



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

Факультет заочного обучения и дистанционных образовательных
технологий

**Особенности изучения темы «Конституционные права, свободы и
обязанности граждан»**

в профессиональной образовательной организации

Выпускная квалификационная работа

по направлению 44.03.04 Профессиональное обучение

Направленность программы бакалавриата

«Правоведение и правоохранительная деятельность»

Выполнил(а):
студентка группы ЗФ-411/112-4-13л
Мамраимов Михаил Валерьевич

Проверка на объем заимствований:

68,36 % авторского текста

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент
Магденко А.Д.

Работа рекомендована к защите

« 15 » апреля 2017 г.

декан ФЗОиДОТ

к.п.н., доцент

Иголкина Е.И. Иголкина

Челябинск
2017

Глава 1 Теоретические основы конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина

1.1 Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура и общие положения

Как уже было отмечено, одной из первостепенных задач государства является создание и обеспечение условий, при которых объявленные в нормативно-правовых актах права и свободы будут реализовываться, для чего требуется эффективные правовые механизмы, за счет которых и обеспечиваются эти условия. К одним из таких механизмов обеспечения относятся конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Несмотря на то, что институт гарантий имеет нормативное обоснование, а именно, в соответствии со ст. 17 Конституции РФ¹ «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии ... », правовая доктрина так и не выработала единого мнения по данному поводу. Прежде чем перейти непосредственно к вопросам понимания и содержания «гарантий прав и свобод человека и гражданина», необходимо оговориться о значении выработки единого подхода к пониманию институциональных положений, что, несомненно, будет способствовать более эффективному развитию института и исключению многих законодательных и правоприменительных коллизий.

Начало своего развития институт гарантий, как правовое явление, берет в XVIII веке, притом его содержание сводилось к банальному поручительству, т.е. выступало своеобразной мерой исполнения взятых на себя обязательств. С течением времени при развитии межгосударственных

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.08.2014. №31. Ст. 4398;

отношений (первоначально торговых, а затем и публичных), смены общественно-ценностного ориентира (в рамках чего права и свободы стали высшей ценностью для государства и общества в целом),- все это обусловило изменения подхода к пониманию и содержанию института гарантий прав и свобод человека и гражданина.

При буквальном толковании ч.1 ст. 17 Конституции РФ, можно сказать, что гарантии выступают обязанностями для государства в лице его обеспечения и соблюдения прав и свобод. Исходя из такой позиции следует говорить, что гарантии основных прав и свобод человека и гражданина являются частью его правового статуса² (обязанности государства, представляют собой права для человека и гражданина).

С.А. Авакьян указывает³ на четырехзвенную структуру статуса личности:

— Первый - гражданство. Как первичной характеристики присущих прав и обязанностей.

— Вторым элементом правового статуса личности является правосубъектность, которая определяет способность индивида иметь права, реализовывать их, выполнять обязанности и нести ответственность.

— Третьим элементом выступают принципы правового статуса личности. Они представляют собой руководящие начала, идеи, отражающие наиболее важные отношения между личностью, с одной стороны, и государством, обществом, коллективом – с другой.

— Четвертый - свободы и обязанности, поскольку, т.к. они характеризуют наибольший объем отношений между личностью, обществом и государством в различных сферах общественной и государственной жизни.

Для того, чтобы все эти четыре элемента были воплощены в жизнь, необходимы специальные правовые средства - гарантии прав и свобод человека и гражданина. Их основная роль заключается в недопущении

² Примечание- Правовой статус-это система прав и обязанностей гражданина, которые обеспечиваются государственным элементом, гарантированы ему по закону;

³ Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т.М.,2013.Т.1.С.499.

препятствий для осуществления прав, свобод и обязанностей и устранении этих препятствий в случае их возникновения. Поэтому обозначенная ранее точка зрения, что гарантии являются частью правового статуса человека и гражданина, видится нам весьма обоснованной, поскольку для того, чтобы закрепление прав и свобод не было декларативным, необходимо обеспечить возможность их осуществления и, в случае необходимости, защиты.

А.С. Мордовец отмечает, что гарантии представляют собой «объемное социально-политическое и юридическое явление, которое характеризуется, по меньшей мере, тремя моментами»⁴:

1) познавательным, позволяющим раскрыть предметные теоретические знания об объекте их воздействия, получить практические сведения о социальной и правовой политике государства;

2) идеологическим, используемым политической властью в качестве средства пропаганды демократических идей внутри страны и за ее пределами; при этом истинное состояние прав человека и гражданина может существенно отличаться от официально декларируемых властями лозунгов и «обслуживать» национальные, групповые и личные интересы;

3) практическим, признаваемым в качестве инструментария юриспруденции, предпосылки удовлетворения социальных благ личности.

Наиболее распространенным является определение гарантий как «совокупности условий и средств, обеспечивающих реализацию и защиту права человека и гражданина». Так Л.А. Нудненко указывает⁵, что под гарантиями принято понимать «условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод человека и гражданина». При этом под «условиями» понимается «политико-правовой режим, обстановка, в которой осуществляются конституционные права, свободы, исполняются обязанности», а «средства» представляют собой

⁴Информационный портал «Biblioteka.ru»: Мордовец А.С. «Гарантии прав личности: понятие, классификации [Электронный ресурс]-2013- Режим доступа: URL: <http://www.biblioteka.ru>- Дата обращения 13 декабря 2015;

⁵ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учеб. пособие. СПб.2009.С.54.

«правовой механизм, при помощи которого личность или публично-властный орган обеспечивает реализацию того или иного конституционного права либо его защиту и восстановление».

Ту же позицию поддерживает и Н.В. Витрук, рассматривая гарантии⁶ в качестве общих условий и специально-юридических средств, которые обеспечивают правомерную реализацию прав и свобод, а в необходимых случаях их охрану. При этом делая вывод, что гарантии представляют собой исключительно позитивное явление («сердцевиной процесса обеспечения основных прав человека»), т.е. негативные правовые факторы в нее не входят. Сторонник того же подхода, Л.Н. Федорова, указывает⁷, что система гарантий отражает, с одной стороны, многообразие общественных связей, с другой – уровень взаимоотношений личности и государства в конкретном государстве.

В рамках системного подхода Мирская Т.И, утверждает⁸, что гарантии – это «система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов».

Несмотря на представление гарантий как составной части правового статуса человека и гражданина, С.А. Авакьян предлагает рассматривать гарантии как «материальные, организационные, духовные и правовые условия и предпосылки, делающие реальностью осуществление основных прав и свобод, исполнение обязанностей человека и гражданина и обеспечивающие их охрану от незаконных ограничений и посягательств»⁹. На наш взгляд, представление сущности гарантии через предпосылки и виды – видится весьма сомнительным, поскольку сущность от этого не изменяется,

⁶ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности: учеб. пособие. М.,2008;

⁷ Федорова Л.Н. Механизм юридических гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук:12.00.02 /Федорова Людмила Николаевна-М.,2007.С.200;

⁸ Мирская Т.И. К вопросу о понятии гарантий прав и свобод человека и гражданина в российской федерации// Юридическая наука.2013.№2.С.23-27;

⁹ Авакьян С.А. Конституционное право России :учеб. курс: в 2 т. М.,2013.Т.1.

а понимание усложняется. Представляется, что излишне включать в дефиницию гарантий перечисление всех видов предпосылок, условий, средств и способов,

О.Е. Кутафин полагает, что «гарантии – это меры, обеспечивающие возможность реализации физическим лицом принадлежащих ему прав и свобод»¹⁰. Подобный подход также вызывает много вопросов. Мера реализации представляет собой границы должного поведения, при которых происходит практическое функционирование, например, правовых явлений. Отсюда представление гарантий через «границы должного поведения» видится не совсем правильно, в том плане, что сами по себе гарантии, наоборот не содержат каких-либо ограничивающих конструкций.

А.А. Югов¹¹, обращает внимание, что в последнее время проявляется тенденция по обобщению точек зрения и созданию широкого подхода правопонимания института гарантий прав человека и гражданина, а именно, включение не только условий и средств реализации прав и свобод, но и отдельных субъективных прав участников правоотношений. Подобный подход также видится не совсем понятным, в том плане, что гарантии, как указывалось ранее, не содержат в себе меры дозволенного поведения субъектов, чтоб включать в его состав субъективные права.

