



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ФАКУЛЬТЕТ ИСТОРИЧЕСКИЙ
КАФЕДРА ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ И ПРАВА

**История становления и развития прокуратуры в
России (материалы к элективному курсу в
общеобразовательной школе)**

**Выпускная квалификационная работа
по направлению 44.03.05. Педагогическое образование
Направленность программы бакалавриата
«История. Обществознание»**

Проверка на объем заимствований:
82,89 % авторского текста

Выполнил:

Студентка группы
ОФ – 505 / 076-5-1

Работа рекомендована к защите
рекомендована / не рекомендована

Казакова Екатерина Юрьевна

« 13 » Мая 2021 г.

Научный руководитель:

к.и.н., доцент кафедры отечественной
истории и права

зав. кафедрой отечественной
истории и права

Уваров П.Б.

Самохина А.В.

Челябинск
2021

Содержание

Введение.....	3
Глава I. История становления и развития прокуратуры в России (1722–1991 гг.)	13
1.1 Создание и развитие дореволюционной российской прокуратуры (1722–1917 гг.)	13
1.2 Прокуратура в советский период (1922–1991 гг.): структура и основные полномочия	28
Глава II. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в современной России (1991–2000-е гг.).....	37
2.1 Конституционный статус прокуратуры и система органов прокуратуры Российской Федерации.....	37
2.2 Основные направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации	42
Глава III. Преподавание темы «История становления и развития прокуратуры в России» в рамках элективного курса в общеобразовательной школе	48
3.1 Теоретические аспекты изучения темы «История становления и развития прокуратуры в России (материалы к элективному курсу)» в общеобразовательной школе	48
3.2 Методическая разработка урока по теме «История становления и развития прокуратуры в России (материалы к элективному курсу в общеобразовательной школе)»	53
Заключение	57
Список используемых источников.....	59
Приложение	70

Введение

Российская прокуратура, будучи важным государственным институтом, прошла несколько непростых исторических этапов становления и развития. Несмотря на все сложности, прокуратура как государственный орган продолжает действовать в России на протяжении почти 300 лет, что позволяет говорить о необходимости и востребованности прокуратуры в системе российской государственной власти. Сегодня изучение отдельных этапов становления и развития отечественной прокуратуры представляют большую научную значимость.

Исследование истории формирования и развития прокуратуры поможет дать ответы на ряд вопросов: какова историческая роль данного государственного органа; насколько исторически важными являются функции, возложенные на данный государственный орган; какое место отведено прокуратуре в системе государственных органов в современной России.

Опираясь на исторический опыт деятельности прокуратуры можно оценить её роль и значение как государственного органа в России, предложить необходимые законодательные и организационные изменения для повышения эффективности работы данного государственного органа в современных российских реалиях.

В частности, сегодня актуальными остаются многие вопросы, а именно: каково место прокуратуры в системе органов государственной власти, в каком направлении должна развиваться современная прокуратура, какие направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации необходимо сохранить, пересмотреть или, возможно, ликвидировать за ненадобностью.

Таким образом, изучение прокуратуры в исторической ретроспективе может стать базисом для совершенствования системы прокурорского надзора на современном этапе развития.

Степень научной изученности темы. Историографию данной проблемы можно разделить на три периода – дореволюционный, советский и современный.

В дореволюционной историографии изучением прокуратуры занимался Н.В. Муравьев, который в своем труде «Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности»¹ рассмотрел проблемы прокурорского надзора в России по Судебным уставам 1864 г., а также осуществил подробный историко-правовой анализ генезиса российской прокуратуры с первой четверти XVIII в. Кроме того, Н.В. Муравьев исследует вопрос об исторических корнях института прокуратуры в России, привлекая к анализу российское законодательство, а также законодательство ряда европейских государств, таких как Франция, Швеция.

Много фактического материала из истории прокуратуры мы находим в фундаментальных трудах историков С.М. Соловьева «История России с древнейших времен»² и В.О. Ключевского «Курс русской истории»³.

Работа П.И. Иванова «Опыт биографий генерал-прокуроров и министров юстиции»⁴ посвящена тем, кто «служил в юстиции», начиная с петровских времен. Сборник представляет собой краткий исторический обзор судебной системы России с оценкой роли тех, кто ее представлял.

Стоит отметить работы и других исследователей, например, Ф.В. Благовидова «Обер-прокуроры Святейшего Синода в XVIII и первой

¹ Муравьев Н.В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. Пособие для прокурорской службы. М., 1889. Т. 1.

² Соловьёв С.М. История России с древнейших времён. М., 1993–1998.

³ Ключевский В.О. Курс русской истории. М., 2015.

⁴ Иванов П.И. Опыт биографий генерал-прокуроров и министров юстиции. СПб., 1863.

половине XIX века»⁵, В.М. Грибовского «Высший суд и надзор в России в первой половине царствования Екатерины II»⁶.

В начале XX в. прекращается издание фундаментальных трудов, посвященных прокуратуре. Исключением можно назвать работу Ф.И. Гредингера «Прокурорский надзор за пятьдесят лет, истекших со времени его преобразования по Судебным Уставам императора Александра II»⁷. Однако, стоит отметить, что в данной работе практически не затрагиваются проблемы реорганизации прокуратуры на местном уровне.

Важную роль в развитии прокурорского надзора сыграл выдающийся русский правовед А.Ф. Кони. Так, например, в работе «Приемы и задачи прокуратуры»⁸ он провел глубокий научный анализ деятельности прокурорского надзора, правил профессиональной этики и судебной практики. В труде даны основные критерии успешной профессиональной деятельности, а также оценка служащих того времени.

В советский период изучение истории прокуратуры мало привлекало учёных. Опыт деятельности государственных институтов, существовавших в дореволюционной России, оказался не особо востребованным в условиях становления и развития советского политического режима, новой модели государственного устройства и, в частности, системы правоохранительных органов. Н.В. Давыдов, автор небольшой брошюры, опубликованной в 1918 г., писал: «В своем основном содержании система уголовного суда дореволюционной России, в том числе и опыт, накопленный прокуратурой

⁵ Благовидов Ф.В. Обер-прокуроры Святейшего Синода в XVIII и первой половине XIX века. Казань, 1889.

⁶ Грибовский В.М. Высший суд и надзор в России в первой половине царствования Екатерины II. СПб., 1901.

⁷ Гредингер Ф.И. Прокурорский надзор за пятьдесят лет, истекших со времени его преобразования по Судебным Уставам императора Александра II. Петроград, 1915.

⁸ Кони А.Ф. Приемы и задачи прокуратуры (Из воспоминаний судебного деятеля). Пг., 1923. URL: <http://books.e-heritage.ru/>.

Окружного суда в дореволюционный период, для Советской Республики был неприемлемым»⁹.

Однако более поздняя советская историческая и юридическая наука все-таки касалась вопросов образования и развития российской прокуратуры. Л.А. Стешенко в работе «Фискалы и прокуроры в системе государственных органов России первой четверти XVIII в.»¹⁰ уделяет внимание прокуратуре, а также аспектам деятельности прокуратуры в системе государственных органов.

Н.Н. Ефремова в работе «Министерство юстиции Российской империи. 1802–1917 гг.»¹¹ рассматривает проблемы развития отечественной прокуратуры в связи с деятельностью министерства юстиции.

Особое внимание истории развития прокуратуры стало уделяться в современный период, а снятие идеологических запретов, ранее мешавших развитию историко-правовой мысли, способствовало реализации новых исследовательских идей. Стоит выделить труд А.Г. Звягинцева и Ю.Г. Орлова «Око государево. Российские прокуроры. XVIII век»¹². В книге излагается история создания и развития самой прокуратуры, показана роль прокуроров в государстве. Повествуя о политической и общественной жизни того времени, авторы много внимания уделяют взаимоотношениям прокуроров с императорами и их окружением, что помогает разобраться в дворцовых интригах, понять мотивацию некоторых решений, принятых самодержавными правителями.

⁹ Давыдов Н.В. Уголовный суд в России. М., 1918.

¹⁰ Стешенко Л.А. Фискалы и прокуроры в системе государственных органов России первой четверти XVIII в. // Вестник МГУ. Серия Право. 1966. № 2. С. 51-58.

¹¹ Ефремова Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. 1802–1917 гг. (историко-правовое исследование). М., 1983.

¹² Звягинцев А.Г., Орлов Ю.Г. Око государево. Российские прокуроры. XVIII век. М., 1994.

С.М. Казанцев в монографии «История царской прокуратуры»¹³ прослеживает развитие прокуратуры царской России с момента ее создания Петром I до падения самодержавия. При этом автор раскрывает ряд причин и условий возникновения и развития русской прокуратуры, ее особенности, отличие от аналогичных институтов, существующих в европейских государствах.

Необходимо отметить работы профессора В.Г. Бессарабова – «Дореформенная (петровская) прокуратура (1722–1864)»¹⁴, «Пореформенная российская прокуратура (1864–1917 гг.)»¹⁵, «Советская прокуратура (1922–1991 гг.)»¹⁶, в которых ученый изложил основные вехи развития прокурорского надзора в нашей стране.

Таким образом, анализ историографии темы истории становления и развития прокуратуры в России показал, что данной теме в научных кругах уделялось большое внимание, однако до сих пор отсутствует комплексное исследование, посвященное данной проблеме, что и предопределило тему нашей выпускной квалификационной работы.

Цель работы: исследовать историю становления и развития прокуратуры в России с момента её основания (1722 г.) до наших дней, а также методы и приемы преподавания данной темы в рамках элективного курса в общеобразовательной школе.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить историю становления и развития дореволюционной прокуратуры в России (1722–1917 гг.).

¹³Казанцев С.М. История царской прокуратуры. СПб., 1993.

¹⁴ Бессарабов В.Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772–1864) // Журнал российского права. 2002. № 8. С. 152-161.

¹⁵ Он же. Пореформенная российская прокуратура (1864–1917) // Журнал российского права. 2002. № 10. С. 141-152.

¹⁶Он же. Советская прокуратура (1922–1991) // Журнал российского права. 2002. № 12. С.120-138.

2. Выявить особенности развития советской прокуратуры (1922–1991 гг.), её структуру и основные полномочия.
3. Исследовать конституционный статус и систему органов прокуратуры Российской Федерации.
4. Проанализировать основные направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.
5. Установить основные методы и приемы изучения данной темы в общеобразовательной школе и разработать конспект урока по теме в рамках преподавания элективного курса.

Хронологические рамки квалификационной работы охватывают период с 1722 г., т.е. с момента учреждения прокуратуры Петром I до начала XXI в.

Территориальные рамки исследования охватывают территорию Российской империи до 1917 г., территорию СССР в период с 1922–1991 гг., а также территорию современной Российской Федерации (с 1991 г. – по настоящее время).

Объектом исследования является прокуратура как один из органов государственной власти.

Предметом исследования выступает история становления и развития органов прокуратуры в России в период с 1722 г. по настоящее время.

Методологическую основу исследования при написании квалификационной работы составили различные подходы, методы и принципы исследования.

Применение системного подхода позволило исследовать становление и развитие органов прокуратуры в России комплексно, в условиях изменяющихся потребностей государства, его институтов и общества на разных исторических этапах.

Проблематика исследования квалификационной работы потребовала использовать комплекс общенаучных методов, таких как анализ, синтез и

обобщение. Философский метод индукции позволил развивать познание от изучения частных фактов в сторону более широких обобщающих выводов.

Из числа специальных методов применялся – историко-генетический метод, который позволил рассмотреть генезис, специфику и закономерности становления и развития прокуратуры в России, а также проанализировать деятельность прокуратуры и органов контроля с учетом традиций, закономерностей и преобладающих тенденций общественно-политического развития на разных исторических этапах развития российского государства.

Проблемно-хронологический метод позволил сосредоточить внимание на изучении отдельных, наиболее важных вопросов истории становления и развития органов прокуратуры в России. Описательный метод обеспечил полноту фактологического обеспечения исследования.

Квалификационная работа основывается также на важнейших методологических принципах историзма, объективности¹⁷, которые способствовали изучению предмета исследования целостно и во взаимосвязи всех его сторон, в контексте общеисторических явлений и процессов.

Источниковая база исследования включает комплекс опубликованных источников, который можно представить следующими группами:

1. Документы законодательного и нормативно-правового характера. К данному разделу можно отнести нормативно-правовые акты дореволюционного периода (1722–1917 гг.)¹⁸, нормативно-правовые

¹⁷Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования. М., 2003. С. 32-33.

¹⁸См. например: Указ именной, данный Сенату 2 марта 1711 г. № 2330 «О поручении Правительствующему Сенату попечения о правосудии, об устройстве Государственных доходов, торговли и других отраслей Государственного хозяйства» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.; Указ именной, данный Сенату от 7 ноября 1755 г. № 14392 «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи». [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1. и др.

акты советского периода (1922–1991 гг.)¹⁹ и нормативно-правовые акты современного периода (1991 г. – по настоящее время)²⁰.

