

А.В. Самохина, А.Л. Худобородов

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

Челябинск
2022



Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный
гуманитарно-педагогический университет»

А.В. Самохина, А.Л. Худобородов

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

Учебное пособие

Челябинск
2022

УДК 34С(09) (021)
ББК 67.3 (2Рос)я73
С 17

Самохина, А.В. История государства и права России: учебное пособие / А.В. Самохина, А.Л. Худобородов. – Челябинск: Изд-во Южно-Урал. гос. гуман.-пед. ун-та, 2022. – 162 с. – Текст: непосредственный.

ISBN 978-5-907611-60-3

Учебное пособие содержит лекционный курс по учебной дисциплине «История государства и права России». В пособии изложена история государства и права России с момента их возникновения и до настоящего времени. Предназначено для студентов очной формы обучения пятого курса исторического факультета, а также для всех интересующихся историей нашей страны.

Рецензенты

М.И. Мирошниченко, д-р ист. наук, доцент ЮУрГУ
И.А. Толчев, канд. ист. наук, доцент филиала Высшего
учебно-научного центра ВВС «Военно-воздушная академия»

ISBN 978-5-907611-60-3

© А.В. Самохина, А.Л. Худобородов, 2022
© Издательство Южно-Уральского государственного
гуманитарно-педагогического университета, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КУРСА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ»	
Тема 1. Предмет, методы и периодизация курса «История государства и права России»	6
РАЗДЕЛ II. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ В ПЕРИОД ФЕОДАЛЬНОГО И БУРЖУАЗНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	
Тема 2. Государство и право Древней Руси (IX–XII вв.)	15
Тема 3. Государство и право в период образования Русского централизованного государства (вторая половина XIV в. – первая половина XVI в.)	25
Тема 4. Государство и право России в период становления и развития абсолютной монархии (вторая половина XVII в. – XVIII в.)	34
Тема 5. Государство и право России в период разложения крепостного строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)	43
Тема 6. Государство и право России в период утверждения и развития капитализма (вторая половина XIX в.)	57
РАЗДЕЛ III. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ	
Тема 7. Создание Советского государства и права (октябрь 1917 г. – 1918 г.)	66
Тема 8. Советское государство и право в период НЭПа (1921–1929 гг.)	75
Тема 9. Советское государство и право в период тоталитаризма (1930 –1941 гг.)	83

Тема 10. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)	93
Тема 11. Советское государство и право в первые послевоенные годы (1945 – середина 50-х гг.)	100
Тема 12. Советское государство и право в условиях кризиса социализма (середина 60-х – середина 80-х гг.) ..	108
Тема 13. Советское государство и право в период Перестройки и распада СССР (1985–1991 гг.)	117
Тема 14. Государство и право суверенной России (1992 г. – н.в.)	122
ГЛОССАРИЙ	127
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	158
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	159

ВВЕДЕНИЕ

«История государства и права России» является одной из дисциплин предметной подготовки, реализуемой в рамках выполнения Федерального государственного образовательного стандарта подготовки бакалавров по направлению 44.03.05 «История. Право» и относится к базовой части основной профессиональной образовательной программы.

Данный учебный курс для исторических и юридических факультетов высших учебных заведений призван сформировать у студентов комплексное представление о возникновении, становлении и развитии российского общества и государства, особенностях правовой системы и истории законодательства.

Пособие предусматривает ознакомление студентов с эволюцией институтов государственной власти в России, развитием системы и отдельных отраслей права. В курсе истории государства и права России исследуются взаимодействие и взаимообусловленность государственных структур (типы власти, государственного устройства, органов и механизмов управления и правовых институтов), кодификаций, отдельных правовых норм, отраслей права.

Цель данного учебного пособия – осветить ключевые этапы развития истории государства и права России, выявить общие и особенные черты государственных институтов и системы права в России. В результате изучения курса «История государства и права России» студент должен знать учебный материал, предусмотренный программой, иметь представление и понимание тенденции развития государства и права в России, а также оперировать полученными знаниями, обладать прочными навыками анализа источников, теорий и концепций.

РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КУРСА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ»

Тема 1. Предмет, методы и периодизация курса «История государства и права России»

План

- I. Предмет истории государства и права России. Задачи исторического изучения государства и права.
- II. Периодизация курса истории государства и права России.
- III. Методы изучения истории государства и права России.
- IV. Историография истории отечественного государства и права.

I

История государства и права России одна из фундаментальных юридических дисциплин общепрофессионального цикла. Как научная дисциплина она изучает эволюцию структур, институтов и механизмов государственной власти, а также эволюцию отдельных отраслей и всей системы права российского государства.

Государство и право – два взаимосвязанных общественных явления, они возникли одновременно: государство как организация публичной власти и право как система общеобязательных норм, выражающих волю государства и его органов. Знание истории становления государственных и правовых институтов России позволяет понять сущность государственно-правовых явлений, происходящих в современное время.

Задачи курса:

1. Изучить закономерности исторического развития, а именно основные причины и следствия таких явлений, как возникновение, расцвет и упадок государственных и право-

вых систем и институтов: органов власти, органов управления (центральные и местные) и органов юстиции.

2. Изучить историю создания правовых систем, кодификаций, а также отдельных правовых актов: правд, манифестов, указов, грамот, постановлений и др.

3. Изучить процесс возникновения различных отраслей права: уголовного, гражданского, административного, процессуального и т.д.

4. Проанализировать содержание и структуру наиболее значимых юридических норм.

5. Изучить взаимодействие государственных структур и правовых институтов.

II

Периодизация курса истории государства и права России обусловлена несколькими факторами:

1) развитие социально-экономического уклада общества (уровень экономического, технического развития, формы собственности);

2) государственное развитие.

Курс разделен на несколько периодов:

1. Древняя Русь (IX–XII вв.).

2. Период самостоятельных феодальных государств Древней Руси (XII–XIV вв.).

3. Русское (Московское) государство (XV–XVII вв.).

4. Российская империя периода абсолютизма (XVIII – сер. XIX вв.).

5. Российская империя периода перехода к буржуазной монархии (сер. XIX – нач. XX вв.).

6. Россия в период буржуазно-демократической республики (февраль – октябрь 1917 г.).

7. Период социалистической революции и создание Советского государства и права (1917–1920 гг.).

8. Переходный период или период НЭПа (1921–1930 гг.).

9. Период формирования административно-командной системы в советском обществе и государстве (1930 – нач. 60-х гг.).

10. Период кризиса социализма (1960–1990-е гг.).

11. Период проведения радикальных либеральных реформ и создание демократического государства (1990–2000-е гг.).

12. Период современного развития России (2000-е гг. – по настоящее время).

Как и любая другая, данная периодизация курса в значительной степени условна. Тем не менее в ее рамках удаётся рассмотреть основные государственные и правовые изменения и тенденции.

III

История государства и права России изучает становление права и правовую культуру народов, населявших ее территорию. Государство возникает на основе племенных территориальных объединений. Право рождается из обычая. Эти факты являются исходными для изучения процесса государственно-правового развития.

Специально изучением доюридических феноменов, из которых позже появляются государственные и правовые образования, занимаются прикладные дисциплины: **юридическая археология** и **историческое правоведение**. Многочисленные исторические факты, которые дает история разных народов, требуют сопоставления, сравнительного изучения.

Сравнительно-исторический метод позволяет выявлять общие закономерности развития государства и права у разных народов, на разных территориях и в разные исторические эпохи, а также учитывать национальные особенности развития правовых институтов российского государства.

Метод ретроспекции позволяет изучать явления и факты прошлого, хорошо известные по сохранившимся источникам, и те, которые им предшествовали, но остались неизвестными в силу скудости информации древних памятников.

Метод научной абстракции позволяет дорисовывать в сознании некоторые затенённые стороны прежней жизни народа, слабо освещённые в дошедших до нас источниках. В истории государства и права, как и в любой другой науке, возможно построение картины мира с помощью гипотез и предположений.

Главная методологическая основа курса – **историческая преемственность** в развитии государства и права. Все государственные и правовые явления вырастают из предшествующих форм и трансформируются в будущее. «Связь времен» позволяет рассматривать все явления в единой исторической перспективе. Развитие может осуществляться плавно (эволюция) или скачками (революция); возможны возврат к утраченным институтам (полный или частичный), разрыв или прекращение дальнейшего развития.

IV

Собственно научная историография предмета начинается только в XVIII в. В первых исследованиях историко-правовые темы были включены в общеисторический контекст. Элементы предмета истории государства и права России можно найти в курсах А.И. Манкиева «Ядро Российской истории» (1716 г.), П.П. Шафирова «Рассуждения, какие законные причины его царское величество Петр I к началу войны против короля Карла XII Шведского в 1700 г. имел» (1717 г.), Ф. Прокоповича «Правда воли монаршей» (1722 г.). Наиболее существенный вклад в историографию

курса в XVIII в. внес В.Н. Татищев работой «История Российская с самых древнейших времен» (1768–1848 гг.).



В.Н. Татищев



М.В. Ломоносов

В Российской Академии наук проблемы происхождения русского государства разрабатывались как представителями норманнской школы (Г.З. Байер, А.Л. Шлёцер), так и ее противниками, наиболее влиятельным из которых был М.В. Ломоносов.

Норманнская теория исходила из положения о том, что русское государство возникло под влиянием и руководством выходцев из скандинавских стран. Сторонники **антинорманизма** считают, что русское государство существовало еще до призвания Рюрика. Первым русским профессором юридического факультета Московского университета был С.Е. Десницкий, исследовавший проблемы развития собственности, семьи, судоустройства, разделения властей и другие историко-правовые темы. Его труд «Представление об учреждении законодательной, судительной и наказательной власти в Российской империи» был издан в 1768 г.

В первой половине XIX в. историко-правовая наука становится самостоятельной дисциплиной. Вышел курс Н.М. Карамзина «История государства Российского...» (1842 г.). Был обнаружен и исследован П.М. Строевым и К.Ф. Каляйдовичем текст Судебника 1497 г. Большой материал по истории русского права был использован комиссией М.М. Сперан-

ского в ходе подготовки Полного собрания законов и Свода законов Российской империи.



Н.М. Карамзин



М.М. Сперанский

Начинают складываться научные школы и направления в области истории государства и права: школа **«официальной народности»**, основывающаяся на формуле «самодержавие православие, народность» (М.П. Погодин); **славянофильское** направление, которое отстаивало самобытность России, отличие от Запада (И.Д. Беляев); **государственная школа** (Б.Н. Чичерин, К.Д. Кавелин). *Государственная, или «юридическая», школа* в историографии главную роль в историческом процессе отводила государству. Ее приверженцы считали, что все социальные преобразования осуществляются сверху и все социальные группы в обществе в той или иной мере подчинены государству.



М.П. Погодин



И.Д. Беляев



Б.Н. Чичерин

Во второй половине XIX в. к государственной школе примыкал ряд известных историков государства и права: В.И. Сергеевич, А.Д. Градовский, М.Ф. Владимирский-Буданов. Основными идеями школы были представления о госу-

дарстве как надклассовом институте, о договорном происхождении государства (В.И. Сергеевич), о «служебном характере всех сословий по отношению к государству» (Б.Н. Чичерин), об «органическом» единстве власти и народа (А.Д. Градовский).

Основными направлениями в историко-правовой науке в конце XIX – начале XX вв. стали:

1) исследование «внешней» истории права, т.е. истории кодификаций, создания основных форм права (курсы В.Н. Латкина и А.Н. Филиппова);

2) культурно-исторический метод исследования права (курсы В.О. Ключевского и П.Н. Милюкова);

3) сравнительный метод (М.М. Ковалевский и Н.П. Павлов-Сильванский).

Специфическим течением в области историко-правовых и историко-государственных исследований стало **евразийство**. Это научное направление сложилось в 20-е годы XIX в. в среде русской эмиграции. Его истоки были заложены такими мыслителями, как К.Н. Леонтьев и Н.Я. Данилевский.



К.Н. Леонтьев



Н.Я. Данилевский

Евразийцы (наибольший вклад в историю государства и права России внесли Г.В. Вернадский, Г.В. Флоровский, Н.Н. Алексеев) определяли Россию – Евразию, как особый культурный мир, со свойственными только ему чертами государственности и права. Ни западные, ни восточные образцы развития для него неприемлемы. Географические,

этнографические и религиозные особенности определили его специфику.

Марксистская историография стала складываться в сфере науки истории государства и права в начале XX в. и была связана с именами историков М.Н. Покровского и Н.А. Рожкова. Первый курс «Истории государства и права СССР» был подготовлен С.В. Юшковым.



Н.А. Рожков



М.Н. Покровский



С.В. Юшков

Проблемы курса исследовались также в работах Б.Д. Грекова, Б.А. Рыбакова, Л.В. Черепнина, С.О. Шмидта, Б.В. Виленского, П.А. Зайончковского.



Б.Д. Греков



Б.А. Рыбаков



С.О. Шмидт



Л.В. Черепнин



П.А. Зайончковский



Б.В. Виленский

К числу современных направлений в изучении курса «История государства и права России» можно отнести следующие:

1. Изучение **политической истории** России (И.И. Смирнов, А.М. Сахаров, А.А. Зимин, А.Я. Аврех и др.).



А.А. Зимин



А.Н. Сахаров



А.Я. Аврех



И.И. Смирнов

2. Исследования преобразований **в системе органов власти**, государственного управления и суда (Н.М. Дружинин, Л.Г. Захарова, Н.П. Ерошкин, Ю.П. Титов и др.).



Н.М. Дружинин



Л.Г. Захарова



Н.П. Ерошкин

3. Анализ основных изменений в сфере права (И.Д. Мартысевич, С.И. Штамм, О.А. Омельченко, В.А. Рогов, И.А. Исаев и др.).

РАЗДЕЛ II. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ В ПЕРИОД ФЕОДАЛЬНОГО И БУРЖУАЗНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Тема 2. Государство и право Древней Руси (IX–XII вв.)

План

- I. Образование Древнерусского государства.
- II. Государственный строй.
- III. Возникновение и развитие древнерусского права.

I

Процессы **классообразования** у славян проходили на фоне формирования племенных союзов, распада большой семьи и перерастания родовой общины в сельскую (соседскую). Известную роль в ходе образования государства играли неразвитые (по сравнению с Востоком или античным миром) рабовладельческие отношения.

Форму общественных отношений, существовавших у славян в VII–VIII вв. можно определить как **военную демократию**. Признаки:

- 1) участие всех членов (мужчин) племенного союза в решении важнейших общественных проблем;
- 2) особая роль народного собрания как высшего органа власти;
- 3) всеобщее вооружение населения (народное ополчение), равенство всех членов общества (общинники).
- 4) правящий слой формировался из двух групп: из старой родоплеменной аристократии (вождей, жрецов, старейшин) и из разбогатевших на эксплуатации рабов и соседей.

Образование государственности у восточных славян было обусловлено разложением родоплеменных, кровно-

родственных отношений. Они заменялись территориальными, политическими и военными связями. К VIII в. на территории, населенной славянскими племенами, было образовано 14 племенных союзов, возникших как военные объединения. В качестве главной военной силы и одновременно правящей социальной группы во главе таких союзов становились князь и княжеская дружина.

Племенные союзы в военно-политических целях объединяются в еще более крупные формирования – **«союзы союзов»**. В источниках упоминаются три крупных политических центра, которые могут считаться **протогосударственными** объединениями: **Куяба** (южная группа славянских племен с центром в Киеве), **Славия** (северная группа славянских племен с центром в Новгороде), **Артания** (юго-восточная группа славянских племен с центром в Рязани). В IX в. большая часть славянских племен сливается в территориальный союз, получивший название **«Русская земля»**. Центром объединения был Киев, где правила полупоупендарная династия Кия, Дира и Аскольда.

В **882 г.** два крупнейших политических центра древних славян, Киевский и Новгородский, объединились под властью Киева, образовав **Древнерусское государство**. С конца IX до начала XI в. это государство включает в себя территории славянских племен: древлян, северян, радимичей, уличей, тиверцев, вятичей. В центре нового государственного образования оказалось племя полян. Древнерусское государство стало своеобразной федерацией племен (рис. 1).

II

Формирование правящего класса приводит к появлению сложных отношений **сюзеренитета – вассалитета**, т.е. феодальной зависимости. Дружина князя дифференци-

руется на «старшую» и «младшую», где учитывался возраст и социальное положение. Бояре из боевых соратников князя превращаются в землевладельцев, его вассалов, вотчинников. С помощью внеэкономических мер (захват, насилие) и экономических мер (кабала, долг) они усиливают эксплуатацию крестьян-общинников, попадающих к ним в зависимость.



Рис. 1. Киевская Русь IX–XII века

Государственный строй Киевской Руси по форме можно определить как раннефеодальную монархию. Во главе стоял киевский великий князь. В своей деятельности он опирался на дружину и совет старейшин. Управление на местах осуществляли его наместники (в городах) и волостели (в сельской местности). **Великий князь** находился в договорных или сюзеренно-вассальных отношениях с другими

князьями. Великий князь опирался на **Совет** (дума), состоявший из **бояр** и **княжеских мужей**. Отдельные функции или руководство отраслями княжеского дворцового хозяйства осуществляли **тиуны** и **старосты**. Со временем эти дворцовые управители превращаются в управляющих отраслями княжеского (государственного) хозяйства. В этот момент **десятичная** система управления заменяется **дворцово-вотчинной**, при которой политическая власть принадлежит собственнику (боярину-вотчиннику). Складывались два центра власти: княжеский дворец и боярская вотчина. Принцип этот устанавливается в ходе дальнейшего процесса феодальной раздробленности (рис. 2).

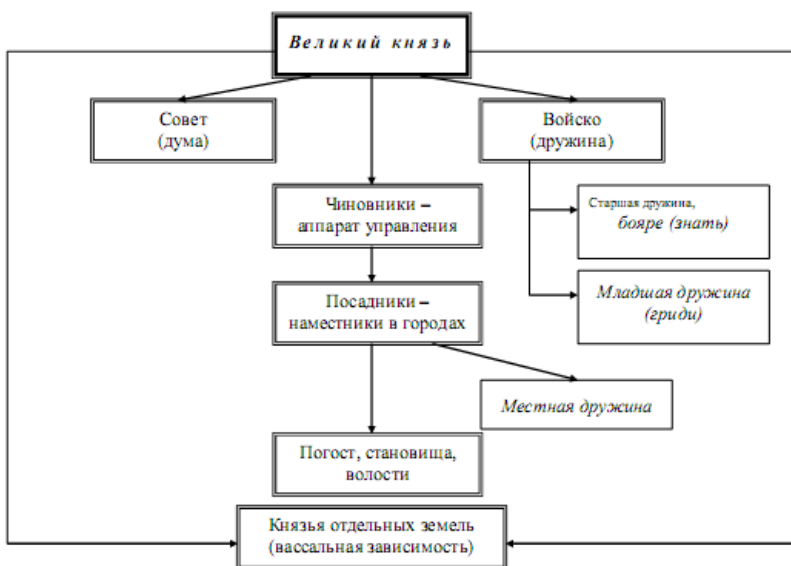


Рис. 2. Управление Древнерусским государством

В раннефеодальной монархии важную государственную и политическую функцию выполняет народное собрание – **вече**, которое состояло из всех свободных (правоспособных) жителей города (посада) и примыкающих поселений

(слобод). Компетенция веча – решение вопросов налогообложения, обороны города и организации военных походов, избрание князей (в Новгороде).

Церковные организации и юрисдикция складываются на Руси после принятия христианства в качестве государственной религии (князь Владимир). Духовенство делилось на **черное** (монашеское) и **белое** (приходское). Организационными центрами стали епархии, приходы и монастыри. Церковь получила право на приобретение земель, населенных деревень, на осуществление суда по специально выделенной юрисдикции (все дела в отношении «церковных людей», дела о преступлениях против нравственности, брачно-семейные вопросы).



Рис. 3. Социальная структура и основные категории населения в Древнерусском государстве. Высшие сословия



Рис. 4. Социальная структура и основные категории населения в Древнерусском государстве. Низшие сословия

III

К *источникам* древнерусского права относятся:

1. Нормы обычного права, когда обычай санкционируется государственной властью (а не просто мнением, традицией). Эти нормы могут существовать как в устной, так и в письменной форме.

2. Законодательство князей.

3. Судебная практика.

4. Договоры Руси с Византией (911, 944, 971 и 1043 гг.). Тексты содержат нормы византийского и русского права, относящиеся к международному, торговому, процессуальному и уголовному праву.

5. Церковные уставы князей Владимира Святославича и Ярослава Владимировича (X–XI вв.), содержащие нормы о брачно-семейных отношениях, правонарушениях против церкви, нравственности и семьи. В уставах определялась юрисдикция церковных органов и судов.

6. Летописи.

Русская Правда как памятник права

Русская Правда – это кодекс частного права. Её субъектами являются физические лица. Кодекс построен на казуальной основе (от лат. casualis – случайный, совершающийся в зависимости от случая, не поддающийся обобщению (типологии)).

До наших дней дошло более ста списков Русской Правды, которые можно разделить на три основных ***редакции: Краткая Правда, Пространная Правда и Сокращенная Правда.***

Древнейшей редакцией (подготовлена не позднее 1054 г.) является ***Краткая Правда (43 ст.)***, состоящая из Правды Ярослава 30-е гг. XI в. (ст. 1–18), Правды Ярославичей последняя четверть XI в. (ст. 19–41), Покона вирного (ст. 42), Урока мостников (ст. 43). Основные черты: сохраняет обычаи; свидетельствует об отсутствии социального деления общества; содержит нормы уголовного права и процесса.

Пространная Правда (121 ст.) возникла не ранее 1113 г. и связывается с именем Владимира Мономаха. Она разделяется на Устав князя Ярослава (ст. 1–52) и Устав Владимира Мономаха (ст. 53–121). Основные черты: свидетельствует о развитии феодальных отношений; содержит нормы уголовного права и процесса; содержит нормы гражданского права и процесса.

Сокращенная Правда появляется в середине XV в. из переработанной Пространной редакции.

Хозяйственные (обязательственные) отношения. Право собственности на землю в Русской Правде отсутствовало, но Великие киевские князья признавали русскую землю своим благоприобретенным имением и считали вправе распоряжаться ею по своему произволу – могли её завещать, дарить, бросать. А при отсутствии завещания власть переходила по наследству к детям умиравших князей. В праве русского народа право собственности обозначалось словом **имение**. В состав имения частных лиц входили только движимые вещи.

Гражданские обязательства допускались только между свободными лицами и возникали или из договора, или из деликта (правонарушения). Для законной купли требовалось вещь приобрести за деньги от ее собственника, а договор совершить в присутствии двух свободных свидетелей. В Русской Правде упоминаются следующие виды договоров:

- 1) купля-продажа (людей, вещей, копей, самопродажи);
- 2) мена;
- 3) заём (денег, вещей);
- 4) кредитование (под проценты или без процентов);
- 5) личный наём (в услужение, для выполнения определенной работы);
- 6) хранение;
- 7) поручение (выполнять определенные действия).

Договоры купли-продажи и мены признавались действительными, когда совершались между людьми трезвыми. А кто покупал, продавал или менял что-либо в пьяном состоянии, тот, протрезвившись, имел право требовать аннулирования совершенной сделки. Другим условием действительности договора купли-продажи было отсутствие

пороков в продаваемой вещи. Несостоятельный должник согласно закону продавался на торгу. Вырученные деньги шли кредитору, а разница между долгом и вырученной суммой шла князю.

Наследование. Наследство, называемое в Русской Правде *задницей* и *остатком*, открывалось в момент смерти отца семейства и переходило к наследникам или по завещанию, или по закону. Отец имел право разделить свое имение между детьми и выделить из него часть своей жене по своему усмотрению. Мать могла передать свое имущество любому из сыновей, которого признавала наиболее достойным. После отца, не оставившего завещания и не разделившего своего дома при жизни, наследовали законные дети умершего, причем часть наследства шла в пользу церкви «на помин души усопшего» и часть в пользу пережившей супруги, если муж при жизни не назначил ей доли из своего имущества. Двор отцовский без раздела переходил к младшему сыну. Имущество матери, не оставившей завещания, наследовал тот сын, в доме которого она жила после смерти мужа.

Уголовное право. В Русской Правде отсутствовало понятие уголовно-наказуемого деяния. *Преступление* – нанесение обиды, т.е. причинение кому-либо материального, физического или морального вреда. Объектами преступления были личность и имущество. Объективная сторона преступления распадалась на две стадии: покушение на преступление («человек, обнаживший меч, но не ударивший») и окончное преступление. Закон намечал понятие *соучастия* (упомянут случай разбойного нападения «скопом»), но еще не разделял ролей соучастников (подстрекатель, исполнитель, укрыватель и т.д.). К смягчающим обстоятельствам закон относил состояние опьянения преступника, к отягчаю-

щим – корыстный умысел. Законодатель знал понятие **рецидива**, повторности преступления (в случае конокрадства). Субъектами преступления были все физические лица, кроме холопов. Возрастной ценз для субъектов преступления не был установлен в законе. Субъективная сторона преступления включала умысел или неосторожность. Четкого разграничения мотивов преступления и понятия виновности еще не существовало. Состав преступления был очень широк.

Виды преступлений по Русской Правде:

1. Убийство (в ссоре, в разбое).

2. Преступления против имущества (кража любого имущества, порча межевых знаков, порча боржных деревьев, конокрадство, поджог двора и гумна).

3. Причинение телесных повреждений.

4. Преступление против чести.

Система наказаний по Русской Правде была достаточно проста.

Виды наказаний по Русской Правде:

1. Смертная казнь не упоминается в кодексе напрямую, хотя на практике, несомненно, имела место. Умолчание объяснялось двумя обстоятельствами: законодатель понимает смертную казнь как продолжение кровной мести, которую он стремиться устранить; христианская церковь, выступала против смертной казни в принципе.

2. Высшей мерой наказания по Русской Правде были **поток** и **разграбление**, назначаемые только в трех случаях: за убийство в разбое (ст. 7), поджог (ст. 83) и конокрадство (ст. 35). Наказание включало конфискацию имущества и выдачу преступника вместе с семьей «головой», т.е. в рабство.

3. Следующим по тяжести видом наказания была **вира** – штраф, который назначался только за убийство. Вира могла

быть одинарная (40 гривен за убийство простого свободного человека) или двойная (80 гривен за убийство привилегированного человека). Вира поступала в княжескую казну.