Анализируя все выше представленные точки зрения по вопросу понимания гарантий прав и свобод человека и гражданина, можно сделать следующий вывод. Учитывая разные подходы к связанным с понятием гарантий прав и свобод человека и гражданина таких категорий, как «условия» и «средства», то целесообразно дать два понятия в широком и узком смысле:

¹⁰ Государственное право РФ : курс лекций для юридических институтов и фак. / под ред. О.Е. Кутафина.// М..1993.-Т.1. С.220;

¹¹ Югов, А.А. Механизм реализации конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей – ключевой компонент подлинного народовластия // Конституционное и муниципальное право.2008.№7;

— Гарантии прав и свобод личности в широком смысле представляют собой систему принципов, условий и средств (механизм) реализации и защиты прав и свобод личности.

— В узком смысле гарантии прав и свобод личности – это законодательно закрепленные процессуальные права и обязанности, обеспечивающие реализацию и защиту иных прав и свобод личности.

Особое значение для любого правового явления является определение целей его функционирования, от чего будет зависеть его реализация, структурные компоненты и т.д. Наличие целевого момента в нормах о гарантиях прав и свобод человека и гражданина не подлежит никакому сомнению. Если взять Конституцию РФ, то здесь норма, в том числе и гарантийная, имеет собственную целевую нагрузку, а преамбула содержит общее и основное направление всей иерархии целей, фиксируемых юридическим назначением документа.

Все цели определяются интересами субъектов, что позволяет подразделить их на общие и специальные. Так, общая цель конституционного права – это обеспечение общих интересов российского общества в различных областях его жизнедеятельности, а специальная цель конституционно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина – это обеспечение общей цели установления правопорядка.

Еще одной характеристикой института гарантий, как правового явления, является установление выполняемых им функций. Традиционно выделяют регулятивную, охранительную функции правовых гарантий.

Регулятивная функция выражается в том, что правовое воздействие конституционных гарантий направлено на регулирование определенных общественных отношений. В результате устанавливаются и закрепляются основополагающие категории, принципы, а также тенденции развития конституционных гарантий.

Сущность охранительной функции заключается в том, что конституционные гарантии направлены на охрану общественных отношений.

Следует отметить, что указанная функция состоит из двух составляющих: превенции и санкции:

— Превентивное воздействие означает, что конституционные гарантии имеют упреждающее действие и содержат государственные меры, направленные на предотвращение нарушения конституционных положений.

— Санкция, в свою очередь, представляет собой реакцию государства на уже совершившееся нарушение, в результате, с помощью принудительной силы государства обеспечивается устранение негативных последствий, а также вероятности такого нарушения в дальнейшем.

Болдырев С.Н.¹², наравне с регулятивной и охранительной, выделяет обеспечительную функцию гарантий, которая заключается в обязанности государства обеспечить непосредственное исполнение и реализацию определенных конституционных положений. Такое обеспечение достигается с помощью процедурно-процессуальной регламентации, предписаний, конкретизации, учета и контроля. Хотя, по нашему мнению, подобная функция вполне подходит под сферу действия регулятивной функции гарантий, т.к. обозначенное содержание представляет собой регулирование установленных общественных отношений.

Дудков А.М.¹³, рассматривая такое понятие, как конституционные гарантии в сфере национальной безопасности, выделяет еще идеологическую функцию. Идеологическая функция конституционных гарантий выражается в воздействии на общественное правовое сознание и духовную культуру в целом.

Конституционные гарантии национальной безопасности имеют специфические свойства, которые отражают их сущность и юридическую природу:

¹² Болдырев С.Н. Гарантии как технико-юридические средства обеспечения прав и свобод личности //Общество и право.2010.№5.С.18-21;

¹³ Дудков, А.М. Конституционные гарантии национальной безопасности Российской Федерации //Альманах современной науки и образования.2013.№10(77). С.55-59.

1. Широкая сфера применения. В силу того, что конституционные гарантии затрагивают интересы личности, общества и государства, своим воздействием они охватывают практически все сферы общественных отношений.

2. Универсальность. Конституционные гарантии национальной безопасности могут относиться и конкретизироваться в любой отрасли права (уголовной, административной, гражданской и т.д.), а также являться общими, то есть относящимися к системе права в целом.

3. Основополагающее значение. Конституционные гарантии, как и иные положения Конституции РФ, являются основой для дальнейшего нормотворчества, конкретизации конституционного гарантирования в действующих нормах законодательства.

4. Юридическая сила. В силу ст. 15 Конституции РФ, где обозначены высшая юридическая сила ее норм по отношению к другим внутригосударственным актам, в случае противоречия конституционным гарантиям положений какого-либо закона применяются непосредственно конституционные гарантии.

5. Конституционные гарантии национальной безопасности отражают существующий баланс интересов личности, общества и государства. Например, формально социальное государство устанавливает приоритет гарантий прав человека и гражданина, на практике всегда большее значение будет иметь публичный (общественный) интерес, другими словами – общество.

6. Связанность с объектом гарантирования. Указанное свойство выражается в том, что само право, как важнейший социальный регулятор, обеспеченный государственным принуждением, может быть и гарантией в случае провозглашения в Конституции РФ.

7. Ответственность государства. Характерной особенностью всех конституционных гарантий является наличие предполагаемой ответственности государства в лице государственных органов власти и их

должностных лиц перед личностью и обществом за нарушение или ненадлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Причем, если речь идет о государственных органах или их должностных лицах, то такая ответственность является конституционной и предполагает применение к субъекту определенных специальных негативных санкций, а также может быть создана ситуация, когда к правонарушителю будут применены несколько мер ответственности: например, импичмент Президента РФ в связи с совершением государственной измены – это конституционная мера ответственности, а дальнейшее уголовно-правовое разбирательство будет иметь иные последствия в рамках уголовно-правовой ответственности.

Объектом гарантий выступают общественные отношения, связанные с охраной и защитой прав человека и гражданина, законных интересов граждан.

В качестве субъекта выступает государство и общество, в лице его отдельные и групповых представителей (физические и юридические лица, граждане и иностранные граждане и т.д.).

Значение любой классификации, в т.ч. и классификации конституционных гарантий, позволяет лучше и качественней проследить рассматриваемую категорию (объект исследования), указать достоинства и недостатки отдельных проявлений, сделать выводы и рекомендации:

1. В зависимости от предмета гарантии принято различать:

— Общие¹⁴ - система экономических, политических, духовных и иных отношений, условий, факторов, декларируемых Конституцией РФ, без которых требования личности к обществу носили бы чисто формальный характер.

— Специальные - система социально-экономических, политических и юридических факторов и условий, способствующих охране и защите определенных категорий граждан, иных субъектов правовых отношений:

¹⁴ Примечание- некоторые авторы, например Баглай М.В., характеризует эту группу, как «материальные» гарантии;

депутатов, сотрудников силовых структур, военнослужащих, вузовских работников и т.д.

— Индивидуальные. Представляют собой меры и условия организационного, процедурного, материального, правового и иного характера, обеспечивающие личности реализацию права в конкретных жизненных обстоятельствах на основе закона. Например, ч.2 ст.56 Конституции РФ, где рассматривается ограничение прав в результате введения чрезвычайного положения.

2. Еще одним основанием для деления гарантий является характер затрагиваемых отношений, которые более подробно будут рассмотрена в следующей главе:

— политические - ориентированы на политику государства, ее направленность на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

— экономические предполагают материальную основу, обеспечивающие использование прав и свобод;

— социокультурные - гарантии предполагают специальную среду, обеспечивающие использование прав и свобод;

— идеологические - мировоззрение личности, осознающей себя как личность, не отделяющей себя от российского государства,;

— юридические - закрепление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина нормами права, обеспечение, охрану и защиту их всей правоохранительной и правоприменительной деятельностью государства;

— организационные - гарантии, которые воплощаются в деятельности государственных органов и общественных организаций.

— и иные

— 15.

3. В зависимости от выполняемых основных функций:

— **Регулятивные гарантии, или гарантии реализации:** пределы прав и свобод, их конкретизация в текущем законодательстве; процессуальные формы реализации; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной и инициативной их реализации.

— **Охранительные гарантии:** осуществление конституционного контроля и надзора; применение мер защиты и мер ответственности виновных за нарушение прав и свобод личности; процессуальные формы осуществления контроля и надзора; средства предупреждения и профилактики нарушений прав личности и другие правовые средства.

