



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНО-
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»)

ЕСТЕСТВЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ГЕОГРАФИИ И МОГ

Выпускная квалификационная работа по направлению 44.03.05 –
«Педагогическое образование»
Направленность программы бакалавриата
Экономика. География

«Проблемы безработицы населения Каслинского района Челябинской
области»

Проверка на объем заимствований:
57,93 % авторского текста

Работа рекомендована к защите
рекомендована/не рекомендована

« 01 » июня 2018 г.
зав. кафедрой географии и МОГ
Малаев Александр Владимирович

Выполнила:
Студентка группы ОФ-501-069-5-1
Ширяева Мария Олеговна

Научный руководитель:
старший преподаватель
кафедры географии МОГ,
Шамгунова Рауза Янсаровна

Челябинск
2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЫНКА ТРУДА И БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ.....	7
1.1 Характеристика и перспективы регулирования современного рынка труда.....	7
1.2 Сущность, виды и специфика безработицы в России.....	14
1.3 Основные причины и социально-экономические последствия безработицы.....	19
ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗРАБОТИЦЫ НАСЕЛЕНИЯ В КАСЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ И ОСНОВНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	28
2.1 Занятость и безработица населения на территории Каслинского муниципального района.....	28
2.2 Мероприятия по снижению безработицы населения на территории Каслинского муниципального района.....	46
ГЛАВА 3 РАЗРАБОТКА ТВОРЧЕСКОГО ПРОЕКТА.....	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	70
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	73

ВВЕДЕНИЕ

В современной России одной из актуальных и достаточно распространенных социальных явлений является проблема безработицы населения.

Такое явление, как безработица, возникла в России в период перехода страны к капиталистическому пути развития. Переход к рыночной экономике неизбежно привел к переменам в процессе использования трудовых ресурсов. Существенные изменения в хозяйствовании страны в целом проявились рядом факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы.

Прекращение деятельности большого количества организаций различных форм собственности, резкое ухудшение социально-экономического положения оказали негативное влияние на эффективности использования накопленного производственного потенциала, став причиной резкого роста безработицы населения. Появившаяся возможность миграции населения в страны дальнего зарубежья привела к потере высококвалифицированных специалистов, которые были способны оказывать на мировом рынке рабочей силы конкуренцию, что в значительной степени привело к снижению качества рабочей силы.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей в сфере производства стало одной из причин разрушения связей между отраслями экономики, как следствие закрытие крупных производств на предприятиях промышленности, металлургии. Разрыв экономических связей, нарушение принятых договорных обязательств по договорам поставки, привели в целом к снижению крупных объемов выпускаемой продукции, сокращению большого количества рабочих мест.

Экономически активное население не могло удовлетворить требованиям новой экономики, которая нуждалась в активных работниках, способных самостоятельно обучаться, активно действовать, не боясь брать

на себя ответственность. Существующее в то время негативное отношение к малому предпринимательству препятствовало созданию новых рабочих мест, тем самым, способствуя безработице.

В настоящее время безработица становится неотъемлемым элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране.

Проблемы безработицы в Каслинском муниципальном районе на сегодняшний день достаточно открытые, требуют постоянного анализа и нахождения путей ее преодоления путем развития отрасли производства, обеспечения рабочих мест, в чем и заключается актуальность поставленной темы исследования.

Целью выпускной квалификационной работы является раскрытие основных существующих проблем безработицы населения на территории Каслинского муниципального района.

Поставленная цель исследования предполагает решение следующих задач:

- изучение теоретических основ рынка труда и безработицы в современной экономике России;

- анализ проблем безработицы населения в Каслинском муниципальном районе и основные пути их решения;

- рассмотрение мероприятий по снижению безработицы населения на территории Каслинского муниципального района.

Предмет исследования – современные проблемы безработного населения Каслинского муниципального района.

Объектом исследования являются вопросы безработицы населения Каслинского муниципального района.

Теоретическую базу для исследования проблем рынка труда и безработицы представляют труды и работы ведущих российских и зарубежных экономистов и географов, таких как Х. Ламперт,

А.Маршалл, Р.Эренбург, М.В. Степанов, В.Г. Глушкова, В.С. Буланов, С.А. Брю и др.

Методология исследования базируется на принципах научного анализа социально-экономических явлений, основных положениях теории занятости и рынка труда, представленных в трудах отечественных и зарубежных экономистов.

В ходе исследования использовались методы, применяемые в географических исследованиях: метод сравнительного и системного анализа, статистически-математический метод, графические и картографические методы обработки и обобщения информации.

Теоретическая и практическая значимость работы. Теоретическая значимость выполненного исследования заключается в раскрытии основы рынка труда и безработицы, рассмотрении сущности и особенностей, характерных для современной экономики России.

Практическая значимость состоит в том, что основные положения и выводы работы могут быть использованы в практической деятельности для дальнейшего научного исследования и анализа проблемы безработицы, повышения эффективности государственного регулирования безработицы Челябинской области.

Апробация работы и внедрение ее результатов. Основные вопросы, рассматриваемые в выпускной квалификационной работе, подробно рассмотрены на заседании учебно-методического совета в МОУ «Средняя общая образовательная школа №24» г. Касли.

Основные материалы исследования рекомендации нашли применение в учебном процессе по дисциплине «Социально-экономическая география» (9 класс). Результаты проведенного научного исследования внедрены в практическую деятельность МОУ «Средняя общая образовательная школа №24» г. Касли.

Структура работы. Работа состоит из введения, трёх глав, содержащих параграфы, заключения, списка использованных источников, общим объемом 76 страниц.

Выпускная квалификационная работа содержит 5 рисунков, 5 таблиц, 2 приложения, 30 источников использованной литературы.

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЫНКА ТРУДА И БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

1.1 Характеристика и перспективы регулирования современного рынка труда

В современном обществе занятость представляет собой важный сектор социально-экономического развития, который соединяет основные экономические и социальные результаты функционирования всей экономической системы.

Большинство социальных, демографических, экономических явлений в той или иной степени выступает в качестве факторов или результатов процессов, происходящих в сфере занятости. Проблема занятости является одной из социально-экономических проблем переходной экономики России.

В структуре рыночных отношений особое место занимает труд, который представляет собой совокупный спрос и предложение рабочей силы, который за счет взаимодействия этих двух составляющих обеспечивает размещение относительно рабочих мест экономически активного населения по различным сферам хозяйственной деятельности.

Рынок труда занимает центральное положение в структуре рыночного хозяйства, выступает своего рода основой, на которой строится вся рыночная система, т.к. без рынка труда практически невозможно оптимальное функционирование и развитие рыночной экономики.

«Естественное» состояние рынка труда в современной экономике России предопределяет проводимую политику занятости, служит общим «фоном» ее эволюции на различных уровнях управления.

Рынок труда объективно берет на себя функции основного регулятора движения рабочей силы на стадии ее обращения. Получают развитие различные типы рынка труда, видоизменяется структура его взаимосвязей с экономической активностью и занятостью населения. В

частности, это находит отражение в сосуществовании и противоречивом развитии открытого и регулируемого, саморегулируемого и «теневых» рынков труда, в повышении степени свободы труда, с одной стороны, и монополизации условий занятости, с другой.

Понятие «трудовые ресурсы» в экономической науке рассматривается с демографической, социологической, экономической, статистической, медицинской, образовательной позиций [7].

Трудовые ресурсы являются частью населения, обладающей необходимым физическим развитием, здоровьем, образованием, культурой, квалификацией и профессиональными знаниями для работы в экономике страны.

Трудовые ресурсы включают экономически активное население (фактически занятые в общественном производстве и безработные), а также незанятое по тем или иным причинам (экономически неактивное население).

Формирование рынка труда является одной из главных ключевых проблем создания рыночной экономики. В условиях реформирования экономики и политической структуры государства процессы социально-экономической трансформации затронули все стороны жизнедеятельности общества, в том числе и рынок труда как один из наиболее существенных и ведущих сегментов российской переходной экономики. Кроме того, в России и ее регионах процесс формирования рынка труда имеет нехарактерные, специфические для других стран особенности.

Рынок труда в России является достаточно динамичным и в своем развитии отражен четырьмя этапами, которые различны по экономическим и демографическим характеристикам, по уровню, динамике и структуре безработицы, а также по территориальным особенностям и сдвигам в ходе основных процессов.

Первый этап развития рынка труда в России является «стартовым».

Данный этап приходится на период 1991 - 1993гг. Главной и основной особенностью данного этапа явилось официальное признание существования безработицы, появление службы занятости, регистрация безработных и разработка мер их социальной защиты. Безработица на первом этапе развития носила вынужденный и маргинальный характер. К завершению первого этапа формирования рынка труда в России были намечены основные тенденции дальнейшего развития, такие как:

- сосредоточение большей части безработных в городах;
- сокращение числа занятых в производстве и рост в непроизводственной сфере;
- диспропорция среди женской и мужской безработицы.

В период с 1994 по 1996гг. наблюдается второй этап формирования рынка труда, на который пришелся максимальный спад производства и пик притока мигрантов в страну. На фоне общей тенденции роста официальной безработицы обозначилась ее территориальная дифференциация и очаги кризиса. Самый высокий уровень безработицы наблюдался в периферийных индустриальных регионах. Данный факт был связан с общим кризисом страны и спадом производства, а также с переделом государственной собственности и банкротством крупных промышленных предприятий.

Безработица на данном этапе носила вынужденный и маргинальный характер.

Маргинальной безработицей является безработица низших и слабо защищенных слоев населения, таких как женщины, инвалиды, молодежь. Для снижения уровня данного вида безработицы необходимо проведение активной политики государства и изменение стереотипного мышления работодателей в вопросах организации рабочих мест.

Основными негативными факторами второго этапа формирования рынка труда являются:

- формирование экономически депрессивных зон, зачастую на территориях, где прекращена работа градообразующих предприятий;

- нарастание неравномерности распределения безработицы по регионам страны;

- создались недостаточные возможности реализации региональной политики занятости из-за диспропорции спроса на рабочую силу и её предложения, обусловленной глубоким производственным кризисом. Начался отток высококвалифицированных кадров за пределы страны.

Для третьего этапа формирования рынка труда, приходящегося на период с 1997 по 2001гг., характерна смена прежней тенденции роста регистрируемой безработицы на ее снижение. На данном этапе безработица утрачивает затяжной характер. Характерной чертой является широкое развитие вынужденной неполной занятости населения как одного из главных компонентов скрытой безработицы. В первую очередь, данные процессы коснулись крупных и средних предприятий.

Для четвертого этапа формирования рынка безработицы (2002 – 2007гг.) характерной чертой является оживление в экономике страны, которое поставило работодателей в крайне сложную ситуацию при подборе кадрового состава [12].

Главной особенностью социальной структуры безработных четвертого этапа является факт преобладания лиц, имеющих высшее и средне-профессиональное образование, что негативно влияет на рынок труда, так как данные лица готовы занять менее квалифицированные вакансии рынка труда, либо покинуть страну в поисках достойного труда.

Современный этап развития рынка труда в России (2008-2015гг.) характерен следующими особенностями:

- рост безработицы;

- характерные изменения распределения рабочей силы по секторам экономики - значительным потребителем стал частный сектор экономики.

Относительно широкое распространение получила вторичная занятость, возникло немало рабочих мест, не требующих особой квалификации. Однако, крупные промышленные предприятия сталкиваются с большими трудностями при поиске оптимальной численности работников, а также повышения эффективности их использования;

- появление большого количества беженцев и вынужденных переселенцев, которые остро нуждаются в трудоустройстве;

- трудовой потенциал общества используется менее эффективно: объем производства сократился в гораздо большей степени, чем численность занятых, а существовавший и ранее на многих предприятиях избыток рабочей силы стал еще более очевиден;

- неполная занятость, обусловленная простоями предприятий: неполный рабочий день (неделя), вынужденные отпуска без сохранения заработной платы;

- глубокая территориальная дифференциация занятости- различия потенциального уровня безработицы в экономически активных и депрессивных регионах. Такая дифференциация по регионам обусловлена степенью деловой активности, сохранившимися у населения навыками самостоятельного хозяйствования, в частности земледелия;

- низкий уровень пособий по безработице (отличительная черта рынка труда России);

- расширение теневой занятости.

В ходе экономических реформ в России в ряде регионов на рынках труда сложилась критическая ситуация. Она характеризуется следующими факторами: отсутствием механизма «саморегуляции» региональных рынков труда; заметной тенденцией к стихийному производству кризисного состояния; низкой восприимчивостью к внешним воздействиям и мерам, направленным на вывод рынка труда из кризисного состояния.

