



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» (ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ФАКУЛЬТЕТ ИСТОРИЧЕСКИЙ

КАФЕДРА ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ И ПРАВА

Коррупция в истории России в 1991-1999 гг.

Выпускная квалификационная работа

по направлению «История. Право. Педагогическое образование»

Выполнил:

Студент группы ОФ –505 / 077-5-1
Пилипчук Егор Алексеевич

Научный руководитель:
к.и.н., доцент кафедры отечественной
истории и права
Новиков Игорь Александрович

Проверка на объем заимствований:

52,46 % авторского текста

Работа рекомендована к защите
рекомендована/не рекомендована

« 30 » июня 2018 г.

зав. кафедрой МБ
(название кафедры)

Сорокин И.В. ФИО

Челябинск

2018 г

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Общие сведения о коррупции	
1.1. Понятие коррупции, ее сущность и содержание.	5
1.2. Общие вопросы борьбы с коррупцией	11
Глава 2. История коррупции в России	
2.1. Коррупция в СССР	20
2.2. Коррупция в истории России (1991 – 1999 гг.)	23
Глава 3. Проект по методике обучения истории на тему: «Технологии и методические особенности изучения Новейшей истории России на примере изучения темы «Коррупции в истории России (1991 – 1999 гг.)»	30
Заключение	40
Источники и литература	42
Приложение	50

Введение

В наши дни коррупция становится криминогенным зерном в обществе, становясь условием власти и основой в некоторых социальных отношениях. Если не препятствовать этому процессу, то результат может оказаться плачевным.

В России, как и в других странах, коррупция имеет давнюю историю. В XII – середине XV вв. система кормлений, мздоимство, лихоимство, посулы. Во второй половине XV – XVII вв. борьба Ивана IV со взяточничеством (Судебник 1497 г., Судебник 1550 г.). Вымогательство при царствовании Алексея Михайловича. В XVIII – середина XIX вв. нельзя не отметить антикоррупционную политику Петра I и борьбу со взяточничеством при правлении Екатерины II. Во второй половине XIX – на чале XX вв. появляются двойные стандарты в борьбе с коррупцией в Российской империи. В 1922 - 1991 гг. Советская власть не признает коррупцию, как системное явление.

Актуальность данного исследования состоит в том, что период 1991-1999 стал для России переходным. В условиях перестройки государственного строя, недоработанных законов, которые привели к развитию коррупции, которая стала угрожать российскому обществу. Для эффективной борьбы с коррупцией необходимо изучение ее истории, придавая ей создание в обществе атмосферы как теоретическую, так и практическую значимость. Поэтому вопрос о решении проблемы с коррупцией стоит рассматривать в комплексе со структурными, культурным и историческим контекстом.

Цель: изучить развитие коррупции в России с 1991 по 1999 гг.

Задачи:

- 1) Раскрыть понятие коррупции, ее сущность и содержание;
- 2) Изучить проблему развития коррупции в России с 1991-1999 гг.;
- 3) Разработать проект по методике обучения истории на тему:
«Технологии и методические особенности изучения Новейшей

истории России на примере изучения темы «Коррупции в истории России (1991 – 1999 гг.)»

Объект: коррупция в истории России

Предмет: коррупция в истории России в (1991 – 1999 гг.)

Методологической основой дипломной работы послужили методы: теоретического анализа, изучения материалов научных и периодических изданий по проблеме, документального анализа и обобщения необходимой информации.

Апробация работы: декабрь 2018 г, на базе МАОУ «Гимназия №80 г. Челябинска».

Новизна работы: разработать комплекс знаний о коррупции России в 1990-е гг. и борьбы с ней для обучающихся в образовательных учреждениях.

Глава 1. Общие сведения о коррупции

1.1. Понятие коррупции, ее сущность и содержание.

Коррупция, в переводе с латинского «corruptio» - продажность; порча, разложение; растление. Значение этих слов пусть и не в полной мере описывают сущность понятия, но дают на понять о том, что это общественное явление опасно. Коррупция сопутствует развитию человечества с древних времен, отличаясь лишь формами и масштабами.

Согласно статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. 03.04. 2017) дается следующее определение коррупции:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

3) нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты;

4) функции государственного, муниципального (административного) управления организацией - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Для эффективной борьбы с коррупцией необходимо выявить ее причины. А.Н. Чашин выделяет следующие:

- серьезные недостатки в организаторской и воспитательной работе правоохранительных органов;

- слабость фискальных служб, что стимулирует уклонение от уплаты налогов и пошлин;

- недостаточная развитость рыночной системы, что вынуждает субъектов экономической деятельности пользоваться незаконными источниками обеспечения необходимыми ресурсами;

- необоснованно чрезмерная административная регламентация всех или некоторых сфер общественной деятельности;

- нестабильность государственной политики в сфере частного сектора экономики; - монополизация власти государством; - низкий профессионализм чиновничества.

Согласно индексу GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot), который определяется 1 раз в 2 года Всемирным Банком и оценивает эффективность государственного управления в 209 странах, Россия по таким показателям, как эффективность работы правительства, качество законодательства, верховенство закона и контроль за коррупцией, находится в нижней части рейтинга. По индексу восприятия коррупции, рассчитываемому международной организацией «Транспэренси Интернэшнл», в 2004 году Россия среди 146 стран занимала 90-е место¹.

Исходя из показателей международных рейтингов, уровень коррупции в нашей стране достаточно высок.

На рисунке 1 показан Уровень взяточничества (на 100 000 населения) в России (1985-2001)². На рисунке можно проследить тенденцию роста коррупции, начиная с 1990 года.



¹ Чашин А.Н. Коррупция в России. Стратегия, тактика и методика борьбы: учебное пособие / А.Н. Чашин. — Саратов: Вузовское образование, 2012. — 171 с. — 2227-8397.

² Гилинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». 2004

Рис. 1. Уровень взяточничества (на 100 000 населения)
в России (1985-2001)

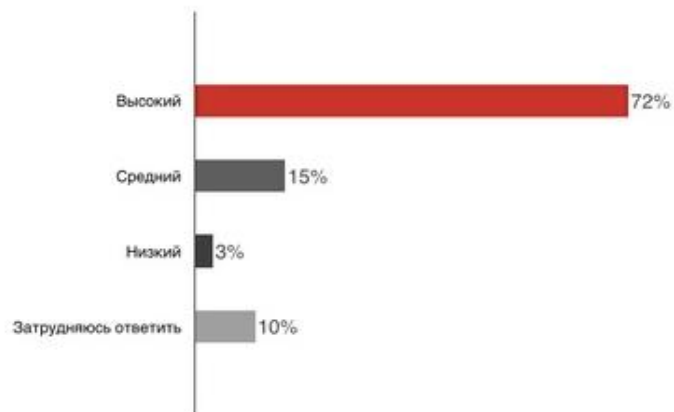
Годы	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Пол:															
мужчины	58,7	48,7	59,7	69,0	66,3	70,1	75,2	77,3	77,5	77,4	73,7	75,4	70,1	74,1	73,4
женщины	41,3	51,3	40,3	31,0	33,7	29,9	24,8	22,7	22,5	22,6	26,3	24,6	29,9	25,9	26,6
Возраст:															
16-17	0,3	0,4	0,1	0,0	0,2	0,2	0,3	0,1	*	*	*	*	*	*	*
18-29	17,8	19,3	20,5	25,4	19,6	28,6	27,2	30,7	29,8	28,8	27,1	26,4	8,9	26,9	26,2
30 и старше	81,9	80,3	79,4	74,6	80,2	71,2	72,2	69,2	70,2	71,2	72,9	73,4	90,0	73,1	72,9
Социальное положение:															
рабочие	33,2	38,4	37,7	37,9	34,0	33,8	16,4	18,5	19,3	21,3	13,7	15,0	13,2	14,1	16,8
служащие	58,3	50,8	51,2	50,0	53,9	51,3	43,9	46,4	50,9	48,8	46,3	48,6	50,7	46,8	43,2
крестьяне	1,7	1,8	1,8	1,2	0,6	1,1	1,5	1,4	0,2	0,3	0,6	0,5	0,5	0,4	0,6
студенты	0,7	1,4	0,6	2,9	0,7	0,2	2,2	0,3	0,5	0,6	1,7	0,8	1,3	2,7	4,0
предприниматели	*	*	*	*	*	*	6,1	6,5	4,6	6,8	7,9	7,7	6,6	7,1	5,8
без постоянного источника доходов	1,7	2,0	3,1	3,0	3,9	6,5	6,8	3,6	12,6	13,1	14,2	12,9	9,8	13,9	15,1