4. По сфере действия гарантии:

— **Внутригосударственные гарантии** – это система социально-экономических, политических, нравственных и правовых средств и условий, обеспечивающих непосредственную защиту прав человека и гражданина. Они закрепляются прежде всего в основном законе страны (Конституции) либо в актах, имеющих конституционное значение.

— **Международные механизмы гарантий прав личности** – это коллективные меры мирового сообщества экономического, политического, идеологического, организационного характера, обеспечивающие охрану и защиту прав человека и гражданина. Например, формирование международно-правовых принципов и норм по правам человека, пути и методы защиты культурной самобытности народностей и т.д.

5. По способу изложения в нормативно-правовых актах:

— **Простые гарантии** – это система средств и условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в правовых нормах и обеспечивающих охрану и защиту личности четко определенного вида. Например, ч.5 ст.29

¹⁵ Примечание - в зависимости от того, какое разделение вкладывает соответствующий автор классификации;

Конституции РФ: «Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается».

— Сложные гарантии – это система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых и законе и обеспечивающих охрану и защиту прав, как отдельной личности, так и группового субъекта. Например, ч.1 ст.30 Конституции РФ: «Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется».

— Смешанные гарантии – это система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в законодательстве и обеспечивающих охрану и защиту одновременно и экономических, и политических, и гражданских, и других прав и свобод человека и гражданина, а также и их организаций. Например, ч.1 ст.19, где гарантируется всеобщее равенство.

Таким образом, в данном пункте мы рассмотрели общие положения института гарантий, установили содержание используемых категорий.

1.2 Место гарантий в структуре конституционно - правового статуса человека и гражданина

Под конституционно - правовым статусом человека и гражданина понимается юридически регламентированное положение человека и гражданина в обществе, путем определения основных прав и обязанностей. Объективным является тот факт, что нормативное закрепление правового статуса человека и гражданина осуществляется всеми отраслями права без исключения, однако, именно конституционная отрасль регламентирует закрепление – основных прав и обязанностей, имеющих наивысшую ценность для человека, общества и государства.

Как уже было сказано, для характеристики конституционно-правового статуса необходимо определиться с его основными элементами: гражданство,

правосубъектность, права и свободы, и их гарантии реализации. Рассмотрим более подробно каждый из них:

1. Гражданство представляет собой устойчивую связь между гражданином и государством, выраженную в обоюдных правах и обязанностях. В соответствии с ч.3 ст.62 Конституции РФ, государство старается распространять весь комплекс прав, свобод и обязанностей на всех лиц, находящихся на его территории лиц, однако в отношении отдельных категорий (иностранцы граждане, апатриды и т.д.) устанавливаются ограничения конституционного статуса. В ст.2 Конституции РФ провозглашается, что «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства», как одно из базисных положений конституционного устройства в России. Исходя из этого, можно сделать вывод, что сам факт наличия или отсутствия гражданства, является первичной характеристикой статуса человека и гражданина, т.к. позволяет определить полным или ограниченным объемом прав и свобод наделено то или иное лицо, а какие у него ограничены и государством не обеспечиваются.

2. Правосубъектность - это способность лица быть субъектом правоотношений, а значить совершать юридически значимые действия, в результате чего приобретаются и отчуждаются права, и нести юридическую ответственность за их совершение и/или несовершение. Наступление общей правосубъектности связывают с наступлением общей правоспособности и моментом совершеннолетия, без чего разговор о свободе личности лишен смысла.

3. Субъективные права и свободы, обязанности. Данные категории характеризуют непосредственное содержание конституционно-правового статуса. Определение имеющихся субъективных прав и свобод человека и гражданина означает четкую регламентацию должной меры поведения, которую вправе и должен осуществлять конкретный человек и гражданина. Объективно, объем прав и свобод, а также наличие обязанностей определяют

свободу личности, ее правовое положение. Исключительной особенностью основных прав и свобод считается, во-первых, процессуальная форма закрепления; во-вторых, высшая общественное значение и ценность; в-третьих, конкретизация и более детальная регламентация в других отраслях, отсюда, на наш взгляд, и определяется тождественность «основные права и свободы» и конституционные права и свободы. Таким образом, основные права и свободы человека и гражданина закрепляются Конституцией РФ и защищаются государством, устанавливаются наиболее существенные отношения между личностью и государством, определяют юридические основы свободы личности, составляют «ядро» статуса личности.

4. Наконец, четвертым элементом правового статуса человека и гражданина выступают конституционные гарантии прав, свобод и обязанностей личности. Именно гарантии прав и свобод, а вернее их реализация указывают на действительность свободы личности, демократическую составляющую общественно-политического устройства.

Правовой статус личности можно также приставить как систему – совокупность элементов, каждый из которых имеет свое назначения, и от каждого из которых зависит насколько будет этот конституционно-правовой статус человека и гражданина обеспечиваться на практике, что объективно является его основной целью - правильная и эффективная практическая реализация обозначенных прав и свобод, обязанностей, в соответствии с установленными законными положениями. Когда говорят о реализации прав и свобод, в первую очередь, необходимо говорить именно о правовых гарантиях, назначением которых и является обеспечение реализации выше упомянутых элементов, без их обеспечения смысл в правомочиях, свободах теряется.

Итак, в рамках целостной системы под названием «конституционно-правовой статус человека и гражданина», общее назначение гарантий состоит в том, что они призваны обеспечить такую возможно более благоприятную обстановку, условия, при которых обозначенные права и свободы могут

реализоваться. В то же время следует оговориться, что создание условий для реализации без эффективно действующих институтов прав и свобод, обязанностей также не имеет смысла. Именно поэтому, мы вправе говорить о правовом статусе человека и гражданина, как о системном образовании.

Как правовое явление конституционно-правовой статус личности в своей основе имеет основополагающие начала, определяющее его развития – принципы:

Принцип равноправия: все граждане пользуются равными правами и свободами, исполняют равные обязанности, не отличаются по основаниям приобретения гражданства, равны перед законом и судом, в равном объеме обеспечиваются действующими гарантиями. Принцип сочетания личных и общественных интересов. Обусловленные объективными обстоятельствами законные и субъективные интересы конкретного лица. Общественные интересы – это цели и задачи общества, обеспечивающие его поступательное развитие в интересах всех граждан. При этом стоит говорить, что на сегодняшний момент охрана и защита интересов общественного порядка имеют объективные приоритет перед личностными и государственными интересами.

Принцип постоянного расширения и углубления прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Развитие данного принципа особенно касается нашего внутригосударственного советского и российского конституционализма, где практически от каждой новой конституции правовое положение человека и гражданина претерпевало значительные существенные изменения. Содержание данного принципа можно определить следующим образом:

а) в правовой статус личности включаются новые, ранее неизвестные конституционному законодательству права, свободы и обязанности, а имеющиеся модернизируются в соответствии с демократическими требованиями XXI века;

б) расширительный подход толкования прав, свобод и обязанностей, что обеспечивается деятельностью Конституционного Суда РФ;

в) усиление и расширение конституционных гарантии прав и свобод человека и гражданина. Необходимо отметить, что последние проводимые изменения конституционных положений направлены на укрепление существующих гарантий. Например, увеличения срока деятельности Президента РФ и Государственной Думы РФ способствует созданию политической, социально-экономической стабильности, что при нынешней международной обстановке имеет весьма актуальное значение. Вместе исследователями отмечается рост развития политических и юридических гарантий, при упадке развития социо-экономических гарантий. В отношении экономических гарантий не совсем можем согласиться с подобным утверждением, т.к. государство в силу установленных обязанностей и имеющихся возможностей производит обеспечение экономической стабильности рынка, положения правовых субъектов (поддержка малого бизнеса, государственные программы и т.д.). Тем более, так или иначе, но развитие правовых и политических гарантий, объективно затронет и реализацию социально-экономических прав и свобод, просто первая группа имеет более выраженный характер по отношению к последней.

