

Ю.В. ЛЫСЕНКО, Л.С. МУРЫГИНА

**МАКРОЭКОНОМИКА:
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Челябинск, 2019

УДК 33.049(021)

ББК 65.012.2я73

Л88

Лысенко, Ю.В. Макроэкономика: прогнозирование и планирование [Текст]: учебное пособие [для студентов] / Ю.В. Лысенко, Л.С. Мурыгина. – Челябинск : Изд-во ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2019. – 145 с.

ISBN 978-5-93162-176-0

В учебном пособии рассматриваются научные основы планирования и прогнозирования на макроуровне, а также методы прогнозирования и планирования в макроэкономике. Учебное пособие соответствует требованиям ФГОС ВО по направлению подготовки –бакалавриат.

Учебное пособие предназначено для обучающихся очной и заочной формы обучения экономических специальностей высших учебных заведений.

Рецензенты: И.И. Просвирина, д-р экон. наук, проф., зав.каф. ФГАОУ ВО «ЮУрГУ(НИУ)»

П.Г. Рябчук, канд. экон. наук, доц., зав кафедрой, проректор ФГБОУ ВО «ЮУрГГПУ»

ISBN 978-5-93162-176-0

Содержание

Введение	5
Тема 1. Научные основы планирования и прогнозирования.....	7
Вопрос 1. Предмет прогнозирования и планирования в макроэкономике	8
Вопрос 2. Необходимость планирования и прогнозирования в экономике.....	13
Вопрос 3. Прогнозирование и макро-планирование как функция государственного регулирования.....	17
Вопрос 4. Основные средства и формы государственного экономического регулирования.....	21
Вопрос 5. Понятие макроэкономического развития и система показателей для его измерения.....	25
Вопрос 6. Экономическая структура и структурные кризисы	32
Вопрос 7. Основные современные концепции государственного экономического планирования	37
Вопрос 8. Опыт государственного регулирования экономики в развитых странах.....	43
Вопрос 9. Краткая история развития прогнозирования.	46
Вопрос 10. Федеральные и региональные структуры и ведомства РФ, занимающиеся прогнозированием и планированием в макроэкономике.. ..	51
Вопросы для самопроверки:	59
Тема 2. Методы прогнозирования в экономике	61

Вопрос 1. Сущность прогнозирования экономического развития	61
Вопрос 2. Классификация методов прогнозирования.....	65
Вопрос 3. Формализованные методы прогнозирования.	68
Вопрос 4. Интуитивные методы прогнозирования	75
Вопрос 5. Основы методологии прогнозирования	86
Тема 3. Планирование в макроэкономике	95
Вопрос 1. Понятие и содержание планирования в макроэкономике	95
Вопрос 2. Система показателей, применяемая в планировании	100
Вопрос 3. Методы предплановых исследований.....	106
Вопрос 4. Основные формы макроэкономических планов.	109
Вопрос 5. Основные методы разработки планов в макроэкономике ..	118
Список литературы	142

ВВЕДЕНИЕ

Данное издание представляет собой учебное пособие «Макроэкономика: прогнозирование и планирование», у которого актуальность в современных условиях высока как никогда. Это связано с необходимостью планирования и прогнозирования явлений и процессов в экономике на всех территориальных уровнях в контексте новых хозяйственных механизмов.

В основе данного учебного пособия лежат современные положения экономической теории и методология макроэкономического прогнозирования и планирования. При этом освещены многие актуальные на сегодняшний день и до конца не разрешенные вопросы. Так, в учебном пособии «Макроэкономика: прогнозирование и планирование» рассмотрены закономерности формирования механизмов организации планирования и прогнозирования, применяемые методы и те приемы, которые лежат в основе описанных методов. В случаях, когда экономический процесс невозможно охарактеризовать через математические формулы, а также при недостаточности данных статистики, существует потребность в использовании особых методов. Эти и многие другие вопросы рассмотрены в данном пособии.

Цель – ознакомление с организационными, методическими и методологическими принципами формирования и функционирования единой системы государственного прогнозирования и планирования.

Основные задачи:

– изложение фундаментальных основ прогнозирования процессов и явлений в макроэкономике и их планирования в контексте государственного управления экономикой.

– ознакомление с задачами и функциями макроэкономического планирования и прогнозирования.

– овладение теоретическими основами и применяемыми на практике инструментами решения возникающих на макроэкономическом уровне задач регулирования экономики страны, в том числе с учетом опыта стран с развитой экономикой.

– изучение характера и способов прогнозирования и планирования хода развития отраслей национальной экономики.

– формирование представления о складывающейся системе государственного прогнозирования и планирования экономики.

– формирование и развитие навыков научного прогнозирования.

Учебное пособие посвящено рассмотрению форм и методов государственного регулирования экономики, системы государственных регуляторов, сущности прогнозирования и планирования, необходимости и возможности планирования и прогнозирования экономики, сущности и содержанию макроэкономического планирования и др.

Тема 1. Научные основы планирования и прогнозирования

Цель изучения данной темы – систематизировать знания из макроэкономической теории, которые составляют научную основу макроэкономического планирования и прогнозирования.

Задачей изучения данной темы является изучение следующих вопросов программы курса: **предмет макроэкономики: планирование и прогнозирование; необходимость планирования и прогнозирования в экономике; история развития прогнозирования; прогнозирование и макро-планирование как функции государства; условия и возможности макроэкономического планирования; макроэкономическое прогнозирование; основные современные концепции государственного экономического планирования; опыт государственного регулирования экономики в других странах; состояние прогнозирования и планирования в мире и в России; основные показатели для прогноза макроэкономического развития; модели экономического роста в долгосрочном и краткосрочном планировании; прогнозирование экономических циклов и структурных кризисов; Федеральные и региональные структуры и ведомства РФ, занимающиеся макроэкономикой: прогнозированием и планированием.**

Вопросы темы:

1. Предмет прогнозирования и планирования в макроэкономике.
2. Необходимость планирования и прогнозирования в экономике.
3. Прогнозирование и макро-планирование как функция государственного регулирования.

4. Основные средства и формы государственного экономического регулирования.
5. Понятие макроэкономического развития и система показателей для его измерения.
6. Экономическая структура и структурные кризисы.
7. Основные современные концепции государственного экономического планирования.
8. Опыт государственного регулирования экономики в развитых странах.
9. Краткая история развития прогнозирования.
10. Федеральные и региональные структуры и ведомства РФ, занимающиеся прогнозированием и планированием в макроэкономике.

Вопрос 1. Предмет прогнозирования и планирования в макроэкономике.

Предметом изучения дисциплины «Макроэкономика: планирование и прогнозирование» выступает совокупность практических методов планирования и прогнозирования макроэкономических показателей. Приставка «макро» означает, что прогнозирование и планирование относится к высшему уровню государственной структуры управления в экономике.

Планирование и прогнозирование в макроэкономике это не только отрасль практической деятельности людей, но и особая область научного знания: планилогии и прогнозирования.

