый период времени, а также об особенностях ведения сельского хозяйства в британских регионах.

Что касается общих моментов истории складывания графств Северо-Запада, приходящегося, главным образом, на период Средневековья, то здесь стоит упомянуть труд британского исследователя, президента Королевского исторического общества и профессора университета Рединга сэра Фрэнка Мерри Стентона, который вышел в свет после его смерти в 1967 г. под названием "Англосаксонская Англия"². Данная монография опирается на широкий круг сведений истории, археологии и лингвистики. Кроме того, во множестве представлены историко-географические описания мест, где расселились англосаксы, большое внимание уделено анализу роли географического фактора в складывании английской государственности.

В самых общих чертах современную Северо-Западную Англию описывают Рейчел Янг и Франсес Слай в статье "Портрет Северо-Запада" (Portrait of the North West)³. Они упоминают ключевые особенности регионального ландшафта и климата, приводят сведения о количестве жителей региона, а также рассматривают такие проблемные сферы, как жилищный фонд, образование и здравоохранение, а также рынок труда. Поскольку статья опубликована в 2011 г., а большая часть статистики приводится по состоянию на 2009 год, в нашем исследовании данная

¹Watson, D. Agricultural Geography of Great Britain [Text]: monograph / D. Watson.- Cambridge: Elsevier Science, 2013. - 172 p.

²Stenton, F. Anglo-Saxon England [Text]: monograph / F. Stenton / ed. by G. Clark - Oxford: Clarendon Press, 1967. - 765 p.

³Young, R. Portrait of the North West [Text] / R. Young, F. Sly // Regional Trends. - 2011. - #43. - pp. 169-198.

статья важна, в первую очередь, для понимания ключевых географических особенностей Северо-Западной Англии.

Что касается основной части нашего исследования, посвященного социально-экономическому развитию Северо-Западной Англии в 1979-1997 года, то здесь среди интересующей нас литературы в первую очередь стоит упомянуть монументальный труд Франсуа Крузе "История европейской экономики, 1000-2000" (A history of the European economy, 1000-2000) ¹. В нем описывается история складывания единого европейского экономического пространства в 1000-2000 гг., рассматриваются такие проблемы, как промышленная революция и деиндустриализация старых промышленных центров, что имеет непосредственное отношение к нашему исследованию. Автор дает определение термину "деиндустриализация" и рассматривает основные причины возникновения данного феномена.

Важной для понимания политики консервативного правительства 1979-1997 гг. по отношению к Северо-Западной Англии является работа профессора колледжа Грэшем Николаса Дикина "Предпринимательская культура и внутренние города", увидевшая свет в 2005 г ². Дикин анализирует различные аспекты политики Кабинета по отношению к внутренним городам, влияние этой политики на электоральные предпочтения в регионе и приходит к выводу о нерешенности многих проблем внутренних городов по сей день.

Важнейшей работой по региональной истории Англии в 1980-х гг. является совместный труд Рона Мартина и Питера Таунро "Региональное развитие в 1990е: Британские острова в переходный период" (Regional Development in the 1990s The British Isles in Transition), вышедший в свет в

¹Crouzet, F. A History of the European Economy, 1000-2000 [Text]: monograph / F. Crouzet - University Press of Virginia, 2001. - 329 p.

²Deakin, N. The Enterprise Culture and the Inner City [Text]: monograph / N. Deakin. - London: Routledge, 1993. - 273 p.

1989 г¹. В данной монографии рассматривается развитие каждого региона в 1980-е, климатические особенности, социально-экономические проблемы и преимущества.

Другой монографией, рассматривающей столкновение практики тэтчеризма с региональными реалиями, является работа профессора кафедры социальной политики лондонской школы экономики и политических наук Джона Мохана под названием "Политическая география современной Британии" (The Political Geography of Contemporary Britain), изданная в 1989 г². В ней Мохан исследует влияние тэтчеризма на такие региональные особенности, как движение тред-юнионов, рост безработицы, жилищный фонд, расизм, деиндустриализация и проблемы экологии.

Тезис о достижении тэтчеризмом поставленных целей в рамках политики по отношению к Северо-Западной Англии доказывается в монографии профессора университета Ньюкасл-апон-Тайн Джона Томани "Англия: государство регионов" (England: The state of the regions)³. В ней также рассматривается влияние тэтчеризма на все прочие регионы Англии и делается вывод об общей успешности данной политики.

Схожей проблеме посвящена статья Майкла Якобса "Маргарет Тэтчер и внутренние города" (Margaret Thatcher and the Inner Cities), опубликованная в журнале "Economic and Political Weekly" в 1988 г⁴. Автор крайне критически высказывается об официальной позиции Кабинета, согласно которой страдающие от рецессии и общих процессов деиндустриализации районы Северо-Запада являются, по крайней мере отчасти, сами виновниками своего упадка. Он заостряет внимание на том,

¹Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - 336 p.

²Mohan, J. The Political Geography of Contemporary Britain [Text]: monograph / J. Mohan. - London: Macmillan, 1989. - 576 p.

³Tomaney, J. England. The state of the regions [Text]: monograph / J. Tomaney, J. Mawson. - Bristol: The Policy Press, 2002. - 299 p.

⁴Jacobs, M. Margaret Thatcher and the Inner Cities [Text] / M. Jacobs // Economic and Political Weekly. - 1988. - #23. - pp. 23-79.

что консервативный Кабинет советовал премьер-министру вовсе прекратить финансовую помощь внутренним городам Северо-Запада, поскольку, как им тогда казалось, пытаться помочь им - дело абсолютно безнадежное. В заключении Якобс делает вывод о том, что ни одна из предпринятых правительством инициатив не оказала желаемого эффекта, а, напротив, только лишь усугубила и без того острые проблемы региона.

Проблеме дихотомии "Север-Юг" посвящена работа уже упоминавшегося ранее исследователя Джона Мохана "Объединенное Королевство? Экономическая, социальная и политическая география" (A United Kingdom? Economic, Social and Political Geographies)¹, в которой автор развенчивает британский популистский миф об ответственности Тэтчер за поляризацию условных Севера и Юга Англии, указывает на исторические корни проблемы и то, что в современной Великобритании она стоит намного менее остро именно за счет политики консервативного Кабинета.

Неполным исследование было бы без обращения к вопросу о зарубежном финансировании проблемных регионов Англии. Именно этому посвящена работа Николаса Фелпса "Прямые зарубежные инвестиции и глобальная экономика" (Foreign Direct Investment and the Global Economy)². В главе "Дело Камбрии" (Case of Cumbria) рассматривается история внешних инвестиций в это графство в составе Северо-Западной Англии в конце 1980-х и на протяжении 1990-х гг.. Сам труд был издан в 1999 г. при поддержке "Regional Studies Association".

Цель нашего исследования заключается в анализе социально-экономического развития Северо-Западной Англии в период правления консерваторов (1979-1997 года).

¹Mohan, J. A United Kingdom?: Economic, Social and Political Geographies [Text]: monograph / J. Mohan. - London: Routledge, 2014. - 270 p.

²Phelps, N. A. Foreign Direct Investment and the Global Economy: Corporate and Institutional Dynamics of Global-Localisation [Text]: monograph / N. A. Phelps, J. Alden. - London: Routledge, 2002. - 322 p.

Для достижения данной цели нами были выделены следующие задачи:

1. Определить и охарактеризовать перечень архивных документов по исследуемой нами проблематике.
2. Охарактеризовать природно-географическое и историко-культурное положение Северо-Западной Англии.
3. Проанализировать социально-экономические проблемы Северо-Западной Англии в период 1970-1990-х гг..
4. Исследовать региональную политику консервативного правительства (1979-1997 гг.) в отношении Северо-Западной Англии.

Объектом исследования является региональное развитие Северо-Западной Англии.

Предметом исследования является региональная политика консерваторов в 1979-1997 гг. в отношении Северо-Западной Англии.

Методологические основы данной работы являются комплексными, то есть в данном исследовании были применены разнообразные общенаучные и специально исторические методы и принципы.

Главным принципом нашего исследования является принцип историзма, подразумевающий рассмотрение событий и явлений в контексте исторического времени и пространства. Этот принцип является основополагающим для любого исторического научного исследования.

Еще одним важнейшим принципом, положенным в основу данной работы, является принцип детерминизма, подразумевающий системное рассмотрение исторических явлений, то есть изучение их как взаимосвязанных и взаимообусловленных систем и рассмотрение связывающих их причинно-следственных связей.

Фундаментальным общенаучным методом исследования, примененным нами, является анализ, который, в свою очередь, лежит в основе источниковедческого анализа, обязательного для работ, непосредственно затрагивающих исторические источники.

Источниковедческий анализ подразумевает использование исторического и логического методов познания, то есть анализ происхождения и анализ содержания.

Важнейшей частью любого научного исследования является сравнение. В нашей работе историко-сравнительный метод был использован в главе при сравнении различных показателей социально-экономического развития Северо-Западной Англии непосредственно до и в течение периода нахождения у власти консервативного Кабинета.

Гипотеза нашего исследования состоит в том, что шаги, предпринятые правительствами консерваторов (1979-1997 гг.) в отношении Северо-Западной Англии, смогли восстановить социально-экономическое состояние региона после долгого периода рецессии и упадка.

Данная работа состоит из введения, трех глав и заключения.

В первой главе рассматривается природно-географическое и историко-культурное положение Северо-Западной Англии. Делается вывод о том, что ее идентичность обусловлена в том числе климатическими условиями, сформировавшими своеобразный хозяйственный облик региона, а также историческим развитием, в ходе которого Северо-Запад оказался на периферии развития двух культурных комплексов - английского и шотландского.

Вторая глава посвящена социально-экономическим проблемам Северо-Западной Англии в период 1970-1990-х гг. Делается вывод о том, что кризисные явления, ярко проявившие себя с 1970-х гг., зародились намного раньше и корнями уходят в послевоенную социально-экономическую ситуацию. При этом представление о бедном Севере и процветающем Юге, появившееся в британской общественной мысли в конце 1970-х годов, является достаточно утрированным. Более того, идея о Северо-Западной Англии как целом регионе, находящимся в состоянии экономического упадка, также представляется преувеличением. В силу

особенностей исторического развития, на субрегиональном уровне Северо-Запад представляется намного более пёстрым, со своими процветающими и проблемными регионами.

Третья глава исследует политику консервативного правительства Тэтчер, а затем Мейджора в отношении Северо-Западной Англии. В данной части нашей работы показано, что выработка понятной и достаточно эффективной стратегии региональной политики в отношении депрессивных районов заняла большую часть 1980-х гг.; к концу второго срока премьерства Тэтчер такая стратегия была выработана, и ее эффект проявился в основном в привлечении частных инвестиций в регион. При Джоне Мейджоре продолжился процесс переосмысления политики правительства в отношении депрессивных районов, который привел к еще более заметным и осязаемым результатам, к концу 1990-х гг. поставив вопрос об актуальности концепции дихотомии Севера и Юга.

Глава 1. Природно-географическое и историко-культурное положение Северо-Западной Англии

1.1. Природно-географическое положение Северо-Западной Англии

Территориально Северо-Западная Англия включает в себя графства Камбрия (до 1974 года – графства Камберленд и Уэстморленд, а также историческая сотня Ланкашира - Норт-Лондейл), Ланкашир, Чешир, Большой Манчестер и Мерсисайд¹. Данный регион простирается на 14100 квадратных километров и охватывает побережье Ирландского моря от границы с Шотландией на севере до Северного Уэльса на юге. На востоке он отделен Пеннинскими горами от Северо-Восточной Англии и региона Йоркшир и Хамбер².

Самым северным графством Северо-Западной Англии является Камбрия, на территории которой расположен Озерный край. Многочисленные озера оказывают большое влияние на климат. Так, ночные минимумы температуры в городе Кезик недалеко от озер Деруэнт-Уотер и Бассентуэйт могут быть на несколько градусов выше, чем в Эплби, около которого водоемов нет. Из-за подверженности региона воздействию полярных и тропических морских воздушных масс, в Озерном краю расположены самые влажные территории в Англии, при этом выпадение большого количества дождевых осадков в Камбрии приходится в основном на осенний период, в то время как в других графствах Северо-Запада – на лето³. В горных районах Камбрии почва усеяна валунами; встречаются участки, сплошь усыпанные голыми камнями. В долинах почва более плодородна, поэтому большинство хозяйств графства располагаются именно там.

Преобладающим типом почвы в долинах является суглинок, подходящий для культивирования турнепса, который выращивается в

¹Watson, D. Agricultural Geography of Great Britain [Text]: monograph / D. Watson.- Cambridge: Elsevier Science, 2013. - pp. 101-102.

²Young, R. Portrait of the North West [Text] / R. Young, F. Sly // Regional Trends. - 2011. - #43. - pp. 169-170.

³Wheeler, D. Regional Climates of the British Isles [Text]: monograph / D. Wheeler. - London: Routledge, 1997. - pp. 226-232.

Камберленде с 1775 года, первоначально – как кормовая культура. Простирающиеся на западе вересковые болота отличаются высокой влажностью и бесплодностью почвы, преимущественно торфяной. Климат здесь более влажный, чем в Нортумбрии и в меньшей степени подходит для выращивания зерновых, из которых преобладающими сельскохозяйственными культурами являются пшеница и овес. В животноводстве среди крупного рогатого скота долго время доминировали длиннорогие породы, смешанные с галловейской и кайлской¹. Наиболее прибыльной сельскохозяйственной деятельностью здесь является овцеводство. Разводят три породы: на наименее плодородных западных холмах разводят овец породы хердвик, самых выносливых в Британии и происходящих от шотландских соэйских овец, которых разводят на островах Сент-Килда; там же, где условия менее тяжелые, разводят суэйлдейлскую породу. К северу и востоку от Кендала разводят раф-фелл².

Когда-то территория Камбрии, ранее являвшаяся графством Камберленд, была усеяна лесами. Наиболее значительным был Инглвудский лес между современными городами Карлайл и Пенрит, вскоре после нормандского завоевания ставший королевским и теперь лишь в некоторых низинах встречаются заросли березы, ивы, ольхи, ясеня и дуба³. Что касается бывшего Уэстморленда, то он оправдывал свое название уже в Средневековье, когда его и получил. Его ландшафт характеризуется высокими горами, голыми холмами и бесплодными болотами. Плодородной является почва только в долинах в районе Иден и около Кендала⁴.

¹McCulloch, J.R. A Descriptive and Statistical Account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions [Text] / J. R. McCulloch. - London: Charles Scribner's Sons, 1854. - pp. 145-147.

²Watson, D. Agricultural Geography of Great Britain [Text]: monograph / D. Watson.- Cambridge: Elsevier Science, 2013. - pp. 104-105.

³Marr, J. E. Cumberland [Text] / J. E. Marr. - Cambridge : University Press, 1910. - p. 5.

⁴McCulloch, J.R. A Descriptive and Statistical Account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions [Text] / J. R. McCulloch. - London: Charles Scribner's Sons, 1854. - pp. 150-151.

Ландшафт графства Ланкашир разнообразен. Его территория составляет 4574081,28 км², из которых 3439950 км² благоприятны для ведения сельского хозяйства, устройства пашен и пастбищ. Вдоль границы с Йоркширом тянется холмистая и болотистая местность, а южная часть Ланкашира представляет собой равнину, по которой разбросано несколько протяженных болот. Плодородием отличается прибрежная равнина Файлд. В низинах преобладает песчаный суглинок, в болотах – торф. Основными культивируемыми культурами являются овес и пшеница, также выращиваются картофель и морковь.

Важнейшей частью сельского хозяйства Ланкашира является разведение крупного рогатого скота. Именно это графство является родиной длиннорогой породы. Вблизи городов, как правило, разводят высокомоленную холдернесскую породу коров. На севере, в отличие от юга, развито также овцеводство. По всему региону распространено коневодство. На севере встречаются обширные участки порослевого леса, однако качество древесины является невысоким¹.

Территория Ланкашира и Чешира усеяна озерами и торфяными болотами. Со временем площадь болот сокращалась, что связано с добычей торфа, расширением пастбищ, а затем – и с промышленным бумом. К востоку от Саутпорта, вблизи городка Берско, расположена группа водоемов и торфяных болот под названием Мартин-Мир. В XVI веке путешественник Джон Лиленд сообщал, что одноименное озеро покрывает территорию в размере 4 на 3 мили и называл его самым большим в Англии. С XVIII века предпринимались попытки осушить озеро и сделать окружающие марши пригодными для земледелия². Нынешний Мартин-Мир – лишь остатки того водоема, что располагался здесь в более отдаленные времена.

¹McCulloch, J.R. A Descriptive and Statistical Account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions [Text] / J. R. McCulloch. - London: Charles Scribner's Sons, 1854. - pp. 151-152.

²North West Geography [Electronic resource] // North West Geography. - 2017. - #17. - 17 p. URL: https://www.mangeogsoc.org.uk/pdfs/lageard_17_2.pdf (accessed 15.06.2020).

Проведенное в 1988 г. исследование донных отложений таких камбрийских озер, как Скотс Тарн, Лоу Тарн и Гриндейл Тарн показало выпадение кислотных осадков с середины XVIII века до наших дней¹.

Результатом принятия в 1956 и 1968 г. Законов о Чистом Воздухе стало уменьшение уровня загрязнения воздуха и улучшение видимости не только в промышленных центрах, но и за их пределами. Вместе с тем увеличилось число других поллютантов, таких как оксиды азота. В Большом Манчестере концентрация дыма и оксидов серы хотя и понизилась, все еще была способна оказывать негативное влияние на здоровье человека. Исследования 1986-88 гг. показали, что концентрация тяжелых металлов в атмосфере Манчестера в 10 раз превышает аналогичный показатель в сельской местности, например, Уиндермире.