Как было определено в предыдущем пункте, под конституционно-правовыми гарантиями охватывается создание объективных и субъективных факторов, необходимых для реализации и охраны прав и свобод граждан. При этом необходимо говорить не только об обеспечении условий реализации, но и об устранении факторов, препятствующих ей. Исходя из этого все гарантии определяются, как:

1. Гарантии, создающие условия для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, т.е. создание благоприятной обстановки для пользования основными правами и свободами. Абсолютное большинство гарантий в виде условий обеспечивает благоприятную обстановку в атмосфере которой гражданин может эффективно пользоваться

своими конституционными правами и свободами, они образуют внешнюю среду деятельности каждого человека и гражданина и не зависят от его воли и желания, и заключаются в обеспечении общественного и государственного строя. Например, ст.8 Конституции РФ: Гарантированность единства экономического пространства на территории РФ.

2. Гарантии, содержащие предусмотренные законом средства реализации конституционных прав и свобод, т.е совокупность способов, приемов и методов охраны и обеспечения прав и свобод прав и свобод личности. Как правило, содержит в себе механизм обеспечения защиты и реализации. Например, ст.28 Конституции РФ предусматривает, что «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними». И в самом тексте нормы содержит условия, при которых право на свободу совести и вероисповедания будет осуществляться. вооружает органы государства, органы местного самоуправления, общественные объединения, самих граждан эффективным инструментом в борьбе за надлежащее осуществление основных прав и свобод. По общему правилу гарантии средств и способов обеспечения и охраны конституционных прав и свобод содержатся в нормах регулирующих деятельность правоприменительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, к слову, целью которых и является непосредственное создание условий реализации, охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Неоднократно указывали, что обеспечение конституционные гарантии прав и свобод тесно связано с их реализацией, которая происходит в форме пользования, распоряжения ими или в защите, восстановлении прав в случае их нарушения. Таким образом, можно сказать, что назначение конституционно-правовых гарантий не только в создании условий, при

которых возможно будет пользоваться принадлежащими правами и обязанностями, но и создание условий и средств, при которых можно будет защитить и восстановить свои нарушенные права и законные интересы.

Таким образом, гарантии прав и свобод человека и гражданина являются составной частью его конституционно-правового статуса, что говорит об объективной их значимости. Из всех элементов именно гарантии, как правовое явление, связано с непосредственной реализацией прав и свобод, что является наиболее значимой стадией для любого субъекта. Т.к. создание, нормативное закрепление прав и свобод имеет меньшую значимость для отдельного члена общества, ведь мало «написать и закрепить правовую норму», действительно важно ее правильно реализовать - вот что имеет большее значение для отдельного гражданина.

В данной главе были рассмотрены общие положения, касающиеся конституционно-правовых гарантий, как правового явления, установлено их место и значение в конституционно-правовом статусе человека и гражданина. Достигнутые результаты позволяют нам рассмотреть конкретное воплощение гарантий для защиты отдельных категорий основных прав и обязанностей.

1.3 Содержание гарантий отдельных категорий конституционных прав и свобод

1.3.1 Содержание конституционных и иных гарантий личных прав

Приоритет защиты личных конституционных прав и свобод человека и гражданина обусловлен тем, что соблюдение данной группы прав тесно связано, во-первых, с физической и психической составляющей человеческой личности. Во-вторых, личные права позволяют конкретизировать отдельного человека, индивидуализировать его личность, что имеет значение для возможности определения иных благ. В-третьих, именно реализация личных прав позволяет человеку удовлетворить свои первичные потребности в

безопасности, физической неприкосновенности и т.д. Именно поэтому гарантированная защита рассматриваемой категории прав имеет приоритетное значение.

К личным конституционным правам и свободам относятся следующие, закрепленные в статьях Конституции РФ: ч.1 ст.20 право на жизнь; ч.1 ст. 22 свободу и личную неприкосновенность; ч.1 ст.23 право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести, достоинства и доброго имени; ч.2 ст. 23 право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений; право на неприкосновенность жилища; ч.1 ст.26 право на определение и указание своей национальной принадлежности; право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания и творчества; ч.1 ст.27 право свободно на территории Российской Федерации выбирать место жительства и пребывания; ч.2 ст.27 право свободно выезжать за пределы России и право гражданина беспрепятственно возвращаться в Россию; ст.28 свобода совести, вероисповедания; свобода мысли и слова; право на свободный поиск и распространение информации.

Первичной гарантией этих некоторых из перечисленных прав можно назвать абсолютный запрет на их ограничение ч.3 ст. 56 Конституцией РФ. Для определения более конкретных гарантийных положений определимся рассмотрим вышеперечисленные права.

Совокупность права на жизнь, на личную неприкосновенность и на свободу от пыток образуют единое право на личную безопасность, которая гарантируется следующим образом:

— Ст.42 Конституции РФ: право на благоприятную окружающую среду;

— ч.2 ст.21 Конституции РФ: запрет пыток, насилия и добровольное согласие на проведение медицинских, научных и иных опытов (ст. 21),

— Ст.39 Конституции РФ: социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом;

— ч.1 ст.41 Конституции РФ: Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др.

Это что касается непосредственно конституционных гарантий, нто объективно, что нарушения прав происходят, в большей степени, за пределами конституционной отрасли, поэтому блок личных конституционных прав обеспечивается отраслевыми гарантиями. Так Уголовный кодекс РФ¹⁶ содержит ряд гарантирующих право на жизнь положений, к которым можно отнести установление уголовной ответственности за нарушение и/или посягательство на данное право. Ст.9 Уголовно-процессуального кодекса РФ¹⁷ закрепляет гарантию права на жизнь и здоровье, как запрет на осуществление действий и принятие решений в рамках уголовного производства, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья.

Свобода от применения пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания направлено на охрану здоровья. Таким образом, данная гарантия является общей для всех прав личной безопасности, в том числе, возможно говорить и об унижении человеческого достоинства, которые в некоторых случаях также можно рассматривать, как часть личной неприкосновенности в случаях, когда причиняется вред психическому состоянию. Подобная гарантия вошла в текст Конституции РФ из международно-правовых источников: ст. 5

¹⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 N 63-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015)//Собрание законодательства Российской Федерации.17.06.1996.№25.Ст.2954;

¹⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 N 174-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015)// Российская газета.22 декабря 2001.N249.

Всеобщей Декларации прав человека¹⁸; ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁹ и т.д; наконец, ч.2 ст.21 Конституции РФ: ««Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Конституционная норма, закрепляющая право человека на защиту от пыток и другого антигуманного обращения или наказания, гарантирует беспрепятственное пользование таким благом, как здоровье, т.е. «состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма»²⁰.

Право неприкосновенности личности представляет собой одно из важнейших демократических прав, получившее правовое установление в международных внутригосударственных актах различного уровня и юридической силы. Соответственно, конституционное право на свободу и личную неприкосновенность обеспечивает возможность человека беспрепятственно передвигаться в физическом пространстве.

Анализируя данное право, Герасимов П.Ю.²¹ приходит к выводу, что одним из его содержаний является свобода передвижения (хотя, по-нашему, мнению свободу передвижения необходимо рассматривать как отдельное правомочие), конституционное ограничение которого предусматривается Конституцией РФ. ч. 2 ст. 22 Конституции РФ устанавливает, что «арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов». Обосновывая свою

¹⁸ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948г. (вступила в силу для Российской Федерации 01 февраля 1994 г.) //Российская газета.05 апреля 1995.№67;

¹⁹ Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.) // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы//М.,1989.С.302–320;

²⁰ Федеральный закон от 21 ноября 2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 29 декабря 2015)// Российская газета.23.11.2011.№263.

²¹ Герасимов П.Ю. Проблемы реализации права каждого на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в современной России//Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал.2011.№6.С.14-16;

позицию, Герасимов П.Ю. отмечает, что заключение под стражу представляет собой ограничение физической свободы (передвижения в пространстве). Основное предназначение права на личную неприкосновенность состоит в том, чтобы оградить человека от незаконных арестов, задержаний и иных ограничений физической свободы.

Некоторые ученые, Утяшев М.М.²², указывает, что сама формулировка «право на свободу и личную неприкосновенность» весьма неудачна выбрана законодателем, т.к. содержанием понятия «право свобода» и представляется «личная неприкосновенность». Анализируя вторую главу Конституции РФ исследователь приходит к выводу, что каждая неприкосновенность каких-либо благ обеспечивается правами: неприкосновенность жизни защищается правом на жизнь; неприкосновенность здоровья защищается правом на свободу от пыток, насилия, другого жестокого обращения или наказания; неприкосновенность физической свободы – правом на свободу.

