



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра отечественной истории и права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТИЙ СПОРТОМ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Выпускная квалификационная работа
по направлению 44.04.01 Педагогическое образование
Направленность программы магистратуры
«Правовой менеджмент в сфере образования»

Выполнил:
студент группы ЗФ-305/071-2-1
Фахуртидинова Анна Владимировна

Работа рекомендована к защите
рекомендована/не рекомендована

«10» 11 2016 г.
зав. кафедрой
отечественной истории и права
НФ Н.В. Коршунова

Научный руководитель:
доктор исторических наук, доцент, зав.
кафедрой отечественной истории и права
Коршунова Надежда Владимировна

Челябинск

2016

Содержание

Введение.....	3
Глава 1 Правовое регулирование спорта в России: исторические и теоретико-методологические аспекты.....	8
1.1 Развитие правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации.....	8
1.2 Структура современного спорта в Российской Федерации.....	22
Глава 2 Актуальные проблемы правового регулирования профессионального спорта в России и за рубежом.....	29
2.1 Регулирование труда спортсмена профессионала и тренеров.....	29
2.2 Социальная защита спортсменов.....	37
2.3 Зарубежный опыт правового регулирования профессионального спорта.....	43
Заключение.....	61
Библиографический список.....	67

Введение

Спорт в России, как и во многих других странах, очень популярен. Занятие спортом выбирают все большее количество людей, при этом каждый преследует свои цели: добиться высших результатов, укрепить здоровье и т.п. Даже люди, которые сами активно не занимаются спортом, нередко отслеживают различные спортивные мероприятия: летние или зимние Олимпийские Игры, болеют за любимый футбольный клуб, увлекаются автогонками и д.р. Зрелищность – это то, что интересно людям. О спорте говорят, пишут в газетах и журналах, информируют в средствах массовой информации. Не редко он носит не только положительный характер, но и множество негатива, скандалов встречается в этой сфере. Чтобы их урегулировать, необходимо руководствоваться законными нормами. С 1993 г. разрабатывался и принимался уже не первый базовый закон¹, решающий спорные вопросы, возникающие в этой сфере. Область физической культуры и спорта развивается стремительными темпами, и регламентирующие нормы не успевают тщательно отслеживать и вносить корректировки.

Наглядно это отразилось в интервью главы Российского спорта В.А. Фетисов. Не смотря на то, что он является защитником нового закона о физической культуре и спорте, уже после его принятия отметил, что «уже на принятия сегодняшней день необходимо приступить к подготовке поправок к нему². Главным недостатком нового законодательства является, практически, слабая освещенность вопросов, касающихся разновидности современного спорта. При первом ознакомлении с отечественной практикой о регулировании споров и конфликтов в области физической культуры и спорта, создается чувство, что урегулирование осуществляется лишь путем

¹Козырин, А.Н. Правовое регулирование отношений в сфере образования / А.Н. Козырин // Ежегодник Российского Образовательного законодательства . 2013. - № 8. – 7-25 с.

²Интернет-интервью с В.А. Фетисовым, руководителем Федерального агентства по физической культуре и спорту: «Изменения в законодательстве РФ о физической культуре и спорте, проект нового ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ». [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 18.07.16)

проб и ошибок. Не видно что бы были задействованы научно - теоретические разъяснения. Базу правовых отношений в области спорта должны составлять юридические науки, на основании исследований в разных областях, это должны быть: теория права и государства. Изучение проблемы правового регулирования спорта очень интересна и многогранна. До сих пор нет качественного подхода к понятию положения области спорта в системах отечественного права и законодательства. Не однократно поднимался вопрос о становлении «спортивного права» в отдельную отрасль российского права, но данная тема оставалась лишь на уровне обсуждений. Актуальность темы интересна как в практическом, так и теоретическом смысле.

Предметом данного исследования является правовое регулирование спорта в Российской Федерации, имеет значимость в научно-теоретическом аспекте.

Степень научной разработанности темы исследования. Спорт всегда был интересен в различных областях науки. Данному феномену уделяли внимание философские, исторические, экономические, социологические, организационно-управленческие, педагогические и другие науки. Достаточное количество вопросов, требующих решения, имеются в области правового регулирования физической культуры и спорта, привлекают внимание общественности и специалистов области трудового, гражданского, административного, конституционного права. Эти исследования были проведены на высоком качественном уровне, но основной их минус в том, что они не объединяли данные разных отраслей, и выводы имеют узконаправленный характер. Замечено, что в области общей теории права малое количество трудов посвящено проблеме правового регулирования в области спорта. В их числе можно выделить познавательные работы, раскрываемые проблемы нормотворчества корпоративных объединений в области спорта и истории становления и современного состояния отечественного законодательства о физической культуре и спорте, важность их не оспорима. Рассматривая вышеизложенное можно говорить, что

проблема правового регулирования занятием спорта в Российской Федерации довольно интересна.

Объектом исследования является практика правового регулирования спорта в Российской Федерации.

Цель работы стало изучение правового регулирования спорта в Российской Федерации, раскрытие основных проблем, связанных с нормативно-правовой регламентацией и применение в сфере профессионального спорта, и составление возможных путей их разрешения.

Задачи:

- Проанализировать развитие правового регулирования в спорте в РФ;
- Охарактеризовать структуру современного спорта;
- Изучить социальную защиту спортсменов;
- Исследовать практику правового регулирования профессионального спорта в зарубежных странах;
- Проанализировать правовой статус спортсмена-профессионала и тренера;
- Осуществить исследование правовых аспектов риска в профессиональном спорте и связанных с ним рискованных отношений.

Методологической базой исследования является диалектический подход к изучению проблем правового регулирования занятия спортом с учетом требований принципов историзма, объективности, всесторонности, комплексности и конкретности. В работе широко применяются общенаучные: анализ, синтез, аналогия, сравнение, индукция и дедукция. И частнонаучные методы исследования: сравнительно-правовой, социологический, логический, статистический, метод сравнительно-правовых исследований.

Теоретическую основу диссертации составляют научные труды содержащиеся в работах С. Н. Братановского, Н. Н. Визитея, С. И. Гуськова, А. А. Исаева, В. Н. Платонова, А. В. Починкина, С. В. Алексеева и др. Важную роль для данного исследования составляют взгляды и позиции отечественных теоретиков, относительно философско-гносеологических и

логику-методологических аспектов теории права: В. К. Бабаева, М. И. Байтина, В. М. Баранова, А. М. Васильева, Р. Б. Головкина, В. Н. Карташова, Д. А. Керимова, П. Е. Недбайло, Т. Н. Радько, В. М. Сырых и др.

В процессе исследования нормативной основы правового регулирования спорта и иных отношений в сфере физической культуры и спорта, опираясь на концепции и идеи авторов, изучавших проблемы системы права, системы законодательства и различные аспекты правового регулирования: Н. Г. Александрова, С. С. Алексеева, В. С. Афанасьева, В. Н. Бутылина, С. Н. Братуся, А. М. Витченко, Д. М. Генкина, В. М. Горшенева, О. С. Иоффе, А. В. Малько, Р. К. Русинова, В. А. Сапуна, Н. Н. Тарасова, Ю. А. Тихомирова, В. А. Шабалина, М. Д. Шаргородского, Л. С. Явича и др.

Изучая профессиональный риск, как элемент профессии спортсмена, ценными оказались труды, посвященные рискологической проблематике в философии (А. П. Альгин), социологии (У. Бек, О. Н. Яницкий, В. И. Зубков) а также в теории права и государства (В. В. Мамчун, И. В. Малышева).

Эмпирическую базу исследования составили нормы российского законодательства, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта; публикации в периодической печати и сети Интернет, иллюстрирующие практику и проблемы правового регулирования занятием спорта в Российской Федерации.

Научная новизна диссертации заключается в расширении имеющихся научно-теоретических представлений о правовом статусе спортсменов, спорта в целом, о развитии правового регулирования отношений в области спорта в России. Некоторые выводы и предложения могут быть использованы в совершенствовании нормативно-правовой регламентации спорта, а также в правоприменительной деятельности государственных органов и правореализующей практике общественных организаций-субъектов профессионального спорта.

Обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечивается применением апробированных юридической наукой методов

исследования, опорой на общепризнанные концептуальные положения общей теории права и государства, широким кругом источников исследования.

Апробация результатов исследования. Существенные теоретические положения и практические выводы диссертации: 1) читались на научно-практических конференциях и научно-методических семинарах; 2) применяются в правовой деятельности Федерации хоккея Российской Федерации 3) прописаны в опубликованной статье автора.

Глава 1 Правовое регулирование спорта в России: исторические и теоретико-методологические аспекты

1.1 Развитие правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации

Физическая культура и спорт всегда находились под пристальным вниманием общественности. Наряду с положительными сторонами, есть и много критики, различных испытаний, которым подвергается эта область. Колоссальные новшества были введены в государственные и общественные органы управления. Федеральные органы управления физической культурой и спортом неоднократно подвергались реформам. Финансирование физической культуры и спорта находилось в крайне сложном состоянии. Прежде всего это ощущали члены сборных команд страны, не говоря уже о начинающих спортсменах. Все это, безусловно, сказывалось на качестве подготовки и дальнейших результатах спортсменов. Ограниченное финансирование из федерального бюджета на реставрацию и постройку новых спортивных сооружений привело к тому, что спортсмены не имели возможность тренироваться на отечественных спортивных базах. Развитие материально-технической базы в местах проведения учебно-тренировочных сборов является основной успешной подготовки спортсменов уровня сборной страны для показания конкурентных результатов на любых международных соревнованиях. Качество спортивной инфраструктуры должно соответствовать тем требованиям, которые необходимы для развития физических качеств спортсменов.

К сожалению, после распада СССР многие спортивные базы оказались вне России и целостность тренировочного процесса была нарушена. Из мест, где планомерно готовились спортсмены остались лишь Кисловодск и Адлер. Из наиболее востребованных в настоящее время мест для подготовки за пределами России в СНГ остались лишь Чолпон-Ата и Бишкек в Киргизии.

Раньше пользовались популярностью Узбекистан, Туркменистан (самое теплое место в зимний период с отсутствием снежного покрова и осадков), Армения (Цхакадзор), Абхазия, Украина (Закарпатье), Прибалтика и др.

В связи с этими трудностями произошла переориентация потоков спортсменов: и вместо Средней Азии многие легкоатлеты стали выезжать в Португалию, Испанию, Турцию. Сложная геополитическая ситуация в мире, постоянно меняющийся курс валют обязывают нашу страну развивать собственные тренировочные базы в наиболее теплых и высокогорных районах России.

Слабое финансирование отразилось и на качестве физкультурных вузов и науки о спорте в целом. Без помощи государства спортивные федерации не могли на должном уровне поддерживать развитие различных видов спорта. Все это повлекло за собой снижение интереса к физической культуре. Ранее так широко развивающаяся физическая культура на производсах приходила в упадок, так как основная ее поддержка возлагалась на профсоюзы. Итогом всего стал скачек цен на платные услуги в физкультурно-оздоровительной сфере. Не каждый мог позволить себе заниматься спортом в специализированных местах и под четким руководством тренера. Только благодаря поддержке государственных органов управления физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации и местных органов власти получилось поддержать массовые физкультурно-спортивные движения, юношеский спорт и спорт высших достижений. Одним из главных событий в области физической культуры и спорта стало принятие Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 N 329-ФЗ¹. В его Основы заключались главные принципы правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта. Данный закон устанавливает правовые, экономические, организационные, социальные основы деятельности в

¹ Собрание законодательства РФ 10.12. 2007. № 50. ст. 6242.