За нанесение увечий, тяжких телесных повреждений назначались *полувиры* (20 гривен).

4. Родственникам потерпевшего уплачивалось *головничество*, равное вире.

5. *Продажа* – штраф, который назначался за все остальные преступления, как против личности, так и имущественные. Размер дифференцировался в зависимости от тяжести преступления (1, 3, 12 гривен). Продажа поступала в казну.

6. *Урок* – денежное возмещение потерпевшему за причиненный ему ущерб.

В Русской Правде еще сохраняются древнейшие элементы обычая, связанные с принципом талиона (око за око, зуб за зуб), – кровная месть. Но главной целью наказания становится возмещение материального и морального ущерба.

Судебный процесс носил состязательный характер. Можно выделить три этапа:

1. *Заклич* – объявление о преступлении.
2. *Свод* – очная ставка.
3. *Гонение следа* – поиск доказательств и преступника.

Тема 3. Государство и право в период образования Русского централизованного государства (вторая половина XIV в. – первая половина XVI в.)

План

- I. Государственный строй.
- II. Развитие права.

I

Во главе Русского государства стоял *великий князь*, именовавшийся начиная с конца XV в. *государем всея Руси*. В начальный период объединения русских земель в одно государство великий князь был типичным монархом раннефеодального государства, хозяином в своей вотчине и первым среди равных ему удельных князей. Его власть определялась заключенными с вассалами договорами, ограничивалась широкими иммунитетными правами не только князей, но и бояр, и монастырей.

По мере ликвидации политической самостоятельности отдельных княжеств и подчинения их Московскому великому князю его власть значительно усиливалась. Удельные князья и бояре постепенно превращались в подданных великого князя, сначала ограничивавшего, а затем полностью отменившего их иммунитет.

С конца XV в. великий князь – глава государства, обладавший большими правами в области законодательства, управления и суда и распространявший свою власть на всю территорию сложившейся единой Руси. Но его власть еще не была настолько сильной, чтобы стать неограниченной, абсолютной. Великий князь не мог управлять государством без совета боярской аристократии – *Боярской думы*.

Члены Боярской думы «жаловались» великим князем из среды княжеско-боярской аристократии, высших чинов дворцового управления (а с начала XVI в. – и из дворянства). Великий князь должен был считаться с системой местничества, предоставлять места в зависимости от знатности происхождения.

Боярская дума была постоянно действовавшим органом, заседавшим регулярно и решавшим вместе с князем все основные вопросы управления, законодательства, внешней

политики и суда. Характерная для того времени форма принятия решения включена в вводную часть Судебника 1497 г.: «Уложил князь великий Иван Васильевич всея Руси, с детми своими и с бояры о суде, как судите бояром и околничим».



Иван III

Феодальные съезды созывались как в период феодальной раздробленности, так и на раннем этапе становления централизованного государства. По мере изменения характера взаимоотношений великого князя с князьями удельными значение этого типично раннефеодального органа падало. Позднее из политической жизни Русского государства съезды исчезли.

Изменение характера великокняжеской власти, подчинение великому князю бывших удельных князей, необходимость управления всей значительно увеличившейся территорией государства, обострение классовой борьбы, противоречия внутри господствующего класса, потребности внешней политики, развивавшиеся экономические связи, рост городов, торговых центров – всё это усложняло социально-экономическое и политическое развитие и требовало создания специального управленческого аппарата, бюрократии, чиновничества.

В результате постепенно с конца XV в. стали возникать новые органы государства, получившие название **приказов**. Это были постоянно действовавшие учреждения, имевшие

значительно более четкую компетенцию по сравнению с прежними. Их деятельность распространялась на всю территорию государства.

Приказы имели определенные штаты, специальные помещения (приказные избы), делопроизводство, архивы. Для дьяков и других приказных деятелей служба в приказах была основным занятием, за которое они получали жалованье из казны. Это ставило их в тесную связь и зависимость от великокняжеской власти, делало их ее верной опорой.

В начале XVI в. функционировало около 10 приказов. Одними из первых сложились приказы Большого дворца и Казенный (ведавший казной), возникшие в связи с реорганизацией дворцового управления. Позднее появились Разрядный приказ (в котором сосредоточивалось управление военной службой), Посольский приказ (делопроизводство по внешнеполитическим делам, дипломатическая служба, пограничные дела, пропуск через границу послов и гонцов и т.д.), Разбойный приказ (карательный орган, тесно связанный с местными губными избами; его образование обусловлено обострением классовых противоречий и необходимостью государственными средствами вести борьбу с беглыми крестьянами), Ямской приказ (почтовая служба и иные средства сообщения) и др.

Местное управление до конца XV в. составляла та же система кормления, которая существовала в период Древнерусского (Киевского) государства. На местах (за исключением дворцовых земель) в уезды, волости, губы (четкого административного деления еще не сложилось) посылались **наместники** и **волостели** великого князя.

Компетенция наместников и волостелей четко не определялась. Обычно формула наместничьей грамоты, выдаваемой князем, гласила: *«И вы, все люди тое волости, чтите*

его и слушайте, а он вас ведает и судит, и ходит у вас во всем потому, как было преж сего». Наместники и волостели ведали административными, финансовыми, полицейскими и судебными делами, за что получали «корм» с населения. Кормленщики назначались на короткий срок (от года до трех лет) и стремились обогатиться за это время, мало думая о государственных и общих интересах. Как говорилось в одном из документов, «и себе от службы для покоя и прокормления».

В начале XVI в. стали появляться выборные дворянские и земские (верхушки посада) органы – губные и земские избы. Им поручались полицейско-судебные функции (борьба с «разбойниками», «лихими» людьми, беглыми крестьянами) и финансовая служба, которая возлагалась главным образом на земские избы.

Произошли изменения и в **городском управлении**. Города были изъяты из ведения удельных князей и перешли под власть великого князя. Великокняжеская власть назначала в города **городовых приказчиков** (из дворян, мелких феодалов), поручая им сбор податей, полицейские функции, укрепление городов. Они являлись и военными комендантами, возглавляли вооруженные силы города. Городовые приказчики подчинялись непосредственно центральному управлению (Разрядному и Казенному приказам).

Судебные органы. Так же, как и ранее, специальных судебных органов все еще не существовало. Суд не был отделен от администрации, и все указанные выше органы: великий князь, Боярская дума, дворцовые ведомства, приказы, наместники и волостели – исполняли судебные функции. Сохранилась и вотчинная юстиция. Продолжал существовать церковный суд. По мере создания губных органов многие уголовные дела (о разбоях, убийствах, татьбе и др.) бы-

ли переданы им. В судах действовали вспомогательные должностные лица, выполнявшие различные функции: вызов в суд, расследование преступлений, исполнение приговоров, взыскание судебных пошлин. Более четко по сравнению с предыдущими периодами истории определились судебные инстанции. Высшие (центральные) органы стали рассматривать жалобы на решения местных судов.

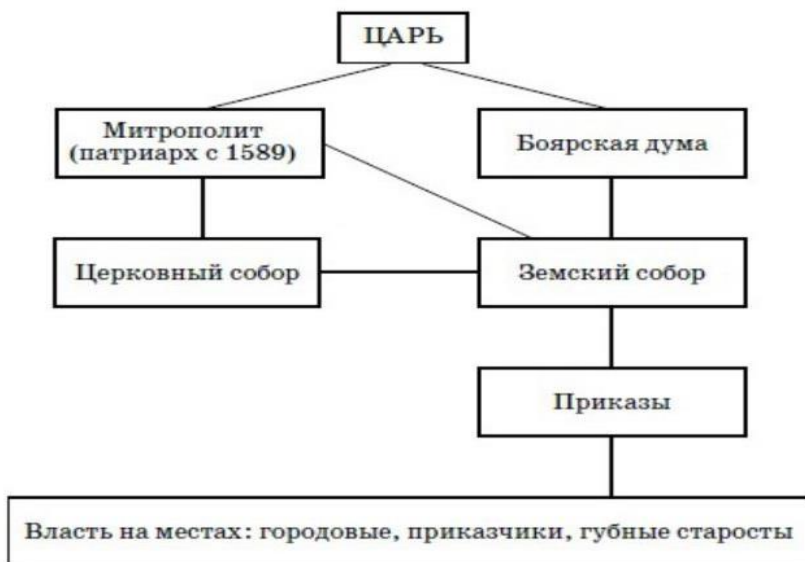


Рис. 5. Органы власти и управления в России в середине XVI в.

II

В Московском княжестве, а затем в Русском централизованном государстве продолжала действовать Русская Правда. Текст ее был переработан, сокращен, приспособлен к новым условиям жизни. Новая редакция Русской Правды получила название Сокращенной из Пространной. Однако Русская Правда регламентировала лишь немногие вопросы общественных отношений, не отражала нового уровня

социального, экономического и политического развития, а также обострения классовой борьбы в стране. Для рассматриваемого периода характерно более интенсивное (по сравнению со временем политической раздробленности) развитие права, увеличение роли великокняжеского законодательства.

Важными документами периода создания централизованного государства являлись великокняжеские нормативные акты, определявшие права и обязанности местного управления, регламентировавшие деятельность наместников, кормленщиков. Среди них наиболее известны *Двинская* (1397–1398 гг.) и *Белозерская* (1488 г.) уставные грамоты, Запись о душегубстве (1456–1462 гг.), Белозерская таможенная грамота (1497 г.), так называемые «доходные списки», определявшие размеры «корма». Большой интерес представляют духовные (завещания) и договорные грамоты великих и удельных князей, свидетельствующие о росте великокняжеской власти, об увеличении ее полномочий, о потере удельными князьями их бывшего политического влияния.

В **1497 г.** был принят первый *Судебник* Русского централизованного государства. Издание Судебника явилось важной мерой укрепления политического единства, усиления власти единого центрального правительства.

Судебник 1497 г. основывался на предшествующем законодательстве (Русской Правде, уставных грамотах, Псковской судной грамоте), судебных решениях, но содержал и много новых положений, прямо связанных с изменениями, происходившими в Русском государстве. Статьи Судебника (всего 68) дают возможность понять многие стороны общественно-политической жизни Руси того времени (например, усиление власти великого князя, увеличение влияния дворянства, ограничение прав кормленщиков, появление поня-

тия судебных инстанций и многое другое). Ст. 30 Судебника, определившая пошлины, получаемые судебным приставом за исполнение им своих обязанностей. Она приводила перечень всех основных городов и местностей Русского государства того времени, подчеркивая действие статей Судебника на всей его территории.

Ст. 67 Судебника впервые устанавливала порядок объявления княжеских указов: *«да велети прокликать по торгом на Москве и во всех городех Московские земли и Новгородские земли и по всем волостем»*.

Как уже указывалось, Судебник 1497 г. положил начало всеобщему закреплению крестьян, вводя повсеместно **Юрьев день**. Большая часть статей Судебника содержала нормы уголовного права, уголовного процесса, регулировала вопросы судоустройства, отразив существенные изменения в карательной политике государства.

Судебник 1497 г. – типичный кодекс феодального права. Нормы права излагались в нем без четкой системы, казуально, открыто определяли привилегии господствующего класса, неравное положение зависимых сословий. Так, вводилось понятие **«добрых»** и **«лихих»** людей. *«А на кого взмолвят детей боярских человек пять или шесть добрых... что он тать...»*, – говорила ст. 12, предписывая решать в этом случае дело без разбора, не доказывая виновности оговоренного.

Закон, таким образом, прямо санкционировал произвол, расправу, особенно с так называемыми «ведомо лихими» людьми (право же признать человека таковым, «обликовать» его опять же принадлежало «добрым» людям). Ст. 62 устанавливала разные наказания за нарушение межевых знаков на земле феодалов (в этом случае преступнику грозила торговая казнь – битье кнутом на торгу) и на земле крестьян (за последнее предусматривался только штраф).

Уголовное право. Обострение классовых противоречий, повышение значимости государственной власти и ее аппарата повлияли на изменение понятия преступления. Если Русская Правда определяла понятие преступления как обиду, т.е. причинение вреда отдельному лицу, то в Судебнике под *преступлением* (уголовно наказуемым деянием) понималось *«лихое дело»*, причинявшее ущерб и государству, и интересам господствующего класса. В понятие преступления был внесен элемент общественной опасности, более четкий классовый смысл.

Возникли и новые виды преступлений: государственные, против суда. Можно отметить появление ранее не существовавших институтов уголовного права таких понятий как «бесхитростные деяния» (противопоставляемые умышленным); «рецидив» (неоднократно совершенное преступление). Изменился и круг субъектов преступления, ими (в отличие от Русской Правды) стали признаваться также холопы.

Виды преступлений. Государственные преступления рассматривались как наиболее тяжкие (*крамола* – измена князю, государству; заговор, мятеж, призыв к восстанию – *подым*).

В связи с увеличением роли суда появилась уголовная ответственность должностных лиц за нарушение установленного Судебником порядка судопроизводства, за взяточничество, за дачу ложных показаний.

Наиболее опасными преступлениями считались также разбой, убийство господина, убийство, грабеж, кража, порча межевых знаков. Нарушение имущественных прав феодалов каралось суровыми наказаниями. Судебник знал клевету (ябедничество) и оскорбление словом.

Виды наказаний. Обострение классовых противоречий привело к усилению террористического характера феодаль-

ного уголовного права. Судебник 1497 г. в отличие от Русской Правды, не знавшей ни смертной казни, ни членовредительных, телесных наказаний, широко применял и то и другое. Уже в это время начинает складываться принцип, позже четко сформулированный Соборным уложением 1649 г.: наказать так, «чтобы, смотря на то, другим не повадно было так делать». Смертная казнь устанавливалась прежде всего за государственные преступления за убийство своего господина, за повторную кражу, а также за любое «лихое» дело, совершенное «ведомо лихим человеком».

Другим тяжким наказанием была **торговая казнь** (битье кнутом на торгу). Она предусматривалась за повреждение межевых знаков на барской земле, за кражу. Оставались и имущественные наказания: штрафы, возмещение убытков. Для Судебника (как, впрочем, для многих других феодальных кодексов) характерна неопределенность наказания, дававшая возможность суду решать этот вопрос произвольно. Так, в статьях Судебника чаще всего просто говорилось: «казнити торговою казнию, бити кнутием» или «казнити его смертною казнию».

Тема 4. Государство и право России в период становления и развития абсолютной монархии (вторая половина XVII в. – XVIII в.)

План

- I. Особенности политического развития.
- II. Развитие права.

I

С середины XVII в. сословно-представительная монархия в Русском государстве начинает постепенно трансформироваться в абсолютную монархию. Окончательное оформление **абсолютизма** и его идеологическое обоснование

приходится уже на начало XVIII в., когда Петр I в Артикуле воинском (гл. 3) написал, что *«его величество есть Самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу давать не должен; но силу и власть имеет свои государства и земли, яко христианский государь, по своей воле и благомнению управлять»*. В Уставе о наследии престола (1722 г.) было установлено право монарха назначать себе преемника. Таким образом, отменялось последнее, еще сохранявшееся ограничение власти монарха установленным порядком престолонаследия. Власть монарха становится неограниченной.



Петр I

Высшие органы власти. Главой государства в России был монарх, носивший с 1547 г. титул **царя**. В 1721 г. Петру I Сенат преподнес титул **императора**. Император обладал неограниченной властью, законодательной, исполнительной, военной, судебной. Он даже возглавлял Русскую православную церковь после того, как в 1700 г. запретил после смерти патриарха Адриана выборы нового патриарха.

Петр I радикально перестроил всю систему центральных органов государства. В 1711 г. был учрежден **Сенат**. При Сенате учреждается ряд контор: рекетмейстерская по принятию прошений на имя царя и жалоб на действия чиновников; герольдмейстерская, контролировавшая службу дворян и регистрировавшая дворянские фамилии. Канцеля-

рию Сената возглавлял обер-секретарь, который контролировал исполнение сенатских решений.

Вместо многочисленных приказов в **1717 г.** были учреждены **12 государственных коллегий** в качестве органов отраслевого управления. Среди них первыми были военная и адмиралтейская коллегии и коллегия иностранных дел. Финансами должны были ведать три коллегии: камер-коллегия собирала доходы; штатс-контора следила за расходами и составляла роспись доходов и расходов и ревизион-коллегия проверяла счета и осуществляла финансовый контроль. Коммерц-коллегия и мануфактур-коллегия управляли торговлей и промышленностью, но за исключением горной и военной, которая относилась к ведению берг-коллегии. Вотчинная коллегия ведала земельными вопросами, регистрировала земельные сделки и решала земельные споры. Юстиц-коллегия возглавляла судебную систему. В нее можно было обжаловать решения нижестоящих судов. Одновременно она была и органом судебного управления.

Наконец, в ряду иных коллегий была учреждена и Духовная коллегия (**1721 г.**) как орган церковного управления. Несколько позже она была переименована в **Святейший правительствующий Синод** и выведена из-под юрисдикции Сената с непосредственным подчинением царю.

В 1711 г. учреждаются должности **фискалов** во главе с генерал-фискалом и его помощником обер-фискалом. Фискалы были призваны оберегать казну путем выявления оперативным образом взяточников и казнокрадов. В 1722 г. Петр I издал указ об учреждении должности генерал-прокурора («**ока государева**»). Генерал-прокурору были подчинены обер-прокуроры в Сенате и в Синоде, прокуроры в коллегиях и в губерниях.

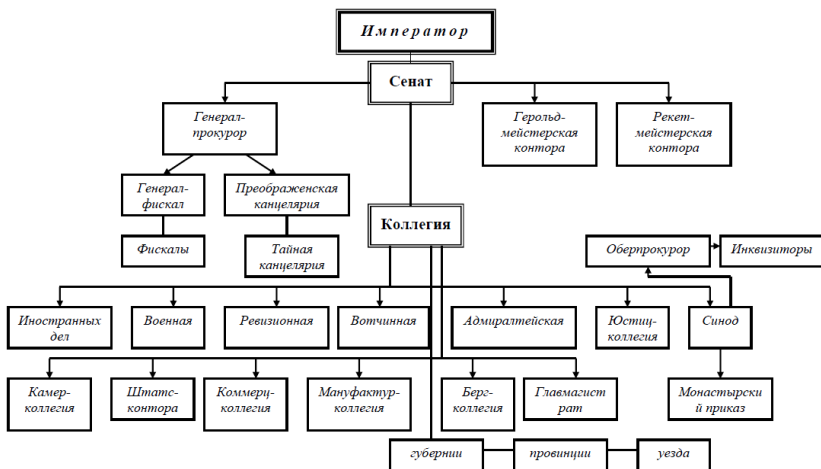


Рис. 6. Абсолютная монархия в первой четверти XVIII в.

Одновременно с реформой центральных органов радикально было реорганизовано *местное управление*. В отличие от XVII в. с его дробным управлением, когда уезды, отдельные города, волости и слободы непосредственно подчинялись центру, а уезды по территории и населению отличались друг от друга, петровская реформа установила более четкое административно-территориальное деление. Страна была разделена на губернии, провинции и уезды.

Во второй половине XVIII в. проводится второй этап реорганизации государственного аппарата. Сенат как орган государственного управления с 1763 г. утратил свои прежние широкие полномочия. Он был лишен права издавать законы, разделен на несколько департаментов, часть из которых была переведена в Москву, образовав там *Московскую сенатскую контору*. Сенат превратился в бюрократическое учреждение, осуществлявшее контроль за деятельностью органов управления как центральных, так и местных, и оставался высшей судебной инстанцией в стране.

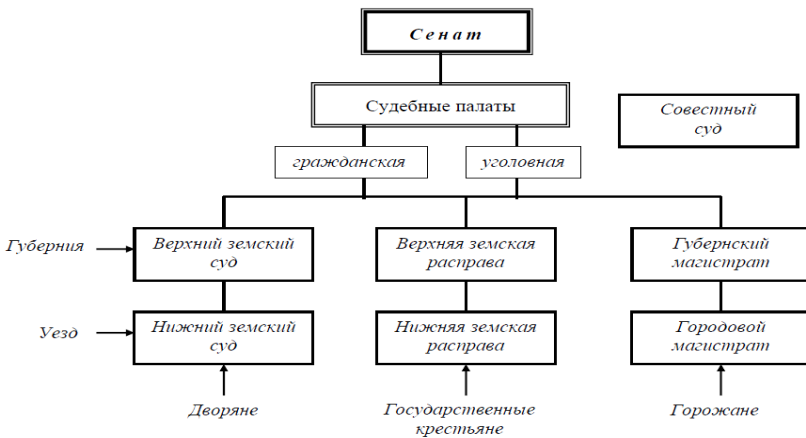


Рис. 7. Органы власти и управления во второй половине XVIII в.

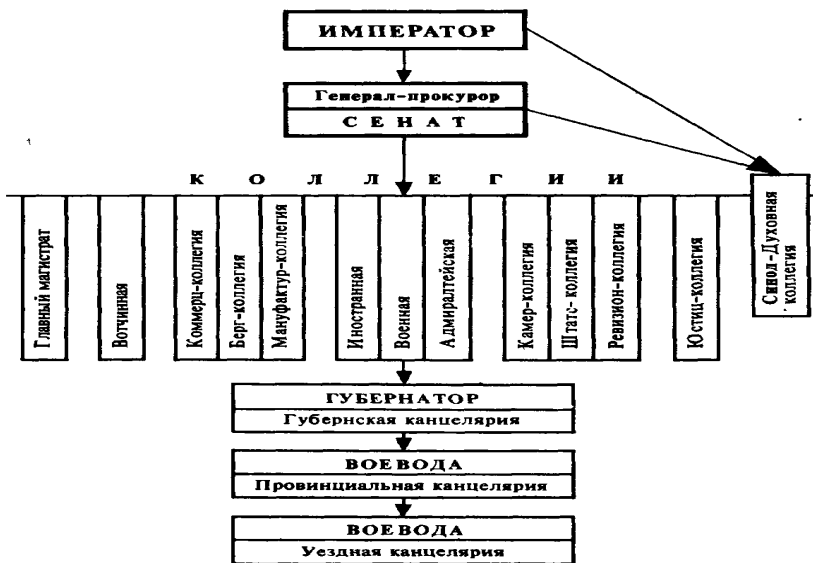


Рис. 8. Органы власти и управления Российской империи в 20–70-е гг. XVIII в.

При императрице Екатерине II образуется императорский совет «*Совет при высочайшем дворе*» из числа бли-

жайших доверенных лиц. В отличие от существовавших ранее **Верховного тайного совета** при Петре II и **Кабинета министров** при Анне Ивановне. Совет при высочайшем дворе заседал под председательством самой Екатерины II. Сначала он собирался эпизодически и обсуждал лишь вопросы внешней политики и войны с турками. А с 1769 г. стал постоянно действующим органом. Екатерина II стремилась заменить коллегиальные органы управления единоличными. Отсюда значительное усиление роли генерал-прокурора.

II

В самодержавном государстве каждое слово монарха с формальной точки зрения являлось законом. В XVIII в. уже различались:

- 1) законы как акты верховной власти, устанавливающие нормы права;
- 2) административные на основе закона распоряжения государя или органов управления по частному случаю;
- 3) судебные решения, т.е. применение закона к конкретному случаю.

Законы издавались в виде: указов императора; уставов; регламентов; манифестов и жалованных грамот.

Указы императора – нормативные правовые акты, издаваемые главой государства (монархом).

Уставы – сборники норм, изданные для конкретных ведомств и определявшие порядок их функционирования, но содержащие, как правило, и нормы материального и процессуального права.

Регламенты регулировали организацию и порядок деятельности новых учреждений.

Манифесты издавались тогда, когда власть хотела подчеркнуть торжественность и важность принимавшегося ею нормативного акта.

Жалованные грамоты – правовые акты, предоставлявшие церквям, монастырям и различным учреждениям и частным лицам определённые льготы и преимущества.

Развитие отраслей права

Гражданское право. Уравнивались права собственности в отношении ***вотчины*** и ***поместья*** как недвижимости (Указ от 23.03.1714 г.). Их запрещалось закладывать, продавать, передавать по наследству только одному сыну (отменено в 1731 г.).

Вводилось ограничение на право пользования землёй. Добыча полезных ископаемых была привилегией государства (Указ от 10.12.1719 г.), государство также имело преимущественное право при покупке золота, серебра, меди, селитры.

Указом «О покупке к заводам деревень» от 18.01.1721 г. вводилось следующее: деревни не продавались отдельно от завода; их запрещалось закладывать; преимущественным правом при покупке пользовались дворяне.

Залог движимого и недвижимого имущества совершался крепостным порядком. Основные тенденции развития ***обязательственного права*** заключались в следующем: объем прав зависел от принадлежности к какому-либо сословию, предметом договора могли быть любые действия, не противоречащие закону. Форма заключения договора была только письменная.

Существовали такие виды договоров как договор товарищества, договор подряда, договор личного найма, договор имущественного найма, договор купли-продажи, договор дарения, договор мены, договор поклажи, договор займа, договор поставки.

Семейное право. В браке в этот период времени отсутствовало равноправие: положение жены определялось по-

ложением мужа. Имущественные права жены не ограничивались. Условиями заключения брака являлись: вменяемость, отсутствие родства, для военнослужащих – разрешение начальства, для дворян – знание арифметики и геометрии, добровольное согласие сторон, обязательное согласие родителей.

Порядок заключения брака был следующий: вначале обручение, через 6 недель – венчание.

Брачный возраст для мужчин составлял 20 лет, для женщин 17 лет.

Условиями расторжения брака являлись политическая смерть, ссылка на вечную каторгу, безвестное отсутствие супруга, поступление в монашество, прелюбодеяние, неизлечимая болезнь, покушение одного супруга на жизнь другого.

Наследственное право. С 1714 по 1731 г. наследовать можно было по закону или по завещанию. Недвижимое имущество можно было завещать только одному из сыновей по выбору, остальные дети получали часть движимого имущества.

При отсутствии сыновей наследницей недвижимого имущества назначалась одна из дочерей. При отсутствии детей недвижимое имущество могло быть завещано ближайшим родственникам одной фамилии с наследодателем, а движимое – любому человеку (по желанию наследодателя). При завещании недвижимого имущества лицам женского пола муж замужней наследницы должен был принять фамилию наследодателя. В случае отказа от наследства имущество переходило государству.