Оздоровлению региональных рынков труда России, имеющих критическую ситуацию, препятствуют следующие факторы: медленная ротация безработных; ограниченное предложение рабочих мест; длительная продолжительность безработицы [3].

Анализируя данные явления, с определенной долей уверенности можно сделать вывод, что в России переход от полной безусловной занятости в общественном производстве, соответствующий всеобщности и обязанности труда при социализме, к системе экономической активности, отвечающей критериям рыночного хозяйства, состоялся. Более половины экономически активного населения России трудятся на предприятиях и в организациях частнокорпоративного типа, минуя государственные и бюджетные структуры.

Развитию современного рынка труда в России в значительной мере препятствует несоответствие наиболее важных его элементов, таких как цены рабочей силы, потребительского уровня населения, что в свою очередь приводит к значительной деформации одних из важнейших компонентов рынка труда как спрос и предложение.

Цель государственного регулирования рынка труда России – достижение определенного обусловленного рациональными социально-экономическими условиями труда уровня занятости населения, а также соответствия профессионального направления потенциальных работников профессиональной структуре рабочего места.

Регулирование рынка труда направлено также и на смягчение последствий безработицы в стране.

К основным направлениям государственного регулирования рынка труда России относятся:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- социальное партнерство;
- содействие занятости;

- профориентация и психологическая поддержка безработных граждан, развитие качества рабочей силы, содействие повышению квалификации кадров;
- социальная интеграция и поддержка граждан, особо нуждающихся в социальной защите;
- содействие территориальной мобильности рабочей силы;
- социальные гарантии и компенсации безработным гражданам.

В России регулирование рынка труда не является сильной стороной деятельности государства. Постоянно идет поиск оптимальных моделей регулирования рынка, которые бы отвечали целям и задачам государственной социальной политики страны. Основные сложности обусловлены в целом неопределенностью общей стратегии экономического развития.

В федеративном пространстве России не может успешно применяться единая политика на общенациональном рынке труда. Специфика региональных и локальных рынков слишком велика, поэтому в каждом регионе необходимо учитывать особенности при решении данных задач.

Современное государственное регулирование рынка труда в России - это разработанный комплекс экономических, административных и организационных мер воздействия на имеющийся рынок труда. Вмешательство со стороны государства осуществляется как мерами прямого воздействия (программы создания рабочих мест, программы в области образования, подготовки и переподготовки, изменения в трудовом законодательстве), так и мерами косвенного (экономического) воздействия. К экономическим мерам относится помощь в открытии новых предприятий, государственные субсидии на расширение производства, предоставление государственных заказов, организацию общественных работ, а также принятие мер по налоговому регулированию, а также воздействию на заработную плату.

1.2 Сущность, виды и специфика безработицы в России

Переход России к рыночным отношениям выявил основные проблемы, непосредственно связанные со структурной перестройкой народного хозяйства и возникновением новых трудовых отношений. После практически шести десятилетий обеспечения полной занятости трудоспособного населения и «нехватки» рабочей силы в России вновь появилось такое понятие, как безработица.

Безработица — это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные наряду с занятыми формируют рабочую силу страны. В реальной экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее.

Термин «безработица» впервые появился в Британской энциклопедии в 1911 г., затем употреблен в 1915 г. в отчете Минтруда США. В настоящее время безработица присутствует во всех странах мира в различных объемах, формах, продолжительности.

Обратим внимание на тот факт, что безработица как явление значительно шире официального понятия «безработный», то есть юридическое и экономическое определения безработных не совпадают: не всякий неработающий может быть официально признан безработным. В законодательстве разных стран существуют расхождения в критериях признания человека безработным, но все придерживаются международной практики, опыт которой обобщён и резюмирован в документах Международной организации труда (МОТ).

По определению Международной организации труда – безработным признается любой, кто на данный момент не имеет работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Согласно Закону РФ «О занятости населения в Российской Федерации», официально безработными признаются трудоспособные граждане (лица в трудоспособном возрасте: женщины от 16 до 54 лет, мужчины от 16 до 59 лет), которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней [1]. Таким образом, юридический аспект признания человека безработным очень жёстко ограничен.

Современные экономисты рассматривают безработицу как естественную и неотъемлемую часть рыночного хозяйства.

Основной причиной безработицы в обществе является неравновесие между спросом и предложением труда, а еще точнее – превышение предложения над спросом, а оно складывается в связи с тем, что на рынке труда устанавливается зарплата выше прежнего уровня равновесия спроса и предложения. Высокая зарплата заставляет искать работу, но ограничивает спрос на труд.

Кроме того, есть и другие различные причины безработицы: условия труда, отношения с нанимателем, неудовлетворенность работой, ошибка в выборе места работы по причине плохой информированности о рынке труда, дискриминация по полу, возрасту, политическим убеждениям.

Существуют разные концепции безработицы, но в целом является господствующей точка зрения, по которой в своей основе безработица отражает экономическую необходимость использования ресурсов. В частности, об этом свидетельствует естественный ее уровень, который определяется как существующий уровень безработицы при полной занятости. В частности, полная занятость свидетельствует о наличии

фрикционной, либо структурной безработицы, а также об отсутствии ее циклической разновидности.

Современные экономисты рассматривают безработицу, как естественную и неотъемлемую часть рыночного хозяйства. В этой связи, большое внимание уделяется анализу типов безработицы. Критерием разграничения видов безработицы, как правило, служат причина её возникновения и продолжительность.

Основными современными видами безработицы являются:

1. Фрикционная безработица – это временная незанятость, обусловленная добровольным переходом работника с одной работы на другую; безработица, причиной которой является перемещение населения из одного региона в другой, смена профессии или социального статуса. Отличительный признак этого вида безработицы - добровольность и низкая продолжительность.

2. Структурная безработица – форма безработицы, обусловленная изменениями структуры производства, когда в результате научно-технического прогресса, а также изменений в организации и управлении производством вытесняются одни отрасли и появляются другие. Она связана с нехваткой производственных мощностей, с невозможностью найти работу вследствие половозрастных особенностей, квалификации, национальности и других личных качеств. Этот вид безработицы, как правило, носит долговременный характер, требует дополнительных затрат общества и индивидов на переквалификацию, перемену места жительства.

3. Циклическая безработица – безработица, причинами которой являются циклические спады производства или кризис экономики. Она увеличивается в период кризиса и снижается в условиях подъема экономики. Особенно возрастает безработица в период перехода к новым технологическим способам производства на основе всеохватывающих

революционных сдвигов в технике, технологии, организации производства.

4. Сезонная безработица – безработица, обусловленная сезонными колебаниями в объеме производства определенных отраслей: сельском хозяйстве, строительстве, промыслах, в которых в течение года происходят резкие изменения спроса на труд. Размеры сезонной безработицы могут быть спрогнозированы и учтены при подписании договоров между работодателем и работником.

5. Региональная безработица – безработица, которая возникает в результате диспропорций между спросом и предложением рабочей силы на данной территории. Она формируется под влиянием неравномерного экономического развития территорий, испытывает воздействие демографических, исторических, культурных и других специфических факторов.

6. По продолжительности можно выделить застойную, текучую и сезонные формы безработицы.

Текучая форма безработицы характеризуется увольнением работников с предприятий по собственному желанию и инициативе администрации. Причины увольнений разнообразны и носят как объективный, так и субъективный характер. В переходный период причинами увольнения работников по собственному желанию стали финансовое состояние предприятия, его размер (малое, крупное), форма собственности (государственное, приватизированное, выкупленное частными лицами). Коэффициент увольнения и доля уволенных в связи с сокращением выше на приватизированных предприятиях, чем на частных или государственных.

Застойная безработица - это безработица в течение относительно продолжительного периода времени, например одного года или более. Данный вид характерен для отдельных профессий, половозрастных групп

и регионов. Имеет особо негативные последствия как для самих безработных, так и для общества.

7. Добровольная безработица – вид безработицы, когда часть трудоспособного населения не желает работать при установившемся уровне оплаты труда.

8. Вынужденная безработица – форма безработицы, когда работники, готовые работать за более низкое вознаграждение, чем то, которое получают имеющие работу, все равно не могут найти место.

Безработица может быть открытой и скрытой, долгосрочной и краткосрочной.

Скрытая безработица (квазибезработица) – форма безработицы, характеризующаяся неполной занятостью людей, имеющих возможность работать в полную силу: неполная рабочая неделя, сокращенный рабочий день. Данная безработица возникает в условиях, когда для сохранения персонала руководство предприятия, не имея возможности занять работников на полный рабочий день, идут на сокращение рабочего времени.

К долгосрочной безработице относятся циклическая и структурная, а к краткосрочной – сезонная и фрикционная. Имеют место в экономике страны повторная (периодическая) и «застойная» безработица, учитывающая лиц, отчаявшихся найти работу и окончательно выбывших из числа рабочей силы [10].

Специфика рынка труда в России заключается в сочетании низкого уровня официально зарегистрированного с крупномасштабной скрытой безработицей. Причина такого высокого уровня скрытой безработицы состоит в том, что людям, как правило, невыгодно регистрироваться в качестве безработных (с уходом с нормальной работы человек лишается многих льгот).

Кроме того, многие предприятия сокращают рабочую неделю,

количество вакантных мест, увеличивают вынужденные отпуска. Государство сдерживает массовое высвобождение рабочей силы, проводя соответствующую политику. В результате безработица приобрела скрытую форму.

Следовательно, уровень безработицы в России будет определяться не только динамикой производства, но и темпами превращения скрытой безработицы в открытую, к чему вынуждают вводимые рыночные механизмы [12].

Вместе с тем у безработицы есть своеобразные положительные черты. Во-первых, безработные — это резерв рабочей силы для роста производства. Во-вторых, конкурентная борьба между работающими и безработными приводит к повышению эффективности труда.

1.3 Основные причины и социально-экономические последствия безработицы

Безработица оказывает негативное влияние на все стороны общественной жизни, поскольку трудовая деятельность формирует человека как такового и является источником социально-экономического прогресса.

Современная безработица в Российской Федерации — явление, порожденное стадией развития в процессе становления рыночных отношений. Отношение к безработице как социально-экономическому критерию состояния общества с течением времени менялось, однако нанесенный безработицей ущерб влечет значительное отставание страны в экономическом развитии.

Повышение или снижение экономической активности являются основными причинами роста и снижения занятости и уровня безработицы в стране.

Циклическое развитие экономики, следующие друг за другом подъемы и спады экономической активности в течение нескольких лет или десятков лет, ведут к определенным колебаниям численности занятых и безработных.

Экономическая сущность российской безработицы состоит во многом не в нехватке рабочих мест, а в уровне оплаты труда. Практически каждого третьего безработного не устраивает предлагаемый уровень заработной платы.

Основные причины безработицы представлены на рисунке 1.



Рис. 1 Основные причины безработицы

Наличие циклической безработицы представляет собой серьезную макроэкономическую проблему, служит проявлением макроэкономической нестабильности, свидетельством неполной занятости ресурсов.

Одной из основных проблем безработицы как социально-экономического явления выступает то, что в Российской Федерации в значительной степени обладает несовершенство законодательной базы, что выражается в том, что на данный момент не разработано ни одного отдельного нормативно-правового акта, который бы регулировал безработицу, а одним из основных нормативных документов, на который опираются при изучении данного явления, выступает Федеральный закон «О занятости населения РФ», где дается понятие безработицы и сообщается, кто может быть безработным.

Второй не менее важной проблемой безработицы является тот факт, что Россия вошла в десятку стран с наибольшим риском, связанным со старением населения.

По данным агентства Bloomberg в России на одного пенсионера приходится 2,4 работника. А расчеты этого показателя, исходящие из усредненных 65 лет, давали вдвое большее значение — 5,1.

Россия в соответствии с этим индексом входит в число 10 стран с самым низким соотношением числа пенсионеров и трудоспособного населения.

Социально-экономические последствия безработицы рассматриваются наряду с проблемами бедности и социальной нестабильности как одни из наиболее острых глобальных и национальных проблем.

Очень часто оценивается лишь экономический эффект безработицы в виде количества высвобожденных работников и сумм выплаченных пособий, а социальные последствия, которые трудно выделяются и носят

кумулятивный характер, практически не оцениваются. Однако степень негативного воздействия безработицы на положение в стране зависит от конкретных параметров социальной ситуации.

Так, в силу низкой материальной обеспеченности россиян и безработных в особенности, а также вследствие несравненно более высокой социальной напряженности в обществе уровень безработицы, который может вызвать социальные потрясения, в России значительно ниже, чем на Западе.

В этой связи возникает потребность детального рассмотрения именно экономических и социальных последствий безработицы, а также критический анализ и дальнейшая адаптация к специфическим Российским условиям применяемых за рубежом методов изучения и оценки последствий безработицы [9].