Рис. 2. Социально-демографический состав лиц, обвиняемых в получении или даче взятки, % (1987-2001)

Для общественности коррупция, безусловно, это развивающееся зло, которое проникает во все социальные слои. (Рис. 2) Ее последствия — это рост преступности, беззакония, потеря нравственного облика общества.

В 2014 году фонд борьбы с коррупцией устроил телефонный опрос россиян, в ходе которого было опрошено 1000 респондентов. (Рис.3) 72% опрошенных считают, что уровень коррупции в стране высокий, 15% - средний, 3% - низкий, 10% - затрудняются ответить.

**Как вы считаете, сегодня уровень коррупции в России
высокий или низкий?**

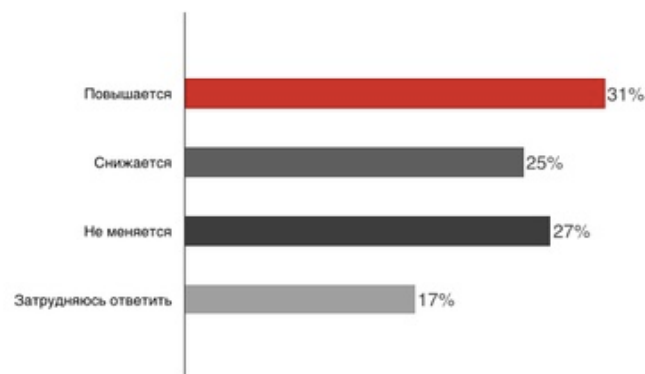


СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА ФОНДА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ
телефонный опрос россиян / 19-22 марта 2014 / 1000 респондентов

Рис. 3 Социологический опрос россиян³

На следующий вопрос «По вашему мнению, в настоящее время уровень коррупции в России снижается или повышается?», 31% опрошенных считают, что уровень повышается, 25% - снижается, 27% - не меняется, 17% затрудняются ответить на этот вопрос. (Рис. 4)

**По вашему мнению, в настоящее время уровень коррупции
в России снижается или повышается?**



СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА ФОНДА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ
телефонный опрос россиян / 19-22 марта 2014 / 1000 респондентов

Рис. 4 Социологический опрос россиян

³ <https://fbk.info/sociology/post/77>

«Как вам кажется, проблема коррупции среди чиновников является актуальной проблемой для России?». 60% респондентов утверждают, что это вопрос является одной из самых актуальных проблем, 27% - самая актуальная проблема, 3% - скорее неактуальная тема, 3% - неактуальная тема и 7% затрудняются ответить на этот вопрос. (Рис. 4)

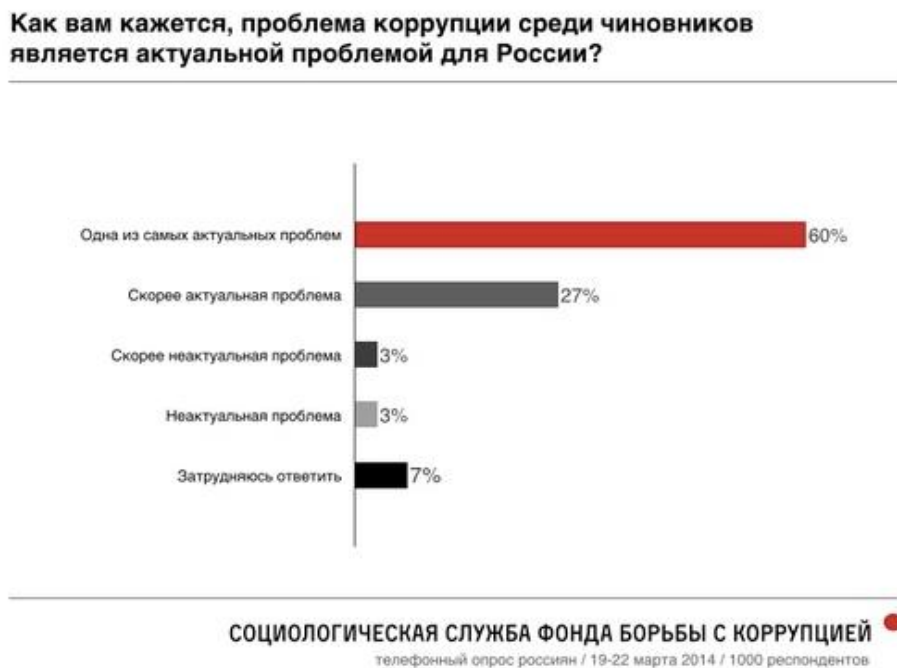


Рис.5 Социологический опрос россиян

Как видно из данного опроса россияне уверены, что коррупция - одна из самых актуальных проблем нашего общества, уровень которой растет. И тут у каждого человека возникает законный вопрос - а что же делает нашего государство для борьбы с ней?

2 апреля Президент России Владимир Путин подписал 2 антикоррупционных указа — «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона "О противодействии коррупции"» и «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"». Документы подготовлены в связи с антикоррупционными изменениями в законодательстве последнего времени⁴.

⁴ Творческий коллектив Эксперт [Электронный ресурс]. - <http://expert.ru/dossier/story/107845/>

1.2. Общие вопросы борьбы с коррупцией

Основной блок норм, регулирующих вопросов о коррупции, содержатся в законодательстве субъектов РФ о государственной гражданской службе. На их основании проводятся мероприятия по борьбе и противодействию коррупции.

Основными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции являются:

Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы»

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»⁵;

Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»⁶;

Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»⁷;

Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»⁸;

Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»⁹;

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»¹⁰;

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»¹¹;

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»¹²;

Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»¹³;

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

¹² Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»¹⁴;

Федеральный закон от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»¹⁵;

Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»¹⁶;

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»¹⁷;

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁸;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹⁹;

¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

¹⁵ Федеральный закон от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

¹⁷ Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

¹⁸ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»²⁰;

Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»²¹;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»²²;

Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»²³;

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»²⁴;

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

²² Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

²³ Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

²⁴ Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»²⁵;

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»²⁶;

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»²⁷;

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»²⁸;

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей

²⁵ Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

²⁶ Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

²⁷ Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

²⁸ Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»

Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»²⁹;

Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»³⁰;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³¹;

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»³²;

Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»³³;

Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»³⁴;

Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее»³⁵;

²⁹ Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»

³⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»

³¹ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

³² Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

³³ Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»

³⁴ Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»

³⁵ Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее»

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»³⁶;

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)³⁷;

Конвенция против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.)³⁸;

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS № 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.)³⁹;

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»⁴⁰;

Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Стамбул, 21 ноября 1997 г.)⁴¹;

Согласно статье 3 ФЗ «О противодействии коррупции» от 25. 12. 2008 № 273-ФЗ⁴² противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

³⁶ Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

³⁷ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)

³⁸ Конвенция против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.)