области физической культуры и спорта. Федеральный закон о спорте выражал основные принципы работы отечественной системы физического воспитания и спорта в РФ. Исследование развития физической культуры и спорта показывает, что в отечественной практической и теоритической деятельности приводились необъективные, вольные термины основополагающих, понятий, определений в области физической культуры. В следствии этого происходило большое разногласие в их трактовке. Благодаря этому закону конкретные определения получили такие понятия, как: физическая культура, физическое воспитание, спорт, система физической культуры и спорта, физкультурное движение, олимпийское движение, физкультурно-спортивное объединение, физкультурно-спортивная организация, всероссийский комплекс «Физкультура и здоровье», Единая всероссийская спортивная классификация, любительский спорт, профессиональный спорт, спортсмен, спортсмен-любитель, спортсмен высокого класса, спортсмен-профессионал, физкультурно-спортивные, спортивные и спортивно-технические сооружения, спортивная промышленность. Распоряжением правительства Российской Федерации от 2 января 2014 года № 2-р.¹ утверждена концепция федеральной целевой программы «Развития физической культуры и спорта в Российской федерации на 2016-2020 годы». Данный документ вводил основные указания для реформирования сферы физической культуры и спорта. Главной целью было приобщить широкие слои населения к занятиям физической культуры и спорта, а также не потерять своих позиций в спорте и еще больше укрепить их на мировом уровне. Изучая методы преобразования физической культуры и спорта, важно, тщательно изучить новые социально-экономические условия, выявить более применимые способы реформ. Неотлагательное реформирование в сфере физической культуры и спорта сводились к нижеуказанным:

¹Собрание законодательства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 5 ст. 810. [электронный ресурс] Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения 18.07.16)

- укрепление государственного управления и рост его эффективности;
- модернизация нормативно-правовой базы;
- улучшение состояния спортивных объектов;
- активное внедрение системы пропаганды физической культуры и спорта, здорового образа жизни;
- привлечение специалистов и повышение уровня их подготовки, а так же улучшение и научно-методического обеспечения;
- повышение качества организации массовых спортивных организаций;
- формирование качественной системы профессионального спорта.

Управление физической культурой и спортом ранее возглавляли общественные организации, но они не справлялись на должном уровне. Для исправления сложившейся ситуации государственный орган управления физической культурой и спортом принял на себя многие обязанности. По данным материалов Госсовета России было установлено, что физическая культура и спорт, являясь неотъемлемой и важной составляющей для культурного развития человека, влияет на такие моменты его жизни как учеба, профессиональная деятельность, быт, помогает осуществлению оздоровительных целей, патриотических, воспитательных задач.

Государство осознало возрастающую потребность и необходимость физической культуры и спорта и это способствовало вынесению наиболее важных вопросов на уровень Государственного совета Российской Федерации. Где было отмечено желание активно помогать их продвижению, реализации и интенсивному развитию в стране. На заседании тщательно рассматривались актуальные проблемы развития физической культуры и спорта и установлены способы, указывающие на ключевые моменты значимости физической культуры и спорта в современной жизни граждан. В своих поручениях Президент Российской Федерации В. В. Путин обозначил пути разрешения проблем восстановления материально-технической спортивной базы, повышение интереса к физическому воспитанию подрастающего поколения, назначение стипендий Президента Российской Федерации

спортсменам членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам. Отметил важным оснащение спортивным инвентарем и оборудованием детско-юношеских спортивных школ. На основании этого были изданы следующие указы и распоряжения:

Указ Президента РФ от 31 марта 2011 г. № 368 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам¹, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр

Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 № 1722-р «О регулярном проведении начиная с 2015 года Всероссийской спартакиады между субъектами Российской Федерации по летним и зимним видам спорта среди различных групп и категорий населения»²

Госкомспортом России совместно с другими заинтересованными организациями для исполнения решений Госсовета РФ проработали проекты правительственных постановлений, а также приняты межведомственные и ведомственные документы. Стабилизация и продвижение физического и духовного здоровья населения связано с поставленными задачами в данных постановлениях. Хочется отметить, что, несмотря на все постановления, именно от самих граждан зависит их здоровье, оптимизация физических качеств, и это должно проявляться на протяжении всей жизни. Опыт различных развитых стран доказал, что такая задача может быть реализована при создании комплексной программы. Неоднократно указывалось, что спорт становится интересен не только в социальных областях, но, все больше, его стали вмешивать и в политические факторы. Успехи в спорте на международной арене один из важнейших показателей экономического процветания страны. К сожалению, в последние годы из-за отсутствия

¹ Собрание законодательства РФ. 04.04.2011. № 14. ст. 1883.

² Собрание законодательства РФ. 07.10.2013. № 40 (часть III), ст. 5094.

должного внимания этой области и малой финансовой поддержке со стороны государства выявились не малые проблемы, требующие незамедлительного решения, такие как:

- слабое вовлечение граждан к систематичным занятиям физической культурой;
- тяжелое состояние материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта;
- малая база квалифицированных тренерских кадров;
- отмирание традиций российского спорта высших достижений;
- недостаток к призыву занятиями физической культуры и спортом на государственном уровне.

Принятие Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ является своеобразным фундаментом для урегулирования отношений в области физической культуры и спорта. Это третий базовый отраслевой закон в постперестроечный период, который регулирует отношения в рассматриваемой сфере. Закон начал разрабатываться еще в 2003 г. по поручению Президента Российской Федерации. Такая необходимость возникла в связи с тем, что предшествующий закон был слишком противоречив, определенное количество статей так и не вступили в силу. Возникла потребность создания качественного федерального закона, востребованного в правореализующей области физической культуры и спорта. Федеральным законом от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»² введено понятие «антидопинговое обеспечение», Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

¹Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

²Собрание законодательства РФ. 10.05.2010. № 19. ст. 2291.

Понятия, без которых нельзя грамотно работать в сфере физической культуры и спорта закрепленные в ст. 2 Федерального закона о спорте¹:

- физическая культура-часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;
- спорт-сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним;
- массовый спорт-часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;
- спорт высших достижений-часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях;
- профессиональный спорт-часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату;
- студенческий спорт-часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и

¹ Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях;

- школьный спорт-часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в образовательных учреждениях начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях.

В Федеральном законе о спорте прописаны отдельные статьи посвященные Паралимпийскому и Сурдлимпийскому комитетам и Специальной олимпиаде России. Хочется отметить, что в новом законе большим плюсом является четкое разделение полномочий. Так в новом законе конкретно обоснованно, какие полномочия относятся к уровню Федерации, какие закреплены за органами государственной власти субъекта РФ, а какие за органами местного самоуправления. Это дифференцирование дает толчок к будущему, более эффективному развитию спортивного законодательства. Закон содержит прописаны механизм государственного управления в сфере физкультуры и спорта, включающий положения, как признание видов спорта и спортивных дисциплин, ведение Всероссийского реестра видов спорта, Единая всероссийская спортивная классификация, Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий. До принятия Закона такие отношения регулировались Росспортом в отсутствие законодательного закрепления соответствующих полномочий. Законом оговаривается особый вид общественного объединения - спортивная федерация, основной целью которой является развитие одного или нескольких видов спорта. Спортивная федерация так же подверглась переменам. Ее вид можно сравнить с трехуровневой пирамидой: в основании лежат местные федерации, выше - региональные, завершают ее общероссийские спортивные федерации. Эти действия направлены на увеличение работоспособности общероссийских

федераций по видам спорта. Новым Законом прописана процедура аккредитации, как всероссийских, так и региональных федераций спорта; ранее аккредитация проводилась только общероссийских федераций. Закон разграничивает понятия «физкультурное мероприятие», «спортивное мероприятие» и «спортивное соревнование». Разграничение этих понятий важен, в основном, для занимающихся спортом граждан и организаторам соревнований. Закон говорит о правилах, требованиях, об организаторах, о правах судей, организаторов соревнований. Статус и наименование чемпионата, кубка или первенства РФ или субъекта РФ либо муниципального образования могут иметь только официальные спортивные мероприятия. В Закон включено понятие «официальное спортивное мероприятие», на основании его считается, что не каждое спортивное мероприятие может так провозглашаться. В законе прописано о подготовке начинающих спортсменов. В данной главе прописаны этапы подготовки спортсменов долгосрочный период. Четко указаны спортивные организации, на которые возложена вся ответственность по реализации, контролю всех этапов подготовки. Ни как нельзя было оставить без внимания важнейшие вопросы о тренировочном процессе, об обеспечении спортивной экипировкой, инвентарем и питанием. Включен сюда же медицинский контроль и медицинское обслуживание, а так же проезд. В первую очередь это применимо к сборным командам России. Все обеспечение: материально-техническое, в том числе и спортивной экипировкой, научно-методическим, медико-биологическим и медицинским оборудованием, возложено на федеральный бюджет. Отдельная статья посвящена формированию сборных команд. Изучив Закон, хочется сказать, что он тщательно проработан, достаточно много действенных нововведений в сфере физической культуры и спорта. В связи с принятием Федерального закона о спорте в ряде субъектов Российской Федерации были также приняты новые региональные законы о физической культуре и спорте. За время действия Федерального

закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ¹ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в него внесен ряд изменений и дополнений, а именно:

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ² предусматривает, что ряд нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта будет утверждаться не Правительством Российской Федерации, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ³ конкретизирует права и обязанности органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 82-ФЗ⁴ уточняет список, по которым спортсмены могут отбираться в состав сборных команд Российской Федерации четко следуя требованиям и соблюдая условия составления спортивных сборных команд Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ⁵ включает поправки в разделы по борьбе с допинговыми средствами и методами, используемыми в спорте.

Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 321-ФЗ вводит ст. 37.1 о Всероссийском реестре объектов спорта⁶. Основная идея его проанализировать качество, количество спортивных объектов, возможность их использования для проведения спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 23 февраля 2011 г. № 20-ФЗ⁷ вносит изменения в части совершенствования правового положения региональных спортивных федераций и, в частности, устанавливает, что региональная спортивная

¹ Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

² Собрание законодательства РФ. 28.07.2008. № 30 (ч. 2), ст. 3616.

³ Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1), ст. 6236.

⁴ Собрание законодательства РФ. 11.05.2009. № 19. ст. 2272.

⁵ Собрание законодательства РФ. 10.05.2010. № 19. ст. 2290.

⁶ Собрание законодательства РФ. 06.12. 2010 г. № 49 ст. 6417.

⁷ Российская газета. 25.02.2011. № 40.

федерация может не приобретать права юридического лица, в случае если такая федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации. Цель этого закона в доступной форме осуществлять аккредитацию региональных и общероссийских спортивных федераций.

Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ уточняет текст п. 7 ст. 6 « Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта»¹.

Для пропаганды спорта в школах, вузах могут открываться спортивные клубы. Деятельность таких спортивных клубов осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и предусматривается уставами соответствующих образовательных учреждений». Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ², основная идея которого, улучшение тренировочных условий, методов, для достижения спортсменами наилучших результатов. Согласно этому закону прописаны федеральные стандарты спортивной подготовки, которых должны придерживаться тренеры, в процессе подготовки своих спортсменов, по каждому виду спорта. На основании этого закона все услуги, касаемые спорта осуществляются по стандартам оказания платных услуг. Определяются права и обязанности участников спортивной подготовки, а также права общероссийских и региональных спортивных федераций при осуществлении общественного контроля за соблюдением требований федеральных стандартов спортивной подготовки. При исполнении прописанных правил, подготовка спортсменов высокого класса достигнет наилучших результатов, а стандарты спортивной подготовки на всей территории России примут всеобщий вид.

Федеральный закон от 10 июля 2012 г. № 108-ФЗ уточняет текст ч. 7 ст. 37³ Федерального закона о спорте, который в новой редакции звучит

¹ Собрание законодательства РФ. 25.07.2011. № 30 (ч. 1), ст. 4596.

² Собрание законодательства РФ. 12.12.2011. № 50. ст. 7354.

³ Собрание законодательства РФ. 16.07.2012. № 29. ст. 3988.

следующим образом: «Спортивные сооружения, находящиеся в государственной собственности, приватизации не подлежат, за исключением случаев, установленных федеральными законами»;

Кроме того, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 413-ФЗ¹ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлена административная ответственность за нарушение требований законодательства о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена, либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Административная ответственность в виде дисквалификации может быть применена к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта. Предусмотрено, что протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Дела об указанных административных правонарушениях должны рассматриваться судьями. Одновременно Федеральный закон № 413-ФЗ вносит изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части установления полномочий общероссийской антидопинговой организации по передаче в орган, уполномоченный составлять протоколы об указанных административных правонарушениях, сведения о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе для применения административного наказания.

