

Л.С. МУРЫГИНА

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

ЧЕЛЯБИНСК, 2020

УДК 33С5(021)

ББК 65.04я73

М 91

Мурыгина Л.С. Региональная экономика : учебное пособие / Л.С. Мурыгина. – Челябинск : Изд-во ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2020. – 124 с.

ISBN 978-5-93162-292-7

Учебное пособие подготовлено по утвержденной программе дисциплины в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлениям подготовки бакалавров и магистров экономического профиля. В учебном пособии «Региональная экономика» рассматриваются теоретические вопросы дисциплины в соответствии с рабочей программой, даны вопросы к темам, практические задания и рекомендуемая литература.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлениям «Менеджмент», «Экономика», «Профессиональное обучение (по отраслям)» и рекомендовано учебно-методической комиссией ППИ ЮУрГГПУ для использования в учебном процессе.

Рецензенты: Е.А. Неживенко, д-р экон. наук, проф. ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

И.И. Просвирина, д-р экон. наук, проф., зав. кафедрой ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)»

ISBN 978-5-93162-292-7

© Мурыгина Л.С., 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Теоретические вопросы региональной экономики	7
1.1. Цели, задачи, предмет региональной экономики.....	7
1.2. Подходы к региону и району.....	9
1.3. Типы регионов.....	12
1.4. Физико-географические регионы.....	14
1.5. Регионализм.....	15
1.6. Регионализация, культура и цивилизация.....	17
1.7. Границы регионов.....	25
1.8. Регионализация по С. Хантингтону.....	27
Глава 2. Региональная политика	31
2.1. Региональная политика России.....	31
2.2. Региональная политика в зарубежных странах.....	39
Глава 3. Территориальное районирование	43
3.1. Понятие и принципы экономического районирования.....	43
3.2. Административно-территориальное деление.....	45
3.3. Экономическое районирование.....	46
Глава 4. Размещение производительных сил	50
4.1. Теории размещения производительных сил.....	50
4.2. Факторы размещения производительных сил.....	53
Глава 5. Демографический и трудовой потенциал страны	62
5.1. Характеристика демографических процессов в регионах.....	62
5.2. Рынок труда.....	68
Глава 6. Природно-ресурсный потенциал страны	76
6.1. Природные ресурсы страны.....	76
6.2. Проблемы ресурсной базы страны.....	81
Контрольные вопросы и задания	84
Содержание практических занятий дисциплины	86
Глоссарий	102
Список литературы	116
Приложение	119

Введение

Данное учебное пособие подготовлено с целью изложения основ региональной экономики, которые позволили бы студентам лучше изучить проблемы и особенности развития отдельных территорий России, научиться понимать и оценивать проводимую региональную экономическую политику, действия центральных и местных властей, направленные на решение региональных социально-экономических проблем.

При рассмотрении вопросов региональной экономики, в условиях проведения единой экономической политики страны, должны учитываться географические и экономические особенности субъектов Федерации. К региональным особенностям относятся экономические, природно-сырьевые, экологические, политико-правовые, демографические, геополитические, национальные и иные особенности, характеризующие сходства и отличия регионов страны. Эти особенности изучаются в региональной экономике, которая как наука включает в себя такие основные отрасли знаний, как экономика, региональная политика, экономическая география, управление регионом, история региона, социология региона, региональная культура.

Целью преподавания дисциплины является формирование у студентов теоретических знаний о закономерностях и принципах размещения производительных сил, об экономическом районировании России, развитии хозяйственного комплекса страны, отраслей народного хозяйства, формировании межрегиональных связей и выработке рациональной, научно обоснованной региональной политики и стратегии.

Дисциплина «Региональная экономика» обеспечивает обязательный минимум знаний для профессиональной деятельности будущих специалистов. Ее изучение базируется на сумме знаний и навыков, получаемых студентами в ходе изучения таких дисциплин как микро- и макроэкономика, менеджмент, статистика, экономика отрасли, экономическая география и др.

Фундаментальной основой современной региональной науки является экономическая теория, знание которой позволяет анализировать микроэкономические и макроэкономические аспекты социально-экономического развития с учетом действия пространственных факторов на региональном уровне.

Цель дисциплины - сформировать у студентов систему современных базовых знаний по теории и практике региональной экономики.

Задачами дисциплины являются ознакомление студентов с научными разработками и прогрессивными теориями в области региональной экономики; подготовка обучающихся к восприятию современных проблем регионального развития и региональной экономической политики.

В результате изучения курса «Региональная экономика» студент должен знать:

1. методологические основы региональной экономики;
2. территориальную организацию производства;
3. классификацию проблемных регионов;
4. преимущества специализации и разделения труда региона;
5. региональные рынки;
6. тенденции развития межрегиональных хозяйственных связей;
7. характеристику природно-ресурсного потенциала страны;
8. проблемы управления экономикой региона;
9. основные направления развития регионов.

Уметь:

1. анализировать экономическую ситуацию;
2. собирать, систематизировать и анализировать статистический материал;

3. выделять конкурентные преимущества и проблемы исследуемого региона.

Владеть:

1. технологиями приобретения и использования экономических знаний;
2. навыками самооценки и самоконтроля в освоении дисциплины;
3. навыками анализа проводимой экономической политики в регионах.

Настоящее учебное издание предназначено студентам, обучающимся по направлениям «Менеджмент», «Экономика», «Профессиональное обучение (по отраслям)», а также может использоваться преподавателями в качестве теоретического и практического материала в учебном процессе.

Глава 1. Теоретические вопросы региональной экономики

1.1. Цели, задачи, предмет региональной экономики

Региональная экономика – это наука, изучающая региональное размещение производительных сил страны и экономику ее регионов, а также особенности регионов и их экономические взаимосвязи. Региональная экономика – одна из важнейших отраслей экономических знаний.

Региональная экономика представляет собой синтез многих наук, объясняющих региональное развитие, таких как экономика, экономическая теория, экономическая география, статистика, региональное управление и др. В этой связи предмет каждой науки входит в предметную область региональной экономики. Поэтому, принято считать, что составляющими предмета региональной экономики являются: регион, район, территория; природно-ресурсный потенциал страны, регионов; трудовые ресурсы регионов; экономика отдельных регионов; экономические связи регионов; региональные экономические системы; размещение производительных сил; региональные аспекты экономической жизни и др. [10; 12-14].

В связи с многообразием предмета региональной экономики в экономической литературе разными авторами приводятся несколько его определений [6; 8]. Это наука об общих принципах развития экономики в территориальном разрезе, которая исследует законы и тенденции функционирования хозяйств регионов как составных элементов региональной системы страны. Это наука, которая изучает, во-первых, размещение и развитие производительных сил в регионах, во-вторых, пространственный аспект общественного воспроизводства. Такое определение региональной экономики объясняется тем, что стратегические планы развития государства реализуются именно через размещение производительных сил в регионах и ролью регионов в решении социально-экономических проблем общества.

Кроме этого, региональная экономика изучает природно-ресурсный потенциал России и регионов, население, трудовые ресурсы и современные демографические проблемы. Она занимается также разработкой концепций развития социально-экономических процессов в регионах страны, экономических рычагов воздействия на процессы регионального развития [14].

Формирование экономических знаний будущих специалистов должно начинаться с изучения региональной экономики, единственной научной дисциплины в системе экономических знаний, которая занимается конкретной территорией. При этом нужно иметь в виду, что вся экономическая деятельность, включая финансовую, банковскую, аналитическую и др., происходит на конкретной территории в специфических условиях определенного региона, о чем должен знать будущий специалист.

Объектом изучения региональной экономики являются социально-экономические процессы на территории страны, республик, краев, областей и других территориальных образований.

В современных условиях регионы России представляют собой сложные экономические системы, являющиеся достаточно самостоятельными политико-административными образованиями, дисбалансы и диспропорции, в развитии которых могут привести к значительным экономическим потерям в экономике страны.

Задачи региональной экономики как науки заключаются в изучении закономерностей развития регионов страны, в выявлении важных природных, экономических, демографических и экологических особенностей регионов, и разработке новых направлений региональной политики, необходимых для решения важных экономических и социальных проблем. Основной задачей региональной экономики является разработка стратегии экономического и социального развития регионов.

1.2. Подходы к региону и району

Традиционное употребление в русском языке двух родственных терминов – «регион» и «район» – имеет запутанную историю. Попытки вытеснения из научного обихода термина «регион» как иноязычного оказались столь же безуспешными, сколь и неоправданными. Во-первых, термин «район» так же, как и термин *region*, имеет иностранное происхождение (от французского). Во-вторых, за многие десятилетия употребления каждый из терминов приобрел свою специфику (хотя элементы общности до сих пор преобладают, что позволяет их зачастую использовать как синонимы). Термин «район» более универсальный и соответственно менее строгий, диапазон его значений варьирует весьма широко: от выражения «европейский район» до понятия «район города». Характерный атрибут многих его значений – привязка к политико-административному делению России [7].

Термин «регион» в большинстве случаев характеризуется масштабным критерием и используется для обозначения достаточно крупных физико-географических, экономико-географических, геополитических и других территориальных таксонов. Конечно, в ряде случаев регионы могут объединять даже несколько низовых административных районов, однако это скорее исключение из общего правила. В соответствии с укоренившейся в настоящее время традицией, минимальным по территории административно-территориальным ареалом, именуемым регионом, является субъект Российской Федерации.

Разумеется, эти нюансы представляют скорее академический интерес, поскольку в переводе на большинство языков мира упомянутые понятия становятся идентичными, что демонстрирует чисто российскую специфичность их деления.

Рассмотрим различные подходы разных ученых к определению региона [7; 14; 23-24]. Универсального определения термина «регион» не существует, если не считать известного из литературы его теоретического толкования как территории, по совокупности насыщающих ее элементов, отличающейся от других территорий и обладающей единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью. Причем, эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории [23].

Ниже приведены несколько определений термина «регион», встречающихся в научной литературе [7; 14; 23].

Регион – это комплекс, состоящий из земли, воздуха, флоры, фауны и человеческого населения, которые могут рассматриваться в их особых отношениях друг с другом и которые составляют вместе определенную и характерную часть поверхности Земли.

Регион – это географический термин для описания такого типа окружающей среды, в котором географические элементы соединены друг с другом определенными и постоянными отношениями.

Регион – это группы близлежащих стран, представляющих собой отдельный экономико-географический, или близкий по национальному составу и культуре, или однотипный по общественно-политическому строю, район мира.

Регион – область, район, часть страны, отличающаяся от других областей совокупностью естественных и (или) исторически сложившихся относительно устойчивых экономико-географических и иных особенностей, нередко сочетающихся с особенностями национального состава населения и т.д.

Регион есть средство отбора и изучения пространственных сочетаний сложных комплексов явлений, встречаемых на земном шаре. Любой участок

или часть земной поверхности можно считать регионом, если они однородны с точки зрения условий данного пространственного сочетания. Однородность региона определяется на основании показателей, отобранных в целях выделения из всей массы тех земных явлений, которые необходимы для характеристики или освещения данного их сочетания в пределах выделяемой географической единицы. В таком определении регион не является объектом ни независимо существующим, ни данным от природы. Это интеллектуальная концепция, созданная мышлением, использующая определенные признаки, характерные для данной территории, и отбрасывающая все те признаки, которые рассматриваются как не имеющие отношения к анализируемому вопросу.

Попытки сформулировать универсальное определение термина «регион» сводятся на нет его своеобразными интерпретациями в разных отраслях знания. Так, административно-территориальная (политико-административная или юридическая) трактовка региона как субнациональной единицы может вовсе не соответствовать его теоретическому толкованию, приведенному ранее, поскольку административная сетка нередко носит произвольный, а значит, субъективный характер. Юридическая природа такой трактовки объясняется тем, что права и обязанности административно-территориальных образований обычно прописаны в Конституции или определены специальными законами.

Философская трактовка региона ассоциируется с особым «миром», которому присущи свой менталитет, образ мышления, традиции, мировоззрение, мироощущение. Историческая интерпретация региона обычно указывает либо на утраченную со временем идентичность (Галиция, Трансильвания, Буковина и др.), либо на какие-то генетические признаки («привязку» в прошлом к определенным церковным приходам, епархиям, муниципалитетам и т.д.). Геополитическое понимание региона исходит из пространственной дифференциации различных политических сил и движений, центров «силы» и «слабости». Здесь регион обычно представляет собой группу

стран, которые по многим очевидным параметрам больше связаны друг с другом, чем с иными странами [7].

Экономический регион – это территория, обладающая четко выраженной специализацией производство и определенной хозяйственной целостностью. Имеются попытки и синтетических определений: регион – это исторически эволюционирующее компактное территориальное сообщество, которое обладает физическим содержанием, экономической, политической и культурной средой, а также пространственной структурой, отличной от иных регионов и территориальных единиц, таких, как город или нация.

Подобный разброс трактовок оставляет слишком мало надежд найти такое определение региона, которое устроило бы абсолютно всех. По мнению известного американского экономиста и географа У. Айзарда [7], по мере углубления в чисто пространственное теоретизирование регион как дефиниция исчезает вообще и появляется лишь в связи с конкретизацией задачи. Иначе говоря, иерархию регионов определяет только научная проблема, поскольку регион детерминирован изучаемым вопросом.

1.3. Типы регионов

Рассмотрим типы регионов. В специальной литературе выделяется свыше 50 категорий регионов [6; 7; 14], относящихся к различным сторонам физической, биологической или социальной среды и определяемых на основе множества конституирующих признаков. Последние варьируют в весьма широких пределах и различаются в зависимости от использования одного или нескольких признаков регионализации (однокритериальный или многокритериальный способ), характера структуры и внутренних связей и т.п.

В литературе при классификации регионов чаще других используются следующие три градации: выделяемые по единичным признакам; по

нескольким признакам; на основании почти всей совокупности проявлений человеческой деятельности в пределах рассматриваемой территории.

В случае регионов, выделяемых по единичным признакам, речь идет об учете какого-то индивидуального явления, как правило, не нуждающегося в дальнейшей дифференциации (например, участок с определенной крутизной склона или зона свеклосеяния в экономической географии). Такие регионы иногда называют простыми.

Регионы, выделяемые по нескольким признакам, отражают сочетание различных явлений. Их типичным примером могут служить ландшафтные регионы в физической географии, выделяемые с учетом климатического, гидрографического, почвенного, биотического и других факторов. Эти регионы называются сложными.

В регионах, охватывающих почти всю совокупности проявлений человеческой деятельности в пределах рассматриваемой территории, обычно находят отражение тесная взаимосвязь между естественными (природными) и общественными индикаторами территории. Примером могут служить культурно-исторические регионы. Часть географов настроена критически по отношению к исследованию регионов, выделяемых с учетом целого комплекса факторов, полагая, что при обобщении множества элементов может теряться достоверность выводов. Одно время по отношению к данному типу регионов использовались термины «тотальные» или «компажи» (от лат. *compages* – соединение, структура) [7].

Вне зависимости от критерия, на основании которого выделяются регионы, каждый из них может быть либо однородным (гомогенным), либо узловым (функциональным). Однородные регионы выделяются по принципу единственной присущей им особенности (или ассоциации нескольких особенностей), причем отличительные признаки внутри этих регионов проявляются повсеместно. Наглядным примером может служить

климатический регион. Узловые регионы представляют собой ареалы, характеризующиеся сходящимися или расходящимся из одной точки потоками вещества, энергии или информации. В гуманитарной (социально-экономической) географии узловыми регионами являются административные области, сферы влияния поселений, зоны сбыта и сырьевые зоны промышленных предприятий и т.п.

1.4. Физико-географические регионы

Одна из трудностей физико-географической регионализации земной поверхности – одновременный учет как зональных, так и азональных признаков. Как известно, к зональным компонентам относятся климат, почвенный и растительный покров, животный мир, а к азональным – геологическое строение и состав горных пород. Это обстоятельство заметно усложняет систему таксономических единиц физико-географической регионализации и способствует увеличению «дисперсности», мелкоконтурности регионов.

Наиболее часто в отечественной физической географии используется следующая иерархия физико-географических таксонов [6-7].

1. Страна – самая крупная единица регионализации (не считая материков и океанов, природных поясов и зон), характеризующаяся общностью истории развития, что определяется единством геологического строения (например, Восточно-Европейская равнина, Западно-Сибирская равнина, Урал и др.)

2. Область, в облике которой обычно отражены геологическое строение и неотектоника, воздействие оледенением, морских четвертичных трансгрессий, денудация, вулканизм и другие подобные процессы (например, зандровые низменности Восточно-Европейской равнины).

3. Регион (или район), выделяемый в пределах области с учетом характера рельефа и важнейших особенностей развития географической среды.

4. Ландшафт как природно-территориальный комплекс мезоуровня, выделяемый чаще всего на зональной основе с учетом общности биоклиматических черт, однотипных условий сочетания тепла, влаги и т.д.

В пределах отдельных ландшафтов, исходя главным образом из характера их литогенной основы, различают еще более дробные физико-географические единицы, именуемые урочищами и фациями. С известной долей условности их также можно рассматривать в качестве физико-географических микро-регионов, так как они обладают известной целостностью и взаимосвязанностью составляющих их элементов.

Однако вопрос о классификации физико-географических единиц чрезвычайно сложен. Некоторые авторы утверждают, что найти исходную таксономическую единицу в географии вообще невозможно, поскольку в природе существует сплошная «лестница» материальных систем, но нигде нет «площадки» (лестничной), от которой можно было идти вверх или вниз.

1.5. Регионализм

Недостаточная четкость термина «регион», варьирование его значения в различных отраслях знания и научных школах естественным образом переносятся и на понятие «регионализм», определение которого, к сожалению, отсутствует как в географическом энциклопедическом словаре, так и в понятийно-терминологическом словаре Э.Б. Алаева «Социально-экономическая география» [1]. Между тем, этот термин многими авторами [6-7; 13-14; 20] используется в литературе очень широко.

По мнению авторитетного российского географа Я.Г. Машбица [7], регионализм – это факт существования в стране районов со значительными

природными, хозяйственными, социальными и этнокультурными различиями. Иногда регионализм трактуется как подход к рассмотрению и решению экономических, социальных, политических и других проблем под углом зрения интересов и потребностей того или иного региона.

В соответствии с нормами русского языка окончание «изм» может означать свойство, тенденцию, стремление к чему-нибудь, интеллектуальное течение или доктрину. В данном случае речь идет о накоплении всевозможных знаний о регионах, почерпнутых из разных дисциплин, а окончание «изм» косвенно указывает на динамичность, мобильность, связанные, например, с региональной политикой государства, идеологией его вмешательства в жизнь отдельных территорий и т.д.

По сложившейся в литературе традиции, термин «регионализм» используется преимущественно по отношению к разнородным общественным процессам (экономической дифференциации пространства, движению за этнические права, децентрализации государственного устройства, межгосударственному сотрудничеству соседних регионов и т.д.). Вместе с тем, нет оснований возводить «стену» между физической географией и процессами регионализма, причем последние могут рассматриваться как под углом зрения дифференциации самой природной среды, так и в связи с влиянием естественных условий на регионализацию социально-экономического пространства.

Суммируя сказанное, можно отметить, что за долгие годы развития региональной экономики и экономической географии сменилось несколько так называемых «парадигм». Одной из них была «региональная парадигма». Многие ученые [6-8] отстаивали точку зрения, в соответствии с которой предмет региональной экономики – это изучение регионов. Другие ученые, например, представитель американской региональной географии Р. Хартшорн утверждал, что главный предмет экономической географии – это отдельные ландшафты на земной поверхности. Однако, как можно заметить, в подобной

трактовке понятия «экономическая география» и «региональная экономика» практически бы совпадали.

1.6. Регионализация, культура и цивилизация

Поделить земной шар на регионы можно по-разному. Любое подобное деление представляет собой продукт мышления и носит условный характер. В далеком прошлом весь мир подразделялся на Старый и Новый Свет. Под Старым Светом подразумевались три известные с древности части света – Европа, Азия и Африка Новым Светом называли XVI в. Четвертую часть света – Америку.

Во второй половине XX в. существовало социально-экономическое деление на «мир социализма», «мир капитализма» и «третий мир» (развивающиеся страны). В настоящее время такое деление по вполне понятным причинам утратило свой смысл. Иногда главным критерием дифференциации человечества признается уровень благосостояния стран и народов («богатый Север» и «бедный Юг» и т.д.). Весьма распространены методы регионализации мира, основанные на различиях языков, религий и т.п. То есть все зависит от того, какой критерий положен в основу регионализации.

На процессы регионализации (или районирования) общества оказывает влияние множество факторов: этнический и конфессиональный состав населения, демографический фактор и фактор расселения жителей, политика государства, особенности природной среды и т.д.

В качестве примера можно обратиться к роли этнического фактора. Во многих странах Азии и Африки этнонациональные проблемы становятся доминантой их современного развития. При этом речь зачастую не идет о прямых этнических конфликтах. Явление приобретает более глубокие черты, затрагивая многие аспекты межличностного общения и души людей. В

этнической картине этих частей Земли особенно много нестандартных ситуаций, порой искусственно созданных и веками консервирующихся вопреки чаяниям миллионов людей. Например, одна из таких ситуаций, порождающая колоссальные импульсы регионализма, связана с курдским этносом – одним из крупнейших в мире, не имеющих своего государства. Известно, что курды рассеяны по всему миру, но более или менее компактно они населяют горные районы, вошедшие в Юго-Восточную Турцию, Северо-Западный Иран, Северо-Восточный Ирак и Северо-Восточную (а частично и Северо-Западную) Сирию. Таким образом, существует целостный этнический регион, подразделяющийся в отечественной литературе на Турецкий, Иранский, Иракский и Сирийский Курдистан.