Как первый в мире промышленный город, Манчестер имеет долгую историю загрязнения атмосферы. Проблема с дымом существовала в Манчестере на протяжении всего XIX века. В 1848 г. здесь впервые зафиксировано появление черной пяденицы, а в 1859 г. исчезновение лишайников впервые было связано с фактом загрязнения английским ботаником Леопольдом Хартли Гриндоном. К концу XIX века состоятельные слои общества стали переселяться в пригороды. Местные парки, созданные в рамках политики борьбы с загрязнением окружающей среды, были настолько загрязнены, что деревья в них умирали. В 1952 г. впервые была реализована идея Чарльза Хэнди о «бездымных зонах», когда таковыми оказались объявлены 42 гектара земли в городском центре Манчестера. К 1972 г. была завершена программа по борьбе с дымом в Солфорде, а к 1985 и в самом Манчестере. Между 1965 и 1988 гг. концентрация дыма уменьшилась на 90%, оксида серы – на 85%².

¹Wheeler, D. Regional Climates of the British Isles [Text]: monograph / D. Wheeler. - London: Routledge, 1997. - pp. 240-245.

²Там же.

1.2. Историко-культурное положение Северо-Западной Англии

Самые ранние поселения англосаксов на территории современной Северо-Западной Англии датируются первой половиной VII века¹. По всей видимости, их появление связано с правлением короля Берниции Этельфрита, который в 613 г. в битве при Каэрлегионе (Caer Legion; нынешний Честер) разгромил объединенное войско бриттов². Можно предположить, что после поражения последних волна поселенцев-англосаксов пересекла долину между Чевиот-Хиллс и Пеннинскими горами и проникла на территорию современной Камбрии. Джереми Салливан, стоявший у истоков «Исторического общества штата Индиана», предполагал, что они двигались с севера на юг по римской дороге, известной как Мейденуэй (Maidenway, лат. Via Puellarum). Саксы, по его мнению, проникли на территорию Уэстморленда не ранее конца VIII века. При этом их влияние ограничивается землями бывшего графства Уэстморленд и совершенно не заметно в бывшем Камберленде³.

Ряд исследователей, в числе которых, например, профессор У. Г. Коллингвуд, указывает на то, что уже во второй половине VIII века на территории Камбрии появляются постоянные поселения скандинавов. Об этом свидетельствуют данные археологии и топонимики⁴. Однако в средневековых хрониках первое упоминание скандинавов на территории Северо-Западной Англии относится к 900 г.. Тогда Этельфледа Мерсийская (Æthelflæd) разрешила изгнанному с Англси викингу Ингимунду поселиться на землях в округе Честера, на побережье реки Ди. Отсюда скандинавы расселились по полуострову Уиррал, о чем свидетельствует этимология многочисленных топонимов: Thurstaston (от

¹Bailey, R. The Corpus of Anglo-Saxon Stone Sculpture: The Anglian period [Electronic resource] / R. Bailey // University of Newcastle upon Tyne [site]. URL: <http://www.ascorpus.ac.uk/vol2/background.php> (accessed 15.06.2020).

²Беда Достопочтенный. Церковная история народа англосаксов [Текст] / пер. В. В. Эрлихмана. - СПб.: Алтейя, 2001. - С. 45-47.

³Sullivan, J. Westmorland, ancient and modern; the people, dialect, superstitions and customs [Text] / J. Sullivan. - London: Whittaker and co., 1857. - pp. 42-43.

⁴Collingwood, W. G. Scandinavian Britain [Text]: monograph / W. G. Collingwood. - London: Forgotten Books, 2018. - pp. 202-207.

Porsteinn's tún – «поселение Торстейна»), Thingwall (от Þing vellir – «поля тинга») и т.д.

В Книге Судного Дня (среднеангл. Domesday Book, 1086) упоминается еще одна территория, заселенная викингами – Ogmundar-nes, расположенный в нынешнем Ланкашире между рекой Риббл и заливом Моркам. Коллингвуд указывает, что среди перечисленных в «Книге Судного Дня» землевладельцев Северного Ланкашира практически все, судя по именам, имеют скандинавское происхождение, кроме одного, который, вероятнее всего, происходил из ирландско-скандинавской или ирландско-шотландской семьи. Кроме того, судя по сохранившимся свидетельствам, ассимиляция скандинавских поселенцев с англосаксами протекала чрезвычайно медленно. Так, на тимпане церкви XII века в местечке Пеннингтон на полуострове Фернесс в Камбрии есть надпись на древненорвежском языке, выполненная скандинавскими рунами¹.

Территория бывшего Уэстморленда в это время, вероятнее всего, была практически безлюдна. Данные топонимики и археологии свидетельствуют о том, что раннесредневековые поселения здесь были преимущественно сельскохозяйственными. Причем скандинавские поселения мирно соседствовали с англосаксонскими. В X веке, после того, как король Стратклайда Дональд III (Dyfnwal ab Owain) расширяет границы своих владений далеко на юг, на севере Камбрии появляются и кельтские поселения².

В XI веке часть северных регионов Англии, включающих в себя современные графства Дарем, Нортумберленд и северную Камбрию находились под контролем бриттов, с чем связано их отсутствие в «Книге Судного Дня»³. Ситуация изменилась в 1092 г., когда Вильгельм Рыжий

¹Collingwood, W. G. Scandinavian Britain [Text]: monograph / W. G. Collingwood. - London: Forgotten Books, 2018. - pp. 199-202.

²Sullivan, J. Westmorland, ancient and modern; the people, dialect, superstitions and customs [Text] / J. Sullivan. - London: Whittaker and co., 1857. - pp. 26-27

³Gibson, T. Legends and historical notes on places of north Westmoreland [Text] / T. Gibson. - London: Unwin brothers, 1887. - p. 231.

захватил Карлайл. После этого Камбрия оказалась под контролем английских королей. Позднее Генрих I разделил ее на два графства: Carleolum, или Carliol (по названию столицы, которая у Ненния фигурирует под бриттско-романским именем Cair Liguallid; современный Карлайл), и Westmarieland (букв. «Западные болота»), чьи границы примерно соответствовали Камберленду и Уэстморленду. В 1177 г. название первого графства сменилось на Камберленд¹. В тех или иных границах два графства существовали до 1974 года, когда были объединены с Норт-Лондейлом в современное графство Камбрия.

Территории современных графств Чешир и Мерсисайд в эпоху раннего Средневековья были северными землями королевства Мерсия. В 877 г. даны захватили восточную часть королевства, а с гибелью в 879 г. его последнего короля Кёлвульфа II Мерсия оказалась поделена на сферы влияния. Южные земли, располагавшиеся на территории современного регион Уэст-Мидлендс, попали в сферу влияния Уэссекса как центра консолидации англосаксов в эпоху противостояния с данами. Северные же земли были заселены преимущественно данами. Ф. М. Стентон указывает, что кодекс законов уэссекского короля последней четверти X – начала XI веков Этельреда II демонстрирует, что в эпоху его правления по своему политическому устройству нынешний юг Северо-Западной Англии был бесспорно датским; более того, даже в XIII веке в этом районе проживало большое количество свободных крестьян, которые давали своим детям скандинавские имена². После нормандского завоевания Чешир, а с ним также Ланкашир и Дарем, получили статус «a palatio», что подчеркивало особое могущество их владетелей, в известных территориальных пределах сравнимое с королевским³.

¹ Marr, J. E. Cumberland [Text] / J. E. Marr. - Cambridge : University Press, 1910. - pp.3-4.

²Stenton, F. Anglo-Saxon England [Text]: monograph / F. Stenton / ed. by G. Clark - Oxford: Clarendon Press, 1967. - p. 254.

³McCulloch, J.R. A Descriptive and Statistical Account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions [Text] / J. R. McCulloch. - London: Charles Scribner's Sons, 1854. - p.137.

Начало формированию историко-культурной идентичности Северо-Западной Англии как целостной общности было положено еще в Средние века. В это время в данном регионе появляются англосаксонские и скандинавские поселенцы, которые занимают пустующие земли и, постепенно наращивая свое присутствие, поглощают территории, ранее находившиеся под культурным влиянием бриттов. Среди особенностей данного процесса стоит подчеркнуть также в целом мирный характер англосаксонско-скандинавского взаимодействия и крайне медленную культурную ассимиляцию скандинавов англосаксами. Следы последней заметны в регионе до сих пор: так, только в диалектах Северо-Запада до сих пор сохранились архаизмы скандинавского происхождения, как, например, слово *thwaite* (от древненорв. *þveit* – «луг, выгул») или ланкаширское *owler* вместо общеанглийского *alder* (под влиянием древненорв. *öl*). Влияние бриттов, напротив, оказалось недостаточно устойчивым и теперь прослеживается лишь в топонимике¹. На исходе раннего Средневековья в общих чертах сложилось деление региона на графства Камберленд, Уэстморленд, Ланкашир и Чешир.

Таким образом, можно утверждать, что на этапе формирования региональной идентичности того, что в будущем будет названо Северо-Западной Англией, сложились его основные особенности, обусловленные климатической спецификой, а также своеобразием процесса заселения данной территории, находящегося на стыке зоны расселения кельтов и англосаксов.

¹Ворожцова, Ю. С. Северная Англия: культурная идентичность [Текст] / Ю. С. Ворожцова. - СПб.: Алтейя, 2014. - с. 142-144.

Глава 2. Социально-экономические проблемы Северо-Западной Англии в период 1970-1990-х гг.: деиндустриализация и ее последствия

2.1. Северо-Западная Англия в дихотомии "Север-Юг"

26 апреля 1997 года «Экономист» писал, что деиндустриализация – это "естественное следствие экономического прогресса, и в конечном счете влияние роста стран третьего мира на богатые страны будет положительным. Промышленность стала поистине международным делом;

Европа (и Соединенные Штаты) теряет и будет терять лишь свои простейшие отрасли с низкой добавочной стоимостью и сохранит современные, с высокой добавочной стоимостью сектора мирового рынка, где новые рабочие места и будут появляться. Более того, старая дихотомия промышленности и третичного рынка стерлась, и развитие в старых промышленных странах специализированного, основанного на знаниях рынка услуг будет только на пользу производству"¹.

Среди причин деиндустриализации можно назвать следующие:

1. Рост продуктивности европейской промышленности благодаря концентрации, рационализации, автоматизации и роботизации, которые позволили производить больше с меньшей рабочей силой. Это объясняет рост производительности некоторых отраслей промышленности одновременно с сокращением рабочих мест в них же (например, в ЕС производство химической промышленности выросло на 12% с 1990 по 1996, а занятость в ней упала на 18%).
2. Деиндустриализация – это результат конкуренции, например, между углем и нефтью или с развивающимися странами, где заработная плата во многих отраслях промышленности является низкой. Кроме того, делокализация или массовое перемещение инвестиций в страны с низкой заработной платой может усугубить ситуацию. Следует признать, что и высокая продуктивность, и конкуренция с иностранной промышленностью по большей части уничтожили рынок неквалифицированных рабочих, в то же время благоприятно сказавшись на рынке квалифицированной рабочей силы; глобализация, таким образом, вызвала перераспределение прибыли внутри наций в ущерб неквалифицированным рабочим.

¹ Crouzet, F. A History of the European Economy, 1000-2000 [Text]: monograph / F. Crouzet - University Press of Virginia, 2001. - pp. 226-227.

3. Последняя и главная причина деиндустриализации и таких сопутствующих ей явлений, как снижение темпов промышленного роста и рост числа безработных - экономическая политика в широком смысле. В течении золотой эпохи 1950-х – 1960-х гг. превалировала смешанная экономика – или управляемый капитализм, в то время успешный. Однако в 1970-е гг. начались серьезные споры о его эффективности; кейнсианская политика не смогла справиться со стагнацией и оказалась дискредитирована. Имел место полный разворот во взглядах на макроэкономическую политику, частично диктуемый обстоятельствами, частично – идеологическим поворотом в среде экономистов. Приоритет отныне был отдан не полной занятости и быстрому росту, как в золотую эпоху, а стабильности цен и валютных курсов и восстановлению свободного рынка. Британия в правление Тэтчер дальше других зашла в прорывной активности и была единственной, кто форсировал структурные микроэкономические реформы.

С 1970-х гг. британская общественность заговорила о проблеме дихотомии «Север-Юг» («North–South divide»). Предпринятая Маргарет Тэтчер в 1980-х гг. попытка восстановить национальное единство путем обращения к ценностям викторианской эпохи, а также недолговременный подъем национальной гордости после Фолклендской войны и войны в Персидском заливе не смогли остановить растущее общественное разочарование.

Концепция разделения британкой нации на экономически депрессивный Север и благополучный Юг вызвала ожесточенные споры, главным образом между консервативным правительством Тэтчер и его критиками. Сама идея подобной дихотомии нередко характеризовалась как чересчур упрощающая реальное положение вещей; кроме того, бурно обсуждался вопрос о причинах возникновения подобного национального

разделения: является ли оно плодом текущей политики консерваторов, или же возникло намного раньше, но проявлялось не настолько явно.

В 1980-е гг. в Британии произошла беспрецедентная политико-географическая поляризация. Появилось понятие Севера, определяемого воображаемой границей, идущей от устья Хамбера к устью Северна, который становился все более лейбористским с течением времени, и понятие Юга, который в целом симпатизировал консерваторам. Вследствие экономического упадка 1970-х и рецессии 1980-х последствия реструктуризации и деиндустриализации экономики ударили по Северу так, как ни по одному другому региону Англии. Политика кабинета Тэтчер на Севере многими воспринималась как легитимизация массовой безработицы¹.

Электоральная карта Британии отражала политические предпочтения различных регионов, которые, в свою очередь, были продиктованы преимущественно их экономическим интересами. И хотя на Севере встречались районы, характеризующиеся достаточно благоприятными социально-экономическими условиями, а на Юге, напротив - бедные районы, в целом дихотомия Севера и Юга адекватно описывает сложившийся к тому времени внутривнутриполитический и социально-экономический статус-кво.

Правительство Тэтчер настаивало на том, что социально-экономическое отставание Севера от Юга является исторически обусловленным и, более того, исторически и экономически справедливым. Так, государственный секретарь по вопросам торговли и промышленности в 1987-1989 гг. Дэвид Янг подчеркивал, что именно на Севере первоначально начался процесс индустриализации, а значит, теперь с него же должен начаться обратный процесс – деиндустриализации. Данная точка зрения опровергается исследованиями Рубинштейна (1977) и Ли

¹Deakin, N. The Enterprise Culture and the Inner City [Text]: monograph / N. Deakin. - London: Routledge, 1993. - p. 67.

(1986), которые показывают, что уже на протяжении XIX века доход на душу населения на Юго-Западе был выше, чем в северных регионах Англии¹.

И тем не менее, истоки дихотомии действительно можно проследить со времен, предшествующих промышленной революции, когда Север, а точнее именно Северо-Запад Англии играл ключевую роль в экономическом развитии Великобритании.

Уже в эпоху Эдуарда VI графства Ланкашир и Чешир были известны как центры изготовления качественных изделий из хлопка². В эпоху промышленной революции они становятся центральными с точки зрения экономики, рост населения в городских зонах Ланкашира на тот момент являлся беспрецедентным. Вдоль Пеннинских гор протянулись основные текстильные предприятия, а на юго-западе графства преобладала горнодобывающая и угольная промышленность. В этом плане показательна судьба Стейлбриджа, который благодаря возведению новых фабрик вдоль реки Там превратился из небольшой деревни в промышленный город³. Небольшой городок Барроу-ин-Фернесс на южной оконечности полуострова Фернесс в течение XIX века становится крупным промышленным и портовым городом. По свидетельству Элизе Реклю, в 1846 г. это было небольшое рыбацкое поселение, а уже в 1874 г. здесь проживало около 40 тысяч человек.

Важно отметить, что города и графства, ныне составляющие Северо-Западный регион Англии, в эпоху промышленной революции находились в состоянии экономической конкуренции. Так, Манчестер не смог удержать за собой роль ключевого порта и сдал позиции Ливерпулю. Строительство Честерского канала, который по задумке должен был соединить Честер с

¹Baker, A. R. H. Geographies of England: The North-South Divide, Material and Imagined [Text]: monograph / A. R. H. Baker, M. Billinge. - Cambridge : University Press, 2004. - pp. 15-25.

²Wheeler, J. Manchester. Its Political, Social and Commercial History, Ancient and Modern [Text]: monograph / J. Wheeler. - London: Whittaker and Co., 1836. - pp. 20-24.

³Navickas, K. Loyalism and radicalism in Lancashire, 1798-1815 [Text]: monograph / K. Navickas. - Oxford University Press, 2009. - pp. 15-20.

Миддлуичем, было продиктовано необходимостью конкурировать с каналом Трент-энд-Мерси, строительство которого угрожало торговым интересам Чешира.

И все же самым крупным индустриальным городом эпохи промышленной революции в Англии был Манчестер. Вместе со своими городами-спутниками он сформировал уникальную региональную идентичность. Французский экономист Леон Фоше описывает Манчестер как «индустриального паука» в центре паутины железных дорог, «устремленных к... бывшим деревням, а ныне городам, служащим как аванпосты на пути к главному промышленному центру». На протяжении XIX века население Манчестера продолжало расти. Показательны данные местных переписей населения с 1717 по 1871 гг.:

1717 – 10000

1758 – 17000

1773 – 22481

1801 – 75281

1811 – 89068

1821 – 126066

1831 – 182016

1841 – 235507

1851 – 303382

1871 – 351189¹.

Отчасти рост населения происходил за счет иммигрантов, которые использовались в промышленности Северо-Запада в качестве дешевой рабочей силы. К 1851 г. доля ирландских иммигрантов среди беднейших слоев населения Манчестера составляла 15%; Чорлтон-он-Медлок получил прозвище «маленькая Италия» за счет огромного числа проживавших там

¹Lambert, T. A Brief History of Manchester, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/manchester.html> (accessed 15.06.2020).

итальянских иммигрантов¹. В конце XIX века в Манчестер из Восточной Европы устремилась волна еврейских иммигрантов².

К эпохе промышленной революции относится и расцвет Ливерпульских доков. Порт здесь был построен еще королем Иоанном Безземельным в 1207 г. и использовался в основном для торговли с Ирландией³. До конца XVII века экономический и демографический рост Ливерпуля был крайне низок⁴. Однако в конце XVII века именно Ливерпуль становится главным связующим звеном между Британией и ее американскими и индийскими колониями. Английская путешественница второй половины XVII – начала XVIII века Селия Файнс писала о Ливерпуле, что он из «нескольких рыбацких домиков» вырос в «большой, великолепный город». В 1715 г. в Ливерпуле были построены первые доки, и постепенно он стал третьим по величине британским портом после Лондона и Бристоля.