¹ Собрание законодательства РФ. 12.12.2011, № 50. ст. 7355.

Нельзя также не отметить, что Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ¹ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» спортивным федерациям как социально ориентированным некоммерческим организациям в области физической культуры и спорта предусмотрена возможность оказания финансовой поддержки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

На основании вышеизложенного, хочется сказать, что принятие нового Федерального закона о спорте и координированного с ним законодательства – это большой прорыв в урегулировании сферы физической культуры и спорта. По сравнению с предыдущим Федеральным законом о спорте, данный закон прописывает действенные правовые механизмы, не декларации. В нем наиболее конкретно расписаны возникающие общественные отношения в области физической культуры и спорта. Но, резонно отметить, что с принятием Федерального закона о спорте работа над его совершенствованием не закончилась, так как и по сей день есть масса нерешенных задач, которые предстоит решить. В частности это связано с тем, что современное общество не стоит на месте и под воздействием возникающих изменений, данный закон тоже должен шагать в ногу со временем и быстро реагировать, выливаясь в уточнения и дополнения нормативных правовых актов. Главное, что хотелось бы видеть в законах о спорте, это отражение интересов не только государства, но и балансирование интересов всех сторон физкультурно-спортивных отношений.

В законе о Физической культуре и спорте должно быть четко прописано, с какой целью принимается данный правовой акт. Например, с целью распределить полномочия между федеральными и местными

¹ Собрание законодательства РФ. 12.04.2010. № 15. ст. 1736.

властями. А может он задается целью повысить интерес к занятиям спортом, что качественно отразится на здоровье людей – нации и т.п. С появлением профессионального спорта в законе должно быть прописано четкое разграничение понятий профессионального (коммерческого) спорта и массовой двигательной активности. Соответственно, должны быть на законодательном уровне закреплены пропорции по финансированию детско-юношеского, оздоровительного, инвалидного и профессионального спорта. Нужно тщательно отслеживать, чтобы деньги из бюджетов не распределялись лишь на подготовку профессиональных атлетов, оставляя фактически без средств тренеров, школьников, инвалидов, дворцовые сооружения, внештатных спортиструкторов. Следует также отметить, что в современных законах о Физической культуре и спорте, как Российской Федерации, так и местных, мы не увидим положений о спортивной науке, ее финансировании, роли в обсуждении и принятии законов, исследованиях. Это очень важный вопрос, который нельзя оставить без внимания. Закон о физкультуре и спорте должен быть написан языком, понятным любому гражданину. Тогда это будет реально работающий правовой акт, применимый на практике и оказывающий неоспоримую пользу.

А пока данный Федеральный закон не доведен до действительно идеального состояния, основные его недочеты:

- не достаточное обозрение всех общественных отношений в области спорта, он только вносит дополнения в уже имеющиеся нормы, не выдвигая новых идей;
- слишком бедны нормы о борьбе с использованием допинговых средств и методов в спорте
- В Федеральном законе имеется значительный недочет в превалировании декларативных норм над правовыми механизмами, в то время, как именно последние сегодня столь нужны для создания необходимых правовых условий интенсивного развития российского спорта, сохранения и повышения его конкурентоспособности.

1.2 Структура современного спорта

Современный спорт имеет достаточно много нововведений, которые происходили под влиянием общественности. Появились новые виды, понятия, законодательные нормы. Из любительского спорт превратился в коммерческий и профессиональный. На основании этого все больше спортивные соревнования стали иметь коммерческий вид, где спортсменам за призовые места вручают денежные вознаграждения, а так же материальное поощрение они получают за высокие достижения, звания. Чем выше спортивное звание, тем больше спортсмен получает, наглядно отражается это в спортивных командах. Спортсмен – олимпиец теперь не является любителем, это прописано в Олимпийской хартии, и на основании этого в Олимпийских играх в настоящий момент могут принимать участие все спортсмены, лишь в боксе и футболе есть ограничения. На сегодняшний день участниками Олимпийских игр являются спортсмены, для которых лишь спорт является основной трудовой деятельностью. Им предоставлены все необходимые условия для достижения высоких результатов. Отмечается и тот факт, что спортсмены могут получать доход и вне соревновательной деятельности, например реклама. Обращаясь к отечественной истории спорта оказывается, что ранее спорт в России был исключительно любительским, а профессиональный спорт критиковался, так как было суждение, что ставя спортсмена в статус профессионала, как бы эксплуатируется его труд владельцами клубов и профессиональных команд. В зарубежных странах это было естественной практикой. Однако эта позиция не мешала нашим спортсменам принимать государственные или ведомственные стипендии, а так же числиться в различных организациях и получать зарплату наравне с остальными сотрудниками, следовательно, их можно назвать как бы любителями. Переход России к рыночным отношениям привел

любительский спорт к профессиональному. Теперь необходимо было это урегулировать на законном уровне, в результате появлялись первые правовые документы, которые в дальнейшем вылились в закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года¹. Этот закон устанавливает, что «профессиональный спорт - это предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей». Организационная структура профессионального спорта определяется спецификой каждого вида спорта и состоит из профессиональных спортивных лиг, ассоциаций, союзов, входящих в официально признанную федерацию по какому-либо виду спорта, профессиональных спортивных клубов, а также спортивных команд и спортсменов - профессионалов, подписывающих контракты в установленном порядке с указанными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями. В данном Законе прописано, что «деятельность спортсменов-профессионалов» регулируется трудовым законодательством Российской Федерации, а также правовыми нормами, разработанными на основе уставов международных и российских физкультурно-спортивных организаций и утвержденными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями по согласованию с общероссийскими федерациями по соответствующим видам спорта. Исследование профессионального спорта в России показало, что в игровых видах спорта, например футбол, хоккей, спорт, как профессиональная деятельность, раскрывается в полной мере. В Олимпийских играх принимают участие спортсмены – профессионалы и спортсмены - любители со всего мира. Спорт высших достижений весьма не однороден и разбивать его на олимпийский и профессиональный не целесообразно. Очень много спортсменов занимаются такими видами спорта, которые не входят в состав Олимпийских видов, но

¹ Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

по ним организуются различные кубки и турниры, и именно поэтому, если распределять спорт высших достижений на «олимпийский», то немалая часть спортсменов останется за ее пределами. Еще одна классификация, по которой происходит разграничение на профессиональный супердостиженческий и профессиональный коммерческий спорт, можно подвергнуть не соответствует положению, в котором сейчас происходит реализация спортивной практики. Рассмотрим термин «супер», что с латинского переводится «над», или главный, или расположенный сверху. Но термин «спорт высших достижений» сам по себе уже указывает на высокий уровень спортивной квалификации. Возьмем пример. Сильнейшие марафонцы со всего мира принимают участие в коммерческих стартах и показывают высокие результаты, улучшают свои рекорды. Однако это не мешает им принимать участие и в Олимпийских играх и других официальных стартах. Организовывая коммерческие соревнования, различные кубки и турниры организаторам необходимо тщательно прорабатывать все вопросы, связанные со спецификой мероприятия, экономические и общекультурные функции. К коммерческим соревнованиям интерес болельщиков, СМИ, спонсоров выше, чем к обычным спортивным мероприятиям, так как на таких соревнованиях зрители ожидают высокие результаты, может быть новых мировых рекордов, жесточайшую борьбу на фоне высокой конкуренции. Организаторы знают чего хотят зрители, для повышения зрелищности они приглашают лишь наиболее титулованных и известных спортсменов или команд, делают настоящее шоу. Прибыль от таких мероприятий очень велика. Спортсмены знают, что показывая высокие достижения, они выполняют свою работу, за которую получают финансовое вознаграждение, внимание спонсоров и подписание различных контрактов. Низкий уровень показанных результатов отрицательно сказывается на рейтинге спортсмена, организатор в следующий раз уже может не пригласить его на свой старт, найдя ему замену. Следовательно супердостиженческий и

профессионально-коммерческий спорт по уровню достижений на сегодняшний день в принципе не имеют большой разницы.

Показательно, что главными проблемами развития организаций в области спорта Российской Федерации являются материальная обеспеченность, трудовые ресурсы и научно-информационные. Таким образом, организация в спорте нужна для качественного обеспечения ресурсов в спортивных организациях.

Следовательно, можно обозначить такие перспективные идеи развития законодательства в области спорта:

Во-первых, государство обязано следить за качеством и всячески содействовать его развитию, опираясь на мировой опыт. В международном законодательстве для поддержания и развития спорта высших достижений и массового спорта используются финансы государственных бюджетов - национальных, региональных и местных. Хотелось бы в идеале, чтобы финансовая поддержка, оказываемая федеральным и региональным бюджетом, являлась на столько весомой, чтобы не было проблем у развития массового спорта, и спорта высших достижений. А пока же, спортивные федерации России не в силах справиться с проблемами не смотря на помощь спонсоров. Еще одной проблемой является тот факт, что получая финансовую поддержку от бюджета спортивные федерации вкладывают в спортсменов, имеющих высокие результаты на мировом уровне, содержание различных команд, организацию спортивных мероприятий, а на массовый спорт финансов остается в очень ограниченном количестве.

Что из этого следует: используя средства только лишь бюджета невозможно на должном уровне финансирование спорта, спортивных организаций. И это относится не только к нашей стране, но и показана в мировой практике. Поэтому необходима пропаганда спорта, заинтересованность спонсоров для оказания материальной поддержки и другие варианты, получения средств из вне бюджета.

Для привлечения спонсоров необходимо создать такие условия, чтобы им было интересно вкладывать свои средства в развитие спорта, как массового, так и спорта высших достижений.

Спонсорство имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Плюсы от спонсорства это, конечно же, огромная финансовая поддержка спортивным организациям, клубам, обществам, федерациям. Но с другой стороны, при таких условиях спонсор имеет полное право устанавливать свои порядки, не всегда считаясь с интересами спортивной организации, так как спонсорство это - экономическое понятие, подчиненное интересам спортсменов, занимающихся и зрителей. В каждой стране спорт имеет определенные типичные принципы. Ни что не должно вмешиваться в их структуру, иначе он потеряет свои характерные принципы, которые так привлекали общественность. Потеряв интерес, спонсоры прекратят оказывать свою помощь.

Еще один минус спонсорства – это разделение федераций по коммерческому признаку на перспективные и бесперспективные. Результатом этого становится падение интереса к бесперспективным видам спорта, что приводит к угасанию данного вида, не востребованность спортсменов и, как результат, полное его исчезновение, что отрицательно скажется на зрелищности спорта.

Учитывая все плюсы и минусы спонсорства, все таки правильным будет поступление средств на развитие спорта из государственных и местных органов власти. К спонсорам следует обращаться, когда необходима локальная поддержка клубу в тяжелые для них времена; при раскручивании нового или малоизвестного вида спорта; при пропаганде спорта. Для этого можно и на законодательном уровне внедрить спонсорскую помощь. В налоговом кодексе должна появиться статья о полном либо частичном освобождении спонсоров от налогов.

Одним из вариантов финансирования спорта без спонсоров может быть программа льготного кредитования самих спортивных организаций - это

позволит создать нормальные условия для развития массового спорта и обеспечит равные возможности для участия в спортивной деятельности всех граждан. Так, например, в Финляндии государственное финансирование, поддержка и кредитование выделяются в первую очередь из тех средств, которые поступают в национальный бюджет от проведения лотерей. Допустимо на нормативном уровне закрепить регулирование организации эффективной деятельности физкультурно-спортивных обществ и организаций (федераций) по видам спорта, занимающихся развитием массовой физической культуры и спорта. Этот пункт не был представлен в Законе «О физкультуре и спорте».

Закон не содержит норм, направленных на регулирование экономической деятельности спортивных организаций как участников складывающегося рынка спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг. Соответственно этому должны быть посвящены отдельные положения законодательства.

К важной проблеме современных российских спортивных федераций относится то, что в руководящие должности федераций назначаются, избираются люди далекие от спорта - политики или бизнесмены. Не разбираясь в профессиональных вопросах, они не могут грамотно решать проблемы, либо не учитывают интересы федераций. По словам спортсменов ни к чему хорошему это, как правило, не приводит. И проблемы национальных федераций слишком поздно доходят до международных федераций.