Несмотря на многовековое воздействие естественной и насильственной ассимиляции и вестернизации, самосознание курдов не только не утрачено, но и приобрело новые качества. Как бы не стремились вышеупомянутые государства к созданию мононациональных и моноконфессиональных (многие курды исповедуют йезидизм) государств, курдский регионализм, по всей вероятности, может проявить себя.

Можно специально анализировать затяжное противостояние различных этносов: хуту и тутси в Руанде, тамилы и сингалы в Шри-Ланке, ханьцев и тибетцев в КНР, турок-киприотов и греков-киприотов на Кипре, палестинцев и евреев в Израиле, многочисленных племен в Йемене, Нигерии, Чаде, Камеруне, Либерии, Сомали и других странах на фоне то обостряющихся, то ослабевающих процессов сепаратизма и регионализма. Однако и без этого ясно: нигде в мире этнический фактор регионализма не выражен так ярко, как в Азии и Африке [7-8].

Достаточно старой и сложной проблемой стран Юго-Восточной Азии, провоцирующей импульсы регионализма, является наличие во многих из них значительной прослойки китайского национального меньшинства – хуацяо. Так, китайская община на Филиппинах составляет 600 тыс. человек, в

Малайзии – около 6 млн. и т.д. Строго говоря, указанные цифры очень условны и приблизительны. Если учесть филиппинцев с 1/4 китайской крови, то численность китайской диаспоры на тех же Филиппинах увеличивается сразу в несколько раз (причем в ее составе оказываются и глава католической церкви на Филиппинах кардинал Син, и бывший президент Корасон Акино и т.д). Не ясно также, следует ли относить к “натуральным китайцам” многочисленных жителей Таиланда – выходцев из племен неханьского происхождения, но проживающих на территории Южного Китая [7-8].

Хотя, взятые в целом, хуацяо не составляют единой, монолитной массы (это лица различного имущественного и социального происхождения, разнообразных идеологических, культурных и религиозных ориентаций), во многих странах Юго-Восточной Азии они играют заметную роль в сфере бизнеса, а иногда вообще контролируют торговлю. Это порождает этнонациональную напряженность, приводит к внутрирегиональной стратификации общества.

Наряду с государствами часто упоминаются своеобразные интернациональные регионы, такие как Западная Европа, Ближний Восток, Индокитай, Вост-Индия, Тропическая Африка и др. Такие крупные регионы характеризуются, как правило, относительной схожестью исторических судеб их народов, природных условий, культур, определенными этноконфессиональными параллелями, общностью хозяйственной специализации и т.д. С некоторой долей условности их можно назвать культурно-историческими регионами мира.

Разумеется, такие регионы отличаются различной степенью внутреннего единства. Одни из них (например, Западная Европа) представляют собой более или менее целостный организм в политическом, культурном и хозяйственном отношении, в то время как единство других (например, Тропической Африки) из-за огромных различий в путях культурного и социально-экономического развития подвергается сомнению.

Степень внутренней интеграции регионов зависит от множества факторов и прежде всего от их исторической судьбы и типа сложившейся цивилизации, хода этнических процессов, направления экономических связей, развития транспортных путей и природных условий (высоких гор, морей и т.д.).

В современную эпоху особую роль играют экономическая интеграция государств, создание общего рынка, единого экономического пространства, единой валюты и т.д. Например, отсутствие реальной экономической интеграции в странах Африки или Океании лишний раз подчеркивает географическую разобщенность народов этих регионов.

Рассмотрим содержание культуры и цивилизации с разных точек зрения. Несмотря на различие подходов к научной интерпретации понятий «культура» и «цивилизация», огромное влияние этих феноменов на территориальную дифференциацию современного мира не оспаривается никем.

Учитывая тот факт, что именно культура способна удержать в разумных рамках мировой политической процесс, тщательное исследование культурного разнообразия мира, его цивилизационных рубежей и «разломов» представляется исключительно важным. Классическое определение культуры подразумевает под этим понятием совокупность знаний, которые человек должен приобрести для обогащения своего духовного опыта и вкуса посредством занятий искусством, литературной и науками. Иногда понятие «культура» трактуется более объемно – как совокупность материальных и духовных ценностей, а также способов их создание и применения, и в этом смысле оно практически совпадает с понятием «цивилизация».

Существует мнение [27], что культура (понимаемая в узком смысле), в отличие от цивилизации, относится к явлениям субъективного порядка, поскольку совокупность знаний у человека может формироваться через образование и средства массовой информации, которые, в свою очередь, могут контролироваться центральной авторитарной властью. В истории нетрудно

найти примеры, когда навязываемая обществу культура оказывалась в противоречии с ценностями традиционной цивилизации (нацистская Германия и т.д.).

Считается, что термин «цивилизация» впервые был введен в научный обиход во второй половине XVIII в. шотландским историком и философом А. Фергюсоном – философом и историком, учителем А. Смита. Им первоначально обозначались добродетели людей – завсегдатаев просвещенных парижских салонов. С тех пор, как термин был введен в научную литературу, его смысл заметно изменился. Какое-то время он употреблялся как синоним слова «культура», затем его содержание стало трактоваться более широко. В настоящее время под цивилизацией понимается некая культурная общность, самый высокий уровень группировки людей по признаку культуры и самый широкий срез культурной идентичности после того, которой отделяет человека от других биологических видов [27].

Совершенно очевидно, что цивилизация может определяться как объективными критериями (история, религия, язык, традиции, институты), так субъективными – характером самоидентификации. Она может охватывать множество государств (как западноевропейская) или только одно (Япония). Каждая из цивилизаций отличается своей неповторимой спецификой и только ей свойственной внутренней структурой. Так, японская цивилизация имеет, в сущности, один вариант; западная цивилизация – два основных варианта (европейский и североамериканский), исламская – по крайней мере, три (арабский, турецкий, малайский).

В данном аспекте, цивилизация рассматривается многими учеными [6; 7-8; 27], прежде всего, как региональное (глобальное) пространство, наполненное особым культурным содержанием. Любую из цивилизаций образуют совокупности компонентов и компонентных связей, причем не следует забывать о том, что понятием «цивилизация» охватывается не только

материальная и духовная культура людей, но и окультуренные естественные ландшафты, т.е. природа.

Одно из замечательных проявлений современного процесса общения – разнообразные культурные контакты человечества. Они берут начало в древности с обмена предметами материальной культуры между первобытными племенами и продолжают в настоящее время в масштабной интеграции региональных культур и цивилизаций. Подобный синтез культур способствует устранению изоляционизма народов и экономической автаркии государств, преодолению обывательского чувства страха перед всем новым и непривычным.

Может быть, это звучит несколько парадоксально, но особый вклад в интеграцию мировых культур внесли полиэтнические сообщества – империи, практически всегда стремившиеся к территориальной экспансии. С одной стороны, поработанное, например, Римской или Македонской империями население вынуждено было терпеть жестокость «этноса-гегемона», с другой – завоеватели, как правило, обладали большими цивилизаторскими достижениями. Происходила консолидация интеллектуальной элиты – главного двигателя культурного развития, передавались от человека к человеку обычаи и традиции, расширялось поле духовного творчества населения метрополий и колоний, обогащалось военное искусство и т.д. В ряду империй, сыгравших видную роль в интеграции мировой культуры, можно назвать Арабский халифат, Китайскую, Османскую, Британскую, Российскую и другие империи.

На протяжении XX-XXI вв. мир изменился с невиданной быстротой. Культурная экспансия в настоящее время вовсе не обязательно происходит путем территориальных завоеваний. Стремительно расширяется сеть глобальных коммуникаций и средств массовой информации, переплетаются экономические связи, огромный размах приобрел обмен ценностями культуры в рамках различных национальных и международных программ.

Некоторые западные ученые в связи с этим высказывают мнение о том, что «мир перерос суверенитет». С каждый годом государства делегируют мировому сообществу (в частности ООН) все больше полномочий. Однако роль государства как стабилизирующей и направляющей силы в процессе мировой интеграции не уменьшается, а скорее усиливается. Подтверждается мысль Гегеля, высказанная в его работе «Философия права», о том, что государство преодолевает ограниченность этнического сообщества и гражданской ассоциации: оно становится формой, в которой человечество может наиболее полно развернуть свои творческие силы. И напротив: пока не сбываются представления, подхваченные К. Марксом об отрицании государства и его постепенном отмирании [12].

Процессы интеграции и регионализма всегда идут рядом, центростремительные тенденции сменяют центробежными, и наоборот. Во всяком случае, до общечеловеческого духовно-нравственного единства (того, что русские философы XIX в. называли соборностью) еще далеко. По иронии судьбы, острое соперничество государств в экономической, военной и идеологической сферах имеет самое непосредственное отношение к культуре и цивилизации.

Итак, культурная интеграция мира может и должна опираться на развитие (возрождение) национальной культуры, самобытное развитие народов, их самоопределение в области языка, духовной культуры и т.д. Иногда в этот перечень включают и государственность. Однако данный вопрос очень не прост. Начиная с Фихте, а отчасти и раньше в европейской общественной мысли утверждалась идея о том, что каждая нация должна иметь свое государство. В реальности существуют самые разнообразные ситуации, например, одна нация дисперсно вкраплена в другую; суверенитет одного народа автоматически ведет к потере независимости другого; этнос в силу исторических обстоятельств не имеет собственной территории. Нет и

однозначного понимания, что вообще следует называть нацией. Таким образом, вопросов больше у ученых, чем ответов.

Представим «матрешечный» (многоступенчатый) принцип строения культурно-исторических регионов. Большинство крупных культурно-исторических регионов мира отличается сложной многоступенчатой или «матрешечной» структурой, что хорошо видно на примере «классической» Западной Европы. В ней традиционно различают Южную, Центральную, Северную Европу и Британские острова. В пределах некоторых из этих регионов различаются регионы меньшего ранга, например, Скандинавские страны или страны Бенилюкса. В свою очередь, внутри многих государств имеются свои локальные культурно-исторические очаги. Так, в Великобритании к ним следует отнести, прежде всего, Шотландию и Уэльс; во Франции – Лотарингию, Эльзас, Бретань, Корсику, Бургундию, Прованс, Лангедок и ряд других регионов; в Германии – Баварию, Тюрингию, Саксонию-Анхальт и другие земли; в Испании – Страну Басков, Андалузию, Кастилию, Каталонию и др. [7].

В Зарубежной Азии чаще всего выделяют такие регионы, как Юго-Западная, Южная, Восточная, Юго-Восточная Азия. Распад СССР привел к появлению в учебниках такого региона как Центральная Азия, включающая Узбекистан, Таджикистан, Киргизию, Казахстан и Туркмению (бывшие республики СССР). Как правило, в рамках каждого из этих регионов выделяются регионы меньшего ранга, обладающие непреходящей культурной спецификой.

Например, Америку обычно изучают с учетом существования здесь таких более или менее целостных регионов, как англоязычная Америка (США и Канада) и Латинская Америка (включающая регионы меньшего ранга: Мексику, Центральную Америку и Вест-Индию, Андские страны и государства бассейна Амазонки и Ла-Платской низменности). Что касается Африки, то в ее составе четко различают Североафриканский регион (тяготеющий скорее к

исламской Юго-Западной Азии, чем к остальным странам континента), и Африку южнее Сахары (включающую Западную, Восточную, Центральную и Южную Африку).

Бывает, что некоторые страны одновременно относятся к двум и более культурно-историческим регионам. Так, Египет является североафриканской, ближневосточной, средневосточной и арабской страной (Ближний Восток образуют страны на стыке Юго-Западной Азии, Северной Африки и Европы, а в совокупности с Ираном и Афганистаном они составляют Средний Восток).

1.7. Границы регионов

Раскроем вопрос о границах регионов. Одной из наименее изученных сфер в науке остается область границ (или рубежей) между различными типами регионов в географическом, историческом, социокультурном, экономическом, информационном и других пространствах. Возросшее внимание регионалистов к осмыслению рубежной коммуникативности принесло хорошие результаты, показало большую перспективность этого научного направления. Результаты могли оказаться еще значительнее, если бы чаще и основательнее проводилась междисциплинарные исследования на стыке гуманитарной географии и философии, морфологии культуры, этнологии, экономики и т.д.

Философские основы пограничных состояний были впервые изложены И. Кантом, соединившим в себе, таким образом, философа и географа. По мнению М. Мамардашвили [7], кантовская проблема – это проблема состояний, в принципе, возникающих только на границах полей, напряжений, создаваемых существованием самих границ. «Только великий ученый, ...изучавший духовные и земные горизонты, мог сформулировать представления об имманентном и трансцендентном мире, в котором географические понятия органично сливаются с философскими» [7].

При нанесении на географическую карту любых различающихся участков земной поверхности (регионов) возникает необходимость их разделения с помощью тех или иных ограничительных знаков. Сделать это не всегда легко, особенно когда регионы объединяют явления, имеющие прерывистое или «кучное» распространение. В этом случае затруднения возникают при определении периферийных участков, имеющих переходный характер. Напротив, если регионы отражают различия в интенсивности сплошного распространения, то оконтурить их границы не составляет труда.

Характер линий границ зависит от того, о каких территориях идет речь: обособленных или территориях сплошного или прерывистого распространения. Рубежи регионов, обязанных своим происхождением деятельности людей, обычно более четки в сравнении с природными. Классическим примером здесь могут служить политические и административные границы, имеющие линейный характер. Более четки границы культурных ландшафтов, в то время как границы, например, естественных геоботанических регионов, отнюдь не отличаются ясностью. Так, тайга переходит в тундру настолько постепенно, что появляется необходимость выделения лесотундры. В свою очередь, степь нередко соединяется с лесом посредством лесостепи и т.д.

Однако могут быть и исключения. Например, край рудного тела, когда он обнажен сбросом, проступает резко и легко наблюдается в полевых условиях, хотя он и представляет собой естественный рубеж, не связанный с человеческой деятельностью. В то же время границы социокультурных регионов во многих случаях имеют переходный, ярко выраженный «маргинальный» характер. Это явление можно проиллюстрировать, например, как зонами влияния поликлиник, средних школ, детских садов, так и границами культурно-исторических регионов. Лангедок во Франции или Пьемонт в Италии представляются четко очерченными только на далеком расстоянии, но при близком рассмотрении распадаются на ряд еще более мелких «типичных ареалов». Можно приводить бесчисленные примеры споров вокруг понятий

«Центральная Европа», «Восточная Европа», «Средний Восток», «Центральная Азия» и т.д.

Следует четко различать для себя два обстоятельства, связанные с границами регионов: характер границ, представляющих собой четкую линию или расплывчатую переходную полосу, и способ их изображения на карте. При незначительном масштабе толщина проводимой картографом линии может оказаться шире реальной границы-зоны, что исказит действительность. При этом ясно, что граница региона, выделенного по единственному признаку, наиболее точно соответствует изображению на карте (при условии совпадения толщины линии на карте с шириной переходной зоны), в отличие от границы региона, идентифицируемого по совокупности признаков. В последнем случае граница региона может быть точной только при условии, что образующие ее частные линии совпадают.

1.8. Регионализация по С. Хантингтону

Дадим определения рубежной коммуникативности и рубежной энергетики. Термин «коммуникация» (от лат. communication – сообщение) означает форму связи, путь сообщения, процесс передачи информации и т.д. Это понятие имеет универсальный смысл, раскрывающийся в конкретном географическом, историческом, социокультурном, экономическом, информационном и других пространствах. В социокультурном пространстве коммуникация обычно определяется как передача информации от человека к человеку в процесс любой деятельности. Традиция как коммуникация во времени осуществляет трансляцию от поколения к поколению социокультурных ценностей и письменности. Разновидностями трансграничной коммуникации в социокультурном пространстве являются комплиментарные этнические отношения, а в экономическом пространстве – коммуникационные «коридоры ускорения» оборачиваемости торгового,

промышленного и финансового капитала (свободные экономические зоны и др.) [7].

Существует мнение, что на рубеже II и III тысячелетий, по мере исчезновения прежних возможностей для территориальной колонизации и духовной экспансии, пришли эра пограничных, маргинальных (от лат. *marginalis* – находящийся на краю, пределе) состояний, обещающая значительно расширить горизонты человеческого познания. Речь идет о маргинальных состояниях не только вещества, но и людей (маргинальные территории, сословия, общества; контактные зоны между океаном и континентами, биосферой, литосферой и атмосферой; рубежные бинарные отношения в системах «Запад-Восток», «Север-Юг», «атлантизм – евразийство», «ислам – христианство», «западные и восточные цивилизации», «город и деревня» и т.д.).

С рубежной коммуникативностью тесно ассоциируется понятие «рубежная энергетика». Принято считать, что именно маргинальные зоны несовпадающих природных, экономических, этнокультурных, информационных и других полей и служат источником энергетических импульсов. Нетрудно видеть, что рубежная энергетика имеет непосредственное отношение к эмоционально-чувственной сфере и, таким образом, может быть не только стратегическим ресурсом материального развития, но и ресурсом духовного возрождения социума, этноса, государства.

Среди наиболее часто упоминаемых в литературе объектов исследования рубежной коммуникативности – политические (буферное, транзитное государства), экономические (свободная экономическая зона, маргинальная экономика), природные (атмосферные фронты, контактные зоны суши - океана). Появились даже специальные термины для идентификации соответствующих явлений и структур: геостраны – стратифицированные, наложенные друг на друга разнотипные пространства; геомары – энергоизбыточные граничные поля и др. [7].

Именно линии раздела между цивилизациями как очаги рубежной энергетики, по мнению крупного американского политолога С. Хантингтона [27], заменят в XXI в. политические и идеологические рубежи времен холодной войны и станут источником кризисов и даже войн. С. Хантингтон выступил с утверждением, что в «новом мире» коренные источники конфликтов будут лежать в сфере культурных различий. Он полагает, что главные конфликты будут происходить между нациями и группами, принадлежащими к разным цивилизациям, и столкновение цивилизаций будут доминировать в мировой политике [27].

Противоборство цивилизаций, по Хантингтону, происходит на двух уровнях: локальном и глобальном. На локальном уровне население соседних межцивилизационных регионов, обладающее рубежной энергетикой, оспаривает территории и демонстрирует превосходство своих культурных традиций. На глобальном уровне страны, принадлежащие к различным цивилизациям, соперничают в военной и экономической сферах, всеми силами утверждают свои духовные и религиозные ценности. Наибольший энергетический потенциал, с точки зрения Хантингтона, сосредоточен на границе между западной (христианско-иудейской) и исламской цивилизациями, борьба которых, по его утверждению, продолжается около 1300 лет и не обнаруживает никаких признаков угасания [27].

Вместе с тем, многим специалистам схема Хантингтона кажется слишком простой [6-7]. Высказывается мнение, что самые жесткие и кровопролитные конфликты в истории человечества происходили в рамках одних и тех же цивилизаций. Гитлеровцы истребляли европейцев-христиан и иудеев; большевики, маоисты осуществляли геноцид в собственных странах. Конфессиональное и культурное родство Японии с Китаем и Кореей не мешало ей неоднократно воевать с этими странами и т.д. К тому же известно, что именно гражданские войны обычно отличаются наибольшей жесткостью. В

таком случае, в связи с отрицанием конфликта цивилизаций может быть подвергнута сомнению истинность концепции «рубежной энергетики».

Различия между цивилизациями реальны и значимы, и многие люди готовы сражаться и умирать за свои убеждения, свой род, самобытность, священную землю предков. На глобальном уровне модель Хантингтона вряд ли можно считать верной: во-первых, глобальный конфликт равносителен самоуничтожению человечества; во-вторых, государства, принадлежащие к разным цивилизациям и заинтересованные в успешном социально-экономическом развитии, будут все больше интегрироваться в мировой рынок, тем более, что закон стоимости един для всех формаций и цивилизаций; в-третьих, высказываются сомнения относительно отождествления мира с цивилизациями – мир слишком гетерогенен. Таким образом, представление о цивилизациях как культурных единицах не всегда плодотворно с точки зрения мироцелостности [6-7].

Итак, стержнем наиболее перспективной регионализации мира служат культурные характеристики, которые менее подвижны и переменчивы, чем идеологические, политические или экономические. «Коммунисты могут стать демократами, богатые бедными, и наоборот, но русские не могут стать эстонцами, а азербайджанцы – армянами», - писал в связи с этим С. Хантингтон [27]. Ясно, что понятие «культура» охватывает и язык, и религию, и экономику, и многие другие критерии. В свою очередь, внутри крупных культурно-исторических регионов, как правило, имеются регионы меньшего ранга.

Глава 2. Региональная политика

2.1. Региональная политика России

Региональная политика должна учитывать специфику регионов в общероссийской структуре, хозяйстве, экстраполировать основные направления экономических реформ на региональный уровень, всемерно развивать местное самоуправление, предпринимательство на местах, решать внутри регионов социальные проблемы, проблемы охраны природы и рационального использования природных ресурсов [20].