2. Документальные сборники²¹, которые содержат указы, постановления и законы, регламентирующие деятельность российской прокуратуры. Данные документы использовались нами для отражения объективной картины функционирования органов прокуратуры на различных исторических этапах.
3. Интернет-источники. Среди которых официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации²², сайт библиотеки нормативно-правовых актов СССР²³, электронный фонд правовой и нормативно-технической документации²⁴.
4. Источники личного происхождения – воспоминания. К этой группе источников, прежде всего, относятся труды известного русского юриста и судебного деятеля – А.Ф. Кони²⁵, отражающие его правовые воззрения. Работы автора затрагивают такие важные вопросы юридической практики как нравственные начала в уголовном процессе, принципы состязательности и независимости,

¹⁹ См. например: Конституция СССР от 5 декабря 1936 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/>; Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 г. № 902 «О судеустройстве РСФСР». URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2590458> и др.

²⁰ См. например: Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 1 июля 2020 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/; Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 дек. 2020 г) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/9612db5d2407bala131cc074e3c50a01fb2ddf97/ и др.

²¹ См. например: Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. 1649–1825 г.]. URL: <https://runivers.ru/lib/book3130/>; История советской прокуратуры в важнейших документах: сборник / Сост. Д.И. Орлов, В.Г. Лебединский. М., 1947 и др.

²² Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>.

²³ Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: <http://www.libussr.ru/>.

²⁴ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru>.

²⁵ См. например: Кони А.Ф. Приемы и задачи прокуратуры (Из воспоминаний судебного деятеля). Пг., 1923. URL: <http://books.e-heritage.ru/>; Он же. Собрание сочинений. Судебные речи. М., 1967. Т. 3. и др.

судебную этику и внутреннее убеждение судьи, судебную реформу и суд присяжных, работу прокурора-обвинителя.

5. Источники технического происхождения – фотографии знаковых личностей в истории российской прокуратуры (см. Приложение 1–4), способствующие визуальному представлению темы исследования, а также видео – короткометражный фильм, посвящённый первому генерал-прокурору Российской Империи – П.И. Ягужинскому²⁶.

Системное изучение перечисленных видов источников способствовало проведению объективного и достоверного научного исследования.

Научная новизна квалификационной работы заключается в том, что впервые комплексно была исследована история становления и развития прокуратуры в российском государстве, в основу которого был положен системный анализ исторических источников и научной литературы.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что квалификационная работа является определенным вкладом в изучение истории становления и развития прокуратуры в России. Положения и выводы, сформированные в ходе исследования, передают достоверную картину образования и функционирования органов прокуратуры в дореволюционный, советский и современный периоды развития России и вносят существенный вклад в приращении теоретического знания в области исторических исследований.

Практическая значимость работы состоит в том, что материалы квалификационной работы могут быть использованы в практической деятельности прокуратуры для разработки конкретных рекомендаций по совершенствованию деятельности прокуратуры. Также они могут быть привлечены для подготовки лекционных, семинарских и лабораторных занятий по истории России, истории государства и права России, а также

²⁶ Первый генерал-прокурор П.И. Ягужинский. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=qo5OTOtSGV0>.

для преподавания элективных курсов и уроков истории в общеобразовательной школе.

Апробация работы. Основные положения и выводы квалификационной работы были рассмотрены на студенческих научных конференциях, на студенческой универсиаде в 2020–2021 учебном году. Тема выступления: «Порядок формирования и конституционный статус прокуратуры в Российской Федерации». По результатам исследования имеется 1 научная публикация по теме: «История становления и развития прокуратуры в России»²⁷ (см. Приложение 5).

Структура работы: квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

²⁷ Казакова Е.Ю. История становления и развития прокуратуры в России // Современная наука: актуальные вопросы, достижения, инновации: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2. Пенза, 2021. С. 9–11.

Глава I. История становления и развития прокуратуры в России

1.1 Создание и развитие дореволюционной российской прокуратуры (1722–1917 гг.)

Учреждению прокуратуры в Российской империи предшествовал продолжительный период поиска эффективных методов контроля работы государственного аппарата, а также законности деятельности чиновников.

Впервые прокуратура как государственный орган надзора за законностью возникает во Франции в начале XIV в. 25 марта 1302 г. король Филипп IV Красивый Ордонансом учредил прокуратуру как орган представительства интересов монарха. Вплоть до ликвидации монархического режима прокуроров во Франции называли «людьми короля»²⁸.

Возникновение российской прокуратуры связано с эпохой правления Петра I. Хотя еще в допетровские времена при Алексее Михайловиче контрольно-надзорными полномочиями обладал Приказ тайных государевых дел (1654–1676 гг.) – собственная царская канцелярия, и специализированный контрольный орган Счетный приказ (1655–1678 гг.), осуществлявший финансовый контроль.

Воцарение Петра I длительное время никак не сказывалось на организации государственного контроля. Единственным специализированным контрольным органом, созданным в России с конца 1680-х и до конца 1700-х гг., явилась основанная в марте 1701 г. Ближняя

²⁸ Бессарабов В.Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772–1864) // Журнал российского права. 2002. № 8. С. 152.

канцелярия – ведомство специального (финансового) контроля, преемница Счетного приказа²⁹.

Однако в начале XVIII в. остро встал вопрос о необходимости учреждения совершенно иного контрольно-надзорного органа. Данная потребность была вызвана рядом причин: 1) участие России в Северной войне (усиление налогообложения на население, масштабные рекрутские мобилизации); 2) дальнейшее разрастание госаппарата (в особенности после Губернской реформы 1708 г.); 3) нарастание числа должностных злоупотреблений.

История образования прокуратуры в России берет свое начало в 1711г., когда Указом Петра I от 2 марта 1711 г. № 2330 «О поручении Правительствующему Сенату попечения о правосудии, об устройстве Государственных доходов, торговли и других отраслей Государственного хозяйства»³⁰ в России создается надзорный орган – фискалитет, назначение которого состояло в том, чтобы «над всеми делами тайно надсматривать и проведывать про неправый суд, также сбор казны и прочего»³¹.

Именные указы от 5 марта 1711 г. № 2331 «О порядке заседаний и делопроизводства в Правительствующем Сенате, и о должностях обер-фискалов»³² и от 17 марта 1714 г. № 2786 «О должности фискалов»³³ подробным образом регламентировали компетенцию фискалов.

²⁹ Серов Д.О. Фискальная служба и прокуратура России первой трети XVIII века: автореф. дисс. д-ра ист. наук: 07.00.02. Екатеринбург, 2010. С. 21.

³⁰ Указ именной, данный Сенату 2 марта 1711 г. № 2330 «О поручении Правительствующему Сенату попечения о правосудии, об устройстве Государственных доходов, торговли и других отраслей Государственного хозяйства» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

³¹ Там же.

³² Указ именной, данный Сенату 5 марта 1711 г. № 2331 «О порядке заседаний и делопроизводства в Правительствующем Сенате, и о должностях обер-фискалов» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

³³ Указ именной, данный Сенату от 17 марта 1714 г. № 2786 «О должности фискалов» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

Компетенция фискалов заключалась, в первую очередь, в выявлении любого нарушения установленного закона.

Однако учреждение и деятельность фискальской службы не оправдали ожиданий Петра I. Финансирование для содержания фискалов не предусматривалось, поэтому среди фискалов начала процветать коррупционная деятельность (взяточничество, поборы).

Создание фискальской службы положило начало системе недоверия Петра I к населению в целом и к госаппарату в особенности, которая в скором времени нашла окончательное воплощение в прокуратуре³⁴.

Учреждение прокуратуры как института было осуществлено тремя указами Петра I:

1. Указ от 12 января 1722 г. № 3877 «О бытии при Сенате генерал и обер-прокурорам, рекетмейстеру, экзекутору, и герольдмейстеру, а в каждой коллегии по прокурору; о выборе кандидатов к оным местам, и о чинении при сем выбор и баллотировании присяги, по приложенной форме»³⁵.
2. Указ от 18 января 1722 г. № 3880 «Об установлении должности прокуроров в надворных судах и в пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальных и прочих людей»³⁶.
3. Указ от 27 апреля 1722 г. № 3979 «О должности генерал-прокурора»³⁷.

³⁴Новиков А.А. Создание прокуратуры в России // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. 2013. № 1. С. 297.

³⁵ Указ именной, данный Сенату 12 января 1722 г. № 3877 «О бытии при Сенате генерал и обер-прокурорам, рекетмейстеру, экзекутору, и герольдмейстеру, а в каждой коллегии по прокурору; о выборе кандидатов к оным местам, и о чинении при сем выбор и баллотировании присяги, по приложенной форме» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

³⁶ Указ именной, данный Сенату 18 января 1722 г. № 3880 «О бытии в надворных судах прокурорам и о принятии доносов от фискалов и людей посторонних» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

³⁷ Указ именной, данный Сенату 27 апреля 1722 г. № 3979 «О должности генерал-прокурора» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

Первым в русской истории должность генерал-прокурора получил царский сподвижник – граф П.И. Ягужинский.

По указу «О должности генерал-прокурора», генерал-прокурор должен был постоянно присутствовать в Сенате, следить за пониманием и исполнением закона, а также, уведомлять императора о делах. Кроме того, он обладал правом законодательной инициативы, осуществлял руководство над нижестоящими прокурорами и контролировал фискальную службу.

Органы прокурорского надзора изначально были разделены на две независимые друг от друга части – сенатскую и синодальную (обер-прокурор Святейшего синода не подчинялся генерал-прокурору Правительствующего сената)³⁸. Сенатская и синодальная части делились еще на два уровня. К первому относились высшие надзорные учреждения – генерал-прокуратура и обер-прокуратура, а ко второму – нижестоящие в иерархии прокуратуры центральных ведомств и надворных судов.

Прокурорский надзор не охватил все центральные органы власти. Фактически в нарушение указа от 12 января 1722 г. № 3877 «О бытии при Сенате генерал и обер-прокурорам, рекетмейстеру, экзекутору, и герольдмейстеру, а в каждой коллегии по прокурору; о выборе кандидатов к оным местам, и о чинении при сем выбор и баллотировании присяги, по приложенной форме»³⁹ осталась без прокуратуры Коллегия иностранных дел. В данном случае сказались как специфика ведомства, так и личное внимание Петра I к внешнеполитическим делам. Не были учреждены прокуратуры в пяти надворных судах (Енисейском, Казанском, Нижегородском, Рижском и Тобольском) и в Московской конторе Сената.

³⁸ Ерёмин А.В. История отечественной прокуратуры. СПб., 2018. С.19.

³⁹ Указ именной, данный Сенату 12 января 1722 г. № 3877 «О бытии при Сенате генерал и обер-прокурорам, рекетмейстеру, экзекутору, и герольдмейстеру, а в каждой коллегии по прокурору; о выборе кандидатов к оным местам, и о чинении при сем выбор и баллотировании присяги, по приложенной форме // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 1.

Император также не предусмотрел распространение прокурорского надзора на прочие ведомства⁴⁰.

Следует признать, что отечественная прокуратура, созданная при Петре I, на своем начальном этапе существования оказалась сформирована не полностью.

Как бы то ни было, окончательно сформировавшаяся к исходу 1722 г. отечественная прокуратура оказалась структурно и численно невелика. На всю Россию приходилось тогда 20 прокуроров: 17 в центральных органах управления и надворных судах, трое – в генерал-прокуратуре Сената и обер-прокуратуре Синода. Не отличались раздутостью и штаты самих прокуратур («прокурорских кантор», как их тогда называли)⁴¹.

Прокуратура петровских времен была создана как представительный орган императорской власти, который осуществлял по ее инициативе надзорную функцию за действиями Правительствующего сената и других органов центрального и местного самоуправления.

По мнению А.Г. Звягинцева «прокуратура создавалась в России как представительный орган, прежде всего, императорской власти, осуществляющий от ее имени и по ее поручению повсеместный и постоянный надзор и контроль над действиями и решениями Правительствующего Сената, других центральных и местных учреждений»⁴².

Именно благодаря инициативе Петра I по созданию прокуратуры в Российской империи появилась вертикаль контроля. В период с 1722 по 1727 гг. прокуратура исправно выполняла возложенную на нее задачу. Упор был сделан на верхушку системы управления – высшие и коллегиально устроенные центральные учреждения. Содержательно о прокуратуре первой четверти XVIII в. выразился в 1889 г. известный

⁴⁰Ерёмин А.В. История отечественной прокуратуры. СПб., 2018. С.19.

⁴¹Серов Д.О. Прокуратура России: начало пути // Законность. 2005. № 12. С. 29.

⁴²Звягинцев А.Г., Орлов Ю.Г. Око государево: Российские прокуроры: XVIII век. М., 1994. С. 6.

правовед и государственный деятель, будущий генерал-прокурор Н.В. Муравьев: в нашей стране «впервые явилась сила, громко, словом и делом призывавшая к законности должностных действий и требовавшая соблюдения порядка в учреждениях»⁴³.

После смерти Петра I «государево око» потеряло свою надобность как государственный орган. При Екатерине I (1725–1727 гг.) отмечается значительный отход от установленного Петром I порядка осуществления высшего надзора прокуратуры за соблюдением законов в государстве. Сужается государственное значение прокуратуры и возглавляющего ее генерал-прокурора. Во главе правительства был установлен Верховный тайный совет, а затем Кабинет, что привело к существенному ограничению полномочий Сената⁴⁴. Генерал-прокурор П.И. Ягужинский был отправлен в отставку на должность посла Речи Посполитой.