Подводя итог сказанному следует, что в законодательстве о спорте необходимо указать норму, в которой указано, что на пост руководителя национальной спортивной федерации может избираться кандидат – гражданин Российской Федерации, который сам занимается или занимался спортом на высоком уровне. Эта норма обеспечит в гарантиях, что руководитель будет знать свое дело не понаслышке, а лично с ним столкнувшись. Этим можно добиться по настоящему реальной работы

спортивной федерации. Все силы были бы устремлены на повышение уровня спорта.

Вдобавок ко всему актуально было бы прописать положение и взаимоотношения Олимпийского комитета и спортивных федераций в законе «О физической культуре и спорте».

Глава 2 Актуальные проблемы правового регулирования профессионального спорта в России и за рубежом

2.1 Регулирование труда спортсмена профессионала и тренеров

В современном спорте большое разнообразие субъектов спортивной деятельности, его структура не проста. Его участниками, в большей степени, являются спортсмены-профессионалы, которые прошли не легкий путь от юношеского спорта до спорта высших достижений, в течение этого времени менялось не только их спортивное мастерство, но и социальный, правовой статус.

В действительности лишь спортсмены, имеющие трудовые контракты признаются спортсменами-профессионалами. Статус спортсмена-профессионала прописан в законе «О физической культуре и спорте¹» - это спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них. Что такое трудовой договор (контракт) – это документ, по которому работодатель обязуется принять на работу и в соответствии со всеми пунктами, прописанными в нем соблюдать содержание работника, а работник обязуется в полном объеме и на качественном уровне выполнять свою работу. Работодатель обязуется выплачивать работникам заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон. Профессиональный спорт, как и любой другой вид деятельности стали, считать трудом, в связи, с чем установлен правовой статус основных субъектов профессиональной спортивной деятельности: спортивных клубов, спортсменов и тренеров.

¹ Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

Ранее спорт считался только любительским, а спортсмены – любителями. Спортом они занимались в свободное от основной работы время, и не получали за это финансовое награждение.

С принятием закона «О физической культуре и спорте» от 04.12.2007¹ г. в Российской Федерации стало возможным на законном уровне заключать трудовые договоры (контракты) со спортсменами: трудовой договор в соответствии с нормами действующего законодательства о труде, или гражданско-правовой договор, в соответствии с нормами гражданского законодательства. При составлении контрактов включались нормы различных отраслей права.

Немало важным стало формирование подзаконного регулирования спортивной деятельности. Но недочетом этих актов было то, что они действовали лишь ограниченное время, например зимние или летние Олимпийские игры, а так же применялись к ограниченному кругу спортсменов.

Как прописано в трудовом законодательстве, спортсмен - это работник, основной деятельностью которого является участие в соревнованиях, а так же подготовка к ним и поддержание себя в отличной форме ст.348.1 ТК РФ². Тренер - это работник, основной составляющей труда которого является подготовка спортсмена к соревнованиям, а также поддержание формы в межсоревновательный период. В качестве работодателей могут выступать физические либо юридические лица за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями. По соглашению сторон со спортсменами могут заключаться как трудовые договоры на неопределенный срок, так и срочные трудовые договоры. С тренерами заключают срочные трудовые договоры, в их обязанности входит подготовка спортсменов к соревнованиям на протяжении всего спортивного сезона. В трудовом договоре прописано, что работодатель обязуется

¹Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

²Трудового кодекса Российской Федерации. 30.12.2001. № 197-ФЗ.

предоставить все условия для качественной подготовки тренером его подопечных, принятие участие спортсменов на соревнованиях. Этот пункт контракта прописан помимо условий входящих в трудовой договор Российской Федерации.

Спортсмен обязан:

- качественно проводить тренировки, восстановительные мероприятия и следовать указанным правилам;
- принимать участие в тех спортивных соревнованиях, которые необходимы работодателю;
- проходить допинг-контроль, неоспоримо подчиняться международным антидопинговым правилам;
- всегда держать в курсе российский антидопинговый комитет о месте своего пребывания, дабы в любой момент можно было осуществить процедуру допинг-контроля;

Работодатель обязуется застраховать жизнь и здоровье спортсмена, а так же предоставить медицинское страхование. Перед заключением трудового договора спортсмены обязаны пройти обязательное медицинское обследование. Впоследствии, уже являясь работниками данной организации, спортсмены обязуются проходить ежегодное медицинское обследование для подтверждения своей профпригодности и для выявления заболеваний, предотвращения спортивных травм. Все медицинские обследования работодатель обязуется осуществлять за свой счет, а так же обеспечить полную медицинскую помощь по просьбе спортсменов. А при выявлении, каких либо отклонений в здоровье спортсмена, сохранять за спортсменом его место работы и заработной платы, до выздоровления. Если работодатель, по каким-либо причинам не может выполнить условие предоставления спортсмену возможности участия на соревнованиях, возможно, по взаимному согласию работодателей, временный перевод спортсмена с его письменного согласия к другому работодателю на срок, не превышающий одного года.

Работодатель в полном праве и на законных основаниях отстраняет спортсмена от принятия участия в соревнованиях в виду дисквалификация спортсмена.

Работодатель вправе запретить участие спортсмена на соревнованиях до полного выяснения причин, по которым спортсмен отстранен. В этот период работодатель не прекращает создавать все условия для тренировочного процесса спортсмену, а так же полностью выплачивает прописанный в контракте заработок. Если спортсмены попадают в сборную команду страны, им необходимо прибыть на место тренировочного сбора для подготовки к намеченному старту вместе с их тренером, или находиться там под руководством ведущего тренера сборной. Работодатели не в праве этому препятствовать. В обязанности работодателя входит обеспечение за свой счет спортсменов, тренеров спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления их трудовой деятельности, а также своевременно обновлять экипировку, оборудование, инвентарь, контролировать, что бы они были пригодными для использования. Спортсменам, тренерам предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективными договорами, локальными нормативными актами, трудовыми договорами, но не менее четырех календарных дней. Кроме положений, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, для прекращения трудового договора со спортсменом могут послужить:

- спортивная дисквалификация в период от шести и более месяцев;
- даже единичный случай нарушения спортсменом общероссийских антидопинговых правил. Спортсмен, тренер имеют право расторгнуть трудовой договор по своей инициативе (по собственному желанию), предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее, чем за один месяц, за исключением случаев, когда трудовой договор заключен на срок менее четырех месяцев. В случае расторжения контракта в

одностороннем порядке по желанию спортсмена без обосновательных причин, работодатель вправе требовать от него денежную компенсацию, а также, если трудовой договор расторгнут работодателем по основаниям, которые относятся к дисциплинарным взысканиям.

Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ¹ Трудовой кодекс РФ дополнен главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров». Теперь все эти вопросы регулируются главным образом трудовым законодательством.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 281 - ФЗ² внес изменение в ст. 348.8 ТК РФ и предусматривает, что заключая трудовой договор со спортсменом - работником, не достигшим возраста 14 лет, медицинское обследование будет проводиться по стандартам Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Федеральный закон от 17 июня 2011 г. № 146 - ФЗ внес изменения в ст. 348.2 ТК РФ³ и устанавливает, что в трудовом договоре обязательным пунктом должно являться соблюдение спортсменом общероссийских и международных антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями. Проходить допинг - контроль, и сообщать о своем местопребывании в антидопинговые организации, как этого требуют нормы по борьбе с допингом. В договоре с тренером обязательным пунктом является предотвращение принятия спортсменом запрещенных препаратов и методов, утвержденных международными антидопинговыми организациями. Работодателей нововведение обязывает под роспись знакомить спортсменов и тренеров с указанными правилами. В статье 348.11 ТК РФ⁴ вместо основания для прекращения трудового договора со спортсменом в виде использования названных средств и методов, выявленного при проведении допингового контроля. Это нарушение спортсменом, в том числе

¹ Собрание законодательства РФ. 03.03.2008, № 9. ст. 812.

² Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1), ст. 6236.

³ Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.

⁴ Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.

однократное, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации.

Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 136-ФЗ ч. 5 ст. 348.2 ТК РФ¹ «Особенности заключения трудовых договоров со спортсменами, с тренерами», перечисляющий дополнительные условия, которые могут предусматриваться в трудовом договоре со спортсменом, с тренером, помимо дополнительных условий, не ухудшающих положение работника, по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, дополнил абзац 5 следующего содержания: «об обязанности спортсмена, тренера предупреждать работодателя о расторжении трудового договора по их инициативе (по собственному желанию) в срок, установленный трудовым договором, в случаях, предусмотренных статьей 348.12 настоящего Кодекса» Часть 2 ст. 348.6 ТК РФ изложена в следующей редакции: «На время отсутствия спортсмена, тренера в течение срока действия трудового договора на рабочем месте в связи с проездом к месту расположения спортивной сборной команды Российской Федерации и обратно, а также в связи с участием в спортивных мероприятиях в составе указанной команды за спортсменом, тренером сохраняются место работы и средний заработок». Кроме того, Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 136-ФЗ дополнил ст. 348.12 ТК РФ ч. 2²: «В трудовых договорах с отдельными категориями спортсменов, тренеров могут быть предусмотрены условия об обязанности спортсменов, тренеров предупреждать работодателей о расторжении трудовых договоров по их инициативе, по собственному желанию, в срок, превышающий один месяц. Если нормами,

¹Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.

²Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.

утвержденными общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим виду или видам спорта, для этих категорий спортсменов, тренеров установлены ограничения перехода, условия перехода, в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, предусматривающие сроки предупреждения о переходе, превышающие один месяц. Продолжительность срока предупреждения о расторжении трудового договора по собственному желанию определяется сторонами трудового договора в соответствии с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим виду или видам спорта».

Хочется отметить, что спортсмены заключают трудовые договоры не только со спортивными клубами, но и с обычными организациями, например заводы, комбинаты, вневедомственные организации. Привлечение спортсменов в такие организации связано с тем, что в этих организациях проводятся свои спартакиады, как на местном уровне, так и на всероссийском, и не редко на международном. Победа на таких соревнованиях очень престижна для организаций. А спортсмены провозглашаются не как спортсмены, а уже как сотрудники. Они подписывают трудовые договоры или контракты как все остальные сотрудники, и обязуются подчиняться их требованиям. Спортсмены, являясь сотрудниками, полностью обеспечиваются социальными льготами наравне с обычными сотрудниками. Неофициально же они продолжают заниматься лишь своей непосредственной деятельностью - индивидуальным видом спорта. И, по сути, спрос с таких сотрудников-спортсменов совсем другой. Они несут ответственность перед работодателем четко по обговоренным условиям. При возникновении различного рода проблем спортсмены остаются с ними в одиночестве, так как спортивные чиновники, тренеры и функционеры предпочитают уходить в сторону. По этим причинам в спортивной среде зародилась идея создания спортивного профсоюза, целью которой будет объединения усилий, направленных на защиту прав спортсменов. В первую очередь это касается спортсменов мирового уровня,

которые находятся в списке постоянного пристального контроля WADA. Большая часть юридической терминологии, формальностей не совсем понятны спортсменам, что приводит к достаточно серьезным проблемам.

Возникает идея создать рабочую группу, которая могла бы помочь российским легкоатлетам предоставлять правильную информацию, помогать с юридической точки зрения в различных спорных ситуациях. Задача спортсмена - готовиться к соревнованиям, а не думать о формальностях своего тренировочного процесса. Многие легкоатлеты в свете последних событий столкнулись с проблемами, которые они самостоятельно решить не в силах. Для этого требуется привлечение профессиональных юристов и врачей. ВФЛА, к сожалению, в этой ситуации оставляет спортсменов в одиночестве, что резко подрывает репутацию организации. Принцип «каждый сам по себе» отрицательно сказывается как на имидже федерации, так и на имидже всей российской легкой атлетики и самих спортсменов.

Задача Федерации в данном случае, всегда стоять на стороне спортсменов до завершения каждого дела. Спортсмен международного уровня - уникальный человек, на подготовку которого уходит много лет. Чиновники ВФЛА должны отдавать себе отчет в том, что спортсмены формируют имидж ВФЛА, а не наоборот. В связи с этим Федерация должна привлечь опытных специалистов, в том числе и иностранных для помощи российским легкоатлетам, попавшим в затруднительное положение.