Планилогия – это наука о планировании, сфера исследовательской и практической деятельности людей, направленной на производство новых знаний в области составления, реализации и проверки выполнения стратегических планов и программ. Планилогия представляет собой сложную

систему, состоящую из двух крупных подсистем теоретико-методологической и организационной.

В планилогии используются выводы, фактические данные и методы исследования, применяемые функциональными экономическими и управленческими науками и отраслевыми экономиками, социологией и социально-экономической статистикой. Эта наука тесно связана со статистикой, математикой, техническими и естественными областями знаний.

Планирование – мыслительная и социальная деятельность людей, состоящая в принятии решений относительно будущего и обеспечивающая целенаправленную систематическую подготовку к нему.

Планирование – это целенаправленная деятельность государства, хозяйствующих субъектов по определению перспектив социально-экономического развития страны, регионов, отраслей, предприятий всех форм собственности. Планированием занимаются отдельные индивиды, организации людей, фирмы, государство.

Планирование как наука – разновидность общественного разделения труда. Суть планирования – производство новых знаний относительно того, что может произойти в определенный момент будущего, каких рубежей желательно достичь, какие и когда для этого нужно принять меры, сколько и каких ресурсов для этого потребуется.

Планирование как форма общественной практики представляет собой конкретную деятельность людей по разработке прогнозов, проектов программ и планов, обоснованию оптимальности их заданий, обеспечению возможности осуществления и проверки степени выполнения.

Планирование является современной моделью плановой работы различных субъектов деятельности в условиях рынка по подготовке управленческих решений, обеспечивающих их выживание в долгосрочной перспективе.

Под прогнозированием в узком смысле понимают специальное научное исследование конкретных перспектив развития какого-либо явления. В экономике *прогнозирование* – это система научных исследований качественного и количественного характера, направленных на выяснение тенденций развития национальной экономики или ее частей (отраслей, регионов, предприятий и т.п.) и поиск оптимальных путей достижения целей этого развития.

Прогнозирование тесно связано с планированием, является необходимой предпосылкой плановых расчетов. Прогнозирование применяется обычно на предварительной или предплановой стадии разработки крупных хозяйственных решений и способствует выработке концепции экономического развития на перспективу. Оно играет определенную роль и на стадии осуществления планов, в оценке на том или ином этапе состояния дел и в поиске возможностей и направлений дополнительных управляющих воздействий, предназначенных для ликвидации отклонений от намеченной траектории развития экономической системы.

Прогноз – это комплекс аргументированных предположений, выраженных в качественной и количественной формах, относительно будущих параметров экономической системы. Прогноз имеет всегда вероятностный характер. Прогнозирование позволяет выявить состояние прогнозируемого объекта, оценить вероятность достижения целей в условиях неопределенности. Прогноз, как правило, имеет информационный характер и не содержит обязательных показателей, никому не адресуется, не предполагает принятие обязательных решений, действий или ответственности за их невыполнение.

План же отражает конкретные заранее определенные условия. Планирование имеет функциональный характер, ему предшествует обоснование целей, выделяемых ресурсов, разработка исходных нормативов, точных норм. План имеет не познавательный или рекомендательный

характер, а директивный характер. То, что планируется, должно быть обязательно выполнено. И за невыполнение плана может быть наложена ответственность на конкретных лиц.

Задача составления любого прогноза – дать объективное, достоверное представление о том, что будет при тех или иных условиях. Для решения этой задачи строятся *поисковые прогнозы*, показывающие, каким может быть развитие экономики или ее отдельных отраслей при условии отсутствия воздействия на нее государства. Поисковые прогнозы способны выявить сферы экономики, требующие первоочередного вмешательства и регулирования со стороны государства.

Прогнозирование не сводится только к пассивной роли предвидения того, что может произойти в будущем. *Целевые прогнозы* помогают определить цели со стороны государства перед экономикой и возможные ресурсы для их достижения.

Объектом изучения дисциплины «Макроэкономика: планирование и прогнозирование» выступает экономическая система в целом, национальная экономика.

Любое общественное производство функционирует в рамках экономической системы, основными элементами которой являются социально-экономические отношения, организационные формы деятельности, хозяйственный механизм, производственные связи между хозяйствующими субъектами. Экономическая система представляет собой совокупность всех социально-экономических процессов, происходящих в обществе на основе действующих в нем форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования. Наибольшее развитие и распространение во всем мире получила рыночная экономическая система, для которой характерно производство товаров и услуг в обмен на другие товары или деньги.

«Объектом прикладного комплексного социально-экономического прогнозирования в идеале является вся система реально существующих в

жизни элементов, взаимосвязей и условий, определяющая перспективные параметры развития национальной экономики».

Круг объектов, подлежащих государственному планированию и прогнозированию, достаточно широк. Прежде всего, это структура общественного производства. Другое важное направление – оценка перспектив развития социальной сферы. Основная цель планирования и прогнозирования социальных процессов – предвидение влияния будущего развития экономики на жизнь разных социальных групп населения, выявление негативных сторон этого влияния и определение мер по защите социально нуждающихся. Ученые различных направлений уделяли данному вопросу особое внимание [1; 2; 3; 4].

Субъектами планирования и прогнозирования в макроэкономике являются федеральные министерства и региональные ведомства, занимающиеся разработкой экономических стратегий, концепций и прогнозов стратегического развития национальной экономики, регионов и отраслей.

Методологическую основу макро-планирования и прогнозирования составляют следующие дисциплины:

1. Общая экономическая теория – изучает общие механизмы действия и использования экономических законов, рассматривает общество как целостную социально-экономическую систему;
2. Общая теория статистики – формирует общую методологию сбора и анализа статистических данных, используемых для построения прогнозов и планов;
3. Социально-экономическая статистика – формирует методологию расчета и анализа системы показателей для планирования и прогнозирования экономики на основе конкретных статистических данных;

4. Эконометрика – изучает математико-статистические методы для построения прогнозных моделей и реализации на их основе прогнозов в экономике, прежде всего, модели временных рядов и регрессионные модели.

Итак, дисциплина «Макроэкономика: планирование и прогнозирование» изучает методологические и организационные подходы к построению и функционированию целостной системы прогнозирования и планирования национальной экономики.

Вопрос 2. Необходимость планирования и прогнозирования в экономике.

В условиях рыночной экономики ни один хозяйствующий субъект: государство, предприниматели, граждане не могут рассчитывать на правильность предпринимаемых действий без заранее составленного плана и прогнозирования последствий этих действий. Этим, прежде всего, и обуславливаются важность и необходимость изучения дисциплины «Макроэкономика: планирование и прогнозирование».

Объективная необходимость прогнозирования и планирования в условиях рынка обусловлена следующими причинами:

- общественным характером производства;
- усложнением международных, межотраслевых и региональных связей;
- необходимостью поддержания рациональных пропорций в структуре экономики;
- неспособностью рыночной экономики к саморегулированию, особенно на кризисных стадиях воспроизводственных циклов;
- деятельностью государства как субъекта рыночных отношений.