По закону недвижимое имущество передавалось старшему сыну, движимое имущество делилось поровну между остальными наследниками. Это положение вызывало недо-

вольство и сопротивление со стороны дворянства. С 1731 г. имущество стало передаваться сыновьям. Дочери получали 1/14 часть недвижимого и 1/8 часть движимого имущества, жена – 1/7 часть недвижимого имущества, 1/4 часть движимого имущества.

Уголовное право. *Преступлением* признавалось действие, общественно опасное для государства дворян. Формами вины были умысел, случай и неосторожность. Смягчающими вину обстоятельствами признавались душевная болезнь, необходимая оборона, крайняя необходимость. Отягчающими вину обстоятельствами были состояние опьянения, групповое преступление.

Виды преступлений были следующие:

- 1) против веры;
- 2) против государства;
- 3) должностные;
- 4) против порядка управления;
- 5) против суда;
- 6) имущественные;
- 7) против нравственности;
- 8) против личности.

Целями наказаний были устрашение, возмездие, изоляция от общества, эксплуатация труда. Наказание зависело от классовой принадлежности преступника.

Виды наказаний были следующие:

- 1) смертная казнь (обыкновенная, квалифицированная);
- 2) телесные наказания (членовредительство, болезненные);
- 3) ссылка на каторгу;
- 4) тюремное заключение;
- 5) лишение чести и прав;

- 6) политическая смерть;
- 7) имущественные наказания;
- 8) церковное покаяние.

Процессуальное право. Судебный процесс состоял из трёх стадий. На первой стадии происходило оповещение о явке заинтересованных лиц в суд, выяснение претензий челобитчика и заслушивание объяснений ответчика. Вторая стадия заключалась в анализе доказательств: собственное признание обвиняемого, свидетельские показания (допрашивать мог только судья и только в суде), письменные документы, *«присяга очистительная»* и вынесение приговора в письменной форме. На третьей стадии можно было обжаловать приговор. После чего происходило утверждение приговора и приведение приговора в силу.

Тема 5. Государство и право России в период разложения крепостного строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)

План

- I. Государственный строй.
- II. Развитие права.

I

В первой половине XIX в. Россия по форме правления оставалась *абсолютной монархией*.

Кризис крепостничества, рост капиталистических отношений, усиление классовой борьбы в стране – все это заставляло царизм уделять значительное внимание укреплению государственного аппарата, приспособлять его к новым условиям.

Во главе разветвленного государственного аппарата по-прежнему стоял император, наделенный всеми атрибутами

абсолютного монарха. Юридическое и фактическое полномочие царя отнюдь не означало, что лишь он осуществлял всю деятельность по управлению государством. Царь опирался на обширный аппарат управления.

В этот период получил дальнейшее развитие **Совет при императоре**. Это был совещательный орган с узким составом членов. Он часто менял свое название. До 1801 г. действовал **Совет при Высочайшем дворе**, затем был создан **Непрерывный совет** из 12 человек с чисто совещательными функциями. Он функционировал до создания **Государственного совета**.

Государственный совет был учрежден царским манифестом в **1810 г.** и просуществовал с некоторыми изменениями до 1917 г. Инициатором создания этого органа являлся крупный государственный деятель М.М. Сперанский. Государственный совет был задуман как законосовещательный орган, разрабатывавший проекты законодательных актов, которые получали юридическую силу после утверждения императором. Нередки были случаи, когда законопроекты вносились в Государственный совет с резолюцией царя: *«Желательно мне, чтоб принято было»*.



М.М. Сперанский

Членами Государственного совета (по должности или по назначению царя) являлись крупные чиновники и помещики, и общее их число колебалось в различные годы от 40 до 80 человек. Председательствовал в Государственном со-

вете император, в случае своего отсутствия он назначал председательствующего из членов Государственного совета.

Государственный совет состоял из пяти департаментов: законов, дел военных, дел гражданских и духовных, государственной экономии, дел царства Польского. Последний департамент был создан после польского восстания 1830–1831 гг.

Собственная его величества канцелярия постепенно приобретала особое значение, оттесняя на второй план Государственный совет. Она была органом, связывавшим царя с правительственными учреждениями по всем важнейшим вопросам государственного управления. Во второй четверти XIX в. эта канцелярия превратилась в непосредственный аппарат при царе и рассматривала все важнейшие вопросы жизни страны. Аппарат канцелярии разрастался, его структура усложнялась, появились ее подразделения: Первое, Второе и Третье отделения (с 1826 г.), Четвертое (с 1828 г.), Пятое (с 1836 г.) и Шестое (с 1842 г.).

Первое отделение осуществляло контроль над министерствами, готовило законопроекты, ведало назначением и увольнением высших чиновников (с одобрения и утверждения царя). Перед Вторым отделением была поставлена задача кодификации законов. Мрачную известность получило Третье отделение, созданное для борьбы с революционным движением в стране. Четвертое отделение занималось благотворительными учреждениями и женскими учебными заведениями. Пятое отделение было создано для разработки проекта реформ управления государственными крестьянами, существовавшее с 1842 по 1845 г. Шестое отделение занималось подготовкой предложений по управлению Кавказом.

Роль Сената уменьшилась. За Сенатом в основном сохранялась роль высшего судебного учреждения страны. Его департаменты превратились в высшие апелляционные инстанции для судов губерний.

В начале XIX в. в России на смену коллегиям пришли **министерства**. В соответствии с царским Манифестом «Об учреждении министерств», опубликованным в **1802 г.**, было создано восемь министерств: военных сухопутных сил, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции, народного просвещения. Два из них были новыми и не имели предшественников: Министерство внутренних дел и Министерство народного просвещения.

На Министерство внутренних дел, кроме поддержания «порядка» в стране, возлагалась обязанность по управлению государственной промышленностью и строительством.

Министерство просвещения решало задачи идеологической обработки масс, воспитания их в духе преданности царизму, а также подготовки кадров для государственного аппарата. Ему подчинялись Академия наук, университеты и другие учебные заведения, типографии частные и государственные, библиотеки и музеи, оно осуществляло цензуру над издававшейся литературой.

В соответствии с манифестом министры должны были ежегодно представлять в Сенат отчет о своей деятельности. Но фактически они несли ответственность перед императором.



Александр I

Издание в 1811 г. «Общего учреждения министерств», составленного при непосредственном участии М.М. Сперанского, завершило оформление министерской системы управления в России. Министрам вверялась исполнительная власть в пределах деятельности порученных им министерств. Устанавливалось, что все министры *«подчинены непосредственно верховной власти»*, т.е. императору. Министры и их помощники, называвшиеся **товарищами министра**, назначались царем, другие высшие чиновники утверждались императором по представлениям министров, а низшие назначались министрами. Аппарат министерств подразделялся на департаменты и канцелярии, возглавлявшиеся директорами. Наиболее важные дела рассматривались Советом при министре – совещательным органом, куда входили товарищи министра и директора департаментов.

Число министерств и приравненных к ним учреждений увеличивалось. Были созданы Министерство полиции (вскоре упраздненное), Государственное казначейство, Ревизия государственных счетов (государственный контроль), Главное управление путей сообщения, Главное управление духовных дел разных исповеданий.

С созданием министерств начал оформляться и новый орган – **Комитет министров**. В Манифесте 1802 г. не было четкой регламентации его деятельности, а лишь упоминалось, что министры могли собираться вместе для решения сложных вопросов. Полномочия и формы деятельности Комитета министров вырабатывались на практике. Комитет министров рассматривал вопросы, относящиеся к компетенции нескольких министерств и поэтому требовавшие совместного обсуждения министров. Председательствовал на его заседаниях император.

В **1812 г.** Комитет министров получил законодательное оформление. В его состав вошли не только министры, но и

председатели департаментов Государственного совета, государственный секретарь и другие лица в соответствии с назначением императора. Комитет министров рассматривал различные вопросы управления страной, ежегодные отчеты министров, дела о «спокойствии и безопасности» страны, проекты законов, дела о награждениях и взысканиях чиновников и т.д.

Закон указывал: *«Никакое заключение комитета не производится в исполнение до тех пор, пока оно не рассмотрено государем императором и не удостоено его высочайшего утверждения»*. Со второй четверти XIX в. в связи с усилением роли царской канцелярии значение Комитета министров стало падать.

Временные комитеты являлись, как правило, секретными, их создание особенно часто практиковалось во второй четверти XIX в. Это были органы, создававшиеся лично царем из наиболее близких к нему людей для решения вопросов, по которым правительство не хотело проводить гласное, открытое обсуждение. Например, острый вопрос об устройстве государственных крестьян, крепостных крестьян, дворовых людей и т.д. в различное время (1828, 1835, 1849 гг.) рассматривали до 10 комитетов. Секретность деятельности этих комитетов вызывалась боязнью волнений крестьян и возможным недовольством дворянства. Финансовыми вопросами занимались временные комитеты в 1812, 1840, 1842 гг. Широкую известность получил так называемый **негласный комитет** (1801–1803 гг.), подготовивший ряд реформ государственного аппарата (создание министерств и др.). Создавались комитеты по борьбе с голодом (1840 г.), по постройке Исаакиевского собора, секретные комитеты, управлявшие страной от имени временно отсутствующего императора (1828, 1849 гг.).



Рис. 9. Система высшего и центрального управления в Российской империи в первой половине XIX в.

Местные органы управления в первой половине XIX в. почти не подвергались изменениям. В **1837–1838 гг.** было упорядочено управление государственными крестьянами: в губерниях были учреждены **палаты государственных имуществ**; в уездах – **окружные управления государственных имуществ**, которым подчинялись выборные волостные правления. Лица, избранные в волостное правление, подлежали утверждению палатой государственных имуществ.

Судебные органы. В первой половине XIX в. были упразднены верхний земский суд, губернский магистрат, верхняя расправа. Палаты уголовного и гражданского суда в губерниях стали судами второй инстанции по делам всех сословий. Палата гражданского суда, кроме того, взяла на себя выполнение некоторых нотариальных функций. С 1808 г.

стали создаваться **коммерческие суды**, которые рассматривали вексельные дела, дела о торговой несостоятельности и т.д. Дела всех сословий рассматривались и надворными судами, созданными в столицах. Действовали ведомственные суды: военные, морские, горные, лесные, путей сообщения, а также духовные и волостные крестьянские суды. Судебное управление находилось в руках созданного в 1802 г. Министерства юстиции.

II

Изменение правовых норм в рассматриваемый период преследовало цель дальнейшего укрепления **феодально-крепостнического строя**. Вместе с тем царизм был вынужден учитывать в определенной степени интересы развивавшейся торговой и промышленной буржуазии.

Предпринимавшиеся ранее попытки кодификации права в России терпели неудачу. Однако необходимость в кодификации ощущалась все острее. С 1649 г., т.е. со времени принятия Соборного уложения, накопилось значительное количество актов, находившихся в ряде случаев в противоречии друг с другом и не отражавших в достаточной мере потребностей общественно-экономического развития.

Очередная попытка кодификации была предпринята в **1804 г.** Комиссия под руководством М.М. Сперанского создала проекты гражданского, уголовного и торгового уложений. Но уложения эти не были приняты, так как реакционное дворянство усмотрело в них влияние законодательства французской революции, в первую очередь Гражданского кодекса 1804 г.

В **1826 г.** работа по кодификации возобновилась. М.М. Сперанский, предложил составить **Полное собрание законов Российской империи**, расположив законодатель-

ные акты в хронологическом порядке. Предстояло выявить и собрать значительное количество законодательных актов. После 1649 г. в России не осуществлялась ни официальная, ни частная публикация собраний законов. Многие законы вообще не публиковались, а размножались путем переписывания. Таких актов было обнаружено свыше 2 тыс. Составители проделали колоссальную работу по выявлению нормативных актов, их сличению, отбору. В составленный реестр отобранных актов вошли 53 239 наименований. К 1830 г. Полное собрание законов Российской империи было подготовлено, а в апреле 1830 г. напечатано. Оно включало 40 томов законов (30 920 актов) и 6 томов приложений (указатели, книга чертежей и рисунков).

Одновременно велась работа по составлению свода действующих законов. В **1832 г. *Свод законов Российской империи*** был опубликован и введен в действие с 1835 г. В Свод были включены лишь действующие акты, некоторые законы подверглись сокращению; из противоречащих друг другу актов составители выбрали позднейшие. Составители стремились расположить акты по определенной системе, соответствовавшей ***отраслям права***. Свод законов делился на восемь главных разделов, охватываемых 15 томами.

Кодификация русского права имела большое значение. Она привела к формированию специальных отраслей законодательства: гражданского, уголовного и других, что явилось важным этапом в создании отраслей права. Вместе с тем в своде содержалось много устаревших норм. В 1836 г. была начата работа по созданию нового уголовного кодекса. В **1845 г.** было утверждено **«Уложение о наказаниях уголовных и исправительных»**.

Гражданское право. Действовавшее гражданское законодательство было систематизировано в X томе свода зако-

нов. Значительное внимание уделялось укреплению права собственности. Имущество делилось на недвижимое и движимое. Недвижимое имущество подразделялось на «благоприобретенное» и родовое. Впервые в русском законодательстве было дано понятие **права собственности** как права *«исключительно и независимо от лица постороннего владеть, пользоваться и распоряжаться оным (имуществом) вечно и потомственно»*.

Значительное место было отведено **обязательственному праву**, что вызывалось развитием товарно-денежных отношений. Договоры заключались по взаимному соглашению договаривающихся сторон. Предметом договора могли быть имущество или действия лиц. Договоры можно было заключать как письменно, так и устно, но для некоторых договоров требовалась письменная форма.

Предусматривались следующие виды договоров:

- 1) заём;
- 2) дарение;
- 3) залог недвижимого имущества;
- 4) поклада;
- 5) мена;
- 6) купля-продажа;
- 7) запродажа;
- 8) имущественный наём;
- 9) поставка и подряд;
- 10) товарищество;
- 11) личный наём.

Всякий договор, *«правильно составленный»*, подлежал исполнению. Закон предусматривал следующие средства обеспечения договоров:

- 1) поручительство;
- 2) неустойка;

3) залог недвижимого имущества;

4) заклад движимого имущества.

Семейное право. Книга первая Свода законов «*О правах и обязанностях семейных*» регулировала семейно-брачные отношения. Устанавливался брачный возраст для мужчин – 18 лет, для женщин – 16 лет. Лицам старше 80 лет вступать в брак запрещалось. Заключение брака зависело не только от согласия вступающих в брак, но и от согласия их родителей, опекунов или попечителей. Лица, состоявшие на военной или гражданской службе, должны были иметь письменное согласие начальства на их брак. Помещичьи крестьяне не могли вступать в брак без разрешения владельца.

Запрещались браки христиан с нехристианами. Кроме того, запрещалось вступать в четвертый брак, а также в новый без расторжения прежнего.

Законным браком считался лишь **церковный брак**. Расторжение брака разрешалось в немногих случаях и производилось только церковью.

Общественный статус жены определялся статусом мужа. Жена по отношению к мужу находилась в неравном, подчиненном положении: *«Жена обязана повиноваться мужу своему как главе семейства; пребывать к нему в любви, почтении и в неограниченном послушании, оказывать ему всякое угождение и привязанность как хозяйка дома».*

В имущественных отношениях супруги были независимы. Приданое жены, а также *«имение, приобретенное через куплю, дар, наследство или иным законным способом»*, признавалось отдельной собственностью. Супруги могли распоряжаться своим имуществом независимо друг от друга.

Дети делились на законных, рожденных в *«законном браке»*, и незаконных, рожденных вне брака. Незаконные

дети не имели права на фамилию отца и на наследование его имущества.

Наследственное право. Имущество переходило к наследникам либо по завещанию, либо по закону. Духовное завещание должно было составляться «*в здравом уме и твердой памяти*» лицами не моложе 21 года, «*имеющими по законам право отчуждать свое имущество*». Для завещания обязательной была письменная форма.

При отсутствии завещания имущество переходило к наследникам по закону. Ближайшее право наследования имели родственники мужского пола по нисходящей линии, т.е. сыновья умершего. Если не было сыновей, наследниками становились внуки, при отсутствии внуков – правнуки и т.д.

Дочь при живых братьях получала 1/14 часть недвижимого имущества и 1/8 часть движимого. При отсутствии нисходящих наследников мужского пола к наследованию призывались нисходящие наследники женского пола: дочери, внучки и т.д. Если не было нисходящих наследников, наследство переходило к родственникам по боковой линии. При отсутствии таких родственников наследниками становились родители. Переживший супруг получал из недвижимого имущества 1/7 часть, а из движимого – 1/4.

Уголовное право. Свод законов излагал нормы уголовного права в книге первой XV тома. Здесь впервые были выделены Общая и Особенная части. В **1846 г.** был введен в действие Новый кодекс ***Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.***

В Уложении не было четкой грани между понятиями «*преступление*» и «*проступок*»: «*Преступлением или проступком признается как самое противозаконное деяние, так и неисполнение того, что под страхом наказания уголовного*

или исправительного законом предписано». Сроки давности устанавливались лишь для преступлений. Устанавливались формы вины, стадии совершения преступления, виды соучастия, обстоятельства, смягчающие или отягчающие вину, устранившие уголовную ответственность.

Уголовная ответственность наступала с 7 лет. Незнание закона не освобождало от наказания. Уложение применялось ко всем российским подданным. Из него были выделены дела, подсудные духовному суду и военным судам. Иностранные подданные, не имевшие дипломатического иммунитета, также судились по Уложению за преступления, совершенные в Российском государстве.

Система преступлений по Уложению была сложной. Вначале традиционно шли преступления против веры. Значительное место уделялось государственным преступлениям. При этом покушение, преступное действие и даже умысел свергнуть императора карались лишением всех прав состояния и смертной казнью. За участие в восстании также полагались лишение всех прав состояния и смертная казнь. Составление и распространение письменных и печатных сочинений с целью *«возбудить к бунту»* каралось лишением всех прав состояния и ссылкой на каторжные работы в крепость на срок от 8 до 10 лет. При этом лицам, не освобожденным от телесных наказаний, дополнительно назначались от 50 до 60 ударов плетью и клеймение. Специальные разделы были посвящены преступлениям против порядка управления, должностным преступлениям.

Выступления крепостных крестьян против своих господ приравнивались к восстанию против правительства. Любое неповиновение помещику влекло для крепостного наказание розгами от 20 до 50 ударов. За подачу жалобы на своих помещиков крепостные крестьяне наказывались розгами до

50 ударов. Переход крестьян от одного владельца к другому и переход «в другое состояние» без воли помещика наказывался розгами от 30 до 60 ударов.

В особом разделе содержались нормы, относившиеся к преступлениям против жизни, здоровья, свободы и чести частных лиц. Умышленное убийство наказывалось лишением всех прав состояния и ссылкой на каторжные работы либо пожизненно, либо на длительные сроки.

Обширный раздел был посвящен преступлениям против собственности частных лиц. Насильственное завладение чужим недвижимым имуществом (землей, домом), осуществленное вооруженными людьми, наказывалось лишением всех прав состояния и ссылкой в Сибирь. Разбой, грабеж наказывались лишением всех прав состояния и ссылкой на каторжные работы в крепостях, заводах, рудниках на различные сроки или пожизненно. Виновные в краже наказывались в зависимости от обстоятельств совершения преступления ссылкой, заключением в работные дома, отдачей в исправительные арестантские роты и битьем розгами.

В Уложении вводилась довольно сложная система наказаний. Все наказания делились на два разряда: наказания уголовные и наказания исправительные.

К наказаниям уголовным относилось лишение всех прав состояния в сочетании либо со смертной казнью, либо со ссылкой на каторжные работы, либо со ссылкой на поселение в Сибирь или на Кавказ. К этому еще добавлялось битье плетью для лиц, не освобожденных от телесных наказаний. Осужденных на каторгу клеймили. На лбу и щеках у них ставилось слово «**кат**» (каторжный). Лишение всех прав состояния означало потерю всех привилегий, связанных с принадлежностью к определенному сословию, прекращение супружеских отношений, лишение прав собствен-

ности на имущество (оно переходило к наследникам), лишение родительских прав.

К наказаниям исправительным относились ссылка, отдача в исправительные арестантские роты, заключение в крепость, тюрьму, смирительные или работные дома, кратковременный арест, выговор в присутствии суда, денежные взыскания. К этим наказаниям обычно добавлялись наказания розгами для лиц, не освобожденных от телесных наказаний.

В Уложении нашел отражение классовый подход государства к преступникам. Например, администрация тюрьмы могла принуждать к работам лишь «*мещан и крестьян*», а лица других «*состояний*» могли работать по собственному желанию. Дворяне и чиновники, подвергнутые кратковременному аресту, могли отбывать его дома, в то время как все другие – только в полицейских органах. Дворяне, духовенство, почетные граждане, купцы первой и второй гильдий, феодалы других народностей освобождались от наложения клейма, заключения в оковы, наказания плетью, шпицрутенами, палками, розгами.

Тема 6. Государство и право России в период утверждения и развития капитализма (вторая половина XIX в.)

План

- I. Вопрос о «конституционных» реформах в пореформенной России. Органы государственной власти и управления.
- II. Общая характеристика развития права.

I

Вопрос о конституционных реформах возник во второй половине 50-х гг. XIX в. В правительственных кругах стала

обсуждаться проблема объединения деятельности всех отраслей государственного управления или, как тогда говорили, единства власти. Первый проект был подготовлен в 1863 г. министром внутренних дел П.А. Валуевым.



П.А. Валуев

Суть проекта заключалась в образовании при Государственном совете Съезда государственных гласных, состоявших из выборных от всех частей империи, кроме Польши и Финляндии: от 1 до 3 человек – от губернских земских собраний, по 3 человека от Петербурга и Москвы и по 1 – от 12 крупных городов. Кроме выборных, в состав Съезда должны были войти лица, назначаемые правительством, а также представители высшего духовенства. Общая численность назначаемых членов Съезда должна была составлять 1/5 от всех выборных. Предполагалось, что Съезд будет рассматривать бюджет, сметы, а также вопросы, решение которых связано с изучением новых законов, уставов или изменением действующих актов. После Съезда все эти вопросы должны были направляться в общее собрание Государственного совета, состоявшего из назначенных императором членов, но с участием избранных Съездом 16 гласных.

В апреле 1866 г. новый проект выдвинул великий князь Константин Николаевич. Его идея заключалась в создании при Государственном совете двух Съездов гласных: земского, избранного губернскими земскими собраниями, и дво-

рянского, избранного губернскими дворянскими собраниями. По существу, это было в определенной мере повторением проекта П.А. Валуева только в еще более ограниченном варианте, так как, во-первых, вводилось сословное дворянское представительство, а, во-вторых, Съезды гласных должны были заниматься лишь разбором жалоб и ходатайств местных органов самоуправления и вопросами местной хозяйственной жизни.



*Великий князь
Константин Николаевич*



М.Т. Лорис-Меликов

М.Т. Лорис-Меликов предлагал создать две временные комиссии для подготовки законопроектов по финансовым вопросам и местному управлению, а также общую законосовещательную комиссию. В эти комиссии должны были войти наряду с чиновниками выборные депутаты, избираемые губернскими земскими собраниями по 2 от губернии и городскими думами от крупных городов. Предлагалось также дополнить Государственный совет 10–15 выборными представителями общественности. При всей скромности и ограниченности этого проекта он все же вводил в государственный механизм важный конституционный принцип – принцип народного представительства. Преобразованный Государственный совет становился как бы зародышем парламента, а сам проект знаменовал возможное зарождение парламентской системы.



Рис. 10. Органы государственной власти и управления России в пореформенное время



Рис. 11. Органы местного самоуправления в пореформенное время

II

Административное право. Отмена крепостного права, введение единых, сословных судебных учреждений и другие реформы 60–80-х гг. XIX в. привели к отмене многих сословных и иных ограничений прав российских подданных. Однако и после этих реформ все же сохранялись ограничения прав определенных категорий населения по сословному, религиозному основанию и по признаку пола. Особенно ярко правовое неравенство проявлялось в административном или как его тогда называли *полицейском* праве.

В 1894 г. императором Александром III было утверждено *Положение о видах на жительство*, по которому дворянам, чиновникам, духовенству, почетным гражданам, купцам и разночинцам выдавались бессрочные паспорта. А мещанам, ремесленникам и сельским обывателям паспорта могли быть выданы только на срок не более 5 лет за плату или бесплатные билеты на кратковременную отлучку при отсутствии задолженности по налогам и сборам и с согласия ремесленной управы или сельского общества.

Ограничивалось право на получение паспорта, следовательно, и право передвижения по стране и выбор места жительства для лиц римско-католического и иудейского вероисповедания, членов некоторых религиозных сект. Запрещалась выдача паспортов и видов на жительство бродячим иностранцам и цыганам.

Существенными были ограничения прав для женщин. Замужние женщины вписывались в паспорта мужей. Отдельный вид на жительство им мог быть выдан лишь с согласия мужа и на срок такого согласия.

Гражданское право. Каждое *физическое лицо* считалось правоспособным с момента рождения. Однако объем правоспособности определялся в законах о состояниях. По-

нятие **прав состояния** определяло правовой статус подданного, зависевший от сословной принадлежности. Полная дееспособность наступала с 21 года.

Полное признание в законе получило понятие **юридического лица**. Оно применялось как к государству и его органам, монастырям, учебным заведениям, так и к купеческим, промышленным объединениям, товариществам, акционерным обществам. Юридические лица имели право владеть имуществом, вступать в сделки. Однако закон устанавливал государственный контроль за деятельностью юридических лиц, и при отклонении этой деятельности от целей, объявленных в уставе юридического лица, сделки, заключенные с нарушением устава, могли быть признаны недействительными.

В гражданском праве получил воплощение принцип неограниченности права собственности, свободы распоряжения ею. В X томе Свода законов право собственности определялось как власть «исключительно и независимо от лица постороннего владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и потомственно». В этой формулировке закона обращает на себя внимание применение единого термина – **«имущество»**. Имущество делилось на **движимое** (деньги, ценные бумаги, капиталы, драгоценности) и **недвижимое** (земля, дома, фабрики, заводы, шахты, железные дороги).

Сохранялось, сформировавшееся еще при феодализме, деление недвижимого имущества на **благоприобретенное**, т.е. приобретенное не по праву наследования – купленное, подаренное, и **родовое**, полученное по родовой принадлежности по наследству.