Во время императорства Петра II (1727–1729 гг.) в 1727 г. были ликвидированы должности прокуроров при надворных судах и прокуроров большей части коллегий. Должность генерал-прокурора сохранялась, но оставалась свободной.

В период правления Анны Иоанновны (1730–1740 гг.) прокурорский надзор начинает свое возрождение. Манифестом от 2 октября 1730 г. № 5625 «О назначении при Сенате генерал-прокурора и в помощь ему обер-прокурора, об определении в коллегиях и других присутственных местах прокуроров и о наблюдении Сенату, чтоб челобитчики правым и нелицемерным судом удовлетворены, а в государственных делах рассмотрение и решение чинимы были со всякой ревностью и добрым порядком»⁴⁵ при Сенате были восстановлены должности генерал и обер-

⁴³ Муравьев Н.В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. Пособие для прокурорской службы. М., 1889. Т. 1.

⁴⁴ Бессарабов В.Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772–1864) // Журнал российского права. 2002. № 8. С. 156.

⁴⁵ Манифест от 2 октября 1730 г. № 5625 «О назначении при Сенате генерал-прокурора и в помощь ему обер-прокурора, об определении в коллегиях и других присутственных местах прокуроров и о наблюдении Сенату, чтоб челобитчики правым и нелицемерным

прокуроров, при коллегиях и в других судебных местах – должности прокуроров. Первые годы работы дали положительные результаты, и 3 сентября 1733 г. императрица подписала именной указ № 6475 «О должности прокурора»⁴⁶, который четко прописывал круг прокурорских полномочий. Таким образом, в период правления Анны Иоанновны прокуратура была восстановлена ради тех же благородных целей, которые преследовал Петр I, а также были сделаны попытки по её совершенствованию.

После смерти императрицы власть перешла в руки Ивана VI Антоновича (1740–1741 гг.), власть осуществлялось посредством регентов – Э.И. Бирона, а затем матери императора – Анны Леопольдовны. В период регентства Анны Леопольдовны прокуратура снова была отменена.

В период царствования Елизаветы Петровны (1741–1761 гг.), которая стремилась продолжить государственную и политическую линию своего отца – Петра I, прокуратура была восстановлена. Указом от 12 декабря 1741 г. № 8480 «О восстановлении власти Сената в правлении внутренних государственных дел, об учреждении в губерниях прокуроров, и об определении для управления иностранными делами канцелярии»⁴⁷ были восстановлены права Правительствующего сената, генерал-прокурора, обер-прокурора и губернских прокуроров. При Елизавете Петровне был учрежден Кабинет Ее Величества – высший совещательный орган, который и стал главным органом государственного управления, куда вошел и генерал-прокурор.

судом удовольствованы, а в государственных делах рассмотрение и решение чинимы были со всякой ревностью и добрым порядком» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 2.

⁴⁶ Указ именной, данный Сенату 3 сентября 1733 г. № 6475 «О должности прокурора» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 2.

⁴⁷ Указ именной, данный Сенату 12 декабря 1741 г. № 8480 «О восстановлении власти Сената в правлении внутренних государственных дел; об учреждении по прежнему в губерниях прокуроров, и об определении для управления иностранными делами канцелярии» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 2.

Однако остро стояла проблема нехватки и подбора надлежащих кадров для несения прокурорской службы. Генерал-прокурор Н.Ю. Трубецкой проблему отсутствия кадров характеризовал следующим образом: «Ныне в сенатской конторе и во многих коллегиях и в прочих судебных местах и губерниях прокуроров почти никого нет, а в некоторых малых, хотя и есть, токмо люди уже зело престарелые и к тому неспособные»⁴⁸.

Период правления Петра III (1762 г.) не оставил следов в истории развития прокуратуры.

Значительного развития и окончательного формирования как органа надзорного типа прокуратуре удалось достичь в период правления Екатерины II (1762–1796 гг.).

При императрице вновь значительно возрастает роль прокурора. С разделением Сената в 1763 г. на департаменты генерал-прокурор охватывает своим контролем всю их деятельность, а к концу XVIII в., продолжая оставаться органом надзора, фактически становится высшим органом управления общей компетенции⁴⁹.

Главной задачей прокуратуры была защита государства и справедливости, а также интересов поданных Российской империи. В поручение генерал-прокурору были переданы государственные дела особой важности, в ряде случаев это были и вопросы отправления правосудия.

Давая характеристику статусу генерал-прокурора, юрист А.Ф. Кони писал: «Блюститель закона» и «царское око», охранитель закона и свободы частных лиц в случаях учреждения опеки с ограничением их прав, ходатай за арестованных и наблюдатель за содержанием их, губернский прокурор,

⁴⁸ Веретенников В.И. Очерки истории генерал-прокуратуры в России доекатерининского времени. Харьков, 1915. С. 180.

⁴⁹ Ласкина Н.В. Прокурорский надзор. М., 2012. С. 22.

по существу своих прав и обязанностей, был представителем центральной правительственной власти, вдвинутым в среду местного управления»⁵⁰.

В Указе от 7 ноября 1775 г. № 14392 «Учреждении для управления губерний Российской империи»⁵¹ имелась специальная глава «О прокурорской и стряпческой должности», которая закрепила обязанности и полномочия губернских прокуроров. По вышеуказанному акту прокуроры охраняли общее благоустройство в губерниях, осуществляли надзор по казенному управлению, а также по суду и расправе, т.е. кроме общенадзорной функции прокуроры осуществляли функцию надзора за судами.

Таким образом, задачи российской прокуратуры при Екатерине II были следующие: осуществление надзора за соблюдением законов, за работой присутственных мест и судебного надзора, защита прав российских поданных, охрана государственных интересов (в том числе личных интересов императрицы), борьба с коррупцией (поборы, взяточничество), надзор за местами лишения свободы.

В период правления Павла I (1796–1801 гг.) прокурорский надзор был ослаблен как в центре, так и на местах, штат служащих и финансирование прокуратуры были сокращены. Однако прокуратура продолжала активную деятельность как государственный надзорный орган. Должность генерал-прокурора приобрела исключительное значение в отправлении государственных дел (одновременно являлся блюстителем законов, министром финансов и министром внутренних дел).

Следующей ступенью в развитии прокуратуры стало правление Александра I (1801–1825 гг.). Манифестом от 8 сентября 1802 г. № 20406

⁵⁰Кони А.Ф. Избранные произведения. М., 1959. Т. 2. С. 123.

⁵¹ Указ именной, данный Сенату 7 ноября 1775 г. № 14392 «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 2.

«Об учреждении министерств»⁵² было образовано Министерство юстиции. Теперь министр юстиции одновременно занимал должность генерал-прокурора. Губернская прокуратура являлась составной частью органов юстиции на местах. Согласно Манифесту от 25 июля 1811 г. № 24686 «Общее учреждение министерств»⁵³ на Министерство юстиции Российской империи была возложена «задача управления всей системой судов и прокуратуры: назначение, перемещение, увольнение всех лиц судебного ведомства, учреждение и упразднение судов, надзор за их деятельностью»⁵⁴.

Первым в истории министром юстиции и генерал-прокурором в одном лице стал знаменитый российский писатель и государственный деятель Г.Р. Державин. Этот пост он занимал чуть больше года (1802–1803 гг.), однако, именно он начал разработку и правовое закрепление принципов прокурорского надзора и организации деятельности прокуратуры.

22 сентября 1802 г. Г.Р. Державин издал Циркулярный ордер, 15 декабря 1802 г. этот документ был подтвержден сенатским указом и стал обязательным для исполнения всеми присутственными местами империи⁵⁵.

Были расширены полномочия губернских прокуроров. Ордер впервые возлагал на прокуроров надзор за следствием как особую сферу контроля. В надзоре по делам гражданским главное внимание прокуроров должно было быть сосредоточено на соблюдении подсудности и пресечении волокиты⁵⁶.

⁵² Манифест от 8 сентября 1802 г. № 20406 «Об учреждении министерств» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 27.

⁵³ Манифест от 25 июня 1811 г. № 24686 «Общее учреждение министерств» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 31.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Указ сенатский от 15 декабря 1802 г. № 20533 «О доставлении ведомостей из присутственных мест о делах губернским прокурорам» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. СПб., 1830–1851. Т. 27.

⁵⁶ Ласкина Н.В. Прокурорский надзор. М., 2012. С. 22.

По воспоминаниям современников «история Министерства юстиции с тридцатых до шестидесятых годов XIX в. представляла немало примеров энергической борьбы губернских прокуроров с местными злоупотреблениями. Борьба эта не всегда была успешна, но само уже возникновение ее, основанное на предписании закона, определявшего обязанности губернского прокурора, действовало благотворно, не говоря уже о тех случаях, когда последствиями ее являлись сенаторские ревизии, несшиеся, как грозовые тучи, на местность, пораженную правовую засухою»⁵⁷.

В целом, давая оценку дореформенной прокуратуре (до реформы 1864 г.), следует отметить, что петровская идея об учреждении универсального органа государственного контроля – прокуратуры, себя оправдала. Хотя в начале XIX в. прокуратура была в сложном положении, так как вся система надзора сохраняла лишь относительное единство. Наряду с генерал-прокурором высший надзор осуществлял Сенат, а на местах – губернаторы. Обер-прокуратура, осуществлявшая надзор за решением дел в Сенате, была связана с губернской прокуратурой лишь подчинением генерал-прокурору. Не было и единого законодательного акта о прокурорском надзоре⁵⁸.

По мнению С.М. Казанцева, беспомощность прокуратуры и низкий уровень законности в тот период были обусловлены не только пороками всей системы общества и бюрократического аппарата самодержавия в целом, но и недостатками самого этого института. Во-первых, прокурорский надзор был подчинен исполнительной власти в лице одного из министров. Во-вторых, сфера надзора и функции прокуроров стали к тому времени столь обширны и неопределенны, что их добросовестное исполнение было нереально. Все это привело к тому, что прокуратура, как

⁵⁷ Кони А.Ф. Сочинения. М., 1968. Т. 5. С. 8.

⁵⁸ Бессарабов В.Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772–1864) // Журнал российского права. 2002. № 8. С. 152–161.

и общество в целом, требовала серьезных преобразований⁵⁹. Все это привело к осознанию необходимости реорганизации органов государственной власти, в особенности, прокуратуры.

Коренные изменения коснулись прокуратуры в период правления Александра II (1855–1881 гг.). В этот период из надзорного и исполнительного органа высшей государственной власти империи прокуратура, по существу, стала органом уголовного преследования в структуре ведомственной исполнительной власти.

В 1862 г. Государственный Совет Российской империи издает важный документ «Основные положения преобразования судебной части в России»⁶⁰, в котором было определено государственное назначение прокурорского надзора, его содержание, цели и задачи, а также были четко прописаны полномочия прокуроров. Установленные принципы организации и деятельности прокуратуры оставались неизменными до конца существования Российской империи. К их числу были отнесены:

- единство и строжайшая централизация органов прокурорского надзора;
- осуществление прокурорами возложенных на них полномочий от имени всей системы органов прокуратуры;
- осуществление «верховного» надзора в империи генерал-прокурором (он же министр юстиции);
- строжайшая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам;
- несменяемость прокуроров;
- независимость прокуроров от местных влияний при принятии ими любого решения⁶¹.

⁵⁹ Казанцев С.М. Дореволюционные юристы о прокуратуре. СПб., 2001. С. 19.

⁶⁰ Россия. Законы и постановления. Основные положения преобразования судебной части в России. М., 1863.

⁶¹ Бабаев С.Н. Влияние реформы 1864 года на вопросы организации и деятельности прокуратуры России // Судебная власть и уголовный процесс. 2014. № 3. С. 232.

В ходе Судебной реформы 1864 г., проведенной императором Александром II, ситуация в корне изменилась. Судебные уставы 20 ноября 1864 г. были утверждены именованным указом «Об учреждении судебных установлений и о судебных уставах»⁶². Реорганизация прокуратуры стала составной частью судебной реформы.

В «Учреждениях судебных установлений»⁶³ прокурорскому надзору выделен третий раздел, озаглавленный «О лицах прокурорского надзора». Согласно этому разделу «Прокурорский надзор вверяется обер-прокурорам, прокурорам и их товарищам под высшим наблюдением министра юстиции как Генерал-прокурора»⁶⁴. Прокуроры учреждались при всех судебных палатах и окружных судах. Обер-прокуроры состояли при кассационных департаментах и общем собрании Правительствующего Сената.

Устав уголовного судопроизводства⁶⁵ от 20 ноября 1864 г. устанавливал, что прокуроры и их товарищи предварительных следствий сами не производят, но имеют право давать предложения судебным следователям и наблюдать за производством следствия.

Прокурор мог присутствовать при производстве следственных действий, обращаться к следователю с требованиями и давать предложение о задержании обвиняемого. На основе материалов предварительного следствия прокурор составлял обвинительный акт о предании обвиняемого суду. В случае нехватки оснований для суда прокурором выносилось решение о прекращении рассмотрения дела.

После принятия Судебных уставов 1864 г. значительно снизилась роль прокурора в гражданском процессе, но значительно возросла в уголовном процессе.

⁶² Судебные уставы от 20 ноября 1864 г. URL: https://civil.consultant.ru/sudeb_ustav/.

⁶³ Там же.

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Устав уголовного судопроизводства от 20 ноября 1864 г. URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3137/>.