Таким образом, в качестве содержания гарантии права на свободу и личную неприкосновенность, выступает обязанность государства обеспечивать гражданину возможность беспрепятственно пользоваться своей физической свободой и защищать ее от противоправных ограничений со стороны кого бы то ни было.

Впервые право на свободу передвижения и выбора места жительства было указано в ст. 13 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства».

П.18.2 Документа Московского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе²³ содержит положение о том, что каждый человек имеет правовую

²² Утяшев, М.М. Права и свободы человека в системе общечеловеческих ценностей//Вестник Башкирского университета.2009.№3-1. С.1244-1250.

²³ Правовой портал «Консорциум Кодекс»: Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 03 октября 1991 года [Электронный ресурс]-2013- Режим доступа: URL: <http://docs.cntd.ru> - Дата обращения 20 декабря 2015;

защиту от незаконных административных решений в качестве гарантии соблюдения его соответствующего права. Поэтому для его результаты государства - участники обязуются предусмотреть эффективные механизмы защиты от незаконных административных решений, приоритет отдается судебным механизмам контроля.

Конституция РФ в ст. 27 содержит рассматриваемое правомочие, которое в последствие, нашло свое отражение в ст. 22 Конвенция Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека²⁴, а ч. 2 ст. 27 Конституции РФ в качестве гарантии свободного передвижения предусматривает свободный выезд за пределы Российской Федерации и обратное возвращение. Сегодняшняя международная ситуация такова, что право на свободу передвижения приобретает в большей степени международный, «надгосударственный» характер, с чем и связаны массовые и почти бесконтрольные миграционные потоки внутри государств европейского союза²⁵.

Таким образом, вопрос гарантийного обеспечения основных личных прав и свобод человека и гражданина требует весьма высокой степени регламентации, при этом необходимо говорить, в большей степени, не просто о механизмах, а о наиболее эффективных способах и средствах. Как и многие конституционно-правовые институты, конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина находят свое расширительное толкования и конкретизацию в иных отраслевых нормах.

1.3.2 Содержание конституционных и иных гарантий политических прав

²⁴ Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 (вступила в силу для Российской Федерации 11 августа 1998 г.) // Российская газета. 23.06.1995.№120;

²⁵ Информационно-новостной портал «РИА НОВОСТИ»: Международная организация по миграции: «Число прибывающих в ЕС беженцев к концу года превысит миллион [Электронный ресурс]-18 декабря 2015- Режим доступа: URL: <http://ria.ru> - Дата обращения 20 декабря 2015.

Конституционно закрепленные политические права и свободы человека и гражданина - это категория прав и свобод, обеспечивающих участие граждан в политической жизни государства (общества), что выражается в свободе формирования органов государственной власти и местного самоуправления и участвовать в их деятельности. По общему правилу политические права и свободы принадлежат только гражданам Российской Федерации, хотя законодательство об организации местного самоуправления²⁶ допускает участие иных лиц.

В блок конституционных политических прав входят следующие права и свободы, закрепленные в статьях Конституции РФ: ст.31 свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления; ч.2 ст.32 право участвовать в референдуме; ч.4 ст.32 иметь равный доступ к государственной службе; ч.5 ст. 32 участвовать в отправлении правосудия; ст.33 направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Гарантии права на свободу собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Свобода собраний гарантирована ст.30 Конституцией РФ (в форме гарантии свободы осуществления деятельности общественных объединений, и гарантии запрета на принудительное участие в общественном объединении). Более детальную регламентацию данное право получило в специальном федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»²⁷. В целом данный федеральный закон содержит основные гарантии осуществления своего законного права на участие в собраниях, митингах и т.д.: не препятствование выражению своего

²⁶Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2015)// Собрание законодательства Российской Федерации.06.10.2003.№40. Ст.3822.

²⁷Федеральный закон от 19 июня 2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в ред. от 02 мая 2015)// Собрание законодательства Российской Федерации.21.06.2004. №25.Ст.2485.

мнения, органы публичной власти, к которым возникли вопросы, находящиеся на повестке митинга/шествия и т.д. должны принять меры по их разрешению о чем сообщить организатору митинга/шествия, государство со своей стороны оказывает содействие в виде организации дорожного движения, медицинского и санитарного обслуживания на безвозмездной основе и т.д.

Наравне с гарантиями права на свободу митингов/собраний/шествий, законодатель установил ограничения - требования к их проведения, например, норма предельной заполняемости территории, порядок использования и предельная численность лиц. Однако подобные меры, на наш взгляд связаны исключительно с реализацией и гарантированием данного права: чтоб соответствующие органы могли обеспечить нормальное проведение мероприятия им необходимо понимание о его масштабах и т.д.

Гарантии права избирать и быть избранными, право на участие в референдуме. Пожалуй, из блока политических прав именно избирательные занимают приоритетное место, что видно по созданию эффективных механизмов реализации права, по отношению государства и общества к ним. Сегодняшнее избирательное законодательство содержит отдельный нормативно-правовой акт, посвященный гарантиям избирательных прав граждан – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»²⁸

Согласно п.п.11 ст.2 вышеуказанного федерального закона, под гарантиями избирательных прав и прав на участие в референдуме понимаются «установленные Конституцией Российской Федерации, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», где условия — это

²⁸Федеральный закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. от 03 ноября 2015)// Собрание законодательства Российской Федерации.17.06.2002.№24.Ст.2253.

политический режим, в котором осуществляются выборы, а средства — это механизм и материальные источники, с помощью которых обеспечивается свобода волеизъявления граждан-избирателей.

Как уже отмечалось, что по общему правилу данное право принадлежит исключительно гражданам Российской Федерации, однако муниципальное законодательство имеет ряд исключения в отношении граждан иностранных государств, проживающих на постоянной основе, на территории муниципального образования, входящего в состав Российской Федерации.

Система гарантий избирательных включает в себя 4 вида:

— политические: обеспечение идеологического плюрализма, равенство общественных объединений в правовых положениях, равенство всех граждан-избирателей перед законом, свобода предвыборной агитации;

— организационные: несовместимость депутатского мандата с занятием определенных должностей и видом деятельности; запрет на членство в избирательных комиссиях любого уровня кандидатов в депутаты и находящихся в зависимости от них лиц; обеспечение государственными органами и органами местного самоуправления подготовки и проведения выборов;

— материальные: основное бремя расходы на проведения выборов лежит на федеральном или местном бюджете, обеспечивается бесплатный доступ к государственным средствам массовой информации теле- и радиовещания, печатные издания;

— правовые: неприкосновенность кандидатов в депутаты, признание результатов выборов недействительными при выявлении правонарушений; установление административной и уголовной ответственности за нарушение избирательных прав граждан;

Анализ вышеназванные гарантии позволяет отметить, что при эффективной их реализации обеспечивается и равный доступ граждан к управлению государственными делами.

Гарантии права граждан в осуществлении правосудия. Данное конституционное право следует понимать как «предоставленную и гарантированную государством на конституционном уровне, обязательную для органов публичной власти, возможность гражданина Российской Федерации в установленных законом формах и порядке участвовать в осуществлении важнейшего вида государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права»²⁹. Данное правомочие в российской правовой системе может означать 1) возможность гражданину осуществлять власть (в том числе и судебную как одну из ветвей государственной власти) через органы государственной власти, 2) возможность гражданина реализовать свои права на участие в отправлении правосудия через представителей.

Специальная гарантия данного права закреплена с.5 ст. 32 Конституции РФ, общая гарантия закреплена в ст.3 Основного закона РФ в виде «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ», который может осуществлять свою власть «непосредственно», а также через органы государственной власти и местного самоуправления».

Гарантии реализации данного права состоят в том, каждый гражданин Российской Федерации имеет право стать судьей, в случае удовлетворительного соответствия предъявляемым законом к кандидатам требованиям (возрастной и профессиональный ценз, отсутствие судимости и т.д.); гражданин РФ, по каким-либо параметрам не отвечающий требованиям закона к кандидату на должность судьи, может реализовать свое рассматриваемое конституционное право, выступая в качестве присяжного, заседателя, члена квалификационной коллегии судей.

²⁹ Нарутто С.В., Смирнова В.А. Присяжные и арбитражные заседатели: теория и практика: монография// Москва: ТКВелби, Изд-во Проспект.2011.С.15.