Выделяют экономические и социальные последствия безработицы, которые проявляются как на индивидуальном уровне, так и на общественном уровне.

Социально-экономические последствия безработицы заключаются не в одном лишь оценивании социального ущерба или потерь в экономике страны, хотя это тоже важно.

Значительно уменьшается количество времени, затраченного на производственные процессы. Скорыми темпами падает интенсивность и производительность труда.

Плюс к этому - непосредственные затраты из бюджета для преодоления этих негативных явлений.

Классификация наиболее значимых экономических последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему, представлена в таблице 1.

Экономические последствия безработицы

Отрицательные последствия	Положительные последствия
Обесценение последствий обучения	Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики
Сокращение производства	Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду
Затраты на помощь безработным	Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования
Утрата квалификации	Стимулирование роста интенсивности и производительности труда
Снижение жизненного уровня	
Недопроизводство национального дохода	
Снижение налоговых поступлений	

Пик полной занятости, максимальная эффективность производства в экономике, зачастую через некоторое время приводят к снижению деловой активности, спаду производственной деятельности и росту безработицы. После этого вполне закономерно наступает следующий этап - оживление производства, которое опять ведет к повышению занятости до ее максимального значения.

Социальные последствия безработицы зачастую рассматриваются наряду с проблемами бедности и социальной нестабильности как одна из наиболее острых глобальных и национальных проблем страны.

Зачастую особенно сильно затрагивает безработица малоквалифицированные и низкооплачиваемые слои трудящихся. К ним относятся те, кто впервые или после некоторого перерыва ищет работу (молодежь, оканчивая школу, замужние женщины и т. д.), так называемые отчаявшиеся, которые перестали искать работу, потеряв всякую надежду найти ее, лица по тем или иным причинам «добровольно» покинули работу, трудящиеся, которые не найдя постоянного рабочего места, вынуждены довольствоваться неполным рабочим днем, наконец, безработные, уже длительное время лишенные возможности нормально

трудиться. Все эти ограничения в той или иной степени характерны как для России, так и для других стран.

При наступлении безработицы уровень жизни безработных постепенно меняется. Многие потерявшие работу сначала начинают тратить свои трудовые сбережения, уменьшают свои повседневные расходы до минимума, отказываются от всех «несущественных» расходов и т.п.

По мере увеличения продолжительности безработицы они переезжают в более дешевые дома и квартиры, продают автомобили и другие предметы длительного пользования. Продажа автомобилей, в свою очередь, нередко еще более ухудшает положение безработного, поскольку затрудняет поиски новой работы [14].

Немалая часть безработных вынуждена не только сокращать свои расходы, уменьшать объем потребления, но и очень часто практически полностью отказаться от удовлетворения многих необходимых потребностей.

Обобщая все вышесказанное, можно предложить классификацию наиболее значимых социальных последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния, представленных в таблице 2.

Таблица 2

Социальные последствия безработицы

Отрицательные последствия	Положительные последствия
Обострение криминогенной ситуации	Повышение социальной ценности рабочего места
Усиление социальной напряженности	Увеличение личного свободного времени
Рост количества физических и душевных заболеваний	Возрастание свободы выбора места работы
Увеличение социальной дифференциации	Увеличение социальной значимости и ценности труда
Снижение трудовой активности	
Рост уровня заболеваемости	

Зависимость людей от работы для приобретения экономических благ является основой очеловеченного фактора производства - труда.

Человек, который не может по каким-либо причинам устроиться на работу, является безработным.

Потеря работы, увольнение очень часто являются источником стресса как для самого работника, так и для членов его семьи. Во время безработицы изменяется не только стиль жизни, но цели, ценности, отношения с окружающими. Разорванным оказывается весь жизненный уклад личности. Наиболее сильным патогенным фактором является не сама потеря работы, а постоянная угроза того, что это произойдет. На фоне такого состояния снижается производительность труда.

Уже в скором времени люди начинают чувствовать себя значительно лучше, наступает облегчение и радость. Человек начинает испытывать состояние психологического комфорта и удовлетворения жизнью. Вынужденный отдых обычно идет на пользу.

В данной ситуации человек больше всего приспособлен к труду, поэтому в данный период наилучшим завершением безработного состояния будет трудоустройство. Если этого не произошло, наступает фаза утяжеления состояния. В этот период последствия серьезнее. Например, проблемы с семьей из-за отсутствия денег на существование.

Поскольку государственные службы занятости постоянно предоставляют предложения по трудоустройству безработным, в этот период человеку лучше взяться за временную работу или переквалифицироваться. Это поможет избежать более тяжелых последствий.

Отсутствие даже минимальных успехов в поиске работы ведет к потере надежды. Человек прекращает поиски работы, отчаивается. Чем выше уровень, которую занимал человек, тем острее он переживает свое увольнение и отсутствие работы. И тем сильнее проявляются негативные

последствия безработицы. Люди, занимавшие невысокие посты, обладают большей приспособляемостью и психологической устойчивостью.

Проблема социально-психологических последствий безработицы очень важна, требует разработки всевозможных подходов для их минимизации и, следовательно, дальнейшего изучения [9].

Таким образом, социально-экономические последствия безработицы имеют диалектическую природу. Несомненно, сама безработица является результатом негативных явлений внутренней политики государства. Она должна носить временный характер. И чем выше уровень жизни в стране, чем стабильнее экономика, тем меньше людей становятся жертвами колебаний рынка труда. В экономически развитых странах безработных гораздо меньше, чем в тех, что переживают внутренние катаклизмы. Естественно, чтобы преодолеть социально-экономические последствия безработицы, главы государств часто принимают такие непопулярные меры, как введение лимита на въезд в страну иностранцев, ограничение их по трудоустройству в пользу местного населения и многие другие.

Безработица является одним из важнейших условий нормального и бесперебойного функционирования современной экономики. Безработица обеспечивает формирование резерва рабочей силы как важнейшего фактора развития рыночной экономики, которая постоянно предъявляет спрос на труд. Безработица обеспечивает необходимое производству перераспределение кадров, их сосредоточение в тех видах деятельности, которые производят продукты и услуги, пользующиеся большим спросом.

На основании вышеизложенного, можно сделать выводы, что проблема безработицы носит достаточно распространенный характер особенно в последние годы развития экономики Российской Федерации. Для обеспечения занятости трудоспособного населения России, а также для снижения безработицы до социально допустимого уровня давно

назрела необходимость в разработке эффективных, практических рекомендаций и решений.

В целом, возникновение безработицы в России связано в первую очередь, с развитием таких рыночных отношений, как рынок труда.

Основной предпосылкой безработицы являются спад производства и структурные преобразования современной экономики. Масштабы безработицы оцениваются по ряду таких основных критериев, как регистрация в качестве безработного в службе занятости; незанятость и активный поиск работы независимо от факта регистрации; отсутствие работы, независимо от наличия официального статуса занятости (отпуска и неполный рабочий день по инициативе работодателя).

В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы совершенствования статистических данных в области занятости населения, а также государственного формирования и регулирования рынка труда. Острым является вопрос отсутствия какой либо статистической информации в вопросах использования рабочей силы на негосударственных (коммерческих) предприятиях, развитие на данных предприятиях процесса подготовки и переподготовки кадров, а также совершенствование условий оплаты труда.

В целом, забота государства о достижении полной и эффективной занятости страны, как важной социальной гарантии экономически активного населения, является одним из важнейших аспектов государственного регулирования рынка труда. Данный механизм должен постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития современной рыночной экономики, формировать социальную эффективную социальную политику государства.

ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗРАБОТИЦЫ НАСЕЛЕНИЯ В КАСЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ И ОСНОВНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

2.1 Занятость и безработица населения на территории Каслинского муниципального района

Каслинский муниципальный район расположен в 138 км. от областного центра – города Челябинска (Рисунок 1).

Каслинский муниципальный район объединяет на своей территории 47 населённых пунктов, в том числе 45 сельских населенных пунктов и 2 городских, общая территория района составляет 2876,37 кв.м.

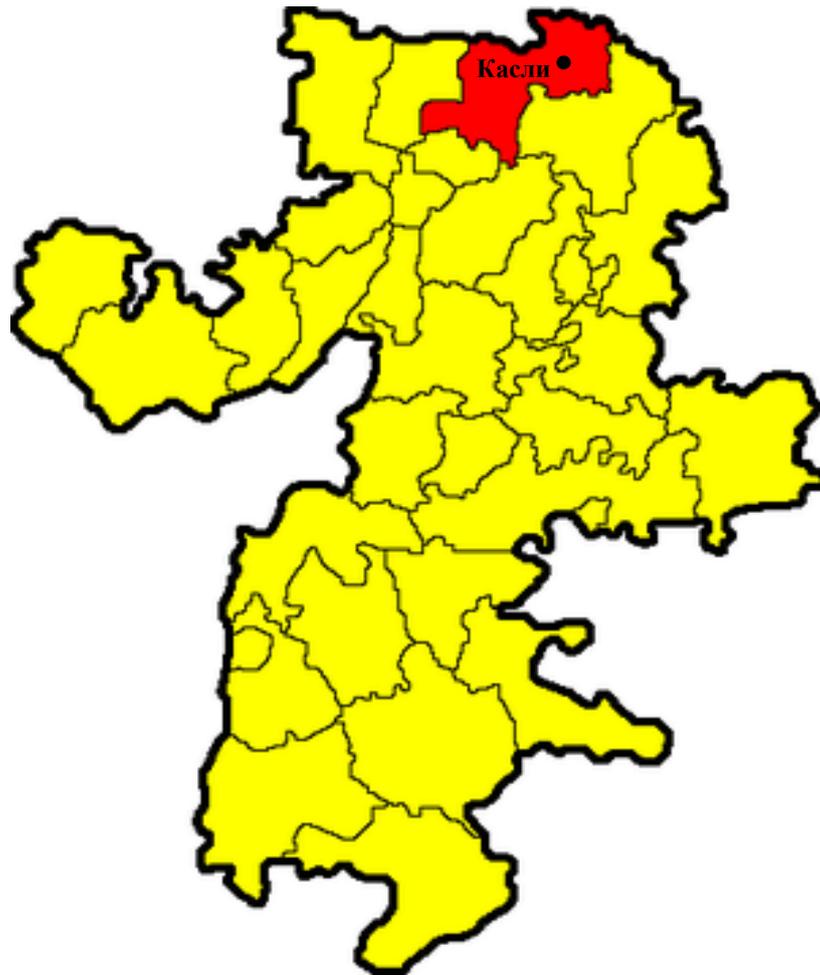


Рис. 1 Карта месторасположения Каслинского муниципального
района

Наиболее крупными населенными пунктами Каслинского муниципального района являются:

- город Касли численность населения 16,295 тыс. чел.;
- поселок городского типа Вишневогорск – 4,303 тыс. чел.;
- село Тюбук – 3,382 тыс. чел.;
- поселок Береговой – 1,647 тыс. чел.;
- село Багаряк – 1,678 тыс. чел.;
- село Шабурово – 1,181 тыс. чел.
- село Огнево – 9,77 тыс. чел.

Рельеф характеризуется наличием всхолмленной, местами увалистой равнины, разделенной речными долинами и широко развитой сетью озерных впадин тектонического происхождения.

По сведениям Челябинскстата по состоянию на 01.01.2018 года численность населения Каслинского муниципального района составляет 32435 человек.

Возрастная структура населения на 01.01.2018 г.:

- моложе трудоспособного возраста – 6,01 тыс. человек;
- трудоспособного возраста – 16,02 тыс. человек;
- старше трудоспособного возраста – 10,4 тыс. человек.

В Каслинском муниципальном районе работают: 4 средних предприятия, 271 малое предприятие, более 700 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств.

Кроме того, на территории района функционируют 2 сельскохозяйственные организации: ООО «Совхоз «Береговой», ООО «Артель-Северное».

Численность работников занятых у СМСП – 1844 человека, в том числе на средних предприятиях 678 человек, на малых предприятиях и микропредприятиях - 1021 человек, у индивидуальных

предпринимателей (за исключением индивидуальных предпринимателей) 145 человек.

В сфере промышленности за последний год отмечается рост объема отгруженных товаров собственного производства, по итогам года темп роста составил 113,7%.

Наибольший удельный вес в объеме отгрузки – 52,0% занимает продукция предприятия добывающего производства АО «Вишневогорский ГОК». На долю предприятий обрабатывающей отрасли приходится 26,14% от общего объема отгрузки.

Среди них основная доля выпускаемой продукции принадлежит предприятиям: ООО «Вишневогорская кондитерская фабрика», АО «Радий», ООО «Каслинский завод архитектурно-художественного литья», ООО «Каслинский чугунно-литейный Демидовский завод».

Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям без внешних совместителей составила 7 994 человек.

Структура занятости населения города Касли делится по основным видам экономической деятельности:

- промышленность;
- культура;
- транспорт и связь;
- образование;
- сельскохозяйственное производство;
- розничная и оптовая торговля;
- обрабатывающее производство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- здравоохранение и другие.

Основными специальностями, преобладающими на рынке занятости Каслинского района, являются:

- литейное производство;

- менеджмент и экономика;
- юриспруденция;
- педагогическое образование;
- лесное хозяйство и другие.

Представленную вышеуказанную структуру занятости населения города Касли можно объединить в три вида хозяйственной деятельности:

1. Первичный сектор – аграрный тип экономики (сельское хозяйство);
2. Вторичный сектор – индустриальный тип экономики (занятость в обрабатывающих отраслях);
3. Третичный сектор – постиндустриальный тип экономики (занятость в сфере обслуживания населения).

Распределение занятости населения города Касли по видам хозяйственной деятельности представлено на рисунке 2.

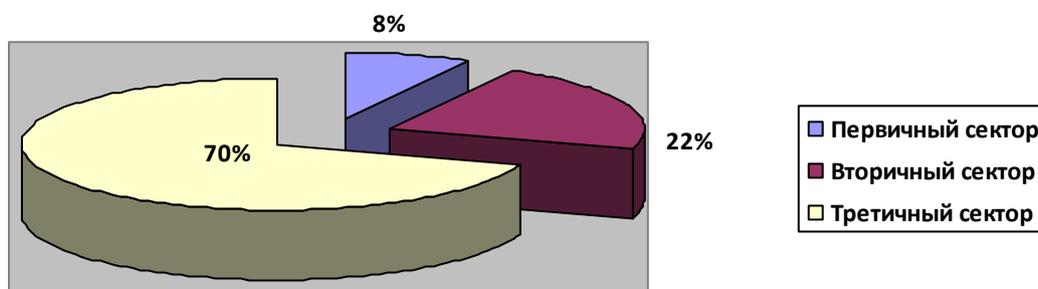


Рис.2 Распределение занятости населения города Касли по видам хозяйственной деятельности

Согласно данным рисунка 2, около 70% трудоспособного населения города Касли заняты в сфере обслуживания населения (культура, образование, сфера жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранение, торговля и др.)

22% занятости приходится на индустриальный тип экономики (промышленность, обрабатывающее производство). Всего лишь около 8% трудоспособного населения города Касли трудятся в сельском хозяйстве, относящемся к аграрному типу экономической деятельности.

В целом, анализируя экономико-географическую характеристику Каслинского муниципального района, можно сделать выводы, что конкурентными преимуществами социально-экономического развития Каслинского муниципального района является:

- выгодное экономико-географическое положение;
- наличие большого потенциала природных ресурсов;
- потенциал в сфере развития туризма и отдыха.

Однако, существуют определенные трудности, негативно влияющие на привлечение инвестиций:

- большинство земель района находятся в паях (земли сельскохозяйственного назначения);
- ветхость инженерной инфраструктуры;
- отсутствие инфраструктуры возле свободных промышленных площадок.

Основными перспективными направлениями развития Каслинского муниципального района на ближайшие 10 лет являются:

- малоэтажное строительство;
- развитие коммунальной инфраструктуры;
- развитие экскурсионный, рекреационный и спортивный туризм;
- использование плодородных сельскохозяйственных земель (площадь земель сельскохозяйственного назначения – 1 159,38 км²);
- развитие гидроресурсов - более 60 озер и 20 рек создают условия для развития промышленного, любительского и спортивного рыболовства;
- рациональное использование лесных ресурсов (земли лесного фонда составляют 1 307,54км²);

- добыча полезных ископаемых: торф, кирпичные глины, строительные пески и гравийно-песчаные смеси, минеральные краски, строительный и облицовочный камень.

Вопросы занятости и безработицы населения города Касли являются в настоящее время достаточно актуальными, в связи с нестабильной ситуацией на рынке труда Каслинского муниципального района.

На территории Каслинского муниципального района находится Областное казенное учреждение Центр занятости населения города Касли, оказывающее согласно государственного задания следующие услуги:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- направление для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности;
- организация осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

За 2017 год в Центр занятости населения Каслинского муниципального района за содействием в поиске подходящей работы обратилось 721 человек.

На 1 января 2018 года в Центре занятости населения Каслинского муниципального района Челябинской области было зарегистрировано

272 безработных гражданина, в 2016г. – 292 безработный, в 2015 году – 297 человек (Рисунок 3).

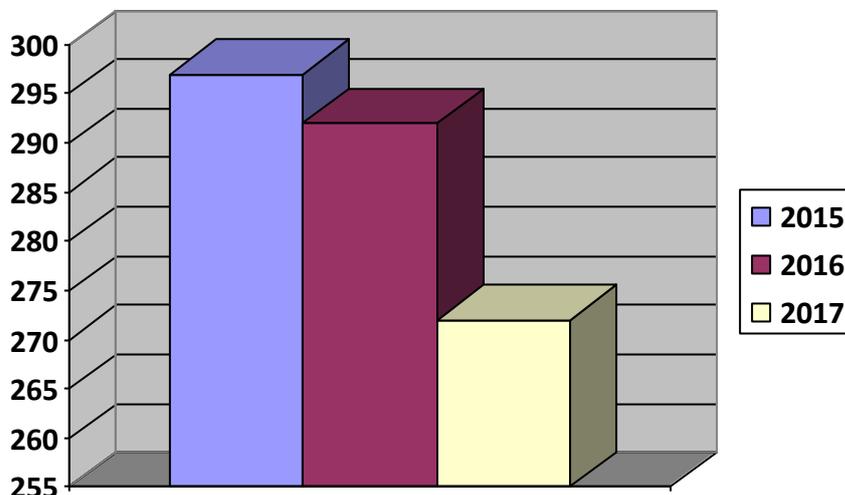


Рис.3 Количество зарегистрированных безработных за период 2015-2017гг. на территории Каслинского муниципального района

На рисунке мы наблюдаем, что в 2015 году в Каслинском районе наблюдалось некоторое увеличение численности граждан, признанных безработными. В 2017 году уровень регистрируемой безработицы по сравнению с показателями 2015-2016гг. незначительно уменьшился.

В целом, уровень безработицы в Каслинском муниципальном районе за 2017 год составил 2% от общего количества жителей Каслинского района.

Основные категории зарегистрированных безработных в 2017 году – это:

- люди, проживающие в сельских поселениях района;
- лица, впервые ищущие работу;
- лица, уволенные по сокращению штатов, ликвидации предприятия;
- лица, уволенные по собственному желанию.

Основные показатели рынка труда и сферы занятости Каслинского района за 2017 год представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели рынка труда и сферы занятости Каслинского муниципального района за период 2016-2017гг.

№ п/п	Показатели	Единица измерения	2016г.	2017г.
1.	Население (на 01.01.2018г.)	тыс.чел.	34,008	33,99
2.	Население в трудоспособном возрасте: муж. 16-59л, женщ. 16-54л.	Чел.	19082	18967
3.	Население, занятое в экономике	Чел.	12745	11823
4.	Численность безработных	Чел.	292	272
5.	Экономически активное население	Чел.	11789	12115
6.	Уровень регистрируемой безработицы (стр4/стр.5)	%	2,4	2,0
7.	Численность работников, предполагаемых к увольнению в связи с сокращением	Чел.	154	137
8.	Число предприятий, сообщивших о высвобождении работников	Ед.	19	14
9.	Стоимость рабочей силы по Каслинскому району - среднемесячная заработная плата	Руб.	18046,3	18909,4
10.	Заявленная предприятиями и организациями в Центр занятости населения потребность в работниках (на 01.01.2018г.)	Ед.	492	569
11.	Число предприятий-заявителей вакансий в службу занятости	Ед.	52	60
12.	Заявлено вакансий в службу занятости	Ед.	1677	1758
13.	Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы	Чел.	633	721
14.	Численность граждан, обратившихся за информацией о положении на рынке труда	Чел.	580	632
15.	Численность граждан, обратившихся по вопросу профессиональной ориентации	Чел.	399	420
16.	Нашли работу, всего в т.ч. после профобучения	Чел.	18	10

Заполнена: Данные отчета Центра занятости населения Каслинского муниципального района за 2016-2017 гг.

Анализируя данные таблицы 3, можно сделать вывод, что рынок рабочей силы Каслинского муниципального района испытывает постоянные колебания. Численность экономически активного населения за период 2016-2017гг. на территории постепенно увеличилась

на 326 человек, наблюдается снижение количества безработных граждан, уровень безработицы приобретает тенденцию к сокращению с 2,4% до 2%. Основная безработица зарегистрирована в связи с сокращением занятости в торговых предприятиях, сфере услуг.

Уровень безработицы по возрастным группам населения Каслинского муниципального района за 2017 год представлен на рисунке 4.

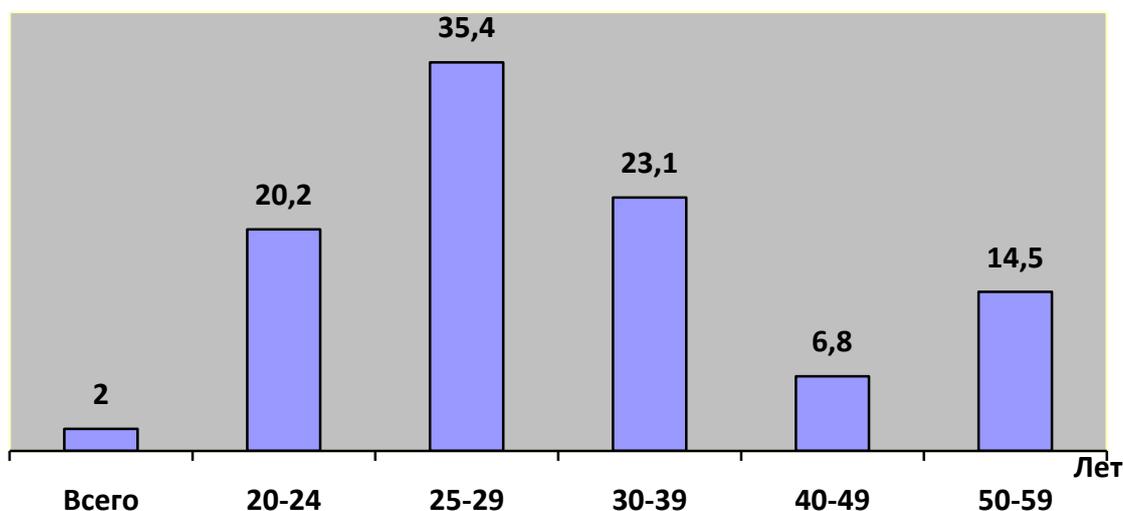


Рис.4 Уровень безработицы по возрастным группам населения Каслинского муниципального района за 2017 год (в %)

Анализируя уровень безработицы по возрастным группам за 2017 год, представленный на рисунке 4, можно сделать выводы, что наименьший уровень безработицы наблюдается по возрастной категории – от 40-49 лет (6,8%). Наибольший уровень безработицы наблюдается по возрастной категории – молодежь от 25 до 29 лет (35,4%).

Средний возраст безработных в 2017 году составил 35,7 лет.

Все более высокие требования работодателей к уровню квалификации, наличию стажа работы и практических навыков

работников и претендентов на вакантные рабочие места снижает возможность трудоустройства молодежи.

Данные уровня безработицы по половому признаку за 2015-2017гг. представлены схематично на рисунке 5.

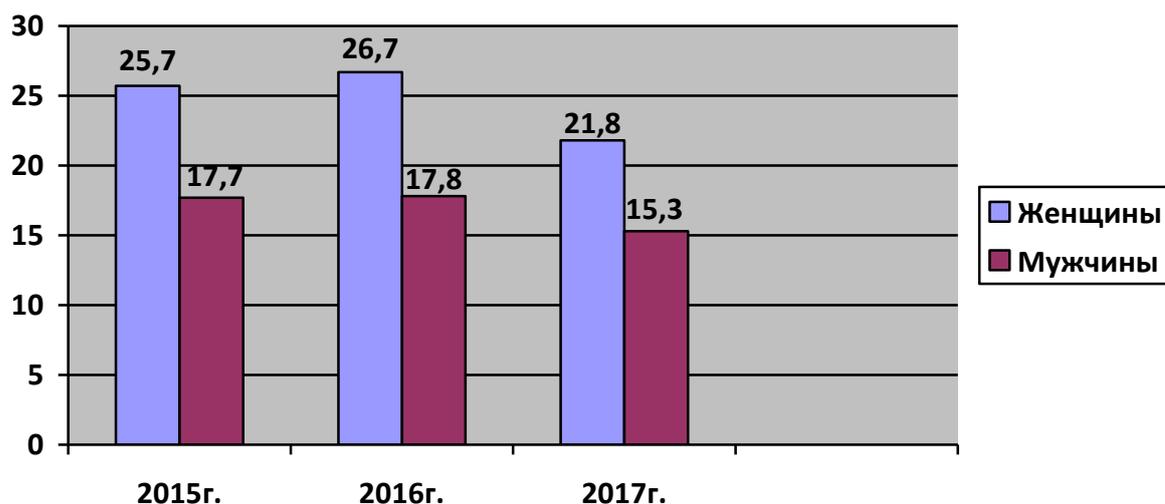


Рис.5 Уровень безработицы по половому признаку за 2015-2017 гг. (в %)

Структуры безработного населения Каслинского муниципального района по половому признаку за период 2015-2017гг., представленная на рисунке 5, показывает, что доля женщин, ищущих работу (54%), значительно выше доли безработных мужчин (46%).