С воплощением реформы 1864 г. прокурорский надзор, который в петровские времена задумывался как «общий», был ограничен исключительно судебной властью. Прокуратура из «ока государева» превратилась в обвинительный орган.

По мнению С.В. Бажанова, «судебная реформа 1864 г. создала принципиально новый тип российской прокуратуры. Ее творцы, мечтавшие об утверждении начал законности и о создании правового государства, обеспечили через судебные уставы преодоление инквизиционного процесса, отделение в уголовном судопроизводстве судебной власти от обвинительной, они ограничили органы прокуратуры исключительно судебной областью с возложением на прокуроров функций поддержания государственного обвинения в суде, надзора за предварительным следствием и дознанием»⁶⁶.

Реформа предопределила и изменения в системе прокурорского надзора: вместо губернской прокуратуры появилась прокуратура, создаваемая в судебных округах. Однако в силу того, что судебная реформа шла достаточно медленно и закончилась лишь к началу XX в., в 60–90-е гг. XIX в. в прокурорском надзоре существовали две подсистемы: губернская и «судебная» прокуратура.

В реакционные 70–80-е гг. XIX в. деятельность и статус прокуратуры претерпели ряд изменений. Прокуроры стали принимать весьма активное участие в производстве дознаний по политическим делам, контролировать адвокатскую деятельность, имели право возбуждать дисциплинарные производства о частных поверенных за неправильные, по их мнению, действия. В это время были даже предложения подчинить адвокатуру министерству юстиции, включив ее в систему официальных учреждений этого министерства. Все эти изменения были вызваны

⁶⁶ Бажанов С.В. Место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов // Законность. 2009. № 6. С. 32.

политической обстановкой в стране, изменениями в государственном строе и другими обстоятельствам.

При Александре III (1881–1894 гг.) усиливаются репрессии в отношении революционно настроенных масс. В результате карательная сторона деятельности прокуратуры особо отчетливо проявилась во время и после революции 1905–1907 гг., когда органы прокуратуры и юстиции России отвечали на революционные выступления массовыми репрессиями, карательными экспедициями, военно-полевыми судами, политическими убийствами.

Существенных изменений в установленном Судебными уставами 1864 г. (с последующими изменениями и дополнениями) порядке деятельности прокурорского надзора не произошло вплоть до Октябрьской революции 1917 г. – крупнейшего политического события, которое оказало огромное влияние на дальнейший ход отечественной истории, в том числе и на судебную-правовую систему страны. Октябрьская революция 1917 г. кардинально изменила российское государство, в частности, ликвидировала прокуратуру как реакционный государственный орган, верный старому режиму.

Таким образом, в истории дореволюционной прокуратуры (1722–1917 гг.) можно выделить два периода: дореформенный и пореформенный. В дореформенный период (1722–1864 гг.) преобладала прокуратура надзорного типа с преобладанием функции надзора за соблюдением законности в стране, а также за следствием и судом. В пореформенный период (1864–1917 гг.) прокуратура Российской империи перепрофилировалась в прокуратуру обвинительного типа, став органом уголовного преследования с преобладающей функцией поддержания стороны обвинения в судебном процессе.

1.2 Прокуратура в советский период (1922–1991 гг.): структура и основные полномочия

В ходе Октябрьской революции 1917 г. прокуратура была ликвидирована как реакционный государственный орган. Декрет от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде»⁶⁷ упразднил институты судебных следователей, адвокатуру и прокуратуру. Однако в некоторых губерниях старые суды, адвокатура и прокуратура продолжали функционировать до марта 1918 г.

После ликвидации царской прокуратуры первое время даже мысль о восстановлении прокуратуры считалась реакционной. До 1922 г. в республиках отсутствовал орган высшего надзора за соблюдением революционной законности. На наш взгляд, это вполне закономерно, так как на начальном этапе создания нового госаппарата не было необходимости в учреждении прокуратуры. Страна была охвачена гражданской войной, государственная власть была децентрализована, а советское право только начинало создаваться.

До создания прокуратуры функция надзора за законностью была переложена на другие органы государственной власти. Надзор за соблюдением декретов и других правовых предписаний Советской власти и ее органов осуществляли военно-революционные комитеты, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК), Совет народных комиссаров (СНК), Совет Труда и Оборона (СТО), местные Советы и их исполкомы, Народный комиссариат юстиции (НКЮ), Народный Комиссариат Государственного Контроля (НКГК), другие

⁶⁷ Декрет СНК РСФСР от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде». URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5312/>.

наркоматы и их органы на местах, следственные комиссии, милиция, чрезвычайные комиссии и другие государственные органы⁶⁸.

Утихшая гражданская война позволила советским республикам перейти к восстановлению и развитию разрушенной хозяйственной жизни. В этот же момент остро встал вопрос о необходимости дальнейшего развития революционной законности. Страна ощутила потребность в специальном государственном органе, который бы выполнял функцию надзора за соблюдением законности в стране.

По поручению В.И. Ленина в 1921 г. было положено начало подготовке законопроекта об учреждении прокуратуры. Возрождение российской прокуратуры происходило в условиях напряженной политической борьбы⁶⁹. Положение о прокурорском надзоре было принято на III сессии ВЦИК 26 мая 1922 г. Председатель ВЦИК М.И. Калинин подписал Положение 28 мая, которое было введено в действие 1 августа 1922 г. В Положении нашли отражение основные принципы действия и полномочия Государственной прокуратуры РСФСР.

В соответствии с Постановлением ВЦИК СНК РСФСР от 28 мая 1922 г. «Положение о прокурорском надзоре»⁷⁰ на прокуратуру возлагались следующие полномочия:

1. Осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений.

⁶⁸ Пономаренко С.В. Основные этапы истории развития российской прокуратуры (исторический аспект): автореф. дис. канд. ист. наук: 07.00.02. М., 2008. С. 17.

⁶⁹ Кучинская Е.В. История возникновения, становления и развития российской прокуратуры // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия Право. 2014. № 2 (16). С. 84.

⁷⁰ Постановление ВЦИК СНК РСФСР от 28 мая 1922 г. «Положение о прокурорском надзоре». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1334.htm.

2. Непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного политического управления.
3. Поддержание обвинения в суде.
4. Наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей⁷¹.

Положение о прокурорском надзоре, по существу, восстанавливало российскую модель прокуратуры, созданную Петром I еще в 1722 г.

Процесс восстановления прокуратуры был долгим и сложным. Например, совершались многократные повторы попыток противодействия новому институту со стороны руководителей некоторых местных органов власти, которые видели в деятельности прокуроров подрыв собственного авторитета и ограничение прерогатив местной власти⁷².

Большим успехом можно считать то, что прокуратура тех лет вновь начала обретать доверие в глазах народа, тому подтверждение увеличение количества обращений граждан к прокурорам.

Подписание Договора об образовании СССР вызвало потребность в создании общесоюзной системы правоохранительных органов. По этой причине было утверждено Положение от 23 ноября 1923 г. «О Верховном суде СССР»⁷³, в котором были прописаны функции, права и обязанности, структура и штат Прокуратуры Верховного суда СССР.

По Конституции СССР от 31 января 1924 г.⁷⁴ в составе Верховного Суда СССР учреждался пост Прокурора Верховного Суда СССР и его

⁷¹ Пономаренко С.В. Основные этапы истории развития российской прокуратуры (исторический аспект): автореф. дис. канд. ист. наук: 07.00.02. М., 2008. С. 18.

⁷² Бессарабов В.Г. Советская прокуратура (1922–1991 гг.) // Журнал российского права. 2002. № 12. С. 125.

⁷³ Постановление ЦИК СССР от 23 ноября 1923 г. «Положение о Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1871.htm.

⁷⁴ Конституция СССР от 31 января 1924 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/>.

заместителя, которые назначались Президиумом ЦИК СССР и были ему подотчетны. Прокурор Верховного Суда давал заключения по всем вопросам, решаемым этим судом, поддерживал обвинение и имел право опротестовывать решения Верховного Суда в Президиум ЦИК СССР⁷⁵.

Согласно Постановлению ВЦИК Советов от 11 ноября 1922 г. № 902 «О судеустройстве РСФСР»⁷⁶ на органы прокуратуры были возложены две дополнительные функции: «участие в гражданском процессе в целях ограждения интересов государства и трудящихся», расширившее функцию судебного контроля, и «общее наблюдение и согласование деятельности всех органов, ведущих борьбу с преступностью», позже получившее наименование «координационной функции».

Постановление ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г. № 2621 «О Прокуратуре СССР»⁷⁷ отделило прокуратуру от Верховного Суда и Наркомюста СССР, т.е. за прокуратурой закрепился правовой статус самостоятельного государственного органа.

Окончательно централизованная и независимая прокуратура в СССР утвердилась к 1936 г. В «сталинской» Конституции СССР от 5 декабря 1936 г.⁷⁸ был впервые закреплён конституционный статус прокуратуры, а также включены нормы, регламентирующие её деятельность. Статьи 113-117 закрепили задачу высшего надзора (понятие «высший надзор» вводится впервые за всю историю конституционного законодательства) за точным исполнением законов, систему прокуратуры, порядок назначения прокуроров на должность, а также независимость органов прокуратуры от каких-либо местных органов⁷⁹.

⁷⁵Конституция СССР от 31 января 1924 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/>.

⁷⁶Постановление ВЦИК Советов от 11 ноября 1922 г. № 902 «О судеустройстве РСФСР». URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2590458>.

⁷⁷Постановление ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г. № 2621 «Об утверждении Положения о прокуратуре СССР». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3948.htm.

⁷⁸Конституция СССР от 5 декабря 1936 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/>.

⁷⁹Там же.

Основной закон СССР 1936 г., принятые в соответствии с ним основные законы союзных и автономных республик, завершили долгий и трудоемкий процесс централизации и создания единой системы прокурорских органов на территории СССР. Конституция СССР 1936 г. впервые закрепила конституционный статус прокуратуры, который и в настоящее время соответствует действующей Конституции РФ от 12 декабря 1993 г.

Во время Великой Отечественной войны главной задачей всего советского народа, в том числе и прокуратуры, стала победа над фашизмом. С началом войны многие прокуроры и следователи ушли на фронт, оставшиеся в тылу старались обеспечить соблюдение законности в столь тяжелое для страны время.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. № 29 «О военном положении»⁸⁰ работа органов прокуратуры была перестроена на военный лад.

Основными направлениями деятельности военной прокуратуры на фронте и в тылу были:

- надзор за исполнением законов, уставов, постановлений ГКО, СНК СССР и других военно-правовых актов всеми органами управления, учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами, военнослужащими и другими гражданами (общий надзор);
- организация и активное проведение борьбы с преступностью, розыск и привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления;
- руководство предварительным следствием и дознанием;
- надзор за расследованием дел органами контрразведки;

⁸⁰ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. № 29 «О военном положении». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4318.htm.

- поддержание обвинения в суде, надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в военных трибуналах, законностью и обоснованностью выносимых ими приговоров (судебный надзор);
- надзор за соблюдением законов в местах лишения свободы, дисциплинарных и штрафных частях;
- принятие мер предупреждению преступлений и других правонарушений,
- проведение правовой пропаганды⁸¹.

Советские прокуроры и следователи принимали активное участие в Нюрнбергском процессе (20 ноября 1945 г. – 1 октября 1946 г.) над военными преступниками.

После окончания войны силы прокуратуры были брошены на обеспечение законности в экономической сфере. Работа органов прокуратуры была перестроена на обеспечение соблюдения законности в промышленности, транспорте и в сельском хозяйстве, а также на соблюдение режима экономии в тяжелые послевоенные годы.

Статус и престиж органов прокуратуры возрастает в связи с принятием Закона СССР от 19 марта 1946 г. «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР»⁸².

Следующей ступенью развития советской прокуратуры стало издание Указа Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. № 31 «Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР»⁸³, которое конкретизировало функцию высшего надзора, а также определило правовые средства осуществления прокурорского надзора.

⁸¹ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. № 29 «О военном положении». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4318.htm.

⁸² Закон СССР от 19 марта 1946 г. «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=50336#02569050757252602>.

⁸³ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. № 31 «Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1955. № 9. Ст. 222.

Благодаря настоящему положению были созданы благоприятные условия для последующего развития прокуратуры, что находит отражение в весьма широких компетенциях, которые касаются проблем несоблюдения законодательства. Прокурорский надзор не ограничивается четкими рамками отраслей государственной власти. Он мог быть осуществлен во всех отраслях и сферах на территории СССР⁸⁴.

В последующие годы организация и деятельность прокуратуры СССР продолжала совершенствоваться. Конституция СССР от 7 октября 1977 г.⁸⁵ способствовала усилению централизации и единства прокуратуры. В Основном законе страны 1977 г. прокуратуре была посвящена целая глава (гл. 21, ст. 164–168), в которой были раскрыты принципы организации и деятельности органов прокуратуры.

В Конституции 1977 г. впервые оговаривается то, что прокуратура осуществляет надзор не только за точным исполнением законов, но и за единообразием их исполнения⁸⁶, что было особо важно для многонационального федеративного государства со своими традициями и условиями функционирования.