На протяжении многих лет экономисты спорили о возможности сочетания плана и рыночной экономики. Когда рыночные отношения стали реальностью в большинстве стран-лидеров мировой экономики, пришло понимание того, что план и рынок – это отнюдь не взаимоисключающие понятия, а взаимодополняющие элементы экономической системы. До начала XX в. рыночная система функционировала, в основном, на базе индивидуальной частной собственности, свободной конкуренции, социальной незащищенности граждан. Чем далее развивались рыночные системы, тем очевиднее становилось несовершенство рыночного механизма и необходимость разработки системы регулирования в экономике. Один из ключевых регуляторов рыночной системы – планирование. Управление социально-экономическим развитием страны на основе денежно-кредитной, налоговой, таможенной, социальной политики без сбалансированных общегосударственных планов себя не оправдывает.

В мире интерес к планированию возник в 30-е годы XX века. Сказалось влияние мирового экономического кризиса и опыт планирования в СССР. Первые планы на макро-уровне охватывали финансово-бюджетную и денежно-кредитную сферы. В послевоенный период в ряде индустриальных стран была создана система национального планирования. Планирование коснулось не только бюджета, но и материального производства.

Наряду с планированием экономики на государственном уровне в мировой практике получило развитие планирование на уровне компаний и фирм. В настоящее время компании-лидеры мирового рынка имеют краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные, стратегические планы своей работы в условиях рынка. В настоящее время – бизнес-планирование – общемировая практика.

В результате научно-технической революции в XX в. производительные силы получили развитие, особенно быстро стала развиваться производственная и социальная инфраструктура, существенно

усложнились хозяйственные механизмы функционирования рыночных экономик, организационные формы производственной деятельности. Высокие темпы экономического роста наряду с положительными тенденциями породили совокупность негативных процессов, вызывавших тяжелейшие экономические кризисы.

Необходимость компенсации и нейтрализации последствий экономических кризисов стимулировали разработку механизма регулирования внешнего вмешательства в экономику в ряде стран. В результате эволюции мировым сообществом была отработана и апробирована совокупность методов регулирования рыночного механизма.

Характерной особенностью современной рыночной системы в большинстве стран мира является активное воздействие государства на развитие национальной экономики. В настоящее время нерегулируемого государством рынка по существу в мире нет. Гораздо легче спрогнозировать возможное наступление экономического кризиса, запланировать возможные пути выхода из него и минимизировать тем самым его негативные последствия, чем не подготовившись столкнуться с кризисом.

Важнейшим рычагом государственного регулирования являются прогнозирование и планирование социально-экономического развития. Планирование – наиболее совершенный метод воздействия на функционирование экономики.

Среди важнейших задач планирования можно выделить следующие:

- определение общественных потребностей;
- выявление возможных для их удовлетворения материальных, трудовых и финансовых ресурсов;
- обоснование наиболее рациональных направлений использования ресурсов;
- обеспечение сбалансированности развития между сферами, отраслями, видами производства, между экономическими районами страны;

- повышение эффективности использования ресурсов.

Неудачи экономических реформ в России в первой половине 1990-х годов можно объяснить многими причинами: неприменимость западной модели управления, неготовностью народа к демократическим реформам, сопротивлением оппозиции. Но главная причина неудач – отказ государства от многих организационно-хозяйственных функций, прежде всего, от функции общенационального планирования экономики.

Для проведения эффективных экономических и социальных реформ в России, развития ее экономики в кратко- и долгосрочной перспективе необходимо изучать методы государственного регулирования социально-экономических процессов, методы планирования и прогнозирования в экономике. Добиться высокоэффективного управления экономикой в России невозможно без освоения и использования всего того положительного, что выработала отечественная и мировая практика в области прогнозирования и планирования социально-экономического развития.

Переход к рынку оказался недостаточной предпосылкой для успешного экономического роста, экономического развития России в долгосрочной перспективе и занятие ею достойного места в мировой экономике. Переосмысление роли и места планирования в системе государственного регулирования экономики России вызвало спрос на квалифицированных специалистов в области планирования и прогнозирования. Каждый специалист, менеджер любого звена управления должен владеть навыками прикладного планирования и прогнозирования.

Таким образом, роль прогнозирования неизменно возрастает в связи с дальнейшим развитием технологий и информатизации общества в целом, дальнейшим развитием рыночных отношений в России, усложнением задач управления в экономике, усилением неопределенности в принятии управленческих решений.

Вопрос 3. Прогнозирование и макро-планирование как функция государственного регулирования.

Рассмотрим более подробно необходимость планирования и прогнозирования с точки зрения выполнения государством своих функций.

Одна из функций государства – макроэкономическое управление социально-экономическими явлениями и процессами в рамках возможностей экономики. Планирование и прогнозирование в макроэкономике являются подсистемой государственной системы управления экономикой.

Государство играет важнейшую роль в жизни общества, выполняя свои хозяйственные и социальные функции. Возможны два принципиально разных подхода к участию государства в жизни общества.

Первый подход характерен для стран с централизованной системой управления экономики. Он проявляется в активном вмешательстве государства в экономику, которое проявляется в виде утверждения директивных планов, обязательных для исполнения, государственного распоряжения ресурсами (материальными, трудовыми, финансовыми, природными) за счет формирования и жесткого исполнения государственного бюджета. Объективная необходимость такого воздействия государства обуславливается наличием только одной формы собственности – государственной собственности.

Второй подход характерен для стран с рыночной экономикой, в которых степень вмешательства государства в экономику носит ограниченный и преимущественно косвенный характер. В таких странах государство воздействует на экономику посредством законодательных актов, налоговых ставок, системы обязательных платежей и отчислений, государственных инвестиций, субсидий и льгот, реализации государственных социальных и экономических программ. Ограниченное вмешательство в экономику в странах с рыночной экономикой обусловлено

наличием многообразных форм собственности на средства производства и землю.

Высшей *целью государственного регулирования* является поддержание экономического роста и повышения уровня жизни общества. Критериями благоприятного макроэкономического развития государства являются, прежде всего, экономический рост эффективности производства и экономическая стабильность общества. Эти глобальные цели можно конкретизировать *подцелями*:

- обеспечение темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП);
- минимизация уровня безработицы;
- минимизация уровня инфляции;
- обеспечение бездефицитного платежного баланса.

Эти четыре цели в учебниках по макроэкономике называют «магическим треугольником», поскольку все они противоречат друг другу. Например, стимулирование государством занятости населения посредством дополнительных государственных расходов приводит к инфляции и росту бюджетного дефицита. Макроэкономические прогнозы и планы помогают добиться оптимального развития во всех четырех направлениях.

Для достижения высших целей государственного регулирования государство решает следующие *задачи*:

- соблюдение и защита интересов государства;
- защита социально незащищенных слоев населения;
- сбалансированное развитие регионов, отраслей;
- развитие уровня конкуренции и ограничение деятельности монополий;
- поддержка и развитие предпринимательской деятельности;

- подавление нежелательных для общества видов экономической деятельности (торговля наркотиками, оружием, проституция и др.);
- защита окружающей среды от загрязнения.