В гражданском праве пореформенной России получил отражение и такой основополагающий принцип буржуазно-

го права, как принцип **свободы договора**. Этот принцип противопоставлялся сословным, религиозным и цеховым ограничениям свободы договора, присущим феодализму. Однако сохранялись некоторые ограничения свободы договора. Сохранялись ограничения в заключении договора личного найма для крестьян.

Наследственное право. Значительно расширилась практика передачи наследственного имущества по завещанию и более полного проведения в жизнь принципа свободы завещательных распоряжений в отношении движимого имущества и благоприобретенной недвижимости.

Семейное право. В наименьшей степени правовые принципы нового времени отразились в семейном праве. По-прежнему, брак признавался только религиозный. Как следствие, заключение и расторжение брака, другие личные отношения в семье регулировались нормами канонического (церковного) права. Вступление в брак в большей степени стало зависеть от самих брачующихся, однако, по-прежнему, требовалось согласие родителей, а для некоторых категорий лиц (чиновники, офицеры) и разрешение начальства. Для православных дозволялся моногамный брак, при этом церковь венчала лишь до 3 раз. В четвертый раз жениться или выйти замуж уже было нельзя. Вступать в брак можно было женщинам с 16 лет, мужчинам с 18 лет и до 80 лет.

Уголовное право. Радикально обновить уголовное законодательство при императоре Александре III не удалось. Однако в действовавшее Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (1845 г.) последовательно вносились существенные изменения. В редакции 1885 г. число статей было сокращено на четверть, ряд статей уточнен, внесены новые составы преступлений. В Уложении говорилось, что «наказания за преступления и проступки определяются не

иначе, как на точном основании постановлений закона». В свою очередь, преступлением признавалось противозаконное деяние и неисполнение того, что под страхом наказания предписано законом. Возраст уголовной ответственности повысили до 10 лет, однако реально к уголовной ответственности привлекали с 21 года.

Виды преступлений:

1. Против церкви (богохульство и кощунство, совращение христианина в другую веру, погребение христианина без христианского обряда и т.д.).

2. Бунт против верховной власти, преступные действия против императора и членов императорской фамилии, государственная измена, смута, заговор, неповиновение властям.

3. Против порядка управления: вынесение заведомо неправосудного приговора, лжесвидетельство и т.д., нарушение общественного порядка, сопротивление полиции, неисполнение повинностей и т.д.

4. Оскорбление и явное неуважение к властям и чиновникам при исполнении ими служебных обязанностей.

5. Должностные преступления. Особое место среди должностных преступлений занимало взяточничество.

6. Имущественные преступления (разбой, грабеж, воровство, мошенничество, вымогательство, умышленное повреждение чужого имущества, поджог и т.д.).

7. Преступления против личности (убийство, телесные повреждения, незаконное лишение свободы, похищение ребенка, оскорбление и т.д.).

Наказания зависели от сословия.

Виды наказаний:

1. Лишение всех прав состояния, т.е. гражданская смерть – лишение прав, преимуществ, собственности, прекращение супружеских и родительских прав.

2. Смертная казнь.
3. Ссылка на каторгу, ссылка на поселение в Сибирь.
4. Лишение всех особенных прав и преимуществ – почётных и дворянских титулов, чинов, знаков отличия, права поступать на службу, записываться в гильдии, быть свидетелем и опекуном.
5. Отдача в исправительные арестантские роты.
6. Тюремное заключение в крепости, смирительном или работном доме, арест.
7. Денежные взыскания.
8. Внушение – психологическое воздействие на человеческое сознание.
9. Телесные наказания.

РАЗДЕЛ III. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

Тема 7. Создание Советского государства и права (октябрь 1917 г. – 1918 г.)

План

- I. Создание советского государственного аппарата. Органы правопорядка.
- II. Создание основ советского права. Конституция РСФСР 1918 г.

I

Первая задача любой революционной власти – предотвратить ее ликвидацию военным путем, пока она не оформилась и не получила минимума поддержки населения. На фоне непрерывного возникновения и решения критических, срочных проблем, угрожавших полным крахом, началось становление нового Советского государства.

Петроградский **Военно-революционный комитет** (далее ВРК) был создан по инициативе ЦК большевистской партии **12 октября 1917 г.** при Петроградском Совете рабочих и солдатских депутатов как легальный орган для противодействия контрреволюционным планам Временного правительства. Однако вскоре он становится органом по подготовке и проведению восстания в Петрограде. По предложению В.И. Ленина, ВРК был создан как внепартийный орган. В его состав в момент создания вошли представители ЦК и Петроградского комитета РСДРП (б), профсоюзов, армии и флота. Органами, руководившими работой ВРК, были его председатель, секретарь, президиум, бюро.

Первым председателем ВРК был избран левый эсер, затем – большевик Н.И. Подвойский, секретарем – большевик В.А. Антонов-Овсеенко.



В.И. Ленин



Н.И. Подвойский



В.А. Антонов-Овсенко

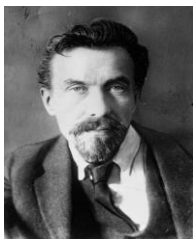
ВРК был высшим органом власти в стране с 25 октября 1917 г. до 26 октября 1917 г., когда II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов было объявлено, что *«съезд берет власть в свои руки»*. Съезд сразу приобрел характер законодательного органа. К началу Съезда прибыло 560 делегатов (сумели зарегистрироваться 517 человек), среди них – 250 большевиков, 159 эсеров, 60 меньшевиков, 26 делегатов от мелких партий и 22 беспартийных.

15 ноября 1917 г. произошло слияние ВЦИК, избранного II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов, с Исполнительным комитетом (108 человек), избранным на Чрезвычайном Всероссийском крестьянском съезде. Это значительно укрепило позиции новой власти. Важным документом конституционного характера была принятая Всероссийским центральным исполнительным комитетом (далее ВЦИК) 3 января 1918 г. ***Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа***. Она определила географические рамки компетенции Советского государства – Россия и тип государства – Советская республика.

II Всероссийский съезд Советов постановил образовать для управления страной Временное рабочее и крестьянское правительство, именуемое **Советом народных комиссаров** (далее СНК). Правительство возглавил В.И. Ленин, наркомом по иностранным делам стал Л.Д. Бронштейн (Троцкий), наркомом по внутренним делам – А.И. Рыков, наркомом по делам национальностей – И.В. Джугашвили (Сталин).



Л.Д. Бронштейн



А.И. Рыков



И.В. Джугашвили

13 декабря 1917 г. были опубликованы «**Тезисы об Учредительном собрании**», важнейшая после «**Апрельских тезисов**» работа В.И. Ленина о государственном строительстве в русской революции. В этой работе говорилось, что возможность сосуществования двух типов государственности исчерпана, поскольку крестьянство и армия определенно перешли на сторону Советской власти, а буржуазные силы начали с ней вооруженную борьбу.

Поэтому вопрос об отношении к Учредительному собранию не является юридическим. Оно может быть включено в государственное строительство лишь при условии признания Советской власти. Учредительное собрание начало свою работу 5 января 1918 г. в Петрограде, в Таврическом дворце, где присутствовало около 410 депутатов при кворуме 400. Председателем был избран правый эсер В.М. Чернов (бывший министр Временного правительства).



Рис. 12. Партийный состав Учредительного собрания России
(январь 1918 г.)

Председатель ВЦИК Я.М. Свердлов зачитал Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа и предложил собранию принять ее, т.е. признать Советскую власть и ее важнейшие декреты. Левые эсеры также призвали собрание принять Декларацию и передать власть Советам. Учредительное собрание Декларацию отвергло (237 голосов против 138). После этого большевики и левые эсеры его покинули. 10 января 1918 г. собрался III Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, который выглядел как преемник Учредительного собрания. 13 января 1918 г. начал работу III Всероссийский съезд Советов крестьянских депутатов. Эти съезды объединились, и таким образом в стране возник единый высший орган власти. Съезд одобрил роспуск Учредительного собрания, а также решил снять в наименовании Советского правительства слово «*временное*».

28 октября 1917 г. по телеграфу **Народный комиссариат внутренних дел** (далее НКВД) предписал всем Советам

рабочих и солдатских депутатов учредить рабочую **милицию**. Она должна была находиться в ведении Советов рабочих и солдатских депутатов, власти обязаны были содействовать ей в снабжении оружием. Милиция в первые месяцы выполняла задачи как охраны общественного порядка, так и военные. После создания в феврале 1918 г. регулярной **Красной армии** милицию отделили от военных органов и освободили от военных функций, превратив ее в профессиональный, штатный орган по охране общественного порядка.

24 ноября 1917 г. СНК принимает декрет «О суде». Этим декретом упразднялись прежние суды и ликвидировались адвокатура, прокурорский надзор, институт судебных следователей. Создавалась новая судебная система – местные суды в составе судьи и двух заседателей. Им были подсудны гражданские дела с ценою иска до 3 000 руб. и уголовные дела с наказанием не превышающим 2 лет лишения свободы. Новые суды создавались на принципах выборности судов и участия населения в отправлении правосудия в качестве заседателей. Местные судьи должны были избираться на основании прямых выборов населением, а до назначения выборов – местными Советами. Для борьбы с контрреволюцией учреждались **революционные трибуналы** в составе председателя и 6 очередных заседателей. Ревтрибуналы избирались губернскими или городскими Советами. Декретом ВЦИК от 30 ноября 1918 г. «О народном суде» учреждался единый народный суд, действовавший либо в составе одного постоянного судьи, либо в составе судьи и двух или шести заседателей. Народный суд рассматривал все уголовные и гражданские дела за исключением дел, подсудных ревтрибуналу. Судьи избирались Советами и исполкомами. Приговоры по уголовным делам и решения по гражданским делам

могли быть обжалованы в кассационном порядке в Совет народных судей.

Вскоре после октября острота классовый борьбы заставила поднять вопрос о создании органа госбезопасности. **7 декабря 1917 г.** СНК создал ***Всероссийскую чрезвычайную комиссию*** (далее ВЧК) по борьбе с контрреволюцией и саботажем. Она была задумана, прежде всего, как орган борьбы с саботажем в связи с готовившейся всеобщей забастовкой служащих правительственных учреждений. Впоследствии слова «*и саботажем*» в названии комиссии были заменены на «*и преступлениями по должности*». Председателем ВЧК был назначен Ф.Э. Дзержинский. В марте 1918 г. создаются тюремный и хозяйственный отделы; справочное бюро, дававшее справки об арестованных и о делах, находившихся в производстве ВЧК; стол личного состава ВЧК, занимавшийся учетом работников ВЧК. В конце июля был создан железнодорожный отдел ВЧК. Для осуществления полномочий ВЧК имела свои вооруженные силы.



Ф.Э. Дзержинский

15 января 1918 г. СНК принимает Декрет «Об организации Рабоче-Крестьянской Красной Армии». Красная армия создавалась на классовой основе и на принципе добровольности. **29 января 1918 г.** вышел Декрет «Об организации Рабоче-Крестьянского Красного Флота». Флот создавался на тех же основах.

Для вступления в ряды Красной армии необходимы были рекомендации войсковых комитетов, парторганизаций и профсоюзов. При вступлении целыми частями требовалась круговая порука всех и поименное голосование. Важным шагом в становлении армии было введение в ноябре 1918 г. формы для военнослужащих, а в январе 1919 г. знаков различия для командного состава. В сентябре 1918 г. учреждается орден Красного Знамени, которым награждались за храбрость и мужество в боях.

II

Гражданское право. В ходе первых мероприятий Советской власти в собственность государства последовательно перешли земля и ее недра, банки, предприятия промышленности, железные дороги и флот. Сфера частной собственности граждан на орудия труда и средства производства, служащая для извлечения дохода, резко сократилась. Декрет ВЦИК от 27 апреля 1918 г. «Об отмене наследования» отменил наследование как по закону, так и по завещанию. После смерти владельца как движимое, так и недвижимое имущество становилось государственным достоянием. Супругу или ближайшим родственникам переходила лишь часть имущества, стоимостью не более 10 тысяч рублей.

Трудовое право. Первым правовым актом о труде было постановление СНК от 29 октября 1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне, продолжительности и распределении рабочего времени».

Советское государство первым в мире законодательно установило 8-часовой рабочий день для всех лиц, занятых работой по найму. Продолжительность рабочей недели не должна была превышать 46 часов. Был запрещен ночной труд женщин и подростков до 16 лет. Женщины и подрост-

ки до 18 лет не допускались к подземным и сверхурочным работам. Рабочий день подростков до 18 лет был ограничен 6 часами. Сверхурочные работы оплачивались в двойном размере.

В декабре 1917 г. декретом ВЦИК было введено страхование по болезни. В июне 1918 г. СНК ввел оплачиваемые двухнедельные отпуска рабочим и служащим. В декабре 1918 г. был принят первый **Кодекс законов о труде** (далее КЗОТ). Он подробно регулировал трудовые отношения и связанные с ними социальные права. Например, право на пособие по безработице. КЗОТ действовал как на государственных, так и на частных предприятиях.

Семейное право. В декабре 1917 г. были изданы два декрета: «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния» и «О расторжении брака». Декреты содержали важные новые нормы о браке и семье, взаимоотношениях супругов, родителей и детей. Государство впредь признавало лишь гражданские браки, церковный брак объявлялся частным делом супругов. Акты гражданского состояния была уполномочена вести исключительно гражданская власть – отделы записей браков и рождений. 16 сентября 1918 г. ВЦИК принял Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. В нем отмечено, что церковные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г., имели силу зарегистрированных браков.

Уголовное право. Первым актом нового государства в области уголовного права было постановление II Всероссийского съезда Советов «Об отмене смертной казни». На деле смертную казнь, начиная с февраля 1918 г., применяла ВЧК. В июне 1918 г. ревтрибунал приговорил к смертной

казни адмирала А. Щастного, обвиненного в попытке сдать Балтийский флот немцам. Против этого приговора резко протестовали левые эсеры. 16 июня 1918 г. было издано постановление Народного комиссариата юстиции (далее НКЮ), наделившее ревтрибуналы правом применения высшей меры наказания.

В 1919 г. НКЮ, обобщив законодательство и судебную практику общих судов и ревтрибуналов, издал акт по Общей части уголовного права «Руководящие начала по уголовному праву РСФСР». Руководящие начала дают общее определение права и уголовного права в классовой фразеологии. Так, задача советского уголовного права – посредством репрессий охранять систему общественных отношений, соответствующую интересам трудящихся масс. Документ включал восемь разделов: об уголовном праве, об уголовном правосудии, о преступлении и наказании, о стадиях осуществления преступления, о соучастии, о видах наказания, об условном осуждении, о пространстве действий уголовного права.

По инициативе левых эсеров III Всероссийский съезд Советов поручил ВЦИК разработать основные положения Конституции РСФСР и представить их следующему съезду Советов. Однако в условиях острого кризиса (срыв мирных переговоров в Брест-Литовске, наступление немцев на фронте, усиление оппозиции левых коммунистов и левых эсеров) ВЦИК не смог выполнить это поручение. Была создана межпартийная комиссия (пропорционально представительству партий во ВЦИК), которая за три месяца подготовила согласованный текст проекта Конституции, он был опубликован 3 июля 1918 г. и представлен на утверждение в ЦК РКП (б) для последующего обсуждения на V Всероссийском съезде Советов. До этого материалы комиссии публи-

ковались в «Известиях ВЦИК», проекты разделов обсуждались в печати.

10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов принял Конституцию РСФСР. Она закрепила политическую основу государства – Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Было сказано, что в России осуществлена диктатура пролетариата в форме Республики Советов.

Тема 8. Советское государство и право в период НЭПа (1921–1929 гг.)

План

- I. Становление органов государственного управления в СССР.
- II. Развитие права в период НЭПа.

I

Предпосылки образования СССР:

- 1. Общие хозяйственные связи и исторически сложившееся разделение труда между республиками.
- 2. Стремление к единой внешней безопасности республик.
- 3. Однотипность государственного устройства и нахождение у власти в республиках единой политической партии большевиков.

Проекты объединения:

- 1. Проект, который был предложен В.И. Лениным, предполагал федеративное устройство – равноправие союзных республик в рамках нового государства.
- 2. Проект, который был предложен И.В. Сталиным, предполагал автономизацию – вхождение республик в состав РСФСР.

30 декабря 1922 г. собрался I Съезд Советов СССР, на котором были утверждены *Декларация* и *Договор об обра-*

зовании Союза Советских Социалистических Республик в следующем составе: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР), Украинская Советская Социалистическая Республика (УССР), Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР), Закавказская Советская Федеративная Социалистическая Республика (ЗСФСР) в составе Грузии, Армении, Азербайджана.



Рис. 13. Карта СССР 30 декабря 1922 г.

Первый съезд Советов СССР утвердил Договор и Декларацию лишь в основном и передал их на рассмотрение ЦИКов союзных республик. Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР стали основой Конституции СССР 1924 г., которая была утверждена II Съездом Советов СССР **31 января 1924 г.**

Союзные органы управления. Верховным органом власти СССР являлся Съезд Советов СССР. Он избирался от городских Советов из расчета 1 депутат от 25 тыс. избирателей и от губернских или республиканских съездов Советов из расчета 1 депутат от 125 тыс. жителей.

В период между съездами высшим органом власти являлся Центральный исполнительный комитет СССР (далее ЦИК СССР), состоявший из двух равноправных палат: Союзного Совета и Совета Национальностей.

Союзный Совет избирался Съездом Советов СССР из представителей союзных республик пропорционально населению каждой в количестве 414 человек. Они представляли все союзные и автономные республики, автономные области и губернии.

Совет Национальностей образовывался из представителей союзных и автономных республик по 5 от каждой и по одному представителю от автономных областей и утверждался съездом Советов СССР.

ЦИК СССР не являлся постоянно действующим органом, а созывался на сессии три раза в год. В период между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти СССР являлся Президиум ЦИК СССР, избираемый на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей в количестве 21 человека.

Для руководства отраслями государственного управления создавалось 10 **наркоматов** СССР: пять общесоюзных (по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговле, путей сообщения, почт и телеграфов) и пять объединенных (высший Совет народного хозяйства, продовольствия, труда, финансов и рабоче-крестьянской инспекции).

Особое значение имело повышение статуса органов госбезопасности. Если в РСФСР **Государственное политическое управление** (далее ГПУ) было подразделением **Народного комиссариата внутренних дел** (далее НКВД), то с созданием СССР оно приобретает конституционный статус

объединенного наркомата – ОГПУ СССР, имеющее своих уполномоченных в республиках. Председатель ОГПУ был членом Совнаркома СССР с правом совещательного голоса.

Судебные органы. 23 июня 1921 г. были объединены в одну систему все ревтрибуналы. Как единый кассационный орган и орган надзора для всех трибуналов, а также судебного учреждения для дел особой важности был создан **Верховный трибунал** при ВЦИК. Следующим шагом стало Положение о судеустройстве РСФСР от 31 октября 1922 г., упразднившее общие ревтрибуналы. Они должны были прекратить свою деятельность с 1 января 1923 г. Подсудные губернским и областным трибуналам дела подлежали рассмотрению в создаваемых губернских и областных судах, а дела, подсудные Верховному трибуналу, – в учреждаемом **Верховном суде РСФСР**.

Была создана единая система судебных учреждений: народный суд в составе постоянного народного судьи и двух народных заседателей, губернский суд, Верховный суд РСФСР. Опыт проведения судебной реформы в РСФСР был использован другими советскими республиками. В связи с образованием СССР был создан **Верховный суд СССР**.

29 октября 1924 г. постановлением ЦИК СССР были утверждены «Основы судеустройства Союза ССР и союзных республик», согласно которым на территории союзных республик действовала следующая единая система судебных учреждений: народный суд, губернский (или соответствующий ему) суд и верховный суд (в автономных республиках – главный или высший суд).

Восстановление прокуратуры. 25 мая 1922 г. ВЦИК принял Положение о прокурорском надзоре. На прокуратуру возлагалось осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйствен-

ных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования и опротестования нарушающих закон постановлений; непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов, дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью ГПУ; поддержание обвинения на суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Восстановление адвокатуры. 26 мая 1922 г. ВЦИК учредил адвокатуру. Впервые после октября 1917 г. возникла профессиональная адвокатура. Защитники (адвокаты) объединялись в коллегии, создаваемые при губернских отделах юстиции. Адвокаты не могли занимать должности в государственных учреждениях и предприятиях.

II

За прошедшие годы накопился значительный нормативный материал. В РСФСР к концу 1922 г. было более 4 тысяч опубликованных в Собрании узаконений нормативных актов. Встала грандиозная задача по кодификации норм советского права. Эта работа была проведена в 1922–1924 гг.: Уголовный кодекс РСФСР – 1 июня 1922 г.; Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР – 25 мая 1922 г. (обновлен 15 февраля 1923 г.); Земельный кодекс РСФСР – 1 декабря 1923 г.; Кодекс законов о труде РСФСР – 1 января 1923 г.; Гражданский кодекс РСФСР – 1 января 1923 г.; Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР – 1 сентября 1923 г.; Лесной кодекс РСФСР – июль 1923 г.; Исправительно-трудовой кодекс РСФСР – 1924 г.

Гражданское право и процесс. Гражданский кодекс РСФСР исходил из наличия многоукладной экономики, проведения НЭПа, товарно-денежных отношений, хотя и отда-

вал предпочтение социалистическому укладу. Гражданский кодекс РСФСР состоял из четырех разделов: общая часть, вещное право, обязательственное право, наследственное право. Кодексом предусматривалась государственная, кооперативная и частная собственность. Земля, недра, леса, горы, железные дороги, их передвижной состав и летательные аппараты могли быть исключительно собственностью государства. Кодекс вводил наследование, как по закону, так и по завещанию. Однако было оговорено, что передаваемая наследственная масса не должна превышать 10 тыс. золотых рублей (в 1926 г. это ограничение было отменено, но наследство облагалось высоким налогом).

Семейное право. Был узаконен фактический брак. Достаточными условиями для его признания были совместное проживание, ведение общего хозяйства, совместное воспитание детей. Третьи лица могли быть свидетелями наличия этих оснований в случае споров между совместно проживающими. Устанавливался единый минимальный возраст вступающих в брак – 18 лет.

Финансовое право. В 1921–1923 гг. упорядочивается налоговая система. Натуральный налог заменяется денежным, вводятся косвенные налоги. Финансовую систему оздоровил проведенный в 1921–1923 гг. обмен денежных знаков в два приема: сначала в отношении 1:10 000, затем 1:100. Создавались государственные сберкассы, расширялась кредитная система.

Трудовое право. Кодекс законов о труде (далее КЗоТ) РСФСР 1922 г. принципиально отличался от КЗоТ 1918 г. От методов принуждения в регулировании трудовых отношений государство переходит к методам свободного найма рабочей силы с заключением добровольного трудового договора. Трудовой договор заключался как при наличии кол-

лективного договора, так и без него. Договор заключался либо на неопределенный срок, либо на время выполнения работы, либо на определенный срок (не более одного года).

Договор на неопределенный срок мог быть расторгнут по соглашению сторон, по требованию нанимателя в случаях, установленных законом, и по желанию работника в любое время с предупреждением нанимателя за 7 дней. КЗоТ 1922 г. вместо социального обеспечения вновь вводил социальное страхование. Оно распространялось на всех лиц наемного труда. Страховые взносы вносились предприятиями, учреждениями, хозяйствами или работодателями без права обложения страхуемого и без вычета взносов из заработной платы.

В 1925 г. была проведена либерализация процесса найма – отменялось обязательное до этого посредничество бирж труда при найме рабочих и служащих. За 1928–1932 гг. был осуществлен переход с 8-часового рабочего дня к 7-часовому без уменьшения зарплаты.

Земельное право. Земельный кодекс РСФСР 1922 г. уделил основное внимание правовому режиму сельскохозяйственных земель. Он подтвердил, что право частной собственности на землю, недра, воды и леса в пределах РСФСР «отменено навсегда». Запрещалась покупка, продажа, завещание, дарение, залог земли. 15 декабря 1928 г. ЦИК СССР принял Общие начала землепользования и землеустройства Союза ССР и союзных республик, которыми регулировались отношения, связанные с землепользованием и землеустройством.

Уголовное право и процесс. Задачей Уголовного кодекса была объявлена правовая защита государства трудящихся от преступлений и общественно опасных элементов путем применения к нарушителям наказания или других

мер социальной защиты. К уголовной ответственности привлекались лица с 17 лет. К несовершеннолетним от 14 до 16 лет могли быть применены меры педагогического воздействия.

Преступлением признавалось всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожавшее основам советского строя и правопорядку. Целью наказания и других мер социальной защиты являлось общее предупреждение новых нарушений как со стороны нарушителя, так и других неустойчивых элементов общества. По некоторым статьям предусматривалась высшая мера наказания – **расстрел** с конфискацией всего имущества за контрреволюционные преступления (действия, направленные на свержение завоеваний пролетарской революции, и помощь буржуазии, стремившейся к свержению советской власти); вооруженные восстания; совершение террористических актов и шпионаж; взяточничество при отягчающих обстоятельствах (ст. 114).

УК РСФСР 1922 г. допускал применение аналогии, закрепил разделение между обычными и государственными преступлениями. Ст. 67 УК 1924 г. вводила принцип обратной силы закона (наказания за активные действия против рабочего класса и революционного движения, проявленные на ответственных постах при царском строе). С созданием ОГПУ сфера госбезопасности стала расширяться, включая в себя все новые и новые типы важных преступлений. Сам термин «контрреволюционный» с самого начала трактовался очень расширительно. Наиболее важные уголовные правонарушения изымались из юрисдикции республик и передавались в ведение централизованного союзного органа.

Исправительно-трудовое право. Первым нормативным документом был декрет Наркомюста «О лишении сво-

боды как о мере наказания и о порядке отбывания такового». В нем заложен основной принцип – приговор к лишению свободы всегда предполагает принудительные работы, хотя на срок до трех месяцев они возможны и без лишения свободы. СНК РСФСР 28 ноября 1921 г. принял декрет «Об использовании труда заключенных в местах лишения свободы и отбывающих принудительные работы без лишения свободы». 16 октября 1924 г. ВЦИК утвердил Исправительно-трудовой кодекс РСФСР (ИТК), который регулировал организацию и режим содержания осужденных.

