



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГУМАНИТАРНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ

Развитие и расширение Европейского союза 1990-е - 2010-е гг.

Выпускная квалификационная работа
по направлению 44.03.05. Педагогическое образование
Направленность программы бакалавриата
«История. Обществознание»

Проверка на объем заимствований:

72.09 % авторского текста

Работа рецензирована к защите
« 14 » нояб 2018 г.

Зав. кафедрой всеобщей истории
Н.Б. Виноградов Виноградов Н.Б.

Выполнил:

Студент группы ОФ-505-076-51
Тридчиков Александр
Анатольевич

Научный руководитель:

Никитин Леонид Витальевич
Кандидат исторических наук,
доцент кафедры всеобщей истории

Челябинск 2018

№10

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Развитие и расширение Европейского Союза 1992-2004 гг.	7
§1. Структура Европейского Союза. Маастрихтский договор.....	7
§2. Взаимоотношения Европейского Союза со странами бывшего социалистического блока в 1992-2004 гг.....	22
Глава 2. Кризисные явления в Европейском Союзе: от референдумов 2005 года до переговоров по «Брекзиту».....	32
§1. Конституция Европейского Союза и проблемы ее ратификации в странах, входящих в ЕС.....	32
§2. «Брекзит», как кризисное явление политики Евросоюза	43
§ 3. Миграционный кризис в странах ЕС и попытки его решения.	55
Заключение	65
Список литературы	68
Источники:	68
Исследования.....	64
Приложение.....	70

Введение

В настоящее время, когда мировое сообщество стремительно развивается и реальность диктует свои условия, а процессы глобализации достигают небывалых масштабов – важно осознавать место российского общества в этом непростом механизме. И в это время значительную актуальность приобретает изучение опыта европейских партнеров. Россия и Европа исторически развивались параллельно, многие процессы имеют схожий характер. Тесная политическая, экономическая и культурная связь дает нам возможность углубиться в изучение многих процессов, событий и явления, протекающих на европейском пространстве.

Европейский Союз – глобальный проект европейских наций по консолидации усилий в различных сферах, с исследованием которого мы можем выявить весь спектр успехов и неудач наших соседей, что поможет нам в развитии собственных, не менее амбициозных проектах, таких как: Таможенный Союз и Евразийский Экономический Союз.

Интересно также выделить и взаимоотношение Евросоюза со странами бывшего социалистического лагеря и странами СНГ. Страны бывших Чехословакии и Югославии, а также Болгария, Албания, Польша и прибалтийские государства входят в состав ЕС. С Грузией, Молдовой и Украиной подписаны договоры о Евроинтеграции. Целью данных договоров является углубление интеграции между этими тремя странами и Европейским союзом в сфере политики, торговли, культуры и укрепления безопасности. Регулярно проводятся саммиты Россия-ЕС. Однако, в последнее время между ЕС и Российской Федерацией возникли серьезные разногласия, в частности по поводу позиции по Крыму.

Стоит отметить, что идею Объединенной Европы выдвинул еще В. И. Ленин. В своей работе «Соединенные Штаты Европы» он писал: «Конечно, возможны временные соглашения между капиталистами и между державами. В этом смысле возможны и Соединенные Штаты Европы, как

соглашение европейских капиталистов... о чем? Только о том, как бы сообща давить социализм в Европе, сообща охранять награбленные колонии против Японии и Америки, которые крайне обижены при теперешнем разделе колоний и которые усилились за последние полвека неизмеримо быстрее, чем отсталая, монархическая, начавшая гнить от старости Европа. По сравнению с США, Европа в целом означает экономический застой. На современной экономической основе, при капитализме, Соединенные Штаты Европы означали бы организацию реакции для задержки более быстрого развития Америки. Времена, когда дело демократии и дело социализма было связано только с Европой, прошли безвозвратно».¹ Таким образом, идея объединенной Европы зародилась очень давно.

Историография: исследованием данной тематики занимались такие ученые как В. Зуев в работе «Современная Европа». М.В. Кольцов описывал процесс Европейской интеграции в работе «Европейская интеграция: история и современность». В. Резепова в работе «Право Евросоюза» дает широкую теоретическую базу европейского права. «Россия vs Европа. Противостояние или союз?» авторов С. А. Караганова и И. Ю. Юргенса - изучение взаимоотношений Европы и России, их оценка и дальнейшие перспективы. Л. И. Селезнев в своем труде «Политические системы современности. Сравнительный анализ» представляет возможность изучить Европейский союз через призму других политических конструкций. В. Г. Шемятенков в работе «Европейская интеграция» уделяет особое внимание региональному компоненту в интеграционных процессах. Труд Ю.В. Шишкова «Формирование интеграционного комплекса в Западной Европе: тенденции и противоречия» позволяет проследить процесс интеграции европейских государств в динамике. Помимо вышеизложенного, существует множество научных статей по данной тематике таких авторов как Л. О.

¹ Ленин В. Соединенные Штаты Европы. М., 2011.-с.34

Бабкина, М. М. Бирюкова, В. В. Войникова, Ал. А. Громыко, А. П. Киреева, В. В. Новикова, Л. В. Никитина, А. А. Попова, К. К. Токаева, Р. Шора, Л. М. Энтина и других.

Таким образом, мы можем заметить, что историография по данному вопросу является обширной.

Характеристика источников:

При раскрытии темы выпускной квалификационной работы использовались различные материалы: архивные документы и материалы, газетные статьи и публикации (европейские и российские), официальные отчеты ЕС, уставы международных организаций, мемуары. Тексты выступлений европейских политических деятелей, которые несут в себе огромный объем информации.

Так же в работе были использованы материалы на иностранных языках с авторским переводом, которые затрагивали вопросы развития Европейского союза на момент совершения данных событий.

Территориальные рамки: территория стран, входящих в Евросоюз

Хронологические рамки: 1992 (подписание Маастрихтских соглашений) - 2016 (референдум Великобритании по выходу из состава ЕС)

Объект: Европейский союз как развивающаяся и меняющая свой состав влиятельная международная организация.

Предмет: особенности отношения Европейского союза как внутри объединения так и на этапе присоединения или выхода из «Единой Европы».

Цель работы: выявить ключевые особенности развитие Европейского союза как организации в 1990-2010 годах

Задачи:

1. Рассмотреть структуру Евросоюза и Маастрихтский договор.
2. Выявить взаимоотношения Европейского Союза со странами бывшего социалистического блока в 1992-2004 гг.

3. Изучить Конституцию Европейского Союза и проблемы ее ратификации в странах, входящих в ЕС.

4. Понять «Брекзит», как кризисное явление политики Евросоюза.

5. Увидеть попытки решения миграционного кризиса в странах ЕС.

Структура работы: данная работа состоит из двух глав. Первая глава разделена на два параграфа, вторая глава – на три; заключения; списка литературы и приложения.

Глава 1. Развитие и расширение Европейского Союза 1992-2004 гг.

§1. Структура Европейского Союза. Маастрихтский договор

После окончания Второй Мировой войны, противоречия между странами социалистического лагеря и Западом обострились, что стало причиной «холодной войны». В этот период произошло создание не только военно-политических союзов (НАТО, ОВД), но и экономических.

Первоначальная мысль о Соединенных Штатах Европы возникла у Наполеона Бонапарта. Однако эта идея развития своего не получила.

Идея объединения Европы получила второе дыхание после Второй мировой войны. Её движущими силами были:

- ясно осознанная народами Европы потребность в длительном мире;
- необходимость развития экономических связей между западноевропейскими странами в целях восстановления разрушенного войной хозяйства;
- формирование биполярной системы мира, где главными силами стали США и СССР, а также распад колониальной системы, в результате чего Европа лишилась прежнего политического веса и многих рынков сбыта².

Историк Михаил Кольцов считает, что рост народонаселения Европы при ограниченности земельного фонда стимулировал увеличение продуктивности сельского хозяйства. Примерно с VI в. берет свое начало процесс по внедрению крупных технологических нововведений. Речь идет о водяной мельнице, тяжелом плуге, правильных севооборотах, использовании тяглового скота. Данные элементы стали составлять систему интенсивного

² Ибрагимова Г.М. Международная экономическая интеграция // Молодой ученый. – 2016. - №12. С. 213

хозяйствования. Она имела существенные отличия от системы хозяйствования экстенсивного, которое сложилось на Востоке. Прочная привязка людей к земле и наличие естественных рубежей создали условия для возникновения сравнительно небольших этносов, развившихся затем в нации. Высокая ценность земли в Европе делала её вплоть до середины XX в. предметом ожесточенной вооруженной борьбы между государствами»³.

Отправная точка послевоенного движения за идею единой Европы – речь британского государственного деятеля Уинстона Черчилля «Трагедия Европы», которая была произнесена 19 сентября 1946 г. в Цюрихском университете. Черчилль призывает европейцев положить конец «национальным распрям». Речь идет о франко-германском антагонизме, и об образовании на континенте «нечто вроде Соединенных Штатов Европы». В мае 1949 года был сформирован Совет Европы. Его основная цель – сотрудничество в таких сферах, как сфера культурная, законодательная, экономическая, научно-техническая и социальная.

Устав был подписан десятью государствами в Лондоне: Королевством Бельгии, Королевством Дании, Республикой Ирландией, Итальянской Республикой, Великим Герцогством Люксембург, Королевством Нидерландов, Королевством Норвегии, Соединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Французской Республикой и Королевством Швеции. Штаб-квартира расположилась в Страсбурге – городе на границе Франции и Германии, символа примирения двух стран⁴.

В 1950 году был выдвинут проект создания европейской наднациональной военной организации – Европейского оборонительного сообщества (ЕОС) – наряду с Европейским политическим сообществом. Парижский

³ Кольцов М. Европейская интеграция: история и современность. – Ярославль: ЯрГУ, 2014. С. 5

⁴ Устав Совета Европы [электронный ресурс]// <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/001> (дата обращения 05.05.18)

договор о создании ЕОС был подписан министрами иностранных дел Бельгии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Франции и ФРГ. Этот договор, однако, в августе 1954 г. был отвергнут французским парламентом.⁵

Гораздо больший успех имела интеграция Западной Европы в экономической области. Её идейным отцом стал французский экономист Жан Монне, генеральный комиссар по вопросам планирования, который подготовил доклад, лёгший в основу так называемой декларации Шумана.

9 мая 1950 г. министр иностранных дел Франции Робер Шуман выступил с декларацией, в которой заявил о решимости Франции предпринять первый шаг для строительства новой Европы и предложил Германии сыграть в этом деле свою роль.

Он заявил: «В результате возникнет новая, единая и сильная Европа, где возрастёт жизненный уровень населения, поскольку произойдёт объединение производства и расширение рынка, что приведет к снижению цен...»⁶. Шуман призвал положить конец долговременному соперничеству между Францией и Германией, организовать совместное франко-германское производство угля и стали под управлением Высшего руководящего органа, подготовить создание экономического сообщества, решения руководящих органов которого были бы обязательны для государств-членов.

В ФРГ Конрад Аденауэр поддержал декларацию Шумана, тогда как Социал-демократическая партия Германии не соглашалась с ней: по мнению руководителя СДПГ Курта Шумахера, ЕОУС расстроит все надежды

⁵ THE FIRST TREATIES [электронный ресурс] // http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/en/FTU_1.1.1.pdf (дата обращения 13.05.2018)

⁶ Декларация от 9 мая 1950 года [Электронный ресурс]// <https://www.robert-schuman.eu/ru/doc/questions-d-europe/qe-391-ru.pdf>

на национализацию металлургической отрасли и приведёт к Европе «картелей, клерикалов и консерваторов».⁷

В результате последовавших межправительственных переговоров и дискуссий был подготовлен Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС). Его первоначальными участниками стали шесть государств: Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. Договор был подписан 18 апреля 1951 г. сроком на 50 лет и вступил в силу 25 июля 1952 г.⁸

В соответствии с Договором, в течение 1952-1957 гг. был постепенно сформирован общий рынок угля, железной руды, железного лома, стали, чугуна и специальных сталей государств-участников, внутри ЕОУС были отменены таможенные пошлины на продукцию угледобывающей и металлургической промышленности и количественные ограничения в торговле этой продукцией, введены единые транспортные тарифы на перевозки угля и руды, железного лома и продукции промышленности.

Однако это было только начало. В 1957 году в Риме были подписаны соглашения о ликвидации всех преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала между ФРГ, Францией, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом. Он заложил основу для создания будущего Европейского Экономического Сообщества.⁹ Кроме того, было создано Европейское Сообщество по атомной энергетике (Евратом).

Евратом призван был содействовать:

- развитию мирного использования ядерной энергетики государствами – членами;
- формированию общей энергетической политики;

⁷Ежов В. Конрад Аденауэр - немец четырех эпох // Молодая гвардия. - 2003. - С.212

⁸Шор, К. Европейские сообщества и строительство Европы. СПб, 2011. С. 38

⁹ THE TREATY OF ROME [электронный ресурс] // https://ec.europa.eu/romania/sites/romania/files/tratatul_de_la_roma.pdf (дата обращения 27.05.2018)

- координации принятия решений;
- снижению цен на энергоносители;
- повышению стабильности энергетики;
- обеспечения контроля за атомной энергетикой¹⁰.

Эти два договора обусловили создание Европейского Экономического Сообщества. Начала свою работу комиссия Хальштайна. Орган включал девять участников: по два от Франции, Италии и Германии, по одному от Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Комиссия начала работу по формированию единого европейского рынка и сельскохозяйственной политики.

Комиссия добилась некоторых успехов, например, в заключении договора о ценах на зерно, который удалось подписать по следам вето со стороны президента де Голля на вступление Великобритании в сообщество. Де Голль был оппонентом комиссии, и предложения, подобные договору о ценах на зерно, были разработаны, чтобы привязать Францию к Европейскому экономическому сообществу.

Другим успехом комиссии считается результат переговоров по Генеральному соглашению по тарифам и торговле, называемых ещё «раундом Кеннеди». В результате переговоров были сделаны тарифные уступки объемом примерно 40 млрд. долларов США, в том числе уступки США по импорту в размере 8,5 млрд долларов и ответные уступки других стран по экспорту в США на ту же сумму.

В январе 1960 Великобритания и ряд других стран, не вошедших в ЕЭС, сформировали альтернативную организацию – Европейскую ассоциацию свободной торговли. Великобритания, однако, вскоре поняла, что ЕЭС – гораздо более эффективное объединение, и приняла решение о вступлении в ЕЭС. Её примеру последовали Ирландия и Дания, чья экономика существенно зависела от торговли с Великобританией.

¹⁰ Кашкин С.Ю. Введение в право Европейского Союза. М.: Эксмо, 2010. С. 36

Поиски новых форм валютной интеграции привели к новому соглашению о создании Европейской валютной системы, которая начала действовать с марта 1979 года. Решение о создании Европейской валютной системы было принято в 1978 году на встрече канцлера ФРГ Гельмута Шмидта и президента Франции Валери Жискар д'Эстена¹¹. Формирование ЕВС было направлено на достижение валютной стабильности внутри системы в условиях перехода к Ямайской валютной системе и известной независимости от доллара. В 1979 году состоялись первые выборы в Европейский парламент. Он был создан еще в 1957 году, но члены парламента назначались, а не избирались всенародно. Наибольшее число голосов получили социалисты, затем христианские демократы, на третьем месте были европейские демократы.¹²

14 июня 1985 года вблизи Люксембургской деревни Шенген было подписано Шенгенское соглашение об упрощении паспортно-визового контроля на границах ряда государств Европейского союза. В 1986 году был принят Единый европейский акт, поставивший цель создать единый рынок в Европе в срок до 31 декабря 1992 года. Началась разработка Договора об образовании Европейского союза, который был позже принят в Маастрихте. Договор учреждал понятие гражданства Европейского союза. Граждане ЕС отныне получали неотъемлемое право перемещаться по всей территории ЕС. Рост подвижности населения ставил вопрос о необходимости постепенного полного отказа от пограничных процедур на внутренних границах ЕС.