На сайте ВФЛА обязательно должен быть раздел, посвященный работе WADA, а также консультативный раздел, куда спортсмены и тренеры могли бы написать любой вопрос и получить ответ по заданной тематике. Необходимо обеспечить кардинальное улучшение правового регулирования механизмов разрешения конфликтов и споров, совершенствования системы спортивного арбитража.

Отдельное внимание следует уделить применению в рассматриваемой области процедур досудебного урегулирования споров с участием посредника в свете принятия двух давно ожидаемых российским

юридическим сообществом базовых федеральных законов, направленных на создание правовых условий для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора: Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ¹ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». И Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 194-ФЗ² «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

2.2 Социальная защита спортсменов

Профессиональный спорт - это труд, который приносит не материальные блага, а духовные. Обществу необходимо получать духовные ценности, люди являются потребителями спортивных зрелищ, которыми их обеспечивают спортсмены. Спортсмены активно работают со спонсорами, являются, в какой-то степени, лицом государства, так как представляют его на международных соревнованиях.

Спорт – это работа, результатом которой становятся новые, ранее недоступные социальные ценности: ставятся рекорды, достигаются высокие спортивные результаты, разрабатываются и применяются новые методики подготовки спортсменов и т.д.

Главная особенность труда профессионального спортсмена это, конечно же, высокое физическое напряжение на грани максимальных человеческих возможностей. Такой износ организма приводит к серьезным травмам, потери спортсменом своей работоспособности, что может привести

¹ Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. № 31. ст. 4162.

² Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. № 31. ст. 4163.

к завершению спортивной карьеры, а вследствие этого у спортсмена могут возникнуть новые проблемы со здоровьем. Все это подводит к тому, что спортсмен находится в высокой зоне социального риска. Предусмотренные варианты социальной защиты спортсменов в нашей стране слишком малы, так как спортсмен за время своей профессиональной карьеры очень часто подвергается травмам, на лечение и реабилитацию затрачивается намного больше средств, чем он зарабатывает.

Следовательно, спортсмен, как ни кто другой нуждается в социальной защите, это важная часть составляющей социальной защиты населения. От эффективности мероприятий, проводимых в этой области, зависит здоровье и благосостояние спортсменов и членов их семей, это отразится на показателе уровня спорта в государстве и здоровье нации. Переход России к рыночным отношениям обязал разработать новую социальную политику, дающую российским гражданам качественные условия жизни, свободу и защиту, это относится и к области физической культуры и спорта. В настоящее время социальная защита спортсменов находится в состоянии разработки. Необходимо осознавать всю важность принятия мер социальной защиты спортсменов, так как от этого зависит уровень профессионального спорта и способности наших спортсменов конкурировать на международном уровне соревнований. В зарубежных странах социальная защита спортсменов начала свою работу в 60-70 годах прошлого века. Рассмотрим Германию. В этой стране в 1967¹ году был учрежден Фонд помощи спорту, его работа заключалась в поддержке профессиональных спортсменов различными услугами, а так же оказывалась материальная помощь. В Бельгии в 1969 году был принят закон, согласно которому все держатели лицензии профессионального велосипедиста получили статус работников Лиги велосипедистов Бельгии, что обусловило получение Лигой правового статуса

¹ Алексеев, С.В. Спортивное право / под. ред. П.В. Крашениникова. 2-е изд. - М. :2012. - 666 с.

работодателя. Данный закон распространил право на социальную защиту и социальные льготы, предоставляемые работникам.

Далее на законодательном уровне были прописаны и другие нормы, относящиеся к труду профессиональных спортсменов, и показывающие, что спортсмены достойны таких же прав социальной защиты, как и работники других сфер. В 1978 году в Великобритании был принят закон, о страховании спортсменов от спортивных травм. В Китае разработали законы о поддержке профессиональных спортсменов, вышедших на пенсию. Не оставили без внимания этот вопрос и в Чехии, Дании. В Финляндии была принята такая мера социальной защиты спортсменов, по которой они гарантировано, получали ежегодную выплату. В Италии был создан страховой фонд для лиц, занимающихся профессиональным спортом. В Люксембурге Министерство физической культуры и спорта организовало предоставление специальных отпусков для профессиональных спортсменов, которые для каждого из них составляли не более 12 дней в году. Социальная защита профессиональных спортсменов в России проявила себя благодаря таким событиям: Принятие Федерального закона «О физической культуре и спорте»¹ и Официальным признанием института профессиональных спортсменов, в котором спорт был признан видом трудовой деятельности.

Данные документы раскрыли сущность профессионального спорта, доходчиво показали насколько сложен труд профессионального спортсмена, что профессиональный спорт это не просто хобби некоторых граждан, а тяжелейший труд, который не проходит бесследно. Спортсмены живут своим трудом, а значит, и имеют полное право на социальную защиту. В 2007 году были сформированы первые нормы страховой защиты в спортивной деятельности² путем введения законодательных норм обязательного страхования различных категорий профессиональных спортсменов. Система

¹ Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

² Мирошниченко, И.В. Обязательное страхование спортсменов, как один из факторов развития профессионального спорта в России // Правовая инициатива. 2012. - № 2.

страхования профессиональных спортсменов в зарубежных странах работает и показывает хороший результат, в то время как в России страхование спортсменов оставляет желать лучшего. Однако, хочется отметить, что при работе над социально-страховыми условиями защиты спортсменов удалось выявить проблемы, над которыми нужно тщательным образом работать для достижения качественного уровня функционирования всей системы социальной защиты в области спорта. Договор страхования спортсменов представляет собой соглашение, по которому одна сторона (страховщик) в обмен на вознаграждение (страховую премию) берет на себя обязательство уплатить другой стороне (страхователю) определенную сумму денег после наступления определенного события, ущемляющего интерес страхователя. Страхование спортсменов, безусловно, довольно специфическая деятельность, так как они чаще других категорий граждан подвержены травмам и именно спортивным, страховые выплаты по которым они и хотели бы получать. В то время как работники страховых служб именно эти травмы исключают из списка страхового случая для рядовых граждан. В России страховые компании, работая со спортсменами, не учитывают их специфическую деятельность и продолжают страховать по стандартным правилам страхования граждан от несчастного случая и болезни. Проведенные исследования показали, что, несмотря на введение модели личного страхования спортсменов, российская страховая защита как форма социальной защиты спортсменов пока далека от своей социально - экономической эффективности. Поэтому создание условий эффективного развития социально-трудовых отношений между участниками спортивного процесса зависит от усиления государственного регулирования социально-трудовой сферы. В наше время страхование спортсменов профессионалов в России является новым, быстро развивающимся сегментом страхового рынка. Его специфика определяется, как в формировании страховых случаев, так и в осуществлении продаж продукта. Спортивное страхование, берущее основы из страхования от несчастных случаев приобретает все более

самостоятельный вид. Спортивное страхование в России на данный момент имеет, все-таки, выраженный элемент имиджа. Единицы берутся за оформление специфической страховки спортсменов. И они уже распределили между собой самые прибыльные варианты. Например, «Росгосстрах» несколько лет является генеральным страховым партнером российской футбольной Премьер-лиги, СК «Согаз» - континентальной хоккейной лиги. Крупными российскими игроками рынка страхуются и отдельные виды глобальных спортивных соревнований. По словам директора департамента страхования от несчастных случаев и болезней СК «РОСНО» Снежаны Литвиновой¹, почти все сегменты страхового рынка в России сейчас характеризуются высоким уровнем конкуренции. В последнее время неоднократно поднимается вопрос введения в стране обязательного страхования спортсменов. По мнению советника президент СК «Росгосстрах» Анны Нафталиевой, введение обязательного страхования спортсменов сегодня является острой необходимостью. Причем важно страховать не только потерю трудоспособности, но и жизнь людей. «Ведь спорт высоких достижений - это еще и индустрия немалых премиальных за победы в крупных соревнованиях. А значит, очень часто это определенный уровень жизни и самого спортсмена, который необходимо сохранить, несмотря на какие-либо травмы, операции. В России страхование спортсменов не получило данного уровня применения, так как финансовое положение спортсменов и спортивных клубов находится на низком уровне. Но риск спортсменов от этого не уменьшается и так же требует страховой защиты, в связи с этим страхование спортсменов имеет хорошие перспективы. Федеральным законом от 28.02.2008 №13-ФЗ в Трудовой кодекс РФ введена глава «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров»². Кроме обязательных условий трудового договора, в нем

¹ Мирошниченко, И.В. Обязательное страхование спортсменов, как один из факторов развития профессионального спорта в России. Всероссийский научно-практический журнал «Правовая инициатива». 2012. - № 2.

² Собрание законодательства РФ. 03.03.2008, № 9. ст. 812.

указывается важный пункт обеспечения страхования жизни и здоровья спортсмена работодателем, а также медицинского страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования. Однако законодательно не определены нормы страховой защиты с учетом рисков различных видов спорта, а также механизмы, обеспечивающие обязательность страхования спортсменов. Законодательно закреплена обязательность страхования спортсменов, участвующих в Олимпийских играх. Для других же соревнований обязательность и широкая практика страхования спортсменов отсутствуют. Сергей Закройщиков, заместитель начальника управления корпоративного обслуживания ОСАО «Ингосстрах» раскрывает еще одну острую проблему страхования спортсменов:¹ «Единой системы страхования спортсменов в России пока не существует. Действующий в настоящее время закон «О физической культуре и спорте в РФ» содержит только одно упоминание о страховых отношениях в области физической культуры и спорта: Страхование членов олимпийской делегации РФ на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета, осуществляет Олимпийский комитет России». Если спортсмены, имеющие статус профессионалов, подлежат на основании трудового договора обязательному социальному страхованию, то все остальные спортсмены, даже являющиеся членами сборных команд, не имеют гарантированной страховой защиты. Необходимость внедрения обязательного страхования в спортивной отрасли закреплена в «Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года»².

¹ Мирошниченко, И.В. Обязательное страхование спортсменов, как один из факторов развития профессионального спорта в России. Всероссийский научно-практический журнал «Правовая инициатива». 2012. - № 2.

² Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации.

Анализируя данную информацию, можно сделать вывод, что в последнее время наметилась положительная тенденция страхования спортсменов не только состоящих в сборных Российской Федерации или спортсменов, имеющих высокие достижения, но также, и начинающих спортсменов из детских спортивных школ. Не смотря на это, страхование спортсменов имеет низкий темп развития, а так же распространяется на определенные виды спорта, не охватывая большинство других. В наше время очень важно серьезно относиться к страхованию спортсменов. Им необходимо это не только во время проведения соревнований, но и в тренировочный период, когда риск получения травмы достигает пикового уровня. Развитие спортивного страхования даст толчок к повышению качества спортивной медицины и спортивной реабилитации.

2.3 Зарубежный опыт организации и регулирования профессиональной спортивной деятельности

Развивая правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации, необходимо опираться и сравнивать свой накопленный опыт с опытом зарубежных стран. Невозможно прийти к качественным результатам, основываясь лишь на собственных выводах, так как это ограничит свои возможности, а прогресс возможен лишь при комплексном обзоре данного вопроса во всех государствах. Переход России к рыночной экономике с подвиг к реформированию закона о физической культуре и спорте. Первое, что необходимо было доработать, это довести его до международных стандартов, учитывая общественные отношения и влияние государства. Чтобы создать по настоящему действенное правовое регулирование в области спорта нельзя обойтись без рассмотрения данной области в зарубежных странах, необходимо изучение международных правовых актов, провести аналогию с Российскими правовыми актами.