Вместе с тем, при усилении региональной направленности экономических реформ необходимы меры по пространственной интеграции экономики России, проведение жесткой федеральной налоговой политики, укрепление общероссийского рынка наряду с развитием региональных рынков. Для отдельных регионов необходима разработка социальных государственных региональных программ и финансирование из государственного бюджета. В первую очередь, это относится к регионам с уникальными природными ресурсами, освоение которых не под силу органам местного самоуправления, а также к регионам наиболее экономически отсталым, регионам с экстремальными природными условиями [14].

Число федеральных региональных программ при этом должно быть ограничено, они могут быть разработаны для программно-целевых территориально-производственных комплексов, для некоторых районов Севера, районов особой экологической опасности. Для управления этими программами должны быть созданы специальные государственные органы. В управлении программами должны участвовать и местные органы исполнительной власти. Предусматривается создание специализированных компаний, консорциумов с государственным, частным, смешанным капиталом для финансирования этих программ [14].

Государственное регулирование крупномасштабных региональных программ предусматривает создание специальных фондов регионального развития, стимулирование привлечения частных отечественных и иностранных инвесторов, предоставление налоговых скидок на истощение недр в связи с возможностью истощения запасов природных ресурсов, установление льгот по арендной плате при изъятии земельных площадей под строительство предприятий, введение поощрительных цен за экологически чистую продукцию и т.д.

В управлении региональными программами особенно важно разграничение компетенции между федеральными и местными органами. Так, федеральные органы должны регулировать процессы создания производств в районах пионерного освоения, организовывать межрегиональные экономические связи. Местные же органы управления главное внимание должны сосредоточить на создании рациональной структуры хозяйства, использовании локальных ресурсов, решении социально-демографических и экологических проблем, осуществлении экономической реформы.

Для осуществления задач научного прогнозирования и индикативного планирования необходима подготовка комплексного прогноза развития и размещения производительных сил Российской Федерации, который должен включать научные обоснования рациональной специализации всех регионов России. Комплексный прогноз должен отражать структурную перестройку в регионах, меры по стабилизации социально-экономического развития, преодолению отставаний в уровнях развития отдельных регионов, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынка [14].

Процессы дезинтеграции экономики России, особенно проявившиеся в последние годы, ставят перед федеральными и местными органами управления задачи сохранения внутреннего рынка, единства инфраструктурных систем

(энергетики, транспорта, связи), общей денежно-кредитной системы, единой налоговой системы, общего контроля за экспортом и импортом продукции.

На всем пространстве Российской Федерации должен функционировать единый рынок, основными принципами которого должны быть свобода экономических, научно-технических и других договорных отношений между предприятиями, свободное движение товаров и капиталов по всей территории России, единство принципов налогообложения, свобода транзитных перевозок, свободная конкуренция производителей, разных форм собственности [14].

В условиях развития рыночных отношений важнейшей является проблема функционирования рынка труда и межрегиональное регулирование занятости. В настоящее время сложились три типа районов с особенностями воспроизводства и структуры населения:

- 1) трудоизбыточные регионы - Северный Кавказ;
- 2) моноотраслевые и депрессивные регионы - районы Севера;
- 3) оборонно-промышленные - Санкт-Петербург, Урал, промышленные узлы юга Сибири, Нижегородская область.

В этих регионах необходимы государственная поддержка развития предпринимательской деятельности, привлечение инвестиций, в том числе и иностранных, меры по рационализации миграционных процессов. Важнейшим условием укрепления единого экономического пространства России является формирование рациональной системы расселения.

Укрепление единого экономического пространства России зависит от создания рынка капиталов путем развития системы акционерных компаний, фондовых бирж, коммерческих банков, фондов товарных и сырьевых ресурсов. Большими возможностями в вопросах обеспечения предприятий различных регионов материально-техническими ресурсами и населения продовольствием обладают создающиеся многоотраслевые структуры холдингового типа,

объединяющие на акционерных началах коммерческие фирмы и предпринимателей.

В современном региональном развитии проявляются черты общего экономического кризиса, усиливающаяся дезинтеграция экономического пространства и различные стартовые условия отдельных регионов при их вхождении в рынок. В особенно трудных условиях находятся сейчас регионы с высокой концентрацией стагнирующих и конверсируемых отраслей, незавершенных инвестиционных программ; регионы, зависимые от поставок сырья, продовольствия, а также регионы с критической экологической обстановкой, в которых необходимы закрытие ряда экологически вредных производств и осуществление мер по социальной защите населения. К таким регионам относится ряд областей Урала, Сибири, Дальнего Востока, Центра.

Исключительно высокий уровень безработицы наблюдается в республиках Калмыкия, Тува, ряде республик Северного Кавказа, в ряде областей Нечерноземья, где уровень бедности особенно велик. Эти регионы нуждаются в помощи со стороны федеральных властей [15].

Отрицательное влияние на изменение геополитической обстановки России в 90-х гг. XX в. оказал процесс образования новых независимых государств. К государственным границам выходят сейчас почти все экономические районы России, за исключением Волго-Вятского. Это требует передислокации вооруженных сил, защиты границ, защиты местного рынка, а, следовательно, огромных капиталовложений, что отрицательно сказывается на социально-экономическом положении регионов [14].

Главная цель региональной политики заключается в сохранении единства и целостности России, недопущении ее распада на суверенные территории. Одним из условий этого является обеспечение баланса общероссийских и региональных интересов. Для выполнения главной задачи в региональной политике необходимы срочные меры по реформированию экономики, среди

них реконструкция экономики старопромышленных регионов, крупных городских агломераций. Необходимы меры по конверсии оборонных отраслей, оздоровлению экологической обстановки и модернизации инфраструктуры.

Необходимо преодолеть депрессивное состояние отдельных регионов Центрального района, Урала, Сибири и Дальнего Востока, восстановить утраченную жизненную среду в сельской местности и с этой целью повсеместно внедрять многообразие форм собственности и предпринимательство в аграрной сфере. Важнейшей задачей является стабилизация социально-экономического положения в районах Севера с экстремальными природными условиями, возрождение среды обитания малочисленных народов.

В размещении производительных сил одной из главных задач остаются освоение уникальных природных богатств в северных и восточных районах, формирование программно-целевых, территориально-производственных комплексов при условии комплексного использования ресурсов и соблюдения экологических стандартов [2]. Предстоит пересмотр специализации новых приграничных районов, создание свободных экономических зон и технополисов для внедрения достижений мировой науки и ускорения экономического и социального прогресса. В этом процессе все большая часть задач и мер по региональному развитию должна закрепляться за регионами, но контроль и направляющее руководство регионами со стороны государства должны сохраниться.

Основные задачи региональной политики России в условиях рыночных отношений состоят в обеспечении достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе, в постепенном выравнивании уровня жизни, исключении чрезмерных контрастов в социальных условиях.

Важнейшим условием развития рыночных отношений является организация межтерриториальных экономических связей. Основными формами

этих связей в условиях рынка являются: материальный товарообмен результатами своего труда, взаимовыгодное выполнение регионами работ и услуг, совместное проведение регионами работ производственного и непромышленного характера, развитие межрегионального туризма, проведение одинаковой налоговой политики, политики ценообразования, демографической политики.

В условиях рыночных отношений возрастает роль внешнеэкономических связей. В качестве первоочередных направлений взаимодействия с зарубежными фирмами выделяются следующие: совместное освоение природных ресурсов; создание совместных предприятий; совместная реализация экологических проектов на базе передовых достижений зарубежной технологии и реализация отечественных проектов с применением импортной техники, привлечением иностранных капиталов, использованием зарубежного опыта и новейших технологий для повышения производительности труда в промышленности; использование опыта развитых стран в функционировании рыночной инфраструктуры и др.

В условиях рынка особенно важно приспособление к структуре потребительского спроса, создание ресурсов потребления, повышение конкурентоспособности и расширение рынка сбыта российской продукции, интеграции российской экономики в мировое хозяйство.

Нельзя не сказать о противоречиях в отношениях между отдельными регионами. Не все регионы в одинаковой степени экономически развиты. Многие из них в силу неразвитости экономики тяготеют к замкнутым системам и создают региональные рынки, обслуживающие предприятия и население только данного региона. Другие же регионы, имеющие развитую промышленность, хотя и придерживаются принципов открытой экономики, часто предпочитают поставлять свою продукцию не на внутренний рынок России, а за рубеж, активно используя фактор неэквивалентной продуктовой

обратимости рубля. Например, нефтедобывающие регионы стремятся продавать нефть на мировом рынке, а не на внутреннем.

Таким образом, огромные различия в экономических, природно-географических, социально-демографических, политических и других условиях в многочисленных регионах России исключают унифицированный подход к проведению экономических реформ, ориентированных на средние условия, требуют проведения гибкой региональной политики с учетом особенностей каждого региона. Необходимо сочетание разнообразия конкретных подходов к решению проблем в отдельных регионах и в то же время единства общих принципов функционирования рынка на всей территории страны. Следует принимать во внимание, что регионы России сильно различаются по темпам экономического развития, развитию коммерческих структур и инфраструктуры рынка, внешнеэкономической деятельности, проникновению иностранного капитала. Значительны различия в отношении к рыночным реформам населения индустриальных и аграрных регионов, а также регионов с преимущественно русским населением и национальных республик.

Межрегиональные экономические связи представляют собой систему экономических отношений и интересов регионов, формирующихся и развивающихся в процессе функционирования общественного производства. Эта система обусловлена разделением и специализацией общественного труда, размещением производительных сил и природно-географическими условиями. Развитие межрегиональных экономических связей предусматривает и взаимовыгодный межрегиональный обмен продукцией, регулируемый соглашениями между субъектами Федерации, городами, отдельными крупными предприятиями.

В настоящее время регионы стремятся наладить выпуск конкурентоспособной продукции для потребительских нужд населения и устойчивой работы предприятий. Идет процесс импортозамещения и укрепления региональных рынков. В то же время территориальные рынки

нельзя рассматривать в изоляции от общероссийского рынка и внешнеэкономических связей. Емкость и структура региональных рынков определяются не только товарами, производимыми в данном регионе, но и продукцией, приобретаемой в других регионах и за рубежом. Таким образом, развитие территориальных рынков означает развитие обмена, горизонтальных связей между регионами [2].

В совершенствовании межрегиональных экономических связей первостепенное значение имеет задача расширения вывоза продукции перерабатывающих отраслей. Так, из районов Центра и Севера целесообразно наращивать вывоз продукции наукоемких отраслей машиностроения, химико-лесного комплекса, тканей, товаров народного потребления, продукции народных промыслов; из районов Урала и Поволжья - продукции тяжелого машиностроения, средств транспорта, проката черного и цветного металла, строительной техники, продукции химии органического синтеза [14].

Из районов Сибири и Дальнего Востока должен преобладать вывоз продукции нефтехимического и газохимического комплексов, угольной промышленности, черной и цветной металлургии, продукции лесного комплекса, алмазов, драгоценных металлов, пушнины, продукции рыбной промышленности. Высокий научный потенциал европейской части России позволяет создать в городах - Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде крупные рынки наукоемкой продукции [14].

В последнее время заметен процесс интеграции и укрепления межгосударственных связей России с суверенными государствами ближнего зарубежья - с Казахстаном, Белоруссией, Киргизией, Таджикистаном [25-26]. Данные страны учредили международную организацию ЕврАзЭС в 2000г., что в значительной мере оживило экономические взаимосвязи между названными странами и экономикой России. В 2015г. международная организация ЕврАзЭС была преобразована в ЕАЭС. ЕАЭС был создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности

национальных экономик, создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

2.2. Региональная политика в зарубежных странах

Главная цель региональной политики в странах Запада – сглаживание наиболее острых социальных и экономических диспропорций между отдельными районами стран. Обычно в современной региональной политике западных государств выделяют четыре основных направления.

Первое направление заключается в подъеме отсталых районов. Это, как правило, периферийные аграрные или минерально-сырьевые районы, характеризующиеся слабым развитием социальной инфраструктуры, науки, культуры. К числу подобных, например, относят юго-западные области Франции, юг Италии, в Швеции, Финляндии, Норвегии – северные территории. Следует заметить, что ситуация в слаборазвитых регионах западных стран не остается неизменной. Она заметно меняется к лучшему в аграрных районах Франции, Италии, являющихся объектами активной региональной политики этих стран. Но этого почти не происходит в редко заселенных северных регионах с экстремальными природными условиями.

Второе направление заключается в «реанимации» депрессивных районов. В числе таковых, как правило, называют Рур и Саар в Германии, Эльзас во Франции, Уэльс в Великобритании и др. Это регионы, которые в прошлом демонстрировали высокие темпы развития, были крупными угольно-металлургическими очагами. В конце XX в. симптомы «депрессивности» стали характерны для регионов с химической, деревообрабатывающей специализацией. Развитие в этих и других подобных регионах наукоемких отраслей, сферы деловых услуг, рекреации, поощрение миграции высвобождающейся рабочей силы в другие регионы уже дало свои результаты:

они уже мало чем напоминают прежние кризисные районы. Тем не менее, задачи реанимации экономической жизни в них еще не сняты с повестки дня [21].

Третье направление заключается в сдерживании гипертрофированного роста городских агломераций, особенно столичных. Это направление, по сути дела, не является новым: неуправляемый рост промышленных агломераций всегда вызывал беспокойство у властей и общества. Но, к сожалению, пока не найдены по-настоящему эффективные меры борьбы со сверхконцентрацией производственных и людских ресурсов в городах. Тем не менее, позитивный опыт в области сдерживания гипертрофированного роста городских агломераций есть. Прежде всего, это опыт Франции, где задача сдерживания роста Парижа, преодоления региональных диспропорций между ним и периферией уже в течение длительного времени является одной из приоритетных.

Четвертое направление региональной политики заключается в освоении новых ресурсных районов. При исследовании интеграционных процессов экономисты выделяют такие виды интеграционных объединений, как зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, полная интеграция. Пока только один интеграционный союз в мире отвечает критериям, предъявляемым к четвертому и частично пятому видам. Это Европейский союз (ЕС). Он представляет собой классический вариант региональной социально-экономической интеграции, в рамках которой, создана система межгосударственного регулирования всех социально-экономических процессов, осуществляется своя региональная политика.

ЕС условно делится на «богатый» Север, «бедный» Юг, «маргинальный слой». В последнее время по отношению к странам ЕС стали все чаще применять понятие «центра» (ядра) и «периферии». К «центру» относят Англию, Бельгию, Нидерланды, Люксембург, большую часть Франции и Германии, Австрию, Северную Италию. К «периферии» – Ирландию, Северную

Ирландию (Ольстер), Шотландию, Уэльс, юго-западную часть Франции, преимущественно аграрные районы Испании, Португалии, Италии, Греции, а также малонаселенные северные части Финляндии, Швеции [6].

Во многих официальных документах ЕС подчеркивается особая роль, которую должны играть в интеграционном процессе не столько отдельные страны, сколько их регионы. И многие из этих регионов уже сейчас устанавливают прямые связи с высшими органами Евросоюза, минуя свои центральные правительства. Основная цель региональной политики ЕС – объединение национальных экономик путем сокращения разрыва в уровнях развития между отдельными регионами. В соответствии с основной целью в документах ЕС сформулированы конкретные цели:

- содействие структурной перестройке и развитию отсталых районов;
- содействие перестройке и развитию промышленных депрессивных районов с высокой безработицей и сниженным уровнем производства;
- борьба с долговременной безработицей;
- содействие включению молодежи в трудовую жизнь;
- содействие аграрной политике, включая развитие как сельскохозяйственных районов, так и обслуживающих сельское хозяйство производств;
- развитие регионов Евросоюза с очень низкой плотностью населения.

Для реализации целей региональной политики в системе Евросоюза созданы наднациональные органы. Среди них:

- Генеральная дирекция по региональной политике в системе Комиссий европейских сообществ и соответствующая комиссия в Европарламенте.
- Комитет регионов (сформирован в 1993 г., в него входят более 200 представителей региональных и местных властей).

- Ассоциация европейских регионов.

- Европейский фонд регионального развития (это главный из финансовых институтов ЕС, осуществляющих выделение средств на региональное развитие).

На осуществление региональной политики приходится более 1/3 бюджета ЕС. Конкретная реализация региональной политики в ЕС происходит через целевые программы, подпрограммы и др. Разработаны и осуществляются программы реконструкции отдельных городских районов, развития аграрных районов, содействия конверсии оборонных предприятий, производственного обучения и переквалификации населения, развития мелкого и среднего бизнеса и т.д.

Региональная политика стран ЕС находится в состоянии постоянного реформирования и совершенствования. Бюджет Союза формируется из взносов стран. Но их индивидуальная лепта не равна отдаче. То есть в ЕС богатые регионы субсидируют «бедные». Но европейские страны вполне осознанно продолжают идти по этому пути, считая, что цель – экономическая и политическая стабильность.

Глава 3. Территориальное районирование

3.1. Понятие и принципы экономического районирования

С понятием «экономический район» связано такое понятие, как «экономическое районирование». Экономическое районирование – это выделение экономических районов (регионов), сложившихся в соответствии с территориальным общественным разделением труда. Районирование является важным методологическим средством всех наук, изучающих пространственные закономерности природы и общества.

Научной основой экономического районирования является разделение труда, в том числе и территориальное, которое ускоряет процесс концентрации различных отраслей на той или иной территории в зависимости от природных и экономических условий. Основными принципами районирования являются: - экономический, рассматривающий экономический район как составную, специализированную часть единого хозяйственного комплекса страны; - национальный, учитывающий национальные особенности труда, быта, стремление к самостоятельному административному образованию; - административный, обеспечивающий единство административных образований, входящих в экономический район. Экономическое районирование характеризуется трёхступенчатой системой территориальных образований: (макрорайонирование – выделение из общей территории крупных составных частей – экономических районов и зон; мезорайонирование- выделение в составе крупных экономических районов – республик, краёв, областей, автономных округов; микрорайонирование – выделение районов внутри мезорайонов: городские, сельские) [6; 14].

Таким образом, различные региональные образования в составе единой территориальной системы страны образуют региональную структуру, звенья которой отличаются масштабами, статусом в системе государственного устройства, общностью определённых признаков и механизмов управления.

Экономическое районирование имеет большое значение в теории и практике народного хозяйства; способствует обеспечению важнейших территориальных пропорций; способствует усилению межрайонных связей единого экономического пространства; способствует усилению внутрирайонной и внутриотраслевой специализации; позволяет установить экономически целесообразное разделение труда между субъектами федерации; позволяет изучить и научно обосновать возможности развития комплексного хозяйства в различных частях страны; обеспечивает управляемость развитием государства. Можно выделить следующие особенности экономического районирования: деление страны на экономические районы, не является неизменным; своеобразие природных и экономических условий различных частей страны; устойчивость хозяйственных связей на базе исторически сложившейся специализации хозяйства и разделения труда.

Особенности экономического районирования определяют границы экономического района и задачи, стоящие перед ним. К основным факторам, определяющим границы экономического района, относят такие как: образование новых административных областей; развитие транспортной системы; развитие и дальнейшая специализация промышленности и сельского хозяйства; создание новых промышленных объектов и индустриальных центров; сдвиги в размещении производительных сил [14].

Экономические районы как составные части народнохозяйственного комплекса образуются и видоизменяются в ходе развития производительных сил. Их количество определяются историческим этапом; политическими условиями, задачами, стоящими перед страной в целом и конкретной территорией; местом и ролью этой территории в общественном разделении труда страны.

Экономическое районирование служит важным научным инструментом территориального управления. Наша страна обладает большим опытом

экономического районирования, вызванным развитием территориального разделения труда.

3.2. Административно-территориальное деление

Административно-территориальное образование – это одна из форм экономического районирования, позволяющая субъектам федерации целенаправленно управлять развитием своей территории, оказывать постоянное воздействие на ход экономических и социальных процессов с учётом специфики различных районов своей территории.

Выделение административно-территориальных образований связано с тем, что управление всеми сферами общественной жизни из единого центра неэффективно. Административно-территориальные образования в пределах субъектов федерации обладают всеми атрибутами, необходимыми для осуществления функций управления. Прежде всего, это наличие органов управления: законодательной и исполнительной власти; финансово-кредитной системы; органов статистики и информационного обеспечения; специальных служб, призванных обеспечить соблюдение правовых норм и правил поведения организациями и населением.

В настоящий момент в составе Российской Федерации с 2014г. насчитывается 85 равноправных субъекта, в том числе 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. Субъекты федерации делятся на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации). Если органы управления субъектами федерации в совокупности образуют систему государственного управления, то органы управления административно-территориальным образованием в составе субъектов

федерации представляет собой систему местного самоуправления, законодательная основа функционирования которой, формируется на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации [11].

Можно выделить следующие наиболее острые проблемы административно-территориального районирования: регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу, но, тем не менее, принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый политико-административный статус субъекта федерации. Спецификой России является районирование на основе двух критериев – это:

1. административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края).

2. национально-территориальное деление (автономные округа, республики).

Другой важной особенностью территориального деления страны является совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других (Тюменская область в себя включает Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа.). Субъекты Российской Федерации имеют административные органы власти, выполняющие хозяйственные и социальные функции, также имеют материальную основу своего функционирования, что дает право их считать экономическими районами.