Результаты прогнозирования и планирования в макроэкономике используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти конкретных решений в области социально-экономической политики.

Можно выделить следующие основные *причины*, вызывающие необходимость государственного регулирования экономики в условиях рынка:

- несовершенство механизма рыночной конкуренции, приводящего к возникновению монополий;
- нанесение экологического ущерба окружающей среде хозяйствующими субъектами, главной целью которых является получение прибыли;
- проявление негативных экономических явлений, характерных для рыночной экономики, таких, как безработица, инфляция, экономическое неравновесие;
 - неравенство в распределении доходов в обществе;
 - наличие товаров и услуг, потреблять которые можно заставить только государство, а не рынок (например, начальное образование);
 - наличие товаров и услуг, жизненно необходимых обществу (образование, здравоохранение, наука, оборона, культура и проч.).

Особо стоит подчеркнуть глобальную проблему всего общества – экологическую проблему и истощение природных ресурсов. Эту проблему можно решать только в рамках долгосрочной перспективы в

общенациональном масштабе. Необходимость государственного социально-экономического планирования вызвано также и повышением доли коллективного потребления, которое можно эффективно регулировать только с помощью государства.

Рынок без вмешательства государства не способен обеспечить сбалансированный макроэкономический рост и устойчивость. Отсутствие планирования и прогнозирования как функции управления государства привело бы к анархии и неэффективному развитию общества.

Таким образом, из несовершенства рыночной экономики вытекает не только само по себе необходимость государственного регулирования, но и функции государства, которые и реализуются посредством такого регулирования. Государственное регулирование экономики – это процесс воздействия государства на экономику и социальную сферу, посредством которого реализуется экономическая и социальная политика государства.

Предпосылки вмешательства государства в рыночную экономику – появление позитивных или негативных тенденций в экономике. Под позитивными тенденциями понимаются всякого рода положительные явления в различных сферах экономики: высокие темпы роста, появление конкурентных преимуществ отдельных отраслей и производств, снижение темпов инфляции, инвестиционный подъем. Задача государства – своевременное выявление таких тенденций и принятие мер по их поддержанию.

Под негативными тенденциями понимается появление всякого рода отрицательных явлений в различных сферах экономики. Эти явления разнообразны как по своей сущности, так и по силе негативного их влияния на экономику. Необходимость вмешательства государства может быть вызвана возникновением социальной напряженности в обществе, появлением негативных явлений в экономике: спад производства, высокий уровень безработицы, высокий уровень инфляции, появление структурных сдвигов и дисбалансов в экономике, дефицит государственного бюджета,

неконкурентоспособность отраслей или отдельных продуктов на мировом рынке, инвестиционный спад, ухудшение окружающей среды и т.д. Задача государства – своевременное выявление негативных тенденций, выявление их причин возникновения и принятие мер по их преодолению.

Основными индикаторами позитивных и негативных процессов, а также объектами регулирования в экономике являются: уровень безработицы, инфляции и дефицит бюджета и др. макроэкономические показатели.

Вопрос 4. Основные средства и формы государственного экономического регулирования.

Государство использует определенный набор средств для государственного регулирования экономики. Это могут быть средства как экономического, так и неэкономического характера, которые условно делят на прямые и косвенные средства.

К средствам *прямого экономического регулирования* со стороны государства относят целевое финансирование территорий, отраслей, предприятий за счет субвенций или прямых субсидий (дотации, пособия, доплаты из специальных бюджетных и внебюджетных фондов, льготные кредиты).

К средствам *косвенного экономического регулирования* относят проводимую государством денежно-кредитную политику, валютную, внешнеэкономическую, налоговую, амортизационную политику. Косвенные методы государственного воздействия носят безадресный характер.

Прямое и косвенное регулирование осуществляется посредством совокупности регуляторов, к важнейшим из которых относятся:

- административно-правовые средства (например, стандарты и нормы, лицензии);

- государственные финансы (государственный бюджет, формируемый за счет налогов, пенсионный фонд, фонды социального и медицинского страхования и др.);
- денежно-кредитный инструментарий (учетные ставки центрального банка, нормы минимальных резервов для банков и др.);
- государственная собственность (золотой запас, алмазные и валютные фонды, ресурсы континентального шельфа и др.);
- внешнеэкономическая политика (квоты на ввоз определенных товаров, субсидии и налоговые льготы отечественным экспортерам, привлечение иностранного капитала, покупка и продажа национальных валют центральным банком на валютных биржах и др.).

По характеру воздействия на процесс экономического развития выделяют две основные формы государственного регулирования экономики:

- краткосрочное антициклическое регулирование;
- среднесрочное и долгосрочное целевое регулирование.

Соответственно и планирование и прогнозирование может быть краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным.

Краткосрочное регулирование называют еще конъюнктурной экономической политикой государства. До середины 50-х гг. XX века воздействие государства на состояние экономической конъюнктуры не имело периодического характера, и было вызвано в основном воздействием чрезвычайных ситуаций и кризисов. После 50-х гг. конъюнктурная политика государства стала нормой государственного воздействия на экономику в большинстве стран. Антициклическое регулирование нацелено на сглаживание циклических колебаний, предотвращение и смягчение

последствий циклических кризисов, создание благоприятных условий для среднесрочного и долгосрочного регулирования экономики.

В 50-70-е гг. XX века в большинстве стран с рыночной экономикой конъюнктурная политика государства проводилась в основном на базе кейнсианской теории. Элементом такой политики были высокие государственные расходы на собственные инвестиции, стимулирование частных инвестиций и закупки товаров через систему государственных заказов. Все эти меры приводили к увеличению совокупного спроса и поддерживали экономическую конъюнктуру: высокие темпы роста ВВП и низкий уровень безработицы.

В этот период в странах Западной Европы, применяющих такую политику государственного регулирования, и Японии отмечались циклические колебания темпов роста ВВП, но не было явных циклических кризисов. В США такие кризисы проявлялись неоднократно, но их последствия были максимально сглажены и преодолены.

Кейнсианская политика дефицитного финансирования антициклического регулирования и экономического роста привела к быстрому расширению денежного обращения, что дало инфляционный эффект. Инфляция рассматривалась государством как неизбежная плата за экономический рост и меньшее зло по сравнению с глубокими экономическими кризисами и массовой безработицей. Кейнсианская политика государства способствовала развитию системы социального обеспечения и защиты населения, развитию социального страхования.

Однако к середине 70-х гг. XX века ползучая инфляция при норме 3-5% в год стала переходить в галопирующую – 8-10% и более в год, наступил глубокий бюджетный кризис, приведший к целому ряду циклических и структурных кризисов: энергетическому, экологическому, сырьевому и др.