Огромный доход Ливерпулю приносила торговля промышленными изделиями находящегося поблизости Манчестера, а также трансатлантическая работоторговля; в течении XVIII века расцвели также кораблестроение и рафинирование сахара. В 1801 г. население Ливерпуля достигло отметки в 77 тысяч человек, а в 1851 г. – 376 тысяч. В XIX веке Ливерпульский порт занимает второе в стране место после Лондонского.

Территория, в то время составляющая графство Уэстморленд, в эпоху промышленного бума оказалась наименее индустриализированной. В конце XIX века Реклю застаёт здесь лишь один крупный промышленный город –Кендал, и отмечает, что ткацкое производство в нем было основано еще в XIV веке фламандскими ткачами, приглашенными Эдуардом III, и с тех пор специализация города не изменилась.

¹Там же.

² Там же.

³Lambert, T. A Brief History of Liverpool, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/liverpool.html> (accessed 15.06.2020).

⁴Brooke, R. Liverpool as it was During the Last Quarter of the Eighteenth Century [Text]: monograph / R. Brooke. - London: J. Mawdsley and Son, 1853. - pp. 34-35.

Необходимо сказать, что активная индустриализация не привела к отрыву рабочего населения от своих «деревенских корней». Напротив, в конце XVIII – начале XIX веков сосуществование деревенского и городского образа жизни были ключевой особенностью промышленных центров Северо-Запада. Так, в наиболее индустриально развитом Ланкашире центральные и восточные земли графства занимали многочисленные молочные фермы, которые пережили промышленный бум и стали определяющей чертой ланкаширского ландшафта. Благодаря строительству хлопкопрядильных фабрик вдоль Пеннинских гор богатели старые торговые центры и окружавшие их поселки. Так, на протяжении XVIII века Честер также оставался не столько промышленным, сколько торговым центром; строительство судостроительных верфей во время Наполеоновских войн подстегнуло экономику этого города, однако изменения городского пейзажа, в сравнении с другими крупными городами Северо-Запада, были несущественны¹.

Важной составляющей промышленного бума Северо-Запада была черная металлургия. Первое упоминание о добыче угля в регионе, а если точнее, на территории Ланкашира, относится уже к 1295 г.². В 1757 г. открывается Сенки-Кенел, предназначенный для транспортировки угля водным путем из хейдокского каменноугольного бассейна. После этого на территории Северо-Запада начинается активное строительство каналов, обслуживающих угольную промышленность, которые к 1960-м годам протянулись на более чем 80 тысяч километров³.

Показателен город Миллом на северном берегу эстуария реки Даддон, возникший именно вокруг черной металлургии и поглотивший старинную деревню Холборн-Хилл. Уже в XVIII веке здесь добывали и

¹Lambert, T. A Brief History of Chester, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/chester.html> (accessed 15.06.2020).

²Davies, A. Coal Mining in Lancashire & Cheshire [Text]: monograph / A. Davies. - Stroud: Amberley Publishing, 2010. - pp. 6-8.

³Davies, A. Coal Mining in Lancashire & Cheshire [Text]: monograph / A. Davies. - Stroud: Amberley Publishing, 2010. - pp. 22-23

плавили железную руду, о чем свидетельствует сохранившаяся на территории эстуария до наших дней доменная печь. Добыча велась до 60-х гг. XX века, после чего заброшенные карьеры были затоплены и превратились в прибрежную лагуну.

Большая часть разрабатываемых угольных месторождений Камбрии сконцентрирована на северо-западном побережье. Располагающиеся здесь портовые города Мэрипорт, Уоркингтон, Харрингтон, Уайтхейвен обязаны своим процветанием и, за исключением Уоркингтона, самим своим существованием торговле углем с Ирландией¹. Еще в 1950-му г. на этой территории существовало 12 угольных шахт, однако в 1960-му г. их осталось 7, а к 1970-му – всего две².

Что касается Ливерпуля, то к 1901 г. его население составляло 685 тысяч человек; город настолько разросся, что поглотил поселок-спутник Фазакерли. На протяжении первой половины XX века город страдал от острой нехватки жилой площади, до 14% населения находились за чертой бедности, а во время Великой депрессии до трети мужчин трудоспособного возраста оказались без работы³.

Пика своего развития экономика Северо-Западной Англии достигла непосредственно перед Первой Мировой войной, после чего темпы экономического развития стали снижаться и, в конце концов, экономика региона пришла в состояние упадка⁴.

Во время Второй Мировой войны более 10 тысяч домов в Ливерпуле было уничтожено. Это стимулировало государственные инвестиции в инфраструктуру города на протяжении 50-х и 60-х гг.; развивалась и

¹ Marr, J. E. Cumberland [Text] / J. E. Marr. - Cambridge : University Press, 1910. - pp.33-36.

² Gordon, E. Industrial Locomotives Railways of Cumbria [Text]: monograph / E. Gordon. - Stroud: Amberley Publishing, 2016. - pp. 67-68.

³ Lambert, T. A Brief History of Liverpool, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/liverpool.html> (accessed 15.06.2020).

⁴ Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - pp.76-77.

промышленность, в особенности машиностроение, цементное производство, производство сахара и мукомольное производство¹.

До 70-х гг. Великобритания переживала процесс долгого послевоенного бума, до определенной степени сглаживавшего региональные проблемы. Занятость в промышленности в 1966 года достигла своего пика в 8,7 миллионов человек, в то время как занятость в сельском хозяйстве с 1950-х гг. составляла не больше 5% от общей².

С 1970-х гг. под влиянием процесса деиндустриализации экономика Севера приходит в упадок. Юго-Восток, Восток, Юго-Запад и Уэст-Мидлендс возглавили переориентирование британской экономики на третичный сектор³. Наиболее быстрыми темпами процесс деиндустриализации шел в 1979-81 гг., причем политика Кабинета Тэтчер его только усугубляла: инвестиции в промышленность уменьшились на треть, производства переживали радикальное сокращение рабочих мест, что, естественно, выливалось в колоссальный рост безработицы⁴. В таком крупнейшем промышленном центре, как Манчестер, население устремилось из города в пригород⁵.

Рецессия экономики особенно сильно ударила по Ливерпулю – в 70-х гг. здесь регистрировался самый высокий в Великобритании уровень безработицы. Ежегодно город покидало до 12 тысяч человек, а 15% зданий были заброшены. Этот депрессивный пейзаж вдохновил фотожурналиста

¹Lambert, T. A Brief History of Liverpool, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/liverpool.html> (accessed 15.06.2020).

²Mohan, J. A United Kingdom?: Economic, Social and Political Geographies [Text]: monograph / J. Mohan. - London: Routledge, 2014. - pp. 47-48.

³Baker, A. R. H. Geographies of England: The North-South Divide, Material and Imagined [Text]: monograph / A. R. H. Baker, M. Billinge. - Cambridge : University Press, 2004. - pp. 30-31.

⁴Baker, A. R. H. Geographies of England: The North-South Divide, Material and Imagined [Text]: monograph / A. R. H. Baker, M. Billinge. - Cambridge : University Press, 2004. - pp. 49-50.

⁵Lambert, T. A Brief History of Manchester, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/manchester.html> (accessed 15.06.2020).

Мартина Парра, в чьих фотографиях сохранилась картина упадка некогда процветающего промышленного и портового города¹.

Закон об особых зонах 1934 года не предусматривал какой-либо финансовой помощи Северо-Западу со стороны центрального правительства. Во время Второй Мировой войны, тем не менее, экономика региона получила определенную поддержку за счет перемещения большей части производительных сил в относительно безопасные западные районы страны, частным примером чего стал рост авиационной промышленности вокруг Престона. После войны южный Ланкашир был определен как район интенсивного развития (development area), а следом за ним и Мерсисайд (в 1949 г.) и северо-восточный Ланкашир (в 1953 г.). В период возобновления активной региональной политики в конце 1950-х гг. различные районы Северо-Западной Англии получали ту или иную помощь. В частности, именно в данный период в Мерсисаиде было построено несколько автомобильных заводов. На пике развития британской региональной политики, в середине 1970-х гг., Мерсисайд получал финансовую помощь на правах зоны особого экономического развития (special development area), а остальная часть региона - как переходная экономическая зона (intermediate area)².

С приходом к власти консерваторов в мае 1979 года финансовая помощь регионам была урезана и в количестве выделяемых денег, и в количестве регионов, которым предназначались средства. Первоначально статус переходной экономической зоны потеряла большая часть региона, однако в ноябре 1984 года этот статус был восстановлен за Блэкберном, Аккрингтоном, Розендейлом, Рочдейлом, Одемом, Болтоном, Бери и северным Манчестером. В то же время был отменен статус зоны особого экономического развития, а Мерсисайд, Честер, Холтон, Сент-Хеленс и

¹Черкасов, Н. О. Северо-Западная Англия в дихотомии "Север-Юг" [Текст] / Н. О. Черкасов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. LXXXI междунар. студ. научн.-практ. конф. № 9 (80). - Новосибирск, 2019. - С. 9-10.

² Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - pp. 76-77.

Уиган были определены как районы интенсивного развития. С 1987 года безусловная помощь регионам была отменена. Она стала селективной, лишь более вероятной для районов интенсивного развития.

Районы северо-восточного Уэльса, некоторые районы Камбрии и северной Англии долгое время имели статус районов интенсивного развития. Соответственно, промышленники из южных районов, желающие продвинуть сферу своего присутствия на север, выберут, скорее всего, именно эти части страны. Больше всего инвестиций получила зона северо-востока Уэльса и Мерсисайда, которая оказалась в этом плане намного более привлекательной, чем, скажем, Большой Манчестер, который получал финансовую помощь лишь периодически и в несущественных размерах. Многие фирмы перемещались с востока в район Мерсисайда и северо-восточного Уэльса ради получения субсидий (среди примеров японские компании Brother Industries и Sharp Corporation, американская Kellogg Company). Значительно меньшая в своих масштабах помощь прочим районам объясняется тем, что необходимость направленной финансовой помощи тем или иным регионам обосновывалась в первую очередь показателем безработицы; районы разорявшегося текстильного производства характеризовались сокращением безработицы в силу перманентной миграции из этих районов в другие, более экономически успешные.

Программы по обустройству новых городских районов также служила инструментом регулирования региональной политики. Одной из главных задач данных программ была плановая децентрализация населения конурбаций на основе идей Эбенизера Говарда о "зеленых поясах" и городах-спутниках. В 1940-е гг., когда подобные программы были приняты впервые, ни одна из них не затрагивала регион Северо-Западной Англии. Позднее, в 1962-м г. такие программы были приняты для Скелмерсдейла в Мерсисайде, в 1964 г. - для Ранкорна, в 1968 г. - Уоррингтона и в 1970-м г. - Центрального Ланкашира. К тому времени, как

эффект от программ по обустройству стал ощутимым, внутрирегиональные миграции практически прекратились. Единственным примером успешной реализации программы, в результате которого население конурбации расселилось в новый район, стал Уинсфорд. С конца 1970-х гг. программы по обустройству новых городских районов потеряли свою привлекательность в связи с растущей проблемой внутренних городов¹.

Главная причина растущей политико-географической поляризации с 1979 года кроется в изменениях экономической географии страны в данный период. На это указывает несколько показателей, самый важный из них - уровень безработицы и цены на недвижимость. В течение периода правления консерваторов уровень безработицы вырос с 4,3% в 1979 до своего пика в 12,3% в январе 1986, а затем сократился до 10,4% к июню 1987. Рост безработицы, однако, не был равномерно распределен по всей стране и был гораздо более критичным в северных и западных регионах. Это отразилось и на ценах на недвижимость. В 1980-х гг. произошел бум цен на недвижимость в южных регионах, однако на севере и западе такого феномена не зафиксировано².

Еще в 1982 г., за год до очередных выборов, консервативное правительство было крайне непопулярно среди электората. Их растущая с середины 1982-го популярность многими связывалась с "Фолклендским фактором" - успешной кампанией в Аргентине. Однако ряд исследователей указывали на то, что успешное для Великобритании завершение Фолклендской войны не оказало того долгосрочного эффекта, который ему приписывают. Основной причиной роста популярности консервативного правительства в глазах избирателей стала вера в начало экономического возрождения.

¹Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - pp. 78-79.

²Mohan, J. The Political Geography of Contemporary Britain [Text]: monograph / J. Mohan. - London: Macmillan, 1989. - pp.62-65

Подобный оптимизм, вероятно, был скорее характерен для более экономически развитых регионов страны - с низкими показателями безработицы и стабильным ростом цен на недвижимость. На это указывает реабилитация Консервативной партии на юге и востоке страны и растущая популярность лейбористов на севере и западе. Соответственно, малое количество голосов, поданных за лейбористов в Большом Лондоне в 1987 г. объясняется достаточной стабильностью и устойчивостью местной экономики (несмотря на высокие показатели безработицы в нескольких боро), а не предвыборной кампанией консерваторов против левых советов в лондонских боро.

В Таблице 3 приведены данные экзитполов в 1979, 1983 и 1987 гг.. Респондентам задавали вопрос об их оценке изменения собственной социально-экономической ситуации за последние 12 месяцев. В таблице также отображаются данные голосов, поданных за Консервативную партию (К), Лейбористскую партию (Л) и Партию либеральных демократов (Л/д) (в 1979 г. - Либеральная партия). Данные таблицы наглядно демонстрируют региональные различия в уровне экономического удовлетворения людей, особенно в 1983 и 197 гг., когда южане (включая жителей Лондона) были в целом более удовлетворены своим социально-экономическим положением, чем северяне. В каждом регионе в 1983 и 1987 гг. чем меньше люди были удовлетворены, тем большее их число голосовало за лейбористов или либеральных демократов. Были и более глубокие региональные различия: неудовлетворенные южане скорее голосовали за либеральных демократов, а северяне, шотландцы и валлийцы - за лейбористов; люди, по мнению которых ситуация за последние 12 месяцев не изменилась, на Юге и в Мидлендсе скорее голосовали за действующее правительство, чем те, кто проживал в Лондоне, на Севере, в Шотландии и Уэльсе.

Таблица 3. Данные экзитполов в 1979, 1983 и 1987 гг.

	Стало лучше			Осталось по-прежнему			Стало хуже		
	К	Л	Л/д	К	Л	Л/д	К	Л	Л/д
1979									
Лондон	33	39	12	28	42	10	40	13	15
Юг	37	32	17	41	28	12	58	15	13
Мидлендс	31	48	9	41	26	8	60	13	7
Север	20	50	8	29	39	6	40	21	13
Шотландия/Уэльс	14	51	7	24	38	10	30	28	8
1983									
Лондон	74	4	17	53	26	14	19	51	22
Юг	71	5	18	56	11	25	21	28	43
Мидлендс	54	16	15	41	26	17	21	39	26
Север	60	15	18	34	28	25	13	46	21
Шотландия/Уэльс	52	15	18	34	28	25	13	46	21
1987									
Лондон	45	33	13	34	40	17	12	60	15
Юг	67	8	18	4	14	26	18	35	34
Мидлендс	59	17	17	44	27	19	17	42	22
Север	43	22	25	33	34	20	10	58	17
Шотландия/Уэльс	43	17	20	22	43	16	10	57	11

2.2. Диспропорции внутрирегионального развития Северо-Западной Англии

Следует подчеркнуть, что представление о Северо-Западной Англии как о монолитном с социально-экономической точки зрения регионе является утрированным и предназначенных лишь для абстрактных умозаключений. Северо-Западная Англия - второй по величине регион Великобритании с населением 7 миллионов человек, что составляет 12% от населения всего Соединенного Королевства. Это означает, что по

территории он сравним с Шотландией и Уэльсом вместе взятыми и имеет большее число жителей, чем Дания, Финляндия или Ирландия. В следствие этого Северо-Запад занимает важное место в региональной панораме Великобритании. В то же время, в чем именно заключается роль этого региона до сих пор остается предметом многочисленных споров.

Обусловлено это несколькими факторами. Во-первых, Северо-Запад, тянувшийся от Кру на юге и до Карлайла на севере, вероятно, является одним из наиболее раздробленных в Великобритании. Естественно, данный феномен характерен не только для данного региона, поскольку внутри большинства британских регионов существуют чёткие искусственные границы. Однако следует подчеркнуть, что в Северо-Западной Англии эта проблема проявляется наиболее ярко из-за своеобразной географии региона, который включает в свой состав Чешир, Великий Манчестер, Мерсисайд, Ланкашир и Камбрию. Особую роль здесь играет вопрос о Камбрии, которая исторически и географически близка к Северо-Восточной Англии и Шотландии. Условно говоря, Карлайл намного ближе к Ньюкаслу или Глазго, чем Манчестеру или Ливерпулю. Похожим образом дело обстоит с районом Хай-Пик. Формально он относится к Дербиширу, однако фактически является регулярным маршрутом к месту работы для людей из Великого Манчестера.

Во-вторых, Северо-Западная Англия поражена проблемами неравномерного социально-экономического развития. С одной стороны, две крупнейшие конурбации, Манчестер и Ливерпуль, проходят через достаточно тяжелый процесс деиндустриализации; то же можно сказать о некоторых поселках и городах Ланкашира, таких как Бернли и Блэкберн. С другой стороны, части Чешира испытали существенное экономическое развитие, основанное преимущественно на росте финансовой сферы и высокотехнологичных отраслей. Как следствие, Северо-Западная Англия

лучше других регионов демонстрирует диспропорции между богатыми и бедными зонами.

В-третьих, вплоть до 1990-х гг. не предпринималось кооперированных усилий по выходу из состояния социально-экономического упадка. Так, между властями Манчестера и Ливерпуля существовала вражда¹.

Самым серьезным вызовом для Северо-Западной Англии является масштабный экономический спад. Данный регион прошел через тяжелый процесс деиндустриализации, который начался в 1970-х гг., усилился в 1980-е и продолжился в 1990-е гг.. Так, с 1993 по 1999 годы регион потерял около 80000 рабочих мест в промышленности. Конечно, нельзя сказать, что упадок наблюдался во всех отраслях; например, в сфере обслуживания количество рабочих мест в тот же самый период увеличилось на 100000. К марту 2001 года региональная безработица составляла 4% в сравнении со средним по Великобритании показателем в 3,5%.