3.3. Экономическое районирование

Экономические районы образованы на основе территориального разделения труда. Экономическое районирование служит важным научным инструментом территориального управления. Экономический район – это целостная территориальная часть национального хозяйства страны, имеющая

свою специализацию производства и прочные внутренние экономические связи.

В настоящее время территория России состоит из 11 экономических районов: Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный и Калининградской области [14].

Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности. Вне экономических районов находится только Калининградская область. Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа, прогнозирования и частичного государственного регулирования в форме координации.

В каждый крупный экономический район входят то или иное количество субъектов федерации (областей, краёв, республик, округов). Однако на уровне крупных экономических районов не существует административно-территориальных органов управления. Роль крупных экономических районов несколько усилилась благодаря образованию по инициативе субъектов федерации межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Эти ассоциации объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с федеральным центром. В настоящее время функционируют восемь таких ассоциаций. Территории ассоциаций в основном совпадают с крупными экономическими районами. Например, Ассоциация «Северо-Запад» объединяет Северный и Северо-Западный экономические районы, ассоциация «Большая Волга» объединяет Волго-Вятский и Поволжский экономические районы и т.п. [12].

Экономические районы могут объединяться в макрорегионы, или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями дальнейшего развития. На больших территориях зон

четко вырисовываются общие крупные межрайонные проблемы. Главные принципы выделения экономических зон – уровень хозяйственного освоения территории, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. Выделение макрорегионов необходимо при проведении государством стратегической экономической политики, а также для экономических исследований (например, для анализа территориальных пропорций экономики страны).

Существуют две экономические зоны – Западная (европейская часть России и Урал) и Восточная (Сибирь и Дальний Восток). Для выполнения долгосрочных целевых программ, сбалансированности производства группы районов в экономических зонах объединяются в укрупненные районы. В Западной зоне три укрупненных района – Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне два укрупненных района – Сибирь и Дальний Восток.

В 2000 г. на территории России были образованы Федеральные округа. Во главе Федерального округа стоит полномочный представитель Президента РФ. Федеральные округа являются формой укрепления вертикали государственной власти. В настоящее время насчитывается восемь Федеральных округов: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Южный, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный (см. Приложение 1). Федеральные округа являются территориальными образованиями, инструментом федерального государственного регулирования территориального развития. Но в отличие от экономических районов и ассоциаций федеральные округа, их руководящие органы законодательно наделены определенными полномочиями и функциями, делегированными им Президентом РФ [11].

Создание новых укрупненных хозяйственно-политических территориальных образований по инициативе как федеральных, так и региональных органов государственного управления свидетельствует не только

об объективной потребности в них, но и о необходимости совершенствования административно-территориального устройства федеративного государства.

Итак, общее экономическое районирование должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда. Экономическое районирование не застывший процесс, оно может изменяться в процессе экономического развития страны.

Глава 4. Размещение производительных сил

4.1. Теории размещения производительных сил

Все теории размещения можно разделить на статические и динамические. Статические появились в первой половине XIX века, а динамические в начале XX века. Далее появились неоклассические теории, ученые пришли к выводу, что нельзя создать общую теорию размещения промышленного производства способную обеспечить его оптимизацию.

Статические теории продолжают развиваться до настоящего времени и в основном по пути увеличения факторов учитываемых при размещении производства. Эти теории направлены на размещение одного предприятия.

Динамические теории в отличие от статических рассматривают многозаводские компании. Целостной динамической теории к сегодняшнему времени не сложилось [2].

Специализация и комплексное развитие региона зависит от производительных сил. Поэтому одно из важнейших направлений региональной экономики является исследование закономерностей их размещения.

Зарождение теорий размещения принято связывать с выходом книги немецкого экономиста Й. Тюнена «Изолированное государство и его отношение к сельскому хозяйству и национальной экономике», в которой автор предложил теорию территориальной организации сельского хозяйства. Вокруг города формируются зоны («кольца Тюнена») по производству строго определенных видов сельскохозяйственной продукции с затуханием экономической деятельности на большом расстоянии от него [6]. Основываясь, на ведение хозяйства в своем имении Й. Тюнен выделил шесть поясов размещения сельскохозяйственной деятельности:

1. «Вольное хозяйство» – высокопроизводительное пригородное.
2. Лесное хозяйство.
3. Плодосеменное.
4. Выгонное.
5. Трехпольное.
6. Скотоводство.

Запросы промышленников Германии второй половины XIX в. по определению наиболее выгодного местоположения промышленного предприятия вызвали появление работ В. Лаунхардта, посвященных размещению промышленности. При размещении промышленности В. Лаунхардт учитывал только транспортные издержки и абстрагировался от производственных затрат, считал их равными для всех точек исследуемого пространства. Для двух источников сырья и одного рынка сбыта продукции размещаемого предприятия им предложен метод определения оптимального местоположения проектируемого предприятия – точки внутри локационного треугольника. Определение его оптимального местоположения сводилось к геометрическому решению «весового треугольника» [6].

Теория получила дальнейшее развитие особенно в работах А. Вебера, который в книге «О штандорте промышленности» (1909) предложил общую теорию размещения промышленных предприятий. Согласно этой теории, территориальное расположение этих предприятий определяется стремлением предпринимателей к минимизации издержек производства и транспортировки продукции. А. Вебер выделил региональные факторы – затраты на сырье, энергию и топливо, заработную плату и транспортные издержки и агломерационный фактор.

В 1930-х гг. появляется теория о функциях и пространственных соотношениях в расположении населенных пунктов разного ранга – теория центральных мест. Ее основоположником стал немецкий географ В. Кристаллер, а основной труд «Центральные места в Южной Германии»

опубликован в 1933 г. [6].

Центральные места – это экономические центры, обслуживающие товарами и услугами себя и население зоны тяготения (обслуживания). На территории формируются населенные пункты различного иерархического уровня, каждому из которых соответствуют свой набор услуг и зона обслуживания.

Наибольшую известность среди построений Кристаллера получила система членения территории на шестиугольные рыночные зоны ($K = 7$, K – число обслуживаемых центральных мест следующего более низкого иерархического уровня и себя как населенного пункта). Согласно Кристаллеру, зоны обслуживания и сбыта с течением времени имеют тенденцию оформляться в правильные шестиугольники (пчелиные соты), а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просвета (кристаллеровская решетка) [6].

Анализируя развитие фирм в условиях конкуренции, А. Леш доказывает оптимальность размещения их в вершинах правильных шестиугольников. Каждая фирма, по мнению ученого, должна обслуживать покупателей в пределах «своего» правильного шестиугольника. Наибольшим научным достижением А. Леша, является разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия. А. Леш моделирует систему взаимоотношений производителей и потребителей в условиях рынка. Основными элементами уравнений модели равновесия являются функции спроса и издержек [6].

Состояние равновесия, по Лешу, характеризуют:

1. оптимальность местоположения каждой фирмы относительно производителей и потребителей;
2. полное использование территории региона фирмами;
3. равенство цен и издержек производства (нет избыточного дохода);

4. минимальный размер рыночных зон (формы шестиугольника);
5. прохождение границ рыночных зон по линиям безразличия, что обеспечивает устойчивость найденного равновесия.

В 1953 г. шведским ученым Т. Хегерстрандом предложена теория диффузии инноваций. Диффузией можно объяснить тот факт, что территории, прилегающие к крупным научным, культурным и производственным центрам, более интенсивно и экономически эффективно развиваются, чем отдаленные территории, из-за более современного уклада.

Развивают теорию пространственной организации хозяйства учение о полюсах роста Ф. Перру и Ж.-Р. Будвиль. По их концепции есть быстро развивающиеся отрасли, которые являются стимулом и стержнем развития современной экономики. Сосредоточение таких отраслей в определенной точке – полюсе экономического пространства обуславливает ускоренное ее развитие.

Советские ученые внесли свой вклад в теории размещения производительных сил. В 1940-х гг. была разработана теория производственно-территориальных комплексов (ныне используется термин «территориально-производственный комплекс») автор теории Н.Н. Колосовский.

Большой вклад в теорию формирования и развития территориально-производственных комплексов, моделирование региональной экономики, методы управления регионом также внесли такие ученые как М.К. Бандман, А.Г. Гранберг, Р.И. Шнипер и др. [19].

4.2. Факторы размещения производительных сил

В современных условиях особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечивать большую эффективность производства, получать максимальную прибыль при бережном, рациональном использовании природно-ресурсного потенциала. Особенно большое значение имеют комплексное использование природных ресурсов,

внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива. При современном размещении производства в условиях рынка особое значение имеет выравнивание уровней экономического развития отдельных регионов России. Совершенствование территориальной структуры хозяйства, обеспечение рационального сочетания экономического и социального развития каждого субъекта федерации, региона, национальных образований (республик и автономных округов) должны быть направлены на улучшение их взаимодействия в хозяйственном комплексе России.

Важным условием рационального размещения производства являются кооперирование и комбинирование производства, а также внедрение новейших наиболее прогрессивных и безотходных технологий. При этом рациональное размещение производительных сил предусматривает бережное отношение к природным ресурсам, их сбережение и улучшение экологических условий. Все большее значение приобретают сокращение потерь при добыче и обогащении полезных ископаемых, работы по бережному использованию земельных и лесных ресурсов [26].

Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий является необходимым условием эффективного размещения производства в условиях рыночной экономики. Особое значение оно имеет для России с ее огромной территорией, богатейшим и разнообразным природно-ресурсным потенциалом. При этом регионы имеют различные экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития.

Каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами. Так, сложившиеся общероссийские металлургические базы в Центральном, Уральском и Западно-Сибирском районах сохраняют свою специализацию и в перспективе будут поставлять свою продукцию на рынок других регионов, как и нефтегазоносные

регионы Западной Сибири, Урала, Поволжья, Северного района. В то же время они будут получать продукцию, им необходимую, из других регионов России.

При вступлении в рынок отдельные территории России, республики, автономные округа, регионы находились на разных уровнях экономического развития. Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов является важнейшей закономерностью размещения производства, важным фактором ускорения темпов развития не только наиболее отсталых территорий, но и страны в целом. В отсталых регионах могут возникнуть очаги социальной напряженности, способные дестабилизировать ситуацию во всей России. Поэтому необходимы выделение дополнительных средств из бюджета страны для выравнивания уровней социально-экономического развития этих регионов.

Наряду с закономерностями размещения производительных сил важную роль играют многообразные факторы, определяющие локализацию производства, влияющие на конкретное размещение отдельных отраслей хозяйства, на формирование территориальных комплексов - экономических районов, республик, областей, ТПК [2; 4] .

Факторами размещения принято считать совокупность условий для наиболее рационального выбора места размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отрасли или же конкретной территориальной организации структуры хозяйства республики, экономического района и ТПК [2; 4].

Все многообразие факторов, оказывающих огромное влияние на размещение производства, можно объединить в родственные группы: природные факторы, включающие экономическую оценку отдельных природных условий и ресурсов для развития отдельных отраслей и районов; экономические факторы, включающие мероприятия по охране природы и ее рациональному природопользованию; демографические факторы, под которыми понимаются системы расселения, обеспеченность отдельных территорий страны трудовыми ресурсами. В состав этих факторов следует

включить и состояние социальной инфраструктуры. Большую роль в рациональном размещении производительных сил страны играют экономико-географические и экономические факторы.

В размещении отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, а также в процессе формирования районных пропорций необходимо учитывать совокупность всех групп факторов, но в то же время следует выделять факторы, особо влияющие как на размещение производства отдельных отраслей, так и на формирование территориальных пропорций.

При размещении отраслей добывающей промышленности особенно важна экономическая оценка ресурсов. Вместе с тем для размещения отраслей добывающей промышленности важен транспортный фактор, т. е. наличие железных дорог, водных путей, трубопроводов и т. п. Учитываются при этом и условия для строительства отдельных видов транспорта, пропускная способность, например железных дорог, наличие транспортных средств, подвижного состава железных дорог или же судов для водных перевозок, их грузоподъемность, а также стоимость перевозок добытого сырья до его потребителя. Важным фактором для развития и рационального размещения добывающей промышленности является уровень научно-технического прогресса, обеспечивающий наибольшую эффективность добычи того или иного ресурса. Немаловажным фактором в добывающей промышленности является и обеспеченность районов добычи электроэнергией. Анализируя особенности размещения отраслей добывающей промышленности, следует учитывать совокупность факторов при решающем значении приближения объектов добычи ресурса к сырьевой базе [4].

Еще более сложную совокупность факторов представляет размещение отраслей обрабатывающей промышленности. Здесь сочетаются факторы: энергетический, сырьевой, водный, трудовой, транспортный и т. д.

Из группы природных факторов большое влияние на размещение

производства оказывает водный фактор. Он часто выступает в единстве с энергетическим фактором. Некоторые производства считаются энергоемкими и в то же время водоемкими (например, производство алюминия). При постоянно растущих объемах водопотребления в народном хозяйстве стоит задача экономного, рационального расходования водных ресурсов. При этом следует учитывать неравномерность размещения водных ресурсов. Основным критерием водопотребления считается расход свежей воды на единицу готовой продукции [14].

Особо крупным потребителем воды считается промышленность, она расходует 40% всей воды, потребляемой народным хозяйством. К числу водоемких отраслей промышленности следует отнести, в первую очередь, отрасли химической промышленности, они же являются и энергоемкими. Из отраслей химии особенно большой расход воды приходится на целлюлозно-бумажную, гидролизную промышленность, производство синтетических волокон. К водоемким отраслям относятся также текстильная промышленность, тепло-электроэнергетика, а также отрасли цветной и черной металлургии. Крупным водопотребителем является нефтеперерабатывающая промышленность. Введение платы за воду и установленные лимиты на ее потребление предприятиями, введение штрафов за превышение расходования воды значительно сократят расход воды, обеспечат более рациональное водопользование [14].

Развитие сельского хозяйства и размещение его отраслей наряду с водным фактором обуславливают земельный фактор. Земельный фонд России вполне достаточен для обеспечения нужд всех отраслей сельскохозяйственного производства. Однако следует иметь в виду, что ежегодно идет отвод земель для несельскохозяйственного назначения: для строительства промышленных предприятий, которым нужны значительные строительные площадки, а также для строительства железных, шоссейных дорог, трубопроводов, линий высоковольтных передач. Ежегодно при интенсивном развитии

промышленного и транспортного строительства отчуждение земель на несельскохозяйственные нужды растет. Это приводит к значительному сокращению сельскохозяйственных площадей, а, следовательно, возникает потребность всемерной экономии земельных ресурсов, рационального их использования [14].

Большое влияние на рациональное размещение производительных сил оказывают демографические факторы. При размещении отдельных предприятий и отраслей хозяйства необходимо учитывать как уже сложившуюся в данном месте демографическую ситуацию, так и перспективную ситуацию, а также будущий прирост самого производства. При размещении строительства новых хозяйственных объектов следует иметь в виду, что население в трудоспособном возрасте сокращается. Поэтому стоит задача экономии трудовых ресурсов, более рационального их использования, высвобождения рабочей силы в результате комплексной механизации и автоматизации производства, лучшей организации труда [6].

Современная демографическая ситуация характеризуется большой неравномерностью расселения. В большей степени плотно заселены районы европейской части страны: Центральный, Северо-Западный, Северный Кавказ. Вместе с тем районы Сибири и Дальнего Востока, Севера имеют очень низкую плотность населения. Поэтому при строительстве новых крупных производств на востоке и севере страны необходимо привлечь в эти районы трудовые ресурсы из многонаселенных европейских районов страны, создать для них благоприятную социальную инфраструктуру с тем, чтобы закрепить эти кадры во вновь осваиваемых районах с экстремальными условиями [19].

В связи с ростом производства в восточных районах страны и острым дефицитом в них трудовых ресурсов, особенно высококвалифицированных кадров, ставятся задачи всемерной интенсификации производства, ускорения подготовки квалифицированных кадров и привлечения на новые стройки трудовых ресурсов из европейских районов страны [19].

Большое значение имеет трудовой фактор и в перспективном развитии сельского хозяйства, где ощущается значительный недостаток в трудовых ресурсах. Только решение важнейших социальных проблем на селе, частная собственность на землю, сближение уровней жизни города и деревни, всемерное развитие жилищного строительства и других инфраструктурных отраслей даст возможность закрепить кадры, особенно молодежи, на селе.

Важной стороной кадровой политики, влияющей на развитие и размещение производства, является фактор заработной платы, особенно для районов Севера, восточных районов, т. е. районов трудодефицитных с экстремальными условиями, слабозаселенных.

Из многообразия экономических факторов, влияющих на развитие и размещение производства, следует выделить транспортный фактор. При размещении всех отраслей хозяйства этот важнейший фактор имеет особое значение, так как он обеспечивает экономические связи между районами и центрами, способствует освоению вновь открытых природных ресурсов, изменяет экономико-географическое положение территорий, способствует улучшению территориальной организации хозяйства всей страны.

Транспорт обеспечивает не только освоение новых территорий на севере и востоке страны, но и обеспечивает потребность западных районов в топливе и сырье. Несмотря на огромное значение транспортного фактора в рациональном и планомерном размещении производительных сил, еще велики встречные и чрезмерно дальние перевозки грузов, продукции лесозаготовок, металла, полуфабрикатов и часто громоздких малотранспортабельных изделий других отраслей промышленности [14].

Транспортный фактор играет большую роль в эффективном межрайонном перемещении ресурсов на значительные расстояния. Эффективность транспорта повышается в результате электрификации железных дорог, развития систем трубопроводов и дальних высоковольтных линий

электропередач [14].

Важным экономическим фактором размещения производства является научно-технический прогресс (НТП), представляющий непрерывный процесс развития науки, техники и технологии, совершенствования предметов труда, форм и методов организации труда и производства. Непрерывность НТП зависит в значительной степени от развития фундаментальных исследований, открывающих новые свойства материалов, законы природы и общества, а также от прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок, позволяющих реализовать научные достижения в новую технику и технологию.

Большую роль НТП играет в рациональном размещении производства и производительных сил в целом. Значительные изменения в территориальной организации хозяйства связаны с применением таких новых направлений, как развитие робототехники, роторных и роторно-конвейерных линий, гибких автоматизированных производств, обеспечивающих высокую производительность. Особенно важную роль эти направления играют в районах дефицитных или ограниченных трудовых ресурсов. Технический прогресс, сокращающий потребность в трудовых ресурсах за счет роста производительности труда, является главным звеном экономической стратегии освоения отдаленных и труднодоступных районов.

Наращивание экономической мощи в последние десятилетия имело экстенсивный характер. Научно-техническая и производственная база нашей страны не отвечает требованиям интенсификации общественного производства. Свыше 50% оборудования и машин эксплуатируются более 10 лет, в то время как сменяемость оборудования в Японии составляет 6-8, а в европейских государствах - 10-12 лет [16].

Особенно тяжелая ситуация сложилась в старо-промышленных районах европейской части России, где действующие предприятия в течение длительного времени не подвергались реконструкции и техническому

переоснащению. Решение задачи повышения эффективности общественного производства в стране возможно лишь при условии ускорения научно-технического прогресса [5].

Сегодня формируются ключевые направления НТП. Своевременное развитие ключевых производств нового технологического уклада сформирует сравнительные преимущества, которые будут определять конкурентоспособность до середины XXI в. Можно назвать ключевые направления: биотехнологии, основанные на достижениях молекулярной биологии, генной инженерии, нанотехнологии, аддитивные технологии, системы искусственного интеллекта, глобальные информационные сети и интегрированные высокоскоростные транспортные системы [5].

Дальнейшее развитие получат гибкая автоматизация производства, космические технологии, атомная промышленность, авиаперевозки. Рост потребления природного газа будет дополнен расширением сферы использования водорода в качестве экологически чистого энергоносителя, существенно развернется применение возобновляемых источников энергии. Произойдет еще большая интеллектуализация производства, переход к непрерывному инновационному процессу в большинстве отраслей и непрерывному образованию в большинстве профессий. Завершится переход от «общества потребления» к «интеллектуальному обществу», в котором важнейшее значение приобретут требования к качеству жизни и комфортности среды обитания. Производственная сфера перейдет к экологически чистым и безотходным технологиям. В структуре потребления доминирующее значение займут информационные, образовательные, медицинские услуги, обеспечивающие воспроизводство человеческого капитала [5].

В размещении производительных сил велика роль всей совокупности факторов. Экономически обоснованное размещение производительных сил с учетом совокупности всех факторов будет способствовать развитию регионов.

Глава 5. Демографический и трудовой потенциал страны

5.1. Характеристика демографических процессов в регионах

Население – это главное богатство любой страны, представляет собой сложную совокупность людей, проживающих в пределах определенных территорий и действующих в существующих общественных формациях. Оно характеризуется системой взаимосвязанных показателей, таких, как численность и плотность населения, его состав по полу и возрасту, национальности, языку, семейному положению, образованию, принадлежности к социальным группам и ряду других. Изучение динамики этих показателей во взаимосвязи с особенностями социально-экономической организации общества позволяет проследить изменения в условиях и характере воспроизводства населения.

Демографические кризисы, эпизодически переживаемые в России, болезненно сказывались на всех аспектах развития населения, имели длительные и тяжелые последствия, которые страна вынуждена до сих пор преодолевать.