³⁹ Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS № 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.)

⁴⁰ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»

⁴¹ Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Стамбул, 21 ноября 1997 г.)

⁴² Согласно статье 3 ФЗ «О противодействии коррупции» от 25. 12. 2008 № 273-ФЗ

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Мерам по профилактике коррупции в ФЗ «О противодействии коррупции»⁴³ посвящена статья 6, в которой прописаны основные меры, предназначенные для борьбы с коррупцией.

Указом Президента Российской Федерации от 1.04. 2016 г. №147 был утвержден план противодействия коррупции на 2016-2017 годы. Он направлен на совершенствование основных основ механизмов по борьбе с коррупцией, повышение эффективности противодействия, создание в обществе атмосферы нетерпимости к проявлениям коррупции.

В целях построения правового государства реализацию задач правовой политики должны осуществлять государственные органы и должностные лица в своей повседневной деятельности. Основными принципами этой деятельности могут стать следующие.

1. Законность, т. е. соблюдение и надлежащее применение норм Конституции и законов, основанных на них подзаконных правовых актов.

2. Приоритет прав и свобод человека, означающий верховенствующее положение прав и свобод человека и гражданина.

3. Гуманизм, т. е. признание высшей ценности человеческой личности, ее прав на свободное развитие и проявление способностей, утверждение блага индивидуума как критерия оценки качества общественных отношений.

4. Патриотизм, понимаемый как всемерная поддержка и преданность своему Отечеству и любовь к Родине⁴⁴.

⁴³ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О противодействии коррупции"

⁴⁴ Голик Ю.В. Коррупция как механизм социальной деградации [Электронный ресурс] / Ю.В. Голик, В.И. Карасев. — Электрон. текстовые данные. — СПб. : Юридический центр Пресс, 2005. — 329 с. — 5-94201-389-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18014.html>

Для эффективной борьбы с коррупцией важно учитывать не только ее правовую сторону, но и экономическую. В подтверждение этого можно процитировать М. Л. Альпидовскую «коррупция, представляющая собой сложный комплексный феномен, корни которого пронизывают как бюрократические, так и политические институты, является не только правовой категорией, но и экономической. Воздействие коррупции на социально-экономическую систему общества неоднозначно. С точки зрения организационного оформления коррупцию можно представить и как сращивание экономических интересов органов государственной власти с экономическими интересами представителей организованных криминальных кругов, и как сращивание экономической преступности с общеуголовной. Подтверждение этому явлению — создание и развитие контролируемых организованной преступностью банков, совместных предприятий, других коммерческих структур, используемых в качестве прикрытия для деятельности сообществ, легализации преступно нажитого капитала⁴⁵.

Анализируя изменения в ФЗ, касающихся регулирования вопросов, связанных с антикоррупционной политикой, можно сказать, что законодательство смягчило некоторые ограничения, касаемых государственной и муниципальной службы, которые направлены на получение служащих дополнительных источников дохода, помимо своего места работы. Федеральным законом от 8 января 1998 г. N 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» была ограничена любая оплачиваемая деятельность муниципального служащего, кроме педагогической, научной и иной творческой (ст.11, ч.1, п. 1,3,4). После реформы ограничения уменьшились.

⁴⁵ Альпидовская М. Л. Экономические основы теневой экономики и коррупции бюрократического аппарата // Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 1. с. 137

Глава 2. История коррупции в России

2.1. Коррупция в СССР

Коррупция в России имеет давнюю историю. Первое упоминание о мздоимстве (коррупции) появилось в XIII веке. Во время правления Ивана III было принято ограничение коррупционных действий. При Иване IV наказанием за взяточничество, являлась смертная казнь. В XX веке меры борьбы были не менее радикальны. С 1918 года - по декрету о взяточничестве полагалось тюремное заключение на 5 лет с конфискацией имущества, а с 1922 года в соответствии с Уголовным Кодексом взяточникам грози расстрел.

5 марта 1953 года весь СССР погрузился в траур – умер вождь народов, Иосиф Сталин. Теперь перед страной и управленческим аппаратом остро встал вопрос о дальнейшей судьбе страны. В сентябре 1953 года первым секретарем ЦК КПСС становится Никита Сергеевич Хрущев. Его период правления был ознаменован, как «хрущевская оттепель». Во время хрущевской десятилетки произошло освоение космического пространства, развитие сельского хозяйства и промышленности. Но, к сожалению, этого не хватило для того, чтобы страна не оказалась на пороге катастрофы.

«Один из минусов личности Хрущева, - писал в своих воспоминаниях бывший заместитель председателя Совета министров В.Новиков, - непостоянство. Он мог сегодня обещать одно, а завтра сделать другое. Государственный деятель не имеет права так поступать»⁴⁶. Естественно, данное поведение не должно быть свойственно для лидера страны. И чем могли необдуманные и неверные решения для всего народа?

Амбиции Хрущева стали губительными как для страны, так и для его политики. Желание «перегнать Америку», увеличить экономические показатели, привели к совершенно обратному результату – перебои со снабжением продовольства, голод, повышение цен на мясо и молоко. Без

⁴⁶ Кузовков Ю.В. История коррупции в России. В 2 т. Т. 1. - М.: Анима- Пресс, 2010. – 632 с. 924. Кузовков Ю.В. История коррупции в России. В 2 т. Т. 2. - М.: Анима- 84 Пресс, 2010. – 692 с.

сомнения, всем этим неблагоприятным демографическим и социальным тенденциям способствовала та коррупция власти и приобретение ею антинародного характера, которые начались в период правления Хрущева, и затем продолжались в течение всей эпохи застоя. И более всего это сказалось на положении русского населения именно потому, что оно в наибольшей степени столкнулось с дискриминацией и коррупцией⁴⁷.

20 февраля 1962 года Президиумом Верховного Совета СССР в силу вступает Указ «Об усилении уголовной ответственности за взяточничество». В нем говорится, что «Взяточничество является одним из позорных и отвратительных пережитков прошлого, оставленных капитализмом в наследство нашему обществу. Это уродливое явление чуждо и совершенно нетерпимо для советского государства, вступившего в период развернутого строительства коммунизма. В условиях нашего государственного и общественного строя имеются все возможности для полного искоренения любых форм взяточничества.»⁴⁸ В Указе был увеличен перечень наказаний, в который входила смертная казнь.

На Пленуме ЦК КПСС (ноябрь, 1962 г.) Хрущев говорил: «... мы должны создать такую общественную атмосферу, при которой жуликам, ворами и взяточникам невозможно было бы совершать свои преступные махинации».

Одной из веских причин, которые привели к кризису в 60-е годы, явилась перестройка государства. Это проявлялось в утрате народом «уверенности в завтрашнем дне», в изменении характера власти, ее некомпетентности и коррупции.

В 1964 году Никита Сергеевич был отстранён от власти, ему на смену пришел Леонид Ильич Брежнев. Его политика правления в истории окрестили «эпохой застоя».