Несовпадение профессиональной и квалификационной структуры безработных со структурой имеющихся вакансий имеет для женщин более выраженные негативные последствия, чем для мужчин. Это связано с тем, что предприятия, подающие заявки в службу занятости, часто оговаривают желательный пол работника даже для тех рабочих мест и должностей, где это не оправдано спецификой работы. В этом случае женщины (в особенности, имеющие инженерно-технические специальности) получают

отказ в приеме на работу, несмотря на то, что на предприятиях имеются рабочие места, соответствующие их профессиональному профилю.

В "группу риска" (то есть тех, для кого вероятность стать и надолго остаться безработными особенно высока) входят молодые женщины с малолетними детьми, а также женщины предпенсионного возраста.

Сохраняет свою социальную значимость среди безработных граждан и работодателей такое направление как общественные работы. Участие в общественных работах позволяет безработным гражданам сохранить мотивацию к труду, испытать себя на новой работе, не снимаясь с учета в качестве безработного, получать пособие по безработице одновременно с заработной платой на предприятии.

Работодатель, организующий общественные работы, имеет возможность подбирать работников на постоянную работу из числа участников общественных работ, выполнять низкооплачиваемые работы временного характера.

В 2017 году по договорам, заключенным с 15 организациями было трудоустроено на временные и общественные работы 50 человек, в том числе:

-несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 18 человек;

-безработные граждане, испытывающие трудности в поиске работы – 15 человек;

-безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые – 17 человек.

Данная категория работала по таким профессиям, как почтальон, кухонный работник, дворник, рабочий по благоустройству населенных пунктов, охранник, тракторист, кухонный рабочий, водитель, медицинский регистратор, рабочий по уходу за животными, кассир билетный и другие.

Государственную услугу по содействию самозанятости в 2017 году через Центр занятости населения Каслинского района получили 15 безработных граждан, из них 3 человека зарегистрировались в качестве индивидуального предпринимателя.

Одним из основных направлений деятельности Центра занятости населения Каслинского муниципального района является профессиональное обучение безработных граждан, цель которого повышение профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

За отчетный период 2017 года 420 человек получили государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан, предоставленную Центром занятости населения Каслинского района. К категории граждан, приступивших к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования, относятся следующие категории:

- граждане, впервые ищущие работу (ранее не работающие);
- женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва;
- граждане, проживающие в сельской местности.

Наиболее востребованными профессиями для обучения были: тракторист категории «В», машинист бульдозера, электрогазосварщик, частный охранник, кассир торгового зала, оператор ЭВМ со знанием различных программ 1С.

Три человека в 2017 году с ограниченными возможностями здоровья были трудоустроены по программе «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения Челябинской области», в рамках которой работодателям были предоставлены субсидии на оборудование рабочих

мест для трудоустройства инвалидов в размере 72690 рублей на одно рабочее место.

По инициативе работодателя с мая 2017г. в ООО «Артель «Северное» п. Береговой 13 человек работают в режиме неполного рабочего дня, 9 человек отправлены в вынужденный отпуск без сохранения заработной платы.

Три предприятия, расположенные на территории Каслинского муниципального района, в 2017 году уведомляли о переходе на режим неполной рабочей недели:

- с 1 мая по 31 октября - ОАО «Вишневогорский ГОК»,
- с 1 июня по 31 августа - МУП «Береговская ЖЭК»,
- с 1 августа по 31 января - ООО «Северный Ниобий».

О планируемом увольнении работников, общей численностью 171 человек, в течение 2017 года уведомили Центр занятости населения Каслинского муниципального района 14 предприятий (организаций) разных форм собственности.

Проводимые мероприятия по переходу на неполную рабочую неделю проводятся руководителями предприятий района, в первую очередь, для снижения сокращения численности работников в связи с уменьшением объемов производства, нестабильной экономической ситуацией в стране.

Уровень безработицы в Каслинском районе в ближайшие несколько лет может уменьшиться за счет демографической ситуации.

Численность населения района на начало 2018г. составляло 33 990 человек, территория является не плотно заселенной в сравнении с другими территориями Челябинской области.

Численность экономически активного населения в 2015-2017гг. была максимальной за счет роста доли старших возрастных групп. По данным демографического прогноза Росстата численность трудоспособного

населения Каслинского муниципального района с 2014г. начинает медленно снижаться за счет низкой рождаемости и высокого процента смертности населения (Рисунок 4).

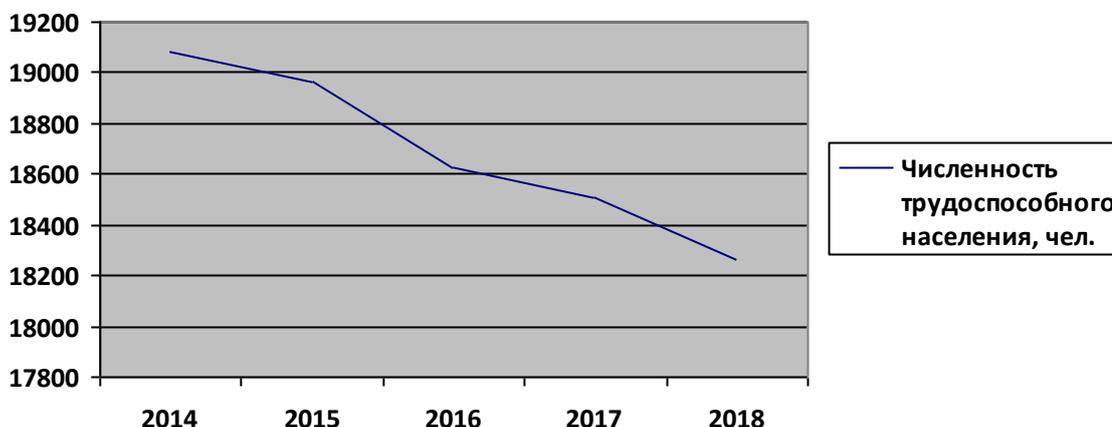


Рис.4 Численность трудоспособного населения Каслинского района за период 2015-2017гг. по данным Росстата

Также уменьшение роста безработицы в Каслинском районе возможно за счет оттока сельского населения в крупные города в связи с отсутствием создания новых рабочих мест, низкой заработной платой, студенты после окончания учебы остаются работать в больших городах.

Современная ситуация показывает, что начиная с 2008 г. уровень безработицы среди сельского населения превышает аналогичный показатель для городского населения.

Очень высока также напряженность на сельском рынке труда, т.к. свободных рабочих мест здесь практически нет.

Основные показатели, такие как уровень безработицы и численность безработных граждан, в разрезе муниципальных территорий горнозаводской зоны Челябинской области на 1 января 2018г. представлены в таблице 4.

Таблица 4

Сравнительные показатели уровня безработицы
по муниципальным образованиям горнозаводской зоны Челябинской
области на 01.01.2018г.

Наименование муниципального образования	Уровень безработицы, %	Численность безработных граждан, чел.	Напряженность на рынке труда, незанятые/ 1 вак.
Каслинский муниципальный район	2,0	272	1,8
Снежинский городской округ	0,8	185	0,5
Озерский городской округ	1,5	606	1,6
Кыштымский городской округ	0,8	149	0,5
Нязепетровский муниципальный район	8,4	635	48,0
Верхнеуфалейский городской округ	7,8	1119	10,6
Карабашский городской округ	4,4	183	3,8

Таблица 4 заполнена по данным, представленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, за 2017 год

Анализируя показатели безработицы муниципальных образований, представленные в таблице 4, можно сделать выводы, что уровень безработицы в Каслинском муниципальном районе находится на среднем уровне в сравнении с данными показателями других муниципальных образований Челябинской области. Численность безработных в Каслинском районе в сравнении с другими муниципалитетами также невысокая.

Однако, в Каслинском муниципальном районе имеется тенденция неполучения официального статуса безработного, в связи с удаленностью сельских территорий от города и отсутствием финансовой возможности для посещения Центра занятости населения, расположенного в городе Касли.

Наиболее востребованные профессии, представленные в Центре занятости населения Каслинского муниципального района за 2017 год, представлены в таблице 5.

Таблица 5

Наиболее востребованные профессии, представленные на рынке труда
Каслинского муниципального района в 2017 году

Наименование рабочих профессии	Кол-во состоящих на учете всего, чел.	Кол-во вакансий	Миним. заработная плата	Макс. заработная плата	Средняя заработная плата	Коеф-т востреб.
Грузчик	4	3	10912.35	10912.35	10912.35	0,7
Слесарь-ремонтник	8	6	10912.35	12000.00	11818.73	0,7
Повар	7	5	11000.00	19000.00	12825.20	0,7
Уборщик производственных и служебных помещений	6	3	10912.35	12000.00	11304.12	0,5
Водитель автомобиля	24	3	11000.00	20000.00	14000.00	0,1
Машинист камнерезной машины	0	4	10912.35	10912.35	10912.35	Нет спец-в
Формовщик машинной формовки	0	4	13594.00	13594.00	13594.00	Нет спец-в
Кассир	1	4	11071.00	11422.00	11246.50	4
Врач	0	1	10912.35	10912.35	10912.35	Нет спец-в
Врач общей практики (семейный)	0	3	10913.00	40000.00	40000.00	Нет спец-в
Врач-педиатр участковый	0	2	10913.00	40000.00	40000.00	Нет спец-в
Врач-хирург	0	1	10913.00	40000.00	40000.00	Нет спец-в
Дежурный оперативный	0	3	10912.35	10912.35	10912.35	Нет спец-в

Продолжение таблицы 5

Зубной врач	0	4	10913.00	10913.00	10913.00	Нет спец-в
Инспектор охраны	0	19	20000.00	30000.00	30000.00	Нет спец-в
Медицинская сестра	0	4	10912.35	10913.00	10912.68	Нет спец-в
Медицинская сестра операционная	0	1	10913.00	10913.00	10913.00	Нет спец-в
Педагог – организатор	0	1	11000.00	12000.00	12000.00	Нет спец-в
Педагог – психолог	0	1	10913.00	17000.00	17000.00	Нет спец-в
Старшая медицинская сестра	0	1	10912.35	10912.35	10912.35	Нет спец-в
Учитель иностранных языков	0	3	10912.35	25000.00	20304.12	Нет спец-в
Учитель русского языка и литературы	0	1	20000.00	20000.00	20000.00	Нет спец-в

По данным таблицы 5, наиболее востребованными профессиями, имеющие вакансии в Центре занятости Каслинского муниципального района, являются:

- врачи;
- инспектора охраны;
- повара;
- формовщики;
- слесарь-ремонтник.

Количество состоящих на учете безработных по востребованным профессиям, к огромному сожалению, гораздо меньше заявленных вакансий.

По некоторым профессиям (врачи, формовщики, машинисты) в Центре занятости населения Каслинского муниципального района полностью отсутствуют квалифицированные специалисты в данных отраслях.

Рынок труда – это система отношений и социально-экономический механизм взаимодействия работодателей, наемных работников и социальных партнеров по согласованию условий воспроизводства, найма, распределения и обмена рабочей силы на жизненные средства.

В целом, рынок труда и занятости на территории Каслинского муниципального района имеет положительную тенденцию в части сокращения в течение последних трех лет количества зарегистрированных безработных. Однако на рынке вакансий имеются профессии, спрос на которые превышает предложения.

Многие отрасли Каслинского района испытывают дефицит кадров. Не хватает высококвалифицированных специалистов, инженеров, рабочих, врачей. Наблюдается также и старение кадрового потенциала.

Факт отсутствия молодых специалистов и специалистов узкой направленности на территории Каслинского муниципального района связан в первую очередь с низкой заработной платой, отсутствием жилья для молодых специалистов, неудовлетворительные условия труда.