Тема 9. Советское государство и право в период тоталитаризма (1930–1941 гг.)

План

- I. Развитие государственного аппарата.
- II. Конституция СССР 1936 г. Развитие права.

I

Конституция СССР 1936 г. отменила все ограничения избирательного права, установила равные нормы представительства от сельского и городского населения, а также утвердила принцип верховенства представительных органов государственной власти, которые образуют подотчетные и подконтрольные им органы управления. Избирательное право предоставлялось гражданам СССР с 18 лет. Каждый депутат был обязан отчитываться о своей работе и мог быть в любое время отозван по решению большинства избирателей.

Высшим органом власти в СССР являлся **Верховный Совет СССР**, исключительно он осуществлял законодательную власть. Законы считались принятыми, если получали в обеих палатах простое большинство голосов.

Верховный Совет СССР состоял из Совета Союза, который избирался по норме – 1 депутат на 300 тыс. населения и Совета Национальностей, в которой избиралось по норме от каждой союзной республики по 25 депутатов, от автономной республики по 2, от автономной области по 5 и от национального округа по 1 депутату.

Конституция установила сессионный порядок работы Верховного Совета СССР – две сессии в год, не считая внеочередных. Высшим органом власти в период между сессиями Верховного Совета СССР являлся подотчетный ему *Президиум*, избиравшийся на совместном заседании обеих палат. Он давал толкование законов СССР, издавал указы, производил референдум, по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик отменял постановления СНК СССР и СНК союзных республик в случае их несоответствия закону.

Выборы Верховного Совета СССР состоялись **12 декабря 1937 г.** В них участвовали 96,8% избирателей, из которых почти 99 % отдали голоса «за кандидатов блока коммунистов и беспартийных». Это были выборы *плебисцитарного типа* – избиратели должны были сказать «да» или «нет», одобрить или не одобрить политику государства, а не выбрать из нескольких кандидатов то или иное лицо. Всего в Верховный Совет СССР было избрано 1143 депутата, в том числе 180 женщин, 870 членов ВКП (б). Рабочих среди депутатов было 460 (42%), крестьян – 337 (29,5%), из служащих и интеллигенции – 326 (28,5%). Было представлено более 50 наций и народностей Советского Союза.

Правительство СССР – *Совнарком*, образуемое Верховным Советом СССР, было высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти. Оно объединяло и направляло работу 8 общесоюзных наркоматов: обо-

роны, иностранных дел, внешней торговли, путей сообщения, связи, водного транспорта, тяжелой и оборонной промышленности – и 10 союзно-республиканских наркоматов: пищевой, легкой, лесной промышленности, земледелия, зерновых и животноводческих совхозов, финансов, внутренних дел, внутренней торговли, юстиции и здравоохранения.

Аналогично высшим органам власти и управления СССР строилась система высших органов власти и управления союзных и автономных республик. Местными органами государственной власти являлись Советы депутатов трудящихся, избиравшиеся сроком на 2 года. Исполнительными и распорядительными органами Советов были избираемые ими исполкомы. Они были подотчетны как избравшему их Совету, так и исполнительному органу вышестоящего Совета.

В управлении промышленностью можно выделить несколько процессов. Крупная промышленность была выведена из-под контроля республик и перешла под управление союзных органов – формировался единый общесоюзный народнохозяйственный комплекс. Усиливалось отраслевое управление и ослабевало функциональное (финансовое, кадровое и т.д.).

Система упрощалась: сокращалось число трестов и их функции, укреплялись прямые связи наркоматов с предприятиями. Для улучшения руководства наркоматами в апреле 1940 г. при СНК СССР было создано 6 хозяйственных советов, которые имели право давать наркоматам обязательные распоряжения. Состав их утверждался СНК СССР в количестве 3–5 человек. Они возглавлялись заместителями Председателя СНК. На правах постоянной комиссии Совнаркома вместо Совета труда и обороны был создан экономический Совет.

В 1934 г. был образован общесоюзный **Наркомат внутренних дел**, в него были включены ОГПУ и Главное

управление милиции при ОГПУ. В 1932 г. финансирование милиции было переведено с местного бюджета на союзный. Позднее ОГПУ преобразуется в *Главное управление госбезопасности*, которое быстро расширялось, в нем было в 3,5 раз больше сотрудников, чем в милиции. На управление возлагаются функции внешней разведки, контрразведки и госбезопасности, а также руководство особыми отделами в армии. В 1935 г. в системе НКВД был образован новый вид мест заключения для особо опасных преступников – *тюрьмы*. В 1936 г. создается *Государственная автомобильная инспекция* (ГАИ). Функции и структура милиции расширились.

Судебные органы. В июле 1936 г. был создан общесоюзный орган судебного управления – *Наркомат юстиции СССР* (далее НКЮ). Он наблюдал за применением судами уголовного, гражданского и процессуального кодексов, обобщал судебную практику, разрабатывал изменения и дополнения к законам, вел работы по кодификации законодательства и судебной статистике, руководил изданием юридической литературы. НКЮ СССР давал судам общие указания, занимался всеми организационно-хозяйственными вопросами, осуществлял общее руководство нотариатом и коллегией адвокатов, организовывал юридическую помощь населению.

Правосудие в СССР осуществлял Верховный Суд СССР, Верховные суды союзных республик, краевые и областные суды, суды автономных республик и автономных областей, окружные суды, специальные суды СССР, создаваемые по постановлению Верховного Совета СССР, народные суды. Народные суды избирались гражданами района сроком на 3 года. Все остальные звенья судебной системы избирались соответствующими Советами сроком на 5 лет.

В августе 1938 г. был принят закон «О судеустройстве СССР, союзных и автономных республик». В течение 1938–1939 гг. была перестроена вся *судебная система* СССР. Она соответствовала административному делению страны: народный суд (в районах), который рассматривал большую часть уголовных и гражданских дел; областной, краевой, окружной суд, суд автономной области и Верховный Суд автономной республики. Они рассматривали уголовные и гражданские дела, отнесенные к их подсудности, а также кассационные жалобы и протесты на приговоры и решения нарсудов.

Правоохранительные органы. В 1933 г. была создана Прокуратура СССР. Основной задачей ее было укрепление законности и охрана общественной собственности на всей территории Союза ССР. Прокуратуру возглавлял Прокурор СССР, назначаемый Верховным Советом СССР на семь лет. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначались Прокурором СССР на пять лет.

Вооруженные силы. Территориально-милиционная система уже не отвечала новым условиям и была ликвидирована. К 1939 г. вооруженные силы стали кадровыми. К концу 20-х гг. XX в. по техническому оснащению армия совершенно не соответствовала требованиям времени. В 30-е гг. XX в. создавалась новая, насыщенная техникой и современными кадрами организованная армия.

К 1939 г. в СССР было 14 военных академий и 6 военных факультетов при гражданских вузах, в которых высшее военное образование получали 20 тыс. слушателей. Число военных училищ достигло 107, в 1936 г. была открыта Академия Генерального штаба. В 1934 г. был упразднен Реввоенсовет СССР, коллегиальный метод руководства был заменен

единоначалием. Военный Совет при наркомате обороны был учрежден как орган совещательный. Штаб РККА был преобразован в Генеральный штаб, что усилило его роль.

В 1939 г. был принят новый закон «О всеобщей воинской обязанности», по которому защита СССР с оружием в руках стала правом и обязанностью не только трудящихся, а *всех* мужчин без различия национальности, вероисповедания, образования, социального происхождения и положения. Срок службы был увеличен до 3 лет в сухопутных частях и до 5 лет во флоте. С января 1939 г. был введен новый текст присяги, теперь она принималась не коллективно, а индивидуально, с собственноручной подписью военнослужащего.



Рис. 14. Органы государственной власти и управления в СССР в 1930-е гг.

II

С ликвидацией многоукладности в экономике в стране исчезла эксплуатация человека человеком. Изменился классовый состав населения: значительно вырос рабочий класс,

новым, существенно иным классом стало колхозное крестьянство. Сформировалась многочисленная интеллигенция, почти на 90 % состоявшая из выходцев из рабочих и крестьян.

В 1936 г. была принята новая Конституция СССР, завершившая большой этап государственного строительства. Главным при выработке проекта было приведение Конституции в соответствие с новой социально-экономической реальностью и закрепление принципа равных политических прав всех граждан. Осенью 1935 г. ЦИК СССР создал конституционную комиссию под председательством И.В. Сталина и 12 подкомиссий. 12 июня 1936 г. проект Конституции был опубликован и обсуждался в течение полугода на всех уровнях – от собраний трудящихся на предприятиях до республиканских съездов Советов. В обсуждении участвовало более половины взрослого населения, комиссия получила 154 тыс. предложений, поправок, дополнений. Конституция СССР 1936 г. не содержала программных положений. Она состояла из 13 глав, включающих 146 статей.

Конституция СССР 1936 г. утверждала существование в СССР двух дружественных классов: рабочих и крестьян. Политическую основу СССР составляли Советы депутатов трудящихся, а экономическую основу – социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Конституция предусматривала две формы социалистической собственности – **государственную** (всенародное достояние) и **колхозно-кооперативную**. Конституция гарантировала правовую охрану личной собственности граждан СССР, приобретенной на трудовые доходы и сбережения, жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, предметы домашнего хозяйства и обихода, личного потребления, а также право наследования личной собственности. Конституция утвердила положение о

том, что хозяйственная жизнь страны регулируется государственным народнохозяйственным планом. Закрепила принцип труда и распределения: *«от каждого – по способности, каждому – по труду»*.

Конституция СССР 1936 г. закрепила достаточно широкий круг прав граждан, в том числе право на труд, на отдых, на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, право на образование, равноправие граждан СССР независимо от пола, национальности и расы, свободу совести, слова, печати, митингов и собраний, уличных шествий и демонстраций, неприкосновенность личности, жилища, тайну переписки, право граждан СССР на объединения в общественные организации (профсоюзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества).

Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию СССР, исполнять законы, соблюдать дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития. Всеобщая воинская обязанность является законом. В Конституции СССР 1936 г. в ст. 126 закреплялась руководящая роль ВКП(б) – *«руководящего ядра всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных»*.

В это время было явно отвергнуто положение марксизма об отмирании права, советское право было определено как особый исторический тип, который не только не отмирал, но и должен был укрепляться. Конституция 1936 г. определила источник права – закон, принимать который мог только Верховный Совет. Все остальные акты были подзаконными. Но нужно отметить тоталитарный характер государства и общества, роль внесудебных органов репрессий – ***Особое совещание при НКВД***.

Гражданское право. Главной была задача укрепления и защиты социалистической собственности, создания условий для хорошей работы народного хозяйства. Направляющая роль народнохозяйственного плана была закреплена в Конституции 1936 г. Новым была опора на договорные отношения. Были введены письменные договоры поставки (товаров, услуг) двух видов: генеральные (между центральными органами) и локальные. В 1933 г. была усилена ответственность за неисполнение договора. Усиливалась роль договора в качественных показателях.

Семейное право. Нормы права в данный период были направлены на укрепление семьи, защиту интересов детей и здоровья матери. Нигилизм первых лет революции в отношении института семьи изживался и из права, и из общественного сознания. Но это не было реставрацией архаических принципов – подчеркивалось закреплённое в Конституции СССР 1936 г. равноправие женщины и мужчины.

Важное значение в то время приобрел институт *патронажа*: дети-сироты, а также дети, изъятые по постановлению суда у родителей, могли передаваться на воспитание в семьи трудящихся. Это оформлялось договором, заключенным органами здравоохранения или народного образования или сельсоветами с лицами, берущими детей на воспитание.

27 июня 1936 г. было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах».

Трудовое право. Конституция 1936 г. гарантировала право на труд, на отдых, на материальное обеспечение в

старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности и закрепила **обязанность** трудиться. С октября 1930 г. в связи с ликвидацией безработицы прекращалась выплата пособий по безработице. 23 июня 1931 г. был принят закон, поощряющий основные кадры рабочих – членов профсоюза, длительно работавших на одном предприятии. Постановлением СНК СССР от 20 декабря 1938 г. вводились единые **трудовые книжки**.

В 1940 г. была повышена обязательная мера труда. Был установлен 8-часовой рабочий день, за исключением профессий с вредными условиями труда (был утвержден список таких профессий, для которых сохранялся 6-ти или даже 4-х часовой рабочий день). Предприятия и учреждения были переведены с пятидневной на шестидневную рабочую неделю.

В условиях нарастания военной опасности 26 июля 1940 г. было запрещено увольнение по собственному желанию рабочих и служащих. Администрация была обязана передавать дела о прогулах и самовольном оставлении работы в суд. С октября 1940 г. наркомам СССР было предоставлено право переводить инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих с одних предприятий на другие независимо от территориального расположения предприятий.

Уголовное право и процесс. Конституция СССР 1936 г. и закон «О судеустройстве» 1938 г. демократизировали уголовный процесс, утвердив гласность судопроизводства, независимость судей и подчинение их только закону, обеспечение обвиняемому права на защиту, участие в составе суда народных заседателей, ведение судопроизводства на языке союзной, автономной республики или автономной области и т.д.

В 1934 г. в уголовном праве появилась статья об **измене Родине** (действия, совершенные гражданами СССР в ущерб его военной мощи, государственной независимости или неприкосновенности его территории). При смягчающих обстоятельствах для гражданских лиц измена Родине каралась лишением свободы на срок 10 лет с конфискацией имущества. Для военнослужащих смягчающие обстоятельства не учитывались, применялась высшая мера с конфискацией имущества.

10 августа 1940 г. вышел Указ Президиума ВС СССР «Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и хулиганство», по которому мелкие кражи наказывались лишением свободы сроком на один год.

Была установлена уголовная ответственность с 12-летнего возраста за тяжкие преступления (убийства, насилия и увечья). За все остальные преступления уголовная ответственность наступала с 14 лет (к несовершеннолетним не применялась высшая мера). В уголовном порядке преследовались вовлечение несовершеннолетних в преступления, понуждение к занятию проституцией, спекуляцией, нищенством.

Тема 10. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)

План

- I. Изменения в государственных структурах.
- II. Изменения в системе права.

I

22 июня 1941 г. было введено военное положение в Европейской части СССР и объявлена мобилизация ряда возрастов. Организация ведения войны стала основной фун-

кцией Советского государства, а все остальные функции – подчиненными ей.



Рис. 15. Органы государственной власти и управления СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)

Во время войны действовали обычные общесоюзные, республиканские и местные органы власти и управления. На срок войны были продлены полномочия Верховного Совета СССР, которые истекали осенью 1941 г. Выборы были проведены только в марте 1946 г.

С первых дней войны Госплан перешел к составлению военно-хозяйственных планов. Первый такой план на III квартал 1941 г. был представлен через неделю после начала войны, а в августе – план до конца 1942 г. Органы статистики регулярно проводили срочные переписи имеющих в стране материалов и оборудования. За время войны было проведено 105 переписей. Создавались чрезвычайные хозяйственные организации. Так, 8 июля 1941 г. были созданы **особые строительно-монтажные части** (далее ОСМЧ), которые быстро перебрасывались с места на место для строительства и монтажа оборонных предприятий.

Был учрежден *Государственный комитет обороны* (далее ГКО), сосредоточивший всю полноту власти в вопросах войны, возглавил его И.В. Сталин.



И.В. Сталин

Вначале в ГКО входило 5 человек: В.М. Молотов, Л.П. Берия, К.Е. Ворошилов, Г.М. Маленков; затем – 9 человек: Н.А. Вознесенский, А.И. Микоян, Л.М. Каганович, Н.А. Булганин. ГКО не имел своего аппарата и использовал аппарат СНК СССР и ЦК ВКП(б). В прифронтовых городах создавались городские комитеты обороны. Их было создано более 60.



В.М. Молотов



Л.П. Берия



К.Е. Ворошилов



Г.М. Маленков



Л.М. Каганович



Н.А. Булганин



Н.А. Вознесенский



А.И. Микоян

22 июня 1941 г. были учреждены военные трибуналы в районах военных действий и в местностях, где было объявлено военное положение. Военные трибуналы рассматривали все преступления, совершенные военнослужащими, а также все дела о преступлениях против обороны, общественного порядка и госбезопасности, дела о хищениях социалистической собственности, разбоях, убийствах, уклонении от исполнения всеобщей воинской повинности.

23 июня 1941 г. по решению СНК СССР и ЦК ВКП(б) для стратегического руководства вооруженными силами была создана **Ставка верховного главнокомандования**, в которую вошли члены Политбюро и руководители Наркомата обороны. С 10 июля ее возглавил И.В. Сталин. 19 июля И.В. Сталин был назначен Наркомом обороны, а 8 августа – Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами СССР. Генштаб был переподчинен Верховному главнокомандующему и стал оперативным органом Ставки. При Ставке был также создан Центральный штаб партизанского движения.

2 ноября 1942 г. была образована **Чрезвычайная государственная комиссия** по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба. В ее состав были введены видные общественные деятели: писатель А.Н. Толстой, академик Е.В. Тарле, митрополит Николай.



А.Н.Толстой



Е.В.Тарле



митрополит Николай

Комиссия собрала и систематизировала огромный фактический материал. На оккупированной территории разными способами оккупанты непосредственно уничтожили 6,39 млн человек гражданского населения; 5,62 млн гражданских лиц были насильно вывезены на работы в Германию, из них более 2,8 млн погибли в Германии и около 0,6 млн скончались сразу после репатриации от тяжелых болезней и увечий.

Были расширены права союзных республик. В 1944 г. учреждены наркоматы обороны республик. Тогда же союзным республикам были предоставлены полномочия в области внешних контактов и созданы наркоматы иностранных дел. Белорусская и Украинская ССР участвовали в учреждении ООН и подписании ее Устава.

II

Гражданское право. Советские законы считались действовавшими и на временно оккупированной врагом территории. Поэтому гражданско-правовые сделки, совершенные на такой территории, если противоречили закону, признавались недействительными. В целом сужалось применение гражданско-правовых договоров, и возрастала роль административно-правовых, плановых заданий. Это касалось, прежде всего, военной продукции, поставок нефти, угля, металла. Были уточнены условия договора жилищного найма в связи с массовой эвакуацией и последующим возвращением жителей городов, вводились льготы для семей военнослужащих. В связи с гибелью большого количества граждан был расширен круг наследников: в него были включены трудоспособные родители, братья и сестры. Имуществом можно было распорядиться посредством завещания.

Семейное право. С целью укрепления института брака поощрялись многодетные семьи, повышение рождаемости, усиление заботы о сиротах.

С 1 октября 1941 г. был введен налог на холостяков, одиноких и бездетных граждан. Беременным выдавались дополнительные пайки, они освобождались от сверхурочных работ. Увеличивался отпуск по беременности и родам с 63 до 77 календарных дней. Выдавалось государственное пособие при рождении третьего ребенка. Увеличилась государственная помощь многодетным семьям. Были учреждены медаль «Материнства» и орден «Материнская слава», установлено звание «Мать-героиня».

В 1943 г. были уточнены нормы об опеке и усыновлении. Усыновляемых разрешалось записывать как собственных детей, с фамилией и отчеством усыновителей. По указу Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г., только зарегистрированный в органах ЗАГСа брак порождал права и обязанности супругов.

Отменялось существовавшее ранее право обращения матери в суд с иском об установлении отцовства и о взыскании алиментов от лица, с которым она не состояла в зарегистрированном браке.

Расторжение брака в суде на первой стадии предполагало примирение супругов, а в случае отказа наступала вторая стадия, на которой вышестоящий суд, решал вопрос о разводе, в том числе определял с кем из супругов и кто из детей оставался. Суд устанавливал кто из родителей, и в какой мере нес издержки на содержание детей, а также производил раздел имущества.

Трудовое право. В условиях военного времени вводились чрезвычайные меры регулирования трудовых отношений. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня

1941 г. «О военном положении» предоставил право военным властям привлекать граждан к трудовой повинности для выполнения ряда работ. Указом от 26 июня 1941 г. «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время» директорам предприятий было дано право устанавливать с разрешения СНК СССР сверхурочные работы до 3 часов в день для граждан, кроме беременных женщин (начиная с шестого месяца беременности) и кормящих матерей. Оплата сверхурочных работ производилась в полуторном размере.

Отменялись отпуска. Освобождение от работы разрешалось по болезни, беременности и родам, а также работникам в возрасте до 16 лет. Отпуск заменялся денежной компенсацией, которая переводилась в сберкассы как замороженные на время войны вклады.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 февраля 1942 г. вводилась мобилизация трудоспособного городского населения, мужчин от 16 до 55 лет, женщин от 16 до 45 лет на период военного времени для работы на производстве и строительстве. От мобилизации освобождались учащиеся, поступавшие в школы **фабрично-заводского обучения** (далее ФЗО) и ремесленные училища, а также матери грудных детей или детей до 8 лет, если некому было за ними ухаживать. Для выполнения срочных неотложных работ допускалась трудовая повинность граждан сроком до 2 месяцев.

6 июня 1945 г. было учреждена медаль «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

Уголовное право. Довоенные нормы уголовного права были дополнены. Так, распространение ложных слухов, возбуждавших тревогу среди населения, наказывалось лишением свободы на срок от 2 до 5 лет. За разглашение государственной тайны или утрату содержащих ее документов

должностные лица наказывались лишением свободы до 10 лет, а частные лица до 3 лет. Была усилена и уголовная ответственность за нарушение трудовой дисциплины. Широко применялась отсрочка исполнения приговоров с отправкой осужденных на фронт. Отличившиеся в боях, освобождались от наказания, с них снималась судимость.

В 1943 г. была введена уголовная ответственность воинских начальников за незаконное награждение. Тогда же в уголовное право были введены новые виды наказаний – смертная казнь через повешение и ссылка на каторжные работы на срок до 20 лет за преступления, совершенные немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками. Был проведен ряд процессов над немецко-фашистскими преступниками.

Тема 11. Советское государство и право в первые послевоенные годы (1945 – середина 50-х гг.)

План

I. Государственный аппарат.

II. Развитие права.

I

В годы войны выборы в Советы не проводились. После ее окончания в феврале 1946 г. были проведены выборы в Верховный Совет СССР, а через год – в Верховные Советы союзных и автономных республик. При этом до 23 лет был повышен возрастной ценз для депутатов Верховного Совета СССР. Депутатами Верховных Советов союзных и автономных республик могли избираться граждане, достигшие 21 года. В декабре 1947 г., в январе–феврале 1948 г. прошли выборы в местные Советы во всех союзных республиках. Было избрано почти 1,5 млн депутатов Советов.

С момента принятия Конституции СССР 1936 г. произошли изменения в наименовании, структуре, компетенции ряда государственных органов. Поэтому Верховный Совет СССР в марте 1946 г. создал редакционную комиссию для выработки предложений об изменении Конституции. В феврале 1947 г. Верховный Совет СССР внес по предложению этой комиссии ряд изменений в Конституцию Союза, носивших по преимуществу редакционный характер. Вместе с тем была несколько расширена компетенция Союза, в частности, к его ведению отнесли образование новых автономных областей, установление основ законодательства о браке и семье.

Верховный Совет СССР в первые послевоенные годы собирался чаще, чем во время войны, но реже предусмотренных Конституцией двух раз в год. За период с 1946 по 1954 г. Верховный Совет СССР созывался лишь девять раз. Ограничен был круг вопросов, рассматриваемых Верховным Советом СССР. По существу, он сводился к внесению изменений в Конституцию, утверждению народно-хозяйственных планов, государственного бюджета, указов Президиума Верховного Совета.

25 февраля 1947 г. Совет Национальностей Верховного Совета СССР утвердил Положение о комиссии законодательных предположений Совета Национальностей. В тот же день аналогичное положение утвердил Совет Союза. Эти комиссии имели своей задачей предварительное рассмотрение и подготовку законопроектов, вносившихся на утверждение Верховного Совета СССР. Комиссии наделялись правом законодательной инициативы и созывались по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

В марте 1946 г. численный состав Президиума Верховного Совета СССР с целью превращения его в более опера-

тивный орган был сокращен на 9 человек с прежних 42. В феврале 1947 г. была несколько расширена компетенция Президиума Верховного Совета СССР, к его ведению было отнесено денонсирование международных договоров СССР, установление почетных званий СССР, воинских званий, дипломатических рангов и иных специальных званий.

Сразу по окончании войны были упразднены чрезвычайные и другие органы, вызванные к жизни потребностями военного времени. Функции упраздненного ГКО были переданы Совету народных комиссаров. Военно-промышленные наркоматы преобразованы в органы управления мирными отраслями производства.

В 1946 г. произошли дальнейшие изменения в высших органах управления СССР, союзных и автономных республик. В марте этого года Верховный Совет Союза принял Закон о преобразовании Совета народных комиссаров СССР, совнаркомов союзных и автономных республик в соответствующие Советы министров, а наркоматов – в министерства.

Судебные органы перестраивались на работу в мирных условиях. После окончания войны в местностях, где ранее объявлялось военное положение, восстанавливались обычная подсудность военных трибуналов и обычный порядок их деятельности. С отменой военного положения военные трибуналы железнодорожного и водного транспорта были реорганизованы в линейные и окружные суды. Были восстановлены также транспортные коллегии Верховного Суда СССР.

В соответствии с Конституцией и Законом о судостроительстве выборы в народные суды, которые не сумели провести до войны, теперь состоялись, при этом судей выбирало непосредственно население. Учитывая, что осуществление правосудия требует определенного жизненного

опыта, указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 сентября 1948 г. был установлен возрастной ценз для народных судей и народных заседателей в 23 года. Большую роль в улучшении работы суда сыграл указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 июля 1948 г., установивший ответственность судей перед дисциплинарными коллегиями. Эти коллегии были образованы при областных, краевых, Верховных судах СССР, союзных и автономных республик, военных трибуналах округов, флотов и приравненных к ним специальных судов.

19 марта 1946 г. Верховный Совет СССР принял Закон о присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР. После войны органы суда, прокуратуры и иные государственные органы испытывали острый дефицит в кадрах специалистов-юристов. Большое значение для ликвидации такого положения имело постановление ЦК ВКП(б) от 5 октября 1946 г. «О юридическом образовании в стране».