Все это привело к изменению экономического курса в ряде стран. В 80-90-е гг. XX века конъюнктурная политика в целом приобрела более сдержанный характер. Отпала необходимость в массивном

стимулировании спроса для антициклического регулирования динамики ВВП и занятости в связи с переходом рыночных экономик к очередному долгосрочному более или менее устойчивому росту за счет развития высоких технологий. Экономический рост теперь определялся не столько движением спроса, сколько уровнем технологического развития и факторами внутренней среды. Конъюнктурная политика была направлена на сдерживание инфляции в периоды быстрого темпа роста ВВП.

Долгосрочное регулирование – это форма государственного регулирования экономики, направленная на ее модернизацию и прогресс. В теории практике государственного регулирования данная форма получила различные названия: макроэкономическое, рамочное и индикативное планирование, планификация, глобальное регулирование. В основе такого подхода лежит среднесрочное (на период до 4-5 лет) и долгосрочное (более 5 лет) прогнозирование и планирование экономического развития.

На практике среднесрочные прогнозы, как правило, разрабатываются по «скользящему» методу, т.е. ежегодно корректируются в соответствии с текущей динамикой экономического развития и пересчитываются на следующий год. Результаты этих прогнозов служат информационной базой для расчета ожидаемых доходов и расходов государственного бюджета в прогнозируемый период. Результаты среднесрочных прогнозов являются целевыми, это основа среднесрочного планирования финансов государства.

Долгосрочное регулирование предполагает разработку структурной политики, политики роста для всей экономики, для ее отраслей и регионов на основе системы взаимосвязанных среднесрочных и долгосрочных прогнозов. Отраслевые и региональные программы нацелены на смягчение кризиса, стабилизацию или экономическую экспансию тех или иных отраслей или регионов.

Вопрос 5. Понятие макроэкономического развития и система показателей для его измерения.

Целью функционирования любой экономики является, прежде всего, макроэкономическое развитие. *Макроэкономическое развитие* – сложное явление, которое отражает экономический рост, структурные изменения в экономике и рост уровня и качества жизни населения. Повышение уровня жизни позволяет, в конечном счете, удовлетворить постоянно растущие индивидуальные и коллективные потребности общества. Экономический рост и структурные изменения в экономике позволяют создать благоприятные условия для развития экономики и повышению ее конкурентоспособности на мировом уровне.

Макроэкономическое развитие является долговременным процессом, отражающим эволюцию развития общества. Это не только рост экономики – рост объема производства, но и изменение структуры общественного производства. Развитие экономики предполагает преобразование структуры общества не только в экономическом плане, но и в плане социальном, в сфере институтов и даже в менталитете населения.

Чаще всего понятие макроэкономического развития связывают с понятием *экономического роста*. Исследовать экономический рост можно только при наличии количественных критериев (показателей) для его измерения. Планирование и прогнозирование экономического роста, управление им возможно только на основе точной и обширной информации о поведении всех субъектов экономики на различных ее уровнях: как на макро- и на микро-уровне, так и на региональном уровне.

Экономический рост может происходить за счет экстенсивного и интенсивного использования факторов производства.

Экстенсивный тип экономического развития характеризуется ростом производства исключительно за счет количественного увеличения вовлекаемых в процесс производства ресурсов прежнего качества. Такая

экономическая политика неизбежно негативно воздействует на социальную и природную окружающую среду.

Интенсивный тип экономического развития характеризуется ростом производства за счет повышением эффективности экономической системы. Такая экономическая политика предполагает комплекс мер, направленных на увеличения производительности труда, фондоотдачи, улучшения использования ресурсов.

Экономический рост ведет к улучшению качества жизни только в случае распределения издержек и доходов между гражданами общества с максимально возможной справедливостью.

Выделяют следующие основные факторы экономического роста:

- численность населения;
- объем инвестиций в экономику;
- отраслевая структура экономики;
- уровень развития технологий;
- государственная экономическая политика;
- внешние факторы и другие.

Численность населения страны – это основной источник рабочей силы – основного производственного фактора.

Размер инвестиций в экономику, инвестиционный климат напрямую влияет на темпы экономического роста страны.

Наличие структурных диспропорций в экономике способно затормозить или ускорить экономический рост. Например, для развитых стран характерен рост доли сферы услуг в отраслевой структуре экономики, когда как для развивающихся стран характерна высокая доля сферы добывающей промышленности.

Знания, особенно технические и технологические, нововведения и инновации в экономике являются обязательным условием интенсивного экономического развития.

На экономический рост большое влияние оказывает проводимая экономическая политика государства, стимулирующая его или препятствующая ему. Поиск равновесия между факторами экономического роста, эффективного их использования – является элементом государственной экономической политики, проводимой в рамках среднесрочного и долгосрочного планирования.

Большое значение имеют и внешние факторы, в том числе степень участия страны в международном разделении труда и экономической интеграции, степень открытости или закрытости экономики для иностранных субъектов.

Основным показателем, который часто используют для количественного измерения экономического роста, является валовой внутренний продукт или валовой национальный продукт. Эти показатели отражают потенциал экономического роста в количественном выражении. Экономический рост при таком подходе выражается в увеличении ВВП (или ВНП) и его составляющих.

Валовой внутренний продукт (ВВП) – основной обобщающий макроэкономический показатель в системе национальных счетов (СНС). СНС представляет собой упорядоченную совокупность информации о макроэкономических процессах, о состоянии основных сфер национальной экономики. СНС выступает как макроэкономическая модель рыночной экономики, в которой отражаются не только все основные аспекты функционирования экономики страны, но и факторы экономического роста, институциональная и отраслевая структура экономики, благосостояние и качество жизни населения, состояние торгового и платежного баланса. Поскольку ВВП является основообразующим показателем для характеристики экономического роста, рассмотрим его более подробно.

ВВП – совокупная рыночная стоимость произведенных конечных товаров и услуг в экономике данной страны за год, созданных внутри страны с использованием факторов производства, принадлежащих как данной стране, так и другим странам. Стоимость промежуточных товаров и услуг не входит в объем ВВП.

ВВП может быть рассчитан тремя способами:

- производственным методом;
- методом использования доходов;
- методом формирования ВВП по источникам доходов.

Валовой внутренний продукт *производственным методом* получают как разность между выпуском товаров и услуг по стране и промежуточным потреблением. Этот метод расчета ВВП отражает сумму добавленных стоимостей, создаваемых в отраслях экономики, исчисленных в основных ценах. Основные цены не включают налоги на продукты, но включают субсидии на них. Рыночные цены включают налоги на продукты за вычетом субсидий.

Валовой внутренний продукт *методом использования доходов* рассчитывается как сумма расходов на конечное потребление товаров и услуг, валового накопления и чистого экспорта.

Валовой внутренний продукт, рассчитанный *методом по источникам доходов*, отражает первичные доходы, получаемые хозяйствующими субъектами, участвующими непосредственно в производстве, а также государственными учреждениями и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства.

В анализе экономического развития используют номинальный и реальный ВВП. *Номинальный ВВП* – это объем произведенных товаров и услуг в текущих, действующих в данном году ценах. *Реальный ВВП* – это объем ВВП, измеренный в ценах базового года. Реальный ВВП используют

для сопоставлений и сравнений. За базовый год обычно принимают тот год, с которого начинают измерение или с которым сравнивается ВВП.