С точки зрения ВВП, Северо-Запад является отстающим от южных регионов страны. Несмотря на то, что в период с 1990 по 1998 года ВВП на душу населения Северо-Западной Англии вырос с 7775 фунтов стерлингов до 10990 фунтов стерлингов - рост на 41% за период в восемь лет - регион все еще оставался отстающим по этому показателю, из всех регионов Великобритании обгоняя только лишь Северо-Восток и Йоркшир и Хамбер. По сравнению с Юго-Восточной Англией и Лондоном, в которых на момент 1998 года ВВП на душу населения составлял соответственно 14529 и 16245 фунтов стерлингов, Северо-Западная Англия, очевидно, отстает. Более того, прирост ВВП на душу населения в Северо-Западной и Северо-Восточной Англии в период 1990-1998 гг. является наименьшим в Соединенном Королевстве.

¹Tomaney, J. England. The state of the regions [Text]: monograph / J. Tomaney, J. Mawson. - Bristol: The Policy Press, 2002. - pp. 81-82.

На субрегиональном уровне ситуация представляется более сложной. На юге Северо-Западной Англии расположена зона стабильного экономического роста, основанного на финансовой сфере и высокотехнологичных отраслях, тянущаяся от Манчестерского канала вниз до Честера. Без сомнений, Чешир с точки зрения экономического развития является самым благополучным из всех субрегионов Северо-Запада. Так, в 1996 г. ВВП на душу населения Чешира в процентном соотношении со средним по ЕС составил 111%, в Большом Манчестере - 90%, Ланкашире - 86%, Мерсисайде - 73%.

С другой стороны, в составе Северо-Западной Англии непропорционально велико число районов с высоким уровнем экономической депривации. Согласно данным 1997 года, из 30 районов с наиболее высокими показателями депривации 12 расположены на Северо-Западе, включая Ливерпуль и Манчестер. На втором месте по количеству районов с высоким уровнем депривации - Северо-Восточная Англия, в составе которой 8 таких районов. По данным того же года о районах с оцененной стоимостью недвижимости в размере менее 20000 фунтов стерлингов Северо-Запад также оказывается на первом месте - 12 районов из 30 худших, высочайший показатель по стране. Более того, на Северо-Западе в том же 1997 г. расположены 11 из 30 районов с худшим показателем стандартизированного коэффициента смертности - и вновь, самый высокий показатель в Соединенном Королевстве. Наконец, по показателю безработицы в Северо-Западную Англию входили 8 худших районов из 30 по стране.

Посреди этого экономического упадка Манчестер и Ливерпуль переживали процесс деиндустриализации, который охватил регион в конце 1980-х и начале 1990-х гг.. Историческая судьба двух городов схожа: оба возникли на волне промышленной революции, пережили длительный период экономического упадка на протяжении большей части XX века, порождающий сходные социально-экономические проблемы. Более того,

власти обоих городов зачастую имели разногласия с центральным правительством, особенно в начале 80-х гг.¹.

В 1992 г. была создана Региональная ассоциация Северо-Запада (North West Regional Association). Впервые региональная элита объединилась с целью выработки стратегии экономического развития. Более 46 представителей местной власти Северо-Западной Англии присоединились к ассоциации и, что важнее, согласились делать вклады в общий бюджет. Половина этого бюджета была обеспечена ЕС. В итоге общий бюджет составил 200000 фунтов стерлингов. Ассоциация также активно взаимодействовала с Конфедерацией британской промышленности и Конгрессом тред-юнионов.

Причин создания Региональной ассоциации Северо-Запада (в 1995 г. переименована в North West Partnership) было несколько. Во-первых, в то время преобладала точка зрения, связанная с позицией бывшего тогда главой Генерального директората ЕС по региональной и городской политике Грэхема Медоуза, что в случае, если Северо-Западная Англия не сможет доказать свою политическую и экономическую перспективность, она должна лишиться финансовой поддержки ЕС. Это, очевидно, способствовало мобилизации поддержки для решения вопросов на региональной повестке дня.

Во-вторых, само рождение ассоциации связано с осознанием частью политической и деловой элиты региона необходимости выработки единой стратегии по решению проблем последних десятилетий.

За период 1994-1999 гг. стратегия регионального развития, разработанная ассоциацией, принесла свои плоды. Так, она помогла скоординировать действия представителей Северо-Западной Англии в Брюсселе и Уайт-холле. Конечно, проблема отстаивания узких интересов и связанного с этим дробления интересов региона в целом никуда не

¹Tomaney, J. England. The state of the regions [Text]: monograph / J. Tomaney, J. Mawson. - Bristol: The Policy Press, 2002. - pp. 82-83.

исчезла; на самом деле, борьба между Ливерпулем и Манчестером только обострилась из-за проблемы развития аэропортов. Тем не менее, важнейшим достижением стало увеличение взаимодействия между ключевыми региональными игроками частного и общественного секторов¹. В 1997 г. американская компания Candle Corporation Worldwide (CCW) объявила о своих планах инвестировать 16 миллионов фунтов стерлингов в новую фабрику в Барроу-ин-Фернесс. Согласно подсчетам, это создало бы на рынке труда Камбрии 260 рабочих мест. Процесс строительства был согласован с Фернесс Энтерпрайз (Furness Enterprise) и Colony Gift Corporation - основанной в 1989 г. фирме, у которой существовали связи с CCW. Поскольку в процессе переговоров представители Фернесса убеждали CCW, что Камбрия может стать эффективной базой для европейских операций, инвестицию пришлось защищать от конкуренции со стороны аналогичных мест в Ирландии, Германии и Голландии. Свою роль сыграли и предоставленные Colony Gift Corporation о уже проводимых ими операциях в Западной Европе с базой в Камбрии.

Западная Камбрия, в свою очередь, смогла привлечь инвесторов из Newport Components, фирме, центральный офис которой располагался в Милтон-Кинс, Бакингемшир, являвшейся поставщиком таких гигантов, как IBM, Honeywell, Philips и Siemens. В 1991 г. Newport Components создала отделение в Уоркингтоне.

Камбрия также сумела привлечь ряд инвесторов из сферы услуг. В Фернесе ВТ Group разместила колл-центр в 1992 г., создав 100 новых рабочих мест; позднее количество рабочих мест в колл-центре увеличилось до 170. В августе 1997 года в Уоркингтоне Министерством сельского хозяйства, лесных угодий и рыбного промысла был открыт центр по отслеживанию крупного рогатого скота, создавший 150 рабочих

¹Tomaney, J. England. The state of the regions [Text]: monograph / J. Tomaney, J. Mawson. - Bristol: The Policy Press, 2002. - pp. 86-87.

мест в общественном секторе. Кроме того, имело место несколько крупных инвестиций в региональный туризм Камбрии¹.

Кроме того, 1990-е гг. связаны также с попыткой развития ядерной индустрии на Северо-Западе. В 1990-е гг. попытки найти новый маршрут утилизации ядерных отходов, предпринимаемые по инициативе Nirex (Nuclear Industry Radioactive Waste Executive), привели к мысли создать геологическое захоронение у атомного комплекса Селлафилд (Sellafield) на побережье Ирландского моря в западной Камбрии. В 1992 г. Nirex объявил о необходимости создания установки для исследования горных пород в рамках проекта создания подземного хранилища радиоактивных отходов. Были организованы инженерные изыскания, однако в 1995 г. совет графства Камбрии запретил создание захоронения. Совет графства считал, что избранное место было выбрано "на неправильных основаниях", т.е. исходя из нежелания размещать захоронение в экономически более успешных районах. Nirex подал апелляцию, однако в конечном счете суд принял сторону совета графства. В 1997 г. Джон Гаммер, государственный секретарь по вопросам окружающей среды, одобрительно высказался о решении суда и высказал обеспокоенность недостаточностью научно-технической составляющей в отчетах Nirex при принятии решения о размещении геологического захоронения, а также более широкой проблема состояния окружающей среды².

2.3. Проблема здравоохранения в Северо-Западной Англии в конце 1970-х - 90-х гг.

¹Phelps, N. A. Foreign Direct Investment and the Global Economy: Corporate and Institutional Dynamics of Global-Localisation [Text]: monograph / N. A. Phelps, J. Alden. - London: Routledge, 2002. - pp. 122-127.

²Bouzarovski, S. The Routledge Research Companion to Energy Geographies [Text]: monograph / S. Bouzarovski, M. J. Pasqualetti. - London: Routledge, 2018. - pp. 8-10.

Одной из важнейших проблем Северо-Западной Англии в исследуемый период времени, о которой еще не было сказано, является проблема здравоохранения¹.

В начале 1948 года на Национальную службу здравоохранения Великобритании (National Health Service, NHS) возлагались большие надежды. Она должна была устранить неравенство в уровне развития здравоохранения в разных регионах Британии, которое являлось серьезной проблемой в 1920-х и 1930-х гг.. В наследство NHS достались существовавшие в предшествующий период истории службы и здания. Некоторые из них функционировали за счет благотворительности, некоторые ранее находились под юрисдикцией муниципальных властей и происходили от работных домов XVIII-XIX веков, другие были продуктом действия рыночных механизмов. По существу, NHS пришлось работать скорее с различными больницами и видами деятельности, а не рационально организованной службой здравоохранения².

Можно с уверенностью сказать, что инерция, возникшая как результат столкновения исторического наследия с интересами широких профессиональных групп оказала глубокое влияние на эволюцию службы здравоохранения в Британии. Тем не менее, определенный прогресс был достигнут; так, получила развитие первичная медико-санитарная помощь³.

Существенным нововведением NHS стало учреждение такого органа, как комитет по медицинской практике (Medical Practices Committee), в чьи полномочия входило распределение врачей общей практики по различным регионам страны. Страна была разделена на зоны практики, и в тех зонах, где количество врачей считалось достаточным, комитет имел право отказать просителям в предоставлении им права вести врачебную

¹Черкасов, Н. О. Маргарет Тэтчер и зарождение британского евроскептицизма / Н. О. Черкасов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. LXXXV междунар. студ. научн.-практ. конф. № 9 (80). - Новосибирск, 2020. - С. 38.

²Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - pp.258-260.

³Tomaney, J. England. The state of the regions [Text]: monograph / J. Tomaney, J. Mawson. - Bristol: The Policy Press, 2002. - pp. 270-271.

практику. В тех же зонах, количество докторов в которых считалось недостаточным (under-doctored), такое право просителям предоставлялось незамедлительно; кроме того, комитет мог направить таким врачам стимулирующие выплаты.

Однако подобная мера не привела к желаемым результатам. Первичная медико-санитарная помощь во внутренних городах сильно отставала в своем развитии:

1. Несоразмерно велика была доля медицинской помощи престарелым людям.
2. Практикующие врачи часто отказывались от приема новых пациентов, существенной была доля населения внутренних городов, для которых медицинская помощь была недоступна.

В 1990-е гг. неравномерное распределение медицинской помощи, сопровождающееся увеличивающимся социально-экономическим неравенством между различными слоями населения, стало общепризнанным фактом¹. Однако за этим не последовала немедленной кампании по устранению диспропорций в системе британского здравоохранения. Некоторые исследователи утверждали, что проблемы со здоровьем рабочего класса связаны с тем, что они чаще курят и употребляют алкоголь, а также питаются вредной пищей; по существу, вина возлагалась на самих представителей низших слоев. Другие возражали, что беднейшее население обладает худшим здоровьем из-за менее благоприятных условий жизни и работы, с которыми они вынуждены мириться в силу социально-экономических условий.

В Таблице 3 приведены показатели смертности взрослого населения в различных регионах Великобритании в периоды 1959-1963 и 1979-1983 гг.

¹Жоров Е. А. Вопросы регионального развития Великобритании в деятельности правительства Дж. Мейджора / Е. А. Жоров // Россия и Запад: диалог культур. - М.: Центр по изучению взаимодействия культур, 2014. - №5. - с. 68-69.

Таблица 3. Смертность взрослого населения в Великобритании в периоды 1959-1963 и 1979-1983 гг.¹

Регион/период	Мужчины		Женщины	
	1959-1963	1979-1983	1959-1963	1979-1983
Север	107	112	108	110
Северо-Запад	113	111	111	110
Уэльс	108	107	105	105
Йоркшир и Хамбер	107	106	106	105
Уэст-Мидлендс	103	104	103	104
Ист-Мидлендс	96	99	99	101
Юго-Восток	94	94	94	94
Юго-Запад	92	90	96	93
Восточная Англия	89	88	94	92

Приведенная выше таблица демонстрирует, что по сравнению с периодом 1959-1963 гг., в 1979-1983 в северных регионах не наблюдалось сокращения высокой относительно южных регионов смертности взрослого населения. Более того, разрыв между Севером и Югом стал еще больше в начале 1980-х гг.. Это подтверждается и иными данными. Так, согласно General Household Survey (GHS), в 1986 г. 54% людей в возрасте 45-64 лет, проживающих в Северо-Западной Англии, страдали от продолжительных заболеваний, в то время как те же данные по Восточной Англии

¹Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - pp.261-262.

показывают только 36%. Аналогично, 16,2% населения северных регионов составляют инвалиды, в сравнении с 12,1% в южных¹.

Таким образом, можно говорить о том, что социально-экономическое развитие Северо-Западной Англии в 1970-1990-е года столкнулось с рядом проблем, вызванных, главным образом, феноменом деиндустриализации, который, со временем все усугубляясь, привел к поражению не только промышленности, но и, следом, образования, здравоохранения и социальной защищенности людей. Со второй половины 1980-х гг. начался процесс восстановления социально-экономического состояния региона, который не привел к полному решению проблем, однако существенно сократил разрыв в развитии между Северо-Западом и южными регионами страны.

Глава 3. Политика консервативного правительства (1979-1997 гг.) в отношении Северо-Западной Англии

¹Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - pp.263-267.

3.1. Обострение социально-экономических проблем Северо-Западной Англии и меры правительства по борьбе с ними в конце 1970-х - 90-х гг.

Концепция Севера и Юга зачастую используется для того, чтобы описать территориальное неравенство между различными регионами Англии и в целом по всему Соединенному Королевству, при этом постиндустриальный Север, пораженный экономическими и социальными трудностями, выводится на контрасте с богатым и могущественным Югом, где преобладает сфера обслуживания; «центр» (Юг) противопоставляется «периферии» (Север). Данная дуалистическая концепция используется в политической дискуссии, в особенности политиками Севера, чтобы оправдать требования привлечения большего количества ресурсов и большей децентрализации.

Вопреки тому, что утверждают критики Тэтчер, социально-экономические диспропорции между различными регионами появились не в 1980-е гг.. Хотя тэтчеризм способствовал упадку судостроения, сталеварения и угольной промышленности, а следовательно - и деиндустриализации Севера, региональное неравенство явилось результатом индустриальной специализации Севера и финансовой специализации Лондона, что стало очевидно еще в межвоенный период. С тех пор последовательно консервативные и лейбористские правительства тщетно пытались преодолеть это неравенство.

Каждое десятилетие проблема городской депривации открывается заново политиками и медиа, и создаются новые социальные программы. В 1980-е традиционные проблемы здравоохранения, семейной бедности, жилищного фонда и слабого уровня образования дополнились рекордным уровнем безработицы и увеличением межрасовой напряженности. Последние две проблемы связаны: в сравнении со средним национальным показателем в 14%, число безработных из числа черных мужчин в Ливерпуле и Лондоне выросло до 50-75%. И это антиполицейские

беспорядки черного населения в этих регионах в 1981 и 1985 с самого начала побудили правительство Тэтчер к действиям. Она назначила своего секретаря по вопросам окружающей среды Майкла Хезелтайна министром в Ливерпуле с заданием разобраться с проблемой. «Насилие ни к чему не приведет,» - сказал он на встрече с молодыми людьми в восставших районах. «Оно привело вас сюда», - ответил священник. Кадры объятых пламенем улиц и грабящих магазины детей по телевизору создали у нации ощущение того, что проблемы внутренних городов вызваны их обитателями: безработная молодежь с предрасположенностью к криминалу и наркотикам, разваливающаяся инфраструктура и плохая среда вынуждают бизнес покидать эти районы. Это также было подкреплено господствующей социальной теорией «культур депривации», согласно которой беднота изображалась неадекватной и апатичной, передающей свои слабости своим детям, вызывая таким образом собственное разрушение¹.

Дихотомия «Север-Юг» оказалась на повестке дня в 1980-е гг., что стало отражением своеобразного восприятия тэтчеризма². Неприятие реформ Тэтчер на фоне растущей безработицы в старых промышленных районах сыграли на руку лейбористам Севера. Из-за экономической и политической географии Англии, решения о закрытии фабрик на Севере приходили с Юга – из министерств и головных офисов корпораций в Лондоне. В связи с этим возникало ощущение, что правительство консерваторов не только игнорирует проблемы Севера, но и усугубляет их. Тэтчеризм позволил Югу разбогатеть за счет Севера³.

В качестве иллюстрации, можно привести воспоминания Джо Беннетта, бывшего работника профсоюза ASTMS на фабрике Bird's Eye в

¹Черкасов, Н. О. Проблема внутренних городов в период правления Кабинета Тэтчер / Н. О. Черкасов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. LXXXIV междунар. студ. научн.-практ. конф. № 9 (80). - Новосибирск, 2020. - С. 34.

²Перегудов, С. П. Тэтчер и тэтчеризм [Текст] / С. П. Перегудов. - М.: Наука, 1996. - с. 280-281.

³Bailoni, M. The effects of Thatcherism in the urban North of England [Electronic resource] / M. Bailoni // Metropolitiques [site]. URL: <https://www.metropolitiques.eu/The-effects-of-Thatcherism-in-the.html> (accessed 15.06.2020).

Керби, Мерсисайд о ее закрытии в марте 1989 года, в результате чего была потеряна 1000 рабочих мест. В восьми милях от обреченной фабрики в это время проводилось исследование прибрежного района Ливерпуля, отмеченного для перестройки. «Они как будто посыпали наши раны солью... Мы все винили правительство Тэтчер».