Таким образом, для рынка труда Каслинского муниципального района на сегодняшний день характерны:

- во-первых, несоответствие спроса и предложения рабочей силы в профессиональном, квалифицированном и территориальном разрезе;

- во-вторых, сохраняющаяся неравномерность напряженности на рынке труда Каслинского района;

- в третьих, нарастающий дефицит рабочих кадров высокой квалификации.

2.2 Мероприятия по снижению безработицы населения на территории Каслинского муниципального района

Для решения проблемы безработицы населения на территории Каслинского района Центром занятости населения Каслинского муниципального района выполняется ряд различных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, включая снижение количества зарегистрированных безработных.

Вопросы повышения занятости в 2017 году неоднократно рассматривались на заседаниях Собрании депутатов Каслинского муниципального района, трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений при администрации района, на заседаниях Координационного совета содействия занятости населения Каслинского района.

Одним из основных направлений активной политики по борьбе с безработицей на территории Каслинского муниципального района является развитие программы профессиональной подготовки и переподготовки безработных.

Согласно действующей Концепции профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения Российской Федерации, одобренной коллегией Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22.06.1999г., главной целью профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения является повышение их конкурентоспособности с целью трудоустройства посредством предоставления им различных образовательных услуг на основе согласования потребностей личности, работодателей и прогнозов развития рынка труда.

Активная политика занятости, реализуемая путем профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, прежде всего, должна быть направлена:

-на усиление адресной социальной поддержки безработных граждан и незанятого населения, нуждающихся в профессиональном обучении в целях занятости, введение соответствующих нормативов на количество безработных, направляемых на обучение;

-на обеспечение приоритетного финансирования данного направления деятельности органов по вопросам занятости, в том числе средств самих безработных граждан и незанятого населения при предоставлении им дополнительных образовательных услуг.

Профессиональное обучение безработных граждан осуществляется зачастую за счет средств федерального бюджета и бюджета Челябинской области, предусмотренных для реализации государственной политики занятости населения, а также других источников финансирования, находящихся в распоряжении Центра занятости населения.

Направленность профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения должна предусматривать, прежде всего, наращивание их профессионального потенциала путем повышения квалификации по имеющимся профессиям, специальностям, переподготовки на более сложные профессии, специальности, обучения работников широкого профиля.

Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2015 № 658-П утвержден административный регламент предоставления государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности.

Согласно данного регламента Центром занятости населения Каслинского района осуществляется предоставление данной государственной услуги безработным гражданам.

Государственная услуга по профессиональному обучению безработных граждан направлена на развитие трудовых ресурсов, обеспечение продуктивной, свободно избранной занятости граждан, усиление их социальной защищенности посредством повышения роста профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

Профессиональное обучение безработных граждан проводится по профессиям (специальностям), пользующимся устойчивым спросом на рынке труда, и повышает их возможности в поиске оплачиваемой работы.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан осуществляется, если:

- гражданин не имеет квалификации;
- невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у гражданина необходимой квалификации;
- необходимо изменить профессию (род занятий) в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющейся у гражданина квалификации;
- гражданином утрачена способность к выполнению работы по имеющейся квалификации.

Право в приоритетном порядке прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования имеют признанные в установленном порядке безработные, такие как:

- инвалиды;
- родители, усыновители, опекуны (попечители), воспитывающие детей-инвалидов;

- граждане по истечении шестимесячного периода безработицы;
- граждане, уволенные с военной службы;
- жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы;
- выпускники общеобразовательных организаций;
- граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие какой либо квалификации;
- граждане, прошедшие военную службу по призыву, в течение трех лет после увольнения с военной службы.

Группы для профессионального обучения безработных комплектуются Центром занятости населения Каслинского муниципального района в течение всего календарного года.

В Каслинском районе существует программа социального партнёрства между Центром занятости населения и работодателями, которая предусматривает заключение договоров с работодателями о гарантии трудоустройства лиц успешно окончивших обучение или курсы по переподготовке, и благополучно прошедших стажировку на предприятиях (организациях), расположенных на территории Каслинского муниципального района.

Центр занятости населения Каслинского муниципального района в свою очередь, обязуются оплачивать часть заработка работника во время его обучения и приобретения необходимых навыков на предприятии. Гражданам, направленным на обучение Центром занятости, выплачивается стипендия и материальная помощь, далее оказывается содействие в трудоустройстве.

Специалисты Центра занятости населения Каслинского района оказывают следующие услуги по профессиональной ориентации, представленные на рисунке 5.



Рис.5 Услуги по профессиональной ориентации, оказываемые Центром занятости населения Каслинского муниципального района

Профессиональное обучение безработных осуществляется в Челябинском областном Учебно-методическом центре службы занятости населения по следующим профессиям (специальностям):

- Секретарь-референт;
- Специалист по кадрам;
- Оператор ЭВМ;
- Бухгалтер (профессиональная подготовка, либо повышение квалификации);
- Менеджер в финансово-экономических и административных подразделениях (менеджер офиса);

- Менеджер по персоналу;
- Менеджер в торговле;
- Менеджер по рекламе;
- Закройщик;
- Парикмахер;
- Продавец продовольственных, непродовольственных товаров;
- Контролер-кассир;
- Кассир торгового зала со знанием 1С: Торговля и склад;
- Электрогазосварщик;
- Штукатур-маляр;
- Облицовщик, плиточник;
- Каменщик;
- Повар;
- Кондитер;
- Маникюрша;
- Закройщик.

В 2017 году на базе Каслинского промышленно-гуманитарного техникума осуществлялось профессиональное обучение безработных по следующим профессиям (специальностям):

- Частный охранник;
- Оператор ЭВ и ВМ (Первоначальные навыки работы с компьютером);
- 1С: «Бухгалтерия – 8 версия»;
- Электрогазосварщик;
- Парикмахер;
- Тракторист категории «В» и «С»;
- Портной.

Для безработных профессиональное обучение производится на бесплатной основе. Иногородним предоставляется общежитие.

В 2017г. 64 человека прошли профессиональное обучение вышеуказанным специальностям, 52 из них были трудоустроены на предприятия Каслинского муниципального района.

В Каслинском районе также существует программа по социальному партнёрству, которая предусматривает заключение договоров с работодателями о гарантии трудоустройства лиц успешно окончивших обучение или курсы по переподготовке, и благополучно прошедших стажировку на предприятии, организации.

Центр занятости населения Каслинского муниципального района в свою очередь, обязуются оплачивать часть заработка работника во время его обучения и приобретения необходимых навыков на предприятии.

Данная система профобучения также имеет ряд недостатков: Центр занятости населения пока ещё не имеет развитую учебную сеть, эффективных методик обучения, квалифицированных преподавателей, надёжной информации о качественных и количественных характеристиках спроса на рабочую силу на рынке труда.

Расширение масштаба профессиональной подготовки и переподготовки безработных позволяет сократить на некоторое время предложение рабочей силы на рынке труда и обеспечивает подготовку к работе данной категории в новых рыночных условиях.

Ежедневно гражданам, обратившимся в Центр занятости населения Каслинского муниципального района, оказывается услуга по информированию о ситуации на рынке труда.

За 2017 год данной услугой были охвачены 1129 человек.

Для представления информации о рынке труда на территории Каслинского муниципального района и Челябинской области используются различные способы оповещения:

- размещение на местном телеканале «Касли-Информ»;
- районная газета «Красное знамя»;

- информационные стенды и буклеты;
- работа «горячей линии» (телефонные звонки).

Для поддержания партнерских отношений между работодателями Каслинского муниципального района и Центром занятости населения Каслинского района продолжает постоянную работу «Клуб кадровика». Участниками Клуба являются руководители и представители кадровых служб предприятий (организаций) города Касли и Каслинского района. В заседаниях принимают непосредственное участие специалисты Центра занятости, обладающие знаниями и навыками по рассматриваемой проблеме.

В 2017 году было проведено 4 заседания «Клуба кадровика», в котором приняли участие более 50 работодателей.

Основные темы, рассматриваемые на заседаниях Клуба в 2017 году:

- квотирование рабочих мест для инвалидов;
- взаимодействие службы занятости и кадровых служб организаций муниципального района в решении проблем занятости населения, снижения напряженности на рынке труда Каслинского муниципального района;
- трудоустройство подростков в летний период.

Социально-психологической службой администрации Каслинского муниципального района ежеквартально проводится опрос граждан для анализа уровня зарегистрированных безработных для мониторинга и составления перспективного Прогнозного плана социально-экономического развития Каслинского района на ближайшие 5 лет.

В целях выявления потребности в трудоустройстве, лицам, являющимся безработными, рекомендовано принять участие в анкетировании (Приложение 1) и ответить на предложенные в анкете 16 вопросов, отметив один из имеющихся вариантов ответа. Анкета

является анонимной. Несколько вопросов содержат оценку по предложенной шкале.

Заполненные анкеты будут проанализированы и позволят в дальнейшем усовершенствовать вопросы в поисках работы, например ее основные способы поиска. Несколько вопросов анкеты содержат личную информацию, что позволит в дальнейшем вести аналитический учет безработных по возрасту, образованию, занимаемым ранее должностям и другие.

В мае 2018г. в опросе безработных граждан, проводимый администрацией Каслинского муниципального района, приняло участие 120 человек.

По результатам проведенного анкетирования безработных граждан был составлен сводный список полученных данных, представленный в Приложении 2.

В настоящее время уделяется большое внимание проблеме неформальной занятости на предприятиях и проведении мероприятий по борьбе с ней. В связи с чем, на заседаниях клуба кадровика дважды рассматривался данный вопрос с привлечением помощника прокурора города, начальника отдела Пенсионного фонда и специалистов центра занятости. Также рассматривались вопросы по реализации мероприятий на снижение напряженности на рынке труда, охране труда на предприятиях, трудоустройства инвалидов и создания специальных рабочих мест

При составлении повестки заседания учитываются пожелания работодателей, рассматриваются изменения в законодательстве. Основными докладчиками выступают специалисты центра занятости и приглашаются специалисты других структур (Пенсионного фонда, администрации, прокуратуры).

Большое внимание уделяется разъяснению порядка заполнения и сроков предоставления сведений о потребности в работниках, наличии

свободных рабочих мест. Особое внимание было уделено на изменение в Законе «О занятости населения в Российской Федерации» о неразглашении информации дискриминационного характера и размерах штрафа в случае выявленного нарушения.

С целью информирования работодателей и сбора вакансий проводятся маркетинговые выезды специалистов центра занятости на предприятия. Во время встреч обсуждаются вопросы дальнейшего взаимодействия, составляются договора на общественные работы, а также рассматривается необходимость проведения ярмарки вакансий и дата её проведения.

Также одной из эффективных форм работы Центра занятости населения Каслинского муниципального района с безработными, населением, работодателями и учебными заведениями является проведение ярмарок вакансий и учебных мест.

Основная цель ярмарки вакансий – организация помощи населению в поиске рабочих и учебных мест, а работодателям – в подборе кандидатов на имеющиеся вакансии.

За 2017 год в Центре занятости населения Каслинского муниципального района было проведено 22 ярмарки вакансий, из них:

- 14 мини-ярмарок,
- 3 ярмарки общественных работ,
- 3 ярмарки для школьников
- 2 расширенные районные ярмарки вакансий.

Общее количество участников ярмарок вакансий - 547 человек.

По итогам проведенных ярмарок вакансий Центром занятости населения Каслинского муниципального района было выдано 53 направления на трудоустройство. Трудоустроено 45 человек.

Результативно в Центре занятости населения проходят ярмарки общественных работ, на которых сотрудники центра занятости детально

консультируют присутствующих с условиями трудоустройства (выплата пособия по безработице, материальной поддержки, сроках посещения центра занятости).

Представители работодателей на ярмарках общественных работ рассказывают всем заинтересованным лицам о видах выполняемых работ на заявленные вакансии, знакомят с размером заработной платы и одновременно присматривается к соискателям для постоянного трудоустройства.

За 2017 год Центром занятости населения было организовано и проведено 5 ярмарок общественных работ.

Хочется отметить, что на мероприятиях часто присутствуют не только представители кадровой службы, но и непосредственно руководители. Так в результате ярмарки общественных работ 31.03.2017 для ООО «Каслинское ДРСУ» было трудоустроено 4 человека, тем самым практически заполнили свободные рабочие места (заявлено было 5 мест).

Наибольшее число работодателей и граждан, ищущих работу, принимают участие в проведении районных мероприятий. В 2017 году было проведено 2 районных ярмарки, на каждой присутствует не менее 10 работодателей, приняли участие более 50 безработных или желающих сменить работу граждан.