Российский профессиональный спорт основывался на опыте зарубежных стран, в первую очередь США и европейских стран. Профессиональный спорт во всем мире создавался, опираясь на законы экономического развития. Выделяются два главных способа развития профессионального спорта в зарубежных странах: коммерческо-константный и коммерческо-ротационный. Коммерческо-константный основывается на получении прибыли, а спортсмены и вся спортивная деятельность при этом является лишь способом приобретения материальной выгоды. Коммерческо-ротационный характерен для европейских стран, здесь для ведения бизнеса соперничество в спорте главное условие. Интересы общества необходимо учитывать при развитии спорта. Коммерческо-ротационный путь получает материальную поддержку от государства. Рассмотрим организацию правового регулирования профессиональным спортом в различных странах мира. Страны Западной Европы являются экономически сильными, за счет этого у них находится на высоком уровне развитие физической культуры и спорта, социальные отношения в этой области четко регламентированы. Европейскими наднациональными органами был принят ряд международных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области физической культуры и спорта. В Международной хартии физического воспитания и спорта 1978 г.¹, принятой Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в п. 1.1 ст. 1 закрепляет право каждого гражданина заниматься физической культурой и спортом, и в обязательном порядке включено в систему образования, и другие стороны общественной жизни. Спортивная хартия Европы 1992 г.² в ст. 1 оговаривает неременность в свободной форме заниматься физической культурой. В Конституциях европейских стран прописаны нормы о физической культуре и спорте. Например, Конституция

¹ Пешин, Н.Л. Спортивное право России: учебник для магистров / Н. Л. Пешин, В.В. Блажеев, В. М. Байрамов. М.: 2016. – 638 с.

² Песков, А.Н. Спорт и противоправное поведение / под ред. А.С. Викторovich. - Проспект: 2016.-384 с.

Италии в ст. 117¹ что спорт регулируется государством коллегиально с регионами, но конкретных полномочий для власти не прописано. В Италии Верховный суд в 1978 г. одобрил самостоятельность спортивных организаций, разрешив им создавать нормативные и административные акты. Но как показал опыт, это не привело к действенному результату. Трудовые отношения в спорте и их правовое регулирование хорошо раскрываются в профессиональном спорте. Профессиональные спортсмены являются своего рода «товаром», средством получения прибыли. Для наиболее подробного представления о правовом регулировании труда спортсменов и тренеров в зарубежных странах нужно обратиться к двум главным моделям профессионального спорта - американской и европейской. Обе модели имеют ряд особенностей правовых аспектов в сфере профессионального спорта.

Американская модель регулирования труда профессиональных спортсменов.

К профессиональному спорту в США относятся очень скрупулезно, разработано очень много действенных нормативных актов. Ни в одной другой стране не прописано столько законов, касающихся регулирования правовых отношений в спорте. Нормативная база состоит на основе прецедентного права. На основании истории профессионального спорта в США показано, что изначально правовые акты появлялись в рамках спортивных отношений. Изначально они представляли собой судебные иски, а уже после решения суда, становились прецедентами, и на них в последующих схожих случаях, ссылались в качестве основы для вынесения решения. Но не все спорные моменты между участниками спортивных отношений оказывались под вниманием, так как не представляли собой важности, исключения составляют те случаи, когда к спору привлекались СМИ. В 1914 г.² в одном из судов Нью-Йорка, рассматривая иск, вынесли решение, что бейсбол - это развлечение, игра, а не средство получения

¹ Современное конституционное право: Сб. науч. тр / Е.В. Алферов. М.: 2010.- 210 с.

² Алексеев, С.В Спортивное право / С.В. Алексеев. 2-е изд. – М.: 2012.- 670 с.

прибыли. Такая трактовка была использована в 1922 г., когда бейсбольный клуб Балтимора из федеральной лиги подал иск в суд на национальную лигу, обвинив ее в нарушении антитрестовского закона Шермана, регулирующего бизнес в США с 1890 г. Обвинение состояло в том, что в нарушение этого закона национальная лига объединилась с федеральной американской лигой, переманив лучших игроков из федеральной лиги, что привело последнюю к разорению. Однако Верховный Суд не усмотрел в этом слиянии ничего предосудительного, исключив бейсбол из-под действия антитрестовского закона Шермана. Данное решение Верховного Суда США положило начало применению данного закона не только для бейсбольной лиги, но и для остальных профессиональных лиг. Профессиональный спорт состоит из лиг (ассоциаций, советов). В бейсболе, футболе, хоккее - это лиги, в баскетболе, гольфе, теннисе - ассоциации, в боксе - советы. Целью создания профессиональных спортивных лиг было на местном уровне узаконить управленческие, экономические отношения. Каждый владелец хотел заполучит игроков высшего уровня, результатом этого стал рост цен на игроков. Целью организаций профессионального спорта, в первую очередь было получение максимальной прибыли хозяином клуба, их не волновал рост цен на игроков и другие затраты. Главным уставным документом в лиге это ее конституция или устав. Например, устав НХЛ помимо целей и задач лиги, обязанностей президента, процедуры приема новых команд включает вопросы, связанные с регулированием рынка занятости хоккеистов. Выделяются пять аспектов, характеризующих условия их работы: 1) состав команд; 2) контракты игроков; 3) набор игроков в команды лиги; 4) переходы игроков из одной команды в другую; 5) процедура перераспределения игроков внутри лиги. Структура лиг позволила устранить экономическое соперничество между владельцами, санкционировала разработку правил членства в лиге, упростила доступ к средствам тренировочного процесса, а со временем предоставила широкие возможности для прямого и телевизионного контакта со зрителями. Значимым нововведением является утверждение

ограничений на заработную плату игроков. В компетентность лиг так же входит утверждение правил соревнований. Следовательно, лига (ассоциация, совет) руководящий орган профессионального спорта. Простым языком, это спортивные объединения, которые контролируют конкуренцию между командами в профессиональном спорте, совместно принимают решения при приеме новых команд в лигу и курируют их, у каждого имеется своя область влияния. Низовым звеном лиги является команда или клуб. Каждая команда – это отдельная коммерческая организация со всеми характерными для нее подразделениями и службами. Во главе каждой организации стоит руководитель. Структура руководства практически схожа для всех игровых видов спорта. Оперативное руководство организацией осуществляет президент, избираемый советом правления. Команду возглавляет генеральный менеджер. В состав команды входят главный тренер и еще несколько тренеров в зависимости от видов спорта. Команды юридически представляют собой самостоятельные структуры. Но в то же время они ограничены в действиях, так как находятся в составе лиг. Они обязуются строго выполнять все правила и юридические нормы, которые прописывает лига, а при нарушении несут ответственность и наказания. Команды не имеют право самостоятельно выходить из лиги и стать самостоятельной организацией. Чтобы команда существовала, ей необходимы соперники, а это возможно лишь находясь в лиге. Лига является органом, объединяющим различные ассоциации, советы клубов, в которых они становятся партнерами по бизнесу. Лишь на соревнованиях они значатся соперниками.

Профессиональный спорт в США представляет собой бизнес, приносящий доход, основанный на зрелищности. Профессиональный спорт, как бизнес состоит из коммерческих принципов, юридических основ, таких как: контрактная система, соглашения владельцев команд о неконкурировании в бизнесе, особая система набора игроков в команды драфт, соглашения между лигами и ассоциациями игроков лиг и др. Однако привычные способы организации не всегда идеальны. Появляется шанс

прославиться и получить большую прибыль, что приводит к конфликтам, возникают разногласия устранение конкурентов. Это сказывается и на отношениях между руководителями и спортсменами. Большие сложности возникают при разрешении споров между лигой, клубами и спортсменами. Спортсмены как работники очень ограничены в своих правах внутри лиг. В связи с этим в Конгресс США было направлено огромное количество законопроектов об отмене монополии профессиональных лиг. Владельцы клубов и лиг всячески борются, отстаивая свои выгодные позиции. Большое количество законов качественно повлияли на развитие профессионального спортивного бизнеса. Правовое регулирование основывается на совместном сотрудничестве общества, государства и профессионального спорта. Особенность правового регулирования профессионального спорта в США, заключается в составлении правовых актов и локальных нормативных документах. Это система резервирования, которая состоит из пяти элементов:

- 1) отбора игроков в команды (драфта);
- 2) удержания их в команде;
- 3) контроля над игроками;
- 4) решения спорных вопросов между владельцами команд и спортсменами;
- 5) трансфера игроков.

Спортсмен, который хочет заниматься профессионально, обязан принимать все условия лиги, а в противном случае реализовать себя ему не получится. Как происходит драфт: выбор команды от спортсмена не зависит, его предпочтения не учитываются, все происходит по системе отбора, он попадает в команду и полностью зависит от ее руководства. Таким образом спортсмен лишен права выбора. Это противоречит общегражданским правам спортсмена, но данная система позволяет владельцам клубов повысить конкурентоспособность команд. Отбирая молодых спортсменов им никто не гарантирует, что с ними будет подписан контракт и, что они сразу же начнут играть в составе команды. Например, в бейсболе и хоккее большинство начинающих спортсменов-профессионалов изначально попадают в команды

низших лиг, в баскетболе и футболе – они только тренируются, до момента пока не наступает их звездный час. Очень трудно отобраться в состав команды и стать спортсменом профессионалом, однако гораздо сложнее продержаться в этом статусе. Когда спортсмен попадает, наконец-то, в команду, он подписывает стандартный договор, по которому становится собственностью владельца команды, так сказать «живым товаром». Стандартный контракт - это правовой документ в профессиональном спорте, который прописывает права и обязанности каждого из сторон (спортсмена и владельца). Контракт является основой второго и третьего элементов системы резервирования - удержания игрока в команде и контроля над ним. Стандартные контракты в лиге имеют одну основу и мало чем отличаются. Подписание контракт означает, что спортсмен обязуется соблюдать все его требования. В контракте прописано, что спортсмен обязуется исполнять свои обязанности в полном объеме: участвовать во всех играх чемпионата лиги, турнирах команд-звезд, международных встречах, показательных играх, в матчах на Кубок Стэнли и находиться при этом на пике своей формы. Сумма контракта спортсмена зависит от вида спорта, его квалификации, возраста, мастерства, рейтинга, капитала владельца клуба, от региональных и местных властей и других факторов. Зарплата спортсмена начисляется от многих факторов, таких как: спрос на спортсменов, определяемый количеством команд в лиге и числом заявленных в них игроков, числом спортсменов, подразделяющихся на «звезд», игроков высокого класса, «средняки», минимально допустимый уровень заработной платы. Сумма отличается в различных лигах, командах одной и той же лиги и в самих клубах. То, что спортсмены одного уровня могут получать разную зарплату – это нормальное положение в спортивном бизнесе. Владельцы команд не ставят целью максимально обогатить себя, они не жалеют средств для получения лучших игроков и готовы на любую сумму, чтобы удержать их в своей команде, а доход используют как стимул к победе. Игроки вправе требовать повышения зарплаты, когда известно, что данные требования

удовлетворились другим игрокам. Повышение заработной платы очень помогает владельцам стимулировать спортсменов на высокие результаты, повышая рейтинг команды. От положения команды очень зависит заработок спортсмена, так как в бедной команде игрок очень высокого уровня будет получать меньше, чем игрок в богатой команде с меньшим уровнем профессионализма. При заключении контракта сам спортсмен может повлиять на свою зарплату, при его востребованности и грамотном ведении дела. В настоящий момент в США все больше спортсменов прибегают к услугам агентов-юристов, чтобы выгоднее себя продать. Главной особенностью профессионального спорта является тот факт, что спортсмены и тренеры значительно больше получают зарплату, нежели представители в других сферах деятельности. И к тому же их зарплата постоянно увеличивается. Известно, что представители игровых видов спорта получают зарплату в несколько раз больше, чем например врачи или учителя. Ведущие спортсмены-профессионалы имеют чрезвычайно высокие доходы, которые непрерывно возрастают. Такое положение вещей связано с тем, что только спортсмены-профессионалы могут работать в сфере профессионального спорта, и этот факт дает им право на адекватную часть дохода в этом бизнесе. Спортивная карьера спортсмена не долгосрочная примерно 5-10 лет. Постоянная смена кадров относится к особенности спортивного бизнеса. По контракту спортсменам, в большинстве случаев, предусмотрено помимо зарплаты премии, поощрения за высокие результаты и д. р., из-за этого зарплата разных спортсменов так не однозначна. В обязательном порядке все облагаются налогами. Кроме зарплаты, владелец клуба обязуется по контракту возмещать спортсмену все расходы, затраченные на выездных стартах. Спортсмен не имеет право самостоятельно принять решение о переходе в другой клуб, не под каким, предлогом. Обязанности игрока по контракту:

- прибывать в тренировочный лагерь клуба во время, установленное клубом;

- поддерживать себя в хорошей физической форме на протяжении всего сезона;
- оказывать услуги клубу и играть только за клуб до тех пор, пока контракт не будет передан, уступлен, обменен или расторгнут клубом;
- сотрудничать с клубом и участвовать в любой рекламной деятельности клуба, которая, по мнению клуба, способствует росту его благосостояния, а также сотрудничать в рекламе лиги и профессионального спорта;
- вести себя на поле и вне поля в соответствии с самыми высокими стандартами чести, морали, честной игры и спортивного мастерства, не допускать поведения, наносящего вред интересам клуба, лиги и профессионального спорта в целом.