Для приведения номинального ВВП к реальному ВВП используют два индекса:

- индекс потребительский цен (ИПЦ) – показывает относительное изменение среднего уровня цен группы товаров за определенный период;
- индекс-дефлятор ВВП – показывает увеличение ВВП за счет роста цен.

$$\text{ИПЦ} = \frac{\text{Стоимость потребительской корзины в текущем году}}{\text{Стоимость этой корзины в базовом году}} \times 100\%;$$

$$\text{ВВП реальный} = \frac{\text{ВВП номинальный}}{\text{ИПЦ}} \times 100\%;$$

$$\text{Дефлятор ВВП} = \frac{\text{ВВП номинальный}}{\text{ВВП реальный}} \times 100\%.$$

Валовой национальный продукт (ВНП) – обобщающий макроэкономический показатель, представляющий собой конечную стоимость товаров и услуг в рыночных ценах, произведенного страной в течение года. В ВНП включается стоимость продукта, созданного как в самой стране, так и за рубежом с использованием факторов производства, принадлежащих данной стране.

Разница между ВВП и ВНП состоит в том, что ВВП рассчитывается по территориальному признаку, а ВНП по признаку принадлежности факторов производства к национальным хозяйствующим субъектам. ВНП отличается от ВВП на сумму так называемых *факторных доходов* от использования ресурсов данной страны за рубежом за минусом иностранных доходов, полученных в данной стране.

ВНП может быть также рассчитан методом суммирования добавленных стоимостей, методами потока затрат и потока доходов, но отличается от ВВП на величину, равную разнице между экспортом и импортом. Для стран с развитой рыночной экономикой разница между ВВП и ВНП невелика и составляет не более 1% от ВВП.

Тенденции экономического развития, отражающие динамику изменения ВВП, могут иметь различные формы выражения. Постоянный количественный абсолютный прирост ВВП из года в год характеризует линейную форму экономического роста. Постоянный относительный прирост (темп роста) ВВП из года в год характеризует экспоненциальную форму экономического роста. Более сложная форма роста – логистическая зависимость. В этом случае развитие идет по экспоненциальной кривой до определенного периода, после чего темпы роста замедляются и стремятся к некоторому пределу. Этот предел со временем преодолевается за счет открытия новых технологий, новых источников ресурсов, появления новых форм конкуренции.

Можно выделить три основные фазы экономического роста:

1. фаза подготовки – медленно и постепенно происходят структурные преобразования в экономике;
2. фаза взлета – под воздействием инвестиций и открытия новых технологий экономика преодолевает предел своего прежнего развития;
3. фаза устойчивого и нарастающего развития – экономика сохраняет меньшие, но стабильные темпы роста.

В целом экономическое развитие общества не может происходить всегда по восходящей линии. Макроэкономическое развитие происходит не равномерно, а циклично. Могут быть периоды спада и роста, количественные и качественные изменения в экономике, положительные и отрицательные тенденции.

Основными этапами макроэкономического цикла являются:

- рецессия или спад;
- стагнация или застой;
- оживление;
- инвестиционный бум или бурное развитие.

Инвестиционный бум, в конечном счете, приводит к «перегреву рынка» и заканчивается очередным спадом, т.е. следующим циклом.

Выбор характера и темпов макроэкономического развития страны является предметом внимания не только экономистов, политиков, но и государства. Планирование в макроэкономике позволяет выбрать оптимальные темпы экономического роста на каждой фазе его развития. Макроэкономическое регулирование направлено на воздействие на экономический цикл с тем для решения следующих задач:

- суммарный тренд, состоящий из множества циклов, должен быть в целом направлен на рост экономики;
- методы регулирования должны сглаживать негативные пики цикла и усиливать позитивные пики.

Как было отмечено выше, экономический рост достаточно сложное явление. Его невозможно оценить с помощью только одного количественного показателя. Поэтому для измерения экономического роста используется система показателей, отражающая количественную и качественную сторону роста экономики.

Основные показатели такой системы следующие:

- общий объем ВВП (ВНП) и его годовой прирост;
- ВВП (ВНП) на душу населения, годовые темпы прироста ВВП (ВНП) в расчете на душу населения;

- отраслевая структура экономики, годовые темпы роста производства основных отраслей экономики;
- производство основных видов продукции на душу населения;
- показатели уровня и качества жизни населения;
- показатели экономической эффективности.

Отраслевая структура национальной экономики характеризует состав и долю продукции и услуг отраслей национальной экономики в ВВП страны.

Производство основных видов продукции на душу населения характеризует состав и структуру основных видов продукции и услуг на душу населения.

Показателями уровня и качества жизни являются: средняя продолжительность жизни, ожидаемая продолжительность жизни, степень заболеваемости различными болезнями, уровень медицинского обслуживания, образования, социального обеспечения, состояние природной среды, покупательная способность населения, условий труда, занятости, безработицы и др.

Экономическая эффективность характеризуется, прежде всего, показателями производительности труда, рентабельности производства, фондоотдачи, капиталоемкости и материалоемкости единицы ВВП.

Вопрос 6. Экономическая структура и структурные кризисы.

Национальная экономика представляет собой сложную экономическую систему, состоящую из многих макроэкономических элементов, связанных друг с другом. Соотношение между этими элементами составляет экономическую структуру.

Экономическая структура – соотношения между элементами экономической системы, выделяемыми в зависимости от рассматриваемого

направления анализа. Экономическая структура – это множество субъектов социальных и экономических отношений, взаимодействие которых образует экономическую систему.

Изучение экономической структуры, ее прогнозирование, имеет огромное значение для сбалансированности экономики, ее эффективного и устойчивого роста. Например, успех экономического развития стран Восточной Азии (Япония, Южная Корея) произошел за счет глубоких структурных изменений, за счет форсированного развития нетрадиционных для этих стран отраслей.

Прогноз структуры экономики – это определение на будущий период совокупности взаимосвязанных показателей, характеризующих динамику выпуска, затрат, ресурсов в отдельных отраслях экономики и компонентов конечного спроса. Цель такого прогноза – указать альтернативные пути изменения структуры экономики и разработать возможные варианты структурной экономической политики государства.

Описание структуры экономики строится в терминах системы относительных показателей (индикаторов) отраслевого и межотраслевого уровней. В широком смысле под экономической структурой понимают деление экономики на отрасли, а в узком смысле – деление на сектора в соответствии с преобладающей формой собственности (государственной или муниципальной, частной, смешанной или общественной).

Структуру экономики можно рассматривать как со стороны производства, так и со стороны потребления. Экономическую структуру характеризует доля или удельный вес, который занимает та или иная отрасль, предприятие или другие элементы в системе производства, распределения и потребления национального дохода.

Различают следующие распространенные виды структуры экономики:

- структура факторов воспроизводства;
- отраслевая структура;

- стоимостная структура;
- структура по секторам экономики;
- структура внешних и внутренних связей;
- региональная структура;
- структура производства и потребления;
- технологическая структура;
- структура инвестиций и др.