В 1992 году в Маастрихте был подписан договор о создании Европейского Союза. Согласно статье «А» договора сторонами учреждался Ев-

¹¹ Киреев А. П. Европейская валютная система. М.: Международные отношения 2010.- с. 76

¹² European Parliament Elections – 1979 to 1994. RESEARCH PAPER - 99/57 - 2 JUNE 1999.

ропейский союз. Союз создавался на базе Европейского экономического сообщества, которое по условиям договора переименовывалось в Европейское сообщество, дополненное сферами политики и формами сотрудничества в соответствии с вновь заключаемым договором.

Ответственность за денежно-кредитную политику Евросоюза возложена на Европейскую систему центральных банков (ЕСЦБ), в составе Европейского центрального банка (ЕЦБ) и национальных центральных банков (НЦБ) государств ЕС. Последствием договора было введение евро как европейской валюты и установление трёх опор союза – экономики и социальной политики, международных отношений и безопасности, правосудия и внутренних дел¹³.

Структуру Евросоюза представляют из себя основные институты, или органы. Традиционное для государств разделение на исполнительные, законодательные и судебные органы для ЕС не характерно. Основные четыре института Европейского Союза заложены еще в 1952 году, когда было создано Европейское Объединение угля и стали, а идея Европейского Совета еще даже не просматривалась. Эти институты, а именно: Ассамблея, Совет, Комиссия и Суд – по сути своей с тех пор не изменялись. Ассамблея превратилась в наднациональный парламент, а Европейский Суд – в суперарбитра. В то же время роль Совета, состоящего из представителей правительств государств-членов, несколько снизилась, а роль Европейской Комиссии как исполнительного органа существенно не изменилась¹⁴.

Структура Европейского Союза подразделяется на три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Исполнительной властью является Европейский Совет. Это высший политический орган ЕС, со-

¹³ Бирюков М.М. Европейский союз, Евроконституция и международное право. – М.: Научная книга, 2016. С. 12

¹⁴ Европейский Союз: Основопологающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. /под ред. Кашкина С.Ю. – М: Международное право, 2015. С. 87

стоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей – министров иностранных дел. Членом Европейского Совета является также председатель Еврокомиссии.

Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции - основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом Министров Европейский Совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее чем дважды в год – либо в Брюсселе, либо в председательствующем государстве под председательством представителя государства-члена, возглавляющего в данное время Совет Европейского союза. Заседания длятся два дня.

Решения совета обязательны для поддержавших их государств. Европейский Совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. Европейский совет – формально не входит в структуру институтов Европейского союза. В его рамках осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно и значимость, и высокую легитимность.

Европейская Комиссия – высший орган исполнительной власти Европейского союза. Состоит из 27 членов, по одному от каждого государства-члена. При исполнении своих полномочий они независимы, действуют только в интересах ЕС, не вправе заниматься какой-либо другой деятельностью. Государства-члены не вправе влиять на членов Еврокомиссии¹⁵.

¹⁵ Кольцов М. Европейская интеграция: история и современность/ М. Кольцов. – Ярославль: ЯрГУ, 2014. С. 43

Еврокомиссия формируется каждые 5 лет следующим образом. Совет ЕС на уровне глав государств или правительств, предлагает кандидатуру председателя Еврокомиссии, которая утверждается Европарламентом.¹⁶

Далее, Совет ЕС совместно с кандидатом в председатели Комиссии формируют предполагаемый состав Еврокомиссии с учетом пожеланий государств-членов. Состав «кабинета» должен быть одобрен Европарламентом и окончательно утвержден Советом ЕС. Каждый член Комиссии отвечает за определенную сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение.

Совет Европейского союза, или, неофициально, «Совет Министров», наделён рядом функций как исполнительной, так и законодательной власти, а потому нередко рассматривается как ключевой институт в процессе принятия решений на уровне Европейского союза.

Совет представляют министры иностранных дел государств-членов Европейского союза. Наряду с этим получила распространение практика по созыву Совета в составе других, отраслевых министров. Министра экономики и финансов, министра сельского хозяйства, министров юстиции и внутренних дел. Все решения Совета обладают одинаковой силой без учета конкретного состава, который принял решение. В Совете министров президентство реализуется государствами-членами ЕС в установленном Советом порядке. Как правило ротация осуществляется по принципам большое – малое государство, основатель – новый член. Осуществляется ротация один раз в полгода.

Европейский Парламент представляет собой собрание из 785 депутатов. Они прямым способом избираются гражданами стран-членов ЕС. Срок избрания – пять лет. Срок нахождения избранного председателя Европарламента – два с половиной года. Все члены Европейского парламента

¹⁶Functions of the eu commission [электронный ресурс] <https://www.lawteacher.net/free-law-essays/european-law/functions-of-the-eu-commission.php> (дата обращения 21.05.2018)

объединены на основе политической ориентацией, не по национальному признаку.

Основной ролью Европарламента является утверждение бюджета Евросоюза. Помимо этого, практически каждое решение Совета Евросоюза нуждается в одобрении Парламента. В крайнем случае – в запросе его мнения. Парламентом контролируется работу Комиссии. Также, он имеет право роспуска Комиссии (на практике не применялся)¹⁷.

Необходимо одобрение Парламента в деле принятия в Союз новых членов. Также, при заключении соглашений об ассоциированном членстве и торговой договоренности с третьими странами.

Советом определяются базовые стратегические направления в развитии Евросоюза. Основной миссией Европейского совета выступает выработка генеральной, ведущей линии политической интеграции. Европейский Совет, также, как и Совет Министров, наделяется политическими функциями. Речь идет о трансформации базовых договоров европейской интеграции. Заседания Совета организуются не реже двух раз в год. Места либо Брюссель, либо в председательствующем государстве под председательством представителя государства-члена, который в данное время возглавляет Совет Европейского союза. Заседания разделяется на два дня.

Решение Совета является обязательным для государств, их поддержавших. Европейский Совет необходимо отделять от Совета ЕС и от Совета Европы. С формальной стороны вопроса Европейский совет не входит в перечень институтов Европейского союза. Он создан для осуществления так называемого «церемониального» руководства. Нахождение политиков высочайшего уровня наделяет принятое решение высокой значимостью и легитимностью.

¹⁷ Бусыгина И.М., Филиппов М.Г. Евросоюз: от частного к общему // Россия в глобальной политике, январь-февраль 2017. №12.

Под Европейской Комиссией понимается высший орган исполнительной власти Евросоюза. Она представлена 27 членами, равно числу государств-членов Союза. В деле исполнения собственных полномочий они являются независимыми. Их действия продиктованы исключительно интересами ЕС. Они лишены права на занятие какой-либо иной деятельностью. Государства не влияют на членов Еврокомиссии¹⁸.

Формирование Еврокомиссии происходит каждые 5 лет по следующей схеме. На уровне глав государств или правительств Советом Евросоюза предлагается кандидатура председателя Еврокомиссии. Ее утверждает Европарламент. Затем Советом Евросоюза вместе с кандидатом в председатели Комиссии происходит формирование предполагаемого состава Еврокомиссии при учете пожеланий со стороны государств-членов. Европарламент одобряет состав «кабинета», далее производится окончательное утверждение Советом ЕС.

Комиссией исполняется главная роль в деле по обеспечению повседневной деятельности Евросоюза, которая направлена на исполнение базовых Договоров. Она делает выступления с законодательной инициативой. После утверждения производит контроль их претворения.

При нарушении законодательства Евросоюза Комиссия обладает правом использовать санкции. Одна из них – обращение в Европейский суд. Комиссия имеет существенные автономные права в разных сферах политики. Речь идет о таких сферах, как политика аграрная, торговая, конкурентная, транспортная, региональная и т.д.

Комиссия обладает исполнительным аппаратом. Помимо того, она осуществляет управление бюджетом и разными фондами, программой Европейского союза. «Совет Министров» (Совет Европейского Союза) обладает различными функциями как законодательной, так и исполнительной

¹⁸ Микенина О.В. Конституция ЕС: Новшества и проблемы принятия. – Донецк, ДНУ-ЭТ им. М. Туган-Барановского 2013. С. 10

власти. Часто Совет министров рассматривают в качестве ключевого института в деле принятия решений на уровне Евросоюза¹⁹.

Впервые Совет министров был сформирован в 1952 г. Его целью было уравнивание Европейской Комиссии. Но компетенция данных органов была четко разграничена. Европейская Комиссия исполняет по большей степени роль административную роль. Напротив, Совет Министров Евросоюза реализует политическое лидерство.

Советом исполняется ключевая роль в тех сферах европейской интеграции, где решения принимаются на уровне межправительственном. Согласно терминологиям хральной структуры Маастрихтского договора очевидно, что Совет является наиболее компетентным в вопросах, не относящихся ко второй-третьей опоре европейской интеграции. Речь идет о совместной внешней политике и политике в сфере сотрудничества по внутренним проблемам и безопасности.

Наряду с этим, Совет Евросоюза входит в состав институтов, составляющих корпус законодательной ветви власти Европейского союза. По факту, каждый правовой акт Евросоюза обязан быть поддержан одобрением Совета. Но, некоторые правовые акты, в частности бюджет Европейского союза, нуждаются в совместном решении Совета и Парламента.

Совет представлен министрами иностранных дел государств, являющихся членами Европейского союза. Активно используется практика по созыву Совета в числе других министров. Министры отраслей: экономика и финансы, юстиция и внутренние дела, сельское хозяйство и др. Вне зависимости от состава, решения Совета обладают одинаковой силой.

На первых порах функционирования Европейского сообщества большая часть решений Совета нуждалась в единогласном решении. По ходу времени активно стал использоваться способ по принятию решения

¹⁹ Отношения между Россией и Европейским союзом [электронный ресурс]// <https://ria.ru/politics/20090518/171420636.html> (дата обращения 08.05.18.)

через квалифицированное большинство голосов. Каждое государство Союза обладало определенным числом голосов. Это зависло от численности населения государства и его экономического потенциала. Под покровительством Совета функционируют многие созданные по частным вопросам рабочие группы. Их задачей является подготовка решения Совета и контроль над Еврокомиссией в случае, когда ей делегируют некоторые полномочия Совета²⁰.

Парижский договор положил начало тенденции селективного делегирования полномочий со стороны национального государства (прямо, либо посредством Совета Министров) к Еврокомиссии. Разработка новых «пакетных» соглашений добавляла все новые компетенции Евросоюзу. Это, в свою очередь, повлекло за собой делегирование масштабных исполнительских полномочий к Еврокомиссии.

Наряду с этим, Еврокомиссия не является свободной в реализации политики. В некоторых отраслях национальное правительство обладает инструментами контроля над деятельностью Комиссии.

Другой тенденцией является усиление и разрастание роли Европарламента. Европарламент проделал в своем развитии серьёзный путь от исключительно консультативного органа до института. Который получил право на совместное решение и даже одобрение. Несмотря на это, полномочия Европарламента остаются сильно ограниченными. В связи с этим, среди институтов ЕС баланс сил остается в пользу Совета Министров.

Европейский Парламент представляет собой собрание, представленное 785 депутатами. Они избираются гражданами стран-членов Евросоюза прямым голосованием на пять лет. Председателя Европарламента избирают на 2,5 года. Все члены Европейского парламента объединены не по национальности, а по политической ориентацией.

²⁰ Резепова В. Право Евросоюза. – М., 2011. С. 17

Основной ролью Европарламента является разработка и утверждение бюджета Евросоюза. Помимо того, каждое из решений Совета ЕС нуждается или в одобрении Парламента, или хотя бы в запросе его позиции по вопросу. Парламентом контролируется работа Комиссии. Также, он имеет право ее распустить (не применялся в практике)²¹.

Европейским Судом регулируются разногласия, возникающие между:

- государствами-членами;
- государствами-членами и Европейским союзом;
- институтами ЕС;
- ЕС и физическими (юридическими) лицами, включая сотрудников его органов (Трибунал гражданской службы).

Все решения Суда ЕС обязательны к исполнению на территории Евросоюза. Согласно общим правилам, юрисдикция Суда ЕС имеет распространение на каждую сферу компетенции Евросоюза. Маастрихтский договор устанавливает, что Суд имеет право наложения штрафов на государства-члены, которые не выполняют его постановления.

Суд представлен 27 судьями и восьмью генеральными адвокатами. Их утверждают на 6 лет при возможности его продления. Обновление половины состава судей происходит каждые три года. Суд играет существенную роль в формировании и эволюции права ЕС. Большинство основополагающих принципов правопорядка Союза базируются на прецедентах Суда.²²

Палата аудиторов Европейского союза представлена представителями государств-членов. Назначение их производится Советом через едино-

²¹ Селезнев Л.И. Политические системы современности. Сравнительный анализ. – СПб.: Петрополис, 2016. С. 54

²² Informations rapides sur les développements juridiques présentant un intérêt communautaire [электронный ресурс] // https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2008-10/reflets2007_3.pdf (дата обращения 21.05.2018)

гласное решение на срок шесть лет. Они являются полностью независимыми в реализации собственных обязанностей. Палата аудиторов:

- осуществляет проверку отчетов о доходах и расходах Европейского союза и органов, которые имеют доступ к фондам Европейского союза;
- контролирует качество управления финансами, по завершению финансового года разрабатывает доклад о своей работе, а также представляет Европарламенту заключения, замечания по вопросам;
- помогает Европарламенту контролировать исполнение бюджета Европейского союза²³.

Таким образом, идеи объединения Европы были давно, но реализоваться они смогли только после окончания Второй Мировой войны. Первоначально объединение было экономического плана. В скором времени были заключены договоры о снятии таможенных ограничений. В 1992 году был подписан договор окончательно объединивший некоторые европейские государства. Европейский Союз является надгосударственным образованием со сложной структурой. У него есть собственный парламент, свой суд и свой совет министров.

²³ Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. – М., 2013. С. 59

§2. Взаимоотношения Европейского Союза со странами бывшего социалистического блока в 1992-2004 гг.

Объединение высокоразвитых, но в основном не очень динамичных стран Западной Европы и двенадцати стран-кандидатов, постепенно приспособливаемых к новым реалиям, имеет большое значение для усиления позиций Евросоюза в мировой экономике. Сплав старой и новой Европы может придать значительный импульс развитию европейской экономики и модернизации европейской модели.

Основные причины были все-таки политические. Вместе с тем в этом выборе прослеживаются и экономические мотивы.

Следует отметить, что в странах Центральной и Восточной Европы прирост ВВП в последние годы в 2-2,5 раза превышал среднеевропейский показатель. Принятие более динамично развивающихся стран-новичков, по мнению экспертов, позволит Евросоюзу повысить темпы прироста ВВП по сравнению с ЕС-15²⁴.