Отрицательное отношение к Тэтчер в Ливерпуле сохраняется до сих пор. Когда Тэтчер стала премьер-министром в 1979 г., первым избранным в городе консерватором стал сэр Малькольм Торнтон, выигравший кампанию за ливерпульский Гарстон у лейбориста Эдуарда Лойдена, ранее избранного в 1974 г.. К моменту ухода Тэтчер с поста премьер-министра в 1990 г. в городском совете Ливерпуля не было ни единого консерватора¹.

За все позитивные начинания Тэтчер была своя цена, и ее заплатили такие места, как Манчестер. Тейлор сравнивает тяжелую промышленность восточного Манчестера накануне избрания Тэтчер с динозаврами, внезапно увидевшими метеорит. Мнение Грэхема Стрингера, члена парламента от Лейбористской партии от избирательного округа Блэкли-энд-Бротон и главы городского совета в 1984-1996 гг.: решение позволить тяжелой промышленности умереть было осознанным. Она считала тяжелую промышленность основной для Лейбористской партии и рабочего движения. Высокий курс фунта стерлингов и сокращения государственных расходов помогли уничтожить эту индустрию; свою роль сыграло и то, что Тэтчер отозвала региональную финансовую поддержку, которая могла бы спасти тяжелую промышленность².

Премьер-министр боялась организованного рабочего движения и не понимала, что может дать тяжелая промышленность развитой экономике, какими тогда являлись, например, Германия, Япония и США. Восточный Манчестер из региона с полной занятостью среди квалифицированных и

¹Burnell, P. Why Liverpool never loved Margaret Thatcher [Electronic resource] / P. Burnell // BBC News [site]. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-england-merseyside-22073199> (accessed 15.06.2020).

²Taylor, P. Manchester paid the price for Thatcher's modernising [Electronic resource] / P. Taylor // Manchester Evening News [site]. URL: <https://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/manchester-paid-price-margaret-thatchers-2547173> (accessed 15.06.2020).

полуквалифицированных рабочих стал местом, где найти работу было практически невозможно. История повторилась в каждом из старых промышленных центров: гибель судостроения в Сандерленде, сокращение количества сталелитейных заводов Шеффилда, упадок угольной промышленности после забастовки шахтеров в Ланкашире.

Недовольство проявило себя в ходе городских беспорядков в Брикстоне, Токстете и Мосс-Сайде в 1981 г.. В это время безработица среди молодых чернокожих людей Мосс-Сайда достигла 60%.

Когда в 1986 г. Тэтчер обратилась к манчестерской Торговой палате, глава городского совета вместе с демонстрантами принял участие в акции, направленной против политики консерваторов в отношении старых промышленных центров, а президент Торговой палаты выступил с критикой пренебрежительного отношения премьер-министра к промышленности Севера¹.

В ответ Тэтчер в своей речи заявила, что вина за упадок тяжелой промышленности лежит на самой промышленности, а не на высоком валютном курсе².

Учреждение корпорации городского развития в Трафффорд-Парке в 1987 г. стало намного более последовательным, а оттого менее примечательным, чем было в лондонском Доклендсе за шесть лет до этого. С этой точки зрения, корпорация городского развития Трафффорда-Парка стала достаточно типичным представителем второго поколения UDC, которые создавались для решения конкретных задач, а не для того, чтобы доказать точку зрения правительства, как это было в случае Лондона и Мерсисайда³.

¹ Evans, G. Euroscepticism and Conservative Electoral Support: How an Asset Became a Liability [Text] / G. Evans // British Journal of Political Science. - Cambridge University Press, 1998. - #28. p. 574.

²Taylor, P. Manchester paid the price for Thatcher's modernising [Electronic resource] / P. Taylor // Manchester Evening News [site]. URL: <https://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/manchester-paid-price-margaret-thatchers-2547173> (accessed 15.06.2020).

³Deakin, N. The Enterprise Culture and the Inner City [Text]: monograph / N. Deakin. - London: Routledge, 1993. - p.67.

Приказ о создании UDC в Траффорд-Парке был выпущен в декабре 1986 года, а в феврале 1987 года началось ее полноценное функционирование, продлившееся десять лет. Согласно приказу, зоной корпорации городского развития являлся участок земли приблизительно в 3000 акров, непосредственно граничащий с промышленным комплексом Траффорд-Парк, а также еще один участок земли в четырех милях от первого, в Ирламе. Согласно закону "О местном самоуправлении, планировании и землепользовании" 1980 года, целью учреждения UDC являлось восстановление приписанных им зон, а Траффорд-Парк находился в состоянии упадка как физически, так и с точки зрения количества предоставленных рабочих мест со времен окончания Второй Мировой войны¹.

Условия существования корпорации городского развития Траффорд-Парка имели ряд особенностей. Во-первых, зоны ответственности UDC здесь были переполнены различными инициативами, призванными решить проблемы внутренних городов. И Траффордская, и Салфордская особые экономические зоны (enterprise zones) частично находились в границах зоны UDC. Во-вторых, на момент учреждения корпорации городского развития Траффорд-Парка эта зона уже была экономически активной: здесь действовало около 600 компаний, включая CIBA-Geigy, Kelloggs, GEC, Procter and Gamble и ICI, которые в целом обеспечивали около 24500 рабочих мест. Именно эти предприятия создали импульс для восстановления экономики Траффорд-Парка на уровне, близком к 1940-м, на которые пришелся пик развития данного района.

На утро после своего избрания в июне 1987 года Тэтчер сказала, что «мы должны сделать что-то с внутренними городами». Она назначила себя председателем специальной комиссии правительства, призванной разобраться с проблемой внутренних городов и пообещала издать Белую книгу в течении года.

¹ Перегудов, С. П. Тэтчер и тэтчеризм [Текст] / С. П. Перегудов. - М.: Наука, 1996. - с. 291-294.

Несмотря на то, что внутренние города обычно старейшие части города, а пригороды построены сравнительно недавно, причины бедности в них одинаковые. Если коротко, промышленность больше не нуждается в них.

Развитие капитализма всегда порождало неравенство. В начале века промышленность процветала в таких северных городах, как Манчестер, Ливерпуль, Шеффилд и Ньюкасл; в Лондоне же, южных и сельских районах уровень безработицы был высочайшим. После войны ситуация кардинально изменилась. Вначале, Британия пережила быстрый процесс деиндустриализации, в ходе которого ее традиционные виды промышленности потеряли свою долю на внешнем и внутреннем рынке (Британия производила 20% мировой промышленной продукции в 1955; сейчас – 7%) и оставили буквально сотни тысяч рабочих без работы. Многие из видов промышленности, например, кораблестроение, выплавка стали, текстиль и другие сектора были практически уничтожены.

Во-вторых, когда цены на городскую недвижимость и городские зарплаты выросли, уцелевшие традиционные сектора промышленности и новые сектора, основанные на информационных технологиях (многие из них – в третичном секторе) переместились из центра города в пригороды и сельские районы, набирая в рабочие дешевую рабочую силу. Развитие новых технологий усилило эту тенденцию, так как компании фрагментировали свои операции и связали их при помощи компьютеров, строя новые фабрики и офисы в новых городах, оставляя в крупных городах лишь главные офисы. Эта тенденция оказалась настолько сильной, что сейчас на Юге Англии наблюдается нехватка рабочей силы, в то время как города Севера и Мидлендса страдают от постоянной безработицы выше 20%¹.

¹Жоров, Е. А. Региональная экономическая политика Великобритании: тэтчеристский поворот [Текст] / Е. А. Жоров // Социум и власть. - М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2018. - №2. - С. 42-43.

За бегством из городов капитала последовали и люди. В старых центрах остались лишь люди, в которых капитал больше не нуждался: пожилые люди, с низкой квалификацией, безработные, многие из них – черные; бедные, старые и больные, снимающие квартиры в аренду, что делает их немобильными, лишенными денег на восстановление брошенных земель. Они – то, что Маркс называл «резервной армией труда». Британская экономика росла последние семь лет, но городское трудоустройство – нет.

Консервативное правительство, само собой, несет значительную часть ответственности за это. Суровая рецессия 1979-1981 гг. была во многом вызвана монетаристской политикой Тори. Доля промышленного производства упала за два года на одну пятую и вернулась к уровню 1979 г. лишь в этом г., а безработица выросла до двух миллионов. В этом контексте правительственная политика в отношении внутренних городов выглядит недостаточной.

Две принципиальные позиции консерваторов. Первая из них может быть названа «призывом к предпринимательству», поощрение малого бизнеса во внутренних городских зонах как путь к созданию новых рабочих мест. «Философия предпринимательства и возможностей, которая разожгла искру нашей национальной экономики... единственный способ восстановить наши города, возродить их уверенность и гордость,» - объявила Тэтчер в октябре 1987 г. На конец 1987 г. были предприняты небольшие меры: создание «Enterprise Zones», «City Action Teams», которые призваны координировать работы гражданских служб и целевые субсидии. Специальные комитеты в 16 зонах получили большие бюджетные средства на «окружающую среду и предпринимательские проекты». Правительственные министры провели серию встреч с местными бизнесменами.

Ни одна из этих мер не привела к серьезному прорыву: появилось очень незначительное число новых рабочих мест и даже небольшое

количество направленных средств не было потрачено целиком. Тем не менее, идеологически правительство преуспело, в частности сумев убедить большие компании спонсировать малый бизнес в городах. Основным средством было создание 300 местных «Enterprise Agencies» с фондами и персоналом от крупных компаний для консультации возможных местных предпринимателей. В самом деле, эта инициатива привела к появлению целого нового движения «Бизнес в Сообществе» (Business in Community), при помощи которого крупный бизнес из соображений «корпоративной социальной ответственности» оказывает поддержку малым общественным проектам и фондам¹.

К сожалению, коммерчески мотивированные шаги крупных компаний оказывают намного большее влияние, чем их благотворительность. Когда председатель ViC сэр Гектор Лэйнг запустил «Per-Cent Club» для поощрения корпоративных пожертвований на общественные проекты, он забыл упомянуть, что только что закрыл United Biscuits фабрику в Ливерпуле после того, как профсоюз General and Municipal Workers' Union (GMWU) выступил против сокращения штата работников. Теперь на этом месте открыт компьютерный центр, где работает 300 людей; раньше здесь работало 3000. В то время как крупные сети розничных магазинов спонсируют ViC, они занимаются строительством новых торговых комплексов за городской чертой, что подорвет многие британские городские центры.

Вторая позиция консерваторов – создание «Urban Development Corporations». Это созданные в соответствии с законом компании, чьи полномочия превосходят полномочия местных властей в данном регионе, чья задача – привлечение частного капитала в городские зоны. Десять UDC

¹Польская, Н. М. Великобритания. Экономические районы и города [Текст] / Н. М. Польская. - М.: Мысль, 1986. - с. 132-136.

были созданы в Доклендсе Лондона, Ливерпуле, Ньюкасле, Мидлсбро, Манчестере (2), Уэст-Мидлендсе, Лидсе, Бристоле и Шеффилде¹.

UDC в своей деятельности опираются на модель, разработанную первой из созданных корпораций – Доклендса Лондона (LDDC), созданной в 1981. Ее задача заключалась в борьбе с бюрократизмом местных властей и в привлечении частного капитала для восстановления доков Восточного Лондона. Эта зона однажды была сердцем кокни, судостроительная промышленность была здесь практически уничтожена организацией контейнерных перевозок и развитием других, более дешевых портов. LDDC действительно преобразовала Доклендс, но преобразование носило противоречивый характер. Во-первых, она запустила процесс застройки пустующих земель, превратив старые прибрежные склады в роскошные эксклюзивные апартаменты. Они были моментально выкуплены «яппи» городского финансового центра по бросовым ценам. Во-вторых, на заброшенных землях был построен новый городской аэропорт для небольших самолетов вместе с новой узкоколейной железной дорогой в город. В-третьих, было выстроено несколько коммерческих зданий, в числе которых Fortress Wapping Руперта Мердока (в 1986 г. Мердок переместил офис News International в Уоппинг, микрорайон в составе Доклендса, что привело к забастовке тред-юнионов печатников)².

Противоречия происходят из того факта, что с годовым бюджетом в 6 миллионов фунтов стерлингов ни одна из этих инициатив не пошла на пользу местному сообществу. Аэропорт создает шум, фабрики способствовали появлению пробок. Но для местного населения было создано мало новых рабочих мест: практически все были заняты не местными. В действительности, деятельность LDDC привела к потере 5000

¹Польская, Н. М. Великобритания. Экономические районы и города [Текст] / Н. М. Польская. - М.: Мысль, 1986. - с. 138-144.

² Жоров, Е. А. Региональная экономическая политика Великобритании: тэтчеристский поворот [Текст] / Е. А. Жоров // Социум и власть. - М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2018. - №2. - С. 45-47.

рабочих мест из-за высоких цен на недвижимость, вызвавших, в свою очередь, разорение среди местных предпринимателей¹.

3.2. Развитие концепции региональной политики консервативного правительства в отношении Северо-Запада

Консервативное правительство прошло через период ожесточенных споров прежде, чем выработало какие-то общие идеи о политике в отношении Северо-Западной Англии.

В июле 1981 года государственный секретарь по вопросам охраны окружающей среды Майкл Хезелтайн представляет доклад о социально-экономических проблемах Мерсисайда. В докладе говорится, что проблемы городского упадка и депривации не являются специфичными для Мерсисайда. Здесь они, однако, представляются трудно устранимыми и глубоко обосновавшимися, несмотря на десятилетия попыток их решить и выделения значительных сумм для этого. В докладе подчеркивается необходимость правительства изменить свою позицию по данному региону, а так же декларируется, что этими проблемами правительство не должно заниматься в одиночку. В служебной записке, сопровождающей доклад, Маргарет Тэтчер просит государственного секретаря по вопросам охраны окружающей среды обсудить с местными властями Мерсисайда - среди которых называются корпорации городского развития, представители индустрии, финансовой сферы, профсоюзов и различных комитетов - проблемы региона и возможные пути их решения. Премьер-министр особо подчеркивает, что в первую очередь он должен заниматься теми вопросами, которые способно решить только правительство. На проведение соответствующих мероприятий в распоряжение Хезелтайна направляются дополнительно 15 миллионов стерлингов.

¹Jacobs, M. Margaret Thatcher and the Inner Cities [Text] / M. Jacobs // Economic and Political Weekly. - 1988. - #23. - pp. 23-79.

10 июля Кабинетом Тэтчер обсуждаются предложения по городскому обновлению Ливерпуля. Согласно докладу, программа городского обновления должна включать два взаимосвязанных этапа:

1. Жесткая структурная перестройка.
2. Надлежащий анализ проблем и разработка плана для их решения.

В докладе отмечено, что в прошлом в подобных ситуациях единственным шагом, на которое шло правительство, было выделение всё более существенных денежных средств, которые чаще всего оказывались потрачены впустую. В докладе заявляется, что ни правительство, ни министр не способны в одиночку решить конкретные проблемы – они способны лишь сделать политический жест. Для этого нужна команда специалистов. Следует учесть многочисленные факторы - даже региональную психологию, а также опыт истории. В докладе делается ссылка на работу Питера Кроппера, в которой восстановление Мерсисайда путем вливания в него денег характеризуется как обреченная миссия. Необходимо также обратиться к опыту Северной Ирландии и США.

Для выполнения поставленных задач, указывается в докладе, необходима команда именно специалистов, а не администраторов. Анализируется ошибка предыдущего правительства в данной области - она заключается в том, что правительство пыталось создать новые рабочие места любыми средствами, а не восстановить локальную экономику.

Тем же днем, 10 июля, датируется письмо Хезелтайна Тэтчер. Он указывает на четыре необходимых шага для благоприятного разрешения социально-экономических проблем Мерсисайда:

1. Во-первых, правительству необходимо публично выразить обеспокоенность проблемами региона, при этом не подпитывая преувеличенных и разорительных ожиданий.
2. Далее, необходимо вернуть в регион закон и порядок, не создав видимость того, что это единственное предлагаемое правительством решение проблемы.

3. В-третьих, необходимо справиться с острыми проблемами Мерсисайда таким образом, чтобы не вызвать беспочвенного ожидания аналогичной помощи со стороны правительства в других регионах, и в особенности не создавая впечатления, что другие регионы могут защитить свои интересы через массовые протесты и беспорядки.
4. Наконец, необходимо создать среди министерств большую координацию программ и расходов таким образом, который позволит избежать конфликтов на почве обоснованных интересов существующих приоритетов расходов правительства.

Хезелтайн также сообщает, что встречался с представителями Мерсисайда и Ливерпуля, которые попросили помощи в решении текущих проблем. Далее он перечисляет уже предпринятые меры:

1. За последние несколько дней парламент одобрил приказы, касающиеся наделения землей советов городских округов.
2. Зона свободного предпринимательства начнет функционировать в Спике (пригород Ливерпуля) к концу июля.
3. Команда специалистов частного и общественного секторов дала оценку каждому из 143 заброшенных или недостаточно используемых участков земли размером больше акра в Ливерпуле. По их оценкам, из городского бюджета может быть выделено около 10 миллионов фунтов стерлингов на финансовое и жилищное развитие, или же для перевода в муниципальное имущество – например, игровое поле.

Кроме того, Хезелтайн предлагает провести немедленную встречу Комитета Партнерства в Ливерпуле. Он обещает делать доклады лично Тэтчер, чтобы избежать огласки и ожидания новой инициативы со стороны правительства. Хезелтайн подчеркивает, что перераспределение ресурсов может быть достигнуто только через коллективное решение с председательством самой Тэтчер или другого достаточно авторитетного

лица – министра внутренних дел или канцлером герцогства. В противном случае, обсуждение рискует превратиться в бесконечную склоку. Он также говорит о том, что его присутствие в Мерсисайде, даже официально объясненное, породит спекуляции и завышенные ожидания, чего стоило бы избежать. Он рекомендует дополнительные капиталовложения в программы до 100 миллионов фунтов стерлингов до 1983 года. По его мнению, эти программы способствуют свертыванию общественного сектора, расширят городскую программу, которая будет направлена по большей части на индустриальное развитие, ожидается улучшение жилищного фонда и окружающей среды. Это, однако, должно подкрепляться ресурсами общественного сектора, так как только они в состоянии провести улучшение экологии, жилищного фонда, очищение и освоение земли и развитие инфраструктуры. В заключение он говорит, что рассчитывает на личную поддержку своих начинаний Тэтчер.