С целью усиления прокурорского надзора Верховным Советом СССР принимается Закон от 30 ноября 1979 г. № 1162-Х «О прокуратуре СССР»⁸⁷, который развил и конкретизировал положения Основного закона СССР (1977 г.) в области организации и функционирования прокуратуры, а также ее задач и полномочий с опорой на требования общества того времени.

⁸⁴ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. № 31 «Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1955. № 9. Ст. 222.

⁸⁵ Конституция СССР от 7 октября 1977 г. URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/>.

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Закон СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-Х «О прокуратуре СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 49. Ст. 843.

Кроме этого, в законе «О Прокуратуре СССР» получил развитие принцип демократизации и гласности органов прокуратуры⁸⁸, что было особенно важно для устранения правонарушений, причин и условий, способствовавших этим нарушениям. Расширение пределов прокурорского надзора за исполнением законов было особенно необходимым в области охраны прав и законных интересов граждан.

В этот период расширяется конституционное регулирование вопросов по организации и деятельности советской прокуратуры. В основных законах страны за прокуратурой закрепляется статус самостоятельного и независимого органа, не относящегося ни к одной из трех ветвей власти, что свидетельствует о росте статуса и престижа органов прокуратуры.

Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 1879-1 «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР»⁸⁹ ликвидировало прокуратуру СССР. С момента ликвидации Прокуратуры СССР перестал действовать Закон СССР «О прокуратуре СССР» (1979 г.), поэтому уже 17 января 1992 г. был принят Федеральный закон № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»⁹⁰, в котором был упразднен надзор за исполнением законов гражданами, установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность⁹¹, совсем иным стало содержание прокурорского надзора.

Таким образом, в советский период роль прокурорского надзора в основном заключалась в надзоре за реализацией директив советского государства. Наряду с надзором прокуратура осуществляла иную

⁸⁸ Закон СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-X «О прокуратуре СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 49. Ст. 843.

⁸⁹ Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 1879-1 «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1661.

⁹⁰ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/

⁹¹ Там же.

деятельность, в частности, координировала деятельность правоохранительных органов, участвовала в совершенствовании законодательства, осуществляла функцию уголовного преследования. Советская прокуратура представляла собой орган смешанного типа, где функция надзора за соблюдением законов, возведенная в высший ранг, сочеталась с функцией уголовного преследования. Все это свидетельствует о расширении функций прокуратуры и меняющемся представлении о самом институте.

Глава II. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в современной России (1991–2000-е гг.)

2.1 Конституционный статус прокуратуры и система органов прокуратуры Российской Федерации

Конституционный статус — важная часть правового статуса прокуратуры. Он включает конституционные нормы о деятельности прокуратуры; закрепление в них места, роли и назначения органов прокуратуры в механизме разделения и взаимодействия властей, полномочия по реализации возложенных Конституцией Российской Федерации функций.

В настоящее время конституционно-правовой статус прокуратуры в России определяется в ряде важнейших документов: в Конституции Российской Федерации⁹², в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»⁹³, в ряде указов президента РФ⁹⁴.

В Конституциях СССР 1936 г. и 1977 г. в отличие от ныне действующей Конституции РФ прокуратуре были посвящены отдельные главы. Сегодня в Конституции РФ непосредственно прокуратуре

⁹² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 1 июля 2020 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

⁹³ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/.

⁹⁴ См. например: Указ Президента РФ от 29 декабря 1995 г. № 1329 «Об установлении Дня работника прокуратуры Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8672>; Указ Президента РФ от 21 ноября 2012 г. № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/70263080/> и др.

посвящена лишь одна статья в гл. 7 «Судебная власть и прокуратура» (ст. 129)⁹⁵.

В ч. 1 ст. 129 закреплено существование органов прокуратуры на территории Российской Федерации. Прокуратура России – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура РФ в настоящее время, согласно Конституции РФ, занимает особое положение в системе органов государственной власти. Прокуратура, являясь одним из конституционно закрепленных органов государственной власти, законодательно не входит ни в одну из ветвей власти (законодательную, исполнительную или судебную), имея, вместе с этим, признаки каждой из них. Место прокуратуры РФ в системе государственных органов определяется тем, что она правомерно координирует деятельность трех ветвей власти, и тем самым обеспечивает их единство, а также законность деятельности на территории Российской Федерации.

Кроме того, в ст. 129 обозначены требования к лицам, назначаемым на должность прокурора, а также порядок назначения Генерального прокурора РФ, заместителя Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов Федерации и иных прокуроров на должность и освобождения их от должности. В статье содержится отсылка к Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»⁹⁶, в котором закреплена подробная регламентация деятельности прокуратуры (предмет и пределы прокурорского надзора, основные направления

⁹⁵ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 1 июля 2020 г.). URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/70fad83f82c7c7173008c14666f860c9e50732da/.

⁹⁶ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/.

деятельности прокуратуры, порядок прохождения госслужбы сотрудниками прокуратуры, полномочия прокуроров и иные виды деятельности).

Кроме ст. 129, в Конституции РФ имеются и другие статьи, косвенно затрагивающие конституционно-правовой статус современной российской прокуратуры. Например, согласно ст. 71 (п. «о»)⁹⁷ деятельность прокуратуры находится в ведении Российской Федерации (то есть федерального центра). Следовательно, установление статуса прокуратуры, наделение ее функциями должно осуществляться именно на федеральном уровне.

Из приведенного перечня видно, что конституционное регулирование деятельности прокуратуры в общих чертах затрагивает лишь организационную составляющую прокуратуры Российской Федерации. В ст. 129 ничего не говорится о функциях прокуратуры, ее положении в системе органов государственной власти и полномочиях, хотя Конституция РФ регламентирует статус всех важнейших правовых институтов и государственных органов. Данный факт может свидетельствовать о том, что на сегодняшний день правовой конституционный статус прокуратуры в некоторой степени ущемлен в сравнении с иными органами государственной власти.

Прокуратура Российской Федерации, как было установлено ранее, представляет собой совокупность органов, которые и составляют систему органов прокуратуры России. Система органов прокуратуры РФ строится на принципах единства и централизации, подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ, даже несмотря на существующие различия в осуществляемых функциях различными органами прокуратуры.

⁹⁷ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 1 июля 2020 г.). URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/.

Система органов прокуратуры закреплена в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ»⁹⁸ и представляет собой разветвленную сеть территориальных, военных и иных специализированных прокуратур, научных и образовательных учреждений, других организаций, являющихся юридическими лицами, организационно между собой взаимосвязанных и взаимообусловленных единством решаемых задач по обеспечению режима законности и правопорядка⁹⁹.

Система органов прокуратуры РФ строится с учетом федеративного устройства и административно-территориального деления российского государства. Согласно п. 1 ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре РФ»¹⁰⁰ систему прокуратуры РФ составляют:

- Генеральная прокуратура РФ;
- прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры;
- научные и образовательные организации;
- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами;
- прокуратуры городов и районов;
- другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры¹⁰¹.

В свою очередь, система территориальных органов прокуратуры состоит из трех звеньев (уровней): Генеральная прокуратура РФ; прокуратуры субъектов РФ; районные (городские) прокуратуры¹⁰².

Кроме территориальных прокуратур в систему органов прокуратуры РФ входят специализированные прокуратуры: военные, транспортные,

⁹⁸ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/fd694a7f746ffecbec971284e8857c092720c0e1/.

⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Там же.

¹⁰² Там же.

природоохранные, по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах, по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Специализированные прокуратуры являются важнейшим элементом прокурорской системы. Их создание обусловлено необходимостью обеспечения законности в специфических сферах деятельности, которые представляют особую важность для обеспечения жизнедеятельности общества и государства. Деятельность специализированных прокуратур определяется спецификой поднадзорных объектов и не зависит от административно-территориального деления страны.

С помощью специализированных прокуратур решаются задачи в сфере обеспечения законности, которые не могут быть решены столь же успешно территориальными прокуратурами.

Одним из важнейших признаков организации системы органов прокуратуры является то обстоятельство, что, согласно Федеральному закону «О прокуратуре РФ», образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются исключительно Генеральным прокурором РФ. На сегодняшний день должность Генерального прокурора РФ занимает И.В. Краснов (см. Приложение 4).

Федеральный закон «О прокуратуре РФ» не разрешает создание и деятельность каких-либо органов прокуратуры на территории России, которые не входят в единую систему прокуратуры РФ.

Таким образом, система прокуратуры Российской Федерации во главе с Генеральным прокурором РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов и учреждений, которые функционируют на основе единых принципов. Однако, органы и учреждения наделены рядом определенных функций и полномочий в целях обеспечения верховенства закона, единства, защиты прав и свобод человека

и гражданина, а также интересов общества и государства на территории РФ.

2.2 Основные направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации

На современном этапе прокуратура Российской Федерации является государственным органом, который обеспечивает соблюдение Основного закона страны – Конституции Российской Федерации, а также исполнение законов всеми органами, учреждениями и организациями, тем самым обеспечивая прочный правовой базис для существования общества и государства, развития механизмов соблюдения прав человека и гражданина.

В.Г. Бессарабов под основными направлениями деятельности прокуратуры понимает пути реализации надзорной и других функций прокуратуры, не получившие в данный период законодательного закрепления, в целях решения стоящих перед государством, обществом и органами прокуратуры задач, определяемых степенью их актуальности и особенностями конкретно-исторической ситуации¹⁰³.

В ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ»¹⁰⁴ определены функции (основные направления деятельности) прокуратуры:

- прокурорский надзор;
- уголовное преследование;
- координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

¹⁰³ Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор. М., 2006. С. 118.

¹⁰⁴ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/9612db5d2407ba1a131cc074e3c50a01fb2ddf97/.

- участие в рассмотрении дел судами;
- участие в правотворческой деятельности.

Сегодня в теории прокурорского надзора зачастую выделяется еще одна функция – рассмотрение и разрешение обращений граждан.

Основной функцией, направлением деятельности современной прокуратуры является прокурорский надзор, как и почти три столетия назад при Петре I. Как мы видим, помимо надзора прокуратура Российской Федерации выполняет и ряд ненадзорных функций, тем самым, можно с уверенностью говорить о том, что современная российская прокуратура представляет собой прокуратуру смешанного (надзорно-обвинительного) типа.

По мнению С.Л. Алексеева, прокурорский надзор – это специфическая деятельность органов прокуратуры, состоящая в проверке исполнения законодательства, действующего на территории РФ¹⁰⁵.

Предметом прокурорского надзора выступают общественные отношения, на регулирование которых и обеспечение законности направлена деятельность органов прокуратуры.

Объектами прокурорского надзора выступают предприятия, учреждения, организации, государственные органы, их должностные лица, в отношении которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов.

К субъектам прокурорского надзора относят участников прокурорско-надзорных отношений. Ими являются как прокурор, осуществляющий надзор, так и физическое (должностное) лицо, исполнение закона которым проверяет прокурор.

Отличительным признаком прокурорского надзора является то, что он осуществляется от имени государства – Российской Федерации и носит

¹⁰⁵ Алексеев С.Л., Вотчель Н.Р. Прокурорский надзор: учеб. пособие / Под ред. Ф.Н. Багаутдинова. Казань, 2014. С. 21.

всеобъемлющий характер, охватывая практически все сферы государственной деятельности.

Прокурорский надзор по своей сущности как вид государственной деятельности един. Однако, прокурорский надзор как основное направление деятельности прокуратуры РФ включает в себя направления (отрасли) прокурорского надзора.

Отрасль прокурорского надзора представляет собой относительно самостоятельную часть прокурорского надзора, характеризующуюся специфичными для конкретной отрасли надзора предметом и полномочиями прокурора.

Отрасли прокурорского надзора определены в Федеральном законе РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»¹⁰⁶, в соответствии с которым прокурорский надзор включает:

1. Надзор за исполнением законов.

Надзор за исполнением законов представляет собой важнейшую и самую многогранную отрасль прокурорского надзора, которую зачастую также называют «общим надзором».

С помощью надзора за исполнением законов реализуется наиболее широкий комплекс стоящих перед прокуратурой задач обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и действующих на ее территории законов, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов личности, общества и государства.

Согласно ст. 21 предметом надзора являются: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации,

¹⁰⁶Федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/9612db5d2407ba1a131cc074e3c50a01fb2ddf97/.

представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

В предмет направления входит соблюдение норм, которые регламентируются Конституцией РФ, в сфере прав и свобод граждан, а также исполнение законов и подзаконных нормативно-правовых актов,

касающихся процесса регулирования прав и свобод человека и гражданина.

Характеризуя эту отрасль прокурорского надзора, следует подчеркнуть ее приоритетность как отражение и важный путь реализации государственной политики в области защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Согласно ст. 29 элементами предмета надзора являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- соблюдение установленного порядка проведения расследования;
- законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Данная отрасль прокурорского надзора призвана обеспечивать права

и свободы не только лиц, совершивших преступление, но и потерпевших от конкретного преступления, законные права и свободы граждан РФ, а также интересы государства в целом.

4. Надзор за исполнением законов судебными приставами.

Федеральный закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» не конкретизирует предмет и полномочия прокуроров по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами.

5. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Согласно ст. 32 в предмет надзора входят:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Таким образом, на сегодняшний день прокуратура Российской Федерации представляет собой прокуратуру смешанного, надзорно-обвинительного типа.