Дискуссии о последствиях восточного расширения не утихают среди политиков, дипломатов и общественного мнения. Формирование «Большой Европы» затрагивает Россию самым непосредственным образом, ибо расширение осуществляется за счет стран, которые находились в орбите геополитических интересов Советского Союза.

В перспективе претендентами на членство могут стать и некоторые государства СНГ. Например, Украина и Грузия ставят перед собой такую задачу, хотя они и не рассматриваются пока в Брюсселе как потенциальные кандидаты. Но будущее весьма непредсказуемо.

Геополитические мотивы обладают тем свойством, что в нужное время могут перевесить все прочие рассуждения. Пока ясно одно: Россия

²⁴ Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Отв. ред. Борко Ю.А. – М., 2015. С. 77

не войдет в Европейский Союз. Известны слова министра иностранных дел Франции А. Жюппе: «принять Россию в ЕС, это значит «убить европейское строительство»²⁵. Отсюда следует, что на европейском континенте остаются лишь два основных игрока – Евросоюз и Российская Федерация²⁶.

В материалах российских экспертов справедливо говорится о том, что «дрейфуя на Восток, Евросоюз расширяет прежде всего, экстенсивные..., нежели интенсивные факторы своего экономического роста... он вбирает в себя страны, которые... приносят с собой свыше 200 млрд долларов непоплаченного внешнего долга. Все это не укрепляет, а «разводняет» хозяйственный потенциал ЕС, множит риски его развития»²⁷.

Справедливо указывается на возможность превращения Евросоюза в своего рода некое подобие Совета Экономической Взаимопомощи, но со сменой донора. Эксперты предсказывают ухудшение, а не улучшение позиций ЕС в международной конкуренции. В пользу такой точки зрения, говорит, в частности проблема адаптации сельского хозяйства стран ЦВЕ к европейским стандартам.

Осознавая это, страны-кандидаты, бесспорно, надеялись на получение значительных финансовых ресурсов от ЕС. Однако единая сельскохозяйственная политика ЕС уже сегодня поглощает 50% его бюджета. Вовлечение в аграрную политику ЕС конкурирующих производителей сельскохозяйственных товаров резко увеличит нагрузку на бюджет Союза и «размазывает» субсидии Аграрного фонда по большей территории. Осо-

²⁵ Визы для россиян могут быть отменены в 2008 году [электронный ресурс]// <https://www.newsru.com/russia/17jul2003/viza.html> (дата обращения 06.05.18)

²⁶ Громько А. Россия и Евросоюз: динамика отношений//Россия-Европейский Союз: возможности партнерства. – М., 2013. С. 6

²⁷ Там же, с. 8

бенно острыми обещают быть противоречия между Францией и Польшей²⁸.

В целом, процесс интеграции новых государств в ЕС сопровождался некоторыми негативными явлениями, показателен в этом случае пример Польши, которая была вынуждена пройти через болезненный процесс адаптации к новым условиям, фактически отказавшись от некоторых отраслей промышленности.²⁹

В теории любая Европейская страна может присоединиться к Евросоюзу. Совет ЕС консультируется с Комиссией и Европарламентом и выносит решение о начале переговоров по вступлению. Совет отклоняет или одобряет заявку только единодушно. Чтобы получить одобрение заявки, страна должна отвечать следующим критериям:

- должна быть «европейским государством»;
- должна соблюдать принципы свободы, демократии, уважения
- правам человека и фундаментальным свободам, верховенства закона.

Для получения членства требуется следующее:

- соответствие Копенгагенским критериям, признанных в 1993 г.:
- стабильность институтов, гарантирующих демократию, верховенство закона, человеческие права, уважение и защиту меньшинств;
- существование функциональной рыночной экономики, так же, как и способности справиться с конкурентным давлением и рыночными ценами в пределах Союза;
- способность принять обязательства членства, включая приверженность политическим, экономическим и денежно-кредитным целям.

²⁸ Новикова И. Расширение ЕС на Восток [электронный ресурс]// <http://рустрана.рф/article.php?nid=19612> (дата обращения 06.05.18)

²⁹ Никитин Л. В., Попов А. А. Интеграция Польши в Европейский союз. Региональный уровень. // Новая и новейшая история - 2016 - № 2 - С. 69

В декабре 1995 года Мадридским Евросоветом были пересмотрены критерии членства, чтобы включить условия для интеграции государства-члена через соответствующее регулирование его административных структур: так как важно, чтобы законодательство Евросоюза отражалось в национальном законодательстве, важно, чтобы пересмотренное национальное законодательство осуществлялось эффективно через соответствующие административные и судебные структуры³⁰.

В 1991 году распался СССР. До этого в странах социалистического лагеря к власти пришли сторонники демократических преобразований.

После 1992 года на европейской карте появились новые страны – Россия, Украина, Беларусь, Молдова, Эстония, Латвия, Литва, Грузия, Армения, Азербайджан. Также на две части разделились Чехия и Словакия. Распад и гражданская война в Югославии помогли появиться Хорватии, Словении, Македонии и Боснии и Герцеговине.

Первым государством из бывшего социалистического лагеря, которое подало заявку на вступление в Европейский Союз, была Венгрия, которая подала заявку 31 марта 1994 года. Вслед за Венгрией свою заявку подала Польша. Произошло это 5 апреля 1994 года. Год спустя заявку подали страны Прибалтики. 13 сентября 1995 года заявку на вступление подала Латвия, 24 ноября - Эстония, 20 декабря - Литва. В том же 1995 году свои заявки подали Словакия и Румыния. Произошло это 22 и 27 июня соответственно. В следующем году компанию им составила и Чехия. 16 апреля 2004 года с ними был подписан договор о вхождении в состав Евросоюза. 1 мая состоялась ратификация этих договоров.

На наш взгляд, государства Прибалтики не должны были входить в состав Европейского союза, так как в этих странах оставалась нерешенной (и продолжает оставаться) проблема русского населения, которые имеют

³⁰ Канинская Г.Н., Наумова Н.Н. История западноевропейской интеграции. – Ярославль, 2015. С. 90

статус «неграждан»³¹. На наш взгляд, это является нарушением прав человека.

Установлены были отношения и с нашей страной. В 1988 году был подписан договор о торговле и сотрудничестве между ЕЭС и СССР. В 1994 году было заключено двустороннее соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Россией. 27 января 1998 года состоялось первое заседание Совета Россия - ЕС³².

Начала разрабатываться идея Общем Европейском экономическом пространстве. Эта возможность разных трактовок целиком основывается на «дипломатическом» характере термина «общее европейское экономическое пространство», введенного в дополнение к готовым юридическим нормам и стандартным формам интеграционных объединений. при принятии конечного решения по любой мере необходимо учитывать два фактора: соответствие меры общему курсу либерализации и возможность влияния на либерализацию европейского торгового режима. По мнению В. Новикова, «продвижение по любому из этих двух направлений способно повысить благосостояние российского населения»³³.

Еще в 2001 году идея ОЕЭП была предложена Романо Проди в рамках саммита ЕС – Россия. Однако, до сегодняшнего времени данная идея в состоянии быть осуществленной, поскольку меж ЕС и Россией отсутствует даже зона свободной торговли. На практике это могло окончиться сближением экономики России и экономики Евросоюза. Также, было в плане усиление совместной борьбы с терроризмом, организованной преступностью, с незаконной миграцией. На перспективу – отмена визового режима.

³¹ Страны Балтии ждёт жесткая посадка [электронный ресурс]// <https://inosmi.ru/world/20080530/241665.html> (дата обращения 08.05.18)

³² Отношения между Россией и Европейским союзом [электронный ресурс]// <https://ria.ru/politics/20090518/171420636.html> (дата обращения 08.05.18.)

³³ Новиков В. Общее европейское экономическое пространство: пространство выбора или выбор пространства//ИМП-№3-С. 499-501

Существующее общее пространство в вопросе внешней безопасности предполагает усиление сотрудничества стран в деле разрешения международных проблем. Статистика говорит о том, что Евросоюз характеризуется половиной от всего объема внешней торговли России. Практически все государства-участники данной организации – крупнейшие прямые инвесторы в российской экономике.

В 2003 году между РФ и Евросоюзом зафиксирован товарный обмен (при учете новых его членов, которые вступили в ЕС в 2004) достигает 92 млрд евро. Европа поставляет в Россию машины и оборудование, готовую промышленную продукцию, всевозможные товары широкого потребления. Для России ЕС – основной источник современных технологий.

27 августа 2002 г. Президент России В.В. Путин направляет в адрес председателя Европейской Комиссии и глав государств-членов ЕС послание, посвященное проблемам жизненного обеспечения Калининградской области на фоне расширения ЕС. Он предлагает рассматривать перспективные вопросы о переходе на режим взаимных поездок без виз. Данное послание стало официальным началом для переговоров по вопросам безвизовых поездок граждан России и стран Европейского Союза. Евросоюзом не отвергается возможность об установлении безвизового режима с Россией. На заседании Совета ЕС в Брюсселе 30 сентября 2002 г. было принято решение рассмотреть отдельно в качестве долгосрочной перспективы вопрос о возможности установления с Россией безвизовых отношений³⁴.

17 июля 2003 года главой Европейской комиссии Романо Проди было заявлено, что за несколько ближайших лет возможно ликвидировать нынешнюю систему виз для въезда граждан России в страны Евросоюза³⁵.

³⁴ Войников В. Правовые основы сотрудничества России и Европейского Союза в области обеспечения свободы передвижения//Вся Европа. 2007, октябрь.

³⁵ Визы для россиян могут быть отменены в 2008 году [электронный ресурс]// <https://www.newsru.com/russia/17jul2003/viza.html> (дата обращения 06.05.18)

Еще с 1980-х годов Европейское сообщество подготавливается перейти на новый уровень по взаимодействию в рамках единой Европы – созданию Европейского союза. С конца 1980-х годов началось активное формирование единых европейских подходов к мировым проблемам, в том числе к демократическим преобразованиям в социалистических странах Восточной Европы и СССР, и развитию политического диалога с восточными соседями.

2 декабря 1991 года Еврокомиссия признала демократический характер всеукраинского референдума, а Европейский совет, собиравшийся 9-10 декабря в Маастрихте (после подписания Беловежских соглашений), выразил желание развивать взаимоотношения с Белоруссией, Украиной и Россией, «свободно и мирно выразившими свою волю к полной суверенизации».

23 декабря 1991 года Западноевропейский союз приветствовал создание СНГ и подтвердил готовность признать суверенитет всех новых независимых республик при соблюдении ими специально разработанных Советом ЕС критериев, включая принятие обязательств по разоружению и нераспространению ядерного оружия.

В то же время, среди государств, возникших на территории бывшего СССР, основным партнёром в отношениях с мировым сообществом считалась Российская Федерация. Готовность России выступить правопреемником СССР вызвала положительную оценку единой Европы. При этом европейское сообщество приоритетной считало задачу интеграции с государствами Восточной Европы – бывшими участниками социалистического блока.

Что же касается европейской части постсоветского пространства, то на неё распространялась цель стабилизации обстановки на европейском

континенте через осуществление программ технической и финансовой помощи (прежде всего программы ТАСИС, инициированной в 1991 году)³⁶.

В июле 2002 года Украина получила «специальный статус соседа», предусматривающий облегчение режима контролируемой миграции. Во время посещения Италии 27-28 ноября 2002 года в Риме президент Украины Леонид Кучма призывал Европейский союз определить место и роль Украины в будущей Европе – по его словам, «страна в условиях неопределённости жить не может». Тогдашний президент Еврокомиссии Романо Проди заявил, однако, что Украине нет места в расширенном ЕС; тот же факт, по словам Проди, что украинцы или армяне чувствуют себя европейцами, ничего для него не означает, потому что точно так же европейцами чувствуют себя новозеландцы.

В 2002 году президент Украины Кучма обозначил цель подписания соглашения об ассоциации Украины с ЕС и таким образом формально начал процесс евроинтеграции. В 2004 году Украина начала выполнять план «Путём европейской интеграции», рассчитанный до 2015 года и направленный на создание условий для вступления в ЕС. В 2004 году Европейская комиссия приняла план действий ЕС – Украина по углублению сотрудничества, в частности, в таких сферах, как энергетика, транспорт, окружающая среда, облегчение визового режима и т.п.

Хотя Европейский союз, и Белоруссия подписали Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве (ППС) в 1995 году, которое было предназначено для управления взаимными политическими и экономическими отношениями, это соглашение не было ратифицировано ЕС. Кроме того, Европейский Союз исключил Белоруссию из своей Европейской политики соседства (ЕПС), которая была первоначально разработана для установления «круга друзей» в географической близости Союза. Брюссель утвер-

³⁶ Кондратюк Е. А. Концептуальные основы политики ЕС в отношении Украины в 1990 гг. Курск, 2011.-с.79

ждает, это исключение является прямым ответом на создание авторитарного режима во главе с президентом Лукашенко³⁷.

Тем не менее, торговые отношения Белоруссии с ЕС по-прежнему покрыты Общей системой преференций Союза и наибольшего благоприятствования положений Соглашения между ЕС и Советским Союзом в 1989 году. Белоруссия является одной из немногих государств в Европе, которая не просила членства в Европейском Союзе. Кроме того, ЕС не предлагал дружбу Минску.

Начиная с 2002 года, ЕС стал крупнейшим торговым партнёром Казахстана, достигнув 40% от всего экспорта в страну. В первую очередь из этого экспорта, по данным 2007 года, 80% составляли поставки нефти и газа. В целом за тот год импорт товаров из Казахстана в ЕС составил 13,35 млрд евро и услуг на 1,52 миллиарда евро. Экспорт ЕС в Казахстан составил €6.04 млрд в товарах и €1,92 млрд в услугах³⁸.

Таким образом, после распада социалистической системы произошло расширение Евросоюза на Восток. Здесь не идет вопрос о дружбе против одной из стран, а добрососедские отношения с Евросоюзом и Россией³⁹.

Хочется отметить, что многие исследователи считают, что вхождение России в Евросоюз невозможно по причине того, что они являются антитепами. Таким образом, объединение Европейских государств в надгосударственный союз было необходимым. И оно состоялось после окончания Второй мировой войны. Первоначально это объединение было эконо-

³⁷ Мальгина И. В. Эволюция государственного управления малым и средним предпринимательством в Республике Беларусь // Вестник Мордовского университета. — 2014. — С. 86

³⁸ Токаев К.К. Казахстан - Европейский Союз: отношения делового сотрудничества. - Алматы, 2017. С. 98

³⁹ Иноземцев В.Л. Современное постиндустриальное общество: природа, противоречия, перспективы: учебник – М.: ИНФРА, 2016. С. 65

мического характера. Затем уже были договоры таможенного характера. В 1992 году состоялось подписание Маастрихтских соглашений.

Что касается стран бывшего социалистического лагеря, то большинство из них были приняты в Евросоюз в 2004 и 2007 году. Большая часть находится в режиме ожидания. Часть не подавала заявки на вступление в Евросоюз. Отношения с Россией у Евросоюза строятся как между двумя равными субъектами международного права. Однако вступление России в Евросоюз невозможно. (приложение 6)

Глава 2. Кризисные явления в Европейском Союзе: от референдумов 2005 года до переговоров по «Брекситу»

§1. Конституция Европейского Союза и проблемы ее ратификации в странах, входящих в ЕС

25 октября 2004 года в Риме главами стран-участниц Евросоюза была подписана Конституция Европейского Союза. Вопрос о необходимости изменения принципов управления Евросоюзом и структуры руководящих органов встал в 1990-е годы, когда стало очевидно, что в ближайшем будущем произойдет самое масштабное в истории расширение ЕС (с 15 до 25 членов). До сих пор в ЕС при принятии важнейших решений действовал принцип консенсуса – но с расширением состава возникала вероятность того, что самые важные решения окажутся надолго заблокированными⁴⁰.