⁴⁷ Кузовков Ю.В. История коррупции в России. В 2 т. Т. 1. - М.: Анима-Пресс, 2010. – 632 с. 924. Кузовков Ю.В. История коррупции в России. В 2 т. Т. 2. - М.: Анима-84 Пресс, 2010. – 692 с.

⁴⁸ Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении уголовной ответственности за взяточничество» (в редакции Указа Президиума Верховного Совета СССР от 23 мая 1986 года N 4719-ХI)

Стефан Могилат, многолетний помощник Арвида Пельше, члена политбюро и председателя Комитета партийного контроля при ЦК КПСС, вспоминал:

«При Брежневе вообще снизился уровень нравственных требований. Широкое распространение получило пьянство. Зимним холодом повеяло на человеческую честность и порядочность. Зато прямо-таки летний сезон открылся для разного рода проныр и любителей пожить за казенный счет. А в постыдной роли их защитников выступал подчас сам Брежнев»⁴⁹

Одним из самых громких коррупционных дел советского периода стало дело фирмы «Океан» (1981-82). Еще в конце 70-х годов, когда раскручивалось знаменитое «икорное дело». Тогда за дачу взятки заместителю министра рыбного хозяйства СССР Рытову был арестован директор сочинского магазина «Океан» Пруидзе. Выяснилось, что через его торговую точку за границу нелегально продавали чёрную икру в больших банках с маркировкой тихоокеанской сельди.

Из расследования этого уголовного дела было инициировано так называемое Сочинско-краснодарское дело, одним из обвиняемых по которому проходил первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС, член ЦК КПСС Медунов. В 1983 г. Медунов был исключён из партии и лишён всех наград, однако вскоре всё это вернули. Он умер в Москве в 1999 г., а через 7 лет в Краснодаре в его честь установили мемориальную доску.

Дело Николая Щелокова. Николай Щёлоков с 1968 по 1982 год занимал пост министра внутренних дел и был освобожден от него вскоре после смерти Брежнева. Новый глава МВД Виталий Федорчук приказал провести комплексную проверку органов, которая выявила большое количество нарушений. 15 июня 1983 года Николая Щёлокова вывели из ЦК КПСС, в ноябре 1984 года лишили звания генерала армии.

⁴⁹ Электронное периодическое издание «Новая газета» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/12/07/70804-mercedesy-detyam>

«Хлопковое» дело» занимает особое место в нашей подборке. Злоупотребления и приписки в хлопковой промышленности Узбекистана — лишь одно из составляющих антикоррупционных расследований, проводившихся тогда в Узбекистане. Всего было возбуждено 800 уголовных дел, по которым было осуждено на различные сроки лишения свободы свыше 4 тыс. человек, обвиняемых в приписках, взятках и хищениях, причем далеко не все они были непосредственно связаны с хлопковой промышленностью. Расследование этого дела берет свое начало в 1970-х годах, а закончилось в 1989 году⁵⁰.

Последним секретарем ЦК КПСС (1985-1990 гг.), а также первым и единственным президентом СССР (1990-1991 гг.) стал Михаил Сергеевич Горбачев. Для страны начался новый этап в ее истории, который получил название «перестройка». С приходом власти Михаил Сергеевич занялся кадровыми реформами, которое началось с борьбы с коррупцией.

В 80-х годах разворачивается борьба с нетрудовыми доходами. В 1986 году ВС СССР в силу вступает Указ от 23.05.1986 N 4719-XI "Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов", направлен на усиление борьбы с извлечением нетрудовых доходов, так же на его основании были внесены изменения и дополнения в статью 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 20 февраля 1962 года "Об усилении уголовной ответственности за взяточничество" (Ведомости Верховного Совета СССР, 1962, N 8, ст. 85). Настоящий указ вступал в действие с 1 июля 1986 года.

В конце 80-х годов из-за развития рыночной экономики, появлении различных форм собственности и регулированием государства предпринимательской деятельности, произошел скачок коррупции.

2.2. История коррупции в России (1991-1999 гг)

О борьбе с коррупцией в России в конце XX века мы поговорим более подробно в данной главе.

⁵⁰ Первое антикоррупционное СМИ [Электронный ресурс]. -Режим доступа: URL: <https://pasm.ru/archive/95250/>

В конце 1991 года на карте мира исчезло государство – СССР и появилось новое – Россия, Российская Федерация (РФ). Новое руководство Росси, во главе с президентом Борисом Ельциным, предстояло создать новое демократического правовое государство. Необходимо было создать новые органы управления страной. «Эпоха Ельцина» — время сложное и противоречивое. Вселявшее оптимизм, добрые надежды в своем начале, оно закончилось в итоге разочарованием для многих. «Кремлевские игры», влияние олигархов, финансовые пирамиды, коррупция и растущая преступность остались в нашей памяти характерными чертами 90-х годов⁵¹.

Ю.В. Кузьков в своей книге «История коррупции в России» пишет, что «... 1985-1999 гг., был необычайный расцвет коррупции во всех ее формах и проявлениях, с которой государство не вело никакой борьбы.»⁵² Из-за коррупции и некомпетентности страна оказалась под угрозой скрытой инфляции и вывоза товарного ассортимента. «Многие товары, - пишет С.Кара-Мурза, - при спекуляции давали выручку 50 долларов на 1 рубль затрат и покупались у предприятия “на корню”. В итоге, полки магазинов опустели, торговать бело не чем.

В период «расцвета» коррупции в органах государственной власти начали набирать обороты мошеннические операции. В 1992 году, пишет американский журналист, «из южных республик Российской Федерации, Дагестана и Чечни, в Центральный банк по факсу поступил ряд поручений о переводе денег, так называемых авизо. Ави́зо предписывали Центральному банку немедленно перевести миллионы долларов на различные счета в коммерческих банках Москвы. Центральный банк выполнил это требование и перевел деньги, в том числе около 30 миллионов долларов в банк «Столичный». Позже Центральный банк обнаружил, что авизо были

⁵¹ К68 История современной России. 1991-2003: Учеб. пособие.—СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2004. —296 с. ISBN 5-288-03376-5

⁵² Ю.В.Кузовков. История коррупции в России. М.: Издательство Анима-Пресс, 2010 г.

фальшивыми, и попытался компенсировать убытки, взяв деньги с резервных счетов банка Смоленского в Центральном банке. В отношении Смоленского было возбуждено уголовное дело. Случившееся вызвало множество вопросов, на которые не было найдено ответов, - в первую очередь, почему Центральный банк перевел такие суммы на основании факса.⁵³

Нельзя не сказать о нарушениях, которые были совершены во время приватизаций, и было высказалось мнение, что все большие сделки по приватизации 1990-х годов не были свершены в соответствии с требованиями, во всех содержалась «коррупционная составляющая».

Одним из распространенных способов «прихватизации», как ее потом окрестили, стала такая схема: крупный, часто контрольный пакет акций приватизируемого предприятия за сравнительно небольшие деньги приобретала определенная (обычно заранее известная) компания, которая брала под это кредит и с легкостью быстро его возвращала – потому что, получив контроль над предприятием, сразу получала в свое распоряжение и все его ресурсы, многократно превышающие продажную цену. Другая схема была еще проще – предприятие приобреталось в ходе так называемого инвестиционного конкурса, когда в дополнение к символической цене покупки покупатель брал обязательство инвестировать в предприятие определенное количество денег. Но поскольку никто не контролировал выполнение подобных инвестиционных обязательств, то никто их и не выполнял. Таким образом, предприятие приобреталось у государства практически даром, и новый собственник ничего в него не инвестировал, а чаще всего просто распродал его имущество и закрывал большую часть производств на предприятии⁵⁴.