Наибольшее значение в исследованиях экономической структуры играет воспроизводственная структура и отраслевая структура.

Воспроизводственная структура экономики отражает оборот и кругооборот факторов производства, возможности роста экономики и ее эффективности. В этой структуре наиболее важным является соотношение между потреблением и накоплением. Это соотношение является основным, определяющим условием расширенного воспроизводства. Чем выше доля валового накопления, тем выше темпы роста экономики. Сокращение доли накопления ведет к сокращению инвестиций в экономику страны. В перспективе снижение инвестиций и ухудшение инвестиционного климата отрицательно сказывается на общей динамике экономического развития.

Экономика развитых стран характеризуется более высокой долей накопления по сравнению с развивающимися странами. В развитых странах пропорции между накоплением и потреблением могут быть различными и колеблются в пределах 15-20% национального дохода. Однако, например, в Японии в отдельные годы норма накопления была более 30%.

Отраслевая структура – соотношение различных отраслей и подотраслей в системе национальной экономики. Отраслевая структура характеризует соотношение вкладов отдельных отраслей в ВВП страны. Она сложна, динамична и подвержена количественным и качественным

изменениям под воздействием научно-технического прогресса, циклического развития экономики и ряда других факторов.

Формируется отраслевая структура на основе общественного разделения труда. Деление национальной экономики на основные сферы такие, как сельское хозяйство, промышленность, строительство, транспорт, торговля и другие отрасли сферы услуг, и выражает общее разделение труда. Частное разделение труда предполагает наличие в каждой из этих сфер целого ряда отраслей. Например, деление промышленности на добывающую и обрабатывающую отрасль, и, в свою очередь, деление обрабатывающей отрасли на легкую, тяжелую, пищевую промышленность и т.д. Практически во всех отраслях выделяют подотрасли, отражающие внутриотраслевое разделение труда.

В процессе общественного воспроизводства между отраслями формируются тесные взаимосвязи, изучение которых необходимо для планирования и прогнозирования экономики. Исследование тенденций изменения отраслевой структуры, определяющих ее факторов, могут внести коррективы в государственную экономическую политику стимулирования экономического роста.

На протяжении XX века отраслевая структура экономики неоднократно менялась. В начале XX века в экономической структуре Западных стран преобладали отрасли по первичной переработке сырья, сельское хозяйство, и в меньшей мере машиностроение. В середине века доля сырьевых отраслей и сельского хозяйства в структуре ВВП сократились, резко возросла доля сферы услуг. В конце XX века произошли кардинальные изменения в отраслевой структуре развитых стран, которые можно охарактеризовать следующими тенденциями:

- минимальная доля сельского и лесного хозяйства, добывающих отраслей, тяжелой промышленности в структуре ВВП;

- опережающий рост наукоемких отраслей таких, как электронное машиностроение, ракетно-космическая техника, контрольно-измерительные и аналитические приборы;
- рост доли сфер услуг (здравоохранение, образование, наука, социальное обеспечение) в структуре ВВП.

Структурные изменения в экономике вызывают аналогичные изменения в структуре занятости населения.

Изменения экономической структуры могут приводить как к положительным, так и к отрицательным, последствиям для экономики страны. Негативные тенденции изменения экономической структуры проявляются в виде структурных кризисов. Структурные кризисы проявляются в изменении не общей экономической конъюнктуры, а в отдельных отраслях или сферах экономики. Зачастую структурный кризис в одной отрасли оказывает влияние на многие смежные отрасли и даже на мировую экономику в целом. Это влияние может оказывать глубокое воздействие на экономическое развитие в течение довольно длительного времени.

Экономическая теория выделяет различные виды структурных кризисов: энергетические, аграрные, валютные, финансовые и др.

Например, энергетический кризис, начавшийся с резкого роста мировых цен на нефть в 1973 году, оказал длительное влияние на экономику большинства стран мира. Валютные кризисы выражаются в резкой изменчивости валютных курсов ряда стран. Аграрные кризисы проявляются в периодических затруднениях в реализации сельскохозяйственной продукции на национальных или мировых рынках.

Как и регулирование экономики в целом, регулирование экономической структуры может происходить по двум направлениям. Первый путь – стихийное регулирование, порождаемое рынком. Структура

экономики изменяется в результате изменения нормы прибыли по отраслям. Разоряются или извлекают меньшую прибыль предприятия, которые перестают быть перспективными. Капитал, предприниматели, рабочая сила устремляются в те отрасли, где выгоднее их применение.

Второе направление – государственное регулирование ускорения положительных структурных изменений на основе проводимой государством структурной политики. *Структурная политика* – система мер государственного регулирования с целью создания условий для устойчивого долгосрочного экономического роста и перестройки структуры экономики с целью защиты и поощрения отраслей, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках или служащих национальным интересам.

Вопрос 7. Основные современные концепции государственного экономического планирования.

Знание экономических законов и их использование на практике составляют научную основу предвидения и планирования. Поэтому рассмотрим кратко основные подходы к экономическому регулированию с точки зрения основных экономических теорий.

Все основные проблемы общества (экономические, политические, социальные, экологические, технические и т.д.) можно свести к основной и определяющей для каждого гражданина любой страны и общества в целом проблеме. Это проблема удовлетворения постоянно растущих и расширяющихся потребностей в условиях ограниченных ресурсов. Потребности общества постоянно растут и расширяются, а ресурсы, для производства необходимых благ и услуг, истощаются. Совокупные потребности общества всегда обгоняют возможности их удовлетворения.

Как удовлетворить неограниченные потребности общества в условиях ограниченности ресурсов – основная экономическая проблема общества. Из этой проблемы человечества возникает проблема выбора: сколько и

какиетовары и услуги производить, как их оптимально распределить. Целью такого распределения является определение оптимального темпа экономического роста и оптимальных пропорций между накоплением и потреблением, которые вели бы в итоге к повышению уровня и качества жизни.

Основные экономические концепции государственного планирования экономики могут опираться на различные экономические теории экономического роста: неоклассической, кейнсианской, неокейнсианской.

Классическая политическая экономия – одно из крупнейших направлений экономической мысли, основоположниками теории являются шотландский ученый Адам Смит (1723-1790) и англичанин Давид Рикардо (1772-1823). Классическая школа активно развивалась и процветала в конце XIII века – середине XIV века.

До появления классической теории в обществе главенствовало мнение о необходимости государственного вмешательства в экономику. Считалось, что это единственный способ формирования богатства и развития, процветания государства. С точки зрения классической экономической теории экономика обладает способностью к саморегулированию и полному использованию своих ресурсов, а любое производство организуется для того, чтобы увеличить потребление.

В основе классической политической экономии лежат две главные предпосылки: концепция «экономического человека» и экономический либерализм. Классическая экономическая теория рассматривает человека только с точки зрения экономической деятельности, у которого есть единственный стимул поведения – стремление к собственной выгоде.