Численность населения России на начало 2014 г. составляла 143, 6 млн. чел. [22]. После присоединения Крыма, численность населения России возросла на тот период на 1,9 млн. чел. (по данным на 2014г.).

Численность населения России по данным Росстата на начало 2020 г. составила 146 млн. 745 тыс. чел. Если рассматривать с разбивкой по Федеральным округам (по данным Росстата на начало 2020 г.), то получим следующие данные: в Центральном ФО – 39,4 млн. чел., Северо-Западном ФО – 13,9 млн. чел., Южный ФО – 16,5 млн. чел., Северо-Кавказский ФО – 9,9 млн. чел., Приволжский ФО – 29,3 млн. чел., Уральский ФО – 12,4 млн. чел., Сибирский ФО – 17,1 чел., Дальневосточный ФО – 8,2 млн. чел. [22].

В 2019 г. в России создан и начал действовать нацпроект «Демография». Его главные цели — рост продолжительности жизни населения, пропаганда здорового образа жизни, поддержка рождаемости и доступности социального обслуживания для старшего поколения. В 2019–2024 гг. проект обойдется федеральному бюджету в 1,6 трлн. руб. Но даже при таких вложениях Минэкономики прогнозирует естественный прирост населения не ранее 2024 г. [11].

По оценке Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН на 2019 г. Землю населяет более 7,7 млрд. чел. По численности населения Россия занимает 9-е место в мире, уступая Китаю, Индии, США, Индонезии, Пакистану, Бразилии, Нигерии и Бангладеш.

Характерной чертой демографического развития России являлась общая многовековая тенденция увеличения численности ее населения. Максимальной численность населения на территории современной России была в начале 1992 года – 148,7 млн. человек. Однако наблюдались и демографические кризисы – временные периоды депопуляции как результат войн, политических переворотов, природных бедствий, эпидемий, социальных потрясений. XX в. принес 4 демографических кризиса с труднопреодолимыми последствиями.

Первый демографический кризис (1914 – середина 1920-х гг.) включает период Первой мировой войны (1914-1918 гг.), события 1917 г., Гражданской войны, интервенции, эпидемий и голода 1921-1922 гг., «первой волны» эмиграции из России в XX в. С учетом неизбежного снижения рождаемости, суммарные демографические потери за 1914-1922 гг. составили 12-18 млн. человек.

Второй демографический кризис (конец 1920-х – первая половина 1930-х гг.). Прекращение так называемой политики НЭПа, начало масштабной индустриализации и отчасти несвоевременная, насильственная коллективизация, ошибки в социальной политике, раздутая «кампания

раскулачивания» и выселение «социально опасных элементов общества», а также репрессии, страшный голод в начале 1930-х гг. и социально-политическая неспособность бороться с ним определили демографические потери в этот период на уровне не менее 5-6,5 млн. человек.

Третий демографический кризис (1941-1945) был вызван событиями Великой Отечественной войны. В результате за 1940-1946 гг., хотя и имел место положительный размер естественного прироста в 6 млн. человек, размер неестественной убыли был гораздо больше – порядка 18 млн. человек (число убитых, пропавших без вести, погибших на фронте, в плену, в тылу), что определило общее сокращение численности населения на 12 млн. человек. А с учетом неизбежного снижения рождаемости за этот период суммарные демографические потери оцениваются в интервале 21-27 млн. человек.

Четвертый демографический кризис наблюдался с начала 1990-х гг. Не обоснованная с научных позиций развернувшаяся политика радикальных рыночных преобразований, ошибки в принятии ответственных политических и экономических решений определили резкое ухудшение экономики с неизбежным падением уровня жизни россиян. Одновременно действовали общемировые закономерности демографического развития, проявлявшиеся в снижении рождаемости и увеличении смертности. В итоге, с 1991 г. численность населения России стала сокращаться. При этом принципиально ухудшились качественные характеристики генофонда и сократилась численность трудовых ресурсов страны. На этом фоне проблемы обеспечения демографической безопасности России приобрела особую актуальность.

Среди важнейших проблем и процессов демографического развития России в XXI в. следует выделить:

- 1) проблему депопуляции – сокращения численности населения страны;
- 2) проблему естественной убыли населения;

- 3) проблему старения населения;
- 4) проблему деградации генофонда нации;
- 5) проблему сохранения института семьи;
- 6) проблему изменения миграционных потоков;
- 7) проблему неравномерного размещения жителей по территории страны;
- 8) проблему занятости населения, роста уровня безработицы.

Одна из причин сокращения численности населения в России – превышение уровня смертности над уровнем рождаемости, т.е. естественная убыль населения. Снижение естественного прироста в стране наблюдается на протяжении нескольких десятилетий, что вызывает тревогу.

Различия в возрастной структуре населения регионов обусловлены особенностями естественного и механического увеличения. При этом на естественное движение, а через него и на возрастную структуру оказывают влияние национальные особенности и традиции регионов, а также соотношение городского и сельского населения. Наиболее высокие показатели детских возрастов отмечаются в структуре населения республик Северного Кавказа, что объясняется максимальным уровнем рождаемости, определяемым национальными традициями, а для Сибири и Дальнего Востока – большой долей лиц фертильных возрастов.

Возрастная структура городского населения различается немногим, так как слабо выражены между городами различия в рождаемости. Однако в городах Сибири, Дальнего Востока, Северного Кавказа население несколько моложе.

С возрастным составом тесно связан гендерный состав населения. Для России, как и для большинства других развитых стран, характерна гендерная диспропорция населения. В течение всего периода XX-начала XXI вв. доля

женщин в общей численности населения России составляла 53-54% [22]. Причины такой диспропорции носят биологический и социальный характер.

Ухудшение демографической ситуации в России, сопровождаемое ростом смертности населения в трудоспособном возрасте, особенно мужчин, находит подтверждение и в показателе ожидаемой продолжительности жизни. Кроме этого, состояние здоровья также проявляется в показателе продолжительности жизни.

На протяжении последних лет она неуклонно сокращалась и составляет сегодня 59 лет у мужчин и 72 года у женщин. Для сравнения: в большинстве развитых зарубежных стран ожидаемая продолжительность жизни составляет 72-76 года, а в США, Великобритании, Германии, Франции, Финляндии, Швеции, Швейцарии, Японии – 77-80 лет [11].

Миграционный прирост из стран ближнего и дальнего зарубежья не перекрывает показателей естественной убыли. К тому же наметилась тенденция сокращения миграционного потока. Положительное сальдо миграции сохранилось в обмене населением со всеми странами СНГ. Наибольший приток русскоязычного населения сложился за счет миграционного обмена с Казахстаном, Узбекистаном и Украиной. На долю этих государств приходится 64% всего миграционного прироста из стран ближнего зарубежья. Продолжает расти число вынужденных мигрантов из Казахстана и Украины.

Интенсивный миграционный отток наблюдается в Чукотском автономном округе, Магаданской, Сахалинской, Камчатской областях, в Республике Саха (Якутия), Мурманской области и Республике Коми. В результате снижения положительного сальдо миграции прирост числа жителей Алтайского края, Орловской, Воронежской, Тамбовской, Пензенской, Курганской, Челябинской, Омской и Томской областей сменился убылью.

В то же время в нескольких регионах Российской Федерации отмечается увеличение численности населения. Такая тенденция сохраняется в

республиках Алтай, Дагестан, Северная Осетия, в Ингушской, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республиках, а также в Тюменской области. Это связано как с естественным приростом, так и с миграционным притоком. Наиболее заметный рост населения характерен для республик Северного Кавказа, Ставропольского и Краснодарского краев, Белгородской, Астраханской областей, Калининградской области и Республики Алтай.

Плотность населения выступает показателем освоенности территории, интенсивности хозяйственной деятельности людей, территориальной структуры хозяйства. Плотность населения формируется в процессе исторического развития под влиянием экономических законов общественных формаций, уровня социально-экономического развития общества и природно-географической среды. Заселенность территории складывается в процессе хозяйственного освоения и выступает не только как один из факторов, способствующих размещению производства в данном регионе, но и является следствием экономического развития страны.

Средняя плотность населения Российской Федерации составляет 8,7 чел. на 1 кв. км. По плотности населения Россия уступает большинству стран мира и почти всем странам СНГ, кроме Казахстана и Туркмении, в которых средние показатели заселенности составляют 6,2 и 7,7 чел. на 1 кв. км соответственно [2].

Самая низкая освоенность территории среди экономических районов Российской Федерации отмечается на Дальнем Востоке. Занимая 36,4% территории России, в регионе проживает всего 5% общей численности населения страны, при средней заселенности, более чем в 7 раз уступающей показателям в Российской Федерации (1,2 чел. на 1 кв. км). Вместе с тем и внутри региона отмечаются значительные отклонения в расселении населения. Наиболее высокая плотность населения характерна для Сахалинской области (7,9 чел. на 1 кв. км.), а в Республике Саха (Якутия), Магаданской области и

Чукотском автономном округе заселенность колеблется от 0,3 до 0,1 чел. на 1 кв. км. [9].

5.2. Рынок труда

Рынок труда является социально-экономической категорией, включающей в себя исторически сложившийся специфический общественный механизм, реализующий социально-трудовые отношения, которые способствуют соблюдению баланса интересов между трудящимися, предпринимателями и государством. Рынок труда – важнейший элемент рыночной экономики, что обуславливает важность изучения основных закономерностей его функционирования как на общероссийском, так и на региональном уровне. Ситуация в сфере труда в значительной степени определяет социальный климат в обществе. Проблемы занятости и безработицы выделяются в развитых странах в качестве государственных приоритетов.

На состояние сферы труда влияет не столько государство, сколько экономическая конъюнктура, демографические и миграционные процессы и др. На рубеже XXI в. действие этих факторов породило в РФ принципиально новые тенденции на рынке труда. На состояние российского рынка труда влияют социально-экономические процессы, происходящие в стране в последние десятилетия. Просчеты в ходе экономических реформ необратимым образом отразились на демографической ситуации и трудовом потенциале страны.

К категории «трудовые ресурсы» относится население страны, находящееся в трудоспособном возрасте, обладающее способностью к трудовой деятельности. Трудовые ресурсы включают в себя как занятое, так и незанятое в экономике трудоспособное население. Численность трудовых ресурсов охватывает две категории лиц. Первая - трудоспособное население в трудоспособном возрасте. Вторая - работающее население вне пределов

трудоспособного возраста. Первая категория лиц определяется посредством вычитания из численности населения в трудоспособном возрасте неработающих инвалидов I и II групп, а также неработающих лиц, получивших пенсию на льготных условиях. Численность второй категории населения определяется численностью работающих подростков (до 16 лет) и работающих пенсионеров.

В России в соответствии с законодательством до 2019 г. к категории трудовых ресурсов относились мужчины 15-60 лет и женщины 15-55 лет, за исключением инвалидов детства, труда и войны. К трудовым ресурсам относятся также работающие пенсионеры и работающие подростки в возрасте от 14 лет.

В соответствии с федеральным законом № 350-ФЗ от 3 октября 2018 г. в России начинается постепенное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Изменения будут происходить поэтапно в течение длительного переходного периода, который составит 10 лет и завершится в 2028 г. В результате пенсионный возраст будет повышен на 5 лет и установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. В 2018 г. пенсионный возраст женщин составлял 55 лет, пенсионный возраст мужчин – 60 лет [9].

Особенностью рынка труда в 2019 г. стала отрицательная динамика численности занятых в экономике (минус 400 тыс. человек по сравнению с 2018 г.), вызванная демографическими факторами. В последующие годы поддержку рынку труда окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста. При этом в 2019 и 2021 годах влияние повышения пенсионного возраста на рынок труда будет минимальным. Приток в занятость населения, затронутого повышением пенсионного возраста, не вызовет напряжения на рынке труда благодаря практически равноценной убыли в этот период занятого населения в трудоспособном возрасте [9; 11].

Расширение границ трудоспособного возраста будет способствовать изменению структуры трудовых ресурсов, в которой будет снижаться удельный вес работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста и увеличиваться удельный вес трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Наиболее выраженными эти изменения будут после 2021 года.

Доля трудоспособного населения зависит от ее пополнения населением моложе трудоспособного возраста. Анализ региональной структуры населения по возрастным группам показывает, что в среднем по РФ доля старших возрастов превышает долю молодых возрастов, однако в шести районах (Северном, Северо-Кавказском, Уральском, Западно-Сибирском, Восточно-Сибирском и Дальневосточном) доля населения моложе трудоспособного возраста сохраняется высокой. Противоположный процесс характерен для пяти экономических районов (Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Центрально-Черноземный и Поволжский) и Калининградской области [3; 17].

Самая высокая доля трудоспособного населения (64,1%) на Дальнем Востоке, а самая низкая (56,6%) в Центрально-Черноземном и Северо-Кавказском районах. Самая высокая доля молодых возрастов в Восточной Сибири (29,9%) и на Северном Кавказе (29,8%). Лидеры по доле лиц старших возрастов также два района – Центрально-Черноземный (24,8%) и Центральный (24,3%) [9].

Сегодня как никогда остро стоит проблема занятости граждан России. Одним из методов её решения является организация малых предпринимательских структур. Малый сектор демонстрирует большую динамичность по сравнению с другими сферами экономики [15].

Таким образом, определенный резерв пополнения трудовых ресурсов в России имеется, их формирование будет зависеть от проводимой социально-экономической политики [16].

Для того чтобы оценить современное состояние российского рынка труда, следует рассмотреть его основную категорию – экономически активное население. В трудоспособном населении выделяют экономически активное и экономически пассивное население. Под экономически активным населением понимается та часть трудоспособного населения, которая занята во всех видах деятельности или намерена работать. Численность экономически активного населения включает как занятых, так и безработных. Экономически пассивное население составляет та ее часть, которая не стремится к трудоустройству. Численность экономически активного населения имеет тенденцию к сокращению. Аналогичные процессы происходят в занятом населении, численность которого за последний период уменьшилась.

К категории занятых относится трудоспособное население в возрасте от 16 лет и старше, которые имеют работу, находятся в оплачиваемом или неоплачиваемом отпуске, включая работающих студентов и пенсионеров. Уровень занятости населения – это отношение численности занятого населения к общей численности населения соответствующей возрастной группы.

Противоположным занятости явлением выступает безработица, которая как и снижение трудовой творческой активности, является фактором, углубляющим напряженность, в обществе, что, в свою очередь, ослабляет экономическую безопасность страны [3; 17].

К категории безработных относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям: не имели работы, занимались поиском работы, т.е. обращались в службу занятости.

К числу основных показателей рынка труда относится уровень безработицы, который определяется в соответствующих возрастных группах как удельный вес численности безработных в численности экономически активного населения. В докладе Росстата от 18.12.2019г. «О социально-

экономическом положении России» [9] приводятся данные об уровне безработицы в России, который составил 4,6% от экономически активного населения. Такие данные приводит 24 декабря Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Общий уровень занятости населения в России в минувшем месяце составил 60%. Согласно сообщению ведомства, по состоянию на 18 декабря в органах службы занятости населения были официально зарегистрированы в качестве безработных 674,11 тысячи человек. Рост числа безработных отмечен в 78 регионах, в особенности в Калмыкии, Крыму, Туве, Алтайском и Приморском краях, Астраханской, Курской, Сахалинской и Смоленской областях, Чукотском АО [9; 22].

По оценке ведомства, в ноябре 2019 г. 3,5 млн. чел. в возрасте 15 лет и старше классифицировались как безработные в соответствии с методологией Международной организации труда. По данным Росстата, в ноябре 2019 г. численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше составила 76,2 млн. чел. [9].

Одним из важных факторов, оказывающий влияние на динамику российского рынка труда является уровень образования. С повышением уровня образования возрастают требования работников к условиям труда и его оплаты, более высоко оценивается уровень отдачи затраченного труда и в результате период поиска подходящей работы становится более продолжительным. Уровень занятых умственным трудом – это важный показатель качества трудовых ресурсов страны: специалисты с высшим образованием, администраторы и управляющие, административно-вспомогательный персонал, торговые работники.

Существует ряд показателей, которые быстрее реагируют на изменение ситуации на рынке труда, чем показатель безработицы. К ним относятся число безработных на одну заявленную вакансию (коэффициент напряженности на рынке труда); средняя продолжительность безработицы; масштабы «скрытой» безработицы и др.

Коэффициент напряженности на рынке труда рассчитывается как отношение численности зарегистрированных в органах службы занятости граждан, не занятых трудовой деятельностью, к заявленной предприятиями и организациями потребности в работниках.

В большинстве регионов страны существуют районы с очаговой безработицей. Она локализуется на определенных территориях, и устранить ее без вмешательства извне практически невозможно. Этому способствуют различные факторы, например, низкий уровень территориальной мобильности населения, которые сдерживают транспортные расходы и высокие цены на жилье.

В РФ актуальным явлением стала скрытая безработица. Существуют два наиболее характерных ее проявления – перевод работников на неполный рабочий день (неделю) или вынужденный отпуск по инициативе администрации (без сохранения, с полным или частичным сохранением заработной платы). Крупнейший ареал распространения перевода работников на неполный рабочий день – это Волго-Вятский экономический район, Урал, Поволжье, территории южной Сибири. Скрытой безработицы почти нет на Крайнем Севере и северо-востоке России, в регионах нового освоения и на Северном Кавказе, а наиболее сложная ситуация – в старо-промышленных районах Центральной части России.

В аграрных районах со слабой промышленностью и небольшими предприятиями скрытая безработица, скорее, не регистрируется, тем более что у работников есть возможность себя обеспечить во время простоев предприятий личным подсобным хозяйством. Число безработных, приходящихся на 1 вакансию, быстро увеличивается не только в регионах с критической ситуацией на рынке труда, но и в ряде регионов, отличавшихся стабильной ситуацией (Смоленская, Тульская, Воронежская, Самарская, Читинская области и Москва) [17].

В нескольких районах России сохранилось большое по сравнению со среднереспубликанскими показателями число безработных, приходящихся на 1 вакантное место, при невысоком уровне безработицы. К таким регионам относятся прежде всего национальные образования: Еврейская автономная область, Республика Тува, Республика Алтай, Усть-Ордынский Бурятский и Эвенкийский автономные округа, а также Новгородская и Саратовская области.

В общем составе безработных доминируют работники металлообрабатывающей, машиностроительной, легкой промышленности. Постепенное расширение спроса на строительные услуги улучшают положение строителей. Их доля среди безработных сокращается. Спрос на высококвалифицированных рабочих строительных профессий, прежде всего со стороны предприятий негосударственного сектора экономики, в последнее время возрастает [3; 17]. Достаточно устойчивый спрос предполагается на работников учреждений рыночной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, бытового и сервисного обслуживания населения, транспорта, здравоохранения, образования.

Российский рынок труда характеризуется интенсивным движением кадров. Ежегодно меняют место работы до 14 млн. чел., т.е. каждый пятый работник [22].

Перемены на рынке труда, рост безработицы изменили требования к качеству рабочей силы. Повышается спрос работодателей на квалифицированные кадры. Работники низкой квалификации имеют меньше шансов найти новое рабочее место.

Основными задачами на рынке труда выступают такие как преодоление дефицита рабочих мест, дальнейшее развитие предпринимательской активности; развитие системы переподготовки рабочей силы и непрерывного образования. В области использования трудовых ресурсов главной задачей являются обеспечение эффективности занятости населения, повышение

качества и конкурентоспособности рабочей силы [3]. Очевидно, что для достижения задачи ускорения темпов экономического роста страны, ликвидации дисбаланса в развитии территорий, борьбы с бедностью и развития инноваций нужно стимулировать создание новых малых предприятий, повышать их конкурентоспособность, увеличивать занятость работников в данном регионе [17].

Обеспечение рационального использования трудовых ресурсов во всех регионах страны составляет одну из важнейших задач социально-экономического развития хозяйственного комплекса России. Для ее решения требуется объективная оценка трудовых ресурсов, которыми располагает общество, потребностей хозяйственного комплекса в рабочей силе и путей наиболее эффективного и полного использования трудовых ресурсов в стране и регионах, исходя из интересов всего общества.

Глава 6. Природно-ресурсный потенциал страны

6.1. Природные ресурсы страны

Природно-ресурсный потенциал страны оказывает влияние на ее специализацию и место в территориальном разделении труда. Россия имеет мощный и разнообразный природно-ресурсный потенциал, способный обеспечить необходимые объемы собственного потребления и экспорта. В стране открыто и разведано около 20 тыс. месторождений полезных ископаемых. Она находится на первом месте в мире по запасам большинства природных ресурсов, в том числе по запасам природного газа, каменного угля, железных руд, ряда цветных и редких металлов, торфа, а также занимает ведущее место по запасам земельных, водных и лесных ресурсов.

Россия играет важную роль в мировом минерально-сырьевом комплексе. Из общего объема полезных ископаемых добываемых в мире, на ее долю приходится 28% природного газа, апатитов - 55%, алмазов - 26, никеля - 22, каменных солей - 16, железной руды - 14, цветных и редких металлов - 13, нефти - 12, каменного угля - 12%. Доля природно-ресурсного потенциала в национальном богатстве России составляет 80–85 % [14].

Дефицитными видами минерального сырья в нашей стране являются марганцевые руды, хромовые, урановые, титановые руды, а также цирконий, бокситы, некоторые виды нерудного минерального сырья. Их дефицит обусловлен отсутствием на территории России крупных месторождений.