14 июля состоялась встреча между Тэтчер, Хезелтайном и министром внутренних дел Великобритании Уильямом Уайтлоу для обсуждения полномочий различных ведомств в вопросе решения проблемы внутренних городов. Согласно стенографии совещания, Майкл Хезелтайн отметил, что пока не понимает, какой может быть координация министерств по вопросу решения проблемы внутренних городов. В то же время, он намерен отправиться в Мерсисайд на две недели с тем, чтобы лично увидеть, какие шаги по данной проблеме уже реально были предприняты его министерством. Кроме того, Хезелтайн выразил желание увидеть и работу других министерств и предложить черновой вариант координации дальнейших действий. Уайтлоу, в свою очередь, предложил, чтобы Хезелтайна сопровождал министр по делам иммиграции Тимоти Рейзон, который ранее являлся теневым министром по вопросам охраны окружающей среды, поскольку он более чем квалифицирован в вопросах общественной реакции на данные проблемы. Хезелтайн согласился и указал, что собирается посвятить часть своего времени в Мерсисайде

обзору брошенных земель и возможности их развития. Для этого он попросил выделения дополнительной суммы, в противном случае все планы останутся на бумаге. Премьер-Министр одобрила поездку Хезелтайна и Рейзона, однако указала, что на Ливерпуль и так уже были выделены колоссальные суммы; она согласна выделить небольшую сумму денег.

Летом 1981 года Джек Смарт, председатель Ассоциации органов местного самоуправления крупных городов, пишет письмо на имя премьер-министра. Он указывает, что Ассоциация несколько раз обращалась к государственному секретарю по вопросам охраны окружающей среды и протестовала против сокращения финансовой помощи правительства внутренним городам. Смарт упоминает беспорядки в Брикстоне и Ливерпуле, но оговаривается, что речь идет не только об этих двух прецедентах, а о всех внутренних городах Англии. "Нам нужны ресурсы, и они нужны нам прямо сейчас".

В это время внутри Кабинета ведется активное обсуждение деятельности Хезелтайна. Реакцией на анонсирование Хезелтайном желания учредить две новые корпорации городского развития в лондонском Доклендсе и Мерсисайде, а также публичные заявления о необходимости увеличения финансирования внутренних городов центральным правительством стало письмо от имени Тэтчер на его имя. В письме указывается, что невозможно объективно оправдать повышение расходов на внутренние города, так как в то же время происходит значительное сокращение выделяемых денежных средств на помощь другим, менее проблемным регионам. Кроме того, районы, которые, подобно внутреннему Ливерпулю, окружены зонами особого экономического развития, несравнимы с другими районами, такими как, например, внутренний Лондон, который даже в период кризиса остается сравнительно экономически успешным.

Впоследствии Хезелтайн регулярно направляет на имя Тэтчер письма и отчеты об эффективности проводимых им мер по разрешению проблем внутренних городов, в особенности в Ливерпуле. Так, в своем отчете Хезелтайн указывает, что, благодаря поступившим ему отчетам различных департаментов, так или иначе задействованных в решении проблемы внутренних городов, он пересмотрел расходы на программу городского развития и смог их уменьшить на 27 миллионов фунтов стерлингов. Он также использовал данную программу как санкцию в кампании против местных властей, чтобы склонить их к принятию общей финансовой политики правительства. Кроме того, он планирует использовать программу городского развития как рычаг для защиты частных инвестиций везде, где возможно, и разрабатывает программу сотрудничества частного капитала и местных советов, которые пока что стремятся не к развитию местной экономики, а восстановлению старой экономики. Хезелтайн также сообщает, что собирается обсудить с Уильямом Уайтлоу (в отчете Хезелтайн называет его уменьшительным именем "Уилли") возможности лучшего управления программами в рамках помощи этническим меньшинствам, поскольку городская программа нацелена в первую очередь на проблемы депривации в городских зонах, а не на этнические проблемы, которым также следует уделить надлежащее внимание.

За отчетом последовало пространное письмо Хезелтайна по поводу программы городского развития. Он указывает, что проблемы лондонских доков сродни ливерпульским – общественный сектор сохраняет контроль над большими участками земли, которые можно развивать, но на данный момент развитие их заморожено. Таким образом, Хезелтайн оспаривает мнение, высказанное ранее Тэтчер, что решение соответствующих проблем в Ливерпуле не должно быть автоматически перенесено на другие районы.

В следующем письме он говорит, что необходимо открыть участки в собственности общественного сектора для частных инвестиций и уничтожить мешающие этому барьеры. Корпорации городского развития должны быть в состоянии сделать все необходимое, если местные власти неспособны или по причине краткосрочных политических соображений не хотят восстанавливать эти земли. Хезелтайн также высказывает надежду на обеспечение поддержки местных властей. Это предстоит решить в Ливерпуле. Он сообщает об уже проведенных встречах с представителями властей лондонского Доклендса. Некоторые из них поддержали Хезелтайна, хотя он и понимает, что публично они продолжают сопротивляться инициативам правительства.

В то же время Кабинет Тэтчер подвергается критике со стороны ливерпульских властей. Ливерпульский городской советник Кеннет Томпсон пишет публичное письмо на имя Тэтчер, в котором указывает, что учреждение в Лондоне и Мерсисайде корпораций городского развития не должно являться орудием в кампании против местных властей. Напротив, это признание того, что в данных районах существует проблемы национальной важности, требующие принятия особых решений, которые бы могли стать компромиссом между позицией центрального правительства и муниципалитета. Он указывает, что корпорации городского развития в долгосрочной перспективе усилят способность местной власти справляться с региональными проблемами самостоятельно, без финансовой поддержки правительства¹.

В своем следующем письме Хезелтайн указывает, что реакция в ливерпульской прессе на новость о готовящемся учреждении корпорации городского развития была преимущественно положительной; более того, что городской совет Ливерпуля также склоняется к тому, чтобы поддержать эту инициативу. В совете графства Мерсисайда ситуация более

¹Артоболевский, С. С. Региональное развитие в Великобритании [Текст] / С. С. Артоболевский. - М.: ИГАН, 1992. - с. 47-48.

неоднозначная, однако и там есть люди, признающие необходимость учреждения корпорации городского развития.

В сентябре 1981 года состоялось совещание правительства, на повестке дня - учреждение корпораций городского развития в Ливерпуле и Мерсисайде. На совещании присутствовали Маргарет Тэтчер, Хезелтайн, министр промышленности Кейт Джозеф и канцлер казначейства Джеффри Хау. Открывая совещание, Тэтчер высказала свою поддержку идее учреждения корпораций городского развития, однако видит два возможных контраргумента, которые могут использоваться противниками данной инициативы, а именно:

1. Учреждение корпораций городского развития в Ливерпуле и Мерсисайде - это, фактически, создание двух новых кванго. В качестве возможного ответа на данную позицию Тэтчер предлагает факт того, что параллельно идет активное сокращение числа кванго, подотчетных министерству по вопросам охраны окружающей среды со 119 до 57.
2. Финансовые затруднения. По этому поводу Тэтчер заявляет, что не предвидит дополнительных бюджетных затрат¹.

Взявший затем слово Кейт Джозеф обозначил еще несколько проблем, связанных с учреждением корпораций городского развития в Ливерпуле и Мерсисайде:

1. Предложение по учреждению корпораций городского развития рискует быть перехлестнуто предложением по учреждению в этих же районах зон свободного предпринимательства.
2. В случае учреждения корпораций городского развития, необходимо будет на межминистерском уровне утвердить список их полномочий. Их полномочия будут ограничены приобретением, восстановлением и планировкой земли. Если у корпораций городского развития будут полномочия поощрять тем или иным образом промышленное

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/105. - pp. 12-14.

развитие регионов, то они будут пересекаться с полномочиями правительства.

3. Кейт Джозеф высказал личное сомнение в том, что создание двух новых бюрократических структур сможет решить проблемы внутренних городов. Если инициатива об их учреждении пройдет, об этом необходимо объявить честно, не выставляя корпорации городского развития панацеей от всех проблем Мерсисайда и Лондона. Кроме того, он боится, что, вопреки уверениям Хезелтайна, потребуется привлечение дополнительного капитала¹.

После министра промышленности слово взял Хезелтайн. Он выдвинул следующие контртезисы:

1. Конфликта между корпорациями городского развития и зонами свободного предпринимательства не предвидится.
2. Полномочия корпораций городского развития следует оставить максимально широкими, однако в реальности вряд ли весь их спектр будет использоваться.
3. Дополнительные расходы не планируются, поскольку корпорации городского развития будут расходовать деньги эффективнее, чем местные власти².

Этот спор продолжится и после совещания. В течение сентября 1981 года Хезелтайн продолжает информировать Тэтчер о ситуации в Ливерпуле³. По его словам, городу долгое время недоставало эффективного руководства, в результате он находится в конфронтации с графством – что само по себе способствует закреплению лейбористов.

В то же время Кейт Джозеф также пишет Тэтчер. В своих письмах он сообщает о следующих сомнениях касательно инициативы Хезелтайна по учреждению корпораций городского развития в Доклендсе и Мерсисайде:

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/105. - pp. 14-15.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/105. - pp. 16-18.

³The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/105. - pp. 22-45.

1. Инвестиции в Мерсисайд и лондонский Доклендс могут не окупиться и стать очередной бесцельной тратой бюджетных средств.
2. Проблемы доков и внутренних городов не могут быть отделены и решены отдельно от проблем окружающих конурбаций.
3. На фоне повсеместного сокращения кванго может быть неуместным учреждение двух новых.
4. Наконец, самые серьезные сомнения Джозеф высказывает насчет возможных финансовых затруднений. По его словам, самые оптимистичные официальные расчеты прогнозируют расходы на обе корпорации в размере между 80 и 100 миллионами стерлингов фунтов в год вплоть до 1983 года включительно¹.

7 сентября состоялось очередное совещание Кабинета. На нем обсуждались меры, предложенные в докладе 13 августа министром по вопросам охраны окружающей среды для урегулирования ситуации в Мерсисайде, которые сводятся к следующим пунктам: продление срока его там пребывания на год; другие министры должны получить со сходными целями назначения в другие конурбации; в Ливерпуле должен быть открыт новый офис центрального правительства; дополнительные средства должны быть направлены в пользу Мерсисайда и других конурбаций. На совещании Кабинет пришел к неуверенному согласию лишь по двум пунктам: продление срока пребывания Хезелтайна в Мерсисайде и установление нового представительства правительства в Ливерпуле. Другие министры не были убеждены в пользе своего назначения на ответственные должности в другие конурбации или в необходимости направления в Мерсисайд или другие конурбации дополнительных сумм. Было решено, что секретарь Кабинета подготовит меморандум по основным пунктам встречи, причем с участием всех вовлеченных

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/340. - pp. 21-22.

департаментов и большего количества министров, чем те, что присутствовали на совещании 7 сентября¹.

В меморандуме были указаны три основные обсуждаемые темы:

1. Ответственность министерств за Мерсисайд и другие конурбации. Основной высказанный контраргумент - возможное политическое и социальное смятение. Нет смысла иметь семерых территориально ответственных министров, однако что-либо меньшее приведет к странной аномалии. Хезелтайн упоминал, что в другие конурбации возможно направить молодых менеджеров, и, наоборот, не направлять их или лимитировать в Мерсисаиде. В то же время, министры могут опасаться проявлять особенное отношение к Мерсисаиду после восстания в Токстете.
2. Присутствие центрального правительства в Ливерпуле. Точка преткновения в том, что департамент окружающей среды настаивает на том, чтобы специальная комиссия имела не координирующую, а исполнительную функцию в Мерсисаиде, а другие министерства против. Однако, специальная комиссия отвечает на ряд претензий к другим предложения министра окружающей среды: она должна оптимально использовать имеющиеся средства конурбации, выдвигать конструктивные предложения о назначении дополнительных средств и применять их с пользой для стратегии развития конурбации.
3. Возможность выделения дополнительных средств. Министры считают, что открытие нового офиса министра по вопросам окружающей среды в Мерсисаиде бессмысленно без привлечения дополнительно минимум 15 миллионов фунтов, а оно, в свою очередь, было бы неправильным – нельзя демонстрировать особое отношение к Мерсисаиду в отличие от других конурбация со сходными проблемами. Возможно выделение средств и другим

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/576. - pp. 5-9.

конурбациям, как выход из тупика, однако казначейство едва ли согласится с этим вариантом. Если госсекретари примут данный вариант действий, они также захотят определиться в том, каким образом будет организовано дальнейшее выделение средств конурбациям. Кроме того, они могут захотеть рассмотреть необходимость:

- координации специальных комиссий по образцу Мерсисайда в других конурбациях;
- возможности комитета министров координировать всю эту работу;
- межведомственного изучения проблем конурбаций в целом.

В меморандуме также приводятся аргументы и контраргументы по вопросу назначения других министров на территориально ответственные должности¹.

Среди аргументов в пользу этого приводятся следующие:

1. Другие конурбации страдают от схожих проблем депривации, что и Мерсисайд. Если старший министр будет назначен только в Мерсисайд, это может быть истолковано как реакция не на проблемы, а на беспорядки.
2. Министры заявили, что правительство не будет концентрироваться на проблемах Мерсисайда в ущерб другим городским зонам.
3. Возможно серьезное политическое сопротивление в других конурбациях, если все внимание уделить Мерсисайду. Правительству будет лучше самому проявить инициативу, чем затем реагировать на беспорядки.
4. Уже есть прецедент подобной работы: министры департамента окружающей среды работают в сотрудничестве с властями пяти конурбаций.

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/576. - pp. 10-17.

5. Подобный шаг будет выглядеть как сближение правительства в целом и министром в частности с проблемами конурбаций для коллективной работы министров по их решению.
6. В других конурбациях, как и в Мерсисайде, присутствие старшего министра должно улучшить координацию и гибкость центрального и местного правительств и стимулировать активность в частном секторе¹.

Среди контраргументов приводятся следующие:

1. Некоторые проблемы Мерсисайда, такие как недобросовестность (как вариант – дефицит) местного самоуправления, характерны только для него, но не для других конурбаций.
2. В случае привлечения министров к работе в конурбациях увеличится давление на правительство с целью увеличения дополнительных расходов.
3. Сложно будет принять решение о том, где провести черту. Например, расценивать Тайнсайд, Большой Манчестер и Уэст-Мидлендс в той же категории, что и Мерсисайд, но упускать Саут-Йоркшир, Уэст-Йоркшир и Большой Лондон может быть трудно оправдать. С другой стороны, назначение целы семи старших министров может быть невозможным, также могут возникнуть отдельные проблемы с Большим Лондоном.
4. В отличие от министра по вопросам окружающей среды, который исполняет множество имеющих отношения к вопросу функций и тесно связан с местным властями, в отношении других министров это может быть совсем не так.
5. Подобный шаг, даже предпринимаемый временно и неформально, может привести к проблемам в организации центрального правительства, и в перспективе – к учреждению всестороннего

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/576. - pp. 18-19.

присутствия центрального правительства в регионах или к большей регионализации центрального правительства на постоянной основе.

6. Рост числа министров с территориальными полномочиями может породить смущение в Парламенте и за его пределами касательно взаимной подотчетности территориальных и функциональных министров.

7. Несмотря на то, что различия между функциональными и территориальными министрами могут быть разрешены группой министров с председательством премьер-министра, это может стать трудной задачей¹.

В докладе Тэтчер рекомендуется, чтобы грядущее заседание открыл Хезелтайн. Затем, важно будет выслушать следующих министров: министра внутренних дел (из-за связей с полицией и проблемой нацменьшинств, также в связи с его взглядами на необходимый публичный отклик правительства на проблемы внутренних городов), казначея (привлечение дополнительных ресурсов), госсекретаря по делам промышленности и трудоустройства (в связи с необходимостью высокой степени координации с департаментом по вопросам окружающей среды) и госсекретаря по делам Шотландии (из-за последствий для Клайдсайда)².

21 сентября Хезелтайн пишет Тэтчер и высказывает мнение о необходимости скорейшего созыва очередного совещания правительства. Он поднимает вопрос о том, звать ли на встречу канцлера казначейства: с одной стороны, тот не присутствовал на большинстве предыдущих совещаний, с другой - написал заметку с комментариями по докладу Хезелтайна. Однако, отмечает госсекретарь по вопросам охраны окружающей среды, Джеффри Хау едва ли будет полезен на совещании. В

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/576. - pp. 20-22.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/577. - pp. 2-5.

конце письма Хезелтайн предлагает назначить совещание на день, когда Хау будет занят, позвать его и надеяться, что тот не придет¹.

24 сентября секретарь Кабинета Роберта Армстронг пишет письмо Хезелтайну. Армстронг сообщает, что его пригласили на встречу министров с тем, чтобы составить краткое заявление и утвердить его у госсекретаря по вопросам охраны окружающей среды. Он отмечает (дописано ручкой), что заявление было составлено из тех соображений, что все вопросы, касающиеся полиции, выскажет отдельно министр внутренних дел. В заявлении говорится, что премьер-министр попросила министра по вопросам охраны окружающей среды продлить свою деятельность в Мерсисайде еще на год. Его задачей станет координация и консолидация действий центральных правительственных департаментов, а также работа с местным самоуправлением и частным сектором в интересах экономики и окружающей среды Мерсисайда. Чтобы содействовать ему, в Ливерпуле создается специальная комиссия, с участием таких правительственных департаментов, как департамент окружающей среды, промышленности, комиссия по трудоустройству и департамент транспорта. В сферу деятельности специальной комиссии будет входить:

1. Работа с местными властями и другими организациями в Мерсисайде.
2. Вносить предложения министерствам по модификации (?) полиции или обмену ресурсами между программами развития Мерсисайда разных департаментов.
3. Изучение вопроса о том, как оптимально расходовать средства, которые могло бы выделить правительство на развитие Мерсисайда.
4. Развитие стратегии для конурбации как важного экономического и социального единства.