4 апреля 1992 года, вышел Указ президента Бориса Ельцина «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»⁵⁵. Это был первый,

⁵³ Ю.В.Кузовков. История коррупции в России. М.: Издательство Анима-Пресс, 2010 г.

⁵⁴ Ю.В.Кузовков. История коррупции в России. М.: Издательство Анима-Пресс, 2010 г.

⁵⁵ Указ президента Бориса Ельцина «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»

антикоррупционный акт в новой стране. В нем было зафиксировано, что чиновником запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, а также говорилось о необходимости предоставления декларации о доходах, о любом виде имущества для госслужащих при назначении на руководящую должность. При нарушении этих правил, чиновникам грозило освобождением от должности.

20 июля 1993 Верховным Советом РФ принят Закон Российской Федерации «О борьбе с коррупцией». Разработан группой в составе А. А. Аслаханова, С. М. Бевзы, С. С. Бутенина, С. В. Ванюшкина, Б. В. Волженкина, А. В. Гриненко, А. И. Долговой, С. Э. Жилинского, Ю. М. Костанова, Л. Н. Куровской, В. В. Марущенко, С. А. Орлова, В. Д. Пахомова, А. В. Пехотина, Н. И. Шияна, при участии Э. М. Кондрашовой и Л. Г. Лекановой. Данный законопроект так и не вступил в силу, так как не был рассмотрен после его возвращения Президентом Российской Федерации.

В конце 1995 года были проведены залоговые аукционы. Суть заключалась в том, что крупнейшие предприятия страны (ЮКОС, ЛУКОЙЛ, Сургутнефтегаз и др.) были или проданы за очень малую сумму или же переданы бесплатно. Как пишет Д.Хоффман, в ряде случаев олигархи сами же и организовывали эти аукционы совместно с Госкомимуществом, готовя их фактически под себя и устраняя конкуренцию. Он прямо называет эти аукционы «мошенническими»⁵⁶.

В 1998 году была предпринята очередная попытка принять закон о борьбе с коррупцией, но на этот раз закон был отклонён уже самой Думой.

В августе 1998 года разразился социально-экономический кризис, которой некоторые специалисты считают одним из самых тяжелых периодов для новой России. Это событие остается актуальным и обсуждаемым и в наше время. Кризису 1998 года предшествовал ряд действий, направленных на изменение модели экономики, внешней политики. Так же не стоит

⁵⁶ Ю.В.Кузовков. История коррупции в России. М.: Издательство Анима-Пресс, 2010 г.

забывать о приватизации, в ходе которой множество государственных объектов перешли в частные руки. Нельзя отрицать того, что одной из причин его возникновения была коррупция.

29 сентября 1999 года состоялась Учредительная конференция, образовавшая общественную организацию – Национальный антикоррупционный комитет (НАК). На конференции были приняты заявление, подписанное всеми участниками НАК, а также его Устав, образованы органы Комитета.

Первым председателем Комитета был избран Сергей Степашин.

Задачи Национального антикоррупционного комитета:

- консолидация сил гражданского общества для борьбы с коррупцией;
- общественная защита всех (граждан, общественных объединений, СМИ), кто пытается выявлять факты коррупции и бороться с ней, оказание им правовой помощи;
- выработка системы методов и средств для формирования целостной и последовательной антикоррупционной политики;
- оказание гражданского воздействия на власть в целях активизации и более последовательного осуществления ее антикоррупционной деятельности;
- подготовка условий для создания специализированной государственной структуры, ответственной за проведение антикоррупционной политики;
- проведение экспертизы проектов правовых актов и действующих правовых актов для выявления условий, способствующих коррупционным проявлениям.

Национальный антикоррупционный комитет является общественной организацией, открытой для всех, кто хочет и способен бороться с

коррупцией во всех ее проявлениях и чья предыдущая деятельность не позволяет бросить тень на его репутацию⁵⁷.

Для Бориса Ельцина борьба с коррупцией не являлось приоритетным направлением в его политике. Однако, он проводил антикоррупционный компании, но, к сожалению, это не привело к полной победе над этим «недугом общества». В своей книге «Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений»», Я.И Гилинский⁵⁸ приводит следующие данные (Таблица 1).

Таблица 1

Взяточничество в России (1987-2001)

Год	Количество зарегистрированных преступлений	Уровень (на 100 тыс. жителей с 16 лет)	Выявленные лица	Осужденные
1987	4155	3,8	2836	2008
1988	2462	2,2	1994	812
1989	2195	2,0	1306	451
1990	2691	2,4	1510	649
1991	2534	2,3	1266	612
1992	3331	2,9	1537	686
1993	4497	3,9	2279	843
1994	4921	4,3	2727	1114
1995	4889	4,3	2342	1071
1996	5453	4,8	2692	1243
1997	5608	4,9	2320	1381
1998	5804	5,0	2803	1314
1999	6871	5,9	2921	1515
2000	7047	6,0	3481	1529
2001	7909	6,8	3696	2084

Анализирую таблицу 1, можно сделать следующие выводы:

- 1) Начиная с 1990 года по 1999 гг. количество зарегистрированных преступлений возросло в 4 раза;
- 2) Количество осужденных лиц вдвое меньше, чем выявленных.

Неужели, наблюдая такую картину, ни одна из ветвей власти не могла повлиять на рост коррумпированности в нашей стране? Возможно, причина кроется в том, что в условиях непростого социально-экономического положения страны любой вопрос – социальный, экономический или политический начинался с вопроса «Сколько и кому заплатить?».

⁵⁷ РАПСИ Российское агентство правовой и судебной информации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: http://rapsinews.ru/anticorruption_directory/20101108/250982027.html#ixzz5CkVspEfw

⁵⁸ Гилинский Я.И., Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004. – 520 с.

Особенностями конца 90-х годов и по сегодняшний день является то, что лидеры преступных группировок становятся руководителями легального бизнеса, с помощью которого «отмывание» незаконного дохода становится значительно легче.

«От единичных разрозненных сделок коррупционеры переходят к организованным и скоординированным действиям, объединяясь в преступные сообщества, образующие коррупционные сети... В последние годы наметился переход коррупции на более высокий уровень, когда именно коррупционные сети являются основой и наиболее сильным инструментом коррупционных сделок. Деятельность коррупционных сетей проявляется в формировании взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления... а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами. Эти взаимосвязи и взаимозависимости направлены на систематическое совершение коррупционных сделок, как правило, с целью личного обогащения, распределения бюджетных средств в пользу структур, входящих в коррупционную сеть, повышения прибылей, их максимизации, или получения конкурентных преимуществ финансово-кредитными и коммерческими структурами, входящими в коррупционную сеть». В коррупционную сеть входят чиновники, бизнесмены, финансисты.

Коррупционные сети тесно связаны с организованной преступностью. Так, на Урале хорошо известно мощное криминальное сообщество «Уралмаш», зарегистрированное органами юстиции как «общественная организация». Эта группировка контролирует одноименное крупнейшее в Свердловской области машиностроительное предприятие региона. Так вот, «вокруг этих структур и формируются коррупционные сети»⁵⁹.