Церемония прошла в зале Горациев и Куриациев римского дворца Киджи на Капитолийском холме. Именно здесь 25 марта 1957 года главы Бельгии, Германии, Франции, Италии, Люксембурга и Нидерландов подписали Римский договор о ликвидации торговых барьеров, совместной экономической политике и унификации стандартов в своих странах.

Полное официальное название документа «Договор о введении Конституции для Европы». Таким образом, данный документ не является Конституцией в классическом ее понимании. Это международный договор между странами, которые входят в состав Евросоюза.

Европейской Конституцией провозглашаются базовые основы, такие как демократия и свобода. Под запретом находятся все виды дискриминации, которые основаны на сексуальной ориентации, национальном происхождении, на таких факторах, как религия, вера, возраст. Данные принци-

⁴⁰ Отношения между Россией и Европейским союзом [электронный ресурс]// <https://ria.ru/politics/20090518/171420636.html> (дата обращения 08.05.18.)

пы утверждены положениями Амстердамского договора и Хартией основных прав Европейского Союза, которая была принята в Ницце и функционирующая вместе с правилами депортирования и иммиграции, представляющие основные приоритеты европейского общественного мнения.

Наряду с тем, данные правила определяют схему к дальнейшему развитию европейского общества, которого страны Европы подразумевают добиться в ближайшем будущем. Это способствует укреплению духовных начал сближения и интеграции европейских народов.

Конституция является своеобразным синтезом Договора о Европейском Союзе и Договора о Европейском Сообществе. Документ содержит преамбулу, после которой следуют четыре главы.

Преамбула рассказывает о славном прошлом Европы, о ее достижениях в культуре, в соблюдении прав человека. В первой части документа рассказывается о целях Евросоюза. Статья первая говорит:

«1. Отражая волю граждан и государств Европы к построению общего будущего, данная Конституция учреждает Европейский союз, который государства-члены наделяют полномочиями для достижения их общих целей. Союз координирует политику, посредством которой государства-члены стремятся к достижению этих целей и осуществляет на основе Сообщества полномочия, которыми они наделяют его.

2. Союз открыт для всех европейских государств, которые уважают его ценности и обязуются способствовать их совместному сохранению⁴¹».

Здесь мы видим, что Европейский Союз стремится к политической координации и является открытой организацией.

Во второй статье говорится о ценностях ЕС, к которым относятся уважение человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, верховенства законов и уважение прав человека. Третья статья раскрывает

⁴¹ Конституция Европейского Союза [электронный ресурс]// <https://refdb.ru/look/2431556-pall.html> (дата обращения 11.05.2018)

цели Европейского Союза, которыми являются: «содействие укреплению мира, утверждению ценностей Союза и благосостояния его народов».

Деятельность Союза направлена на устойчивое развитие Европы, основанное на сбалансированном экономическом росте и ценовой стабильности, высоко конкурентной социально-ориентированной рыночной экономике, нацеленной на обеспечение полной занятости и социального прогресса, и высоком уровне защиты и улучшения качества окружающей среды. Он способствует научно-технологическому прогрессу.

Он борется с социальным отторжением и дискриминацией, способствует обеспечению социальной справедливости и защиты, равенства между женщинами и мужчинами, солидарности между поколениями и защиты прав ребенка.

Он способствует экономической, социальной и территориальной сплоченности и солидарности между государствами-членами. Он уважает богатое культурное и языковое многообразие и обеспечивает сохранение и обогащение европейского культурного наследия⁴².

Кроме того, в данном документе регламентированы и отношения Союза с государствами, входящими в него. Он уважает их основные государственные функции, включая обеспечение территориальной целостности государства, поддержание правопорядка и защиту национальной безопасности. В первом разделе указаны основные символы Европейского Союза - символ, девиз, гимн и дата Дня Европы. (приложение 1-2)

Часть вторая Конституции содержит изложение Хартии основных прав Европейского союза. Включение Хартии в текст Конституции предполагает придание ей обязательной юридической силы. Она содержит 54 статьи. Конституция подтверждает, что в тех случаях, когда основные права, в ней провозглашаемые, гарантируются одновременно Европейской

⁴² Конституция Европейского Союза [электронный ресурс]// <https://refdb.ru/look/2431556-pall.html> (дата обращения 11.05.2018)

конвенцией, их содержание и значение должны быть аналогичны тем, какие им придаются данной Конвенцией. В то же время согласно Конституции защита основных прав и свобод может затрагивать более широкую сферу, нежели та, которая очерчена в Конвенции.

Третья часть Конституции «Политика и функционирование Союза» наиболее велика по объему (около 340 статей). Сюда включены статьи, относящиеся к вопросам:

- гражданства, построению общего рынка и обеспечению реализации четырех основных свобод, связанных с его функционированием;
- положения, регулирующие условия и режим конкуренции;
- осуществление экономической и валютной политики, включая статус ЕСЦБ и ЕЦБ;
- политика в области занятости; общая сельскохозяйственная политика;
- защита окружающей среды;
- защита прав потребителя;
- общая политика в сфере транспорта, научных исследований, технологии, исследований космического пространства, энергетики.

Детализируется политика ЕС в области культуры, образования и профессиональной подготовки, политика в отношении молодежи и спорта, регулируются взаимоотношения ассоциации с заморскими территориями.

Четвертая часть содержит общие и заключительные постановления. Предусматривает, что с момента вступления в силу Договора, учреждающего Конституцию, прекращают свое действие Договоры, учреждающие Европейское сообщество и Европейский союз, акты и договоры, которые их дополняют или изменяют и которые фигурируют в специальном протоколе, приложенном к тексту Конституции⁴³.

⁴³ Резепова В. Право Евросоюза. – М., 2011.- с. 4

Таким образом, мы можем заметить, что даже несмотря на то, что Конституция Евросоюза больше похожа на межгосударственный договор, конституционные части в ней имеются, в частности касательно законодательства ЕС.

Конституция ЕС по своему содержанию и характеру обязана быть «смешанной». Ее специфические особенности состоят в том, что на базе сотрудничества приведены к балансу черты согласно Аристотелю. *Mixtum compositum* должно формироваться из учреждений, которые непосредственно соответствуют учреждениям и общественному диалогу. Специализация которых либо более технократическая, либо строится в духе юриспруденции. На что конкретно походит содержание Договора Конституции ЕС, зависит в большей степени от им выполняемых функций.

Конституция ЕС должна нести в себе существенные отличия от обычной конституции государств. Это связано с тем, что она обязана находится в соответствии с такими требованиями, как «открытость», «гибкость», «динамизм», «включительно» и др. Со слов Джо Шав: «В Европейском Союзе процедурное осмысление конституционализма и диалог являются фундаментальными основополагающими к задуманному конституционализму Европейскому Союзу как пост национальный»⁴⁴.

По предположению исследователей, это не означает, что в юридической и политической терминологии Европейский Союз находится «после» государства нации, однако подразумевается «открытый, неопределенный, непоследовательный, *sui generis* и оспариваемый» характер Конституции ЕС. Большинство современных реалий указывает на то, что Европейский Союз проходит развитие по направлениям, установленным конституциями европейских национальных либеральных государств.

⁴⁴ Энтин Л.М. О проекте Конституции Европейского Союза // МЖМП. - № 1. 2014. С. 86.

В новом формируемом конституционном порядке основной и самой важной в отношениях между Евросоюзом и государствами-членами остается проблема компетенции. Это можно назвать ключевым вопросом, который был выделен для дальнейшей разработки после Ниццкого договора 2000 года. Европейским Союзом компетентность всегда описывалась следующим образом: функционирование этого возможно лишь в пределах полномочий, которые предоставлены Европейским Союзом государствами-членами.

Статья 5 первой части ясно вытекает из существующего Договора. Основное беспокойство вызвано тем, что данная 5-ая статья определяет довольно скудную защиту государственных прав. Ею предоставляются весьма скудные гарантии в противовес постоянно увеличивающемуся перемещению изменения от государств к Евросоюзу.

Как Преамбула, так и статьи Договора, которым устанавливается Конституция для Европы, подчеркивают двойственность основания законности Союза, как штатов Европы и Союза граждан. Обратное, европейские «народы» не выступают в качестве участников конституционного процесса, либо ежедневного политического процесса⁴⁵.

Если сравнивать с существующими договорами, то это является шагом, который сознательно сделан в соответствии с Договором Европейского Конвента. Последовал он за тем, как подавляющее большинство его членов запросило изменения предшествующего проекта первой статьи, в котором были упомянуты «народы», но не «граждане». Теперь же такое понятие как «народы» не фиксируется до статьи 3 §1. В данной статье народы упоминаются в качестве бенефициара статьи соответственно Союза.

С позиции правового последствия предстоящего вступления в силу, сильные стороны Конституции Евросоюза состоят в базовых положениях

⁴⁵ Конституция Европейского Союза [электронный ресурс]// <https://refdb.ru/look/2431556-pall.html> (дата обращения 11.05.2018)

нового учредительного договора Европейского Союза и в том, как они будут использоваться. В структурном отношении Конституция делает Европейский Союз гораздо более цельным. Ликвидируются разделение на три опоры.

Единый кодифицированный документ заменяет систему учредительных договоров и договоров, которые вносят в них исключения и дополнения. С принятием Конституции будет устранено неудобство, которое связано с различиями правового статуса Сообществ и Европейского Союза.

Европейский Союз непосредственно обретает правосубъективность, которая необходима для его адекватного функционирования.

Основной проблемой является то, что документ до сих пор не вступил в силу, так как для принятия должна быть ратифицирована всеми странами, которые входят в Евросоюз. Из 25 стран, которые подписывали данную Конституцию, ратифицирована она была только в шестнадцати странах, среди которых Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Словакия, Словения, Финляндия и Эстония⁴⁶. Также стоит отметить, что принят он был только в тех странах, где ратифицировал ее парламент. Голосованием Конституция была утверждена только в Испании. Мнение «За» сказали 77% испанцев⁴⁷.

В Германии Конституция была принята без колебаний. Выступая в Бундесрате, министр иностранных дел Германии Йошка Фишер заявил, что провал голосования по конституции ЕС ослабит Европу и сделает ее менее конкурентоспособной в условиях глобализации. Председатель палаты поблагодарил присутствовавшего на заседании экс-президента Фран-

⁴⁶ Эстонский парламент ратифицирует Евроконституцию [электронный ресурс]// <https://vz.ru/news/2006/5/7/32775.html> (дата обращения 11.05.18)

⁴⁷ Испания приняла Конституцию Евросоюза [электронный ресурс]// <https://dni.ru/polit/2005/2/21/58108.html> (дата обращения 11.05.18)

ции Валери Жискар Д'Эстена, который руководил разработкой конституции⁴⁸.

Своё «нет» сказали жители Франции и Нидерландов, которые проводили референдум по данному вопросу.⁴⁹ Канцлер Германии Ангела Меркель предполагает, что текст конституции не вступит в силу без каких-либо в нем изменений, а также считает, что простого переименования документа – в Основной закон, как предложил премьер-министр Люксембурга Жан-Клод Юнкер, недостаточно. В отличие от немецкого канцлера, президент Франции Жак Ширак, для которого провал французского референдума стал большой политической неудачей, воздержался от каких-либо комментариев по поводу конституции и новой попытки ее принятия.

Франция и Нидерланды выразили отрицательное отношение по вопросу о ратификации Европейской Конституции. Нельзя утверждать, что Европейская Конституция никогда не вступит в силу. Возможно, что Европейский Союз найдет выход из кризиса. Как доказательство выступает факт того, что уже сегодня проводится процесс по реализации реформ, заложенных текстом Европейской Конституции.

Однако, по мнению многих учёных, в частности О. Микениной, главным препятствием являются не Франция и Нидерланды. «Беспокойство внушают некоторые новые члены Союза. Например, президент Чехии Вацлав Клаус объявил проект конституции мертвым, хотя Чехия и проголосовала за заключительное коммюнике саммита. В планах Польши также не значится ратификация Основного закона Евросоюза. Поляки, которые дважды в своей истории теряли государственность, опасаются, что переда-

⁴⁸ Германия ратифицировала Конституцию ЕС [электронный ресурс]// <https://podrobnosti.ua/215443-germanija-ratifikirovala-konstitutsiju-es.html> (дата обращения 11.05.18)

⁴⁹The European Constitution: Post-referendum survey in Luxembourg [электронный ресурс] // http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/flash/fl173_postref_lu_en.pdf (дата обращения 30.05.2018)

ча национальных полномочий Брюсселю вновь приведет к потере Польшей независимости. Кроме того, конституция предусматривает проведение в рамках ЕС единой внешней политики, что также не устраивает Варшаву» - пишет Микенина⁵⁰.

Еще одной проблемной страной, в которой не смогли принять Конституцию, является Великобритания. Британцев не интересовала Конституция, так как все необходимое уже было в договоре, который был подписан в Ницце. Референдум, запланированный на 2006, был заморожен⁵¹.

Доктор политических наук Игорь Максимычев о причинах провала референдумов говорит следующее: «Основных причин провала европейской конституции на референдумах несколько. Первая среди них – предполагаемая документом ликвидация принципа единогласия при принятии Евросоюзом наиболее важных решений. Поэтому возникала возможность навязывания Франции или Голландии, или любой другой стране ЕС таких решений, которые бы противоречили их национальным интересам и не соответствовали мнению большинства населения».

Другой причиной вынесения вотума стало расширение Евросоюза сразу на десяток новых членов, что дало неожиданный для Западной Европы результат. Оказалось, что отныне почти половина стран ЕС стала говорить с сильным американским акцентом. Принятие конституции в том виде, в каком она была вынесена на голосование, привело бы к фактической смене вывесок. Тогда Европейский союз заслуживал бы, скорее, наименование «Евро-Американский» или точнее – «Американо-Европейский»⁵².

⁵⁰ Микенина О.В. Конституция ЕС: Новшества и проблемы принятия. – Донецк, ДНУЭТ им. М. Туган-Барановского 2013. С.6

⁵¹ Имангалиев Р., Рангулова Э. Проблемы принятия Конституции ЕС-новый вызов Европейской интеграции. //Ученые записки Казанского государственного университета. – Казань, КазГУ 2009. С. 206

⁵² Германия ратифицировала Конституцию ЕС [электронный ресурс]// <https://podrobnosti.ua/215443-germanija-ratifikirovala-konstitutsiju-es.html> (дата обращения 11.05.18)

В качестве третьей причины вотума можно назвать неадекватное поведение новых стран Евросоюза по отношению к его старым членам. При расширении ЕС «отцы-основатели» подспудно исходили из того, что новички проявят уважение к ним – тем, кто в трудных послевоенных условиях начинал процесс западноевропейского объединения, постараются адаптироваться к сложившемуся стилю евросоюзной жизни, будут испытывать (хотя бы на первых порах) благодарность к старожилам. Ведь именно они, закрыв глаза на множество прорех и недочетов, все же приняли новичков в элитный клуб европейской интеграции.