По своему хозяйственному значению запасы полезных ископаемых делятся на две группы.

1. Балансовые (кондиционные) - это те запасы, использование которых экономически целесообразно в настоящее время и которые удовлетворяют промышленным требованиям, как по качеству сырья, так и товарно-техническим условиям эксплуатации.

2. Забалансовые (некондиционные) – это те запасы, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно вследствие малой мощности залежей, низкого содержания ценного компонента, особой сложности условий эксплуатации, необходимости применения очень сложных процессов переработки, но которые в дальнейшем могут быть объектом промышленного освоения.

Согласно экономической классификации природные ресурсы делятся на:

1) ресурсы материального производства, в том числе промышленности (топливо, металлы, древесина, рыба) и сельского хозяйства (почва, вода для орошения, кормовые растения, промысловые животные);

2) ресурсы непроеизводственной сферы, в том числе прямого потребления (питьевая вода, дикорастущие растения и промысловые животные) и косвенного (например, использование для отдыха зеленых насаждений и водоемов).

Природные ресурсы классифицируются также по принципу исчерпаемости: исчерпаемые, в том числе возобновимые (растительность, почвы, вода, животный мир) и невозобновимые (минеральные ресурсы); неисчерпаемые (энергия солнца, ветра, текучих вод и т. д.).

По происхождению и природным свойствам выделяют:

1) минеральные ресурсы (полезные ископаемые),

2) земельные,

3) водные,

4) биологические,

5) климатические (солнечное тепло и свет, осадки),

6) ресурсы энергии природных процессов (солнечного излучения, внутреннего тепла земли, ветра и т. п.).

Особо важное значение имеют минеральные ресурсы. По характеру использования минеральные ресурсы делятся на три группы: топливно-энергетические (нефть, природный газ, уголь, торф, горючие сланцы); металлорудные - руды черных, цветных, редких и благородных металлов; неметаллические (нерудные), в их числе апатиты, фосфориты, слюда, графит.

Среди природных ресурсов большое значение для обеспечения развития производства, жизни и деятельности общества имеют топливно-энергетические ресурсы. Главной особенностью размещения топливно-энергетических ресурсов является неравномерность их размещения по территории страны. Более 90% всех топливно-энергетических ресурсов расположено в восточных районах страны, а на европейскую часть, включая Урал, приходится менее 10%. В то же время 3/4 всего потребления топлива энергии приходится именно на европейскую часть и Урал.

Россия располагает значительными запасами нефти и газа. Основные их залежи расположены в Западно-Сибирской, Волго-Уральской, Тимано-Печорской нефтегазоносных провинциях, а также на Северном Кавказе и Дальнем Востоке [14].

Россия занимает одно из первых мест в мире по разведанным запасами угля. На ее территории расположено 30% мировых запасов угля различного типа: антрациты, бурые и коксующиеся. Антрациты и бурые угли служат энергетическим топливом и сырьем для химической промышленности. Коксующиеся угли используются в качестве технологического топлива в черной металлургии. Угольные ресурсы размещаются по территории страны неравномерно. На долю восточных районов приходится 95%, а на европейскую часть - 5% всех запасов страны [14].

Железорудные ресурсы России представлены бурыми, красными (или гематитовыми рудами), магнитными железняками (или магнетитовыми рудами) и др. Качественная характеристика их различна. Имеются запасы как бедных

железных руд, так и богатых с содержанием железа до 68%. Железорудные ресурсы неравномерно размещены по территории России. Основная часть запасов железных руд приходится на европейскую часть страны. Наибольшие разведанные запасы сосредоточены в Центрально-Черноземном, Уральском, Западно-Сибирском экономических районах.

Россия располагает крупными запасами руд цветных металлов. Отличительной их особенностью является чрезвычайно низкий процент содержащегося в них металла. Поэтому руды почти всех цветных металлов подвергаются обогащению. Основные запасы размещаются на территории Урала, Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока и других районов страны [14].

Нерудные полезные ископаемые представлены месторождениями фосфоритов, апатитов, калийных и каменных солей, известняками, глинами, песчаниками, серой, а также графитом, асбестом, слюдой, мрамором, кварцем и др.

Алмазы – минерал, состоящий из чистого кристаллического углерода, образуются в твердых породах, кимберлитах. Крупнейшие месторождения алмазов сосредоточены в Республике Саха (Якутия), в Пермской области, Архангельской области. Алмазоносные районы разведаны также в Ленинградской области и Карелии.

Лесные ресурсы велики и отличаются высоким качеством. По их запасам и величине лесопокрытой площади (771 млн. га) наша страна занимает ведущее место в мире. Лесом покрыто более 40% всей территории России, а общие промышленные запасы древесины достигают 30 млрд. м.³. Основные лесные ресурсы расположены в восточных районах страны, на долю которых приходится 79% запасов. В европейской части сосредоточено 21% лесных ресурсов [14].

Наиболее лесистые районы Западная Сибирь (Тюменская область), Восточная Сибирь (Красноярский край и Иркутская область), Дальний Восток (Республика Саха и Хабаровский край), европейский Север, Урал (Свердловская область и Удмуртская Республика), а также Волго-Вятский район (Кировская и Нижегородская области).

Водные ресурсы России по суммарным объемам речного стока, площади водосборов и протяженности рек весьма велики. Распределение ресурсов речного стока по территории России неравномерно и неблагоприятно в отношении размещения основных потребителей воды - населения, промышленности и сельского хозяйства. Большая часть речного стока формируется в северных и северо-восточных районах страны и поступает в основном в бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов [14].

Мощный и разнообразный природно-ресурсный потенциал Российской Федерации, способный обеспечить необходимые объемы потребления и экспорта, характеризуется крайне неравномерным размещением по территории - значительная его часть сосредоточена преимущественно в восточных районах страны и в удаленных северных районах. Для природных ресурсов России в целом характерна диспропорция в их распределении между западными и восточными районами. Так, на восточные районы страны приходится основная часть потенциальных и разведанных запасов топливно-энергетических ресурсов, древесины, руд цветных и благородных металлов. Европейская же часть страны менее обеспечена ресурсами, особенно топливно-энергетическими, а юг - лесными и водными. Однако здесь расположены основные запасы железных, бокситоносных руд, большинство месторождений фосфатного сырья.

Развитие минерально-сырьевой базы России сталкивается с объективными трудностями и проблемами, характерными и для других стран мира. К ним можно отнести: постоянное ухудшение качества добываемого сырья, горно-геологических и горнотехнических условий разработки

месторождений, истощение запасов с высоким содержанием полезных компонентов. Серьезную проблему представляет загрязнение окружающей среды отходами горнопромышленного производства. Решение проблем охраны окружающей природной среды требует эффективного механизма управления и экономического регулирования природоохранительной деятельности.

Природные ресурсы по территории страны расположены неравномерно, Сибирь выделяется, объёмом, качеством и потенциалом природных ресурсов.

6.2. Проблемы ресурсной базы страны

Проблемы минерально-сырьевой базы можно разделить на две большие группы: связанные с ее недостаточным воспроизводством и с нерациональным использованием. Проблема воспроизводства минерально-сырьевой базы, прежде всего, касается нефти. К концу XX в. началось резкое снижение объемов геологоразведочных работ. С тех пор объем поисковоразведочного бурения уменьшился в 4 раза, а прирост запасов нефти – в 6,5 раза. С этого времени ранее разведанные запасы нефти постоянно уменьшаются, и при существующих темпах прироста их едва ли хватит для стабилизации достигнутого уровня добычи нефти на ближайшее десятилетие. Одной из основных проблем минерально-сырьевого комплекса России является исчерпание значительной части поискового задела, созданного на протяжении многих лет прошлого столетия. Главной причиной возникновения данной проблемы является недостаточное финансирование.

Необходимо также выделить проблему неэффективного использования запасов полезных ископаемых. Вертикально интегрированные нефтегазовые компании, обеспеченные запасами на десятки лет вперед, эксплуатируют, прежде всего, крупные объекты, на которых себестоимость добычи

минимальна, что позволяет получать максимальную прибыль. В результате в настоящее время уникальные и крупные месторождения дают 65% добычи нефти и 95% – природного газа. С другой стороны, мелкие месторождения, которых в стране очень много, не вызывают интереса у вертикально интегрированных нефтегазовых компаний. Проблемы низкого коэффициента извлечения нефти и нерационального использования попутного нефтяного газа. К 2021 г. ожидается увеличение коэффициента извлечения нефти до 42%, что позволит дополнительно добывать 30 млн. т. нефти в год и увеличить извлекаемые запасы на 2-4 млрд. т.

Аналитики прогнозируют увеличения спроса на отдельные виды топлива и электроэнергию. Расчеты показывают, что спрос за период с 2019 по 2040 гг. вырастет на все энергоносители: на нефть – на 19%, уголь – 36%, газ – 64%, атомную энергию – 72%, возобновляемые источники энергии – 92%. Основной объем абсолютного прироста потребления придется на газ. Имеющихся в резерве разведанных запасов природных ресурсов и сохранении темпов их потребление через несколько десятилетий ожидается их истощение, и человечество начнет ощущать нехватку главного органического топлива — нефти. Поэтому к одной из важных проблем относится уменьшение запасов невозобновляемых топливно-энергетических ресурсов, что требует дальнейшего развития альтернативных источников энергии и рациональном использовании имеющихся.

Можно также выделить проблему значительных потерь полезных компонентов на стадиях добычи и передела. Например, при осуществлении всех новых проектов планируется использовать только традиционный (шахтный) способ добычи, при котором в недрах теряется в среднем до 60% руды. В то же время за рубежом (в Аргентине, Канаде, Конго) все шире используется метод подземного растворения калийных солей.

Одна из немаловажных проблем сегодня – проблема конкурентоспособности минерально-сырьевого комплекса России. Примером

такой конкуренции может служить так называемая «сланцевая революция», в которой США, европейские страны и Китай увидели возможность снизить свою зависимость от импортных поставок природного газа из других стран.

Нельзя не проявлять обеспокоенность по поводу тенденции к исчерпанию невозобновляемых природных ресурсов, которая может привести к возникновению и обострению кризисных ситуаций. Следовательно, основная задача экономики – это бережное и рациональное использование природных богатств.

Контрольные вопросы и задания

1. Чем вызвано широко употребление в русском языке двух родственных понятий – «район» и «регион»? Каково между ними различие?
2. Почему трудно сформулировать универсальное определение региона, пригодное на все случаи жизни?
3. Приведите примеры иерархически соподчиненных региональных единиц в какой-либо отрасли знания.
4. Какое содержание вкладывается в понятие «регионализм»?
5. Прокомментируйте следующую пессимистическую оценку регионализма, данную западным ученым Э. Айсерманом: «Регионализм потерялся в интеллектуальном пространстве, поскольку он не смог ни создать, ни адаптировать новых теорий и методов. Вся эта конструкция находится под угрозой интеллектуального застоя».
6. В чем состоят преимущества культурно-исторической регионализации мира в сравнении, например, с экономической или политической?
7. Как принято разграничивать понятия «культура» и «цивилизация»?
8. Как можно оценить вклад империй в интеграцию мировых культур?
Проиллюстрируйте свои ответы на конкретных примерах.
9. Раскройте смысл выражения: «Культура - это твердый остаток территориальных общественно - политических образований».
10. Дайте определение понятию «геостраты».
11. Какой смысл вкладывается в понятия «рубежная коммуникативность» и «рубежная энергетика»?
12. Разграничение цивилизаций по С. Хантингтону, в чем смысл?
13. Каково значение региональной политики в экономическом реформировании России?

14. Перечислите основные цели и задачи региональной политики России.
15. Охарактеризуйте типы экономических районов и первоочередные задачи их регионального развития.
16. Какова численность населения России, какое место она занимает среди стран мира?
17. Назовите регионы с наибольшей и наименьшей плотностью населения. Покажите влияние плотности населения на освоенность территории и региональную структуру хозяйства.
18. В чем заключаются понятия «трудовые ресурсы» и «экономически активное население»?
19. Охарактеризуйте структуру занятости по отраслям и сферам приложения труда.
20. В чем состоят основные положения Концепции среднесрочной программы Правительства Российской Федерации по вопросам социального развития и формирования рынка труда?
21. Дайте определение понятия «природно-ресурсный потенциал».
22. Дайте классификацию основных видов природных ресурсов.
23. Охарактеризуйте современные тенденции в использовании природных ресурсов при переходе на рыночные отношения.
24. Охарактеризуйте основные закономерности размещения производительных сил.
25. В чем состоит сущность специализации и комплексного развития региона?
26. Назовите важнейшие принципы и факторы размещения производительных сил.

Содержание практических занятий дисциплины

Практические занятия по региональной экономике призваны помочь студентам закрепить знания и достичь более высокого уровня понимания предмета научной дисциплины. Студенты должны усвоить размещение производительных сил России, отраслей народного хозяйства и природных ресурсов страны. Также необходимо обратить особое внимание на теорию экономического районирования, знать административно-территориальное устройство России, сетку современных экономических районов и федеральных округов страны. Студенты должны знать о региональной политике страны и закономерностях территориальной организации общественных процессов и преобразований экономики регионов России.

Не менее важной задачей практических занятий является формирование у студентов комплекса необходимых умений и навыков: отбирать необходимый статистический материал; анализировать его; грамотно оформлять результаты исследований, в том числе с использованием графических и картографических методов.

Поставленным задачам соответствует структура данного раздела, содержащего вопросы и задания по изучению учебного материала, в помощь выполнения которых приводится п.1 «Графические способы изображения статистических данных», п. 2 «Картографические методы исследования» и приложение «Состав Федеральных округов России», способствующие более глубокому изучению дисциплины.

Кроме этого, можно воспользоваться практикумом по экономической теории, где показано решение экономических задач [18]. Тщательная проработка учебного материала, представленного на практических занятиях, практические задания и их решение помогут сформировать у студентов экономическое мышление.

Тема 1. Теоретические основы региональной экономики

Вопросы к практическому занятию 1:

1. В чем состоит содержание региональной науки?
2. Попытайтесь составить схему, характеризующую место региональной экономики в системе других наук.
3. В чем заключается вклад в региональную экономику А. Смита, Д. Рикардо, И. Тюнена, А. Вебера, Э. Хекшера, А. Леша, У. Айзарда? Какие методы научного исследования применяют названные ученые?
4. А. Гранберг утверждает, что А. Леш «обобщает все известные теории производства и расселения, созданные за сто лет, и продвигается вперед практически по всем направлениям, связывая частные теории И. Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера и др.»
5. В чем заключается вклад А. Леша в развитие этих теорий? Как ему удалось обобщить различные теории?
6. Что является наибольшим научным достижением А. Леша?
7. Перечислите факторы в теории размещения производительных сил.
8. Каковы основные идеи теории диффузии инноваций и теории рационального жизненного цикла? В чем заключается взаимосвязь этих теорий? Какие практические выводы из них следуют?
9. В чем заключается теоретическая новизна и преемственность теории межрегиональных экономических взаимосвязей?

Вопросы к практическому занятию 2:

1. В чем состоят особенности российской школы региональных исследований?
2. Раскройте этапы региональных исследований в России.
3. Проследите развитие теории экономического районирования. Кто из отечественных ученых внес в нее значительный вклад? В трудах каких западных ученых рассматривается теория экономического районирования?

4. С какой целью территория нашей страны была поделена на экономические районы? Как изменялась сетка экономических районов и округов?

5. Каковы цели деления территории России на федеральные округа?

6. В чем состоит суть теории территориально-производственных комплексов (ТПК)?

7. Перечислите основные производства каждого из энергопроизводственных циклов.

8. Какова взаимосвязь теории энергопроизводственных циклов с концепциями ТК и территориального сочетания природных ресурсов?

9. Объясните основные положения концепции экономико-географического положения (ЭГП). Какие факторы могут изменить ЭГП территории в лучшую сторону?

10. В чем заключается различие и общность парадигм «регион как квазигосударство», «регион как квазикорпорация», «регион как рынок», «регион как социум»?

Тема 2. Закономерности, принципы, факторы размещения производительных сил

Вопросы к практическому занятию 1:

1. В чем различие между категориями «закономерности», «принципы», «факторы» размещения производительных сил?

2. Что понимается под производительными силами?

3. Какие классификации факторов размещения производительных сил вы знаете?

4. Как изменялись состав и соотношение важности различных факторов размещения хозяйства в истории человечества? Какие факторы являются основными на современном этапе? Почему?

5. Сгруппируйте отрасли промышленности в зависимости от факторов размещения:

- а) отрасли, зависящие от трудовых ресурсов (трудовой фактор);
- б) отрасли, тяготеющие к регионам сбыта продукции;
- в) отрасли, размещаемые у источников сырья (сырьевой фактор);
- г) отрасли, размещаемые у источников топлива и дешевой электроэнергии (топливно-энергетический фактор).

Для каких отраслей одинаково важными являются несколько факторов?

6. Как изменилась роль различных факторов размещения производительных сил (РПС) в российской экономике с переходом к рыночным отношениям?

7. Почему административно-территориальное устройство может рассматриваться как фактор регионального развития?

8. Можно ли под закономерностями размещения понимать «наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил»?

9. Для чего необходимо познание закономерностей РПС?

10. Каковы основные принципы размещения производительных сил в современных условиях? Как они связаны с факторами и закономерностями?

11. Какие принципы РПС являются наиболее важными:

- на уровне РФ;
- на уровне субъектов РФ;
- на уровне фирмы?

12. Как соотносятся понятия «принципы РПС» и «принципы региональной политики»?

13. Какие факторы влияют на эволюцию экономического пространства России в XXI веке? Какие проблемы в связи с этим возникают?

14. Какой должна быть стратегия территориального развития страны?

Тема 3. Современные условия размещения производительных сил

Вопросы к практическому занятию 1:

1. Проанализируйте динамику численности населения России за последние десять лет постройте график.

2. Проанализируйте динамику рождаемости, смертности, естественного прироста населения. Сделайте выводы. Найдите регионы (федеральные округа, субъекты РФ) с самыми высокими и самыми низкими показателями рождаемости и смертности. Каковы региональные особенности демографического процесса в России?

3. Проанализируйте распределение населения по основным возрастным группам (в возрасте моложе трудоспособного, трудоспособном, старше трудоспособного) на 2000 и 2020 годы.

4. Проанализируйте распределение населения по федеральным округам. Начертите диаграмму. Сопоставьте данные с территорией округов.

5. Изобразите динамику безработицы в России за последние 5 лет на графике. Сопоставьте уровень безработицы по регионам РФ. Графически изобразите уровень безработицы в федеральных округах. Найдите субъекты РФ с самым высоким уровнем безработицы. Где находятся зоны максимальной безработицы?

6. Проанализируйте распределение численности занятых в экономике по отраслям.

7. Как изменилась отраслевая структура экономики с 2015 г.?

8. Какие существуют индикаторы уровня жизни в населения?

9. Проанализируйте уровень среднедушевых доходов (в месяц) по регионам Российской Федерации. Сопоставьте среднедушевые доходы населения федеральных округов со среднероссийским уровнем. Найдите субъекты РФ с самым высоким и самым низким уровнем среднедушевых доходов.

10. В каких субъектах РФ среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума?

10. Какие последствия может иметь дифференциация региональных уровней доходов населения?

Вопросы к практическому занятию 2:

1. Охарактеризуйте экономико-географическое положение современной России. Как на него могут повлиять процессы глобализации и регионализации экономической жизни?

2. Как соотносятся понятия «природные условия» и «природные ресурсы»?

3. Охарактеризуйте природные условия РФ. Как они влияют на хозяйственную деятельность людей? Приведите примеры.

4. Каково региональное распределение природных ресурсов РФ?

5. Какова экономическая роль территориальных сочетаний природных ресурсов? Назовите территории с наиболее удачными, на ваш взгляд, сочетаниями.

6. Каковы способы оценки природных ресурсов?

7. Чем различаются понятия «производственный потенциал» и «экономический потенциал»?

8. Нарисуйте диаграмму, отражающую производственную структуру основных фондов.

9. Проанализируйте изменение структуры основных фондов с 2015 г.

10. Нарисуйте график, отражающий изменение среднего возраста оборудования. Сделайте выводы.

11. Проанализируйте степень износа основных фондов по отраслям промышленности.

12. Какова роль научно-технического потенциала в развитии территории?

13. На каких направлениях поддержки и развития научно-технического потенциала должно концентрировать свои усилия государство?

14. Проанализируйте динамику финансирования науки из средств государственного бюджета. Данные отразите графически.

Тема 4. Региональная экономическая политика

Вопросы к практическому занятию 1:

1. Какие общие региональные проблемы имеют Россия и другие страны мира?
2. Назовите самые общие цели региональной экономической политики в странах мира.
3. Чем обусловлена необходимость государственного вмешательства в региональное развитие?
4. Государственное регулирование регионального развития и региональная политика - это синонимы, родственные или различные понятия?
5. Каково соотношение между стратегией территориального развития и региональной политикой?
6. Назовите основные средства реализации региональной экономической политики.
7. Чем отличается косвенное регулирование от прямого?
8. В чем состоит различие между макро- и микроинструментами регулирования регионального развития?
9. Назовите основные виды микроинструментов регулирования регионального развития и охарактеризуйте возможности их применения. Какие микроинструменты применяются в России?
10. Какие формы и инструменты региональной политики, зарекомендовавшие себя в других странах, не используются в России?
11. Каковы структура и основные особенности бюджетной системы в России?
12. Каким образом федеральные налоги распределяются между бюджетными уровнями?
13. Как формируются доходы региональных и местных бюджетов?
14. Определите сущность бюджетного федерализма.
15. Как осуществляются межбюджетные трансферты?