⁵⁹ Гражданские инициативы и предотвращение коррупции / Под ред. А.Ю. Сунгурова. - СПб. : Норма, 2000. – 224 с.

Глава 3. Проект по методике обучения истории на тему: «Технологии и методические особенности изучения Новейшей истории России на примере изучения темы «Коррупции в истории России (1991 – 1999 гг.)»

Постановка проблемы

Необходимость проекта обусловлена тем, что современная школа, переходящая на реализацию ФГОС общего образования, владения учителем и реализации им в образовательном процессе сочетания новых образовательных технологий и традиционных методик обучения истории для подготовки подрастающего поколения к жизни в современном обществе. В то же время знаний и методического опыта для этого у меня недостаточно.

Готовность к реализации данного проекта определяется наличием опыта в разработке и внедрении технологий активного обучения – ТРКМ: прием кластеров и кейс технология – прием решения ситуационных задач, приобретенных в процессе обучения в вузе и на педагогической практике 4 и 5 курса в МАОУ «Гимназия №80 г. Челябинск»

Особенность данного проекта определяется тем, что разработанное методическое обеспечение: конспект урока, с использованием ТРКМ: прием кластеров и кейс-технологий - прием решения ситуационных задач, технологические карты, будет способствовать формированию УУД и усвоению материала данной темы.

Цель: разработать дидактическое обеспечение для организации и реализации учебно-воспитательного процесса при изучении темы ««Экономическое развитие России в 90-е годы»» в школьном курсе истории 9 класса базового уровня в соответствии с требованиями ФГОС общего образования.

Задачи проекта:

1. Изучить содержание материала по теме: «Коррупция в истории России (1991 – 1999 гг.)»;

2. Выбрать педагогические технологии и их использование при изучении темы. Выбранные педагогические технологии: ТРКМ: прием кластеров и кейс технология – прием решения ситуационных задач.

3. Разработать и апробировать конспект урока по данной теме, с использованием ТРКМ: прием кластеров и кейс-технологий прием решения ситуационных задач, технологическую карту по теме «Коррупция в истории России (1991 – 1999 гг.)».

4. Создать условия для реализации педагогических технологий (ТРКМ: прием кластеров и кейс-технологий - прием решения ситуационных задач) и информационных технологий, средствами следующих электронных образовательных ресурсов при изучении данной темы.

Календарный план по выполнению задач проекта:

№	Наименование Мероприятия	Сроки Выполнения	Примечание. промежуточный и итоговый продукт
1.	Выбор темы и анализ ее содержания и построения, обоснование проблемы.	Сентябрь, октябрь 2017 г.	Формулировка темы, формулировка проблемы, создание, тезауруса понятий, законов.
2	Отбор и разработка активных методов обучения на основе новых информационных технологий, игровых,	Октябрь-ноябрь 2017 г.	Перечень методов и технологий, приемов

	диалоговых, продуктивных, интерактивных методов и форм деятельности с обучающимися 9 класса		
3.	Разработка дидактического обеспечения для изучения данной темы в школе	октябрь – ноябрь 2017 г.,	Дидактические материалы
4.	Апробация дидактических материалов в период педагогической практики и их коррекция	Ноябрь-декабрь 2017 гг.	Дидактические материалы с педагогической практики и справка из образовательной организации
5.	Участие в научной конференции по итогам педагогической практики	декабрь 2017 гг.	Презентация опыта работы над методическим проектом
6.	Оформление проекта.	Январь - февраль 2018 г.	Рукопись проекта
7.	Корректировка проекта, подготовка к защите.	Март – апрель 2018 г.	Готовый проект
8	Предзащита	Май 2018 г.	Квалификационная

	квалификационной работы		работа
--	----------------------------	--	--------

Технологии обучения в данной теме

ТРКМ :Прием кластера;

Кейс технология: прием решение ситуационных задач.

Мною были выбраны прием кластера и решение ситуационных задач,
т.к.:

- кластер, созданный руками учащихся, даёт возможность преподавателю отслеживать понимание учащимися темы;
- для самих учащихся это возможность обобщить и структурировать предметный материал и увидеть связи между идеями и понятиями;
- кластер – это отражение нелинейности мышления, он тесно связана с тем, как работает наш мозг;
- кластер даёт возможность не только писать, но и рисовать, хотя бы до появления новых идей;
- ситуационные задания занимают особое место среди эффективных средств формирования метапредметных и личностных достижений обучающихся;
- в каждом задании описана конкретная ситуация или проблема, для решения которой необходимо привлечь знания из школьного курса химии, а в некоторых – так же знания биологии, физики и др.наук, что позволяет развивать наглядность межпредметных связей;
- цель ситуационных заданий – научить школьников выявлять в проблемах повседневной жизни их естественно-научную сущность, актуализировать необходимую информацию и применять ее для решения проблемы, которая в тексте задания сформулирована неявном виде.

Прием кластера

Это способ графической организации материала, позволяющий сделать наглядными те мыслительные процессы, которые происходят при погружении в ту или иную тему. Кластер является отражением нелинейной формы мышления.

Памятка по составлению кластера:

Кластер – прием систематизации материала в виде схемы (рисунка), когда выделяются смысловые единицы текста.

Кластер помогает конкретизировать тему, образ, помогает развитию речи, мышления, воображения.

Для создания кластера нужно:

1) Ознакомиться с текстом;

2) Составить кластерную схему, используя родо-видовые и видо-видовые связи между понятиями. Слова, имеющие видо-видовые отношения, должны быть закрашены одинаковым цветом.

3) Посередине листа записать ключевое слово или предложение, которое является главным для раскрытия темы, идеи;

4) Вокруг этого слова пишутся слова или предложения, выражающие суть идеи, факты, образы, подходящие для данной темы;

5) Затем по мере записи все слова соединяются с ключевым словом. У каждого слова- спутника тоже могут появиться свои слова- спутники.

6) Схема кластера должна быть аккуратной. Во время работы можно использовать словари, энциклопедии, интернет.

7) В итоге появляется запись- структура, которая отражает размышления.

Применение метода кластер

Метод кластера может применяться практически на всех уроках, при изучении самых разных тем.

Форма работы при использовании данного метода может быть абсолютно любой: индивидуальной, групповой и коллективной. Она определяется в зависимости от поставленных целей и задач, возможностей

учителя и коллектива. Допустимо перетекание одной формы в другую. Например, на стадии вызова, это будет индивидуальная работа, где каждый учащийся создает в тетради собственный кластер. По мере поступления новых знаний, в качестве совместного обсуждения пройденного материала, на базе персональных рисунков и с учетом полученных на уроке знаний, составляется общая графическая схема. Кластер может быть использован как способ организации работы на уроке, и в качестве домашнего задания. В последнем случае важно наличие у учащихся определенного опыта в его составлении.

Преимущества использования кластера:

Кластер, созданный руками учащихся, даёт возможность преподавателю отслеживать понимание учащимися темы.

Для самих учащихся это возможность обобщить и структурировать предметный материал и увидеть связи между идеями и понятиями

Кластер – это отражение нелинейности мышления, он тесно связана с тем, как работает наш мозг. (Особенно у современных детей с "клиповым сознанием")

Работа с кластером - письменная деятельности. Побуждает писать тех учащихся, кто этого не любит.