Однако уже первый год показал, что новые члены очень далеки от того, чтобы испытывать благодарность и трепет перед традициями старого ЕС. Они видят свою миссию в том, чтобы «пришпорить старую клячу» и изменить сложившийся профиль союза. И Польша, и Прибалтика стали зачастую навязывать Евросоюзу свои стандарты, которые вызывают, по меньшей мере, недоумение. Почитание эсэсовцев в качестве борцов за свободу не могло вызвать восторгов в Западной Европе, хотя она по соображениям ложно понимаемой политкорректности старается не замечать этого отклонения от нормы. Кроме того, прибалты осчастливили цивилизованный мир изобретением новой категории людей - «неграждан», до которой не додумались даже нацисты. Оговорки, сделанные Ригой при ратификации (после десятилетних проволочек) Европейской конвенции о правах меньшинств, полностью перечеркивают ее содержание»⁵³.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сказать о том, что Конституция Европейского Союза до сих пор не принята по причине множества факторов. Во-первых, не все страны хотят делегировать

⁵³ Максимычев И. Провал европейской конституции и его последствия [электронный ресурс]//http://www.stoletie.ru/rossiya_i_mir/proval_evropesko_konstitucii_i_ego_posledstviya.htm (дата обращения 11.05.18)

большинство своих полномочий и, как следствие, не хотят некоторое уменьшение своего суверенитета.

Во-вторых, Конституция предполагает отмену принципа единогласия. Можно сказать, что большинство стран Евросоюза могут быть не услышаны.

В-третьих-новые члены Европейского Союза. Почти все они являются американо-ориентированными. По словам И. Макамычева, тогда бы пришлось «менять вывеску на Американо-Европейский» союз.

Также во многих новых странах-членах проводится политика, которая не соответствует интересам Евросоюза – политика притеснения национальных меньшинств, в частности в Польше. В странах Прибалтики проводится ущемление прав русскоговорящего населения. В частности – запрет преподавания на русском языке и присвоения русскому населению статуса «неграждан». Сейчас же решение проблемы принятия Конституции отложено.

§2. «Брекзит», как кризисное явление политики Евросоюза

В текущем десятилетии у Евросоюза сформировалась ситуация, при которой он подвергается угрозе распада.

Евроскептицизм представляет собой негативное, скептическое отношение к интеграционным процессам в рамках Евросоюза. Наряду с общим неприятием интеграции, евроскептики являются противниками отдельных, частных проектов Союза. Речь идет о таких мерах, как введение единой валюты, утверждение европейской конституции, создание надгосударственных образований и федерализации Союза.

Очень часто евроскептики выступают с позиций поддержки национальных государств, их суверенитета и высказывают опасения, что дальнейшая интеграция нанесёт им непоправимый ущерб, приведёт к утрате права самим определять свою судьбу⁵⁴.

Евроскептиков можно условно разделить на две группы: в первую входят те, кто вообще отрицает интеграцию вплоть до полного выхода из Союза («жесткий» евроскептицизм); во второй – критикующие интеграцию по разным основаниям (экономическим, национально-государственным, демократическим и т. д.) и призывающие реформировать Союз, не выходя из него («мягкий» евроскептицизм).

«Жесткий» евроскептицизм свойственен более западным странам, где всё чаще звучат голоса о том, что ЕС «отжил своё» и пришло время разделиться, вернувшись к первоначальному состоянию⁵⁵.

В июне 2016 года в Великобритании был проведен референдум, касаемо членства страны в Европейском союзе. Данный референдум выиграли евроскептики (приложение 3). В марте 2017 года премьер-министром

⁵⁴ Узнадоров И. Евроскептицизм после кризиса//Европейский процесс: страны и регионы. – М., 2017. С.26

⁵⁵ Гатамов Р. Евроскептицизм и «правый поворот» в странах ЕС [электронный ресурс]// <http://newtimes.az/ru/views/3676> (дата обращения 11.05.18)

Великобритании Терезой Мэй было направлено письмо в адрес председателя Европейского совета Дональду Туску о начале действия 50-ой статьи Лиссабонского договора о выходе из Евросоюза. Британское правительство затратило девять месяцев на то, чтобы выразить собственное видение будущего формата отношений с Евросоюзом и обозначить параметры выхода. Предложения консерваторов провоцируют больше вопросов, чем ответов. Само руководство Европейского союза обладает своим пониманием условий выхода Великобритании из состава Союза. Изначальные позиции сторон отличаются существенными расхождениями, в связи с этим ни одна из сторон не ожидала быстрого компромисса⁵⁶.

Актом о референдуме по вопросам Европейского союза, который был внесен в парламент Англии, был поставлен вопрос: «Нужно ли Великобритании сохранять членство в Европейском союзе? Очевидно возможные варианты ответов «да» или «нет». Чуть позже избирательной комиссией была предложена другая формулировка. Правительство приняло ее в сентябре 2015 года. Звучала она следующим образом: «Нужно ли Великобритании оставаться членом Европейского союза или покинуть Европейский союз?». Ответы: «стоит остаться», «стоит покинуть».

После проведения выборов в мае 2015 года премьер-министром Великобритании было объявлено начало переговоров с Евросоюзом о вопросе пересмотра правил и условий членства Соединенного Королевства в Европейском союзе. Начало кампании переговоров датируется 22 маем 2015 годом в рамках саммита Восточного партнерства, проходившего в Риге.

26 мая 2015 года Дэвидом Кэмероном была инициирована встреча с председателем Европейской комиссии Жан-Клодом Юнкером. В рамках встречи происходило обсуждение изменений в миграционном законодательстве. Также, Кэмерон сформулировал отказ от дальнейшего политиче-

⁵⁶ Бабынина Л. Брекзит: начало сложных переговоров//Международная жизнь. – М., 2017. С. 65

ского сближения Великобритании и Евросоюза в качестве требования Великобритании для сохранения её членства. В рамках заседания Европейского совета 26 июня 2015 года Дэвидом Кемероном впервые был изложен план реформ на уровне официального органа Евросоюза. Это стало началом официальных переговоров по требованиям Англии.

В ноябре 2015 года правительством Великобритании формируется открытое письмо, которое было направлено председателю Европейского совета Дональду Туску. В нем были изложены базовые цели, которые планировалось достичь по переговорам. Данные цели включали 4 раздела:

- защита не входящих в зону евро стран от дискриминации по основанию различий валют. Условие единства общего рынка для каждой страны Евросоюза, а не только для стран, входящих в Еврозону. Также, требование гарантий финансового неучастия стран, которые не входят в Еврозону, в деятельности, направленной на поддержку евро;

- рост конкурентоспособности ЕС и регулирование уровня бюрократии и регулирования бизнеса;

- отказ от требований к Великобритании принимать участие в построении тесного политического союза. Уважение суверенитета страны;

- эмигранты, приезжающие в Великобританию из других стран ЕС, должны проработать в стране не менее 4 лет для получения пособий и жилья. Прекращение практики отправления пособия на детей за границу⁵⁷.

На заседании Европейского совета 17-18 декабря 2015 года руководителями всех государств Евросоюза обсуждались требования, выдвинутые Великобританией. Прогресс был очевиден в решении трех из четырех вопросов. Не смогли прийти к согласию по вопросу эмиграции. Некоторые страны Евросоюза посчитали, что предложения Англии нарушали права на свободу передвижения в рамках единого рынка Евросоюза.

⁵⁷ Кольцов М. Европейская интеграция: история и современность/ М. Кольцов. – Ярославль: ЯрГУ, 2014. С. 34

Переговоры были продолжены на заседании Европейского совета 19-20 февраля 2016 года. 20 февраля руководители стран Евросоюза пришли к соглашению по требованиям Великобритании. Тем же днем Дэвид Кэмерон выдвинул собственную позицию, которая выражалась в поддержке сохранения членства Великобритании в Евросоюзе. Референдум по данному вопросу был назначен на 23 июня. Наряду с этим, члены правительства Великобритании и другие представители объединения «Консервативная партия Великобритании» получали право не соглашаться с премьер-министром и участвовать в кампании, которая поддержала выход из ЕС.

Соглашение, которое было полностью поддержано на заседании Евро совета, выступает как юридически обязывающее. Однако вступит в силу оно, только при уведомлении Великобританией Совет о решении сохранить членство в Европейском Союзе. Соглашением гарантируется уважение к каждому члену ЕС, вне зависимости от того, выступает страна членом Еврзоны, либо нет. Но, Англия не получила права вето на те решения, которые касаются евро. Страны, которые желают углубить интеграцию своих экономик, могут осуществлять это, а евро продолжает оставаться валютой союза. В принятом соглашении Европейским союзом была подтверждена приверженность к росту конкурентоспособности его экономики и смягчению административной нагрузки на бизнес⁵⁸.

Соглашением подтверждается, что Соединенное Королевство не обязано принимать участие в процессе дальнейшей политической интеграции Евросоюза. Также, был создан новый механизм. Если излагать кратко, то выглядит это следующим образом: если группа национальных парламентов, с перевесом голосов более 55%, которые устанавливаются национальными парламентами по специальному правилу, принимает обоснованное возражение против законопроекта, который рассматривается органами Ев-

⁵⁸ Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. – М., 2013. С. 73

росоюза, то Совет Евросоюза прекращает рассмотрение данного проекта или вносит поправки, отвечающие на претензии национальных парламентов.

Соглашением предусматривается формирование защитного механизма, позволяющего странам-членам ограничить доступ мигрантов, которые приезжают из другой страны Евросоюза, к рабочему пособию на срок до 4-х лет с начального момента трудовой деятельности мигрантов. Для использования данного механизма, страна обязана сообщать Еврокомиссии и Совету Евросоюза об угрозе стабильности рынка труда и системы социального обеспечения из-за наплыва мигрантов из других стран⁵⁹.

Еврокомиссия принимает решение, на основе которого Совет Евросоюза способен разрешать стране-члену применение механизма по ограничению пособий мигрантов. Разрешения Совета обладают ограниченным сроком действия до 7 лет. Они распространяется на мигрантов, которые прибывают из стран Евросоюза после того, как государство получает разрешение от Совета ЕС.

Указанное соглашение дает возможность странам-членам ЕС проводить индексацию пособия на ребенка, которое выплачивается мигранту из другой страны Евросоюза, в соответствии с размером данного пособия в стране реального проживания ребенка. Запрещено распространять данное положение на иные виды социального обеспечения. Также оно не обладает обратной силой. По итогам голосования получены следующие результаты. За сохранение статуса члена ЕС отдало голос 48% британцев. Больше всех за выход из ЕС отданы голоса в Англии и Уэльсе. Гибралтаром, Шотлан-

⁵⁹ Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Отв. ред. Борко Ю.А. – М., 2015. С. 42

дией и Северной Ирландией отданы голоса за сохранение Королевства в Евросоюзе.⁶⁰

12 февраля 2016 года Парламентом Великобритании был опубликован доклад о текущем состоянии отношений с Евросоюзом. Также, были обозначены возможные последствия решения о сохранении членства в ЕС и о выходе из ЕС. Евросоюз выступает в качестве главного торгового партнера Великобритании. По статистике в 2014 году Союз получил 45% британского экспорта товаров и услуг (295 млрд евро) и 53% импорта в Великобританию (370 млрд евро). На страны Союза отведена практически половина суммарного объёма прямых иностранных инвестиций в Великобританию – 636 млрд евро, 48% (к примеру, из США пришло 24% прямых иностранных инвестиций и 28% из других стран)⁶¹.

Наиболее ощутимы станут последствия выхода из Союза будут в следующих областях: британский вклад в бюджет Евросоюза, прямые иностранные инвестиции и миграция на британский рынок труда. Доклад отмечает, что один из важных факторов, который определяет уровень прямых иностранных инвестиций – это принадлежность к единому рынку.

Проявляется и другая сторона: за рамками Союза Великобритания способна устанавливать собственный режим регулирования инвестиций, который станет наиболее благоприятным для иностранного инвестора. Касаясь взносов в бюджет Евросоюза, Британией в 2015 году был внесен 10,9 млрд евро (около 0,5% ВВП). Королевство внесло в бюджет много больше, нежели получает от него («чистое донорство»)⁶².

⁶⁰ EU referendum results [электронный ресурс] [//https://www.electoralcommission.org.uk/find-information-by-subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/eu-referendum/electorate-and-count-information](https://www.electoralcommission.org.uk/find-information-by-subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/eu-referendum/electorate-and-count-information) (дата обращения 30.05.2018)

⁶¹ Рассел Джесси Дальнейшее расширение Европейского союза; VSD – М., 2017. С. 19

⁶² Бусыгина И.М., Филиппов М.Г. Евросоюз: от частного к общему // Россия в глобальной политике, январь-февраль 2017. №12.

Ряд регионов страны, в которых уровень жизни не достаёт до уровня среднеевропейского, пользуются весомой поддержкой посредством структурных фондов Евросоюза. К примеру, Европейский фонд регионального развития и Европейский социальный фонд. Сельское хозяйство Великобритании субсидируется посредством механизмов Единой сельскохозяйственной политики. Отметим, что именно сельское хозяйство – главный получатель финансирования ЕС среди всех иных секторов.

По вопросам миграции и рынка труда можно привести некоторые цифры. Порядка 3 миллионов граждан других стран Евросоюза живут в Великобритании, работают около двух третей из них. 1,3 миллиона граждан Великобритании проживают в других странах Евросоюза. Гарантия права на выплату социальных пособий для людей, которые перемещаются между государствами-членами Евросоюза, теснейшим образом связано с принципом свободного передвижения внутри.

Очевидно, что выход Великобритании из Евросоюза повлечет за собой значительные последствия. Это касается как граждан других стран Евросоюза, которые проживают в Великобритании, либо желают переехать в страну, также и британских эмигрантов в странах Евросоюза. По завершению выхода из союза Великобритания получит возможность ввода ограничений на доступ иммигрантов ко некоторым социальным благам. Статус иммигрантов в Англии при выходе ее из ЕС будет определен как результат нескольких переговоров между сторонами.

При решении Великобритании покинуть состав Евросоюза, она будет обязана заключать новые торговые договора с 27 странами, которые остались в Евросоюзе. В противном случае британские компании не смогут далее продолжить продажу своих товаров на европейском рынке, не столкнувшись с повышением тарифов и иными ограничениями.

Сторонники выхода из ЕС полагают, что Великобритания сумеет договориться о разводе «полюбовно». Это даст ей возможность сохранить налаженные тесные торговые связи со странами ЕС⁶³.

Рассмотрим возможные варианты развития событий:

Согласно норвежскому варианту Великобритания выйдет из состава ЕС и присоединится к Европейской экономической зоне. Данный расклад обеспечивает Британии доступ к единому европейскому рынку за минусом финансового сектора экономики. Это дает свободу Британии от правил ЕС в таких сферах, как сельское хозяйство, рыболовство, право и внутренние дела.

По швейцарскому варианту Великобритания будет использовать пример Швейцарии. Данная страна не входит в состав таких объединений как ЕС и ЕЭЗ, однако она входит в Шенгенскую зону. По каждому сектору экономики Швейцария заключает договоры с Брюсселем.

По турецкому варианту Великобритания получает возможность входа в таможенный союз с Евросоюзом. Данный шаг предоставляет для ее промышленности свободный доступ к европейским рынкам. Однако, финансовый сектор лишается подобного доступа.

Есть вариант заключения Великобританией всеобъемлющей договоренности о свободной торговле с Евросоюзом по швейцарской модели. Однако, Британия будет учитывать гарантии доступа финансового сектора экономики к европейскому рынку. Также, Британия будет претендовать на определенную долю контроля над формулированием торговых правил⁶⁴.