Оживленно проходят в Центре занятости населения Каслинского муниципального района ярмарки для школьников в возрасте от 14 до 18 лет.

Так, 31 мая накануне Дня защиты детей в Центре занятости населения состоялась ярмарка вакансий для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, желающих поработать во время летних каникул.

В ярмарке приняли участие 55 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, желающих поработать по представленным на ярмарке профессиям, таких как озеленитель, подсобный рабочий, официант и другие. В результате

встречи 19 подростков получили направление на работу на период летних каникул.

При подготовке и проведению ярмарок специалисты Центра занятости населения используют средства массовой информации для размещения информации, заранее готовят безработных граждан к участию в проведении ярмарки, знакомят с особенностями мероприятия, правилами поведения и преимуществами данных мероприятий.

Специалисты центра занятости принимают участие в выездах мобильной социальной службы в села района. Основные задачи специалистов рассказать населению о положении на рынке труда, ознакомить с основными направлениями деятельности центра – это поиск подходящей работы, организация общественных работ, содействие самозанятости и переезду (переселению) безработных граждан с целью трудоустройства в другой местности.

За 2017 год в Центре занятости населения прошли 2 встречи работодателей Каслинского муниципального района и инвалидов за «круглым столом», на котором обсуждены вопросы трудоустройства инвалидов и выполнения квоты приема инвалидов предприятиями района.

В сложившейся ситуации на рынке труда Каслинского района целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в действующую Программу экономического и социального развития района в части увеличения числа создаваемых рабочих мест, а также провести корректировку мероприятий районной целевой программы содействия занятости населения на 2018 год, для более эффективного содействия занятости населения и снижения уровня безработицы на селе.

Проблемы с безработицей в Каслинском районе можно эффективно решить за счет внутренней трудовой миграции населения – поощряя и стимулируя ее на муниципальном уровне за счет принятия на уровне

области программы по переселению трудоспособных граждан в районы Челябинской области.

В целом, подводя итоги второй главы, можно сделать вывод, что проблема безработицы и занятости должна находиться в центре внимания общества и государства, проводимой государством социально-экономической политики.

Ситуация на рынке труда города Касли является стабильной, уровень безработицы достаточно невысокий, поддающийся анализу и контролю. Однако, нестабильная экономическая ситуация, рост цен на материалы, себестоимость выпускаемой продукции, следствием которых является снижение выпуска продукции и прибыли предприятия, могут привести к возможным сокращениям и увольнениям работающих сотрудников.

Возможными вариантами решения проблем занятости и безработицы города Касли являются:

- возрождение градообразующих предприятий;
- создание новых рабочих мест на вновь созданных предприятиях малого и среднего бизнеса, обеспечивающих трудоустройство молодежи;
- активизация процессов самозанятости населения (малый бизнес, домашний труд и др.).

Предлагаемый комплекс мероприятий позволят уменьшить уровень безработицы в Каслинском районе до минимального значения, что позволит в будущем повысить уровень социальной защищенности трудоспособного населения города Касли

ГЛАВА 3 РАЗРАБОТКА ТВОРЧЕСКОГО ПРОЕКТА

Технологическая карта

Тема урока: Население России и безработица

Класс: 9

Тип урока: комбинированный

Цель урока: Способствовать формированию представлений о трудовых ресурсах страны (ТР) и экономически активном населении (ЭАН), их географических особенностях.

Методы и формы обучения:

Методы: наглядный, частично-поисковый, практический, контроля.

Формы: индивидуальная, фронтальная, парная.

Основные понятия: Трудовые ресурсы (ТР), экономически активное население (ЭАН), безработица, качество ТР

Планируемые результаты:

Предметные

Научатся: формировать представление о деятельности человека.

Получат возможность научиться: работать с текстом учебника; анализировать схемы и таблицы; высказывать собственное мнение, суждения

Метапредметные УУД

Познавательные: самостоятельно выделять и формулировать цели; анализировать информацию, формулировать ответы, выявлять и называть причины события, явления, в том числе возможные / наиболее вероятные причины, возможные последствия заданной причины, самостоятельно осуществляя причинно-следственный анализ; излагать полученную информацию, интерпретируя ее в контексте решаемой задачи; находить в тексте требуемую информацию (в соответствии с

целями своей деятельности); ориентироваться в содержании текста, понимать целостный смысл текста, структурировать текст; соотносить полученные результаты поиска со своей деятельностью.

Коммуникативные: коллективное обсуждение проблем; обмениваются мнениями, понимают позицию партнера; использовать компьютерные технологии (включая выбор адекватных задач инструментальных программно-аппаратных средств и сервисов) для решения информационных и коммуникационных учебных задач, в том числе: вычисление, написание писем, сочинений, докладов, рефератов, создание презентаций и др.;

Регулятивные: принимают и сохраняют учебную задачу; самостоятельно выделяют и формулируют цель; составляют план и последовательность действий; выстраивать жизненные планы на краткосрочное будущее; оценивать свою деятельность, аргументируя причины достижения или отсутствия планируемого результата; сверять свои действия с целью и, при необходимости, исправлять ошибки самостоятельно; свободно пользоваться выработанными критериями оценки и самооценки;

Личностные УУД

Применяют правила делового сотрудничества; сравнивают разные точки зрения; оценивают собственную учебную деятельность; выражают положительное отношение к процессу познания;

Технологическая карта урока

Этапы урока	Деятельность учителя	Деятельность учащихся
Организационный момент	Проверяет готовность учащихся к уроку. Приветствие.	Приветствие.
1 ЭТАП Актуализация знаний	<p>Тестирование с применением системы голосования:</p> <p>1. Естественный прирост населения - это: А) разница между смертностью и рождаемостью В) разница между рождаемостью и смертностью С) разница между эмиграцией и миграцией</p> <p>2. Какие из перечисленных народов входят в число самых многочисленных народов России: А) татары В) буряты С) русские</p> <p>3. Наука о населении: А) этнография В) демография С) Топография</p> <p>4. Выезд людей из страны: А) миграция В) иммиграция С) эмиграция</p> <p>5. Какова численность населения в России: А) 145 млн. чел В) 146 млн. чел</p>	<p>Голосуют, определяют критерии оценки.</p> <p>Критерии самооценки:</p> <p>Нет ошибок «5»</p> <p>Одна ошибка «4»</p> <p>Две ошибки «3»</p> <p>Более двух ошибок «2»</p>

	С) 150 млн чел.	
2. ЭТАП Создание проблемной ситуации	Предлагает рассмотреть картину В. Г. Перова «Тройка» (1866) и ответить на в о п р о с ы : – Что можно сказать о занятии этих детей? – Каково ваше мнение: своим ли делом они заняты? – Какие чувства вызвала эта картина у вас и почему? Картины Ильи Ефимовича Репина «Бурлаки на Волге» и «Пахарь». Формулируют тему урока.	Рассматривают картину, отвечают на вопросы.
3. ЭТАП Целеполагания	Знаете ли вы, люди, какого возраста считаются трудоспособными? Что такое трудовые ресурсы и экономически активное население? От чего зависит безработица в нашей стране?	Отвечают на вопросы. Формулируют цель урока. Цель: раскрыть суть терминов «трудовые ресурсы» и «экономически активное население», узнать от чего зависит занятость людей и безработица.
4. ЭТАП Планирования.	Познакомьтесь с текстом параграфа №40 и определите последовательность действий для решения поставленной задачи, т. е. составьте план работы. Рекомендую работать в парах.	Работают с текстом учебника, составляют план. 1. Трудовые ресурсы и экономически активное население. 2. От чего зависит занятость людей. 3. Безработица 4. Анализ уровня безработицы в разных регионах России
5 ЭТАП "Открытие" нового знания.	Основное богатство любой страны – люди. Человек – главный производитель разнообразных благ. Поэтому будущее России, прежде всего, зависит от её человеческого потенциала. Для развития хозяйства важна не только общая численность населения, но и количество людей, находящихся в трудоспособном возрасте.	

1. Какие граждане нашей страны находятся в трудоспособном возрасте? Найдите ответ на этот вопрос в тексте параграфа 40 на с 205. (*мужчины 16-59, женщины 16-54*).

Какова численность людей России, находящихся в трудоспособном возрасте? (*80 млн. чел.*).

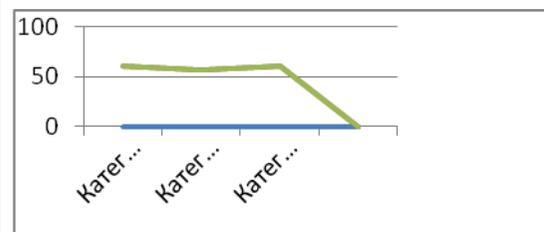
Но все ли эти люди могут полноценно трудиться? (*нет, часть людей имеют инвалидность*).

Обращаю ваше внимание на таблицу 17, где представлено распределение жителей России по возрастным группам в %. Ответьте на вопрос и выполните задание по данным таблицы.

Предлагаю вам выполнить следующее задание в тех. карте: заполните сравнительную таблицу, используя текст параграфа на с. 206. Вам нужно выявить и записать чем отличаются термины «трудовые ресурсы» и «экономически активное население».

Работают с текстом учебника, отвечают на вопросы учителя.

Анализируют данные таблицы и строят график.



Выполняют задание в тех карте, анализируя текст параграфа.

«трудовые ресурсы»	«экономически активное население»	«трудовые ресурсы»	«экономически активное население»
		Трудоспособное население в рабочем возрасте, работающие пенсионеры и часть подростков от 14-16 лет	Трудоспособное население в рабочем возрасте, работающие пенсионеры и часть подростков от 14-16 лет + безработные
<p>2. От чего зависит занятость людей.</p> <p>Ребята, а как вы думаете, от чего зависит занятость людей? (от экономической ситуации в стране). В периоды быстрого роста хозяйства растет число рабочих мест, а следовательно и уровень занятости.</p> <p>3. Безработица.</p> <p>Какие лица можно считать безработными?</p> <p>По стандартам МОТ безработными считаются лица:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Не имеющие работы; 2) Занимающиеся поиском работы; 3) Готовые приступить к работе в течение определенного времени; <p>Задание: сделайте анализ текста на с. 206-207 и выпишите в тех карты причины безработицы.</p> <p>Доля безработных в России составляет 7%. Но этот показатель может быть меньше при условии стабильного роста экономики.</p> <p>В этой связи все субъекты РФ можно подразделить на</p>		<p>2. От чего зависит занятость людей.</p> <p>Отвечают на вопросы учителя.</p> <p>3. Безработица.</p> <p>Предлагают ответы.</p> <p>Выполняют задание.</p> <p>Причины безработицы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. От уровня развития отраслей промышленности; 2. От показателей естественного прироста; 	

- 3 группы:
- А) где доля безработных выше среднего показателя по стране;
- Б) где доля безработных ниже среднего показателя по стране;
- В) те районы страны, где уровень безработицы примерно соответствует среднероссийскому;

Задание по работе в к/к.

Отметьте в к/к регионы России, где самые высокие и самые низкие показатели безработицы, используя дополнительную литературу (раздаточный материал)

Высокие показатели безработицы %	Низкие показатели безработицы %
Респ. Ингушетия 30,8	Г. Москва 1,8
Респ. Дагестан 20	Г. Санкт-Петербург 1,6
Респ. Тыва 19,2	Ямало-Ненецкий А.О. 2,5
Респ. Алтай 11	Камчатский край 3,7
Забайкальский край	

3. От показателей миграционного прироста;

Выполняют задание в к/к.