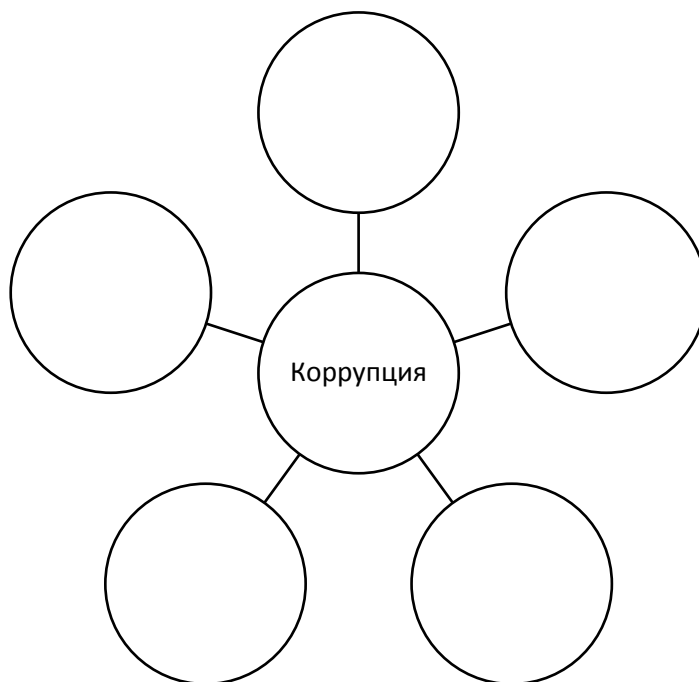
Кластер даёт возможность не только писать, но и рисовать, хотя бы до появления новых идей.

В групповой работе кластер служит неким каркасом для идей группы, что даёт возможность учащимся приобщиться к ассоциациям и взаимосвязям, которые каждый из них создаёт. Рождается групповой опыт, дающий доступ к дополнительной информации.

Кластер создаётся в определённый временной отрезок, так воспитывается чувство времени, с одной стороны, с другой - свободное индивидуальное распределение времени каждого при работе над кластером.

Фрагмент урока:

Задание: учащимся предлагается вспомнить, какие ассоциации у них возникают со словом «коррупция».



Далее учащимся предлагается ознакомиться с некоторыми определениями понятия «коррупция».

Коррупция, в переводе с латинского «*corruptio*» - продажность; порча, разложение; растление.

Согласно статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. 03.04. 2017) дается следующее определение коррупции:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Ситуационные задачи

Ситуационные задачи - одна из разновидностей кейс-технологий. Кейс-метод - направлен на решение определенной проблемы, однако данная проблема не дается в готовом виде, а формулируется учителем, исходя из условий реальной учебной ситуации. Суть его в том, что ученикам предлагают осмыслить реальную жизненную ситуацию в виде ситуационной задачи, описание которой одновременно отражает не только какую-либо практическую проблему, но и актуализирует определенный комплекс знаний, который необходимо усвоить при разрешении данной проблемы.

Решение многих ситуационных задач связано с анализом конкретных ситуаций, отражающих происходящие в обществе изменения. Эти ситуации могут быть новыми не только для учеников, но и для педагога, что изменяет характер отношений между педагогом и учеником. В обычной учебной практике педагог «знает», а ученики «не знают».

При решении задачи- ситуации педагог и ученик выступают как равноправные партнеры, которые вместе учатся решать проблемы.

Таким образом, возможности ситуационных задач состоят в способствовании изменению отношений педагог –ученик в направлении их равноправного взаимодействия, когда педагог выступает не как источник верного ответа, а как помогающий взрослый. Процесс решения ситуационной задачи всегда предполагает «выход» учащихся за рамки учебного процесса, в пространство социальной практики. То есть создаются условия включения учеников в активную общественную деятельность. Включение учащихся в активную и интерактивную деятельность позволяет развить практические компетентности – базовые умения, навыки и готовность к действию.

Фрагмент урока.

Дайте оценку цитаты и выскажите свое мнение:

У нас в России воруют все. И при этом, хохола, приговаривают: Да когда же все это кончится? (Салытков-Щедрин)

Проанализируйте таблицы 1, 2 и сделайте выводы:

Дайте характеристику уровня взяточничества и социально-демографическому составу лиц обвиняемых в получении или даче взятки, % (1987-2001) в период с 1991 по 1999 гг.



Рис. 1. Уровень взяточничества (на 100 000 населения) в России (1985-2001)

Годы	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Пол:															
мужчины	58,7	48,7	59,7	69,0	66,3	70,1	75,2	77,3	77,5	77,4	73,7	75,4	70,1	74,1	73,4
женщины	41,3	51,3	40,3	31,0	33,7	29,9	24,8	22,7	22,5	22,6	26,3	24,6	29,9	25,9	26,6
Возраст:															
16-17	0,3	0,4	0,1	0,0	0,2	0,2	0,3	0,1	*	*	*	*	*	*	*
18-29	17,8	19,3	20,5	25,4	19,6	28,6	27,2	30,7	29,8	28,8	27,1	26,4	8,9	26,9	26,2
30 и старше	81,9	80,3	79,4	74,6	80,2	71,2	72,2	69,2	70,2	71,2	72,9	73,4	90,0	73,1	72,9
Социальное положение:															
рабочие	33,2	38,4	37,7	37,9	34,0	33,8	16,4	18,5	19,3	21,3	13,7	15,0	13,2	14,1	16,8
служащие	58,3	50,8	51,2	50,0	53,9	51,3	43,9	46,4	50,9	48,8	46,3	48,6	50,7	46,8	43,2
крестьяне	1,7	1,8	1,8	1,2	0,6	1,1	1,5	1,4	0,2	0,3	0,6	0,5	0,5	0,4	0,6
студенты	0,7	1,4	0,6	2,9	0,7	0,2	2,2	0,3	0,5	0,6	1,7	0,8	1,3	2,7	4,0
предприниматели	*	*	*	*	*	*	6,1	6,5	4,6	6,8	7,9	7,7	6,6	7,1	5,8
без постоянного источника доходов	1,7	2,0	3,1	3,0	3,9	6,5	6,8	3,6	12,6	13,1	14,2	12,9	9,8	13,9	15,1

Рис. 2. Социально-демографический состав лиц, обвиняемых в получении или даче взятки, % (1987-2001)

Возможности средств икт при изучении данной темы

Одним из важнейших методических принципов, позволяющих эффективно использовать информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), является совмещение компьютерных технологий с традиционными формами и методами. Уроки с применением ИКТ имеют коренное отличие от классической системы обучения. Это отличие состоит в изменении положения учителя в системе: он уже не основной источник знаний, его функция сводится к консультативно – координирующей. На уроке используются современные электронные учебники, виртуальные химические лаборатории, Интернет, новые средства обучения. Задача учителя – подобрать эти средства в соответствии с содержанием учебного материала, возрастными и психологическими особенностями школьников. Использование ИКТ на уроке должно быть целесообразно и методически обосновано.

При подготовке конспектов к изучению данной темы были использованы Интернет-ресурсы:

<http://www.drofa.ru>

<http://nsportal.ru>

<http://festival.1september.ru>

<http://www.youtube.com>

Результаты проекта

В результате выполнения проекта приобретен следующий опыт педагогической деятельности: разработка конспекта урока по данной теме, с использованием ТРКМ: прием кластеров и кейс-технологий прием решения ситуационных задач, технологическая карта, включение в образовательный процесс средств ИКТ по теме: «Коррупция в истории России (1991 – 1999 гг.)»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Явление коррупции всегда было и остается негативным системным явлением. К сожалению, сложно назвать сферу деятельности, ветвь власти в которую бы не затронула коррупция. Этот феномен органически вписался в социально-экономическую систему страны, которая сформировалась в 90-е годы во время перехода к рынку.