Современная прокуратура занимает особое место в государственной системе России. Прокуратура, являясь самостоятельной, единой централизованной системой органов, обладает реальной возможностью уравновешивать в системе сдержек и противовесов ветви государственной власти, обеспечивая законность их деятельности путем реализации

основных направлений деятельности прокуратуры, закрепленных в Федеральном законе РФ «О прокуратуре Российской Федерации».

Глава III. Преподавание темы «История становления и развития
прокуратуры в России» в рамках элективного курса в
общеобразовательной школе

3.1 Теоретические аспекты изучения темы «История становления и
развития прокуратуры в России» в общеобразовательной школе

На сегодняшний день образование в целом и историческое образование в частности является важнейшей частью социально-экономического, политического и культурного развития как отдельной личности, так и всего российского общества.

Важнейшими правовыми документами об образовании, где закреплены цели, основные принципы и идеи современного образования, являются:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹⁰⁷.
2. Федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС)¹⁰⁸.
3. Историко-культурный стандарт (ИКС)¹⁰⁹.

В 2002 г. в Российской Федерации была принята Концепция профильного образования на старшей ступени общего образования¹¹⁰,

¹⁰⁷ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 1 июня 2021 г.) «Об образовании в Российской Федерации». URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.

¹⁰⁸ Федеральные государственные образовательные стандарты. URL: <https://fgos.ru/>.

¹⁰⁹ Историко-культурный стандарт. URL: <https://historyrussia.org/images/pdf/Concepts-2020.pdf>.

¹¹⁰ Приказ Министерства образования Российской Федерации от 18 июля 2002 г. № 2783 «Об утверждении Концепции профильного обучения на старшей ступени общего образования». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901837067>.

согласно которой в систему школьного образования вошли элективные курсы по отдельным учебным предметам, а также межпредметные элективные курсы с целью углубления индивидуализации профильного обучения.

Преподавание темы «История становления и развития прокуратуры в России» в рамках элективного курса в общеобразовательной школе должно, с одной стороны, иметь научную базу изучения, а с другой стороны, соответствовать ряду нормативно-правовых документов, в частности основной образовательной программе среднего общего образования, которая реализуется в рамках конкретной общеобразовательной организации. Кроме того, элективный курс по истории должен давать возможность реализовывать, а также углублять основные положения Историко-культурного стандарта¹¹¹ в рамках образовательного процесса.

Элективный курс (от лат. *electus* – избирательный) – это обязательный для посещения курс по выбору обучающегося, входящий в состав выбранного профиля, который выбирается согласно потребностям, возможностям и учебным интересам. Элективные курсы могут касаться любой тематики, как лежащей в пределах школьной общеобразовательной программы, так и выходящие за ее рамки.

Элективные курсы призваны удовлетворять индивидуальные образовательные интересы, потребности и склонности каждого школьника, являясь важным средством построения индивидуальных образовательных программ в школе. Кроме того, элективные курсы способствуют углублению и расширению знаний по профильным предметам (разделам), создают базис для профориентационной работы с учащимися старших классов, а также помогают удовлетворять познавательный интерес

¹¹¹ Историко-культурный стандарт. URL: <https://historyrussia.org/images/pdf/Concepts-2020.pdf>

обучающихся к определенным предметам, преподаваемым в рамках школьного курса в общеобразовательной школе.

Согласно Концепции преподавания учебного курса «История России»¹¹² общей целью школьного исторического образования является формирование и развитие личности школьника, способного к самоидентификации и определению своих ценностных ориентиров на основе осмысления и освоения исторического опыта своей страны и человечества в целом, активно и творчески применяющего исторические знания и предметные умения в учебной и социальной практике. Данная цель предполагает формирование у обучающихся целостной картины российской и мировой истории, понимание места и роли современной России в мире, важности вклада каждого её народа, его культуры в общую историю страны и мировую историю, формирование личностной позиции по отношению к прошлому и настоящему Отечества.

Наиболее интересные темы в рамках исторической науки обучающиеся могут осваивать не только на традиционных уроках истории в школе, но и углублять и расширять знания на элективных курсах.

История играет важную роль в формировании личности школьника, в частности, она помогает сформировать у обучающихся такие личные качества как патриотизм и гражданственность. Кроме того, опыт предшествующих поколений является своеобразной базой для подготовки обучающихся к жизни в современном мире и для осмысления процессов, происходящих в мировых и российских реалиях.

С методической точки зрения незаменимым документом для учителей истории является Историко-культурный стандарт – это научное пособие для педагога, в котором прописано суть школьного общего исторического образования. В Историко-культурном стандарте

¹¹² Концепция преподавания учебного курса «История России» в образовательных организациях РФ, реализующих основные общеобразовательные программы от 23 ноября 2020 г. URL: <https://historyrussia.org/images/pdf/Concepts-2020.pdf>.

представлен перечень основных понятий, терминов, событий и персоналий, которые должны усвоить обучающиеся по окончании курса «История России» в школе.

В историко-культурном стандарте тема, посвященная изучению истории становления и развития прокуратуры в России, начинает раскрываться в разделе третьем «Россия в конце XVII–XVIII веке: от царства к империи». В рамках подраздела «Россия в эпоху преобразований Петра I» теме соответствует вопрос «Реформы управления. Сенат, коллегии, органы надзора и суда», в рамках которого можно раскрыть историю учреждения органов прокуратуры во времена правления Петра I. Также в рамках третьего раздела в перечне понятий и терминов даны понятия «прокурор», «фискал», которые непосредственно относятся к теме. В списке персоналий, относящихся к третьему разделу, можно выделить личность Петра I, с именем которого связано учреждение органов прокуратуры в России.

Раскрытие темы продолжается и в четвертом разделе «Российская империя в XIX – начале XX века». В рамках подраздела «Социальная и правовая модернизация страны при Александре II» изучаются следующие вопросы: «Реформы 1860–1870-х гг. – движение к правовому государству и гражданскому обществу», а также вопрос «Судебная реформа и развитие правового сознания», в рамках которого можно акцентировать внимание на изменениях в организации деятельности органов прокуратуры после Судебной реформы 1864 г.

В разделе шестом «Советский Союз в 1920–1930-е годы» в подразделе «Советский Союз в 1929–1941 гг.» напрямую с темой истории становления и развития прокуратуры в России связан вопрос «Конституция СССР 1936 г.», так как именно Конституция 1936 г. впервые закрепила конституционный статус прокуратуры.

В разделе восьмом «СССР в 1945–1991 годы» в рамках подраздела «Советское государство и общество в середине 1960-х – начале 1980-х гг.»

теме соответствует вопрос «Конституция СССР 1977 г.», а в подразделе «Становление новой России (1992–1999 гг.)» вопрос «Принятие Конституции России 1993 г. и её значение», в рамках которого можно раскрыть конституционный статус прокуратуры РФ на современном этапе ее развития.

Анализ историко-культурного стандарта показывает, что материалы к элективному курсу в общеобразовательной школе должны разрабатываться с учетом связи отдельных вопросов темы квалификационной работы с содержанием подразделов Историко-культурного стандарта.

На наш взгляд, элективный курс по истории становления и развития прокуратуры для большей эффективности стоит разрабатывать с использованием межпредметных связей (история и обществознание, история и право), это позволит обучающимся легче ориентироваться в теме нашего исследования и закрепит полученные знания на нескольких уровнях.

Таким образом, преподавание темы «История становления и развития прокуратуры в России» в рамках элективного курса в общеобразовательной школе должно, в первую очередь, соответствовать целям и задачам обучения и воспитания обучающихся, учитывать индивидуальные интересы и потребности обучающихся, способствовать углублению базовых знаний по предмету, формированию патриотизма и гражданственности, стимулировать развитие познавательного интереса у обучающихся к изучению истории России. Посещение занятий элективного курса по истории становления и развития прокуратуры в России позволит обучающимся получить целостную картину о российской прокуратуре в исторической ретроспективе, понять основные тенденции развития и место прокуратуры в системе органов государственной власти России на современном уровне, а также расширить теоретические и

практические знания обучающихся в области истории, обществознания и права.

3.2 Методическая разработка урока по теме «История становления и развития прокуратуры в России (материалы к элективному курсу в общеобразовательной школе)»

В рамках элективного курса в общеобразовательной школе может быть проведен урок, связанный с историей становления и развития прокуратуры в России, основанный на методических рекомендациях, содержащихся в монографии А.Т. Степанищева «Методика преподавания и изучения истории»¹¹³.

Тема урока: «История становления и развития прокуратуры в России».

Класс: 11.

Тип урока: урок изучения нового материала.

Цель урока: сформировать у обучающихся представление об истории становления и развития прокуратуры в России, а также об организации деятельности органов прокуратуры в РФ.

Задачи урока:

1. Образовательная: изучить основные исторические периоды становления и развития прокуратуры в России, а также сформировать у обучающихся представление о роли органов прокуратуры в системе государственных органов России.

¹¹³Степанищев А.Т. Методика преподавания и изучения истории: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений: В 2 ч. Ч. 1. М., 2002; Степанищев А.Т. Методика преподавания и изучения истории: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений: В 2 ч. Ч. 2. М., 2002.

2. Развивающая: сформировать компетентность в сфере самостоятельной познавательной деятельности; развивать навыки устной речи; развивать компетентность у обучающихся формулировать выводы, выделять главное; развивать умение работать в группе; развитие умение отстаивать свою точку зрения, участвовать в дискуссиях.

3. Воспитательная: воспитание патриотизма, гражданственности, любви и уважения к Отечеству.

Личностные УУД:

- формировать у обучающихся устойчивый интерес и уважение к истории;
- вырабатывать восприятие истории как способа понимания современности;
- понимание роли социально активной личности в истории;
- воспитание российской гражданской идентичности, патриотизма, любви и уважения к Отечеству, чувства гордости за свою Родину, за историческое прошлое многонационального народа России.

Метапредметные УУД:

- способность сознательно организовывать и регулировать свою учебную деятельность;
- выработка умений работать с учебной и внешкольной информацией (анализировать и обобщать факты, формулировать и обосновывать выводы и т.д.), использовать современные источники информации, в том числе материалы на электронных ресурсах;
- владение умениями работать в группе, слушать партнера, формулировать и аргументировать свое мнение, отстаивать свою позицию.

Предметные УУД:

- формирование умения выделять главную мысль, идею в рассказе учителя, выступлении одноклассника;
- выработка умений определять свою личную точку зрения, уметь ее формулировать и аргументировать;
- умение давать оценку историческим событиям и процессам, деятельности исторических личностей;
- выработка умения анализировать причинно-следственные связи, исторические события и факты.

Образовательные ресурсы:

- История России. Базовый и углубленный уровни. 11 класс. В 2-х частях. – Данилов А.А., Торкунов А.В., Хлевнюк О.В. и др. – М.: Просвещение, 2019.
- ПК, мультимедийный проектор, презентация;
- отрывок из документального ролика о П.И. Ягужинском;
- раздаточный материал (выдержки из Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

Формы организации познавательной деятельности: фронтальная, индивидуальная, групповая.

Проблемный вопрос: почему прокуратура на протяжении 300 лет остается востребованным государственным органом в России?

Основные понятия урока: прокуратура, прокурорский надзор, прокурор, генерал-прокурор.

Основные даты: 1722 г. – создание прокуратуры; 1722–1864 гг. – дореформенная (петровская) прокуратура; 1864–1917 гг. – пореформенная прокуратура; 1922–1991 гг. – советская прокуратура; 1991 г.–по настоящее время – новая российская прокуратура.

Технологическая карта урока по теме «История становления и развития прокуратуры в России» представлена в Приложении 6 к данной квалификационной работе.

Заключение

Российская прокуратура прошла довольно сложный путь в своем историческом развитии, который условно можно разделить на три периода: дореволюционный (1722 г. – октябрь 1917 г.), советский (1922– 1991 гг.) и современный (российский) (1992 г. – по настоящее время).

Задачи, поставленные в выпускной квалификационной работе, решены в полном объеме.

В нашем исследовании определены предпосылки создания прокуратуры в России. В первую очередь Петр I хотел с помощью нового государственного органа искоренить чиновничий произвол в центре и на местах, считая, что прокуроры, зависимые лишь от воли императора, станут гарантом исполнения его воли через закон, поэтому на первых порах прокуратура выполняла лишь надзорную функцию за соблюдением законности, за следствием и за судом.

В истории дореволюционной прокуратуры (1722–1917 гг.) можно выделить два периода: дореформенный (1722–1864 гг.) и пореформенный (1864–1917 гг.).

В дореформенный период (1722–1864 гг.) прокуратура оставалась случайным элементом в системе самодержавия, так как высшие должностные лица не имели надобности в сильном контрольном органе. Прокуратура то ликвидировалась, то вновь учреждалась в зависимости от политики правителя, находящегося у власти. Положение прокуратуры нормализовалось только при Екатерине II, а при Александре I прокуратура стала частью Министерства юстиции.

В пореформенный период (1864–1917 гг.) произошли коренные изменения в характере деятельности прокуратуры. Судебная реформа 1864 г. изменила изначально присущие ей общенадзорные функции на функции

поддержания стороны обвинения в суде, а также надзора за процессом дознания и следствием. Общий надзор фактически был упразднен.