С окончанием войны прекратила свое существование Ставка верховного главнокомандования. Военное командование утратило право награждения военнослужащих орденами и медалями. С 1946 г. Красная армия стала именоваться Советской армией. Управление всеми вооруженными силами стало осуществляться одним ведомством. Народный комиссариат военно-морского флота был упразднен.

II

Финансовое право. Главным событием в этой отрасли права явилась денежная реформа, проведенная в декабре 1947 г. Война, нанеся огромный экономический ущерб нашей стране, не могла не отразиться и на финансах. Значи-

тельные военные расходы с неизбежностью вызвали масштабную эмиссию денег, следовательно, и определенную инфляцию.

Германия с целью подрыва нашей экономики выпустила немалое количество фальшивых советских денег, которые трудно было отличить от настоящих. Наряду с другими обстоятельствами, все это обусловило проведение денежной реформы. Реформа была проведена в основном путем **деноминации**, т.е. замены прежних денег на новые с изменением их номинала.

Один новый рубль обменивался на 10 старых. Вклады в сберкассах пересчитывались по льготному курсу: до 3 тыс. руб. перерасчет производился по курсу один к одному, до 10 тыс. руб. – 3 старых рубля за 2 новых, свыше 10 тыс. руб. – 2 за 1. Была проведена конверсия государственных займов, причем облигации всех прежних обменивались на новые из расчета по номиналу 3 к 1.

Таким образом, основная масса населения от самой реформы не пострадала. В 1950 г. советский рубль был переведен с долларового на золотой паритет, что, несмотря на все затраты военного времени, обеспечивалось достаточным запасом золота в казне. В 1953 г. этот запас составлял более 2 000 тонн. Курс рубля в данный период был повышен по отношению к иностранной валюте, что вызывалось не столько экономическими, сколько политическими факторами.

Гражданское и хозяйственное право. В послевоенные годы договор как средство правового оформления хозяйственных связей в обобщественном секторе вновь получает широкое распространение. В Постановлении Совета Министров СССР от 21 апреля 1949 г. «О заключении хозяйственных договоров» подчеркивалось, что договор, заключенный на основе плана, признается единственно правиль-

ной формой отношений между хозорганами. Гражданское право внесло свой вклад в решение такой острой проблемы, как обеспечение населения жильем. Наряду с государственным жилищным строительством в тех условиях важно было привлечь и средства населения. 26 августа 1948 г. Президиум Верховного Совета СССР издает Указ «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов», а Совет Министров СССР принимает соответствующие постановления.

Семейное право претерпевает небольшое, но знаменательное изменение. В 1948 г. были запрещены браки с иностранцами. В указе по этому поводу давалось обоснование: наши женщины, вышедшие замуж за иностранцев и оказавшиеся за границей, в непривычных условиях чувствуют себя плохо и подвергаются дискриминации. Необходимо отметить, что обоснование не было надуманным. Действительно, большинство браков такого рода оказалось неудачными.

Трудовое право. С окончанием войны были ликвидированы нормы права, порожденные чрезвычайными обстоятельствами военного времени. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 30 июня 1945 г. восстанавливались с 1 июля 1945 г. очередные и дополнительные отпуска рабочим и служащим, отменялись ежедневные обязательные сверхурочные работы и восстанавливался 8-часовой рабочий день, прекращались трудовые мобилизации граждан на работу в различные отрасли народного хозяйства. Восстанавливалось действие норм трудового права, которые в военное время не применялись, в том числе система коллективных договоров на предприятиях между администрацией и фабрично-заводскими комитетами профсоюзов. Коллективные договоры касались выполнения и перевыполнения государственных планов, материально-бытовых условий

жизни трудящихся и их культурного обслуживания, укрепления трудовой дисциплины.

Трудовое право в первые послевоенные годы решало очень важную проблему – трудоустройство демобилизованных из армии и флота, которых к сентябрю 1945 г. насчитывалось уже 3,3 млн человек. В 1948 г., когда демобилизация в основном была завершена, домой вернулись 8 млн человек. В соответствии с законом, принятым еще 23 июня 1945 г. местные органы Советской власти, а также руководители предприятий и учреждений обязывались в месячный срок предоставить демобилизованным работу с учетом их специальности.

Повышалась роль профсоюзных организаций. Постановление Секретариата Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (далее ВЦСПС) от 21 июля 1947 г. обязывало фабрично-заводские и местные комитеты не допускать сверхурочные работы для беременных женщин, кормящих матерей, подростков, больных открытой формой туберкулеза легких. Обкомы профсоюзов обязывались проверять обоснованность, устанавливать причины сверхурочных работ и делать все для ликвидации условий, их порождающих.

Уголовное право. Кардинальных изменений в этой отрасли права в послевоенный период не происходит. Все законодательные новшества касаются, в основном, отдельных правовых институтов. Можно лишь отметить одну общую тенденцию – определенное усиление уголовной репрессии. Сразу по окончании войны с Германией была проведена довольно широкая амнистия, а в 1947 г. была даже отменена смертная казнь. Однако эта отмена продолжалась недолго. Так, уже в 1950 г. по важнейшим государственным преступлениям – измена Родине, шпионаж, диверсии – смертная казнь была восстановлена.

Для повышения бдительности, усиления охраны государственной тайны Президиум Верховного Совета СССР 9 июня 1947 г. издал Указ «Об ответственности за разглашение государственной тайны и за утрату документов, содержащих государственную тайну», по которому предусматривалось более высокое, чем прежде, наказание. Днем ранее Совет Министров СССР принял постановление, определившее перечень сведений, представляющих собой государственную тайну, разглашение которых карается по закону.

Государство делает новую попытку усилить борьбу с имущественными преступлениями, при этом теперь внимание обращается на охрану не только общественной, но и личной собственности. 4 июня 1947 г. были приняты два указа Президиума Верховного Совета СССР. В первом из них кража, присвоение, растрата или иное хищение государственного имущества караются заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от 7 до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой, при квалифицирующих признаках лишение свободы повышалось до 25 лет.

За хищение общественного имущества сроки лишения свободы были несколько меньше, но верхний предел их достигал 20 лет. По указу устанавливалась ответственность даже за недонесение органам власти о достоверно известном готовящемся или совершенном хищении государственного или общественного имущества.

Второй указ усиливал ответственность за хищение личной собственности граждан, доводя санкцию в наиболее тяжких случаях – разбой – до 20 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Недонесение о разбое тоже каралось.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1948 г. «Об уголовной ответственности за изготовление и продажу самогона» значительно ужесточил наказания за

эти преступления. На усиление защиты чести, здоровья, жизни граждан были направлены указы Президиума Верховного Совета СССР от 4 января 1948 г. «Об усилении уголовной ответственности за изнасилование» и от 14 февраля 1953 г. «Об усилении уголовной ответственности за нарушение правил безопасности ведения работ в угольных и сланцевых шахтах».

Тема 12. Советское государство и право в условиях кризиса социализма (середина 60-х – середина 80-х гг.)

План

- I. Развитие государственного аппарата.
- II. Конституция СССР 1977 г. Развитие права.

I

Рассматриваемый период характерен тем, что происходили непрерывные перестройки государственного аппарата. Причины этих перестроек были неоднозначными. С одной стороны, они обуславливались стремлением в соответствии с решениями XX съезда КПСС (**14–25 февраля 1956 г.**), известного осуждением культа личности Сталина, демократизировать государственную структуру, преодолеть чрезмерный централизм, сложившийся в годы формирования и упрочения командно-административной системы государственного управления.

Однако далеко не все осуществлявшиеся меры соответствовали вышеназванной цели, а представляли собой оторванные от реальной жизни, непродуманные проекты, не выдерживавшие даже краткого испытания практикой.

В рассматриваемый период были осуществлены меры по укреплению правопорядка и законности. **1 сентября 1953 г.** был отменен внесудебный исключительный поря-

док рассмотрения дел и ликвидировано Особое совещание при МВД СССР. Устанавливалось, что дела о контрреволюционных и иных преступлениях рассматриваются в обычном процессуальном порядке. Многие (хотя далеко не все) несправедливо репрессированные люди были реабилитированы.

Общественно-политическое развитие СССР до середины 1980-х гг. определяли две политические концепции: развитого социализма и советского народа как новой исторической общности. В октябре 1961 г. состоялся XXII съезд КПСС, принявший новую программу партии, в которой намечался переход общества к коммунизму. В октябре 1964 г. Н.С. Хрущев, с именем которого ассоциировались начавшиеся реформы, был смещен с высших государственных и партийных постов.



Н.С. Хрущев

Пришедшая к власти в 1964 г. группировка заменила, заложенную в третью программу партии концепцию развернутого строительства коммунизма концепцией **развитого социализма**. Суть концепции в том, что на пути к коммунизму неизбежен этап развитого социализма, на котором он достигает своей целостности, т.е. гармоничного сочетания всех сфер и отношений: производственных, социально-политических, нравственно-правовых, материальных и идеологических.

Целостность социализма предполагалось достигнуть путем его совершенствования. Главными ревизионистами прежнего генерального курса стали руководители партии: Л.И. Брежнев, М.А. Сулов, Ю.В. Андропов. Новая политическая концепция была ближе к жизни, она создавалась с учетом растущих военных расходов для достижения, а затем удержания военно-стратегического паритета с США и укрепления границ с Китаем. Однако эта идеологическая концепция не смогла стать эффективной в долгосрочном плане по причинам, обусловленным объективными проблемами советской системы (в 1970-х гг. в СССР начались стагнация экономики и замедление роста уровня жизни).



Л.И. Брежнев



М.А. Сулов



Ю.В. Андропов

Суть концепции **советского народа как новой исторической общности** состоит в ускоренном сближении советских наций и народностей и в слиянии их в новую историческую общность – многонациональный советский народ. Основные признаки новой исторической общности – это единая территория (СССР), единый язык межнационального общения (русский), единая экономическая основа (единый народнохозяйственный комплекс), общность социалистической по содержанию и национальной по форме культуры и основ характера советских людей, выраженных в их патриотизме и интернационализме. С целью укрепления единой общности поощрялись межнациональные браки и изучение русского языка.

В ноябре 1982 г. после смерти Л.И. Брежнева Генеральным секретарем ЦК КПСС стал Ю.В. Андропов. В 1983 г. он также был избран Председателем Президиума Верховного Совета СССР. Новый советский лидер предостерег *«от возможных преувеличений в понимании степени приближения страны к высшей фазе коммунизма»*, признал наличие противоречий развитого социализма и заявил, что граждане плохо знают общество, в котором живут. В феврале 1984 г. Ю.В. Андропов умер, и на высшие посты в партии и государстве пришел К.У. Черненко.



К.У. Черненко

К.У. Черненко поставил вопрос о новой редакции программы КПСС, в которой предполагалось дать анализ *«стадии развития общества»*, рассмотреть степень решения национального вопроса. Год пребывания у власти (1984–1985 гг.) не принес никаких ощутимых событий ни во внутренней, ни во внешней политике.

В 1985 г. Генеральным секретарем после смерти К.У. Черненко стал самый молодой член Политбюро 54-летний М.С. Горбачев. С приходом к власти М.С. Горбачева закончилась целая эпоха в развитии советского государства.

«Брежневский» период строительства развитого социализма ассоциируется с понятием **застоя**. Именно этот термин появился в период перестройки для характеристики предшествующих полутора десятилетий. Однако время застоя было в реальности весьма противоречивым. Говоря об

этом времени нельзя не видеть, с одной стороны, добросовестного труда миллионов советских людей, позволившего создать целые отрасли промышленности, возвести новые предприятия, сделать научные открытия, а с другой – снижения темпов экономического роста, стагнации, «остаточного принципа» финансирования в социальной сфере, сложной международной обстановки.

II

В 1962 г. была сформирована конституционная комиссия и только **7 октября 1977 г.** Верховный Совет СССР принял новую Конституцию СССР, которая называлась ***Конституция развитого социализма***. В своей основе эта конституция повторяла положения Конституции СССР 1936 г., однако они были более развернутыми и учитывали изменения, произошедшие в стране за 40 лет. Прежде всего, была изъята характеристика классового характера государства и партии. СССР из государства диктатуры пролетариата превратился в общенародное государство, Советы депутатов трудящихся – в Советы народных депутатов, КПСС из партии рабочего класса – в партию всего народа. В Конституции закреплялась «руководящая и направляющая» роль Коммунистической партии (ст. 6) в политической системе.

Конституция закрепляла новые формы «непосредственной демократии»: всенародное обсуждение и референдум; новые гражданские права: право на обжалование действий должностных лиц; на судебную защиту от посягательств; на честь и достоинство и на критику государственных и общественных организаций. Как и прежде, упор в Конституции делался на провозглашение социально-экономических прав граждан СССР, список которых стал шире: право на труд, бесплатное образование, медицинское об-

служивание, отдых, пенсионное обеспечение, жилище, право на охрану здоровья, на пользование достижениями культуры, свободу творчества.

Первая глава Конституции впервые подробно излагала политическую систему СССР. Согласно Конституции, вся власть в государстве принадлежала народу и осуществлялась через Советы, которые составляли политическую основу СССР. Советы составляли и основу государственного аппарата, куда кроме них входили органы государственного управления, комитеты народного контроля (далее КНК), органы прокуратуры и арбитража, судебные органы.

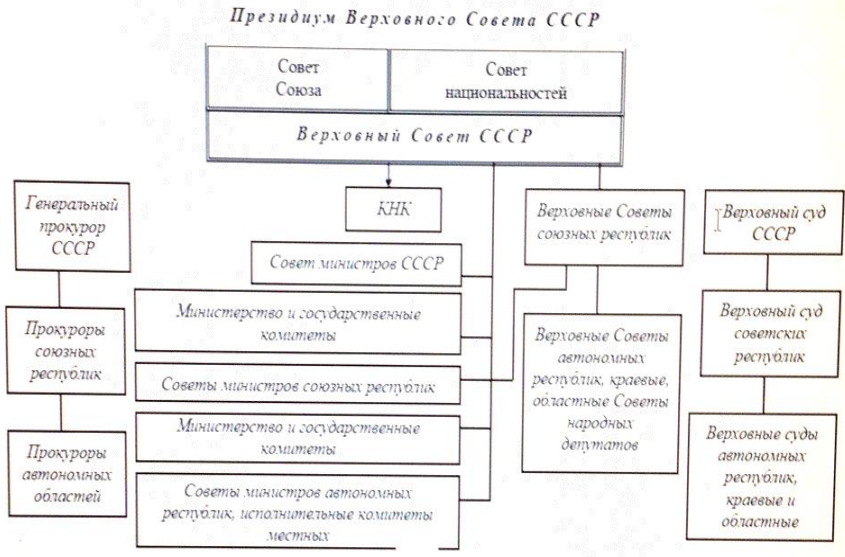


Рис. 16. Система органов государственной власти и управления в СССР (1977–1985 гг.)

Существовала и система народного контроля. К звеньям политической системы относились также профсоюзы, комсомол, кооперативные и другие общественные организации, которые участвовали в управлении государственными и

общественными делами в соответствии со своими уставными задачами.

В качестве первичного звена политической системы Конституция провозгласила трудовые коллективы. Они же являлись первичным звеном и экономической системы СССР.

Конституция закрепила резко усилившиеся политические и экономические права союзного государства за счет соответствующих прав союзных республик. Их осуществляли союзные министерства и ведомства, количество которых превысило 150, в то время как в 1924 г. их было 10, в 1936 г. – 20.

Конституция запрещала частную собственность на средства производства и эксплуатацию человека человеком. В социальной сфере определяющим стал курс на достижение социальной однородности общества.

Новая Конституция СССР не преодолела недостатков Конституции 1936 г. Они были присущи, прежде всего, политической системе:

- 1) отсутствие гласности в деятельности как системы в целом, так и отдельных звеньев в частности;
- 2) смешение функций партии и Советов, подмена Советов партией;
- 3) подмена партийных организаций партийными комитетами;
- 4) подмена выборных органов аппаратом;
- 5) бюрократизация аппарата (государственного, партийного, общественных и творческих организаций).

Все это способствовало отчуждению народа от власти, подрыву авторитета государства и партии, несмотря на численный рост последней.

В 1976 г. было принято постановление «О подготовке и издании Свода законов СССР». В декабре 1977 г. Президиум Верховного Совета СССР издал постановление «Об организации работы по приведению законодательства Союза ССР в соответствие с новой Конституцией». Вслед за этим принимаются законы о Верховном суде СССР, Прокуратуре СССР, Государственном арбитраже, адвокатуре, народном контроле, местных органах государственной власти, охране атмосферного воздуха, охране животного мира, а также основы жилищного законодательства.

Параллельно проводилась инкорпорация законодательства: отменялись акты, противоречащие друг другу, поглощенные другими или утратившие силу, устранялась многочисленность актов по одним и тем же проблемам. Для проведения кодификационных работ на союзном и республиканском уровне в качестве подготовительного этапа составлялись систематические собрания действующего законодательства.

Административное право. Административным правонарушением признавалось противоправное, виновное действие или бездействие, посягающее на государственный или общественный порядок, социалистическую собственность, права и свободы граждан либо на установленный порядок управления, за который законодательством предусмотрена административная ответственность.

Виды правонарушений: нарушение правил дорожного движения, мелкое хулиганство, пьянство, мелкие хищения, мелкая спекуляция. Субъектами правонарушений признавались вменяемые лица, достигшие 16 лет. Виды взысканий: штраф, предупреждение, арест на 15 суток, лишение специального права.

Гражданское и хозяйственное право. В данный период собственность делилась на *социалистическую* (государственная, колхозно-кооперативная, профсоюзная и общественных организаций) и *личную* (трудовые доходы, предметы обихода, предметы личного потребления, удобства, жилой дом, трудовые сбережения). Гражданам предоставлялось право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций; на защиту чести и достоинства; на жилище (государственный жилищный фонд, кооперативное строительство, индивидуальное жилищное строительство); на пользование участком земли для ведения подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Семейное право. Брак официально признавался, если был зарегистрирован в органах ЗАГСа. Запрещались ограничения на вступление в брак в зависимости от происхождения, социального положения, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, отношения к религии, места жительства, характера занятий.

Условиями заключения брака были добровольность, взаимное согласие, достижение брачного возраста (18 лет), дееспособность, отсутствие близкого родства, отсутствие другого зарегистрированного брака.

Расторжение брака между супругами могло осуществляться двумя способами: по суду и в органах ЗАГСа. Народный суд разводил при наличии хотя бы одного из двух обстоятельств: отсутствие взаимного согласия, наличие несовершеннолетних детей. В органах ЗАГСа разводили при наличии взаимного согласия, при отсутствии несовершеннолетних детей.

Трудовое право. В соответствии с Кодексом законов о труде РСФСР 1971 г. были улучшены условия труда, введена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями, повышен минимальный размер оплаты труда, обеспечена защита трудовых прав молодежи и женщин, усилена роль трудовых коллективов, улучшено пенсионное обеспечение.

Конституция СССР 1977 г. закрепила с одной стороны право на труд: право на выбор профессии, рода занятий, работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием, учетом общественных интересов. С другой стороны, обязанность трудиться – соблюдать трудовую и производственную дисциплину.

В области трудовых отношений было закреплено право на отдых, право на охрану здоровья, право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности.

Тема 13. Советское государство и право в период Перестройки и распада СССР (1985–1991 гг.)

План

- I. Изменения в государственном строе.
- II. Изменения в праве.

I

Радикальная реформа общества, начавшаяся сверху в **1985 г.**, проходила под лозунгами «Гласность», «Ускорение», «Перестройка». Начавшееся движение было призвано реформировать существующую систему, но привело к ее разрушению. «Гласность» привела к подрыву идеологической неоспоримости партийных решений и оценок. В печати стали разворачивать острые идеологические дискуссии по политическим вопросам. Быстро происходило разделение

общества на демократов, национал-патриотов и коммунистов. В республиках СССР нарастала национальная напряженность. Выдвигали требования о признании государственного статуса национальных языков, возвращение на историческую родину депортированных народов, вывода российских войск с территории республик. С 1988 г. начинается череда межнациональных вооруженных столкновений. Проблемы возникали и в сфере экономики. Сокращались показатели прироста промышленности и сельскохозяйственного производства.

В июне 1988 г. XIX партийная конференция выдвинула идею конституционной реформы – перехода на двухуровневую систему представительных органов: Съезд народных депутатов и Верховный Совет, избранный из депутатов Съезда. Часть народных депутатов избиралась в избирательных округах по стране, часть – партией, профсоюзами и общественными организациями. В марте 1990 г. на пост Президента СССР был избран Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев.



М.С. Горбачев

Выборы народных депутатов (1989 г. и 1990 г.) привели к созданию парламентского органа государственной власти нового типа, но легитимность президентской власти не была полной, т.к. президент избирался не народом, а опосредованно парламентом.



Рис. 17. Система органов государственной власти в СССР в период «Перестройки»

Сформировалась концепция социалистического правового государства, в которой подчеркивались приоритет права и принцип разделения власти. Весной 1988 г. формируется Демократический союз. В январе 1990 г. внутри КПСС сложилась оппозиционная демократическая платформа. В ноябре 1990 г. образовалась Республиканская партия, с марта 1990 г. стала формироваться Демократическая партия, почти одновременно формировались Конституционно-демократическая и Либерально-демократическая партии.

В феврале 1991 г. на референдуме в Литве большая часть населения проголосовала за «независимую и демократическую республику». На март в РСФСР и в некоторых союзных республиках был назначен референдум по вопросу о сохранении СССР. Проведенный 17 марта 1991 г. референдум выявил большинство сторонников Союза, но подтвердил раскол общества.

В июне 1991 г. Президентом РСФСР был избран Б.Н. Ельцин.



Б.Н. Ельцин

Продолжалось обсуждение проектов нового союзного договора. Одни участники совещания в Ново-Огареве настаивали на конфедеративных принципах, другие – на федеративных. Предполагалось подписать договор 20 августа 1991 г. Однако **19 августа 1991 г.** создается ***Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР*** (далее ГКЧП), заявивший о намерении «*восстановить порядок в стране и предотвратить развал СССР*». Устанавливалось чрезвычайное положение, вводилась цензура. Президент и парламент РСФСР отказались подчиняться распоряжениям ГКЧП, принимая собственные указы и распоряжения.

Вслед за провалом «путча» восемь республик заявили о своей независимости, а три вновь образованные прибалтийские республики в сентябре 1991 г. были признаны СССР. Генеральный секретарь ЦК КПСС оставил свой пост и распустил ЦК. Деятельность КПСС была приостановлена, а позже запрещена Президентом России.

Стремясь сохранить центр, М.С. Горбачев предлагает республикам новый вариант союзного договора, но Союз уже окончательно распадается. В начале декабря Украина объявила о своей независимости (после референдума), и вслед за этим президенты России, Украины и Белоруссии в

Беловежской пуще (Белоруссия) заявили о том, что Советский Союз более не существует и что образовано Содружество Независимых Государств (далее СНГ), открытое для всех государств бывшего Союза. Позже в СНГ вступили еще восемь республик, после чего М.С. Горбачев объявил о прекращении исполнения им функций Президента СССР.

II

В декабре 1990 г. принимается закон «О всенародном голосовании (референдуме) СССР». Право назначать референдум принадлежало Съезду или Верховному Совету СССР. В апреле 1990 г. был принят закон «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации». Права союзных республик существенно расширились. Закон «О правовом режиме чрезвычайного положения» устанавливал порядок введения чрезвычайного положения, круг органов государственной власти, имеющих на это право: Президент СССР, Верховные советы СССР и республик.

Гражданское право. В марте 1990 г. был принят закон «О собственности в СССР», в котором перечислялись ее три основных вида: «собственность советских граждан», коллективная и государственная.

Формы собственности граждан включали собственность трудового хозяйства, крестьянского и личного подсобного хозяйства. Формы коллективной собственности – это собственность арендного предприятия, кооператива, хозяйственного общества, товарищества, акционерного общества, хозяйственной ассоциации, общественной организации и фонда, религиозной организации. Государственная собственность подразделялась на общесоюзную; союзных, автономных республик, автономных областей и округов; коммунальную, государственных предприятий.

В этот период была начата приватизация муниципальной и государственной собственности, разрешено предпринимательство, прекращена государственная монополия на внешнеэкономическую деятельность, разрешены иностранные инвестиции, ликвидирована государственная монополия на банковскую деятельность, формируется валютный рынок.

Трудовое право. Демократизация социальных структур отразилась в содержании новых законов. Так, в декабре 1990 г. был принят закон «О профессиональных союзах». Созданы советы трудовых коллективов, введена выборность руководителей предприятий, рабочим предоставлено право на забастовку, появилась новая форма трудового договора – трудовой контракт.

Уголовное право. В области уголовного права внимание законодателя вновь привлекла спекуляция, под ней понималась скупка товаров, на которые установлены государственные розничные цены на предприятиях торговли; продажа товаров со складов, баз и т.д. в нарушение установленных правил; сокрытие товаров от покупателей; уклонение от регистрации.

В целом законодательство периода перестройки заложило правовую основу для радикальных социально-экономических и политических преобразований последующих лет.

Тема 14. Государство и право суверенной России (1992 г. – н.в.)

План

I. Система органов государственной власти и управления в Российской Федерации.

II. Развитие права.

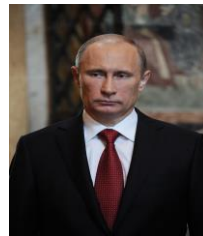
I

21 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин объявил о так называемой **конституционной реформе**. Речь шла об упразднении Верховного Совета и Съезда народных депутатов и о формировании нового двухпалатного **Федерального собрания** (Государственной думы и Совета Федерации). Президентский Указ № 1400 предусматривал ликвидацию всей системы Советов.

12 декабря 1993 г. прошли выборы в новые органы власти. На основании выборов были созданы **Государственная дума** и **Совет Федерации** (в него вошли губернаторы и руководители областных дум). В этот же день прошел референдум, на котором была принята **Конституция Российской Федерации**, которая утвердила единство и суверенитет России, верховенство Конституции и федеральных законов России на всей ее территории, единое гражданство. Российская Федерация стала республикой смешанного типа с широкими полномочиями президента.