Гарантии права на обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления. Подобное право гарантируется его закрепление в чт.33 Конституции РФ, что касается гарантий, то они более детально рассмотрены в специальном федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан»³⁰. Основной гарантией данного права является гарантия безопасности гражданина, обратившегося в органы государственной власти и/или органы местного самоуправления. В качестве материальной гарантии обращения граждан выступает бесплатная реализация подобного правомочия со стороны граждан. Еще одной гарантией является обязанность государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица в соответствии с их компетенцией, обязательно рассмотреть поступившее в надлежащем порядке обращение.

На наш взгляд, именно конституционный блок политических прав имеет достаточную «прогарантированность», обязанность обеспечения со стороны государства о большей значимости исполнения (для государства, как политической организации, прежде всего). При том, необходимо отметить, что именно гарантии политических прав и свобод обеспечиваются весьма эффективно.

1.3.3 Содержание конституционных и иных гарантий социально-экономических и культурных прав

Экономические права и свободы связаны с правом собственности. Они охватывают свободу человеческой деятельности и потребления товаров и услуг. В данный блок прав входят право иметь в собственности имущество.

Право собственности лежит в основе любой экономической деятельности. Его первой конституционной гарантией является закрепленное

³⁰ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 03 ноября 2015)// Собрание законодательства Российской Федерации. 08.05.2006. №19.Ст.2060.

ч.3 ст.35 Конституции РФ право о невозможности лишения имущества, находящегося в своей частной собственности, кроме как по решению суда. Притом законодатель делает оговорку, что «принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения», например, предусмотренная Главой VII.1 Земельного кодекса РФ³¹ порядок экспроприации земельных участков для государственных нужд.

Во втором предложении ч. 3 ст. 35 Конституции РФ содержится иная гарантия - принудительное отчуждение имущества может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения, например предусмотренная Главой VII.1 Земельного кодекса РФ порядок экспроприации земельных участков для государственных нужд.

Необходимо отметить, что в соответствии ч.2 ст.35 Конституции и выработанной Конституционным судом РФ правовой позицией в Постановлении от 13 декабря 2001 г. N 16-П³², конституционная норма гарантирует защита не только права собственности, но и таких имущественных прав, как право постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения.

По-нашему мнению, также интересным является позиция Конституционного суда, высказанная в определении от 06 ноября 2003 № 387-О, что запрет на использование имущества по усмотрению собственника, что имеется в виду п.1 ст. 209 Гражданского кодекса РФ³³, не является его лишением частной собственности. Рассматривался вопрос использование категорий земель не по определенному в законе назначению.

³¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015)//
Собрание законодательства Российской Федерации.29.10.2001.№44.Ст.4147;

³²Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2001 № 16-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 16 Закона города Москвы «Об основах платного землепользования в городе Москве" в связи с жалобой гражданки Т.В. Близинской»//
Собрание законодательства Российской Федерации.24.12.2001. №52(ч.2).Ст.5014.

³³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 N 51-ФЗ(в ред. от 30 декабря 2015)//
Собрание законодательства Российской Федерации.05.12.1994.№32.Ст.3301.

Одной из важнейших гарантий права частной собственности выступает гарантированное ч.3 ст.35 Конституции РФ, право наследования. Его содержание заключается в гарантированном государством переходе имущества, принадлежащего наследодателю, к другим наследникам.

Гарантии свободы предпринимательской деятельности. Под свободой предпринимательской деятельности является право использовать свои способности и имущество, создавать организации, владеть средствами производства и т.д. для осуществления предпринимательской деятельности, не запрещенной законом.

К гарантиям свободы предпринимательской деятельности можно отнести

- равенство перед законом всех субъектов предпринимательской деятельности;
- самостоятельно распоряжаться имуществом организации со стороны предпринимателя;
- самостоятельное определение объем производства, порядок и условия сбыта продукции;
- самостоятельное распределение прибыли;
- не допущение монопольного положения на рынке отдельных предприятий и их объединений и недобросовестную конкуренцию.

Как указывает В.В. Волкова, в настоящее время в России сформировался определенный общеправовой институт государственных гарантий предпринимательской деятельности, представляющий собой сложную структурную единицу. Под государственными гарантиями предпринимательской деятельности, по ее мнению, следует понимать «закрепленную в законодательстве многоуровневую систему средств и способов (процессуальная форма; принципы; процессуальные нормы, закрепляющие права и обязанности; меры юридической ответственности; содержание и властный характер деятельности государственных органов и должностных лиц; судебный контроль и др.), предусмотренную нормами

права, служащую охране прав и законных интересов граждан, выявлению и устранению их нарушений, которая во взаимодействии со всеми иными видами гарантий прав и интересов граждан формирует деятельность государственных органов и должностных лиц»³⁴.

Социальные права связаны с реализацией прав и свобод человека и гражданина в сфере семьи и труда, здоровья.

Гарантии права и свободы на труд. Закрепленная ч.1 ст. 37 Конституции РФ свобода труда, подразумевает неограниченную возможность распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Часть 1 статьи 37 Конституции устанавливает запрет на принудительный труд. В.Д. Зорькин, комментируя данную статью, отмечает, что «присущая каждому в силу ч. 1 комментируемой статьи свобода труда предполагает не только возможность выбора человеком вида трудовой деятельности, организационно-правовой формы использования своих способностей к труду и места приложения этого труда, но также и возможность отказа от выполнения какого-либо труда вообще. Такой вариант поведения конкретного лица не должен влечь никаких отрицательных последствий»³⁵. На наш взгляд, под «отрицательными последствиями» Валерий Дмитриевич имеет ввиду исторический конституционный опыт запрета тунеядства, установленный ст.17 Конституцией СССР 1977 года.

— Гарантиями свободы труда, а также права на труд являются установленный ч.2 ст. 37 Конституцией РФ запрет на принудительный труд, понятие которого закреплено в Конвенции МОТ 1930 г. № 29 «О принудительном или обязательном труде»: всякая работа или служба, требующая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

³⁴ Волкова В. В. Государственные гарантии предпринимательской деятельности // Закон и право.2008.№8.

³⁵ Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. Д. Зорькина//М.:Норма. 2011.С.245;

— установленные ч. 3 ст.37 Конституции РФ, федерального закона минимального размере оплаты труда, который устанавливается Постановлениями Правительства РФ;

— установленные ч. 3 ст.37 Конституции РФ, раздел X Трудового кодекса РФ³⁶ условий охраны труда;

— установленные ч. 3 ст.37 Конституции РФ также право на защиту от безработицы в виде определения пособия по безработице, а также права на обращения в органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения;

Гарантии права материнства, отцовства и детства.

В части 2 ст. 7 Конституции РФ закреплено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Часть 1 ст. 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Этим признается, что семья, брак, рождение детей являются не только частным делом участников семейных правоотношений, но и имеют действенный, реально функционирующий механизм такой защиты.

Как правило, Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан:

— В настоящее время для защиты детства и материнства предусмотрена система государственных пособий: пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, пособие по случаю рождения ребёнка.

³⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ(в ред. от 30 декабря 2015)// Российская газета.31.12.2001.№256.

— Гарантии многодетным и малоимущим семьям в виде частично оплаты проезда, жилищно-коммунальных услуг, приоритетный прием детей в образовательные учреждения и т.д.

— Обеспечение права на бесплатную специализированную медицинскую помощь.

— Обеспечение трудовых гарантий, предусмотренных Трудовым кодексом РФ: перевод на легкую работу (ст.254), оформление отпуска по беременности и родам сроком до 3 лет с оставлением рабочего места (ст.255), дополнительные гарантии для беременных и женщин, имеющих малолетних детей при увольнении (ст.261).

Ст. 41 Конституции России предусмотрено право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет, что под охраной здоровья понимается совокупность мер политического, экономического, правового, социального, медицинского, санитарно-гигиенического характера, направленных на сохранение и укрепление здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Под медицинской помощью понимается профилактическая, лечебная, лечебно-диагностическая, реабилитационная протезно-ортопедическая и зубопротезная помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособий по временной нетрудоспособности.

Так же ст. 41 содержит перечень гарантий данного права, например:

— медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно;

— каждому гражданину РФ обеспечивается обязательное медицинское страхование³⁷;

— проводятся федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения (Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³⁸);

— поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Также своеобразной гарантией права на здоровье являются меры по реализации права на окружающую среду.