После Октябрьской революции 1917 г. прокуратура была ликвидирована как государственный орган. История советской прокуратуры (1922–1991 гг.) начинается с Положения «О прокуратуре» (1922 г.), которое учредило Государственную прокуратуру в стране. В СССР не признавали преемственность советской и дореволюционной прокуратуры, однако принятое Положение восстанавливало модель прокуратуры петровского времени. До 1991 г. прокуратура представляла собой орган смешанного типа, где функция надзора за соблюдением законов, возведенная в высший ранг, сочеталась с функцией уголовного преследования.

С 1992 г. прокуратура Российской Федерации представляет собой прокуратуру смешанного, надзорно-обвинительного типа. В настоящее время Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» является основополагающим законодательным актом в деятельности прокуратуры. На сегодняшний день прокуратура окончательно сформировалась в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти Российской Федерации.

В заключении отметим, что нами были установлены основные методы и приемы изучения данной темы в рамках элективного курса в общеобразовательной школе. Среди которых – беседа, беседа по видеофрагменту, групповая работа с фрагментами документа, а также разработан конспект урока в рамках элективного курса для 11 класса по теме «История становления и развития прокуратуры в России», который отражает этапы развития российской прокуратуры, а также раскрывает роль прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов.

Список используемых источников

Источники

Законодательные и нормативно-правовые документы

Российской империи

1. Манифест от 2 октября 1730 г. № 5625 «О назначении при Сенате генерал-прокурора и в помощь ему обер-прокурора, об определении в коллегиях и других присутственных местах прокуроров и о наблюдении Сенату, чтоб челобитчики правым и нелицемерным судом удовольствованы, а в государственных делах рассмотрение и решение чинимы были со всякой ревностью и добрым порядком» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 2.

2. Манифест от 8 сентября 1802 г. № 20406 «Об учреждении министерств» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 27.

3. Манифест от 25 июня 1811 г. № 24686 «Общее учреждение министерств» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 31.

4. Указ именной, данный Сенату 18 января 1722 г. № 3880 «О бытии в надворных судах прокурорам и о принятии доносов от фискалов и людей посторонних» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

5. Указ именной, данный Сенату 12 января 1722 г. № 3877 «О бытии при Сенате генерал и обер-прокурорам, рекетмейстеру,

эксекутору, и герольдмейстеру, а в каждой коллегии по прокурору; о выборе кандидатов к оным местам, и о чинении при сем выбор и баллотировании присяги, по приложенной форме» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

6. Указ именной, данный Сенату 12 декабря 1741 г. № 8480 «О восстановлении власти Сената в правлении внутренних государственных дел; об учреждении по прежнему в губерниях прокуроров, и об определении для управления иностранными делами канцелярии» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 2.

7. Указ именной, данный Сенату 27 апреля 1722 г. № 3979 «О должности генерал-прокурора» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

8. Указ именной, данный Сенату 3 сентября 1733 г. № 6475 «О должности прокурора» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 2.

9. Указ именной, данный Сенату от 17 марта 1714 г. № 2786 «О должности фискалов» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

10. Указ именной, данный Сенату 2 марта 1711 г. № 2330 «О поручении Правительствующему Сенату попечения о правосудии, об устройстве Государственных доходов, торговли и других отраслей Государственного хозяйства» // Полное собрание законов

Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

11. Указ именной, данный Сенату 5 марта 1711 г. № 2331 «О порядке заседаний и делопроизводства в Правительствующем Сенате, и о должностях обер-фискалов» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

12. Указ именной, данный Сенату от 7 ноября 1755 г. № 14392 «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи». [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 1.

13. Указ сенатский от 15 декабря 1802 г. № 20533 «О доставлении ведомостей из присутственных мест о делах губернским прокурорам» // Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е. С 1649 по 12 дек. 1825 г.]. – СПб.: тип. 2 Отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1830–1851. – Т. 27.

14. Судебные уставы от 20 ноября 1864 г. – Режим доступа: https://civil.consultant.ru/sudeb_ustav/.

15. Устав уголовного судопроизводства от 20 ноября 1864 г. – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3137/>.

16. Россия. Законы и постановления. Основные положения преобразования судебной части в России. – М.: тип. Л.И. Степановой, 1863. – 108 с.

Законодательные и нормативно-правовые документы Советского Союза

17. Конституция СССР от 31 января 1924 г. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/>.

18. Конституция СССР от 5 декабря 1936 г. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/>.
19. Конституция СССР от 7 октября 1977 г. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/>.
20. Закон СССР от 19 марта 1946 г. «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=50336#02569050757252602>.
21. Закон СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-Х «О прокуратуре СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1979. – № 49. – Ст. 843.
22. Декрет СНК РСФСР от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде». – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5312/>.
23. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. № 29 «О военном положении». – Режим доступа:
24. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. № 31 «Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1955. – № 9. – Ст. 222.
25. Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 1879-1 «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 48. – Ст. 1661.
26. Постановление ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г. № 2621 «Об утверждении Положения о прокуратуре СССР». – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3948.htm.

27. Постановление ЦИК СССР от 23 ноября 1923 г. «Положение о Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик». – Режим доступа:

http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1871.htm.

28. Постановление ВЦИК СНК РСФСР от 11 ноября 1922 г. № 902 «О судеустройстве РСФСР». – Режим доступа:

<https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2590458>.

29. Постановление ВЦИК СНК РСФСР от 28 мая 1922 г. «Положение о прокурорском надзоре». – Режим доступа:

http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1334.htm.

30. История советской прокуратуры в важнейших документах: сборник / Сост. Д.И. Орлов, В.Г. Лебединский. – М.: Юрид. изд-во МЮ СССР, 1947. – 543 с.

Законодательные и нормативно-правовые документы Российской Федерации

31. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 1 июля 2020 г.). – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/.

32. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30 декабря 2020 г.) «О прокуратуре Российской Федерации». – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/9612db5d2407ba1a131cc074e3c50a01fb2ddf97/.

33. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 1 июня 2021 г.) «Об образовании в Российской Федерации». – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.

34. Указ Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70263080/>.

35. Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 1329 «Об установлении Дня работника прокуратуры Российской Федерации». – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8672>.

36. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 18 июля 2002 г. № 2783 «Об утверждении Концепции профильного обучения на старшей ступени общего образования». – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901837067>.

37. Федеральные государственные образовательные стандарты. – Режим доступа: <https://fgos.ru/>.

38. Историко-культурный стандарт. – Режим доступа: <https://historyrussia.org/images/pdf/Concepts-2020.pdf>.

39. Концепция преподавания учебного курса «История России» в образовательных организациях РФ, реализующих основные общеобразовательные программы от 23 ноября 2020 г. – Режим доступа: <https://historyrussia.org/images/pdf/Concepts-2020.pdf>.

Электронные ресурсы

40. Библиотека нормативно-правовых актов СССР – Режим доступа: <http://www.libussr.ru/>.

41. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>.

42. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

Источники личного происхождения

43. Кони, А.Ф. Избранные произведения в 2 т. / А.Ф. Кони. – М.: Госюриздат, 1959. – Т. 2. – 627 с.

44. Кони, А.Ф. Приемы и задачи прокуратуры (Из воспоминаний судебного деятеля). – Петроград.: П.П. Сойкин, 1923. – Режим доступа: <http://books.e-heritage.ru/>.

45. Кони, А.Ф. Собрание сочинений в 8 т. / А.Ф. Кони. – М.: Юрид. литература, 1967. – Т. 3. – 528 с.

46. Кони, А.Ф. Собрание сочинений в 8 т. / А.Ф. Кони. – М.: Юрид. литература, 1968. – Т. 5. – 533 с.

Источники технического происхождения

Видео

47. Первый генерал-прокурор П.И. Ягужинский – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=qo5OTOtSGV0>.

Фотографии

48. Державин Г.Р. – министр юстиции, генерал-прокурор (1802–1803). – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/about/people/person-12011/>.

49. Кони А.Ф. – русский юрист, судебный деятель, член Государственного Совета (1907–1917). – Режим доступа: <https://www.fondkoni.ru/biografiya-koni/>.

50. Краснов И.В. – генеральный прокурор Российской Федерации (2020 – по настоящее время). – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/about/people/person-1783598/>.

51. Ягужинский П.И. – первый российский генерал-прокурор (1722–1736). – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/about/people/person-12020/>.

Литература

52. Алексеев, С.Л. Прокурорский надзор: учеб. пособие / С.Л. Алексеев, Н.Р. Вотчель. – Казань: Информационно-технологический центр АСО, 2014. – 126 с.

53. Бабаев, С.Н. Влияние реформы 1864 года на вопросы организации и деятельности прокуратуры России / С.Н. Бабаев // Судебная власть и уголовный процесс. – 2014. – № 3. – С. 231-238.

54. Бажанов, С.В. Место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов / С.В. Бажанов // Законность. – 2009. – № 6. – С. 31-35.

55. Бессарабов, В.Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772–1864) / В.Г. Бессарабов // Журнал российского права. – 2002. – № 8. – С. 152-161.

56. Бессарабов, В.Г. Поререформенная российская прокуратура (1864–1917) / В.Г. Бессарабов // Журнал российского права. – 2002. – № 10. – С. 141-152.

57. Бессарабов, В.Г. Прокурорский надзор: учебник / В.Г. Бессарабов. – М.: Проспект, 2006. – 536 с.

58. Бессарабов, В.Г. Советская прокуратура (1922–1991) / В.Г. Бессарабов // Журнал российского права. – 2002. – № 12. – С.120-138.

59. Благовидов, Ф.В. Обер-прокуроры Святейшего Синода в XVIII и первой половине XIX века. / Ф.В. Благовидов. – Казань: Типолит. Имп. ун-та, 1889. – 442 с.

60. Веретенников, В.И. Очерки истории генерал-прокуратуры в России доекатерининского времени / В.И. Веретенников. – Харьков: «Адольф Дарре», 1915. – 405 с.
61. Грибовский, В.М. Высший суд и надзор в России в первой половине царствования Екатерины II / В.М. Грибовский. – СПб.: Труд, 1901. – 353 с.
62. Гредингер, Ф.И. Прокурорский надзор за пятьдесят лет, истекших со времени его преобразования по Судебным Устам императора Александра II / Ф.И. Гредингер. – Петроград: Сенат. Тип., 1915. – 55 с.
63. Давыдов, Н.В. Уголовный суд в России / Н.В. Давыдов. – М.: Грань, 1918. – 212 с.
64. Ерёмин, А. В. История отечественной прокуратуры / А.В. Ерёмин. – СПб.: СПб юр. ин-т (фил.) ун-та прокуратуры РФ, 2018. – 137 с.
65. Ефремова, Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. 1802–1917 гг. (историко-правовое исследование) / Н.Н. Ефремова. – М.: Наука, 1983. – 214 с.
66. Звягинцев, А.Г., Орлов, Ю.Г. Око государево. Российские прокуроры. XVIII век / А.Г. Звягинцев, Ю.Г. Орлов. – М.: Российская политическая энциклопедия, 1994. – 318 с.
67. Иванов, П.И. Опыт биографий генерал-прокуроров и министров юстиции / П.И. Иванов. – СПб.: Тип. Правительствующего Сената, 1863. – 183 с.
68. Казакова, Е.Ю. История становления и развития прокуратуры в России // Современная наука: актуальные вопросы, достижения, инновации: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. – В 2 ч. – Ч. 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2021. – С. 9-11.

69. Казанцев, С.М. Дореволюционные юристы о прокуратуре / С.М. Казанцев. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. – 287 с.
70. Казанцев, С.М. История царской прокуратуры / С.М. Казанцев. – СПб.: Изд-во СПбГУ, 1993. – 216 с.
71. Ключевский, В.О. Курс русской истории / В.О. Ключевский. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 554 с.
72. Ковальченко, И.Д. Методы исторического исследования / И.Д. Ковальченко. – М.: Наука, 2003. – 486 с.
73. Кучинская, Е.В. История возникновения, становления и развития российской прокуратуры / Е.В. Кучинская // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия Право. – 2014. – № 2 (16). – С.81-88.
74. Ласкина, Н.В. Прокурорский надзор / Н.В. Ласкина. – М.: Юстицинформ, 2012. – 264 с.
75. Муравьев, Н.В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. Пособие для прокурорской службы / Н.В. Муравьев. – М.: Унив. тип., 1889. – Т. 1. – 552 с.
76. Новиков, А.А. Создание прокуратуры в России / А.А. Новиков // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2013. – № 1. – С. 296-299.
77. Пономаренко, С.В. Основные этапы истории развития российской прокуратуры (исторический аспект): автореф. дис. канд. ист. наук: 07.00.02 / Сергей Владимирович Пономаренко. – М., 2008. – 30 с.
78. Серов, Д.О. Прокуратура России: начало пути / Д.О. Серов // Законность. – 2005. – № 12. – С. 28-30.
79. Серов, Д.О. Фискальная служба и прокуратура России первой трети XVIII века.: автореф. дисс. д-ра ист. наук: 07.00.02 / Дмитрий Олегович Серов. – Екатеринбург, 2010. – 48 с.