В контракте прописаны система штрафов и санкций за нарушение правил игроком, по мнению тренеров это является системой воспитания и мерой поддержания дисциплины. Немало важным будет указать, что владелец клуба, в одностороннем порядке может изменять и добавлять в контракт новые условия, и это как бы уже оговоренный момент, на который спортсмен дает свое согласие. Перечень дисциплинарных взысканий очень разнообразен, и в каждом клубе он составлен по своему усмотрению. Это не передается огласке и держится в секрете. Денежные штрафы применяются не только внутри команды, но и во время матчей на поле. Жесткой мерой является дисквалификация участника из команды. Дисциплина в командах сравнима с дисциплиной в армии. Практика дисциплинарных взысканий в очередной раз показывает, что спортсмен, грубо говоря, становится собственностью клуба, безоговорочно подчиняется любым предписаниям. Обязательно предусмотрено, что спортсмен должен поддерживать свою физическую форму на должном уровне, при получении травм действует своя система оплаты, и содержания спортсмена в этот период. Возникающие спорные моменты среди спортсменов урегулирует владелец клуба, а разногласия между ним и спортсменами решает глава лиги. Спортсмены осознанно идут на подписание условий, которые противоречат

антитрестовскому и трудовому законодательству и даже Конституции США. Их все устраивает, так как они получают огромные гонорары, единственное, что они оспаривают, это улучшение материального и пенсионного обеспечения. Системы ограничений прав спортсменов функционируют как во внутригосударственных, так и в международных лигах. Владельцам клубов не выгодно будет, если спортсмены по собственному усмотрению будут заключать контракты с выгодными для них клубами. По мнению специалистов, это может разрушить спортивный бизнес, и поэтому система ограничений прав спортсменов специфическая особенность спортивного бизнеса. В п. 10 Стандартного контракта игрока Национальной баскетбольной ассоциации (НБА) говорится¹, что клуб обладает правом продавать, обменивать, перепоручать или передавать контракт любому другому профессиональному баскетбольному клубу, а игрок обязуется признавать подобную продажу, обмен, перепоручение или передачу контракта и выступать, выполняя свои обязательства по данному контракту, так же добросовестно, как если бы он играл за свою прежнюю команду. Контракт приобретает силу после подписания его руководством лиги, а не только игроком и владельцем клуба. Единственный способ расторжения контракта игроком, является невыполнение руководством клуба указанных в контракте финансовых обязательств по отношению к игроку. Клуб может прервать контракт по письменному заявлению игрока, если он:

1) нарушает дисциплину, не уживается с коллективом, игнорирует тренировки;

2) уровень физической подготовки не будет соответствовать статусу профессионала;

3) откровенно нарушает правила прописанные в контракте.

Контракт может быть прерван клубом в случае неспособности игрока выполнять свои обязанности из-за травмы, полученной в играх клуба, но при

¹ Алексеев, С.В Спортивное право / С.В. Алексеев. 2-е изд. – М.: 2012.- 670 с.

обязательном условии, что заявление о получении травмы было подано игроком в соответствии с правилами лиги.

В НБЛ система резервирования игроков состоит из нескольких связанных между собой пунктов контракта игрока и правил устава лиги. До октября 1973 г.¹ владелец команды посылал игроку по почте новый контракт к 15 января и игрок должен был до 1 марта принять или не принять предложенные ему условия. Если соглашение к этому сроку не было достигнуто, то владелец имел право продлить старый контракт на год и уменьшить заработную плату игроку на 20%. В условиях контракта игрок давал обязательство не играть в бейсбол за другую команду, а в случае нарушения такого обязательства команда имела право принять необходимые меры, запрещающие ему это делать. Кроме того, даже играть в другие игры на любом уровне или заниматься другим видом спорта он не имел права без письменного разрешения клуба. В 1973 г. в систему резервирования бейсболистов НБЛ были внесены два важных изменения, расширившие права игроков. В соответствии с первым изменением команды были лишены права одностороннего уменьшения заработной платы на 20%, изменились сроки переговоров команд с игроками; в отношении суммы заработной платы было установлено правило, что она не может быть больше последнего запроса игрока или меньше последнего предложения команды. Второе существенное изменение предусматривало невозможность обмена или «продажи» бейсболиста с десятилетним стажем игры в лиге или в последние пять лет выступавшего за одну и ту же команду без его письменного согласия. Нововведения существенно улучшили положение бейсболистов, однако игроки продолжали борьбу за отмену пункта об обмене или «продаже» игрока. До 1970-х годов ² основными документами,

¹ Алексеев, С.В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: 2012. – 895 с.

² Алексеев, С.В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: 2012. – 895 с.

регулирующими отношения субъектов в сфере профессиональных лиг, были их уставы и конституции, а также контракты. Создание ассоциаций игроков поставило на повестку дня заключение нового юридического документа - коллективного соглашения. Оно заключается между советом управляющих лиги и ассоциацией игроков, в которую входят представители всех играющих в лиге команд, и во многом обеспечивает защиту интересов профессиональных спортсменов. Коллективные договоры помогают в регулировании отношений лиг, команд и игроков, но все же им так и не удалось узаконить свободный переход игроков в другую команду, а так же составить условия одностороннего расторжения контракта спортсменом. Не во всех клубах соглашаются подписывать коллективный договор.

Европейская модель регулирования труда профессиональных спортсменов.

Основой европейского профессионального спорта является разнообразие национальных законодательств. По сравнению с моделью профессионального спорта в США, где спорт развивается по юридическим нормам, как и в любом другом виде бизнеса, в большинстве стран Европы созданы нормативные акты в области спорта и законы о профессиональном спорте или разделы о профессиональном спорте в законах о спорте (Испания, Италия, Португалия). Процесс объединения в Европе заставляет Совет Европы (СЕ) принимать решения на благо этой цели. Объединение касается и спорта, поскольку по многим его видам проводятся чемпионаты Европы, а выступления спортсменов разных стран за зарубежные клубы стали теперь повсеместным явлением. С созданием Совета Европы все международные спортивные организации в рамках Европы, особенно Европейский союз футбольных ассоциаций (УЕФА), начали сотрудничать с ним в вопросах правового регулирования спорта. В 1970¹ г. была создана комиссия, занимающаяся вопросами профессионального футбола и влияния на него

¹ Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: учебник для студентов вузов. М.: 2013. – 520 с.

общеевропейского права, а также разработкой типового контракта футболистов и системы их переезда из одной европейской страны в другую. В 1978 г. комиссию заменили три органа: группа экспертов; комиссия по доработке статьи, регулирующей переход спортсменов-любителей в профессионалы; дисциплинарный орган, занимающийся анализом нарушений принципов сотрудничества между клубами. Профессиональный спорт и отдельные его виды регулируются законами страны, в которой он присутствует. В принятом в 1981 г. законе о спорте Италии профессиональному спорту посвящена специальная глава. В статье 2 закона говорится: «Настоящий закон рассматривает спортивными профессионалами спортсменов, тренеров и других лиц, способствующих подготовке спортсменов, которые занимаются спортивной деятельностью в качестве постоянной работы и получают соответствующую квалификацию со стороны национальных спортивных федераций на основе ими разработанных нормативов с учетом соблюдения указаний Олимпийского комитета Италии (КОНИ) относительно разграничения любительской и профессиональной деятельности». В статье «О дисциплине труда в спорте», в частности, говорится, что прием на работу осуществляется посредством заключения контракта, который затем представляется на утверждение национальной спортивной федерации. Допускается передача контракта до истечения срока его действия одним спортивным клубом другому при условии, что на это согласна вторая сторона (спортсмен) и соблюдены все формальности, предписываемые национальной спортивной федерацией. Спортивные законы европейских стран во многом определяют нормативное содержание спортивных хартий, уставов и других нормативных актов. Например, в Хартии профессионального футбола Франции статус профессионального игрока базируется на правилах закона о труде, регулирующих заключение временных контрактов. Однако юристы, подготовившие Хартию, не только приспособили в ней требования и нормы закона о труде к специфическим нуждам лиги, но и улучшили сам закон, который теперь гарантирует

футболисту более высокий уровень социальной защиты, чем предусмотрено для обычных служащих в других отраслях. Иногда органы государственной власти вынуждают спортивные организации, в том числе профессиональные лиги, включать в свои уставы правила, разработанные государственными органами. Но спортивные организации могут оспорить эти правила, если посчитают их нецелесообразными. Встречаются случаи, когда спортивные организации просят государственные органы не вмешиваться в установленный закон, чтобы не нарушить эффективно работающих порядков, или условий при которых данный вид спорта будет развиваться. В результате совместных работ спортивных уставов и хартий с законам определенных стран не редко возникают противоречия. В середине 1950-х¹ годов началось время, когда спортсмены высокого уровня начали зарабатывать больше денег, за счет того, что стали более востребованными разными клубами. Не все спортсмены профессионалы получают огромные зарплаты. С того момента как спортсмен становится профессионалом – работником определенной сферы деятельности, он стремится подстраховать свое положение. Поддержкой ему выступает ассоциация или профсоюз спортсменов. Как и в любом другом профессиональном спорте, в европейском спорте присутствуют спорные вопросы между руководством и спортсменами, так как каждый участник организации преследует свои цели. Спортсмену необходимо максимально долго продержаться в статусе работника профессионала, получать при этом достойную зарплату, иметь гарантии свободного перехода в другие клубы. Задачи клуба противоположны. Не случайно уставы, хартии и особенно контракты содержат много различных ограничений, а большинство споров возникает из-за нечеткости их формулировок. В отличие от американских ассоциаций профессиональных спортсменов в игровых видах спорта, в европейских странах деятельность ассоциаций по защите прав спортсменов не столь

¹ Алексеев, С.В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: 2012. – 895 с.

заметна. Однако их роль и активность постоянно возрастают. Особенно результативно действуют ассоциации в случаях пересмотра правил, в конфликтных ситуациях между клубом и игроком. Кроме того, ассоциации стали основными центрами, где спортсмен может получить квалифицированный совет по многим вопросам. Рассмотрим регулирующий документ профессионального футбола во Франции, им является Хартия (конвенция) профессионального футбола. Она состоит из пяти частей: общие положения, вопросы формирования профессиональных клубов, игроки, статус воспитателей в футболе и особые положения по развитию женского футбола в стране и девяти приложений. Часть III Хартии посвящена футболистам и называется «Игроки». Расписаны все статусы игрока, а также приводятся положения, относящиеся к иностранным игрокам.

В статье о статусе игрока-ученика указывается: «Игрок-ученик является молодым футболистом, закончившим школу и получившим общее образование, позволяющее ему готовить себя к карьере профессионального футболиста. Подготовка учеников является объектом контракта, срок которого два года. Этот контракт предоставляет его обладателю право на заработную плату от клуба и на другие гарантии, предусмотренные законодательством. Игрок-ученик считается любителем.

В статье о статусе игрока - кандидата в профессионалы отмечается, что это молодой футболист, готовящийся исключительно к карьере профессионального футболиста в центре подготовки по программе, одобренной Национальной паритетной комиссией НФЛ, в которую входят представители различных футбольных организаций. Период подготовки исчисляется двумя сезонами. Обязательства игрока-кандидата и клуба строго регламентированы. Любой контракт игрока-кандидата заканчивается к 30 июня¹ последнего сезона, и по его истечении игрок или клуб вправе требовать от другой стороны подписания контракта игрока-стажера.

¹ Алексеев, С.В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: 2012. – 895 с.