Как следствие сегодняшней ситуации, относительное большинство респондентов недавно проведенного опроса не верят в то, что власть, провозгласив борьбу с коррупцией одной из своих главных задач, реально будет ей противодействовать. К сожалению, народ уже не верит в победу над этим «недугом» общества.

На основании анализа литературы и Федеральных Законов было изучено понятие коррупции, ее сущность и классификация. Также были рассмотрены основные вопросы по борьбе с коррупцией.

Для понимания и выявления причин возникновения коррупции в России в 90-е годы нами был изучен период с 1950 по 1990 гг. В ходе исследования нами были сделаны следующие выводы, что явление коррупции начинало набирать обороты уже в этот период, причиной этому стала непродуманная политическая программа правящих лиц и ее некомпетентность. Как следствие, страну постигли такие беды, как голод, повышение цен на продовольственные продукты, рост преступности, кризису.

Несмотря на то, что в 1991 году СССР распался и появилось новое государство – Россия, появление которой должно было нести с собой уверенность для народа, новую политическую программу, которая привела бы к расцвету страны, но, к сожалению, этого не произошло. Голод, пустые полки магазинов, дефолт, процветание криминальной преступности и как следствие – повышение уровня коррупции. Нельзя сказать, что органы власти не боролись с этим социальным феноменом. 4 апреля 1992 года, вышел Указ

президента Бориса Ельцина «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Это был первый, антикоррупционный акт в новой стране. Но было ли это достаточно, чтобы навести порядок в новой стране и дать уверенность людям в завтрашнем дне?

Подводя итоге вышесказанному, можно сказать, что несмотря на то, что механизм борьбы с коррупцией, с начала пятидесятих годов двадцатого века, несовершенен и требует работы, но тем не менее первые попытки предприняты. Мы надеемся, что эти меры принесут положительные результаты в борьбе с коррупцией.

Источники и литература

1. Источники

- 1) Электронное периодическое издание «Новая газета» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/12/07/70804-mercedesy-detyam>
- 2) Фонд борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://fbk.info/sociology/post/77>
- 3) Первое антикоррупционное СМИ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://pasm.ru/archive/95250/>
- 4) РАПСИ Российское агенство правовой и судебной информации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: http://rapsinews.ru/anticorruption_directory/20101108/250982027.html#ixzz5CkVspEfw

2. Литература

- 1) Альпидовская М. Л. Экономические основы теневой экономики и коррупции бюрократического аппарата // Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 1. с. 137
- 2) Амиров К.Ф., Галиева С.И. Коррупция: понятие, противодействие, ответственность. Учебное пособие. – М.: Казань, 2009. – 193 с.
- 3) Аслаханов А.А. Особенности российской коррупции // Проблемы борьбы с коррупцией. Сборник статей / Научн. ред. С.В. Максимов. – М., 2001
- 4) Волженкин Б.В. Ответственность за взяточничество в истории советского уголовного законодательства (1918-1927 гг.) // Проблемы уголовно-правовой борьбы с преступностью. – М., 1992. – С. 120-127
- 5) Гишинский Я.И.. Глобализация и девиантность [Электронный ресурс] / Я. Гишинский [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — СПб. : Юридический центр Пресс, 2006. — 393 с. — 5-94201-507-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/17992.html>
- 6) Голик Ю.В. Коррупция как механизм социальной деградации [Электронный ресурс] / Ю.В. Голик, В.И. Карасев. — Электрон. текстовые данные. — СПб. : Юридический центр Пресс, 2005. —

329 с. — 5-94201-389-6. — Режим доступа:
<http://www.iprbookshop.ru/18014.html>

- 7) Гриб В.Г. Противодействие коррупции [Электронный ресурс] : учебное пособие / В.Г. Гриб, Л.Е. Окс. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2011. — 192 с. — 978-5-902597-97-1. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/17042.html>
- 8) Декань С.С. Кризис правосознания российского общества XIX-XX вв. как одна из предпосылок возникновения коррупции в России // Общество и право. Всероссийский научный журнал. - Краснодар, 2007. - № 4. - С. 290-293.
- 9) Желанова С.А., Чинчиков А.А. Коррупция: историографический анализ проблемы // Вестник Саратовской государственной академии права. - 1995. - № 4. - С. 125-137.
- 10) История современной России. 1991-2003: Учеб. пособие.—СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2004. —296 с. ISBN 5-288-03376-5
- 11) Кабанов П.А. Коррупция и взяточничество в России: исторические, криминологические и уголовно-правовые аспекты / Науч. ред.: В.С. Устинов - Нижнекамск: ИПЦ «Гузель», 1995. - 172 с.
- 12) Качкина Т.Б., Качкин А.В. Противодействие коррупции через образование: Методические рекомендации / Качкина Т.Б., Качкин А.В. – Ульяновск, ОАО «Областная типография «Печатный двор», 2010. - 92 с.
- 13) Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. – СПб.: Альфа, 1997. – 350 с.
- 14) Кузовков Ю.В. История коррупции в России. В 2 т. Т. 1. - М.: Анима- Пресс, 2010. – 632 с. 924. Кузовков Ю.В. История коррупции в России. В 2 т. Т. 2. - М.: Анима- 84 Пресс, 2010. – 692 с.

- 15) Кулакова А.В. Понятие и виды коррупции // Коррупция и экстремизм как угрозы национальной безопасности России: Сборник научных статей по материалам межведомственной межвузовской научно- практической конференции. - Ижевск, 2010. - С. 112-117.
- 16) Малыгин А.Я. Борьба с коррупцией в начале 20-х годов // Актуальные проблемы теории и практики борьбы с организованной преступностью в России. Материалы научно-практической конференции (17 - 18 мая 1994 г.). - М., 1994. - Вып. 4. - С. 174-180
- 17) Маршакова Н.Н. Понятие коррупции в международно-правовых актах // Российская юстиция. – 2010. - № 11. - С. 67-71.
- 18) Предупреждение и борьба с коррупцией. Выводы и рекомендации международной научно-практической конференции // Российская юстиция. - М., 1999 – № 12. - С. 7-9.
- 19) Сатаров Г.А. Коррупция в России // Юридический мир. – 2004. - № 4. - С. 5-12.
- 20) Чашин А.Н. Коррупция в России. Стратегия, тактика и методика борьбы [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.Н. Чашин. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2012. — 171 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9697.html>

3. Нормативные документы

- 1) Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS № 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.)
- 2) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- 3) Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Стамбул, 21 ноября 1997 г.)

- 4) Конвенция против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.)
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- 7) Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы»
- 8) Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»
- 9) Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»
- 10) Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»
- 11) Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»
- 12) Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

- 13) Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
- 14) Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»
- 15) Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
- 16) Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
- 17) Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»
- 18) Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»
- 19) Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального

- закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- 20) Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»
- 21) Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»
- 22) Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»
- 23) Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
- 24) Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

- 25) Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»
- 26) Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»
- 27) Федеральный закон от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»
- 28) Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- 29) Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- 30) Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- 31) Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»
- 32) Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее»
- 33) Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
- 34) Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

- 35) Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 36) Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
- 37) Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»
- 38) Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- 39) Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»