Б.Н. Ельцин



В.В. Путин

Президент является главой государства, он назначает правительство, которое ответственно только перед ним. Президент может наложить вето на закон, принятый Государственной думой (то есть не утвердить его), и направить его на доработку. Он обладает и законодательными полномочиями: в случае непринятия Думой закона президент

может провести его указом. Президент имеет право роспуска Думы в случае троекратного отклонения кандидатуры премьер-министра, предложенной президентом.

В тексте Конституции понятие «суверенитет» употребляется только в связи со статусом Федерации как целого. В состав Российской Федерации входят республики, края, области, города федерального значения, автономная область (Еврейская), автономные округа. Все субъекты Федерации равны между собой. Относительное равенство субъектов Российской Федерации определяется единством их конституционных прав и одинаковым представительством в Совете Федерации (одна из палат Федерального Собрания) по два депутата от каждого субъекта Федерации. Конституция России допускает прием в Российскую Федерацию и образование новых субъектов, но не предусматривает право на выход из её состава.



Флаг РФ



Герб РФ

Рис. 18. Государственные символы Российской Федерации

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет **Правительство РФ** под общим руководством Президента РФ. Правительство состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров. Основными министерствами в 1990-е гг. являлись Министерство топлива и энергетики РФ, Министерство экономики РФ, Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ, Министерство обороны РФ, Министерство образования РФ,

Министерство иностранных дел РФ, Министерство внутренних дел РФ и др.

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Судебную систему России составляли Конституционный суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший арбитражный суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов РФ. Создание **чрезвычайных** судов не допускается. Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону.

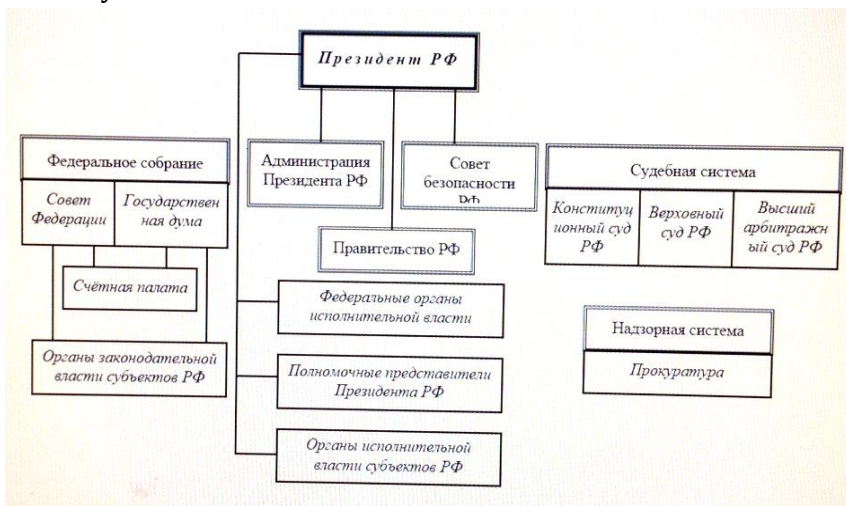


Рис. 19. Система органов государственной власти и управления в Российской Федерации

II

В этот период продолжается процесс формирования современной правовой системы, который был начат ещё в период существования СССР. Процесс имеет две ярко выра-

женные тенденции. С одной стороны, идет создание базы правового регулирования новых отношений, возникших в связи с существенными изменениями общественных отношений, экономического и политического строя. Здесь мы видим и появление совершенно нового законодательства, которого раньше не было (например, антимонопольного, забастовочного и т.д.), и новый подход в правовом регулировании известных отношений (например, налоговых, банковских и т.д.). С другой стороны, начинается третья за период после Октябрьской революции кодификация российского законодательства, основанная на происходящих изменениях.

ГЛОССАРИЙ

А

Абсолютизм – форма феодального государства, при которой монарху принадлежит неограниченная власть. При абсолютизме феодальное государство достигает наивысшей степени централизации; создаются разветвленный бюрократический аппарат, армия и полиция; деятельность органов сословного представительства, как правило, прекращается.

Авторитаризм – система политической власти, ограничивающая демократические принципы и устанавливающая власть отдельной (авторитарной) личности или политической партии, подчиняющих себе все стороны жизни общества.

Аракчеевщина – система мер полицейского деспотизма для сохранения феодализма; насаждение палочной дисциплины в армии и образование военных поселений; подавление общественного недовольства.

«Артикул воинский» 1715 г. – свод норм уголовного и военного права. Каждый артикул описывал отдельный вид правонарушения и назначал определенную санкцию.

Ассимиляция – слияние одного народа с другим с утратой одним из них своего языка, культуры, национального самосознания.

Б

Барщина – форма земельной ренты, даровой принудительный труд зависимого крестьянина, работающего собственным инвентарем в хозяйстве землевладельца. Юридически отменена в 1882 г.

Батрак – наемный сельскохозяйственный работник, выходец из обедневших крестьян.

Белая гвардия – военные формирования, выступившие против власти большевиков. Белый цвет считался символом «законного правопорядка». Состояла в основном из офицерства русской армии.

Беловежское соглашение (8 декабря 1991 г.) – заявление лидеров 3-х славянских республик: Белоруссии, России, Украины – о прекращении существования СССР и создании стран Содружества (СНГ). Позднее к Содружеству присоединились и другие бывшие республики союзного значения, кроме стран Балтии. Беловежское соглашение не имело под собой достаточно легитимных оснований. Страны СНГ сохраняли территориальную целостность, нерушимость границ, оставались объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием.

Бироновщина – засилье немцев в России в середине XVIII в. Деятельность Эрнста Бирона и императрицы Анны Иоанновны получила название «биرونщины».

Бобыль – в Русском государстве XV – начала XVIII вв. одинокий крестьянин, не имеющий земельного надела (бестягольный, нетяглый, то есть не несущий государственных повинностей).

Большие люди – это верхушка холопства, княжеские и боярские слуги, иногда занимавшие высокие посты.

Бояре – высшее сословие феодалов в Русском государстве в IX–XVII вв.; произошли от родоплеменной знати, старших дружинников, крупных землевладельцев Древней Руси.

Боярская дума – 1. В Древнерусском государстве – совет при князе членов «старшей» дружины и близких к нему лиц. 2. В период феодальной раздробленности – совет знатных вассалов при князе в великом и удельных княжествах. 3. В русском централизованном государстве конца XV – на-

чала XVIII в. – постоянный сословно-представительный орган аристократии при великом князе (царе) законосовещательного характера, обсуждавший вопросы внешней и внутренней политики.

В

Варшавский договор (В.д.) – военное соглашение подержанное Болгарией, Албанией (до 1962 г.), Венгрией, ГДР, Польшей, Румынией, Советским Союзом, Чехословакией. Заключение В.д. (1955 г.) было вызвано деятельностью НАТО. Договор ставил целью обеспечение безопасности стран-участниц В.д. и поддержание мира в Европе.

Вассалитет – система отношений личной зависимости одних феодалов, вассалов, от других – сеньоров (господ).

Великие державы – термин, вошедший в международное право со времен Венского конгресса (1814–1815 гг.) и принятый для обозначения держав, играющих ведущую роль в мировой политике. После Второй мировой войны по Уставу ООН юридическим статусом великих держав обладали СССР, США, Англия, Франция, Китай. С развалом СССР его правопреемником в международных делах стала Россия.

Великое посольство – дипломатическая миссия правителя Русского царства Петра I в Европу в 1697–1698 гг. Основная цель установление военно-политических и культурно-экономических, а также научных связей с Западом.

Венский конгресс – международный конгресс, состоявшийся после окончания войн против наполеоновской Франции. В результате конгресса была создана система договоров, которые регулировали отношения между европейскими государствами и закрепляли границы между ними. Эта система просуществовала до 50-х гг. XIX в.

Верь – сельская территориальная община, освобожденная от кровнородственных связей. Члены верви были связаны круговой порукой.

Верховный тайный совет – высшее совещательное государственное учреждение в Российской империи в 1726–1730 гг. Создан А.Д. Меншиковым при Екатерине I как совещательный орган; фактически решал важнейшие государственные вопросы. Попытка ограничить самодержавие в свою пользу, но был распущен императрицей Анной Ивановной.

Вече – народное собрание в Древней Руси для обсуждения и решения важных общих дел. Возникло из племенных собраний славян. С ослаблением княжеской власти (вторая половина XI–XII вв.) вече получило широкое распространение на Руси, став формой управления во многих городах – центрах отдельных земель. Вече созывалось обычно по звону вечевого колокола по инициативе власти или населения; не имело определенной периодичности. Принятое решение одобряли криком. Вече имело постоянное место сбора (Киев – двор храма Софии, Новгород – Ярославово дворище).

Вира – штраф, судебная пошлина, шедшая в княжескую казну. По Русской Правде вира в пользу семьи убитого выступает в качестве замены кровной мести.

Воевода – военачальник, глава области. В качестве начальника княжеской дружины или главы народного ополчения воевода упоминается в русских летописях с X в. Должность воеводы в России окончательно была ликвидирована в 1775 г.

Военная демократия – форма государственности на стадии разложения первобытнообщинного строя, когда возникает власть наследственного князя, ограниченная вече и имеющая большие остатки родовых отношений.

Военное положение – особый правовой режим, устанавливающийся при чрезвычайной обстановке и характеризующийся введением в действие чрезвычайных мер в интересах обороны государства или для обеспечения общественного порядка и государственной безопасности.

Военный трибунал – это специальный судебный орган, носящий чрезвычайный характер; суд, осуществляющий правосудие в Вооружённых Силах СССР. Входил в единую судебную систему СССР.

Военный коммунизм – социально-экономическая политика Советского государства в условиях гражданской войны и иностранной интервенции (1918–1920 гг.). Отражал представления о возможностях социалистического строительства путем быстрого насильственного вытеснения капиталистических элементов.

Волость – земельное владение, получаемое во временное пользование от великого князя.

Вольные люди – особое сословие во вновь присоединённых к России губерниях, класс свободных людей, ни за кем не закреплённых и ни в цехах, ни в купечестве не состоявших.

Вольные хлебопашцы – категория крестьян, освобождённых от крепостной зависимости по указу 1803 г.

Волюнтаризм – деятельность, осуществляемая без учета объективных законов исторического процесса, на основе субъективных желаний и произвольных решений. Была характерна для методов руководства Н.С. Хрущева.

Вотчина – древнейший вид земельной собственности на Руси; родовое имение, переходившее по наследству. Возникла в X–XI вв. (княжеская, боярская, монастырская). В XIII–XV вв. – господствующая форма землевладения.

Временное правительство – высший законодательный и исполнительный орган власти в России со 2 марта по 25 октября 1917 г.

Временнообязанные крестьяне – бывшие крепостные, освобожденные по Положению 19 февраля 1861 г., но не переведенные на выкуп.

Всеобщая воинская повинность – обязанность мужского населения России нести воинскую службу. Была введена вместо рекрутской повинности манифестом императора в 1874 г.

Всероссийская Чрезвычайная комиссия (ВЧК) – создана в декабре 1917 г. Вела борьбу с контрреволюцией и саботажем.

Всероссийский центральный Исполнительный комитет Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов – орган, осуществляющий общее руководство Советами в перерыве между съездами Советов.

Г

Генерал-прокурор – одна из высших государственных должностей в России, введенная Петром I в 1722 г. Г.-п. следил за выполнением законов, с 1802 г. возглавлял Сенат.

Гильдии купеческие – объединения купечества, возникшие в России в 1775 г.

Главкизм – система управления советской промышленностью в период военного коммунизма, характеризовавшаяся максимальной централизацией (в 1920 г. насчитывалось до 50 главков: Главнефть, Главцемент, Главодежда, Главмука и т.д.). Предприятия сдавали свою продукцию централизованно и бесплатно и в таком же порядке обеспечивались оборудованием, сырьем, топливом и продовольствием.

Главное управление исправительно-трудовых лагерей (ГУЛАГ) – подразделение НКВД СССР, МВД СССР, Министерства юстиции СССР, осуществлявшее руководство местами заключения и содержания в 1930–1960 гг.

Городничий – в 1775–1862 гг. глава административно-полицейской власти уездного города.

Государственная дума – в России (1906–1917 гг.) – представительное законодательное учреждение с ограниченными правами, созданное самодержавием под натиском революции 1905–1907 гг. в России для союза с буржуазией и перевода страны на рельсы буржуазной монархии при сохранении политического всевластия царизма.

Государственная электрификация России (ГОЭЛРО) – первый единый перспективный план восстановления и развития хозяйства Советского государства на 10–15 лет, принятый в 1920 г. и предусматривающий коренную реконструкцию хозяйства на основе электрификации. Выполнен в основном к 1931 г.

Государственный комитет обороны – созданный во время Великой Отечественной войны чрезвычайный орган управления, обладавший всей полнотой военной, политической и хозяйственной власти в СССР.

Государственные крестьяне – сословие, образованное из бывших черносошных крестьян, которые были лично свободными, жили на казенных землях и несли повинности в пользу государства.

Государственный совет – высший законосовещательный орган Российской империи в 1810–1906 гг. Состоял из 35 человек, к 1890 г. – из 60, назначаемых императором из числа высших сановников, а также из министров, которые входили в него по должности. Членство в Совете было фактически пожизненным. В 1906 г. был реформирован. Состав

частично избирался, частично назначался, обсуждал принятые Думой законопроекты до утверждения их царем. После февральской революции фактически перестал существовать, упразднен 24 декабря 1917 г..

Государь – титул великих московских князей и царей.

Гражданская война – организованная вооруженная борьба за государственную власть между социальными группами одного государства. Она может быть военной, экономической, идеологической, осуществляться может и в других формах.

Грамота – письменный документ в России в X–XX вв. в виде письма, послания или официального письменного акта, свидетельство о предоставляемых правах, наградах, совершении сделок (Данная, Жалованная, Купчая, Уставная).

Д

Дань – натуральный или денежный побор с покоренных племен и народов.

Двоевластие – своеобразная политическая ситуация, существовавшая в России после Февральской революции 1917 г. со 2 марта по 4 июля. Первая власть (диктатура буржуазии) была представлена Временным правительством, добивавшимся парламентской монархии, вторая – Советами рабочих и солдатских депутатов, выступавшими за установление республики. Единовластие Временного правительства было установлено после расстрела демонстрации в Петрограде 4 июня 1917 г.

Дворяне – термин, который известен со второй половины XII в. Он обозначал статус людей, находившихся на полном материальном обеспечении князей и выполнявших при них военную, административную, судебную и другие службы. С XIII–XIV вв. дворяне наделялись землей (поместьем) государством.

Декабристы – революционно настроенное дворянство, поднявшее восстание против самодержавия.

Декрет – наименование правового акта, издаваемого высшим органом государственной власти. После Октябрьской (1917 г.) революции в России в форме Д. издавались законодательные акты съездов Советов, ВЦИК, СНК РСФСР. Конституцией СССР 1924 г. право издания Д. было предоставлено ЦИК СССР и СНК СССР. Конституция 1936 г. не предусматривает издания законодательных актов, именуемых Д.

Денонсирование – надлежащим образом оформленный отказ государства от заключённого им международного договора.

Депортация (изгнание) – высылка из государства как мера уголовного или административного наказания. В годы массовых репрессии (20–40-х гг. XX в.) депортации были подвергнуты многие народы СССР (балкарцы, ингуши, калмыки, карачаевцы, крымские татары, немцы, турки-месхетинцы, чеченцы). В 1989 г. депортация этих народов была признана незаконной и осуждена как тяжелейшее преступление советской власти.

Десятина – десятая часть дохода, взимавшаяся церковью с населения. Была установлена князем Владимиром Святославичем вскоре после крещения Руси (988 г.) и предназначалась первоначально для Киевской десятинной церкви, а потом приобрела характер повсеместного налога, взимавшегося церковью.

Десятские – до 1917 г. выборное должностное лицо из крестьян для выполнения полицейских и различных общественных функций. Обычно избирался на 10 дворов.

Диктатура – форма осуществления государственной власти, при которой вся полнота государственной власти принадлежит только одной политической позиции – прави-

телю (диктатору) или правящей партии (правлящей группе лиц, правящему союзу, правящему социальному классу).

Диссидент – инакомыслящий, противопоставляющий свои убеждения официальной идеологии страны. В 1950–1970-х гг. в СССР деятельность диссидентов была направлена на критику сталинизма, защиту прав человека и демократии, проведение коренных экономических преобразований, создание открытого, правового государства.

Ж

Жалованная грамота дворянству (1785 г.) – систематический свод всех правил и привилегий, которые в течение столетий получали дворяне в XVIII столетии. В грамоте подтверждалась вольность дворянства от обязательной государственной службы, свобода от уплаты податей, от нанесения дворянам телесных наказаний за какие-либо преступления. В Грамоте подтверждалась prerogativa дворянства во владении землей и крестьянами. Имена дворян не подвергались конфискации. Жалованная грамота закрепляла за дворянином право заниматься торговлей, иметь в городах дома, строить промышленные заведения и т.д.

З

Закупы – категория зависимого населения Древней Руси. По Русской Правде (пространная редакция) закупы получали от феодала орудия производства и обязаны были работать на его полях, но имели и свое хозяйство. Расплатившись с хозяином за ссуду (купу), закуп мог стать свободным. В отличие от полного холопа, закупа нельзя было убить. Закупы могли уходить от феодала для поисков денег, а также обращаться в суд с жалобой на господина. В случае побега закуп мог быть превращен в раба. Обращение закупа в раба без законного основания влекло освобождение закупа от

долга и возврат ему свободы. Закупничество было одной из типичных форм вовлечения разоренных смердов-крестьян в феодальную зависимость.

Западничество – идейное течение общественной мысли 40-х гг. XIX в., ориентированное на европейские ценности. Идеологи – В.Г. Белинский, А.И. Герцен, Т.Н. Грановский, К.Д. Каверин, Б.Н. Чичерин.

Заповедные лета – срок, в течение которого запрещался выход крестьян от помещиков в Юрьев день осенний. Начали вводиться с 1561 г. В общегосударственном масштабе введены указом царя Федора Иоановича в начале 90-х гг. XVI в.

Застой – процесс экономического падения.

Земля и воля – тайная революционная организация народников в 60–70-х гг., выступала за крестьянскую революцию, национализацию земли, уничтожение самодержавия.

Земский собор – собрание представителей различных сословий для решения важнейших государственных дел. Первый З.с. созван в 1549 г., последний – в 1698 г. В XVI в. З.с. собирався царем главным образом из представителей Боярской думы и Освященного собора. В XVII в. при созыве З.с. присутствует уже выборное начало, когда в состав собора входили выборные от служилых, посадских и уездных людей. Наиболее активную роль З.с. играли в правлении Михаила Федоровича Романова. В дальнейшем, с усилением абсолютистских тенденций, их деятельность постепенно угасает.

Земства – всесословные органы местного самоуправления России в губерниях и уездах с хозяйственной компетенцией (с 1864 г.).

Земщина – не включенные Иваном IV (Грозным) в опричнину земли. Земщина управлялась земской Боярской думой, территориальными приказами, имела свои земские полки.

И

Избирательные курии – особые разряды, на которые делятся избиратели по национальному, профессиональному и другим признакам, а также сами избиратели, составляющие эти разряды.

Излюбленные головы – главы городской администрации, подчиненные напрямую центральной власти.

Иммунитет – в конституционном праве привилегия должностных лиц государства некоторых категорий, заключающаяся в их неприкосновенности. Различаются парламентский, президентский и судейский И.

Индустриализация – процесс создания крупного машинного производства в промышленности и других отраслях хозяйства для роста производительных сил и подъема экономики. В СССР индустриализацией называлась политика 1920–1940-х гг., направленная на создание в стране машинной индустрии с целью преодоления отставания от Запада, создания материально-технической базы социализма.

Испольщина – вид издольщины, при которой арендная плата составляет половину урожая.

К

Казачество – во второй половине XV в. на южных окраинах России, в низовьях рек Дона, Яика (Урала), Днепра возникли поселения беглецов, именовавших себя казаками – вольными людьми. Так возникли донские, волжские, яицкие казаки, в XVI в. сибирские казаки. В XVIII в. – начале XX в. казачеством именуется военное сословие.

Казнь без всякой пощады – казнь, при которой преступника ждали колесование, четвертование и другие мучительные способы лишения жизни.

Канон – свод положений, имеющих догматический характер.

Класс – согласно марксистской концепции, «классы – это большие группы людей, различавшиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению к средствам производства, по их роли в общественной организации труда, а следовательно, по способам получения и размерам той доли общественного богатства, которой они располагают».

Князь – вождь племени, с развитием феодализма правитель государства. На Руси старший из князей назывался великим, другие – удельными.

Кодификация – собрание законов, одна из форм систематизации законов и иных нормативных актов, регулирующих одну из областей общественных отношений.

Коллегии – в России в XVIII в. центральные учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления.

Коллективизация – преобразование единоличных крестьянских хозяйств в крупные социалистические хозяйства (1929–1933 гг.).

Колхоз – производственное объединение крестьян для коллективного ведения сельского хозяйства на основе обобществленных средств.

Комбед (Комитет бедноты) – орган Советской власти в сельской местности в годы «военного коммунизма», который был создан декретами ВЦИКа от 11 июня 1918 г. и Совнаркома от 6 августа 1918 г. с целью борьбы с кулачеством.

Коммуна – форма с/х кооператива с обобществлением средств производства и уравнительным распределением по едокам. Коммуны возникли в конце 1917 г. на бывших землях помещиков.

Консерватизм – направление общественной мысли и политическое движение, которое ориентировалось на защи-

ту традиционных устоев государственного устройства. Среди консерваторов конца XIX начала XX в. выделяются два крыла: умеренные («просвещенный консерватизм»), выступающие за изменения в стране через развитие самоуправления, совершенствование судебной системы, но без изменения самодержавного устройства, и реакционно-консервативные, ставившие цель сохранить незыблемость монархического строя любой ценой.

Конституционная монархия – монархия, при которой власть монарха ограничена так, что в сфере государственной власти он не обладает верховными полномочиями.

Конституционно-демократическая партия (кадеты) – «партия народной свободы», которая существовала в период с октября 1905 г. по ноябрь 1917 г. и представляла собой левое крыло в русском либерализме. Ее представители входили во все четыре состава Временного правительства.

Контрреформы – реакционные преобразования, проведенные Александром III в России в 80 – начале 90-х гг. XIX в. и направленные на пересмотр буржуазного законодательства 60–70-х гг. XIX в.

Конфликт (межнациональный) – столкновение противоположных интересов, взглядов, острый спор, серьезные разногласия. Рост межнациональных конфликтов усилился с конца 80-х гг. в отдельных республиках и регионах: Карабахский, Южно-Осетинский, Приднестровский, Осетино-Ингушский.

Кормление – система содержания должностных лиц за счет местного населения Руси. Становление местничества было связано с присоединением к московскому княжеству других княжеств и уделов, куда московские князья назначали своих наместников взамен прежних князей. Кормление было ликвидировано при Иване IV.

Крамола – это бунт, противозаконное действие, мятеж, восстание.

Крепостное право – совокупность юридических норм феодального государства, закреплявших наиболее полную и суровую форму крестьянской зависимости от феодалов.

Кульٹ личности – преклонение перед кем-либо, почитание, возвеличивание кого-либо. В СССР период с 1929 по 1955 г. определялся как культ личности И.В. Сталина.

Культурная революция – ряд мер, осуществляемых в 20-е гг. XX в. в области развития культуры, которые предусматривали коммунистическую идеологизацию всех областей культуры. На первый план выдвигалась задача создания так называемой пролетарской культуры, что предполагало ликвидацию неграмотности, создание советской школы, подготовку «народной интеллигенции».

Л

Либерализм – течение в политике, мировоззрение, в основе которого лежит признание важнейших прав человека на жизнь, на собственность, на безопасность. Принцип утверждал свободы индивида, отвергал революционный путь преобразований. Либерализм означает утверждение основ парламентаризма, буржуазных прав и свобод, демократизацию общества, расширение предпринимательства (незыблемость частной собственности, придание экономике рыночного характера).

М

Манифест – акт главы государства или высшего органа власти, обращенный к народу в связи с каким-либо крупным политическим событием.

Массовый террор – термин современной историографии, характеризующий период наиболее массовых сталин-

ских репрессий и политических преследований в СССР 1937–1938 гг.

Местничество – система отдельной иерархии в Русском государстве XV–XVII вв.: распределение служебных мест при назначении на военную, административную и придворную службу, в котором решающую роль играл «ценз породы», т.е. происхождение, служебное положение и личные заслуги предков, отменено в 1682 г.

Месячина – содержание, которое получали от помещиков крепостные крестьяне, лишённые земельных наделов и переведённые на барщину, в т.ч. дворовые люди.

Министерства – в России господствовавшая в XIX – начале XX в. форма организации высших органов государственного управления, основанная на принципе единоначалия.

Мобилизация – совокупность мероприятий, направленных на приведение вооружённых сил и государственной инфраструктуры в военное положение в связи с чрезвычайными обстоятельствами в нём или в мире, а также призыв на действительную военную службу тех, кто обязан исполнять свой воинский долг.

Монархия – форма правления, при которой главой государства является монарх. Различают неограниченную (абсолютную) и ограниченную (конституционную монархию, при которой власть монарха ограничена парламентом).

Монастырские крестьяне – зависимые крестьяне, принадлежащие монастырям.

«Москва – третий Рим» – теория, сформулированная монахом Филофеем в начале XVI в., согласно которой Великий князь считался единственным защитником православия. Эта теория должна была способствовать распространению идей об особом историческом развитии Руси.

Н

Наместник – должностное лицо в Древней Руси, возглавлявшее вместе с волостелями местное управление.

Наркомат – в Советском государстве в 1917–1946 гг. центральный орган государственного управления отдельной сферой деятельности государства или отдельной отраслью народного хозяйства.

«Народная воля» – революционная организация народников (А.И. Желябов, С.Л. Перовская и др.), готовившая политический переворот путем индивидуального террора. Организовала убийство Александра II (1 марта 1881 г.). Разгромлена полицией к середине 1880-х гг.

Народничество – учение о переходе России к социализму при опоре на крестьянскую общину и об активной роли революционной интеллигенции в этом процессе. Сложилось как целостная идейная система на рубеже 1860–1870-х гг. Идеологами народничества были П.Н. Ткачев, М.А. Бакунин, Н.К. Михайловский.