Контракт игрока-стажера - это контракт, по которому клуб обязуется обеспечить игроку, желающему получить профессию футболиста, специальную подготовку, предусматривающую его переход в более высокий класс. Он подписывается сроком на один сезон.

В Хартии подробно прописаны условия и порядок перехода игрока из любительского клуба в профессиональный. Любой игрок-любитель, покидающий свой клуб в целях подписания контракта ученика или стажера в профессиональном клубе, может это сделать лишь в период с 15 июня по 15 июля, и этот контракт должен быть в НФЛ не позднее 16 июля.

Достаточно подробно в Хартии рассматривается статус игрока-профессионала. Первый контракт заключается на четыре сезона. Детально расписываются процедуры его составления, заключения, изменения и расторжения.

В статье о социальном страховании говорится, что футболист, подписывая контракт игрока-профессионала, вступает также в кассу социального страхования. Ряд статей определяет условия приглашения в клуб иностранных игроков. Подчеркивается, что любой иностранный футболист, прибывший по линии лиги, подписывает в профессиональном клубе контракт. Ряд пунктов посвящен дисциплине и наказанию игроков за проступки, а также за неправомерный переход в другой клуб. Игроки, занимающиеся с согласия клуба другим видом деятельности, кроме футбола, рассматриваются как полупрофессионалы. В отличие от американского профессионального спорта, в котором меры взыскания за различные проступки устанавливает сам клуб, во французском профессиональном футболе такие меры определяются в Хартии французского футбола.

Определен и статус футбольных тренеров, задача которых - подготовить игроков ко всем видам футбольной деятельности: физическая и атлетическая подготовка, техника и тактика, моральное и общественное воспитание игроков, подготовка команды, организация соревнований и т.д. После получения диплома каждые последующие шесть лет тренер должен

проходить стажировку на курсах, организуемых региональной технической комиссией. Установлен максимальный возраст для лиц, занимающихся тренерской деятельностью. Контракт с лицами старше указанного возраста не заключается. Четко продумана система отчетности тренеров за проделанную работу. В случае невыполнения этого требования на тренера налагается штраф, при этом он не имеет права заключить договор с другим клубом, пока не будет уплачен штраф и представлен отчет.

Все споры между тренером и руководством клуба сначала решаются региональной лигой, а затем Национальной паритетно-апелляционной комиссией НФЛ.

Профессия футболиста недолговременна, переход к обычной жизни довольно сложен, поэтому все заинтересованные организации (в частности, НФЛ, Союз профессиональных футболистов, Содружество тренеров и Профсоюз административных служащих по футболу) создали Фонд страхования-обучения для работающих в футболе. Ресурсы этого Фонда, создаваемые за счет ежегодных взносов, используются для получения футболистами второй профессии, их адаптации к ней и совершенствования знаний.

В заключении следует отметить, что формирование правового регулирования в европейских странах не является идеальным и тоже требует ряд доработок. Основу его составляют законодательные нормы в области спорта различных стран, а так же оно находится под огромным влиянием государственных органов. Правовое регулирование профессионального спорта контролируется Советом Европы. В американских спортивных игровых клубах, лигах практикуется разработка правовых норм принадлежащих только им. Очень часто в Европе стали обращаться к государственным судам, для урегулирования конфликтов в области спорта. На основании вышесказанного приходим к выводу, что для качественного управления отношений в области спорта Европа вполне созрела и у нее

имеются все необходимые предпосылки к совершенствованию европейского спортивного права.

Заключение

И так, делая вывод данному исследованию, прежде всего, нужно подвести итог полученным результатам, обобщить готовый материал и сделать акцент на проблемы в области правового регулирования в спорте. Изначально нужно ликвидировать недостатки правового регулирования, например правовое противоречие, не логичность некоторых законов, или повторение правовых норм, которые уже были прописаны в других нормативно правовых актах, а также недостатком являются устаревшие, не нашедшие применение на практике нормы правового регулирования в области физической культуры и спорта.

Много не состыковок данного законодательства в таких вопросах как: правовой статус спортсменов, спортивных тренеров, спортивных судей, борьба с допингом, построение новой системы государственно-общественного управления в области спорта. Эти вопросы можно решить корректировкой и дополнением в настоящем законе.

В данном законе прописано множество подзаконных актов, но в силу своей малой эффективности, либо, не смотря на то, что их количество кажется большим, их все же не хватает, этот закон не функционирует на должном уровне. Недостатки в спортивном праве стали нормой для современного мира, это все пагубно влияет на уровень отечественного спорта, как высших достижений, так и на любительский, детско-юношеский спорт. Низкий уровень социальной защищенности спортсменов, так как отсутствует важные урегулированные нормы правовых отношений.

Так, например Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ¹ и другими

¹Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. ст. 6242.

законодательными актами не урегулированы такие важные составляющие правового регулирования в области спорта, как:

- государственные приоритеты в области спорта;
- признание стратегической важности и приоритетности этой области общественных отношений для Российского государства и общества;
- признание обусловленной государственным и общественным интересом необходимости значительных финансовых вложений в процесс реализации ряда сегментов государственной политики в области спорта;
- государственно-общественный характер управления в области спорта, государственно-общественное партнерство в решении актуальных задач и проблем в этой области и выводе российского спорта на качественно более высокий уровень;
- сочетание государственного регулирования и саморегулирования в области спорта;
- четкое разделение спорта и физической культуры.

Недостаток определений в спортивной терминологии тоже является проблемой. Увидеть это мы можем в статье 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ. Где профессиональная терминология раскрыта очень скудно.

Еще один недостаток настоящего Федерального закона о спорте – это слабая регламентация таких процедур, как:

- присвоения квалификационных категорий спортивным судьям;
- аккредитации спортивных федераций и лишения их соответствующих статусов;
- привлечения спортсменов к дисциплинарной ответственности и гарантий обеспечения им беспристрастного судебного разбирательства в состязательном процессе.

Область спорта слабо урегулирована на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Все это отрицательно влияет на развитие физической культуры и спорта.

Разрозненность в организации правового регулирования спорта, отсутствие ответственных лиц за поставленные задачи, приводит к тому, что не выполняются цели и задачи, все чаще проявляется коррупция в профессиональном спорте.

Нужно разделить обязанности между государственными органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта и негосударственными спортивными организациями.

Для решения вышеуказанных проблем предлагается принятие закона, который будет охватывать все вопросы, касаемые правового регулирования в области спорта, на данный момент регулирование этих вопросов прописаны в различных отраслях права: трудовом, гражданском, административном, а собственный метод правового регулирования, определяющий особенности воздействия на физкультурно-спортивные отношения, отсутствует. Данный закон может носить название Спортивного кодекса Российской Федерации.

Все сводится к тому, что в Российской Федерации имеется достаточно средств для создания этого закона. Правовое регулирование спорта уже переросло те рамки, в которые оно было заключено, находясь в различных отраслях права. Существует практика решения правовых проблем в области спорта, достаточно опыта, как своего, так и заимствованного из зарубежных стран. Основной причиной слабого урегулирования правовой системы в области спорта Российской Федерации можно назвать недостаточность традиций правового регулирования спорта. Советский спорт не считали профессиональным спортом, не смотря на то, что по многим показателям являлся таковым. С помощью его показывали благосостояние нации, обороноспособность страны. И в наше время складывается такое отношение к спорту. Политики, так или иначе, привлекают спорт в свои разборки.

Еще одним основанием для создания специального закона послужит то факт, что профессиональный спорт в наше время является самостоятельной деятельностью. Профессиональный спорт - это работа для спортсмена, которая приносит ему доход, как и любой другой вид деятельности.

Продуктом этой работы считается привлечение зрителей, спонсоров, общественность. Пропаганда тех видов спорта, которые приносят прибыль. Зрелищность массовых мероприятий, атмосфера азарта, жесткой конкуренции. Создание в каждом из видов профессионального спорта спортивной элиты.

Совершенно обосновано считать правовой статус спортсмена-профессионала как совокупность его юридически прав, свобод и обязанностей. В командных видах спорта он носит преимущественно трудовую характер, а в индивидуальных видах - гражданско-правовой.

Риск в спорте, как и в любом другом виде деятельности, очень велик, он относится социальному риску. Наиболее распространенный риск в сфере профессионального спорта - это риск получения травмы или гибели спортсмена, далее идут риск финансовых потерь, употребление допинга, и риски, связанные с организацией и проведением связанных со спортом азартных мероприятий (тотализаторы).

Один из рисков это причинение вреда спортсмену во время проведения спортивного мероприятия. Ответственность несут организаторы соревнований и непосредственно спортсмен, нанеся вред. Известно немало случаев таких инцидентов, например смертность во время проведения марафонских бегов, боксерские поединки, автогонки, санный спорт, но они не несут каких-либо правовых оценок, не смотря на то, что очевидно преступление или административное правонарушение.

Рассмотрим риск употребление спортсменами допинга. В современном мире применение допинга стало распространенным явлением, в СМИ часто звучат новости о нарушениях антидопинговых правил и уличение спортсменов в употреблении запрещенных веществ, данный факт портит репутацию спортсмена, тренера и страны в целом. Это наталкивает на принятие жестких мер в борьбе с антидопинговыми нарушениями. Законодательно должно быть прописаны меры наказания всех лиц причастных к данному инциденту. Как было показано в фильме немецкого

телеканала ARD в нашей стране во многих аптеках можно открыто приобрести запрещенные препараты. Развитие социальных сообществ в российском сегменте интернета предполагает свободное распространение информации о применении и приобретении допинга. Присутствуют элементы пропаганды, жертвами которой как раз и становятся юные спортсмены, которые уверяются в том, что без допинга немислим высокий результат. Другой немаловажной проблемой обширного распространения допинга является отсутствие надлежащей оплаты труда тренеров, спортсмены практически не выезжают на учебно-тренировочные сборы для качественной подготовки. Желание тренеров получить стимулирующую надбавку приводит к распространению допинга среди своих учеников.

В связи с этим, ВФЛА должно четко обозначить свою непримиримую политику в области борьбы с допингом, содействовать закрытию точек по продажам запрещенных препаратов, продолжить работу Горячей линии, в том числе и создать ресурс с полной анонимностью отправки данных, показательно изобличать тренеров и спортсменов, нарушивших антидопинговое законодательство. Необходимо создать общественную среду, презирующую применение допинга. Для проведения процедуры допинг-контроля на официальных отборочных соревнованиях необходимо приглашать независимые аккредитованные лаборатории в составе WADA для того, чтобы избежать подтасовывания результатов анализов и объективной схеме прохождения процедуры тестирования.

Рассматривая проблему алиаторных отношений, ее решение заключается в запрете на законодательном уровне принимать участие спортсменов любого уровня, тренерам, судьям и другим лицам так или иначе причастным к проведению соревнований, самостоятельно либо через третьих лиц делать ставки в букмекерских конторах по поводу спортивных мероприятий, в которых они принимают участие.

Кроме всех итогов, вышеизложенных, хочется обратить внимание на существующие проблемы, входящие в предмет настоящего исследования. В

некоторых спортивных организациях существуют свои прописанные правовые нормы, составленные юристами компании, но при возникновении спорных вопросов эти локальные корпоративные нормы, запрещают участникам спора обращаться в суд общей юрисдикции. Этот запрет хоть и нарушает правовые нормы спортсменов, но они обязуются подчиниться. Эта проблема достойна рассмотрения и принятия решения на законодательном уровне. Чтобы принять на законодательном уровне решение необходимо достаточное количество прецедентов. Заслуживает внимания и дальнейшего изучения такая проблема в спорте, как «рейдерство». В современном мире жертвами захватов становятся спортивные клубы, и даже спортивные лиги.

В заключение нужно указать, что данная работа не охватила всех проблем, касающихся правового регулирования спорта в Российской Федерации, целью этого исследования было заинтересовать общественность. Большинство людей в нашей стране предвзято относятся к спорту, как к трудовой деятельности. Для них не понятно на каких основаниях спортсмены получают зарплату, лишь только числясь в организации. В своей работе хотелось показать, что спорт это не просто хобби, а в первую очередь тяжелый труд, который нуждается в законодательном урегулировании.