Отдельным пунктом в заявлении подчеркивается, что специальная комиссия должна предотвращать конфликты в среде национальных

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/578. - pp. 2-4.

меньшинств. Отмечается, что программа, разработанная комиссией, призвана в дальнейшем помочь и в другим конурбациям со схожими проблемами. Лидирующие финансовые институты согласились направить своих лучших молодых менеджеров для помощи правительству в кооперации действий с частным сектором, направленных на преодоление проблем внутренних городов. Несколько раз повторяется, что вся эта деятельность в случае успеха будет распространена на другие регионы и конурбации¹.

25 сентября 1981 года госсекретарь по вопросам охраны окружающей среды сообщает Тэтчер, что ситуация в Мерсисайде ужасает. Уровень безработицы потрясает. Хотя в целом в Мерсисайде он не превышает 18%, в некоторых внутренних регионах он достигает до 30-50%. Двухуровневая система правительства способствует этому. Центральное правительство воспринимается как препятствие из-за перепроверок планов местных властей. Промышленность «ушла» в другие города, а оставшиеся менеджеры переселились в пригород. Многие люди, и белые, и черные, не видят никакой возможности устроиться на работу. Атмосфера – в высшей степени деморализующая, а ситуация в целом политически совершенно неприемлема. В других конурбациях проблемы аналогичные, хотя и в меньшем масштабе².

Хезелтайн настаивает на усилении представительства центрального правительства в Мерсисайде и других конурбациях и предлагает три варианта, отдавая предпочтение последнему:

1. Назначить комиссара на каждую зону. Недостаток данного варианта Хезелтайн видит в том, что это не соответствует реальному распределению властных полномочий.
2. Он сам может взять ответственность за каждую зону. Недостаток кроется в том, что это приведет к концентрации в его руках слишком

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/578. - pp. 6-9.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/578. - pp. 14-17.

большой ответственности и широких полномочий в обход других министерств.

3. Назначить для каждой зоны ответственного министра. В случае принятия данного варианта неизбежны дополнительные расходы. Кроме того, было бы ошибкой позволять каждому из департаментов по своему усмотрению привлекать дополнительные ресурсы в конурбации. Лишь после оценки ситуации на месте министры могут решить, как использовать определенное количество дополнительных ресурсов. Важно, чтобы любые привлеченные деньги использовались гибко.

Хезелтайн также указывает, что, в любом случае, сроки действия каждого из вариантов - не более года, после чего потребуется переоценка ситуации и коррекция принятых мер¹.

Кроме того, госсекретарь по вопросам охраны окружающей среды утверждает, что многие из проектов, касающихся Мерсисайда (например, улучшение жилищного фонда, ремонт канализации) работали бы лучше, если бы они управлялись непосредственно центральным правительством. Однако назначение министров в другие части страны может быть опасно. Они наверняка потребуют выделения дополнительных финансовых средств. Хезелтайн предлагает представить действия в Мерсисайде как тестовый проект, за которым должны последовать исследования его эффективности, и лишь затем, возможно – применение в других регионах. Таким образом они не будут обделены особым вниманием правительства, но в то же время им придется ждать предоставления ресурсов в будущем, когда таковые появятся².

Реакцией на доклад Хезелтайна стало мнение, высказанное в ходе дальнейшего обсуждения Уильямом Уайтлоу и Джеффри Хау. Они подтвердили, что назначение министров на ответственные должности для

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1114. - pp. 2-8.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1114. - p. 9.

контроля за решением проблем регионального экономического развития по примеру Хезелтайна может оказаться ошибкой. Уайтлоу, тем не менее, заметил, что многие районы могут потребовать особого к себе внимания и посчитать, что таковое по отношению к Мерсисайду обусловлено беспорядками в Токстете. В отношении своих полномочий он выразился в том смысле, что только он сам может наладить взаимоотношения между центральным правительством и органами полиции, так как в силу их напряженности вмешательство других министров было бы безрезультатным¹.

За этим последовало очередное совещание Кабинета. В ходе дискуссии были сделаны следующие заявления:

1. Было бы ошибкой правительство не обозначить, что в проблемах Мерсисайда по большей части виноват сам Мерсисайд. Ливерпульские докеры сами привели доки к упадку ужасающим числом забастовок и раздутыми штатами. Были высказаны контраргументы, что центральное правительство только усугубило проблемы Мерсисайда, тем, например, что навязало ливерпульским докам большую загрузку, чем другим. Сошлись на том, что проблема Мерсисайда представляется необычайно сложной, уходит корнями вглубь веков, а ключевым аспектом является отсутствие лидерства.
2. Предполагаемое давление на правительство со стороны других регионов с требованием особого внимания, как к Мерсисайду, преувеличено. Так, подобных настроений нет в Уэст-Мидлендсе и на Северо-Востоке, где люди не хотят, чтобы правительственный министр говорил им, что делать. Проблемы Северо-Востока отличны от Мерсисайда. В то время как общим симптомом был промышленный упадок, социальные проблемы Северо-Востока были далеко не так запущены, как в Мерсисайде.

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1115. - pp. 17-21.

3. Если особое присутствие правительства будет распространяться только на Мерсисайд, возникает проблема с 24 институтами, согласившимися выделить своих представителей. Они не захотят, чтобы все специалисты присутствовали в Мерсисайде, а их присутствие в других регионах будет бессмысленным.
4. Учитывая масштаб безработицы в Мерсисайде, огорчает, что безработные не были привлечены к работам общественного сектора, как, например, восстановление брошенных земель. Необходимо рассмотреть возможность обязательства нетрудоустроенных подобными работами. Уровень пособий по социальному обеспечению увеличивает заработные платы в Мерсисайде за пределами допустимого и соразмерного продуктивности, в результате чего происходит потеря рабочих мест. С другой стороны, попытка обязать тех, кто получает пособия (в оригинале – бенефициарии) работать над восстановлением брошенных земель будет встречена с негодованием. Есть Community Enterprise Programme Мерсисайда, однако ее реализация затруднена, поскольку не нашлось людей, достаточно квалифицированных, чтобы запустить ее. Возможно, придется отменить эту программу.
5. Государственный секретарь по делам Шотландии указал, что во многом проблемы внутреннего Глазго были тяжелее, чем проблемы внутренних городов в Мерсисайде, предложил поделиться опытом с центральным правительством и призвал внимательно следить за использованием любых дополнительных средств, поскольку в противном случае местное сообщество просто потратит их впустую.
6. Государственный секретарь по вопросам промышленности отметил безнадежность состояния промышленности в Мерсисайде, в связи с чем было высказано мнение, что любые дополнительные средства должны быть направлены на улучшение социальной ситуации, а не на восстановление промышленности.

7. Секретарь по вопросам окружающей среды оспорил точку зрения, что правительство должно сфокусировать свое внимание на Мерсисайде, но не получил поддержки.
8. Касательно организации, единогласно было решено, что новые региональные организации в Мерсисайде не нужны. Координация действий центрального правительства на региональном уровне уже показала себя достаточной. Особое внимание должно быть уделено тому, чтобы решения по вопросам образования в данной области не принимались без рассмотрения департамента по делам образования
9. Главный секретарь высказался в том смысле, что было бы ошибкой озвучивать конкретные суммы, которые можно выделить в качестве дополнительных средств министру по вопросам окружающей среды, пока не были предложены конкретные проекты, на которые следует потратить эти деньги. Министр по вопросам окружающей среды возразил, что ему необходимо иметь хотя бы приблизительное представление о том, какие средства поступят в его распоряжение, прежде чем выдвигать предложения по проектам. Большинство министров, впрочем, согласились с главным секретарем¹.

В заключение Тэтчер заявила, что госсекретарь по вопросам окружающей среды должен быть назначен только в Мерсисайд, в качестве эксперимента на год. Его работа будет заключаться в том, что придать новый импульс всей деятельности центрального правительства в регионе, за исключением сил полиции, которые остаются в ведении министра внутренних дел. Он должен быть поддержан проектными командами, уже работающими на Северо-Западе. В это время не может быть озвучена сумма средств, которые необходимо направить в Мерсисайд; соответствующее заявление будет возможно только после отчета госсекретаря. Он также может инициировать в рамках своего департамента изучение проблем в других конурбациях.

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1116. - pp. 8-14.

В результате затянувшихся споров публичное заявление Кабинета об учреждении корпораций городского развития, первоначально предполагавшееся на август, затянулось до октября. В конце сентября правительство обсуждает, когда лучше сделать публичное заявление. Хезелтайн настаивает, что его необходимо сделать как можно быстрее, но не раньше, чем он вернется из отпуска в Маврикий, то есть 8 октября. Он указывает, что не хочет, чтобы общественность связала с созданием комиссии его отпуск и раздула из этого скандал; кроме того, он хочет присутствовать или сам сделать заявление, чтобы лично разобраться с немедленными последствиями. Большая часть Кабинета высказывается за то, чтобы отложить публичное заявление до 9 октября - до возвращения Тэтчер. Хезелтайн возражает, что, чем дольше оттягивать заявление, тем выше шансы утечки информации в СМИ¹.

30 сентября Тэтчер принимает решение о том, что сделать публичное заявление должна она, а не Хезелтайн, а потому оно откладывается до 9 октября. До этого момент в переписке правительства ведется обсуждение черновых вариантов готовящейся речи премьер-министра. В заметках к речи говорится о необходимости отметить заслуги Хезелтайна. Еще летом он анонсировал 13 инициатив, призванных решить проблемы Мерсисайда. С тех пор он также анонсировал проведение Корпорацией развития Мерсисайда первого Национального фестиваля садоводства на брошенных землях эстуария Мерси в 1984. Требуется внести в речь упоминание о сотрудничестве правительства с департаментом здоровья и социальной защиты населения и департаментом образования и науки при разработке решений проблемы внутренних городов².

Со временем в черновиках речи меняются также и акценты. Анонс о созыве группы молодых менеджеров, направленной ведущими финансовыми институтами для работы с правительством, включает в себя

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1365. - pp. 8-9.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1614. - p. 15.

сначала упоминание о том, что группа должна заниматься "проблемами всех английских городов, а не только Мерсисайда", которое затем меняется на заявление о проблемах "всех британских городов", поскольку сфера их компетенции должна быть расширена и включать в себя в том числе и проблемы шотландского Клайдсайда. Убрано упоминание "разработки стратегии для конурбаций" и намерения "развития тестовых проектов по ряду направлений деятельности"¹.

Наконец, 9 октября Тэтчер делает публичное заявление об учреждении корпораций городского развития. Кроме того, в Ливерпуле учреждается специальная комиссия, которая под руководством госсекретаря по вопросам защиты окружающей среды должна сотрудничать с местными властями, частным сектором и прочими организациями Мерсисайда для наилучшего распределения ресурсов, направляемых центральным правительством Мерсисайду. В комиссии участвуют правительственные департаменты, в сферу полномочий которых входят проблемы экономики и окружающей среды: департамент по вопросам окружающей среды, департамент промышленности, комиссия по трудоустройству и департамент транспорта².

В январе 1983 года уже новый госсекретарь по вопросам охраны окружающей среды, Том Кинг, предлагает Палате общин новые инициативы по восстановлению старых промышленных центров:

Был составлен список мест, которые требуют особого признания из-за масштаба их городских проблем. Кинг планирует добавить в список Блекберн, Brent, Ковентри, Ноусли, Рочдейл, Сэндуэлл, Тауэр-Хамлетс и Уандсворт. В отношении всех этих районов он намерен выделить ресурсы на поддержку одобренных программ, соответствующих их статусу. Свой

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1615. - pp. 17-22.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1616. - pp. 4-9.

выбор Кинг объясняет результатами переписи 1981 и содержащейся в ней информацией по городской депривации¹.

Две важные правительственные инициативы, направленные на то, чтобы общественные средства используются для привлечения большего количества частных инвестиций в старые и заброшенные районы городов. Первая из них – специальный грант для брошенных земель категории А. На данный момент Кинг одобряет грант на брошенные земли в размере 30 миллионов фунтов стерлингов для 46 проектов, что должно гарантировать дополнительные инвестиции частного сектора в размере 200 миллионов фунтов стерлингов. Программа 1983/4 гг. также предусматривает выделение в сумме 40 миллионов фунтов стерлингов на более общие экологические и экономические улучшения. Отдельно Кинг упоминает выделение двух миллионов на восстановление промышленного комплекса в Уоркингтоне и трех миллионов решение проблемы брошенных земель на окраинах конурбаций в Северо-Западной Англии².

Кинг также упоминает гранты, выделяемые в рамках уже принятой программы городского развития. Эта инициатива также направлена на использование общественных средств для привлечения частных инвестиций. Кинг заявляет, что инициатива получила существенный отклик. Он также уведомляет о своем одобрении первых сорока проектов. Среди них, по его словам, есть «креативные программы», включающие восстановление брошенных земель и их переустройство под офисы и индустриальные постройки; перестройку разрушающихся зданий и брошенных площадок; ремонт запущенных зданий и их выставление на продажу для расселения жителей внутренних городов, развлекательные и спортивные проекты, а также другие инициативы для восстановления финансовой и промышленной активности. Эти проекты предполагают выделение общественных средств в размере 10 миллионов фунтов

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1920. - pp. 2-5.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1920. - pp. 7-12.

стерлингов и привлечение дополнительных средств из частного сектора в размере 40 миллионов фунтов стерлингов.

В завершении речи Кинг подчеркивает, что подобные инициативы создадут существенное количество рабочих мест, и он рекомендует его Палате¹.

В марте 1988 года была запущена правительственная программа "Action for Cities". Цель программы заключалась в развитии внутренних городов и привлечении инвестиций в данные районы².

В январе 1989 года Тони Ньютон, занимавший в то время целый ряд должностей в правительстве, среди которых стоит отметить, пожалуй, пост министра здравоохранения Великобритании и должность канцлера герцогства Ланкастерского, в преддверии годовщины запущенной программы направляет Тэтчер доклад о достигнутых успехах³.

Задачи правительственной программы "Action for Cities":

1. Запустить процесс экономической реновации, поощряя частные инвестиции, улучшая инфраструктуру, поощряя локальный бизнес и улучшая образование и подготовку.
2. Создать соответствующую среду, как физическую - путем расчистки заброшенных участков, так и во всех прочих отношениях, сокращая криминогенность внутренних городов, улучшая объекты и сооружения для отдыха и спорта.

Данные задачи достигаются следующими путями:

1. Частные инвестиции привлекаются благодаря выдачи грантов и учреждению десяти корпораций городского развития (последняя - в январе 1989 года в Бристоле).
2. Улучшение инфраструктуры достигается за счет существенных инвестиций в строительство дорог, в том числе 14 магистральных дорог, на что в общей сумме выделено 325 миллионов фунтов

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1920. - pp. 13-14.

²The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1921. - pp. 18-20.

³The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1922. - pp. 34-39.

стерлингов. В 1989/90 г. гранты на поддержку транспорта в размере более 140 миллионов фунтов стерлингов также будут направлены на строительство 17 новых главных дорог.

3. Локальный бизнес поощряется в рамках проекта "Enterprise Initiative". Специальная помощь направляется жителям внутренних городов, желающим начать свой собственный бизнес в рамках данной инициативы. Помимо этого, локальный бизнес поощряется в рамках программы городского развития.
4. Улучшение образовательной среды достигается за счет заключения договоров между школами и промышленностью - на данный момент заключено уже 26 подобных договоров, а также за счет развития городских технологических колледжей, которые стимулируют школы внутренних городов повышать стандарты обучения; кроме того, развитие курсов переподготовки также способствуют улучшению образовательной среды.
5. Улучшение жилищного фонда достигается благодаря деятельности жилищных трестов, осуществляющих восстановление находящихся в плохом состоянии строений.
6. Заброшенные участки находятся под ответственностью корпораций городского развития, которые в рамках городских грантов и городских программ восстановления заброшенных земель реставрируют здания, восстанавливают земли и очищают реки и водоемы.
7. Борьба с преступностью осуществляется в рамках 9 городских проектов безопасности - двух уже действующих и семи готовящихся к запуску¹.

В рамках части доклада, посвященной Северо-Западной Англии, Тони Ньютон отмечает следующее:

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/2827. - pp. 14-25.

1. Северо-Западная Англия сделала большой шаг вперед на пути восстановления экономики после рецессии начала 1980-х гг.. Даже в наиболее проблемных районах бизнес чувствует себя намного увереннее, чем раньше. Недавние исследования показали, что 80% бизнесменов Мерсисайда не ожидают в будущем каких-либо проблем с заработком и развитием. В 1988 гг. местные компании увеличили свой товарооборот на 24% и прибыль на 50%. Статус Ливерпуля как регионального центра утвердился со строительством и открытием торговых центров Святого Иоанна (St. John's centre, местоположение - Лидс, Уэст-Йоркшир) и Клейтон-Сквер (Clayton Square shopping centre, местоположение - Ливерпуль).
2. Экономический бум настиг и Манчестер, особенно в сфере туризма и развлечений. Успех Манчестера зеркально отражен в окрестном Солфорде, где особо успешно себя показывают доки и бизнес-парк при солфордском университете. Продолжается также обновление Траффورد-Парк под руководством корпорации городского развития.
3. Также увеличивается вовлеченность локального бизнеса в реновацию региона. В июне 1988 года было создано партнерство Блекберна, объединившее лидеров местного предпринимательства с местными властями и другими организациями¹.

В городских зонах Северо-Запада снизились показатели безработицы. в границах Ливерпуля показатели снизились на 14% на третий квартал 1988 года, а чисто рабочих мест выросло на 30% за тот же самый период².

В Манчестере показатели безработицы упали до 10% к концу 1988 года. Однако в некоторых зонах внутренних городов, таких как Мосс-Сайд, все еще существуют районы с высокими показателями безработицы. Борьбой с ней занимается специальная комиссия.

¹The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/3512. - pp. - 2-7.

²Артоболевский, С. С. Региональное развитие в Великобритании [Текст] / С. С. Артоболевский. - М.: ИГАН, 1992. - с. 54-58.