Культурные (или духовно-культурные) права и свободы создают условия и возможности для повышения образовательного, культурного и духовного уровня человека, способствуют его всестороннему и гармоничному развитию.

В Конституции РФ определены следующие основные духовно-культурные права и свободы:

– ч.1 ст. 43 право на образование;

– ч. 1 ст. 44 свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;

– ч. 2 ст. 44 право на доступ к культурным ценностям, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры;

– ст. 28 свобода совести и вероисповедания.

Гарантии права на образование. Основные гарантии права на образование предусмотрены ст.43 Конституции РФ, а также ст.5

³⁷ Федеральный закон от 29 ноября 2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2015)// Собрание законодательства Российской Федерации.06.12.2010.№49.Ст.6422;

³⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (в ред. от 08 августа 2009) // Собрание законодательства Российской Федерации.24.11.2008.№47.Ст.5489.

специального федерального закона «Об образовании»³⁹, которые заключаются в следующем:

— образование предоставляется абсолютно всем гражданам, независимо от каких-либо обстоятельств;

— образование основывается на общедоступности и бесплатности дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также высшего образования при соблюдении установленных условий в отношении последнего уровня;

— публично-властные органы должны создавать соответствующие условия для получения образования, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня;

— создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;

— осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

Гарантии свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

Ст.10 Основ законодательства РФ о культуре⁴⁰ установлено, что человек вправе заниматься творческой деятельностью вне зависимости от профессиональной или любительской основы. Подобное положение обеспечивает право на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту государством своей культурной самобытности.

Исходя из общего анализа положений Конституции РФ необходимо отметить, что свобода творческой деятельности и преподавания

³⁹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2015)// Собрание законодательства Российской Федерации. 31.12.2012.№53(ч.1).Ст.7598.

⁴⁰ Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 09 октября 1992 N 3612-1(в ред. от 28 ноября 2015)// Российская газета.17.11.1992.№248;

гарантируется общими юридическими гарантиями на судебную и административную защиту, и надлежащую правовую охрану. ч. 1 ст. 44 Конституции определяет, что «интеллектуальная собственность охраняется законом». Первоосновой данной нормы выступает международное законодательство, так ст.15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁴¹, где обязанность государства принимать необходимые меры для полного осуществления этого права, включая те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры. Своеобразной мерой защиты прав на интеллектуальную собственность является создание специализированной инстанции - Суда по интеллектуальным правам РФ, что позволяет более эффективно и качественно разрешать вопросы охраны и защиты прав на результаты творческой и научной деятельности.

К числу специальных гарантий для осуществления названного права можно отнести:

Гарантия плюрализма в области культуры, вытекающая из обязанности государства исключать монополию из культурной сферы;

Гарантии обеспечения условий для самореализации талантов- это проведение специальных федеральных программ, выделение грантов, обеспечение учреждений, осуществляющих дополнительную образовательную деятельность в области культуры и т.д.

Государство осуществляет протекционизм (покровительство) по отношению к национальной культуре и искусству, литературе, иным видам культурной деятельности, федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов.

Гарантии свободы совести и вероисповедания. Свобода совести и вероисповедания основаны на установленном ст.14 Конституции РФ,

⁴¹Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966г (вступил в силу для СССР 03 января 1976)// Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации.1994.№12.

светском характере российского государства. Только такой характер государства, исключающий установление государственной религии (т.е. государство не осуществляет преимущественное финансирование какой-либо отдельной религии, не участвует во внутреннем регулировании отношений, не передает часть своих полномочий, и т.д.) может быть приемлемым для осуществления свободы совести и вероисповедания.

Рассматриваемое право гарантируется в отношении, как граждан нашего государства, так и иных лиц, а его гарантии заключаются

В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания следующим образом:

— Никто не обязан указывать свое отношение к какой-либо религии и требовать это от других;

— Гарантируется замена обязательной военной службы на альтернативную лиц, вероисповеданию которого противоречит ее (военной службы) выполнение;

— Гарантируется тайна исповеди, в рамках которой священнослужитель не может быть привлечен за отказ от дачи показаний по фактам, ставшим ему известным из исповеди;

— Также в общем порядке в отношении защиты свободы совести и вероисповедания возможно использование административных и судебных средств. Анализ судебной практики позволяет выявить, что наиболее часто встречающимся нарушением свободы совести и вероисповедания связаны с ликвидацией религиозных организаций, либо отказами в их регистрации. Что же касается защиты свободы совести и вероисповедания в отношении физических лиц, то наибольшее распространение получили механизмы защиты чувств верующих.

Таким образом, в данной главе мы рассмотрели основные конституционно закреплённые и отраслевые гарантии основных прав и свобод человека и гражданина, что позволяет нам сделать вывод, что нормативно предусмотрен весьма широкий спектр средств и условий для

обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина. Обозначенные в конституции гарантии прав и свобод получили свое расширение в специальном и отраслевом законодательстве. Несмотря на столь положительную нормативно предусмотренную систему гарантий следует говорить о том, что при ее реализации возникает масса проблем механизма реализации, что обуславливает выбор его исследования в качестве практической составляющей настоящей дипломной работы.

Глава 2 Особенности изучения темы «Конституционные права, свободы и обязанности граждан» в профессиональной образовательной организации

2.1 Преподавание конституционного права в профессиональной образовательной организации

2.3.1 Цель и задачи правового образования

Главной целью правового образования является формирование правовой культуры. В научном определении правовой культуры выделяют объективные компоненты: нормы права, правоотношения, правовые учреждения, и субъективные компоненты, то есть правовую культуру личности. Это обуславливает понимание правовой культуры в широком и узком смысле. Так, под правовой культурой понимается «качество правовой жизни общества и степень гарантированности государством и обществом прав и свобод человека, а также знание, понимание и соблюдение права каждым отдельным членом общества». Некоторые исследователи под правовой культурой понимают «обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние правовой жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой действительности, юридических актов, правосознании, а также степени гарантированности государством и гражданским обществом свобод и прав человека». В узком смысле под правовой культурой понимают

«совокупность материализованных идей, чувств, представлений как осознанной необходимости и внутренней потребности поведения личности в сфере права, базирующейся на правовом сознании».

Правовая культура обучающихся в профессиональных образовательных организациях является сложным психологическим, личностным образованием, представляющим совокупность устойчивых характеристик правосознания и поведения на основе правовых норм. Следовательно, задачей правового образования выступает формирование самостоятельной формы сознания – правосознания как совокупности представлений и чувств, выражающих отношение людей к праву, правовым явлениям в общественной жизни.

2.3.2 Особенности преподавания конституционного права в профессиональной образовательной организации

Одной из ведущих отраслей российского права является конституционное право, регулирующее важную сферу человеческих отношений, определяя, какие поступки людей опасны для общества, государства, человека, и устанавливая наказания за их совершение. Рассматривая особенности российских законов, обучаемые должны понять важные их положения, основанные на принципах равенства, справедливости, гуманизма, неотвратимости ответственности.

Методика преподавания дисциплины «Конституционное право» обращает внимание преподавателя на следующие аспекты:

1. Преподаватель выясняет место дисциплины в программе, в ряду других дисциплин, структуру представленного материала.
2. Необходимо раскрыть содержание основных правовых понятий, их свойств, возможные методические подходы к формированию понятий

дисциплины.

Следует обратить внимание на понятия, прописанные как обязательные для усвоения по Госстандарту знаний (преступление, наказание, уголовная ответственность).

3. Анализируются трудности темы и пути их преодоления. Необходимо учитывать внутрикурсовые и межкурсовые связи.

Для изучения конституционного права необходимо сформировать специальные умения, так как они позволяют лучше усваивать нормы уголовного права.

В данном контексте перейдем к рассмотрению специальных умений и формирующих их методических приемов.

Специальные умения, которые нужно формировать:

1. обосновывать необходимость принятия и разработки нормативно-правового акта;
2. логично и последовательно распределять содержание нормативно-правового акта по главам, статьям, пунктам и подпунктам;
3. определять место разрабатываемого нормативно-правового акта в системе источников права;
4. применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации.