Великобритания имеет возможность полного разрыва своих отношений с ЕС при ставке исключительно на правила ВТО.

Для Евросоюза:

⁶³ Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Отв. ред. Борко Ю.А. – М., 2015. С. 76

⁶⁴ Рассел Джесси Дальнейшее расширение Европейского союза; VSD – М., 2017. С. 9

- отчасти утрата рынка сбыта на территории Англии;
- разворачивание новой волны сепаратизма против Евросоюза во всех государствах-членах (Греция, Швеция и Финляндия);
- рост евро по отношению к фунту. Сразу после референдума фунт упал на 7,5%;
- частичное, либо полное выдворение из Великобритании материковых гастарбайтеров;
- создание КПП на въезде в туннель под Ла-Маншем, что значительно увеличивает время в пути поезда Париж-Лондон.

Очевидно, что в ближайший промежуток времени Великобританию ожидают существенные негативные последствия Брекзита. Очевидно, что Великобританию отстранят от разработок новых экономических правил, которые функционируют не только в пространстве Евросоюза, однако и существенно влияют на экономических партнеров Британии, в частности, соседей (в 2015 году на Евросоюз у Великобритании приходилось 44% товарного экспорта и 54% импорта)⁶⁵.

Даже в случае применения формата взаимодействия стран ЕАСТ с ЕС Англия отчасти потеряет часть суверенитета. Наряду с этим, Норвегия или Исландия выбирают это с осознанием, что в частности для них угроза «растворения» в Евросоюзе при формальном членстве еще выше в связи с небольшой численностью населения и коротким периодом независимости.

«Жесткость» Брекзита обусловит то количество наднациональных программ Евросоюза, из которых Великобритания будет исключена, либо ограничение прав, таких как статус ассоциированного члена. Для Соединённого Королевства более ощутимым в негативном ключе может стать последствие отказа от Общей сельскохозяйственной политики Евросоюза,

⁶⁵ Чернышова И.С. Брекзит с юридической точки зрения [Текст] / И.С. Чернышова. //Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. - № 4. С. 145

а также от научно-технической политики и наднациональной региональной политики («политики сплочения»).

Крайне тяжело Великобритании будет доказать необходимость в придании ей какого-либо комфортного особого статуса, поскольку она, еще не покинув состава Евросоюза, по факту оформила отказ от двух важнейших направлений европейской интеграции – это Шенгенская зона (в состав которой входят все четыре страны ЕАСТ) и зона евро.

Исследователи полагают, что самое болезненное последствие Брекзита для Великобритании – это существенный отток из Англии компаний-инвесторов. Опрос, проведенный «Reuters» в конце 2017 г. Показал, что порядка 40% американских компаний готовы к переносу своих британских офисов в другие страны Евросоюза. Порядка 2/3 инвесторов Соединенных Штатов готовы к уменьшению новых капиталовложений в Соединенном Королевстве⁶⁶. Из-за Брекзита постоянно всплывают сообщения от разных компаний о желании перевода бизнеса из Британии. По-видимому, это желание возрастет при потере Великобританией правового режима ЕС.

В большей степени это осуществимо для японских и ряда других ТНК, предпочитавших входить на рынок Евросоюза через Британию. Крайне острой проблемой для Великобритании может явиться решение ведущих финансовых ТНК о замене лондонский Сити на другие альтернативы. Как пример, Франкфурт-на-Майне, финансовые центры Азии и т.д.

Сегодня довольно затруднительна оценка уже произошедших изменений. Это связано с тем, что статистика накопленных прямых иностранных инвестиций подвергается влиянию самых разных факторов. К примеру, переоценка в силу колебаний курсов валют. В 2016 году курс фунта стерлингов упал с 1,48 долл. США до 1,23. (приложение 7)

⁶⁶ Результаты референдума по «Брекзит» [электронный ресурс]// <http://www.e-c-n.co.uk/wp-content/uploads/2017/10/image6.jpg> (дата обращения 11.05.18)

Очевидно, что в течение 2016 г. в Великобритании происходит неуклонное сокращение накопленных прямых иностранных капиталовложений. На начало 2016 года показатель составлял 1,89 трлн долл., затем по итогам 1-го квартала он снизился до 1,82 трлн, по итогам 2-го – до 1,73 трлн, по итогам 3-го – до 1,66 трлн, а в конце 2016 г. Составил 1,61 трлн. Накопленные в Соединённом Королевстве иностранные портфельные инвестиции за 2016 г. сократились с 4,23 трлн долл. до 3,75 трлн⁶⁷.

С другой стороны, в обоих случаях сокращение аккумулированных сумм иностранных инвестиций было меньше обесценения фунта стерлингов к доллару. Однако, правда, само падение курса британской валюты во многом было обусловлено как раз негативными оценками Брекзита.

Возможно, за горизонтом 2025-2030 гг. Великобритания сможет адаптироваться и вновь начать показывать более успешную экономическую динамику, нежели в Евросоюзе. Однако соотношение между Англией и ЕС будет определяться не только британскими успехами или неудачами, но и способностью ЕС справиться со стоящими перед ним вызовами.

Таким образом, «Брекзит» является одной из главных проблем Европейского Союза, так как он является первой победой евроскептиков. Кроме того, выход Великобритании из состава ЕС может породить победы правых движений в Европе и, как следствие, распад Евросоюза⁶⁸.

Для Великобритании этот выход тоже может обернуться плачевным исходом, так как если Великобритания решит выйти из состава ЕС, ей придётся заключить новый торговый договор с оставшимися в Евросоюзе 27 странами, чтобы британские компании могли продолжать продавать

⁶⁷ Бусыгина И.М., Филиппов М.Г. Евросоюз: от частного к общему // Россия в глобальной политике, январь-февраль 2017. №12.

⁶⁸ Бирюков М.М. Европейский союз, Евроконституция и международное право. – М.: Научная книга, 2016. С. 87

свои товары на европейском рынке, не сталкиваясь с повышенными тарифами и другими ограничениями.

§ 3. Миграционный кризис в странах ЕС и попытки его решения

В 2015 году территория Евросоюза была наводнена увеличенным потоком нелегальных беженцев из Азии и Средней Африки. Как оказалось, Евросоюз не подготовился к перераспределению большого потока беженцев.

Относительно беженцев и мигрантов термин «кризис» впервые использовали в апреле 2015 года. В это время в Средиземном море случилось несколько масштабных морских катастроф. За короткое время на пути в Европу минимум пять судов потерпели крушение и потонули. На борту лодок было порядка 1200 мигрантов из Африки. За весь 2015 год Средиземное море стало местом гибели 2600 мигрантов. Начиная с 2000 года известное число погибших составило порядка 22 000 человек⁶⁹.

Главная причина миграционного кризиса – политическая нестабильность на территориях: Южная Азия, Ближний Восток и Северная Африка. Военные действия в таких странах, как Сирия, Ливия, Ирак и Афганистан идут многие годы. Помимо того, в Африке и на Ближнем Востоке произошел демографический взрыв, который превысил экономические возможности данных стран по обеспечению трудовой занятости. На фоне усиливающейся бедности, углубления социального неравенства, выступающих почвой для развития экстремистских течений⁷⁰.

Рассмотрим основные причины резкого увеличения числа беженцев в Европу в 2015 году. Усиление военных действий в Сирии, лишение перспектив по разрешению конфликта, военные действия в Ираке, Афганистане (основные страны исхода беженцев), иные конфликты на территории Африки и Ближнего Востока стали препятствием к тому, чтобы беженцы

⁶⁹ Европа в окружении беженцев [электронный ресурс]// <https://www.svoboda.org/a/26990628.html> (дата обращения 10.05.18)

⁷⁰ Коробатов Я. На Европу идёт демографическое цунами//Комсомольская правда, 2016. 9 февраля

вернулись на Родину. Собственные средства для существования заканчивались. Официально беженцы не имеют прав работать. Все это вынуждало людей покидать лагерь по направлению к странам Европы. Беженцы надеялись на высокий уровень жизни в данных странах.

Еще одна причина – такие страны как Турция, Ливан и Иордания ухудшили финансирование лагерей для беженцев. Следствием стало изменение в худшую сторону рациона питания беженцев. Также, была введена плата за воду и электричество. Отсутствовала возможность для беженцев отдавать своих детей в школу.

Зафиксирован рост территорий, которые находятся под контролем Исламского государства. Это способствует росту числа беженцев и наполнению и без того забитых до отказа лагерей. Еще одна причина – беженцы лишены в странах исхода любых экономических перспектив.⁷¹ Большинство мигрантов стремится попасть в страны (Швеция, Германия), где проживают их родные и сложились иммиграционные общины.

В Ливии, стране, принимающей мигрантов, разгорелась Вторая Гражданская война. Это стало причиной миграции беженцев из стран Северной Африки и Ливии. На фоне ужасающих жертв среди мигрантов было осуществлено открытие для беженцев более безопасного маршрута через Средиземное море – Грецию – Македонию, далее ЕС, в замен старого через Средиземное море – Ливию – Италию⁷².

Еще одна причина массовой миграции – простой способ попасть в ЕС. В середине июня 2015 года правительства Македонии приняло решение о выдаче трёхдневных виз для беженцев. Мигранты получили возможность без регистрации пересечь страну в направлении европейских стран.

⁷¹ Резолюция 2139 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7116-м заседании 22 февраля 2014 года.

⁷² Европа в окружении беженцев [электронный ресурс]// <https://www.svoboda.org/a/26990628.html> (дата обращения 10.05.18)

Это, безусловно, стало стимулом миграционного потока. Дублинское соглашение говорит о том, что заявка на предоставлении убежища должна происходить в первом государстве-члене ЕС, в которое въехал беженец.

Можно также выделить посредственные причины формирования кризиса в Европе в результате резкого увеличения числа беженцев 2015 года:

- проблема финансирования, поскольку бюджеты европейских стран были составлены без учета расходов на содержание беженцев;

- отсутствие единой концепции по приему и распределению беженцев по странам ЕС;

- отсутствие свободного жилья: в отличие от таких стран, как Турция, Ливия и Иордания, где для поселения беженцев достаточно было построить палаточные лагеря, в ЕС, в связи с более низкой температурой, беженцев необходимо размещать в отапливаемых жилых помещениях;

- отсутствие персонала: нехватка персонала для регистрации беженцев, полицейских для пограничного контроля и сопровождения, переводчиков. (приложение 4)

Чтобы сдержать поток мигрантов, в начале 2016 года 8 из 26 членов Шенгенской зоны вернули на внутренних границах пограничный контроль. Венгрия, как основная транзитная страна, лежащая на пути беженцев в богатые западные страны Евросоюза, строит заборы на границе с Хорватией и Сербией. В Болгарии появились нелегальные «народные дружины», которые устраивали охоту на мигрантов. Приток беженцев и мигрантов стал одним из решающих факторов в выходе Великобритании из Евросоюза.

В конце 2015 г. вступил в действие договор между ЕС и Турцией о депортации беженцев из Греции в Турцию. В том же году ЕС выплатила Турции 3 млрд евро на содержание лагерей мигрантов. Однако, мигранты из Африки продолжают прибывать в Италию морским путём. Турция тре-

бует от ЕС значительно увеличить финансирование, выделяемое на содержание лагерей сирийских беженцев на своей территории⁷³.

Чтобы приостановить поток беженцев в Европу, ЕС планирует создание лагерей для приёма беженцев в африканских странах. Сумма затрат на такое решение, по прогнозам может составить 20 млрд евро. Также проводятся мероприятия по борьбе с нелегальными перевозчиками мигрантов, укреплению береговой охраны. Исходя из вышеизложенного, в настоящее время (2016 г.) европейские страны пока не выработали окончательных решений данного кризиса, что сохраняет территориальные, экономические и социальные угрозы как для ЕС.

Говоря о перспективах решения миграционного кризиса, многие политики и эксперты представляют их в довольно пессимистичном ключе. Премьер-министр Франции Мануэль Вальс считает, что Европа должна принимать срочные меры для контроля своих внешних границ. «Если Европа не может защищать собственные границы, то и сама идея Европы может быть поставлена под сомнение»⁷⁴.

Французским политиком уточняется, что речь идет не о гибели самой Европы, а о «европейском проекте», европейских ценностях, концепции единой Европы. Он считает, что Европа не сможет принимать всех беженцев, которые спасаются от ужасов войны в Ираке или Сирии. Иначе, европейское общество будет подвержено полной дестабилизации. Мануэль Вальс отмечает «смелость» канцлера Германии Ангелы Меркель в вопросах о беженцах. Однако, политика под лозунгом «приходите, вас примут» может спровоцировать огромные перемены в Евросоюзе.

⁷³ Новиков В. Общее европейское экономическое пространство: пространство выбора или выбор пространства//ИМП - №3 С. 500

⁷⁴ Миграционный кризис - у ЕС нет решения // ТАСС. - 19.09.2015. -URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2275152>

Помимо указанной острой проблемы среди политиков отчетливее стали озвучиваться опасения о распаде Шенгенской зоны в обозримом будущем. Главой Еврокомиссии Жан-Клодом Юнкером было озвучено предупреждение, что серьезные экономические последствия будет иметь закрытие границ внутри Евросоюза. В конечном итоге будет поставлено под вопрос само существование евро как единой валюты.

«Если мы закроем границы, если начнет страдать внутренний рынок, настанет день, когда мы начнем сомневаться, действительно ли нам нужна единая валюта»⁷⁵. Он считает, что уничтожение Шенгенской зоны «похоронит внутренний рынок» Евросоюза, что повлечет рост безработицы в Европе. Большая часть экспертов склоняется к мнению о том, что сам поток беженцев способен оказать положительное влияние на европейскую экономику в краткосрочной перспективе. Однако, только успешное трудоустройство мигрантов может обеспечить более долгосрочные экономические перспективы. В конечном итоге экономический эффект будет зависеть от скорости интеграции беженцев на рынке труда. (приложение 5)

Профессор-вирусолог, член Российской академии медицинских наук Александр Чепурнов считает, что «мигранты, которые добиваются получения статуса беженца в Европе, вернут на континент практически изжитые заболевания и принесут новые болезни»⁷⁶. Большие миграционные потоки в Европу могут привести к таким тяжелым последствиям, как массовое распространение туберкулеза и гепатитов, а также к риску завоза различных экзотических заболеваний, нетипичных для местных жителей.

Российский социолог и демограф Анатолий Вишневский считает, что долгосрочными мерами, которые в перспективе могли бы остановить

⁷⁵ Миграционный кризис - у ЕС нет решения // ТАСС. - 19.09.2015. -URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2275152>

⁷⁶ Профессор: мигранты «вернут» Европе забытые заболевания // РИА Новости. - 27.01.2016. - URL: <http://ria.ru/world/20160127/1366102787.html>

поток мигрантов и снять социальную напряжённость, являются, по примеру Ирана, - стабилизация уровня жизни населения, за счёт политики ограничения рождаемости и повышения уровня образования среди женщин в странах Африки и Ближнего Востока. Естественно, подобные меры возможно осуществить лишь после окончания конфликтов и стабилизации политических режимов в странах исхода мигрантов⁷⁷.

Самой главной проблемой стало ужасное поведение мигрантов. В канун Нового Года в Кёльне произошло нападение на женщин. В числе первых и самых значительных инцидентов – ограбления, сексуальные домогательства и изнасилования (сообщается о двух случаях). В толпу празднующих горожан влилась группа из 1000 мужчин, главным образом выходцев из Северной Африки, которые устроили нападения на женщин. В полицию города поступило до 12 января свыше 650 заявлений.