Наблюдаются позитивные изменения и в сфере образования. Подготовительная ассоциация Мерсисайда организовала платные курсы для различных предприятий, в которых задействовано в общем 4 тысячи специалистов. Компания "Джарвис констракшн" (Jarvis Construction) создала подготовительный центр в восточном Манчестере, который обучает 500 безработных в год. Для борьбы с проблемами с общей грамотностью в Болтоне был открыт образовательный центр.

На протяжении 1990-х годов программы восстановления депрессивных городских территорий получили новый импульс для развития. Расходы на поддержание Корпораций городского развития повысились до 600 млн фунтов стерлингов в 1990/91 финансовом году, хотя на протяжении ряда лет до этого колебались в районе 200 млн¹.

В рамках другой контрактной программы, анонсированной в 1991 г. и получившей название «Городской вызов» (City Challenge), правительство приглашало к сотрудничеству отдельные муниципалитеты, на территории которых проживало обнищавшее население, обещая выделить в течение пяти лет 35 миллионов фунтов стерлингов тем из них, которые смогут представить конкурентоспособные предложения по освоению данных средств. Заявленные на конкурс схемы должны были объяснять не только стратегию освоения гранта, но и содержать детализированные предложения по достижению поставленной цели. Участникам конкурса следовало предоставить подтверждение в том, что жители подвластной им территории заинтересованы в реализации данного проекта. Кроме того, правительство интересовала степень, до которой частный сектор готов участвовать в финансируемом мероприятии. Одиннадцать победителей данной программы были названы 31 июля 1991 г., тогда же был анонсирован и второй раунд, к участию в котором приглашались все желающие. В итоге 16 программ – победительниц были дополнительно

¹Грызунова, Е. В. Тэтчеризм как «экономическое чудо» Великобритании [Текст] / Е. В. Грызунова // Актуальные вопросы экономических наук : материалы II Междунар. науч. конф. - Уфа: Молодой ученый, 2013. - с. 1-4.

согласованы в 1993 г., а полные правительственные расходы на их реализацию составили 1,15 млрд фунтов стерлингов¹. Кроме того, в октябре 1990 г. правительство объявило об увеличении расходов на восстановление «внутренних городов» на сумму свыше 180 млн фунтов стерлингов за период с 1991/92 по 1993/94 финансовый год. В сотрудничестве с частным сектором данные инвестиции позволили построить и запустить в эксплуатацию в депрессивных городских районах новые фабрики, жилые комплексы и торговые центры, а также существенно обновить инфраструктуру. Однако ввиду того, что средства на реализацию указанных программ выводились из бюджета других региональных фондов, несмотря на усовершенствование внутренних механизмов сотрудничества государственного и частного секторов, многие компоненты политики восстановления городов были недостаточно скоординированы. Именно поэтому в 1994 г. ресурсы программы «Городской вызов» были инкорпорированы в новое направление, предполагавшее создание единого бюджета регенерации (Single Regeneration Budget (SRB)). В рамках обновленной стратегии регионального развития правительство свело воедино 20 отдельных программ и фондов, за счет которых осуществлялось их финансирование, сохранив при этом конкурентный механизм распределения средств. Программа управлялась специально созданным Интегрированным региональным офисом Министерства по делам окружающей среды и уже в 1994/95 финансовом году распределила 1,4 млрд фунтов стерлингов. Организованная на более гибкой и эффективной основе программа Единого бюджета регенерации стала существенным шагом вперед,

¹Жоров Е. А. Вопросы регионального развития Великобритании в деятельности правительства Дж. Мейджора / Е. А. Жоров // Россия и Запад: диалог культур. - М.: Центр по изучению взаимодействия культур, 2014. - №5. - 59-62.

совместив прежние организационные начала и обновленные механизмы координации региональной политики¹.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. В первой половине 1980-х гг. внутри консервативного правительства шло активное обсуждение проблем Северо-Западной Англии, которые, главным образом, сводились к проблемам внутренних городов.
2. Среди членов Кабинета не было согласия по поводу того, какую именно стратегию стоит выбрать для наиболее оптимального решения проблем региона. Большую роль в разработке реализованной в конечном счете стратегии сыграл Хезелтайн.
3. Не следует преувеличивать роль Тэтчер в принятии решений. Хотя многие доклады и письма направлялись именно ей, из стенограмм заседаний правительства видно, что главным образом государственные секретари и министры пытались убедить друг друга, а не премьер-министра.
4. Далеко не все решения Кабинета Тэтчер оказались эффективными и успешными. Однако к концу 1980-х гг. стало очевидно, что в Северо-Западной Англии удалось запустить процесс восстановления региона.
5. Этот процесс продолжился в 1990-х гг. в премьерство Джона Мейджора. Параллельное увеличение расходов бюджета и привлечение частных инвестиций, а также дальнейшее переосмысление начатых при Тэтчер программ способствовали преодолению кризисных явлений в депрессивных районах Северо-Западной Англии.

¹Жоров Е. А. Вопросы регионального развития Великобритании в деятельности правительства Дж. Мейджора / Е. А. Жоров // Россия и Запад: диалог культур. - М.: Центр по изучению взаимодействия культур, 2014. - №5. - 63-65.

Заключение

На основании изученных материалов мы пришли к следующим выводам.

1. Определить и охарактеризовать перечень архивных документов по исследуемой нами проблематике.
 2. Охарактеризовать природно-географическое и историко-культурное положение Северо-Западной Англии.
 3. Проанализировать социально-экономические проблемы Северо-Западной Англии в период 1970-1990-х гг..
 4. Исследовать региональную политику консервативного правительства (1979-1997 гг.) в отношении Северо-Западной Англии.
1. Рассекреченные документы из Национального архива Великобритании, относящиеся к периоду правления Тэтчер, являются ценным историческим источником. Их анализ показывает, каким образом принимались решения о проведении той или иной политики в отношении проблемного региона Северо-Западной Англии, вырисовывает основных участников действия и их - иногда противоречащие друг другу - позиции по этому вопросу.
 2. Северо-Западная Англия является регионом с весьма своеобразной идентичностью. Особенностью данного региона стали складываться еще в Средние века в силу особенностей климата, а также существования на стыке двух сфер влияния - кельтской и англосаксонской. Подобный статус-кво привел к тому, что сам по себе регион стал крайне неоднородным: его южные территории и с социально-экономической, и с культурной точки зрения тяготели к Лондону, а северные - к Глазго. Поэтому именно северная часть Северо-Западной Англии стала, наряду с Шотландией, одним из центров промышленного переворота в Великобритании.
 3. Социально-экономические проблемы Северо-Западной Англии в период 1970-1990-х гг. были вызваны неизбежным явлением

деиндустриализации. Старые промышленные центры с конца 1960-х гг. стали своеобразной обузой для бюджета, требуя постоянного вливания новых средств для того, чтобы функционировать. Непоследовательная реакция предыдущих правительств на данную ситуацию и привели к рецессии и колоссальному экономическому упадку конца 1970-х - начала 1980-х гг..

4. В премьерство Тэтчер Кабинетом была предпринята попытка переосмысления подходов к решению региональных проблем Северо-Запада. Подавляющая часть шагов, как успешных, так и нет, была предпринята по инициативе являвшегося тогда государственным секретарем по вопросам охраны окружающей среды Майкла Хезелтайна. Он постоянно сообщал об удручающем состоянии Мерсисайда и предлагал различные пути решения локальных проблем. Прочие государственные секретари и министры высказывали обеспокоенность его чрезмерной инициативностью и стремлением взять под личный контроль работу неподотчетных ему ведомств в проблемном регионе, а также тем, что присутствие на месте Хезелтайна постоянно требовало привлечения дополнительных финансовых средств. Маргарет Тэтчер крайне неохотно выделяла новые средства в помощь кампании Хезелтайна, однако же в целом большинство его начинаний одобряла.

Со второй половины 1980-х гг. начался процесс восстановления социально-экономического состояния региона. После отставки Тэтчер премьер-министром стал Джон Мейджор, при котором начинания Тэтчер в сфере решения проблем депрессивных регионов подверглись дальнейшему пересмотру. Финансовые и административные средства были мобилизованы таким образом, чтобы достичь оптимального эффекта. И хотя это не привело к полному решению проблем, подобные шаги, тем не менее, существенно сократили разрыв в развитии между Севером и Югом

страны, поставив вопрос о смысле дальнейшего употребления в общественной дискуссии концепции дихотомии "Север-Юг".

Таким образом, выдвинутую нами в начале исследования гипотезу можно считать частично подтвердившейся.

Библиографический список

Источники:

1. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/105.
2. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/340.
3. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/576
4. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/577.
5. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/578.
6. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1114.
7. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1115.
8. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1116.
9. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1365.
10. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1614.
11. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1615.
12. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1616.
13. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1920.

14. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1921.
15. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/1922.
16. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/2827.
17. The National archives (TNA): Public Record Office (PRO): PREM 19/3512.

Литература:

18. Артоболевский, С. С. Региональное развитие в Великобритании [Текст] / С. С. Артоболевский. - М.: ИГАН, 1992. - 130 с.
19. Беда Достопочтенный. Церковная история народа англо-саксов [Текст] / пер. В. В. Эрлихмана. - СПб.: Алтейя, 2001. - 222 с.
20. Ворожцова, Ю. С. Северная Англия: культурная идентичность [Текст] / Ю. С. Ворожцова. - СПб.: Алтейя, 2014. - 342 с.
21. Грызунова, Е. В. Тэтчеризм как «экономическое чудо» Великобритании [Текст] / Е. В. Грызунова // Актуальные вопросы экономических наук : материалы II Междунар. науч. конф. - Уфа: Молодой ученый, 2013. - С. 1-4.
22. Жоров Е. А. Вопросы регионального развития Великобритании в деятельности правительства Дж. Мейджора / Е. А. Жоров // Россия и Запад: диалог культур. - М.: Центр по изучению взаимодействия культур, 2014. - №5. - С. 59-69.
23. Жоров, Е. А. Официальные документы канцелярии премьер-министра как источник для изучения региональной политики Великобритании [Текст] / Е. А. Жоров, Н. О. Черкасов // Фундаментальная и прикладная наука. - Челябинск: Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, 2017. - №3. - С. 54-58.

24. Жоров, Е. А. Региональная экономическая политика Великобритании: тэтчеристский поворот [Текст] / Е. А. Жоров // Социум и власть. - М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2018. - №2. - С. 42-47.
25. Перегудов, С. П. Тэтчер и тэтчеризм [Текст] / С. П. Перегудов. - М.: Наука, 1996. - 301 с.
26. Польская, Н. М. Великобритания. Экономические районы и города [Текст] / Н. М. Польская. - М.: Мысль, 1986. - 152 с.
27. Черкасов, Н. О. Маргарет Тэтчер и зарождение британского евроскептицизма / Н. О. Черкасов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. LXXXV междунар. студ. научн.-практ. конф. № 9 (80). - Новосибирск, 2020. - С. 37-40.
28. Черкасов, Н. О. Проблема внутренних городов в период правления Кабинета Тэтчер / Н. О. Черкасов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. LXXXIV междунар. студ. научн.-практ. конф. № 9 (80). - Новосибирск, 2020. - С. 32-35.
29. Черкасов, Н. О. Северо-Западная Англия в дихотомии "Север-Юг" [Текст] / Н. О. Черкасов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественный науки: сб. ст. по мат. LXXXI междунар. студ. научн.-практ. конф. № 9 (80). - Новосибирск, 2019. - С. 9-14.
30. Bailey, R. The Corpus of Anglo-Saxon Stone Sculpture: The Anglian period [Electronic resource] / R. Bailey // University of Newcastle upon Tyne [site]. URL: <http://www.ascorpus.ac.uk/vol2/background.php> (accessed 15.06.2020).
31. Bailoni, M. The effects of Thatcherism in the urban North of England [Electronic resource] / M. Bailoni // Metropolitics [site]. URL:

- <https://www.metropolitiques.eu/The-effects-of-Thatcherism-in-the.html>
(accessed 15.06.2020).
32. Baker, A. R. H. Geographies of England: The North-South Divide, Material and Imagined [Text]: monograph / A. R. H. Baker, M. Billinge. - Cambridge : University Press, 2004. - 218 p.
 33. Bouzarovski, S. The Routledge Research Companion to Energy Geographies [Text]: monograph / S. Bouzarovski, M. J. Pasqualetti. - London: Routledge, 2018. - 478 p.
 34. Brooke, R. Liverpool as it was During the Last Quarter of the Eighteenth Century [Text]: monograph / R. Brooke. - London: J. Mawdsley and Son, 1853. - 579 p.
 35. Burnell, P. Why Liverpool never loved Margaret Thatcher [Electronic resource] / P. Burnell // BBC News [site]. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-england-merseyside-22073199> (accessed 15.06.2020).
 36. Collingwood, W. G. Scandinavian Britain [Text]: monograph / W. G. Collingwood. - London: Forgotten Books, 2018. - 282 p.
 37. Conn, D. North-East England will pay the price for decades of dishonesty [Electronic resource] / D. Conn // The Guardian [site]. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2019/feb/04/north-east-england-nissan-eu-membership-japanese-carmaker> (accessed 15.06.2020).
 38. Crouzet, F. A History of the European Economy, 1000-2000 [Text]: monograph / F. Crouzet - University Press of Virginia, 2001. - 329 p.
 39. Davies, A. Coal Mining in Lancashire & Cheshire [Text]: monograph / A. Davies. - Stroud: Amberley Publishing, 2010. - 240 p.
 40. Deakin, N. The Enterprise Culture and the Inner City [Text]: monograph / N. Deakin. - London: Routledge, 1993. - 273 p.
 41. Dorey, P. Towards Exit from the EU: The Conservative Party's Increasing Euroscepticism since the 1980s [Text] / P. Dorey // Politics and Governance. - 2017. - #5. - pp. 27-40.

42. Evans, G. Euroscepticism and Conservative Electoral Support: How an Asset Became a Liability [Text] / G. Evans // British Journal of Political Science. - Cambridge University Press, 1998. - #28. pp. 573-590.
43. Gibson, T. Legends and historical notes on places of north Westmoreland [Text] / T. Gibson. - London: Unwin brothers, 1887. - 346 p.
44. Gordon, E. Industrial Locomotives Railways of Cumbria [Text]: monograph / E. Gordon. - Stroud: Amberley Publishing, 2016. - 128 p.
45. Jacobs, M. Margaret Thatcher and the Inner Cities [Text] / M. Jacobs // Economic and Political Weekly. - 1988. - #23. - pp. 23-79.
46. Lambert, T. A Brief History of Chester, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/chester.html> (accessed 15.06.2020).
47. Lambert, T. A Brief History of Liverpool, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/liverpool.html> (accessed 15.06.2020).
48. Lambert, T. A Brief History of Manchester, England [Electronic resource] / T. Lambert // British Local History [site]. URL: <http://www.localhistories.org/manchester.html> (accessed 15.06.2020).
49. Livingstone, K. Throw out the myths about Margaret Thatcher [Electronic resource] / K. Livingstone // The Guardian [site]. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2013/apr/11/throw-out-myths-margaret-thatcher> (accessed 15.06.2020).
50. Marr, J. E. Cumberland [Text] / J. E. Marr. - Cambridge : University Press, 1910. - 192 p.
51. Martin, R. Regional Development in the 1990s: The British Isles in Transition [Text]: monograph / R. Martin, P. Townroe. - London: Routledge, 2013. - 336 p.
52. McCann, P. The UK Regional-National economic problem. Geography, globalisation and governance [Text] / P. McCann. - London: Routledge, 2016. - 543 p.

53. McCulloch, J.R. A Descriptive and Statistical Account of the British Empire: exhibiting its extent, physical capacities, population, industry, and civil and religious institutions [Text] / J. R. McCulloch. - London: Charles Scribner's Sons, 1854. - 328 p.
54. Mohan, J. A United Kingdom?: Economic, Social and Political Geographies [Text]: monograph / J. Mohan. - London: Routledge, 2014. - 270 p.
55. Mohan, J. The Political Geography of Contemporary Britain [Text]: monograph / J. Mohan. - London: Macmillan, 1989. - 576 p.
56. Navickas, K. Loyalism and radicalism in Lancashire, 1798-1815 [Text]: monograph / K. Navickas. - Oxford University Press, 2009. - 274 p.
57. North West Geography [Electronic resource] // North West Geography. - 2017. - #17. - 17 p. URL: https://www.mangeogsoc.org.uk/pdfs/lageard_17_2.pdf (accessed 15.06.2020).
58. Phelps, N. A. Foreign Direct Investment and the Global Economy: Corporate and Institutional Dynamics of Global-Localisation [Text]: monograph / N. A. Phelps, J. Alden. - London: Routledge, 2002. - 322 p.
59. Stenton, F. Anglo-Saxon England [Text]: monograph / F. Stenton / ed. by G. Clark - Oxford: Clarendon Press, 1967. - 765 p.
60. Sullivan, J. Westmorland, ancient and modern; the people, dialect, superstitions and customs [Text] / J. Sullivan. - London: Whittaker and co., 1857. - 190 p.
61. Taylor, P. Manchester paid the price for Thatcher's modernising [Electronic resource] / P. Taylor // Manchester Evening News [site]. URL: <https://www.manchestereveningnews.co.uk/news/greater-manchester-news/manchester-paid-price-margaret-thatchers-2547173> (accessed 15.06.2020).
62. Tomaney, J. England. The state of the regions [Text]: monograph / J. Tomaney, J. Mawson. - Bristol: The Policy Press, 2002. - 299 p.

63. Watson, D. Agricultural Geography of Great Britain [Text]: monograph / D. Watson.- Cambridge: Elsevier Science, 2013. - 172 p.
64. Wheeler, D. Regional Climates of the British Isles [Text]: monograph / D. Wheeler. - London: Routledge, 1997. - 437 p.
65. Wheeler, J. Manchester. Its Political, Social and Commercial History, Ancient and Modern [Text]: monograph / J. Wheeler. - London: Whittaker and Co., 1836. - 347 p.
66. Young, R. Portrait of the North West [Text] / R. Young, F. Sly // Regional Trends. - 2011. - #43. - pp. 169-198.