16. С чем связано деление регионов на «доноры» и «реципиенты»?

Назовите регионы - «доноры».

Вопросы к практическому занятию 2:

1. Зачем нужны долгосрочные прогнозы регионального развития?

2. Каково назначение федеральных программ регионального развития?

Как определяется проблема, для которой разрабатывается программа?

3. Назовите источники финансирования федеральных программ регионального развития.

4. Каков механизм реализации федеральных программ регионального развития?

5. Чем интересен опыт Европейского Союза по реализации общегосударственных программ развития?

6. Какие из российских федеральных программ, на ваш взгляд, реализуются успешно?

7. Надо ли стремиться к максимальному охвату территорий страны федеральными программами?

8. Назовите наиболее распространенные типы особых региональных форм.

9. Приведите типологию проблемных регионов России. Каковы основные качественные признаки проблемных регионов?

10. В каких ситуациях целесообразно создание свободных экономических зон? В чем состоят трудности развития свободных экономических зон в России?

11. В чем состоят отличия зон предпринимательства и технико-внедренческих зон от свободных экономических зон?

12. Какие особые формы территориальной организации выделяются в законодательстве России? В чем особенности их статуса?

13. Назовите основные цели наднациональной политики ЕС и охарактеризуйте ее принципы.

14. Как устроены и функционируют институты ЕС в области региональной политики?

15. Какова сущность понятия «Европа регионов», какие тенденции оно отражает?

Тема 5. Регионы Российской Федерации

Вопросы к практическому занятию 1:

1. Дайте понятия и основные характеристики экономического пространства.

2. Как Вы понимаете единство экономического пространства

3. Перечислите важнейшие принципы экономического районирования и дайте им краткую характеристику.

4. Охарактеризуйте административно-территориальное устройство Российской Федерации.

5. Какова история экономического районирования в России?

6. Зачем нужно совершенствовать экономическое районирование и административно-территориальное деление?

7. В чем состоит смысл проведенной реформы государственного управления с выделением федеральных округов?

8. Охарактеризуйте федеральные округа России по следующему плану: - административный состав

- экономико-географическое положение;

- природные условия и ресурсы;

- население;

- отрасли специализации;

- важнейшие промышленные центры;

- уровень экономического развития, проблемы перспективы.

9. Попробуйте нарисовать карту, отражающую экономику одного из федеральных округов.

п. 1. Графические способы изображения статистических данных

Графические методы широко применяются как в научной, так и в учебной литературе. Их достоинством является то, что они дают возможность не только наглядно представить материал, проиллюстрировать цифровые данные, но и проанализировать экономические и социальные процессы, проследить их динамику, выявить тенденции развития.

Способ графиков

Для наглядного изображения применяются зависимости одних факторов от других, динамики изучаемого объекта.

График строится на двух взаимно перпендикулярных осях, название которых выбирается в зависимости от показателей, необходимых для демонстрации. Эти оси образуют координатную сетку.

Для построения кривой, отражающей необходимую информацию, на координатной сетке отмечают точки, соответствующие данным обоим показателям графика, и соединяют их прямыми или плавно переходящими друг в друга линиями.

Если на координатной сетке одновременно изображаются несколько кривых, то их показывают разными по цвету, толщине или нумеруют (рис. 1).

Название и условные обозначения указывают под рисунком.

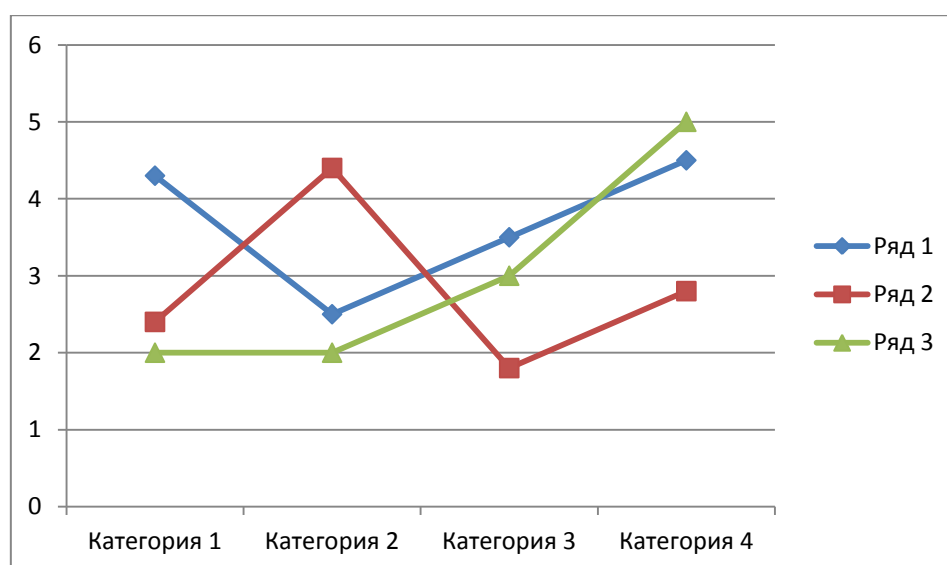


Рис. 1 Динамика отдельных отраслей промышленности

Способ диаграмм

Применяются для наглядного изображения соотношения исследуемых величин (обычно в процентах).

Различают несколько видов диаграмм: столбчатую, секторную, полосовую.

Столбчатая диаграмма (гистограмма)

Строится на двух взаимно перпендикулярных осях, причём горизонтальная ось показывает, наименование показателя, вертикальная его величину. Столбчатая диаграмма изображается в зависимости от анализируемого материала. Например, если в одной группе сосредоточено некоторое количество объектов (года, комплексы), то столбцы изображают разного цвета, штриховки.

Под диаграммой указываются условные обозначения и название диаграммы.

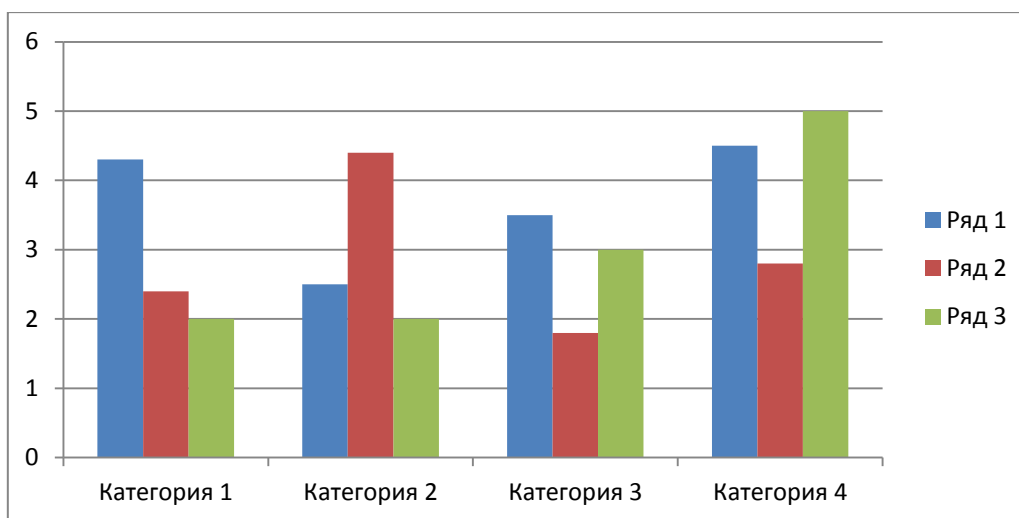


Рис. 2. Категории продукции отрасли

Секторная диаграмма

Позволяет более ясно представить положение какого-либо объекта по определенному показателю относительно других, т. к. отражает его как сектор круга (цилиндра), представляющего собой систему в целом.

Обычно секторная диаграмма изображается в процентах. Если сектор некоторой группы объектов слишком мал для наглядности, то делают сноски или выносят его.

Все условные обозначения и названия указываются под диаграммой.

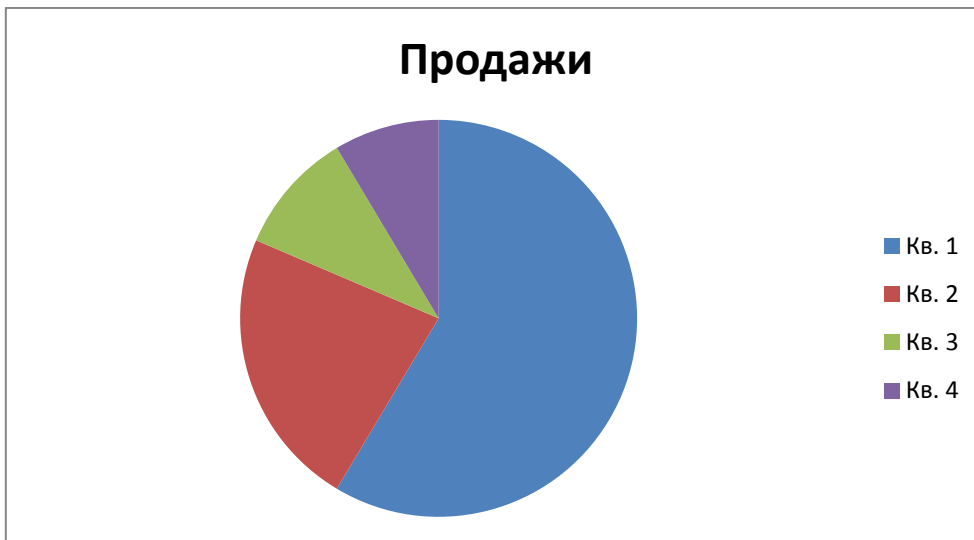


Рис. 3. Продажи в процентном соотношении

Полосовая диаграмма (линейчатая)

Диаграмма аналогична как столбчатой (столбцы находятся горизонтальном положении), так и секторной (деление по секторам производится на полосе, длина которой равна сумме величин рассматриваемых объектов).

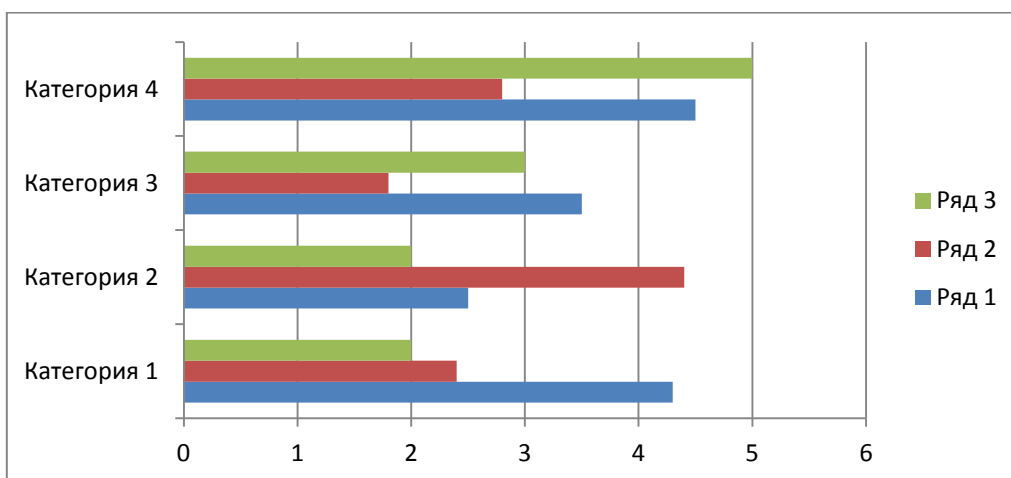


Рис. 4. Отдельные отрасли промышленности

п. 2. Картографические методы исследования

Изображение географических объектов, процессов, явлений на карте – одна из важнейших характеристик, используемых при изучении дисциплины. Современная картография располагает такими возможностями, что может отразить даже самые сложные явления - потенциал, статистические и динамические поля, миграцию и плотность населения и т. п.

Карта (географическая) – уменьшенное, измеримое и обобщенное изображение на плоскости поверхности Земли, особый вид географической модели этой поверхности. Географическая карта - не единственный вид картографического изображения, т.е. не единственный вид моделирования поверхности Земли, или, другими словами, географического пространства. Однако прочие виды моделирования исходят из классической географической карты; последняя имеет обязательно в своей структуре изображения так называемую картографическую основу. Основа отражает существенные статистические элементы поверхности, служащие для общей ориентировки и сопоставлений (реальные объекты – береговая линия, гидрографическая сеть и т. п., а также вспомогательные элементы – координатная сетка).

Наука, занимающаяся теорией и методикой составления географических карт, называется картографией. Методы географического исследования, в которых участвует карта, именуются картографическими.

Объектами картографии являются Земля, небесные тела, звёздное небо и Вселенная. Наиболее популярными плодами картографии являются образно-знаковые модели пространства в виде: плоских карт, рельефных и объёмных карт, глобусов. Они могут быть представлены на твёрдых, плоских или объёмных материалах (бумага, пластик) и в другом виде.

Значковый способ

Значковый способ употребляется для картирования месторождения полезных ископаемых, населенных пунктов, отдельных промышленных предприятий (заводов, фабрик) и т.п. Эти объекты не покрывают на карте

значительных площадей и располагаются на некотором расстоянии друг от друга.

По форме значки могут быть трех видов:

- геометрические — в форме простейших геометрических фигур (квадрат, треугольник, круг и т.п.);

- буквенные - в виде буквы, причем обыкновенно берется первая буква из названия изображаемого объекта (например, месторождение никеля - Н, марганца - М и т.д.);

- символические, или «художественные», т. е. значки, напоминающие по своей форме изображаемый объект (например, размещение рыбозаводов можно обозначить схематичным изображением рыбы, а предприятия черной металлургии - изображением домны и т. д.).

Способ ареалов

Способ ареалов употребляется для выборочного изображения на карте площади распространения того или иного явления (месторождения полезных ископаемых, занимающих большую площадь, например, крупные каменноугольные бассейны, нефте- и газоносные площади, район той или иной сельскохозяйственной культуры, район орошаемого земледелия и т.п.). Эта площадь либо изображается замкнутой линией, либо покрывается краской или штриховкой, обозначается контурными знаками или рисунками.

Точечный способ

Точечный способ заключается в том, что определенное число единиц (10; 100; 1000 и т.п.) изображаемого статистического явления (в основном массового рассредоточенного характеров посевов, человек населения и т.п.) принимается за точку одной строго определенной величины и такими одинаковыми по размерам точками заполняется карта в соответствии с размещением этого объекта по территории. Там, где изображаемое явление распространено больше, точки будут расставлены гуще, а где оно менее развито - точек будет меньше.

Линии движения

С помощью линий движения на картах обозначаются направления перемещения каких-либо экономических явлений: пассажиропотоков, грузопотоков, электропередач и т.п. Условными знаками могут служить разного вида стрелки, линии, полосы разного цвета и ширины, вычерченные по направлению движения. Количественные соотношения изображаемого явления обычно показывает ширина полосы, в связи, с чем она вычерчивается пропорционально, например, объему грузопотока (в весовом выражении за год). Цветом выделяют чаще всего качественные различия. Так, полоса может подразделяться на продольные полосы разного цвета (структурные линии движения), показывающие категории грузов (например, уголь, нефть, лес, хлеб и т.п.), причем ширина этих полосок может быть пропорциональна весовому выражению каждого груза.

Если схема в одном цвете, то состав грузопотока обозначается обычно надписями, идущими вдоль стрелки и полосы по направлению движения грузов.

Способ качественного фона

При этом методе размещение на территории того или иного экономического явления показывается на карте красками разных цветов или штриховкой разного рисунка. Данный способ широко применяется при составлении карт населения. Например, национального состава, специализации сельского хозяйства по территории страны или отдельного экономического района, республики, области.

Важнейшим признаком способа качественного фона, отличающим его от способа ареалов, является то обстоятельство, что он характеризует сплошь всё поле картосхемы, а не отдельными участками, не выборочно, как это имеет место при способе ареалов.

Картодиаграмма

Картодиаграмма – это изображение на географической карте при помощи диаграмм статистических данных, относящихся к какому-либо явлению на определенной территории. Другими словами, картодиаграмма - это карта с

нанесенными на ней границами какого-либо территориального деления (республика, экономический район, область) и с диаграммными фигурами (квадраты, круги, столбики), помещенными внутри соответствующих территориальных единиц.

Картодиаграмма употребляется для изображения абсолютных суммарных величин различных экономических явлений (объем продукции, численность городского населения, посевная площадь и т.д.) в пределах каждого из представленных на карте территориальных делений. Диаграммные фигуры вычерчиваются в определенной масштабности с рассматриваемыми статическими показателями

Картограмма

Картограмма - это способ картографического изображения, визуально показывающая интенсивность какого-либо показателя в пределах территории на карте (напр., плотность населения по областям).

В отличие от картодиаграммы, которая употребляется для изображения абсолютных экономических показателей, картограмма применяется для относительных показателей, таких, которые показывают среднюю густоту данного признака. Например, плотность населения, площадь территории, процент той или иной культуры, урожайность и т.п.

Картограммой считается графическое изображение статистических данных, сведенных по географическому принципу (например, по административному делению), представляющее собой географическую карту, территории, которые окрашены (или заштрихованы) в соответствии с величиной исследуемого показателя.

При раскраске (штриховке) территории следует придерживаться правила: чем больше рассматриваемый показатель, тем гуще должна быть окраска (чаще один цвет с разной интенсивностью), причем каждому оттенку соответствует точная количественная градация (от столько до столько процентов и т.п.). В этом как раз и отличие картограммы от карты, которая дает не количественную характеристику экономическому явлению, а только качественную.

Глоссарий

Агломерация – территориально-хозяйственное сочетание, которое объединяет преимущественно поселения городского типа с развитыми производственными, культурными и рекреационными связями.

Амортизация – списание балансовой стоимости основных фондов предприятия в процессе их использования на производимую продукцию для создания амортизационного фонда на обновление изнашивающихся активов.

Бизнес-инкубатор - организация, созданная для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг.

Бюджет региона – форма образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функций органов государственной власти и реализации экономической политики.

Бюджетная субвенция – целевая, безвозвратная, безвозмездная финансовая поддержка.

Бюджетные дотации предоставляются бюджетам нижестоящего уровня на нецелевой безвозмездной и безвозвратной основе.

Бюджетные субсидии предоставляется бюджетам нижестоящего уровня на доленой основе; могут быть как безвозвратными, так и возвратными.

Бюджетный федерализм – конституционное разграничение полномочий или предметов ведения между различными уровнями власти. В нашей стране оно осуществляется через определение сферы компетенции каждого из уровней власти и сфер совместного ведения.

Валовой региональный продукт (ВРП) – обобщенный показатель уровня развития экономики региона, характеризующий совокупную рыночную стоимость всех товаров и услуг, произведенных на территории региона в течение определенного периода (года). В системе региональных счетов ВРП

является, за исключением некоторых незначительных отличий, аналогом ВВП на уровне национальной экономики.

Вертикальное бюджетное выравнивание – закрепление за каждым бюджетным уровнем финансирования конкретных сфер деятельности соответствующих разграничению предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами, а также разграничению их ответственности.

Внебюджетный фонд – форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне бюджетов всех уровней (в регионе может образовываться за счет добровольных пожертвований граждан, доходов от региональных займов, лотерей и аукционов).

Генеральный план – документ территориального планирования, включающий карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения. План может включать также положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы).

Горизонтальное бюджетное выравнивание – обеспечение единого стандартного уровня потребления государственных услуг жителями различных регионов через применение единых формализованных методов распределения федеральной финансовой помощи нижестоящим бюджетам (дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных кредитов).

Государственный заказ – совокупность заключенных государственных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств федерального или регионального бюджетов.

Государственный контракт – договор, заключенный органом государственной власти, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени РФ или субъекта РФ с физическими или юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах соответствующего бюджета (федерального или регионального). Градостроительное зонирование – деятельность по разделению территории муниципального образования на зоны, с установлением для каждой

из них правового режима градостроительного использования – градостроительного регламента; градостроительное зонирование материализуется в правилах землепользования и застройки.

Градостроительные регламенты – это устанавливаемые в пределах границ соответствующих территориальных зон: 1) виды разрешённого использования земельных участков и других объектов недвижимости; 2) предельные размеры земельных участков; 3) предельные параметры разрешённого строительства и реконструкции; 4) ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Денежные активы - права на получение денежных сумм от других физических и юридических лиц.

Денежный поток - это зависимость от времени денежных поступлений и платежей при реализации порождающего его проекта, определяемая для всего расчетного периода.

Диверсификация – распределение инвестиций между различными типами ценных бумаг и компаниями, относящимися к разным отраслям производства. Дисконтированный срок окупаемости - срок, в течение которого инвестор сможет вернуть первоначальные затраты, обеспечив при этом требуемый уровень доходности.