Помимо Кёльна схожие инциденты имели место как в других городах Германии (Берлин, Гамбург, Дюссельдорф, Штутгарт), так и в Швейцарии (Цюрих) и Австрии (Зальцбург)⁷⁸.

Федеральное ведомство уголовной полиции Германии пообещало изучить феномен «тахарруш», под которым в арабских странах понимается коллективное сексуальное домогательство: молодые мужчины окружают женщину, начинают кричать непристойные вещи, пытаются дотронуться и отобрать личные вещи. О таких случаях сообщалось, например, во время революции в Египте, где с 2011 по июнь 2014 года на площади Тахрир изнасилованию подверглись 250 женщин, включая иностранных корреспон-

⁷⁷ Европа в окружении беженцев [электронный ресурс]// <https://www.svoboda.org/a/26990628.html> (дата обращения 10.05.18)

⁷⁸ Они плясали вокруг своих жертв [электронный ресурс]// <https://russian.rt.com/world/article/347723-insbruk-zhenschiny-napadenie> (дата обращения 11.05.18)

дентов⁷⁹. По признанию полиции, в Германии подобных происшествий до сих пор не регистрировали⁸⁰.

Еще один вопиющий случай произошел в Австрии. В бассейне мигрант надругался над подростком. Пострадавший мальчик рассказал о случившемся сотруднику бассейна из числа спасателей. Тот сразу же вызвал полицию. Подозреваемого удалось задержать на месте происшествия.

Полиция, которая, надо сказать, не оставила преступление без наказания, в то же время попыталась сделать это по-тихому, чтобы лишний раз не провоцировать антиэмигрантских настроений. А когда эта история все-таки всплыла в СМИ, либералы попытались оправдать молчание полиции и представить дело, как единичный случай. «Надо всерьез воспринимать страхи, которые существуют в обществе, что-то делать с этим. Однако нельзя сваливать в одну кучу такие темы, как мигранты и преступность. И выстраивать на этом политику», - говорит Норберт Леонхардмайер, эксперт в области уголовной социологии⁸¹.

Однако, например, в Германии рост преступлений связывают именно с наплывом нелегальных мигрантов. Криминологи провели исследование по поручению Министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи ФРГ. Как передает агентство DPA, эксперты во главе с бывшим министром юстиции земли Нижняя Саксония Кристианом Пфайфером призвали усилить меры по предупреждению преступности среди молодых

⁷⁹ Египтяне «отпраздновали» инаугурацию президента групповыми изнасилованиями на площади Тахрир [электронный ресурс]// <https://www.newsru.com/crime/10jun2014/rape19ystudtahrir.html> (дата обращения 27.05.18)

⁸⁰ Ляликова А. Меркель отменила поездку в Давос после серий нападения в Кёльне [электронный ресурс]// <http://www.rbc.ru/politics/11/01/2016/569354a69a79470b68cb94b9> (дата обращения 11.05.18)

⁸¹ Насилие в бассейне [электронный ресурс]// <https://www.vesti.ru/doc.html?id=2718950&cid=8> (дата обращения 11.05.18)

мигрантов. В качестве мер предлагается активнее привлекать их к занятиям спортом и языковым курсам, а также образовательной подготовке.

Авторы исследования детально изучили ситуацию в Нижней Саксонии, где в период с 2014-го по 2016 год число зарегистрированных насильственных преступлений выросло на 10,4%. Криминологи считают, что это на 90% связано с притоком беженцев, что неудивительно, поскольку большинство мигрантов – мужчины в возрасте от 14 до 30 лет, а именно эти люди в целом чаще нарушают закон.

Еще одной причиной роста преступности эксперты считают переполненные приюты, где размещают приезжих из разных стран. В 90% случаев, связанных с преступлениями против жизни, когда подозреваемыми были просители убежища, жертвами или потерпевшими становились другие мигранты. Одиночество в Германии, а именно отсутствие пары, также называют одним из важных аспектов проблемы.

Установлено, что среди мигрантов сирийцы, афганцы и иракцы реже других совершают преступления, чаще это делают выходцы из североафриканских стран, например Марокко, Алжира и Туниса⁸².

Кроме того, находятся свидетельства о причастности мигрантов и к террористическим атакам. Однако, в этом задействованы больше не мигранты, а уезжавшие воевать за экстремистские группировки на Ближнем Востоке. Как пишет Грета Маунтер, информация о подготовке террористами очередных испытаний европейцам не прекращает поступать, и даже появляются сведения, что боевики могут в своих новых терактах использовать химическое и бактериологическое оружие.

В качестве примера автор приводит интервью министра по вопросам безопасности Британии Бен Уоллеса газете Sunday Times, где речь идет о возможности использования боевиками ДАИШ (запрещенная в Россий-

⁸² Рост преступности в Германии объяснили притоком мигрантов [электронный ресурс]// <http://www.ntv.ru/novosti/1967882/> (дата обращения 09.05.18)

ской Федерации) химического оружия при осуществлении терактов на территории Британии⁸³.

При этом в ряде своих последних выступлений Бен Уоллес подтвердил возросшую в последнее время опасность совершения террористами новых терактов в Британии или в других странах Европы, особенно с учетом возвращения значительного числа джихадистов в свои родные страны после участия в боевых действиях в Сирии и Ираке. Он уточнил, что в деятельности террористических организаций на Ближнем Востоке участвовало порядка 800 только британцев, 100 из которых были убиты⁸⁴.

Таким образом, стоит отметить, что миграционный кризис является самой главной проблемой Европейского Союза, так как под угрозу поставлено существование стабильного развития ЕС, в частности из-за резкого увеличения количества преступлений. На данный момент ЕС ищет пути решения данной проблемы.

Таким образом, стоит отметить, что у ЕС есть три сложнейшие проблемы. В частности, непринятая Конституция, по причине того, что не все страны ратифицировали Основной Закон, боясь потерять свой суверенитет. Еще одной проблемой является референдум по выходу Великобритании из состава Евросоюза.

В случае победы на выборах 2017 года во Франции Мари Ле Пен, вслед за Великобританией из Европейского Союза на выход могла последовать и Франция. Также из Европейского Союза могла выйти Греция, однако рассчитав свои расходы, Греция решила остаться в составе Евросоюза.

⁸³ ДАИШ угрожает Великобритании химическим оружием [электронный ресурс]// <http://allpravda.info/daish-ugrozhaet-velikobritanii-khimicheskim-oruzhiem-33889.html> (дата обращения 28.05.18)

⁸⁴ Маутнер Г. Насколько реальны новые теракты [электронный ресурс]// <https://ru.journal-neo.org/2017/01/08/naskol-ko-real-ny-novy-e-terakty-daish-v-evrope> (дата обращения 11.05.18)

Немаловажной проблемой является и миграционный кризис, возникший в 2015 году. На наш взгляд, главной проблемой его явилась нестабильная ситуация на Ближнем Востоке, Северной Африке и Южной Азии. По этой причине в Европу ринулись целыми семьями в поисках лучшей жизни. Из-за этого стали возникать проблемы со взаимоотношениями с местными жителями⁸⁵.

Кроме того, усилился рост преступлений. Большинство из них совершали мигранты. Самыми распространенными преступлениями являются ограбления, убийства и преступления сексуального характера. Сохраняется проблема международного терроризма. Однако причиной его являются не беженцы, а жители европейских стран, которые уезжали на Ближний Восток, Северную Африку и Южную Азию для участия в войнах на стороне религиозных экстремистов.

⁸⁵ Европа в окружении беженцев [электронный ресурс]// <https://www.svoboda.org/a/26990628.html> (дата обращения 10.05.18)

Заключение

Рассмотрев вышеизложенное, можно сказать, что Европейский Союз является надгосударственным образованием Европы. Идея объединения европейских стран долго витала в воздухе и возможной стала по окончании Второй Мировой войны.

В своем объединении Европа прошла три этапа: экономическое объединение, таможенное объединение и политическое объединение. Первоначально объединение было экономического плана. В скором времени были заключены договоры о снятии таможенных ограничений. Пробразом нынешнего Евросоюза стало Европейское объединение угля и стали, а в 1992 году был подписан Маастрихтский соглашение окончательно объединивший некоторые европейские государства.

Европейский Союз сегодня является надгосударственным образованием со сложной структурой: собственный парламент, свой суд и свой совет министров.

Европейский Союз имеет законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Законодательную власть осуществляет - Европарламент, исполнительную - Совет Европейского Союза, судебную - Суд Европейского Союза.

На сегодняшний день перед «Единой Европой» стоит ряд нерешенных проблемы. Самая первая - не вступившая в силу Конституция. Для вступления в силу, необходимо, чтобы проект был ратифицирован во всех странах, которые входят в Евросоюз, но сегодняшний день проект был ратифицирован только в 16 странах, так как некоторые государства опасаются делегировать часть полномочий структурах Европейского союза, что по мнению некоторых национальных правительств может привести к потере суверенного статуса. Во Франции и Нидерландах решение о принятие Основного документа выносилось на всеобщий референдум, по итогам, кото-

рого документ не был принят. В конечном счете, проект Конституции Европейского союза законсервировали.

Еще одной проблемой для «большого европейского дома» является евроскептицизм и его последствия для союза. «Брекзит» как пример кризисных явлений в Европейском союзе. Последовать за Англией могут и другие страны: Греция, Италия, Франция, Испания, где в той или иной форме набирают популярность евроскептики, правые и националистические силы. «Брекзит» может стать отправной точкой либо для структурных изменений в Европейской союзе и европейской политике, либо стать началом конца грандиозного проекта «Единой Европы». Для самой Великобритании этот выход тоже может обернуться печальными экономическими последствиями, которые дали о себе знать уже в первые часы после референдума. В дальнейшем при процедуре выходе Великобритании из состава ЕС, ей придётся заключить новый торговый договор с оставшимися в Евросоюзе 27 странами, чтобы британские компании могли продолжать продавать свои товары на европейском рынке, не сталкиваясь с повышенными тарифами и другими ограничениями. И это только некоторые последствия, которые ждут английское правительство.

В связи событиями на Ближнем Востоке, так называемой «Арабской весной», Европейский союз сталкивается с начала 2010-х годов в новым миграционным кризисом. Причинами этих явлений можно назвать не только политическую и социально-экономическую ситуацию в странах откуда двигаются потоки беженцев, но и недальновидная миграционная политика Европейского союза. В результате сложения многих факторов происходит массовая и неконтролируемая миграция беженцев из стран Ближнего Востока, Африки, Южной и Юго-Восточной Азии. Европейский союз оказывается не готовым к такому развитию событий. Миграционный кризис в Европе, обострившийся в 2015 году, стал настоящим испытанием для Европейского союза, все чаще стали звучать лозунги о рисках распада ЕС, провале политики мультикультурализма, угрозе для европейской ци-

визации и дестабилизации общественной безопасности: европейские города наполнялись большим количеством беженцев, с которыми власти были не в состоянии справиться, что привело не только к негативным экономическим последствиям, но социальным, в частности, резкому повышению уровня совершаемых преступлений. Немаловажной проблемой являются также и, так называемые, «возвращенцы» - жители Евросоюза, воевавшие в рядах религиозных экстремистов, которые возвращаются в ЕС и устраивают террористические акты, которые были совершены в европейских городах.

Однако Евросоюз решает все эти накопившиеся проблемы. А нам, в свою очередь, необходимо пристально наблюдать за европейскими соседями и перенимать весь опыт, который был накоплен за время существования Европейского союза.

Список литературы

Источники:

1. Декларация от 9 мая 1950 года [Электронный ресурс]// <https://www.robert-schuman.eu/ru/doc/questions-d-europe/qe-391-ru.pdf>
2. Конституция Европейского Союза [электронный ресурс]// <https://refdb.ru/look/2431556-pall.html> (дата обращения 11.05.2018)
3. Результаты референдума по «Брекзит» [электронный ресурс]// <http://www.e-c-n.co.uk/wp-content/uploads/2017/10/image6.jpg> (дата обращения 11.05.18)
4. Устав Совета Европы [электронный ресурс]// <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/001> (дата обращения 05.05.18)
5. Флаг Евросоюза [электронный ресурс]// https://ic.pics.livejournal.com/leontev_86/71685672/981974/981974_original.jpg (дата обращения 11.05.18)
6. Резолюция 2139 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7116-м заседании 22 февраля 2014 года.
7. European Parliament Elections – 1979 to 1994. RESEARCH PAPER - 99/57 - 2 JUNE 1999.
8. EU referendum results [электронный ресурс] // <https://www.electoralcommission.org.uk/find-information-by-subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/eu-referendum/electorate-and-count-information> (дата обращения 30.05.2018)
9. Functions of the eu commission [электронный ресурс] <https://www.lawteacher.net/free-law-essays/european-law/functions-of-the-eu-commission.php> (дата обращений 21.05.2018)
10. Informations rapides sur les développements juridiques présentant un intérêt communautaire [электронный ресурс] //

https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2008-10/reflets2007_3.pdf (дата обращения 21.05.2018)

11. The European Constitution: Post-referendum survey in Luxembourg [электронный ресурс] // http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/flash/fl173_postref_lu_en.pdf (дата обращения 30.05.2018)

12. THE FIRST TREATIES [электронный ресурс] // http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/en/FTU_1.1.1.pdf (дата обращения 13.05.2018)

13. THE TREATY OF ROME [электронный ресурс] // https://ec.europa.eu/romania/sites/romania/files/tratatul_de_la_roma.pdf (дата обращения 27.05.2018)

Исследования:

14. Бабынина Л. Брекзит: начало сложных переговоров // Международная жизнь. – М., 2017. – С. 58-71.

15. Бирюков М.М. Европейский союз, Евроконституция и международное право. – М.: Научная книга, 2016. – 50 с.

16. Британский фунт резко потерял в цене после решения о Brexit [электронный ресурс] // https://www.bbc.com/russian/uk/2016/06/160623_uk_eu_referendum_results_live?ocid=socialflow_twitter (дата обращения 11.05.2018)

17. Бусыгина И.М., Филиппов М.Г. Евросоюз: от частного к общему // Россия в глобальной политике, январь-февраль 2017. №12.