2.2. Методическое обеспечение преподавания дисциплины «Конституционного право»

Целью изучения дисциплины «Конституционное право» состоит в формировании у студентов определенного объема знаний организации основных конституционно-правовых институтов, взаимосвязей между ними; изучение сущности и форм осуществления государственной власти, организации государственных органов в РФ, основ конституционного строя РФ, взаимоотношений государства и общества, роли и значения Конституции РФ, институтов прав и свобод человека и гражданина, президентской и парламентской властей, конституционной юстиции, местного самоуправления.

Для достижения указанной цели необходима реализация следующих задач:

- усвоение студентами теоретических основ конституционного права;
- изучение важнейших актов конституционного законодательства;
- развитие навыков толкования, использования и применения норм конституционного права.

Для достижения этих целей следует использовать современную правовую литературу, юридическую периодику, монографии и комментарии законодательных и иных нормативных актов.

Рекомендуется также постоянное обращение к реальной судебной практике, для чего следует использовать Бюллетень Верховного Суда РФ.

Методические рекомендации определяют объем, порядок изучения и преподавания учебного курса «Конституционное право». Они разрабатываются в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта.

Для лучшего усвоения материала рабочая программа дисциплины включает содержание разделов дисциплины. Список литературы предназначен для оказания помощи обучающимся при выборе проблемы, которая может стать предметом более глубокого исследования.

Основными видами занятий являются: лекции, семинарские и практические занятия, а также самостоятельная работа обучающихся.

На лекциях рассматриваются основные положения дисциплины. Назначение лекции – дать обучающимся представление об основном содержании учебного, помочь вникнуть в предмет, показать его практическую значимость, пробудить творческий интерес к дальнейшему самостоятельному изучению материала, правильно организовать систематическую работу над курсом в течение всего времени изучения данного предмета.

На семинарских занятиях разбираются наиболее важные и сложные вопросы изучаемой темы.

Практические занятия, как наиболее активная форма обучения, имеют своей целью закрепить теоретические знания, полученные на лекциях и семинарах, привить умения и навыки применения конституционного законодательства. Для этого обучающимся предлагаются для самостоятельного анализа конкретные ситуации, смоделированные с учетом правоприменительной практики.

Материал предмета изучается и закрепляется также в процессе самостоятельной работы обучающихся. Эффективной формой помощи обучающимся являются консультации. Наиболее распространенными являются индивидуальные консультации, при проведении которых преподаватель имеет возможность выяснить трудности, с которыми сталкивается обучающийся в самостоятельной работе по изучению курса, дать ему необходимые советы и рекомендации, оказать реальную помощь.

Курс конституционного права – неотъемлемая составная базового цикла образовательной программы подготовки бакалавра.

Программа курса строится на предпосылке, что студенты владеют базовыми положениями гуманитарного, социального и экономического цикла (Б.1) и дальнейшего расширения теоретического арсенала молодого юриста.

Для определения того, как обучающиеся усваивают изученный материал, осуществляется промежуточный контроль в форме тестирования по отдельным темам дисциплины на основе разработанных кафедрой контрольно–проверочных заданий.

Заключительным этапом учебного процесса и средством конечной оценки знаний является защита проекта и сдача зачета (экзамена, итогового рейтинга), который дает преподавателю возможность проверить полученные ими знания и умения.

Заключение

В заключении хотелось бы обратить внимание на следующие выводы, которые были достигнуты при написании данной квалификационной работы:

1. Существующая правовая неопределенность в отношении дефиниции гарантий прав и свобод человека и гражданина обуславливает появление коллизий не только на практическом уровне, но и на доктринальном, что не позволяет институту правовых гарантий получить более эффективное изучение и развитие. Проанализировав основные подходы к пониманию указанного института, мы пришли к выводу, что можно сформировать два стандартных подхода к пониманию правового явления.

В широком смысле гарантии прав и свобод личности – это система принципов, условий и средств (механизм) реализации и защиты прав и свобод личности. В узком смысле гарантии прав и свобод личности – это законодательно закрепленные процессуальные права и обязанности, обеспечивающие реализацию и защиту иных прав и свобод личности.

2. При рассмотрении института гарантий прав и свобод в качестве правового явления были определены следующие характеристики:

— Общей целью конституционных гарантий прав и свобод выступает обеспечение общих интересов российского общества в различных

областях его жизнедеятельности, специальная цель заключается в обеспечении конституционной законности.

— Институт гарантий выполняет ряд возложенных на него функций: регулятивную, охранительную. К нестандартным функциям можно отнести обеспечительную и идеологическую.

3. Рассмотренные положения позволили выделить специфические характеристики конституционно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина, к которым относятся: широкая сфера применения, универсальность, основополагающее значение, юридическая сила, отражение существующего баланса интересов общества и государства, тесная связь с объектом гарантий, специальная ответственность государства.

— Объектом гарантий являются общественные отношения, связанные с охраной и защитой прав человека и гражданина, законных интересов граждан.

— В качестве субъекта выступает государство и общество, в лице его отдельных и групповых представителей (физические и юридические лица, граждане и иностранные граждане и т.д.).

4. В работе представлен ряд классификаций конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина, позволяющих сделать вывод об их законодательной «обширности».

5. Рассматривая роль конституционных гарантий в отношении конституционно-правового статуса личности, был сделан вывод о том, что они (гарантии) являются его составной характеризующей частью, позволяющей создать необходимые условия реализации наделенных прав и свобод. Что позволяет сделать вывод о значительной роли конституционных гарантий при формировании конституционно-правового статуса гражданина.

Было определено, что наибольшей значимостью обладает гарантированность личных прав и свобод человека и гражданина, т.к. позволяет удовлетворить его основные потребности. Полученные результаты позволяют определить необходимость создания эффективных

механизмов обеспечения фактической реализации гарантий прав и свобод человека и гражданина. Как и многие конституционно-правовые институты, конституционные гарантии личных прав и свобод человека и гражданина находят свое расширительное толкования и конкретизацию в иных отраслевых нормах, также их гарантирующих.

Наиболее эффективно реализуемым является блок гарантий политических прав и свобод человека и гражданина. Именно эти гарантии практически в полной мере обеспечивают возложенную на них функцию по обеспечению участия граждан в политической жизни государства, реализации своих прав. Помимо всего необходимо отметить, что рассматриваемая категория гарантий обладает значительной степенью транспарентности при реализации. Особенно это заметно при реализации гарантий избирательных прав граждан.

Иное положение дел состоит в гарантиях социально-экономических и духовно-культурных конституционных прав и свобод человека и гражданина. Помимо их фактической недостаточности, особенно в отношении духовно-культурных прав, их реализации сопряжена с достаточным количеством практических проблем, что не позволяет в полной мере обеспечить средства и условия для реализации закрепленных в Конституции РФ прав.

Анализ реализации гарантий прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти отраслевой компетенции позволяет определить общий подход к совершенствованию законодательства, а именно:

Во-первых, развитие института негативной конституционно-правовой ответственности за нарушение конституционных прав и свобод, их гарантий, не надлежащее выполнение возложенных на себя функций, как дополнительной меры ответственности наряду к применяемым сегодня гражданско-правовым и административным мерам, в отдельных случаях

уголовно-правовым. Что позволит повысить уровень правовой деятельности соответствующих органов.

Во-вторых, следует предусмотреть создание подзаконных нормативно-правовых актов, способствующих повышению правовой грамотности, повышению уровня законности совершаемых действий. Сегодняшнее законодательство, содержащее конкретные гарантии прав и свобод весьма обширно, закреплено в многочисленных актах, что вызывает весьма значительные трудности для правоприменителя. В свою очередь создание подзаконных актов, консолидирующих обозначенные положения будет иметь, на наш взгляд, весьма положительный эффект, (например, Положение о реализации гарантированных пределов ограничения прав и свобод, инструкция об организации административной деятельности ОВД России).

Обобщая все вышесказанное, хотелось бы еще раз указать на роль гарантий в обеспечении реализации прав и свобод, их практической применимости, что на самом деле для отдельного члена общества имеет наибольшее значение. Создание эмпирически неприменяемых норм не только не обеспечит человека и гражданина в уверенности в своем государстве, в своих правах, а лишь подстегнет его к неправомерным поступкам, для хоть и делинкветной, но самозащиты. Обращение особого внимания к созданию необходимых условий реализации прав и свобод, защиты законных интересов – та стабильная основа правового демократического государства, к которому мы стремимся.