Жизненный цикл проекта – период времени, в течение которого реализуются цели, поставленные в проекте; включает следующие фазы: прединвестиционную, инвестиционную, эксплуатационную, ликвидационную. Закономерности размещения производительных сил – выявленные тенденции в размещении производства, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

Имущественные права – субъективные права участников правоотношений, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, а так же материальными требованиями, которые возникают между участниками по поводу распределения этого имущества: право

собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право наследования, имущественные права на объекты интеллектуальной собственности и т.д. Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиции в нематериальные ценности - вложение денег в научные исследования, переподготовку персонала, нематериальные активы. Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционный климат – совокупность политических и экономических условий, обеспечивающих прибыльное и надежное вложение средств в инвестиционные объекты.

Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Инвестиционный рынок - форма взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности, воплощающая инвестиционный спрос и инвестиционное предложение.

Инвестиционный фонд - находящийся в собственности акционерного общества либо в общей долевой собственности физических и юридических лиц имущественный комплекс, пользование и распоряжение которым осуществляются управляющей компанией исключительно в интересах акционеров этого акционерного общества или учредителей доверительного управления.

Инвестор – субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий вложение собственных и заемных средств в форме инвестиций и обеспечивающий их целевое использование.

Индекс рентабельности проекта – показатель эффективности проекта, рассчитываемый как отношение текущей стоимости доходов к инвестиционным затратам.

Кластер (англ. cluster — скопление) — объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определёнными свойствами. В экономике – сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний.

Комплексность развития экономики региона – оптимальное (с народно-хозяйственных позиций) сочетание расположенных на его территории предприятий в целях реализации абсолютных и относительных преимуществ этого региона на основе рационального использования природного, научного, производственно-технического и социально-экономического потенциала.

Конкурентный потенциал региона – основа его конкурентоспособности, формируется как характеристика возможности участия региона в конкурентных отношениях, как между регионами, так и в общегосударственных конкурентных отношениях, взаимодействуя с другими странами мира.

Конкурентоспособность региональной экономики – способность реализовать основную целевую задачу ее функционирования – устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни его населения. Конкурентоспособность реализуется через конкурентные преимущества.

Консолидированный бюджет территории – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории.

Кредит – заем предоставляемый в денежной форме банком или иной кредитной организацией заемщику на условиях срочности, возвратности и платности за использование.

Лизинг - это вид предпринимательской деятельности, направленной на инвестирование временно свободных или привлеченных заемных средств, когда по договору финансовой аренды (лизинга) арендодатель (лизингодатель) обязуется приобрести в собственность обусловленное договором имущество у определенного продавца и предоставить это имущество арендатору (лизингополучателю) за плату во временное пользование для предпринимательских целей.

Межотраслевой территориальный комплекс – интегрированные на территории отраслевые производства, входящих одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющие единую программу развития.

Национально-территориальное устройство – такое деление территории страны, при котором в качестве одного из критериев членения территории выступает национальный состав населения, а сам национальный вопрос решается путем придания национально-территориальным образованиям элементов государственности.

Организационное развитие - это мероприятия в области менеджмента, направленное на осуществление крупных изменений в организациях.

Особая экономическая зона – часть территории страны, на которой действуют особые правила осуществления предпринимательской, в том числе и инвестиционной, деятельности.

Открытость экономики региона – отношение объема товарообмена этого региона (межрегионального и внешнеэкономического) к произведенному ВРП.

Планировка территории – разновидность градостроительной деятельности, осуществляемая, как правило, на основании утверждённых схем территориального планирования муниципальных районов или генеральных планов поселений (городских округов).

Планировка – это процесс дальнейшего выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов и т.п.), установление границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального

строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

Портфель ценных бумаг - набор ценных бумаг для достижения определенной цели, управляемый как самостоятельный инвестиционный объект.

Портфельные инвестиции – вложения, направленные на получение дохода и диверсификации рисков.

Потенциал развития региона – исходные возможности экономики региона и входящих в его состав структурных подразделений (районов и городов), способность ее к росту, внедрению технологических и управленческих инноваций, совершенствованию внутренних отраслевых, социальных, политических и демографических подсистем. Основные его составляющие: индустриальное развитие, социальные факторы, финансовые показатели, показатели ресурсного потенциала.

Потенциальный инвестиционный спрос – величина аккумулированного экономическими субъектами дохода, который может быть направлен на инвестирование; составляет потенциальный инвестиционный капитал.

Правила землепользования и застройки – документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ – городов федерального значения и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений.

Предмет изучения региональной экономики – все аспекты социально-экономического развития пространственных образований, рассматриваемых как сложные системы с множеством внутренних и внешних взаимосвязей, определение путей и механизмов разрешения возникающих проблем, а также оценки последствий реализации предлагаемых решений.

Принципы размещения производительных сил – основы, на которых базируется размещение производства в стране, они конкретизируют, дополняют и отчасти дублируют закономерности.

Природно-ресурсный потенциал – совокупность всех видов природных ресурсов региона, которые в настоящее время известны и использование которых в обозримом будущем возможно технически.

Прогнозирование социально-экономического развития региона – предвидение будущего состояния экономики и социальной сферы, составная часть государственного регулирования экономики, призванная определять направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих.

Программирование развития экономики региона – разработка и реализация специальных документов с описанием целей, процедуры, мероприятий и средств решения актуальных проблем регионального развития.

Проекты застройки территорий готовятся по отношению к застроенным и подлежащим застройке территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры, установленных проектами планировки территорий. Для застроенных территорий они осуществляются в целях установления границ застроенных земельных участков и границ незастроенных земельных участков. Для территорий, подлежащих застройке, – в целях установления границ незастроенных земельных участков, планируемых для предоставления под строительство, и границ земельных участков, предназначенных для размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения.

Промышленный узел - группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Районирование – от слова район – целостная территория (акватория), характеризующаяся, как правило, общностью происхождения и

взаимосвязанностью компонентов, являющаяся таксономической единицей в какой-либо системе территориального членения.

Реальные инвестиции - инвестиции в основной капитал (основные средства: в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря), капитальный ремонт основных фондов и на прирост запасов материальных оборотных средств.

Регион – это, с одной стороны, хозяйственная подсистема всего социально-экономического комплекса страны, а с другой, относительно самостоятельная часть этого комплекса с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов.

Региональная бюджетная система – составная, обособленная в рамках закона часть государственной бюджетной системы, включающая консолидированный бюджет региона, его региональную часть, бюджеты территориальных образований, а также внебюджетные фонды региона.

Региональная политика в РФ – законодательно оформленная система правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, направленная на достижение целей и решение задач политического, экономического и социального развития регионов в соответствии с основными направлениями политики государства.

Региональная политика – система целей и задач органов власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Региональная ситуация – совокупность количественных (реже – качественных) показателей, определяющих состояние или динамику

функционирования каждого из потенциалов территории; общее состояние региональной среды, т.е. природно-климатического, пространственного, социально-демографического, экономического, экологического, природно-ресурсного, общественно-политического, культурно-исторического, национально-этнического потенциалов территории, чаще всего в пределах административных границ субъектов Федерации и (или) муниципальных образований.

Региональная финансовая политика – часть макроэкономической политики субъекта РФ, которая включает в себя налоговую, бюджетную, кредитно-денежную, институциональную, инвестиционную, социальную политику.

Региональное разделение труда – специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Региональное экономическое пространство – система экономических связей, постоянно развивающихся и углубляющихся в процессе переплетения, взаимного дополнения и обеспечения экономической целесообразности хозяйствующих структур, между которыми имеет место устойчивое территориальное разделение труда.

Региональный воспроизводственный процесс – это возобновление на новом уровне кругооборота материально-вещественных, трудовых и финансовых ресурсов региона, одни из которых направляются на создание условий воспроизводства, а другие – на обеспечение функционирования самого процесса воспроизводства.

Региональный мониторинг – специально организованная и постоянно действующая система сбора и анализа статистической информации, проведения дополнительных информационно-аналитических обследований и оценки состояния, тенденций развития и остроты региональных проблем для выработки региональной политики.

Регионы-субъекты Федерации – это административно-территориальные единицы, являющиеся объектом государственного управления, границы и

статус, которых закреплены административным способом. В РФ территориально-административные единицы закреплены Конституцией в качестве субъектов Российской Федерации.

Реинжиниринг - это плановый, управляемый и систематический процесс преобразований в области культуры систем и поведения организации с целью повышения ее эффективности в решении проблем и достижении целей.

Системный анализ – совокупность методов и средств исследования объектов, процессов как сложных, многоуровневых и многокомпонентных систем, опирающихся на комплексный подход, учет взаимосвязей и взаимодействий между элементами системы.

Системный подход – комплексное изучение исследуемого объекта как единого целого с позиции системного анализа.

Ситуационный подход - акцент на то, что самым эффективным методом является тот, который более всего соответствует ситуации.

Социально-экономическая безопасность региона – ситуация благополучия, характеризуемая набором показателей функционирования и развития регионального хозяйственного комплекса; система индикаторов, характеризующих состояние и динамику хозяйственного комплекса региона, хорошие условия для жизнедеятельности предпринимательской деятельности и людей.

Стратегические инвестиции – вложения, направленные на приобретение контроля над собственностью для обеспечения реального управления предприятием.

Стратегический план развития региона – управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Подготовка такого документа предусматривает: постановку целей развития региона; определение путей достижения поставленных целей; анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов; разработку методов организации движения

по избранным направлениям; обоснование рациональных способов использования ресурсов.

Таксоны – группа дискретных (отдельных, прерывных) объектов, связанных той или иной степенью общности свойств и признаков и благодаря этому дающих основание для присвоения им определенной таксономической категории; равнозначные или иерархические соподчиненные ячейки, единицы деления при районировании (административные районы, муниципальные образования и т.п.).

Территориальное планирование – планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Территориальное разделение труда – процесс производственной специализации, обособления экономических районов, развития межрайонной кооперации, обмена продукцией и услугами; пространственное проявление общественного разделения труда, обусловленное природными, экономическими, социальными и национально-историческими особенностями регионов. В результате выделившиеся в процессе общественного разделения труда отрасли и производства размещаются в районах с наиболее благоприятными предпосылками для их развития.

Территориально-производственный комплекс (ТПК) – значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих эффект сокращения транспортных затрат.

Типология регионов – выделение и группировка региональных образований по определенным признакам. При этом предпочтение отдается методам сложных группировок, когда разделение совокупности регионов на группы (типы) осуществляется по двум и более признакам, взятым в сочетании.

Укрупненные районы – это территории, формируемые в экономических зонах по принципу общности природных ресурсов, специализации хозяйства,

экономических связей. В основе их выделения лежит уровень хозяйственного освоения и развития, соотношение между природно-ресурсным потенциалом и степенью его использования (природное районирование).

Управление изменениями - воздействие управляющей системы на управляемую систему в связи с изменениями во внутренней и внешней обстановке организации.

Факторы размещения производительных сил – конкретные причины и условия, оказывающие влияние на размещение отраслей производства и опосредствующие действие закономерностей и принципов размещения производительных сил.

Финансовые инвестиции – вложения в акции облигации, векселя, другие ценные бумаги и финансовые инструменты.

Финансовый баланс региона - все имеющиеся в регионе источники финансовых ресурсов и направления их использования.

Финансы субъекта РФ – совокупность денежных отношений между органами власти субъектов, хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления, которые возникают по поводу формирования, накопления, распределения и перераспределения, использования централизованных региональных фондов денежных средств, представляющих собой бюджеты регионов, для решения социально-экономических задач субъекта РФ.

Франчайзинг – (franchising – франчайзинг, льготное предпринимательство, коммерческая концессия) - вид отношений между рыночными субъектами, когда одна сторона (франчайзер) передаёт другой стороне (франчайзи) за плату (роялти) право на определённый вид бизнеса, используя разработанную бизнес-модель его ведения. Это развитая форма лицензирования, при которой одна сторона (франчайзер) предоставляет другой стороне (франчайзи) возмездное право действовать от своего имени, используя товарные знаки и/или бренды франчайзера.

Целевые программы – комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических,

организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития РФ.

Ценные бумаги – это документы, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможна только при предъявлении ценной бумаги; виды – облигации, акции, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты и т.д.

Экологическая безопасность региона – ситуация благополучия с точки зрения обеспечения безопасных условий жизнедеятельности человека, животного и растительного мира.

Эколого-экономический потенциал – максимальная возможная (допустимая) антропогенная нагрузка на территорию, технически доступные для использования ресурсы и свойства экологических систем. В узком смысле экологический потенциал – уровень освоения территории, степень ее загрязнения и рекреационные (восстановительные) возможности.

Экономическая безопасность региона – совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость поступательного развития экономики территории.

Экономические зоны – группы укрупненных районов, выделяемые для решения вопросов долгосрочного прогнозирования размещения производительных сил на период развития рыночных отношений. Этих зон две – Западная (Европейская часть) и Восточная (Сибирь и Дальний Восток).

Экономический район – целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны.

Список литературы:

1. Алаев, Э.Б. Социально - экономическая география [Текст]: Понятийно-терминологический словарь / Э.Б. Алаев. – М.: Мысль, 1983. – 350с.
2. Баев, И.А., Федосеев, А.В. Факторы формирования системного эффекта при интеграции предприятий промышленности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. – 2007. – № 17 (89). – С. 9-13.
3. Берестова, В.В., Мурыгина, Л.С. Венчурный малый бизнес в Уральском Федеральном Округе // Экономика, предпринимательство и право. – «Креативная экономика». – 2017. – Т.7. – № 4. – С. 239-246.
4. Борисенко, Я.М., Федосеев, А.В., Мурыгина, Л.С. Экономическая оценка эффективности использования ресурсов (на примере СПК «Коелгинское») // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 1 (90). – С. 1252-1255.
5. Глазьев, С.Ю. Рывок в будущее [Текст]: Россия в новых технологическом и мирохозяйственном укладах / С.Ю. Глазьев. – М.: Книжный мир, 2019. – 764 с.
6. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики [Текст]: Учебник / А.Г. Гранберг. – М.: БЕК. – 2006. – 495 с.
7. Дергачев, В.А. География маргинальной комплиментарности // Известия Русского географического общества, 1995. – Т. 127 – Вып. 3. – С. 29-35.
8. Дмитриев, Ю.А. Региональная экономика [Текст] / Ю.А. Дмитриев, Л.П. Васильева. – М.: КноРус, 2015. – 264 с.
9. Доклад Росстата от 18.12.2019 г. «О социально-экономическом положении России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/.
10. Ермошина, Г. П. Региональная экономика [Текст]: Учебное пособие / Г. П. Ермошина. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 576 с.

11. Информационное агентство REGNUM [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/economy/2811406.html>
12. Крутиков, В.К., Зайцев, Ю.В., Дорожкина, Т.В. Регионализация, как драйвер социально-экономического развития (опыт, проблемы, перспективы): [Текст]: Учебное пособие / В.К. Крутиков и др. – Калуга: Издательство «Эйдос». – 2014. – 92 с.
13. Курнышев, В.В. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования [Текст] / В.В. Курнышев, В.Г. Глушкова. – М.: КноРус, 2016. – 280 с.
14. Морозова, Т. Г. Региональная экономика [Текст]: Учебник / Морозова Т. Г. и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 527 с.
15. Мурыгина, Л.С., Галиулина, Д.Ш. Актуальные проблемы развития малого и среднего бизнеса в России // EUROPEAN RESEARCH: сборник статей победителей IX Международной научно-практической конференции, 2017г. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2017. – С.115-117.
16. Мурыгина, Л.С. Малое инновационное предпринимательство и его значение // Региональная направленность развития национальной экономики. Школа-семинар профессора А.А. Голикова: сборник, 2005. – Челябинск. – С. 192-197.
17. Мурыгина, Л.С., Самарина, А.Л. Малый и средний бизнес в УрФО // Экономические исследования и разработки: научно-исследовательский электронный журнал. Нижний Новгород: НОО «Профессиональная наука» – Вып. № 5 – 2016. – С.24-33.
18. Мурыгина, Л.С. Практикум по экономической теории [Текст]: учебное пособие для студентов / Л.С. Мурыгина, А.В. Федосеев. – Челябинск: Изд.-во ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2018. – 92 с.
19. Мурыгина, Л.С. Теория малого предпринимательства в условиях рыночной экономики [Текст]: монография / Л.С. Мурыгина. – Челябинск: Изд.-во ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2018. – 212 с.

20. Мурыгина, Л.С., Осипчук, А.И. Региональная политика поддержки малого и среднего бизнеса // Аллея науки. – 2019. – Т. 3. – № 12 (39). – С.450-454.
21. Мурыгина, Л.С. Формирование конкурентной среды в транзитивной экономике на основе развития малых форм хозяйственной деятельности (теоретико-методологический аспект) // диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Челябинск, 2006. – 153 с.
22. Официальный сайт Росстата. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/.
23. Плисецкий, Е.Л. Региональная экономика [Текст]: Учебник / Е. Л. Плисецкий. – М.: Юрайт, 2016. – 583 с.
24. Селищева, Т. А. Региональная экономика [Текст]: Учебник / Т. А. Селищева. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 470 с.
25. Федосеев, А.В., Ерашкин, Е.А. Государственно-частное партнерство как фактор развития производственной инфраструктуры // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – Т. 8. – № 39 (180). – С. 15-20.
26. Федосеев, А.В., Мурыгина, Л.С., Борисенко, Я.М. Становление института государственно-частного партнерства как фактор привлечения инвестиций в отечественную экономику // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 1 (90). – С. 1279-1282.
27. Hantington, Samuel P, The Clash of Civilizations? Foreign Affairs – Vol.72. – Is.23 – Summer 1993. – PP.22-49.

Состав Федеральных округов России:

Центральный федеральный округ – центр г. Москва. Площадь – 652 800 кв. км. Население – 37121812. Субъектов РФ – 18.

Белгородская область

Брянская область

Владимирская область

Воронежская область

Ивановская область

Калужская область

Костромская область

Курская область

Липецкая область

Московская область

Орловская область

Рязанская область

Смоленская область

Тамбовская область

Тверская область

Тульская область

Ярославская область

Город федерального значения Москва

Южный федеральный округ – центр г. Ростов-на-Дону. Площадь – 416 840 кв. км. Население – 14686261. Субъектов РФ – 8.

Республика Адыгея

Республика Калмыкия

Республика Крым

Краснодарский край

Астраханская область

Волгоградская область

Ростовская область

Город федерального значения Севастополь

Северо-западный федеральный округ – центр г. Санкт-Петербург.

Площадь – 1 677 900 кв. км. Население – 13462259. Субъектов РФ – 11.

Республика Карелия

Республика Коми

Архангельская область

Калининградская область

Вологодская область

Ленинградская область

Мурманская область

Новгородская область

Псковская область

Ненецкий автономный округ

Город федерального значения Санкт-Петербург

Дальневосточный федеральный округ – центр г. Владивосток. Площадь – 6 215 900 кв. км. Население – 6460094. Субъектов РФ – 11.

Республика Саха (Якутия)

Республика Бурятия

Забайкальский край

Камчатский край

Приморский край

Хабаровский край

Амурская область

Магаданская область

Сахалинская область

Еврейская автономная область

Чукотский автономный округ

Сибирский федеральный округ – центр г. Новосибирск. Площадь – 5 114 800 кв. км. Население – 19545470. Субъектов РФ – 10.

Республика Алтай

Республика Тыва

Республика Хакасия

Алтайский край

Красноярский край

Иркутская область

Кемеровская область

Новосибирская область

Омская область

Томская область

Уральский федеральный округ – центр г. Екатеринбург. Площадь – 1 788 900 кв. км. Население – 12254976. Субъектов РФ – 6.

Курганская область

Свердловская область

Тюменская область

Челябинская область

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Ямало-Ненецкий автономный округ

Приволжский федеральный округ – центр г. Нижний Новгород. Площадь – 1 038 000 кв. км. Население – 30157844. Субъектов РФ – 14.

Республика Башкортостан

Республика Марий Эл

Республика Мордовия

Республика Татарстан
Удмуртская Республика
Чувашская Республика
Кировская область
Нижегородская область
Оренбургская область
Пензенская область
Пермский край
Самарская область
Саратовская область
Ульяновская область

Северо-Кавказский федеральный округ – центр г. Пятигорск. Площадь –
159 860 кв. км. Население – 8215263. Субъектов РФ – 7.

Республика Дагестан
Республика Ингушетия
Кабардино-Балкарская Республика
Карачаево-Черкесская Республика
Республика Северная Осетия
Чеченская Республика
Ставропольский край

Учебное издание

Лариса Сергеевна Мурыгина

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Изд-во ЗАО «Библиотека А. Миллера»
454091, г. Челябинск, ул. Свободы, 159

Подписано к печати 03.02.2020.
Формат 60x84/16 Объем 7,8 уч.-изд. л.
Тираж 100 экз. Бумага офсетная
Заказ № 59
Отпечатано в типографии
ЮургГПУ

454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 69

Сведения об авторе:



Мурыгина Лариса Сергеевна,

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики, управления и права
ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ».

Автор 82 научных и учебно-методических работ,
используемых в образовательном процессе. Научная работа
ведется в области теории и практики малого и среднего
бизнеса, управления бизнес-структурами на региональном
уровне.

Ряд статей автора опубликованы на английском языке и
изданы за рубежом. Индекс Хирша – 7 (на 2019г.).