18. Визы для россиян могут быть отменены в 2008 году [электронный ресурс] // <https://www.newsru.com/russia/17jul2003/viza.html> (дата обращения 06.05.18)

19. Войников В. Правовые основы сотрудничества России и Европейского Союза в области обеспечения свободы передвижения//*Вся Европа*, 2007, октябрь.
20. Миграционный кризис – у ЕС нет решения // ТАСС. - 19.09.2015. -URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2275152>
21. Гатамов Р. Евроскептицизм и «правый поворот» в странах ЕС [электронный ресурс]// <http://newtimes.az/ru/views/3676> (дата обращения 11.05.18)
22. Германия ратифицировала Конституцию ЕС [электронный ресурс]// <https://podrobnosti.ua/215443-germanija-ratifikirovala-konstitutsiju-es.html> (дата обращения 11.05.18)
23. Гимн Евросоюза [электронный ресурс]//<http://violamusic.me/up/BethOdaRadostiKlav.jpg> (дата обращения 11.05.18)
24. Громыко А. Россия и Евросоюз: динамика отношений//*Россия-Европейский Союз: возможности партнерства.* – М., 2013. С. 4-18.
25. ДАИШ угрожает Великобритании химическим оружием [электронный ресурс]// <http://allpravda.info/daish-ugrozhaet-velikobritanii-khimicheskim-oruzhiem-33889.html> (дата обращения 28.05.18)
26. Европа в окружении беженцев [электронный ресурс]// <https://www.svoboda.org/a/26990628.html> (дата обращения 10.05.18)
27. Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Отв. ред. Борко Ю.А. – М., 2015. – 188 с.
28. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. /под ред. Кашкина С.Ю. – М: Международное право, 2015. – 439 с.
29. Египтяне «отпраздновали» инаугурацию президента групповыми изнасилованиями на площади Тахрир [электронный ресурс]// <https://www.newsru.com/crime/10jun2014/rape19ystudtahrir.html> (дата обращения 27.05.18)

30. Ежов В. Конрад Аденауэр - немец четырех эпох // Молодая гвардия. - 2003. - С.212
31. Ибрагимова Г.М. Международная экономическая интеграция // Молодой ученый. – 2016. - №12. – С. 213-216.
32. Имангалиев Р., Рангулова Э. Проблемы принятия Конституции ЕС-новый вызов Европейской интеграции // Ученые записки Казанского государственного университета. – Казань, КазГУ 2009. – С. 206-215.
33. Иноземцев В.Л. Современное постиндустриальное общество: природа, противоречия, перспективы: учебник – М.: ИНФРА, 2016. – 263 с.
34. Инфографика расширения ЕС [электронный ресурс] // <https://ria.ru/infografika/20130701/946905516.html> дата обращения (10.05.2018)
35. Испания приняла Конституцию Евросоюза [электронный ресурс]// <https://dni.ru/polit/2005/2/21/58108.html> (дата обращения 11.05.18)
36. Кавешников Н.Ю. Лиссабонский договор: как меняется Европейский Союз. – М., 2017. – 244 с.
37. Канинская Г.Н., Наумова Н.Н. История западноевропейской интеграции. – Ярославль, 2015. – 288 с.
38. Кашкин С.Ю. Введение в право Европейского Союза/ С.Ю. Кашкин. – М.: Эксмо, 2017. – 312 с.
39. Киреев А.П. Европейская валютная система/ А.П. Киреев. – М.: Международные отношения 2010. – 218 с.
40. Кольцов М. Европейская интеграция: история и современность/ М. Кольцов. – Ярославль: ЯрГУ, 2014. – 98 с.
41. Кондратюк Е.А. Концептуальные основы политики ЕС в отношении Украины в 1990 гг. /Е.А. Кондратюк. – Курск, 2011. – 101 с.

42. Коробатов Я. На Европу идёт демографическое цунами//Комсомольская правда, 2016. – 9 февраля.
43. «Кто бежит в ЕС?» [электронный ресурс] // <https://ru.sputnik.az/infographics/20180702/416016204/bezhency-krizis-migranty-europa-ljudi.html>
44. Ленин В. Соединенные Штаты Европы. – М., 2011. – 50 с.
45. Ляликова А. Меркель отменила поездку в Давос после серий нападения в Кёльне [электронный ресурс]// <http://www.rbc.ru/politics/11/01/2016/569354a69a79470b68cb94b9> (дата обращения 11.05.18)
46. Максимычев И. Провал европейской конституции и его последствия [электронный ресурс] // http://www.stoletie.ru/rossiya_i_mir/proval_evropesko_konstitucii_i_ego_posledstviya.htm (дата обращения 11.05.18)
47. Маутнер Г. Насколько реальны новые терракты [электронный ресурс]// <https://ru.journal-neo.org/2017/01/08/naskol-ko-real-ny-novy-e-terakty-daish-v-evrope> (дата обращения 11.05.18)
48. Мальгина И.В. Эволюция государственного управления малым и средним предпринимательством в Республике Беларусь // Вестник Мордовского университета. – 2014. – С. 86
49. Микенина О.В. Конституция ЕС: Новшества и проблемы принятия. – Донецк, ДНУЭТ им. М. Туган-Барановского 2013. – 50 с.
50. Насилие в бассейне [электронный ресурс]// <https://www.vesti.ru/doc.html?id=2718950&cid=8> (дата обращения 11.05.18)
51. Никитин Л. В., Попов А. А. Интеграция Польши в Европейский союз. Региональный уровень. // Новая и новейшая история - 2016 - № 2 - С. 69

52. Новиков В. Общее европейское экономическое пространство: пространство выбора или выбор пространства//ИМП - №3 – С. 499-510.
53. Новикова И. Расширение ЕС на Восток [электронный ресурс]// <http://рустрана.рф/article.php?nid=19612> (дата обращения 06.05.18)
54. Они плясали вокруг своих жертв [электронный ресурс]// <https://russian.rt.com/world/article/347723-insbruk-zhenschiny-napadenie> (дата обращения 11.05.18)
55. Отношения между Россией и Европейским союзом [электронный ресурс]// <https://ria.ru/politics/20090518/171420636.html> (дата обращения 08.05.18.)
56. Профессор: мигранты «вернут» Европе забытые заболевания // РИА Новости. - 27.01.2016. - URL: <http://ria.ru/world/20160127/1366102787.html>
57. Рассел Джесси Дальнейшее расширение Европейского союза; VSD – М., 2017. – 19 с.
58. Резепова В. Право Евросоюза. – М., 2011. – 58 с.
59. Россия vs Европа. Противостояние или союз? / Под ред. Карганова С.А., Юргенса И.Ю. – М., 2017. – 165 с.
60. Рост преступности в Германии объяснили притоком мигрантов [электронный ресурс] // <http://www.ntv.ru/novosti/1967882/> (дата обращения 09.05.18)
61. Селезнев Л.И. Политические системы современности. Сравнительный анализ. – СПб.: Петрополис, 2016. – 191 с.
62. Статистика беженцев [электронный ресурс]// <https://cf.ppt-online.org/files/slide/9/9H8PWx6pADsYfybMjuOJRmdczFVKiNnIhq3wSr/slide-1.jpg> (дата обращения 10.05.18)
63. Страны Балтии ждёт жесткая посадка [электронный ресурс]// <https://inosmi.ru/world/20080530/241665.html> (дата обращения 08.05.18)

64. Токаев К.К. Казахстан – Европейский Союз: отношения делового сотрудничества/К.К. Токаев. – Алматы, 2017. – 121 с.
65. Узнадоров И. Евроскептицизм после кризиса // Европейский процесс: страны и регионы. – М., 2017. – С. 26-36.
66. Чернышова И.С. Брекзит с юридической точки зрения [Текст] / И.С. Чернышова. //Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. - № 4. – С. 141-152.
67. Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. – М., 2013. – 243 с.
68. Шишков Ю.В. Формирование интеграционного комплекса в Западной Европе: тенденции и противоречия. – М., 2017. – 182 с.
69. Шор К. Европейские сообщества и строительство Европы/К. Шор. – СПб, 2011. – 431 с.
70. Энтин Л.М. О проекте Конституции Европейского Союза // МЖМП. - № 1. 2014. – 86 с.
71. Энтин Л.М. В поисках партнерских отношений. Россия и Европейский союз в 2008-2009 годах; Зебра Е – М., 2015. – 72 с.
72. Эстонский парламент ратифицирует Евроконституцию [электронный ресурс]// <https://vz.ru/news/2006/5/7/32775.html> (дата обращения 11.05.18)

Приложение 1: Флаг Европейского Союза⁸⁶

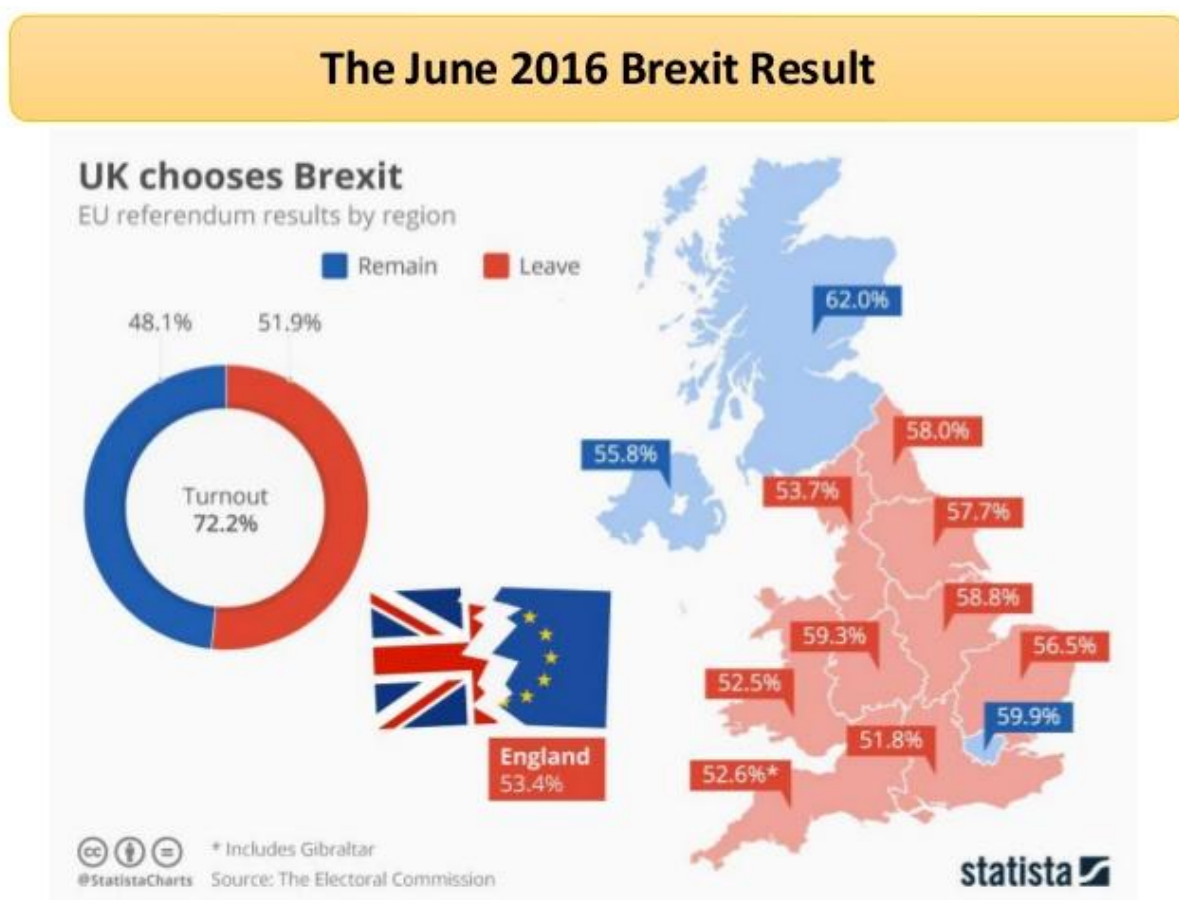


⁸⁶ Флаг Евросоюза [электронный ресурс]// https://ic.pics.livejournal.com/leontev_86/71685672/981974/981974_original.jpg (дата обращения 11.05.18)

Ода радости

Moderato Л.В.Бетховен

The image shows the first 16 measures of the 'Ode to Joy' movement by Ludwig van Beethoven. It is written for voice and piano. The tempo is marked 'Moderato'. The key signature has two sharps (D major), and the time signature is 4/4. The score is divided into four systems, each with a vocal line on a single staff and a piano accompaniment on two staves. Measure numbers 1, 6, 11, and 16 are indicated at the start of their respective systems. Dynamics include *f* (forte) and *mf* (mezzo-forte). The piece concludes with a double bar line at measure 16.



⁸⁸ Результаты референдума по «Брекзит» [электронный ресурс]// <http://www.e-c-n.co.uk/wp-content/uploads/2017/10/image6.jpg> (дата обращения 11.05.18)



⁸⁹ Статистика беженцев [электронный ресурс]// <https://cf.ppt-online.org/files/slide/9/9H8PWx6pADsYfybMjuOJRmdczFVKiNnIhq3wSr/slide-1.jpg> (дата обращения 10.05.18)

Приложение 5: «Кто бежит в ЕС?»⁹⁰

⁹⁰ «Кто бежит в ЕС?» [электронный ресурс] // <https://ru.sputnik.az/infographics/20180702/416016204/bezhency-krizis-migranty-europa-ljudi.html>

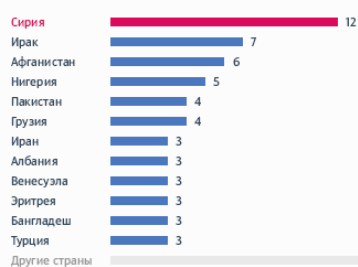
Беженцы в ЕС

За первые 3 месяца 2018 года 135 545 беженцев обратились за международной защитой к государствам-членам ЕС.

Беженцы в ЕС, 2008-2018 годы



Гражданство беженцев в 2018 году, %



Больше всего беженцев из Сирии и Ирака



Популярные среди беженцев страны ЕС



Источник: Eurostat
Редактор: Татьяна Меркулова Дизайнер: Денис Грабусов

SPUTNIK

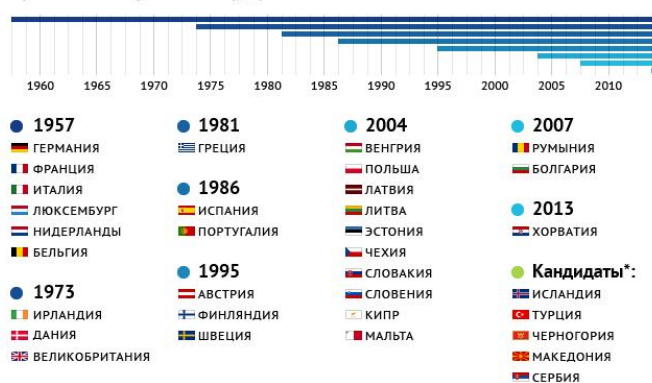
Приложение 6: Инфографика расширения ЕС⁹¹

Как рос Европейский союз

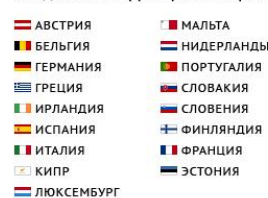
7 февраля 1992 г. в Мaaстрихте (Нидерланды) был подписан договор, положивший начало новому этапу интеграционных процессов в Европе – созданию Европейского союза



Хронология вступления государств в ЕС



Важным этапом в существовании ЕС стало введение в 1999 г. единой европейской валюты – евро. В настоящее время евро имеет хождение на территории 17 стран:



* Страны, имеющие официальный статус кандидатов на вступление в ЕС

РИА НОВОСТИ Редактор: Алексей Тиматков. Дизайнеры: Василий Шихачевский, Надежда Андрианова. Арт-директор: Илья Рудерман. Руководитель: Павел Шорох. Автор шаблона: Алексей Новиков.

⁹¹ Инфографика расширения ЕС [электронный ресурс] // <https://ria.ru/infografika/20130701/946905516.html> дата обращения (10.05.2018)

Приложение 7: Британский фунт резко потерял в цене после решения о "Brexit"⁹²



⁹²Британский фунт резко потерял в цене после решения о Brexit [электронный ресурс] // https://www.bbc.com/russian/uk/2016/06/160623_uk_eu_referendum_results_live?ocid=socialflow_twitter (дата обращения 11.05.2018)