Национализация – переход частных предприятий, земли, транспорта, связи, банков в собственность государства, как принудительными мерами, так и на основе полного или частичного выкупа.

«Негласный комитет» – содружество либерально мыслящих друзей Александра I, среди которых были Кочубей, Новосильцев, Строганов, Чарторыйский, который выполнял функции неофициального правительства, а также занимался подготовкой реформ.

Нерегулярные граждане – «подлые», т.е. низкого происхождения люди (чернорабочие, наймиты, поденщики).

Новая четверть – один из важнейших финансовых приказов XVII в., который ведал сбором «кабацких денег» с Москвы, городов Галицкой, Владимирской и Костромской

четей, а позднее и с южных городов, находившихся в ведении Разрядного приказа. В отличие от других приказов-четей Н.ч. не выдавала жалованья служилым людям. Управляли Н.ч., как правило, бояре или окольные и дьяки.

Ново-огаревское соглашение (весна-лето) 1991 г. – соглашение по формуле «9+1», т.е. 9 союзных республик и Центр в лице Президента СССР договорились об основах взаимоотношений друг с другом. Республики получили значительные права, но и Центр сохранил за собой важнейшие рычаги управления: вооруженные силы, финансовую систему, транспорт, энергетику. Это соглашение должно было составить основу нового Союзного договора.

Норманнская теория – направление в историографии, сторонники которого считают норманнов (варягов) основателями славянского государства (Г. Байер, Г. Миллер).

О

Обер-прокурор – руководитель Синода, назначаемый верховной властью из светских лиц (с XVIII в.), т.к. церковь подчинялась государству.

Облихование – в Русском государстве XVI–XVII вв. особая форма судебного процесса, впервые предусмотренная Судебником 1550 г., когда подозреваемого обвиняли в том, что он «ведомо лихой человек».

Оброк – ежегодный сбор денег и продуктов с зависимых крестьян землевладельцами. Продуктовый оброк отменен в 1861 г., денежный оброк сохранился для временно-обязанных крестьян до 1882 г.

Огнищанин – первоначально младший дружинник древнерусского князя, стоявший во главе княжеского хозяйства, в XI–XIII вв. – старший дружинник, ближайший советник князя, представитель высшей знати, «княжой муж», боярин.

Опричина – название удела Ивана IV (Грозного) в 1565–1572 гг. (с особой территорией, двором, учреждениями и войском), а также политика Ивана Грозного – военные, административные, социальные и финансовые меры, направленные на усиление личной власти самодержца.

«Оттепель» (1954–1964 гг.) – десятилетний период правления Н.С. Хрущева, связанный с переменами в общественно-политической жизни Советского Союза, с процессом демократизации советского общества.

Ошельмовать – уничтожить человека как члена общества и унижить его достоинство; изгнать осужденного из общества и лишить его какой-либо защиты закона.

П

Панславизм – течение общественно-политической жизни в славянских странах, в котором проявлялась тенденция объединить славянские народы на этнической основе для решения острых социальных проблем. В России появился в 30-е гг. XIX в. В рамках получившей распространение в царствовании Николая I «Теории официальной народности» был выдвинут тезис о превосходстве славян над другими народами и о предназначении России быть гегемоном славянского мира. В дальнейшем идеи панславизма получили развитие в общественно-политических воззрениях славянофилов.

Парламент – высший представительный орган власти во многих странах, построенный целиком или главным образом на выборных началах.

Патронат – форма воспитания, при которой дети, лишившиеся родительского попечения, передаются на воспитание в семьи граждан по договору, заключаемому уполномоченным государственным органом и лицом (патронатным воспитателем), выразившим желание взять ребенка на воспитание.

Пленум ЦК КПСС – собрание Центрального комитета партии в полном составе, на котором принимались важнейшие решения партии по вопросам экономического, социального, политического, культурного развития страны.

Податные сословия – в XVIII – первой половине XIX в. группы населения (крестьяне, мещане), платившие подушную подать. Подвергались телесным наказаниям, выполняли рекрутскую и другие натуральные повинности.

Подлые люди – официальный термин, которым в государственных документах обозначали так называемых нерегулярных горожан.

Подушная подать – в XVIII–XIX вв. основной прямой налог. Заменяла в 1724 г. подворное обложение. Отменена в 1880–1890 гг.

Пожилое – пошлина в России конца XV–XVII вв. Уплачивал крестьянин при уходе от своего владельца. Крестьянин мог уйти от господина за неделю до Юрьева дня и спустя неделю после Юрьева дня.

Положения 19 февраля 1861 г. – законодательный акт, оформивший отмену крепостного права и начавший крестьянскую реформу в России.

Поместье – в XV – начале XVIII в. личное земельное владение, жалуемое государём за несение военной и государственной службы (в отличие от вотчины).

Помещики – дворяне-землевладельцы, которые произошли из служилых людей и получили в пользование землю (поместье) за несение государственной службы. Бояре и дворяне уравнились в правах, возник единый господствующий класс – дворяне-помещики.

Посадник – с XII в. выборное должностное лицо в Новгороде, глава новгородской администрации, ведущий дела управления и суда, получающий свои полномочия от Новгородского веча.

Посадские люди – в Русском государстве торгово-промышленное городское население. Несли тягло (налоги, торговые пошлины, натуральные повинности). В 1775 г. разделены на купечество и мещан.

Посессионные крестьяне – крепостные крестьяне, закрепленные за мануфактурой и составляющие с ней единое целое (не могли продаваться отдельно от нее).

Правительствующий Сенат – основан в 1711 г., имел власть административно-управленческую и судебную, иногда и законодательную. Сенаторы принимали решения коллегиально, на общем собрании.

Приватизация – передача государственной собственности за плату или безвозмездно в частную собственность.

Приказы – органы центрального управления в России XVI – начала XVIII вв., были постоянно действующими учреждениями.

Продналог – фиксированный продовольственный натуральный налог, взимаемый с крестьянских хозяйств, введённый декретом ВЦИК от 21 марта 1921 г. взамен продразвёрстки.

Продовольственная диктатура – система чрезвычайных мер Советской власти 1918–1921 гг., разработанная в обстановке продовольственного кризиса для снабжения хлебом Красной армии.

Продотряды – составная часть продовольственно-реквизиционных сил в проведении продовольственной диктатуры. Состояли из вооруженных рабочих, крестьянской бедноты, соединялись с войсками внутренней охраны, с комитетами бедноты.

Продразверстка – система заготовок сельхозпродуктов в период «военного коммунизма» (1919–1921 гг.). Обязательная сдача крестьянами государству всех излишков хле-

ба и других продуктов. В 1921 г. была заменена продовольственным налогом.

Просвещенный абсолютизм – политика второй половины XVIII в., проводимая правителями феодальных государств для укрепления власти дворян в условиях развития буржуазных отношений. Политика просвещенного абсолютизма основана на «союзе государей с философами», борьбе с пороками общества, стремлении «к общему благу». В России эту политику проводила Екатерина II, использовавшая идеи просвещения для укрепления абсолютизма.

Протекционизм – экономическая политика государства, защищающая национальное хозяйство от иностранной конкуренции путем введения пошлин на ввозимые в страну товары. В России протекционизм как направление государственной политики впервые получил распространение при Алексее Михайловиче и Петре I.

Путч – государственный переворот, совершенный группой заговорщиков. Попытка подобного переворота в России имела место 19–21 августа 1991 г.

Пятилетние планы – план развития народного хозяйства СССР сроком на 5 лет с первой по восьмую пятилетки (1929–1970 гг.). С девятой пятилетки такие планы назывались «Пятилетний план экономического и социального развития СССР» (1971 г.). Планы предусматривали решение экономических и политических задач.

Р

Рабочая курия – особые разряды, на которые делились избиратели по имущественному, национальному, расовому и другим признакам в дореволюционной России при выборах в Государственную думу в 1905–1907 гг.

Радикализм – политические течения, группы, требующие проведения решительных реформ, изменений для осуществления каких-либо программ, решения социально-политических проблем, достижения определенных целей. Политический радикализм отличается резкой критикой властных структур, обвинениями и упреками в нерешительности, ошибочности их действий.

Разряды – назначение на службу в XV–XVII вв. с учетом местничества и записи в разрядных книгах, которые велись Разрядным приказом.

Ревизские сказки – документы, отражающие результаты проведения ревизий податного населения Российской империи в XVIII – первой половине XIX в. Проводились с целью подушного налогового обложения населения.

Революционное правосознание – отрицание всех законов эксплуататорского общества, приоритет интересов революции, признание неизбежности отмирания законов и системы права в целом после создания бесклассового общества.

Регламент – это законодательные акты, определявшие общую структуру, штаты, функции и направления деятельности государственных органов управления.

Регулярные граждане – жители городов, которые делились на две гильдии. К первой гильдии принадлежали банкиры, купцы, доктора и аптекари, шкиперы, живописцы и ювелиры, художники и ученые. Вторую гильдию составляли мелочные торговцы и ремесленники, объединенные в цехи.

Рекрут – лицо, принятое на военную службу по найму или по повинности. В русской армии в 1705–1874 гг. – лицо, записанное в армию по рекрутской повинности. В 1874 г. термин «рекрут» заменен словом «новобранец».

Репрессии – наказания, карательные меры, применяемые государственными органами с целью защиты и сохранения существующего строя.

Рескрипт – правовой акт (личное письмо императора), в частности, данное на имя высокопоставленного лица (обычно члена Императорской фамилии, министра, митрополита) с выражением ему благодарности, объявлением о награде или возложением на него поручения.

Реформа – преобразование, изменение, переустройство какой-либо стороны общественной жизни при сохранении основ существующего строя.

Русская Правда – первый сборник русских законов (XII в.).

Русь – название государственного образования восточных славян в IX в.

Ряд – договор в Древней Руси между лицом и феодалом, ставивший это лицо в определенную экономическую и личную зависимость от феодала.

Рядович – временнообязанные, полусвободные смерды, попадавшие во временную зависимость в силу ряда (договора), на основании которого они работали на хозяина.

С

Самодержавие – монархическая форма правления в России, при которой носителю верховной власти – царю, императору – принадлежали верховные права в законодательстве, в верховном управлении, в высшем суде.

Свод – очная ставка.

Секуляризация – обращение церковной и монастырской собственности в собственность светскую, освобождение от церковного влияния.

Синод – собрание духовных лиц, управляющих делами церкви. С 1721 г. Петр I учредил Синод вместо патриарше-

ства (действовало с 1589 г.) в качестве высшего органа по делам русской православной церкви.

Славянофильство – идейное течение в русской общественной мысли 40–50 гг. XIX в., сторонники которого обосновали необходимость развития России по самобытному пути, отличному от пути народов Западной Европы. Согласно их убеждению, в основе развития страны должны лежать три начала: православие, самодержавие, народность.

Слободские люди – сословие Русского государства, жители посадов и слобод.

Слово и дело государево – система политического сыска в России в XVII–XVIII вв.

Смерды – наименование феодально-зависимых крестьян в Древней Руси и в некоторых других славянских странах.

Соборное уложение (1649 г.) – кодекс законов, принятый Земским собором, который был разработан комиссией во главе с боярином князем Н.И. Одоевским. Состояло из 25 глав, 967 статей. В нем отражены вопросы государственного, административного, гражданского, уголовного права. Принятие Соборного уложения явилось важнейшей вехой отечественной истории. Оно оставалось основным законом в России до XIX в.

Совет народных комиссаров (СНК) – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, правительство советского государства. В 1946 г. преобразован в Совет Министров СССР.

Советская армия – официальное наименование основного формирования Вооружённых Сил СССР (кроме ВМФ, пограничных и внутренних войск). До февраля 1946 г. основное военное формирование СССР носило официальное название Рабоче-крестьянской Красной армии (РККА, Красная армия).

Советы рабочих депутатов – форма власти рабочего класса, возникшая в ходе первой русской революции, летом 1905 г. в Иваново-Вознесенске. Во время Октябрьской политической стачки Советы стали возникать в различных городах, позже единая система представительных органов власти Советского государства.

«Союз русского народа» – монархическая партия отстаивала самодержавие, полицейскую власть, помещичье землевладение.

«Союз 17 октября» – партия крупной буржуазии. Её идеал – сильная монархическая власть, выступала за единую неделимую Россию, за расширение законодательства о рабочих.

Срочная грамота – решение суда о вызове тяжущихся сторон на суд к определённом сроку, с указанием срока явки в суд.

Ставка верховного главнокомандования – чрезвычайный орган высшего военного управления, осуществлявший в годы Великой Отечественной войны стратегическое руководство Советскими Вооружёнными силами.

Старожилец – это феодально-зависимый тяглый крестьянин.

Статут – устав, собрание правил, определяющих полномочия и порядок деятельности какой-либо организации.

Стоглавый собор – церковно-государственный собор, проходивший в Московском царстве в 1551 г. Название получил из-за своих решений, составивших сто глав. Собор унифицировал церковные обряды, ограничил «святительский» суд и рост землевладения монастырей.

Столбовые дворяне – потомственные дворяне знатных родов, в отличие от дворян более позднего происхождения, внесённые в XV–XVII вв. в столбцы – родословные книги.

Стрельцы (стрелецкое войско) – служилые люди, составлявшие первое постоянное войско в русском государстве XVI – начале XVIII в. Создано в 1550 г. и составляло личную охрану царя. С конца XVI в. служба стрелецких войск проходила во всех крупных городах страны.

Судебники – в Русском государстве сборники права: Судебник Ивана III (1497 г.), Судебник Ивана IV Грозного (1550 г.). Как правило, Судебники включали нормы уголовного права, вопросы судоустройства, отдельные положения государственного права.

Съезд Советов – в Советском государстве с 1917 г. до принятия Конституции СССР 1936 г. и конституций национальных республик (1936–1937 гг.) высший и местный орган государственной власти.

Т

Табель о рангах – закон о порядке государственной службы, утвержденный Петром I. Значение табели состояло в унификации и систематизации административной службы. В основу закона положен принцип служебной годности.

Тать – вор.

Теория официальной народности – это идея о противопоставлении дворянско-интеллигентской революционности и верности народных масс существующему в России порядку. Эта теория на многие десятилетия стала главной идеологией самодержавия.

Тиун (слуга) – княжеский или боярский слуга, управляющий феодальным хозяйством в Древней Руси и в русских княжествах в XI–XV вв. В отдельных случаях великокняжеские тиуны управляли отдельными волостями и городами, вершили суд именем князя.

Тоталитаризм – это система государственной власти, которая основана на всеобъемлющем (тотальном) контроле государства над всеми сферами жизни общества и человека.

Традиционное общество – аграрное (земледельческое, феодальное). Господствует ручной труд, натуральный тип хозяйства. Предшествует индустриальному обществу (машинный труд, рыночные отношения).

Третьеиюньский государственный переворот (Третьеиюньская монархия) – роспуск II Госдумы. Т.м. характеризовалась сохранением неограниченного самодержавия, которое все чаще использовало силовые методы в политике и имело 2-палатный парламент. Она опиралась на крупную буржуазию, поощряя капиталистическое производство, но не допускала буржуазию к власти.

Трудовая дисциплина – это соблюдение работником и работодателем общеобязательных правил поведения, определенных Трудовым кодексом, дополнительными соглашениями, коллективным договором и прочими нормативными актами.

Трудовая книжка – официальный персональный документ, содержащий записи о трудоустройстве гражданина.

Трудовики (трудовая группа) – фракция депутатов-крестьян и народнической интеллигенции в I–IV Государственных думах. Программа трудовиков была близка миллионам крестьян.

у

Удельное княжество – на Руси XII–XVI вв. составная часть крупных великих княжеств. Управлялось членом великокняжеской семьи.

Удельные земли – в России земельная собственность царской семьи, созданная в 1797 г. из дворцовых земель.

Урок – фиксированный размер дани или, возможно, каких-либо работ, которые должны были быть выполнены к определенному сроку.

Урочные лета – срок, в течение которого помещики могли возбудить иск о возвращении им беглых крестьян.

Уставы (артикулы) – это своеобразные правовые кодексы, сборники норм права определённой сферы деятельности государства или отдельного учреждения, имеющие силу закона.

Ф

Фаворитизм – политический феномен эпохи абсолютизма, обретение значительного влияния на ход дел в государстве благодаря особой близости к абсолютному монарху (любовники, любовницы, особо доверенные лица). В России фаворитизм особенно процветал в XVIII в. Преодоление этого феномена связано с ограничением абсолютной власти монарха и контролем общества за властью через выборные органы представительной демократии.

Фашизм – политическое течение, возникшее после первой мировой войны в ряде государств. В результате мирового экономического кризиса 1929–1933 гг. фашисты пришли к власти, установив антидемократические режимы в Германии и Италии. Внешняя политика фашизма – агрессия и порабощение народов. Сыграл решающую роль в развязывании второй мировой войны, потерпел в ней поражение.

Федерация – форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью в рамках федерации.

Фракция – организованная группа членов политической партии, проводящая ее политику в парламенте, органах местного самоуправления. Фракцией также называется

обособленная часть политической партии, имеющая свои взгляды и платформу, отличные от взглядов и платформы партии, свой организационный центр, но остающаяся в рядах единой организации.

Ч

Челядь – название зависимого населения Киевской Руси (в IX–XII вв. – рабы). С XII в. слово «челядин» относилось к части зависимого населения Руси, занятого в феодальном хозяйстве. В XVIII–XIX вв. так называли дворовых людей помещиков.

«Черный передел» – народническая организация (Г.В. Плеханов, В.И. Засулич), возникшая в результате раскола «Земли и воли» (1879 г.). Пыталась продолжать пропаганду социализма в народе.

Чрезвычайная государственная комиссия – это комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причинённого ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям.

«Чугунный» устав – цензурный устав, принятый в 1826 г., прозванный так за его жесткость.

Ш

Шестая статья Конституции СССР (1977 г.) – законодательно закрепляла руководящую роль КПСС. В марте 1990 г. III Съезд народных депутатов СССР отменил эту статью.

Шоковая терапия – путь, с помощью которого российское правительство Е.Т. Гайдара начало переход к рыночным отношениям в 1992 г. – введение свободных цен, свободная торговля, проведение приватизации (большая часть

государственной собственности продавалась частным лицам).

Э

Экономическая реформа в СССР (середина 60-х годов XX в.) – система хозяйственных и организационных мероприятий по повышению производства. Направлена на совершенствование всех сторон экономической и хозяйственной деятельности: управления, планирования, материального стимулирования в целях ускоренного развития народного хозяйства, повышения производительности труда. Э.р. вызвана возросшими производительными силами, усложнением производства, аппарата и хозяйственных связей в экономике СССР.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Авторы данного учебного пособия преследовали цель осветить государственно-правовое развитие России, выявить общие и особенные черты развития российской государственности и российского права для того, чтобы сформировать у студентов понимание логики развития национальной традиции формирования органов государственной власти и местного самоуправления, а также системы права, вызвать интерес к прошлому, настоящему и будущему России.

Основная проблематика лекционного материала выстроена вокруг истории становления и развития государственных структур и институтов власти, правовой системы русского народа, безусловно, с учётом особенностей «национального характера», который прослеживается в государственных и правовых построениях, структурах и языке права.

Приобщение к богатейшему историческому, культурному, духовному наследию нашей страны необходимо, чтобы ощущать свою историческую идентичность. Зная прошлое, мы можем понять настоящее и увидеть перспективы развития будущего России, её государственных и правовых основ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Азаров, М. Тайны Петра Великого / М. Азаров. – Москва: Деловой экспресс, 2001. – 311 с. – ISBN 5-89644-052-9.
2. Блок, М. Апология истории, или ремесло историка / М. Блок; пер. Е.М. Лысенко; примеч. А.Я. Гуревича. – Москва: Наука, 1973. – 230 с. – ISBN 0163-0013-92-73.
3. Боффа, Дж. От СССР к России. История неоконченного кризиса. 1964–1994 / Дж. Боффа. – Москва: Международные отношения, 1996. – 320 с. – ISBN 5-7133-0895-2.
4. Буганов, В.И. Петр Великий и его время / В.И. Буганов; отв. ред. А.П. Новосельцев. – Москва: Наука, 1989. – 187 с. – ISBN 5-02-009471-4.
5. Бушуев, С.В. История государства Российского. Историко-библиографические очерки / С.В. Бушуев, Г.Е. Миронов. – Москва: Книжная палата, 1991. – 544 с. – ISBN 5-7000-0252-3.
6. Великая Отечественная война 1941–1945. Военно-исторические очерки: в 4 кн. // М-во обороны РФ. Ин-т воен. истории и др. – Москва: Наука, 1998. – ISBN 5-02-008655-X.
7. Гумилёв, Л.Н. От Руси к России: очерки этн. истории / Л.Н. Гумилев; послесл. С.Б. Лаврова. – Москва: Центр экол. просвещения и развития «Экопрос»: Фирма «Прогресс-Пангея», 1994. – 334 с. – ISBN 5-88621-019-9.
8. Жуков, Ю.Н. Иной Сталин: политические реформы в СССР в 1933–1937 гг. / Ю.Н. Жуков. – Москва: Вагриус, 2005. – 510 с. – ISBN 5-9697-0043-6.
9. Земцов, Б.Н. История государства и права России: учебное пособие / Б.Н. Земцов. – Москва: Норма, 2012. – 592 с. – ISBN 978-5-91768-225-9.
10. Исаев, И.А. История государства и права России: учебник / И.А. Исаев. – Москва: Норма, 2020. – 800 с. – ISBN 978-5-91768-378-2.

11. Каменский, А.В. Российская империя в XVIII в.: традиции и модернизация / А.В. Каменский. – Москва: Новое лит. обозрение, 1999. – 326 с. – ISBN 5-86793-073-4.
12. Керенский, А.Ф. Россия на историческом повороте: мемуары / А.Ф. Керенский. – Москва: Республика, 1993. – 383 с. – ISBN 5-250-01571-9.
13. Кузнецов, И.Н. История государства и права России: учеб. пособие / И.Н. Кузнецов. – Москва: Дашков и Ко, 2016. – 696 с. – ISBN 978-5-394-02265-4.
14. Ленин, В.И. Политическое положение. К лозунгам. Кризис назрел. Большевики должны взять власть. Марксизм и восстание. Советы постороннего / В.И. Ленин // Полное собрание сочинений. Т. 34: июль – октябрь 1917. Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. – Москва: Госполитиздат, 1962. – 584 с.
15. Литвак, Б.Г. Переворот 1861 года в России: почему не реализовалась реформаторская альтернатива / Б.Г. Литвак. – Москва: Политиздат, 1991. – 300 с. – ISBN 5-250-01602-2.
16. Милов, Л.В. История России XX – до начала XXI в. / под ред. Л.В. Милова. – Москва: Эксмо, 2006. – 958 с. – ISBN 5-699-18159-8.
17. Павленко, Н.И. Петр I / Н.И. Павленко. – Москва: Молодая гвардия, 2000. – 428 с. – ISBN 5-235-02386-2.
18. Рыбаков, Б.А. Киевская Русь и русские княжества XII–XIII вв. Происхождение Руси и становление ее государственности / Б.А. Рыбаков. – Москва: Академический Проект, 2013. – 624 с. – ISBN 978-5-8291-1516-6.
19. Рыбаков, Б.А. Мир истории: начальные века русской истории / Б.А. Рыбаков. – Москва: Молодая гвардия, 1987. – 349 с. – URL: <https://itexts.net/avtor-boris-aleksandrovich-rybakov/189557-mir-istorii-nachalnye-veka-russkoy-istorii-boris-rybakov/read/page-1.html>.

20. Сафонов, М.М. Проблема реформ в правительственной политике России на рубеже XVIII и XIX вв. / М.М. Сафонов; АН СССР, Ин-т истории СССР, Ленингр. отделение. – Ленинград: Наука: Ленингр. отделение, 1988. – 247 с. – ISBN 5-02-027253-1.
21. Скрынников, Р.С. История Российская IX–XVII вв. / Р.С. Скрынников. – Москва: Весь мир, 1997. – 496 с. – ISBN 5-7777-009-8.
22. Титов, Ю.П. История государства и права России: учебник / Ю.П. Титов. – Москва: ТК Велби, 2003. – 544 с. – ISBN 5-98032-009-1.
23. Тойнби, А.Дж. Постигание истории / А.Дж. Тойнби; сост. А.П. Огурцов; вступ. ст. В.И. Уколовой; заключ. ст. Е.Б. Рашковского; авт. коммент. Д.Э. Харитонович, Н.И. Колышкина. – Москва: Прогресс, Б. г., 1990. – 730 с. – ISBN 5-01-001638-0.
24. Томсинов, В.А. Светило российской бюрократии: исторический портрет М.М. Сперанского / В.А. Томсинов; Московский гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, юрид. фак., каф. истории государства и права. – Москва: Зерцало-М, 2013. – 457 с. – ISBN 978-5-94373-218-8.
25. Ходяков, М.В. Новейшая история России, 1914–2011 / М.В. Ходяков. – Москва: Юрайт, 2013. – 541 с. – ISBN 978-5-9916-2138-0.
26. Шапиро, А.Л. Русская историография с древнейших времен до 1917 г. / А.Л. Шапиро. – Москва: Ассоц. «Россия»: Культура, 1993. – 761 с. – ISBN 5-288-00646-6.
27. Эйдельман, Н.Я. Грань веков: политическая борьба в России, конец XVIII – нач. XIX ст. / Н.Я. Эйдельман. – Санкт-Петербург: Экслибрис, 1992. – 382 с. – ISBN 5-85490-035-1.
28. Ясперс, К. Смысл и назначение истории / К. Ясперс; вступ. ст. П.П. Гайденко; коммент. В.Н. Катасонова. – Москва: Республика, 1994. – 527 с. – ISBN 5-250-02454-8.

Учебное издание

**Анна Владимировна Самохина
Александр Леонидович Худобородов**

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

Учебное пособие

ISBN 978-5-907611-60-3

Работа рекомендована РИС ЮУрГГПУ
Протокол № 26, 2022 г.

Издательство ЮУрГГПУ
454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 69

Редактор Л.Н. Корнилова
Технический редактор Т.Н. Никитенко

Подписано в печать 28.09.2022. Формат 60×84 /16
Объем 5,52 уч.-изд. л. (9,4 усл. п. л.)
Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии ЮУрГГПУ
454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 69