80. Соловьёв, С.М. История России с древнейших времён / С.М. Соловьёв. – М.: Голос; Колокол-Пресс, 1993–1998.
81. Степанищев, А.Т. Методика преподавания и изучения истории: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений: В 2 ч. Ч. 1. / А.Т. Степанищев. – М.: Владос, 2002. – 304 с.
82. Степанищев, А.Т. Методика преподавания и изучения истории: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений: В 2 ч. Ч. 2. / А.Т. Степанищев. – М.: Владос, 2002. – 208 с.
83. Стешенко, Л.А. Фискалы и прокуроры в системе государственных органов России первой четверти XVIII в. / Л.А. Стешенко // Вестник МГУ. Серия Право. – 1966. – № 2. – С. 51-58.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1



Фотография 1. П.И. Ягужинский – первый российский генерал-прокурор
(1722–1736)¹¹⁴

¹¹⁴ Ягужинский П.И. – первый российский генерал-прокурор (1722–1736). URL: <https://genproc.gov.ru/about/people/person-12020/>.

Приложение 2



Фотография 2. Г.Р. Державин – министр юстиции, генерал-прокурор
(1802–1803)¹¹⁵

¹¹⁵ Державин Г.Р. – министр юстиции, генерал-прокурор (1802–1803). URL: <https://genproc.gov.ru/about/people/person-12011/>.

Приложение 3



Фотография 3. А.Ф. Кони – русский юрист, судебный деятель, член Государственного Совета (1907–1917)¹¹⁶

¹¹⁶ Кони А.Ф. – русский юрист, судебный деятель, член Государственного Совета (1907–1917). URL: <https://www.fondkoni.ru/biografiya-koni/>.

Приложение 4



Фотография 4. И.В. Краснов – генеральный прокурор Российской Федерации (2020 – по настоящее время)¹¹⁷

¹¹⁷ Краснов И.В. – генеральный прокурор Российской Федерации (2020 – по настоящее время). URL: <https://genproc.gov.ru/about/people/person-1783598/>.

УДК 930

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИИ

КАЗАКОВА ЕКАТЕРИНА ЮРЬЕВНА

студентка

ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет»

Аннотация: в данной статье рассматривается история становления и развития прокуратуры в России в разные исторические периоды, начиная с момента учреждения прокуратуры в XVIII веке и заканчивая современным периодом развития прокуратуры Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, министерская реформа, судебная реформа, следствие.

HISTORY OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF PROSECUTOR'S OFFICE IN RUSSIA

Kazakova Ekaterina Yurievna

Abstract: this article examines the history of the formation and development of the prosecutor's office in Russia in different historical periods, starting from the establishment of the prosecutor's office in the 18th century and ending with the modern period of development of the prosecutor's office of the Russian Federation in the system of state authorities.

Key words: prosecutor's office, prosecutor's supervision, ministerial reform, judicial reform, investigation.

С момента учреждения и до настоящего времени прокуратура прошла почти 300-летний путь развития. Изучение прокуратуры в исторической ретроспективе может стать базисом для совершенствования системы прокурорского надзора на современном этапе развития.

Анализ литературы по данной теме показал, что история возникновения, становления и развития российской прокуратуры как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации, достаточно широко освещена в российской исторической и юридической науке. Среди российских ученых особый интерес представляют работы А.Ф. Кони [1], С.М. Казанцева [2], В.Г. Бессарабова [3], А.В. Самохиной [4].

Российская прокуратура прошла довольно сложный путь в своем историческом развитии, который условно можно разделить на три периода: дореволюционный период (1722 г. – октябрь 1917 г.), советский период (1922 – 1991 гг.) и современный (российский) период (1992 г. – по настоящее время).

История российской прокуратуры берет свое начало в первой четверти XVIII в. В 1722 г. Петр I ввел в Российской империи совершенно новый государственный институт – прокуратуру («око государево»). В петровские времена в обязанности прокурорского надзора входил контроль за деятельностью государственного аппарата – Правительствующего Сената, а также других центральных и местных учреждений. Кроме того, уже при Петре I на прокуратуру были возложены обязательства по охране и защите гражданских прав. После смерти Петра I в 1725 г. в истории прокуратуры наблюдается кризис. В зависимости от того, какие цели преследовали наследники престола, прокуратура то теряла свои функции и роль, то вновь возвращала их себе. В период царствования Елизаветы Петровны (1741 – 1761 гг.) прокуратура как надзорный государственный орган была восстановлена.

Прокуратура как орган надзорного типа расширил свои полномочия и окончательно сформиро-

¹¹⁸ Казакова Е.Ю. История становления и развития прокуратуры в России // Современная наука: актуальные вопросы, достижения, инновации: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2. Пенза, 2021. С. 9–11.

вался во времена правления Екатерины II (1762 – 1796 гг.). В частности, к функциям прокуратуры (помимо общенадзорных) добавился надзор за функционированием судов, помимо этого был усилен прокурорский надзор на местах. Губернский прокурор стал «представителем центральной правительственной власти, выдвинутым в среду местного управления» [5, с. 85].

Следующей ступенью в истории развития прокуратуры стало правление Александра I (1801 – 1825 гг.). В результате первого этапа осуществления министерской реформы в 1802 г. было образовано Министерство юстиции, а функции министра юстиции и генерал-прокурора были совмещены в одном лице. С руки первого министра юстиции и генерал-прокурора Г.Р. Державина (1802 – 1803 гг.) на прокуроров были возложены обязательства по надзору за следствием. Они должны были наблюдать, «не происходит ли где кому пристрастных допросов, бесчеловечных истязаний и притеснений всякого рода» [5, с. 86], но вместе с тем должны были бороться с сокрытием преступлений и послаблениями преступникам.

Статус прокуратуры претерпел ряд «коренных изменений в период правления Александра II (1855 – 1881 гг.), а точнее в ходе реформы судебной системы и судопроизводства. После принятия Судебных уставов 1864 г. в круг обязанностей прокуратуры вошел надзор за производством следствия, а также поддержание государственного обвинения в судах. Таким образом, прокуратура из надзорного органа за соблюдением законности («ока государева») превратилась в обвинительный орган. Прежние административные функции прокуратуры были упразднены, прокурорский надзор был ограничен исключительно судебной властью. Российская прокуратура функционировала в установленном Судебными уставами 1864 г. порядке (с рядом последующих изменений и дополнений) вплоть до Октябрьской революции 1917 г., пока не была ликвидирована новой властью как реакционный государственный орган, верный старой самодержавной власти.

Однако обстановка в стране в период НЭПа дала понять советскому государству, что необходимо вновь воссоздать ранее упраздненные органы прокуратуры. В мае 1922 г. ВЦИК РСФСР утвердил Положение о прокурорском надзоре, которое учреждало Государственную прокуратуру в составе Народного комиссариата юстиции. На прокуратуру возлагались следующие полномочия: осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений; непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного политического управления; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей. Таким образом, Положение о прокурорском надзоре восстанавливало «петровскую» модель прокуратуры 1722 г., возводя надзорную деятельность в высший ранг, при этом сочетая ее с функцией уголовного преследования.

Образование СССР в 1922 г. вызвало потребность в создании общесоюзной системы правоохранительных органов. Впоследствии, в 1923 г. была образована Прокуратура Верховного суда СССР, наделенная широкими полномочиями: правом законодательной инициативы и совещательного голоса в заседаниях высших органов власти страны, а также правом приостанавливать решения и приговоры коллегий Верховного Суда СССР. Положение от 17 декабря 1933 г. «О Прокуратуре СССР» закрепило за прокуратурой правовой статус самостоятельного государственного органа. Прокуратура Верховного Суда СССР была упразднена. Окончательно централизованная и независимая прокуратура в СССР утвердилась к 1936 г. В «сталинской» Конституции СССР 1936 г. был впервые закреплён конституционный статус прокуратуры, а также нормы, регламентирующие ее деятельность. Конституция СССР от 7 октября 1977 г. способствовала усилению централизации и единства прокуратуры. Важно отметить, что в Конституции 1977 г. впервые появляется указание на осуществление надзора за единообразным исполнением законов, что было очень важно для многонационального федеративного государства. Закон СССР от 30 ноября 1979 г. «О прокуратуре СССР» расширил предмет и пределы прокурорского надзора. В нем впервые было указано то, что одной из важнейших задач органов прокуратуры является охрана прав и законных интересов граждан, иными словами, за прокуратурой была закреплена правоохранительная функция.

Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР» ликвидировало прокуратуру СССР. 17 января 1992 г. был принят Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации», который является определяющим законодательным актом, регламентирующим деятельность прокуратуры. В Конституции Российской Федерации 1993 г. был закреплён принцип единства и централизации системы органов прокуратуры. В результате ряда законодательных преобразований прокуратура Российской Федерации окончательно сформировалась как самостоятельный орган государственной власти, не относящийся ни к одной из ветвей государственной власти.

Таким образом, российская прокуратура как орган государственной власти прошла несколько непростых этапов в своем развитии, подстраиваясь под потребности меняющегося российского общества и государства. Несмотря на это, прокуратура сохраняется в нашей стране на протяжении почти трех столетий, что позволяет говорить о необходимости и востребованности прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Список литературы

1. Кони А. Ф. Приемы и задачи прокуратуры // Собр. соч. в 8 т. Т. 4. – Москва: Юрид. Литература. – 1967. – 528 с.
2. Казанцев С. М. История царской прокуратуры. – Санкт-Петербург: Изд-во СПбГУ. – 1993. – 216 с.
3. Бессарабов В. Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772 – 1864) // Журнал российского права. – 2002. – № 8. – С. 152-161.
4. Самохина А. В., Худобородов А. Л. На крутых поворотах российской истории: становление политической элиты Челябинской области. 1990-2000. – Челябинск: Край Ра. – 2018. – 156 с.
5. Кучинская Е. В. История возникновения, становления и развития российской прокуратуры // Вестник Самарской гуманитарной академии: Право. – 2014. – № 2 (16). – С. 81-88.

Приложение 6

Таблица 1

Технологическая карта урока по теме: «История становления и развития прокуратуры в России»

Методы, приемы и технологии	Содержание урока	Виды деятельности обучающихся	Предполагаемые результаты
Организационный этап	Здравствуйте, ребята! Проверьте, все ли готовы к уроку. Итак, мы начинаем наш урок.	Готовятся к уроку, настраиваются на работу.	Психологический настрой, самооценка готовности к уроку.
Слово учителя. Крючок.	Слово учителя: Петр I, создавая данный орган, поставил задачу «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Как вы думаете, о каком органе идет речь? Когда он был создан?	Слушают учителя, отвечают на вопрос	
Проблемный вопрос	В ходе урока попытайтесь найти для себя ответ на вопрос: «Почему прокуратура на протяжении 300 лет остается востребованным государственным органом в России?»		
Слово учителя. Работа с видеофрагментом.	Первым генерал-прокурором Российской империи стал П.И. Ягужинский. Посмотрите видеофрагмент и ответьте на следующие вопросы: Как Петр I представил в Сенате прокурора? Каковы функции были возложены на Генерал-прокурора? Какова была роль Генерал-прокурора при Петре I?	Смотрят видеофрагмент, отвечают на вопросы учителя.	Умение работать с видеоматериалом, умение анализировать и обобщать факты

<p>Сообщения обучающихся</p>	<p>С историей становления и развития прокуратуры в России нас познакомят докладчики. Задача остальных обучающихся внимательно прослушать сообщения и законспектировать в тетрадь основные вехи развития российской прокуратуры. Доклад №1. Предпосылки создания прокуратуры в России. Доклад №2. Прокуратура Российской империи. Доклад №3. Прокуратура в советский период.</p>	<p>Выступления обучающихся. Остальные учащиеся слушают сообщения, конспектируют наиболее важные факты из истории Российской прокуратуры.</p>	<p>Умение слушать друг друга, способность сознательно организовывать и контролировать свою деятельность.</p>
<p>Работа в группах</p>	<p>Итак, сейчас я предлагаю вам познакомиться с организацией современной прокуратуры. Работа с ФЗ «О прокуратуре РФ». Класс делится на три группы, каждая группа выполняет свой задание. 1 группа. Раздел I. Общие положения (ст. 1-10). Задание: определить понятие и функции прокуратуры. 2 группа. Раздел II. Система и организация прокуратуры РФ (ст. 11-20). Задание: определить систему и организацию органов прокуратуры РФ. 3 группа. Раздел V. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры (ст. 40-45). Задание: определить требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров,</p>	<p>Работа в группах. Выступления групп перед классом.</p>	<p>Умение обучающихся организовать групповую работу</p>

ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в органах и учреждениях

	прокуратуры.			
Проблемный вопрос. Обсуждение	Сейчас я предлагаю вам вернуться к вопросу, который я дала вам в начале урока. Почему прокуратура на протяжении 300 лет остается востребованным государственным органом в России?	Осуждение проблемного вопроса	Выработка умений определять свою точку зрения, уметь ее формулировать и аргументировать.	
Подведение итогов. Рефлексия	Наш урок мне хотелось бы закончить отрывком из стихотворения В. Тяптина: Когда прокуратуру Пётр Первый создавал, Он так о прокуроре Чеканно написал: «Сей чин есть око наше». И с тех далёких пор Вершит прокуратура Бесстрастный свой надзор. Спасибозаработу! Занятие было интересным и полезным для вас? Сегодня я бы хотела отметить работу следующих учеников...	Слушают учителя, оценивают для себя результаты урока.	Способность сознательно организовывать и регулировать свою учебную деятельность.	