	10,8	Магаданская обл. 4,4																			
6 ЭТАП Применение нового знания.	Задание. Дополни предложение: 1. Часть населения страны, способная работать в хозяйстве _____. 2. Экономически активное население включает в себя лиц, занятых в экономике и _____. 3. Доля безработных в общей численности экономически активного населения России ____%. 4. Самые высокие показатели безработицы приходятся на республики _____. 5. Самые низкие показатели безработицы _____		Взаимная проверка. Критерии самооценки: Нет ошибок «5» Одна ошибка «4» Две ошибки «3» Более двух ошибок «2»																		
7 ЭТАП Рефлексия (итог урока).	Предлагаю вспомнить тему и цель урока Все ли пункты плана мы выполнили? Оцените меру своего личного продвижения к цели и успехи класса в целом.		<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">Выбери и обведи подходящий ответ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. На уроке я работал</td> <td>активно / пассивно</td> </tr> <tr> <td>2. Своей работой на уроке я</td> <td>доволен / не доволен</td> </tr> <tr> <td>3. Урок для меня показался</td> <td>коротким / длинным</td> </tr> <tr> <td>4. За урок я</td> <td>не устал / устал</td> </tr> <tr> <td>5. Мое настроение</td> <td>стало лучше / стало хуже</td> </tr> <tr> <td>6. Материал урока мне был</td> <td>понятен / не понятен</td> </tr> <tr> <td></td> <td>полезен / бесполезен</td> </tr> <tr> <td></td> <td>интересен / скучен</td> </tr> </tbody> </table>	Выбери и обведи подходящий ответ		1. На уроке я работал	активно / пассивно	2. Своей работой на уроке я	доволен / не доволен	3. Урок для меня показался	коротким / длинным	4. За урок я	не устал / устал	5. Мое настроение	стало лучше / стало хуже	6. Материал урока мне был	понятен / не понятен		полезен / бесполезен		интересен / скучен
Выбери и обведи подходящий ответ																					
1. На уроке я работал	активно / пассивно																				
2. Своей работой на уроке я	доволен / не доволен																				
3. Урок для меня показался	коротким / длинным																				
4. За урок я	не устал / устал																				
5. Мое настроение	стало лучше / стало хуже																				
6. Материал урока мне был	понятен / не понятен																				
	полезен / бесполезен																				
	интересен / скучен																				

		легким / трудным интересно / не интересно
Домашнее задание	П. 40, в 1-3 (устно), проект по желанию на с. 208	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время безработица становится неотъемлемым элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране.

Проведенная исследовательская работа по проблемам безработицы населения Каслинского района Челябинской области позволяет сделать следующие выводы:

Ситуация на рынке труда в Челябинской области и Каслинском районе будет оставаться напряженной и противоречивой. Среди безработных города Касли представлены все социально-демографические и профессиональные группы. В наиболее уязвимом положении находятся следующие категории:

- трудоспособные инвалиды;
- женщины, имеющие малолетних детей;
- лица предпенсионного возраста;
- молодежь в возрасте от 18 до 25 лет;
- люди, проживающие в сельских поселениях района.

Проводимая органами местного самоуправления политика на рынке труда зачастую носит пассивный характер. На сегодняшний день данная работа проводится через Центры занятости населения, на которые ложится основная ответственность за принимаемые меры в отношении безработных и лиц, которым грозит дальнейшее увольнение.

Одним из основных направлений деятельности Центра занятости населения Каслинского муниципального района является профессиональное обучение безработных граждан, цель которого повышение профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

Также эффективной формой работы Центра занятости населения Каслинского муниципального района с безработными, населением, работодателями и учебными заведениями является проведение ярмарок вакансий и учебных мест, основной целью которых является организация помощи населению в поиске рабочих и учебных мест.

Проблемы с безработицей в Каслинском районе можно эффективно решить за счет внутренней трудовой миграции населения – поощряя и стимулируя ее на муниципальном уровне за счет принятия на уровне области программы по переселению трудоспособных граждан в районы Челябинской области.

В целом, рынок труда – это реальная структура, которая связана в первую очередь с экономической и социальной обстановкой не только в стране, но и на уровне области и отдельных муниципальных районах.

Достижения наиболее полной и эффективной занятости населения, являющейся социальной гарантией экономически активного населения, является важным приоритетом государственного регулирования рынка труда в новых условиях развития современной экономики и формирования эффективной политики государства.

Возможными вариантами решения проблем занятости и безработицы города Касли являются:

- возрождение градообразующих предприятий;
- создание новых рабочих мест на вновь созданных предприятиях малого и среднего бизнеса, обеспечивающих трудоустройство молодежи;
- активизация процессов самозанятости населения (малый бизнес, домашний труд и др.).

Предлагаемый комплекс мероприятий позволят уменьшить уровень безработицы в Каслинском районе до минимального значения, что позволит в будущем повысить уровень социальной защищенности трудоспособного населения города Касли.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Адамчук, В.В. Экономика труда.- М: ИНФРА - М, 2012.- 415 с.
2. Алексеев, А. И. Россия. Социально-экономическая география. Учебное пособие / А.И. Алексеев, В.А. Колосов. - М.: Новый хронограф, 2013. - 708 с.
3. Безработица 2017 в России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://2017.wiki/bezrobotica-2017-v-rossii/>
4. Бексултанова, А. И. Проблема безработицы в России и пути ее решения // Молодой ученый. — 2016. — №1. — С. 317-319.
5. Вавилова, Е.В. Экономическая география и регионалистика: Учебное пособие/ Е.В. Вавилова. – М.: КноРус, 2012.- 224с.
6. Винокуров, А.А. и др. Введение в экономическую географию и региональную экономику России / - М.: Владос-Пресс, 2013. - 552 с.
7. Горина, Е.Е. Рынок труда в России: вопросы теории и практики// Современные научные исследования и инновации. – 2013. - № 8. – С.30
8. Гладкий, Ю.Н., Сухоруков В.Д. Общая экономическая и социальная география. - 2-е изд. - М.: Академия, 2013.- 186 с.
9. Голубчик, М.М. Социально-экономическая география/ Учебник - М.: Юрайт, 2015. - 420 с.
10. Горбанёв, В.А. Общественная география зарубежного мира и России / В.А.Горбанёв. - М.: Юнити-Дана, 2014.- 420с.
11. Давыдова, Е.Ю., Безяева О.И. Проблема безработицы в современной России//Территория науки. – 2014. - №1. – С.75 – 79.
12. Даньшина, Д. Н. Проблемы безработицы в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2016. — №6.6. — С. 64-66.
13. Ермолаева, С.Г. Рынок труда: учебное пособие / С.Г. Ермолаева.— Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2015.— 108 с.

14. Желтиков, В.П. Экономическая география и регионалистика: Учебное пособие/ В.П. Желтиков. – М.: Дашков и К, 2015.- 384с.
15. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации – 22.04.1996. - № 17. - Ст. 1915.
16. Мухина, Е.Р. Особенности безработицы в современной России // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. - № 6
17. Макунина, И.В. Безработица как негативный фактор влияния на рынок труда// Региональная экономика: теория и практика. – 2012. - № 13. – С.22-28
18. Плисецкий, Е.Л. Социально-экономическая география России. Справочное пособие / Е.Л. Плисецкий. - М.: Дрофа, 2010. - 511 с.
19. Полевой, И.А, Шуняев А.В. Демография и миграция – важнейшие факторы формирования трудовых ресурсов в современной России// Человек и труд. – 2012. - № 11. – С. 55-61
20. Сайт Федеральной службы по труду и занятости [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.rostrud.ru/>
21. Салпагаров, А. А. Проблемы безработицы в России // Молодой ученый. - 2015. - № 12. - С. 563-565.
22. Статистические данные Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области «Занятость и безработица в Челябинской области» за март 2018г. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.szn74.ru/>
23. Сидоров, М.К. Социально-экономическая география и регионалистика России: учебник /М.К. Сидоров.- М.:ИНФРА – М, 2015. – 400 с.
24. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

25. Хаматханова, М.А. Безработица в Российской Федерации в условиях экономических санкций: причины, последствия, способы эффективной занятости населения // *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 11. – С. 828-831
26. Чукреев, П.А., Корятова Е.А. Занятость населения и ее регулирование. Учебное пособие. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. – 212 с.
27. Экономика труда: Учебник / Под ред. П.Э. Шендлера, Ю.П. Кокина – М.: Юрист, 2015. – 592 с.
28. Экономика труда: учебно-методическое пособие для госслужащих / Под ред. А.Ф. Зубова. – М.: Финсатинформ, 2011. – 268 с.
29. Экономическая география России: Учебник/ Под общей ред. акад. В.И.Видяпина. - М.: ИНФРА-М, Российская экономическая академия, 2009. - 533 с.
30. Экономическая география России: Учебник/ Под ред. Т.Г. Морозовой. - М.: ЮНИТИ, 2013. - 479 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

АНКЕТА ДЛЯ ОПРОСА БЕЗРАБОТНЫХ

Прочитайте, пожалуйста, внимательно вопросы. Обведите кружком цифру, соответствующую варианту ответа, который наиболее Вам подходит.

1. **Сколько времени Вы имеете статус безработного?**
 - а) до 4 месяцев;
 - б) до 1 года;
 - в) более 1 года.
2. **Какова причина увольнения с Вашего последнего места работы?**
 - а) Собственное желание;
 - б) Ликвидация предприятия;
 - в) Сокращение штатов;
 - г) Невозможность совмещать семейные обязанности с работой;
 - д) Другое _____
3. **Какие отрицательные моменты временной незанятости наиболее ощутимы для Вас?**
 - а) Ухудшение материального положения;
 - б) Ухудшение семейных отношений;
 - в) Психологические проблемы;
 - г) Другое _____
4. **Какие положительные моменты связаны с Вашей временной незанятостью?**
 - а) Пособие по безработице;
 - б) Возможность уделять больше внимания семье и детям;
 - в) Возможность отдохнуть;
 - г) Возможность переобучения;
 - д) Ничего позитивного.
5. **Оцените, пожалуйста, по предложенной шкале, насколько Вас устраивало прежнее место работы?**
 - а) Соответствие полученному образованию 1 2 3
 - б) Профессиональный интерес 1 2 3
 - в) Возможность карьерного роста 1 2 3
 - г) Удобный режим работы 1 2 3
 - д) Высокий доход 1 2 3

1 – полностью устраивало; 2 – не совсем устраивало; 3 – совсем не устраивало
6. **Что для Вас является особенно важным при поиске работы?**
 - а) Соответствие полученному образованию;
 - б) Сохранение своего социального статуса;
 - в) Профессиональный интерес;
 - г) Возможность карьерного роста;

д) Удобный режим работы;

е) Высокий доход;

ж) Другое _____

7. Какими способами Вы предпочитаете искать работу?

а) Самостоятельно через поиск вакансий в газетах, доске объявлений, отправки резюме, собеседования;

б) Через интернет;

в) Через знакомых, друзей, родственников;

г) Через службу соц.занятости;

д) Другое _____

8. Как Вы считаете, что Вам мешает получить новую работу?

а) Уровень образования;

б) Квалификация;

в) Недостаток личной инициативы;

г) Недостаток информации об имеющихся вакансиях;

д) Завышение требований работодателей к будущим сотрудникам;

е) Другое _____

9. Имеете ли Вы в настоящий момент возможность подработать?

а) Да, активно использую эту возможность;

б) Да, но я не использую эту возможность;

в) Нет, не имею такой возможности.

10. В чем Вы видите для себя выход из создавшейся ситуации?

а) Найти работу по имеющейся специальности;

б) Пройти переобучение;

в) Найти любую работу;

г) Самозанятость;

д) Другое _____

11. В какой мере Вы уверены, что найдете работу, соответствующую Вашим ожиданиям?

а) Совершенно уверен;

б) Скорее, уверен, чем не уверен;

в) Трудно сказать;

г) Скорее, не уверен;

д) Совершенно не уверен.

12. Ваш возраст _____

13. Семейное положение _____

14. Ваше образование _____

15. Ваша последняя профессия _____

16. Какова была занимаемая Вами должность?

БОЛЬШОЕ СПАСИБО ЗА ВАШУ ПОМОЩЬ!

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Сводный список по результатам анкетирования
безработных граждан, проживающих
на территории Каслинского муниципального района

(В анкетировании участвовали 120 человек)

Вопрос анкеты	Ответ на вопрос, в % от количества участников анкетирования				
	До 4 месяцев		До 1 года		Более 1 года
Сколько времени Вы имеете статус безработного?	60%		38%		2%
Какова причина увольнения с Вашего последнего места работы?	Ответ на вопрос, в % от количества участников анкетирования				
	Собственное желание	Ликвидация предприятия	Сокращение штатов	Невозможность совмещать семейные обязанности с работой	Другое
	55%	12%	18%	10%	5%
Какие отрицательные моменты временной незанятости наиболее ощутимы для Вас?	Ответ на вопрос, в % от количества участников анкетирования				
	Ухудшение материального положения	Ухудшение семейных отношений	Психологические проблемы	Другое	
	75%	10%	10%	5%	
Какие положительные моменты связаны с Вашей временной незанятостью?	Ответ на вопрос, в % от количества участников анкетирования				
	Пособие по безработице	Возможность уделять больше внимания семье и детям	Возможность отдохнуть	Возможность переобучения	Ничего позитивного
	45%	30%	5%	15%	5%
Ваш возраст	Ответ на вопрос, в % от количества участников анкетирования				
	От 18 до 20 лет	От 20 до 30 лет	От 30 до 45 лет	От 45 до 55 лет	От 55 лет до 65 лет
	15%	42%	28%	8%	7%
Ваше образование	Ответ на вопрос, в % от количества участников анкетирования				
	Среднее	Средне-специальное	Незаконченное высшее	Высшее	
	30%	47%	7%	16%	