В основе идеи экономического либерализма лежало представление о том, что экономические законы действуют подобно законам природы. Экономические законы и конкуренция действуют как «невидимая рука». В результате их действия в обществе стихийно устанавливается «естественная гармония». Ресурсы перераспределяются эффективно до полного

использования, цены на товары и услуги быстро меняются до установления равновесия между спросом и предложением. Государству нет необходимости вмешиваться в экономику.

Экономический либерализм выступает за индивидуальные права на собственность и свободу выбора. Девизом этой формы либерализма является «свободное частное предприятие». Предпочтение отдается капитализму на основе принципа невмешательства государства в экономику, означающего отмену государственных субсидий и юридических барьеров для торговли. Во внешней торговле экономический либерализм означает свободную торговлю, без ограничений экспорта и импорта. Стоимость товаров и услуг должны определяться свободным выбором индивидуумов, т.е. рыночными силами.

Во второй половине IX века стало формироваться новое направление экономической мысли – *неоклассическая теория*, связанное с именами таких ученых как Карл Менгер (1840-1921), Фридрих Фон Визер (1851-1926) – представители австрийской школы, Ирвинг Фишер (1867-1947), Альфред Маршалл (1842-1924) и Артур Сесил Пигу (1877-1859) – кембриджская школа, Уильям Стэнли Джевонс (1835-1882), Леон Вальрас (1834-1910) – математическая школа.

Неоклассическая теория исследует поведение так называемого экономического человека, целью которого является максимизация своего дохода и минимизация затрат на получение этого дохода. Основные категории анализа – предельные величины. Экономисты неоклассической теории разработали теории предельной полезности и теорию предельной производительности, теорию общего экономического равновесия, экономическую теорию благосостояния, теорию рациональных ожиданий. Неоклассицизм ввел в экономическую науку категории спроса, предложения, полезности, маргинальности, равновесия и др.

Неоклассическая экономическая теория так же, как и классическая исходит из принципа экономического либерализма, принципа свободной конкуренции. Рыночная система рассматривается как совершенный

саморегулирующий механизм, позволяющий наилучшим образом использовать все производственные факторы не только отдельному экономическому объекту, но и экономике в целом[5].

Для неоклассицизма характерен микроэкономический подход к экономическим явлениям и процессам. В своих исследованиях неоклассики больший акцент делают на исследовании прикладных практических проблем, в большей степени используют количественный анализ и математику, чем качественный содержательный и причинно-следственный анализ. Наибольшее внимание уделяется проблемам эффективного использования ограниченных ресурсов на микроэкономическом уровне, на уровне предприятия и домашних хозяйств.

Неоклассическая экономическая теория является одной из основ многих направлений современной экономической мысли. Среди современных неоклассических теорий – монетаризм, новая институциональная теория и др.

Монетаризм – макроэкономическая теория, согласно которой количество денег в обращении является определяющим фактором развития экономики. Возник в 50-е гг. XX века в результате эмпирических исследований в области денежного обращения. Основоположник теории американский экономист Милтон Фридман (1912-2006), лауреат нобелевской премии по экономике в 1976 г.

Согласно этой теории, рыночная экономика саморегулирующая система, диспропорции и другие отрицательные проявления в экономике связаны с избыточным присутствием государства в экономике. Однако это не означает полный отказ государства от регулирования экономики. Регулирующая роль государства в экономике должна быть ограничена контролем над денежным обращением. Деньги являются главной сферой, определяющей движение и развитие производства. Спрос на деньги имеет постоянную тенденцию к росту (что определяется, в частности, склонностью к сбережениям), и чтобы обеспечить соответствие между спросом на деньги

и их предложением, необходимо проводить курс на постепенное увеличение денег в обращении. Задача государства определить оптимальный темп роста денег в обращении.

Новая институциональная экономическая теория – современное направление экономической мысли, основоположником которого считают американского экономиста, лауреата нобелевской премии по экономике в 1991 году, Рональда Коуза.

Для неонституализма характерно проникновение методов микроэкономического анализа в смежные социальные дисциплины. Неоклассическая школа предполагает, что рынок действует в условиях совершенной конкуренции, а отклонения от нее характеризует как «провалы рынка» и возлагает в таких случаях надежды на государство. Неонституционалисты указывают, что государство также не обладает полной информацией и не имеет теоретической возможности ликвидации так называемых «трансакционных издержек».

Кейнсианство – макроэкономическая теория, автором которой является английский экономист Кейнс Джон Мейнард (1883-1946). Кейнсианство возникло как реакция экономической науки на Великую депрессию в США в 30-е годы XX века.

Под влиянием кейнсианства большинство экономистов пришли к убеждению в полезности и необходимости проведения государственной макроэкономической политики для долгосрочного роста, избегании инфляции и рецессий.

Кейнс выделил макроэкономику в отдельную самостоятельную дисциплину, осуществил принципиально новый анализ макроэкономических взаимосвязей, внеся, таким образом, фундаментальные изменения в экономическую теорию. Ученые теории Кейнса доказали необходимость активного вмешательства государства в макроэкономическое функционирование рыночного хозяйства. Такое вмешательство наилучшим образом осуществляется при проведении макроэкономической политики,

которая претворяется в жизнь по усмотрению правительства в зависимости от состояния экономической конъюнктуры.

Кейнсианство характеризуется макроэкономическим подходом к регулированию экономики. Центральная проблема в кейнсианской теории – факторы, определяющие уровень и динамику национального дохода, его распределение. Эти факторы рассматриваются с позиции реализации в условиях эффективного спроса. С движением потребления и накопления Кейнс связывал объем и динамику национального дохода. Чем больше инвестиции, тем меньше размеры потребления сегодня и значительнее условия и предпосылки для его увеличения в перспективе. Поиск разумного соотношения между накоплением и потреблением – одно из противоречий экономического роста и вместе с тем условие для совершенствования производства, умножения национального продукта.

Рыночной экономике несвойственно равновесие. Причина этого – склонность сберегать часть доходов, что приводит к тому, что совокупный спрос меньше совокупного предложения. Преодолеть склонность к сбережению невозможно. Поэтому государство должно регулировать экономику воздействием на совокупный спрос: увеличение денежной массы, снижение ставок процента, инвестициями из бюджета и др., тем самым влияя на рост производства. В конкурентной экономике не существует механизма, гарантирующего полную занятость. Государственное вмешательство в экономику необходимо, чтобы избежать массовой безработицы. Бюджетной политике государства ученые отдавали большее предпочтение перед политикой монетарной, как главному инструменту регулирования экономики [6].

Кейнсианство ввело в научный оборот макроэкономические величины (макроэкономические индикаторы), их количественные взаимосвязи. Тем самым оно дало импульс развитию новых разделов экономической науки, в частности эконометрики.

Проводя кейнсианскую экономическую политику, развитые страны успешно строили экономику в течение многих лет послевоенного периода, добившись безусловного успеха в борьбе с циклическими кризисами. Лишь в начале 1970-х годов XX века начали проявляться проблемы макроэкономической политики, обострившиеся в связи с нефтяным кризисом 1973 года. Ряд положений теории Кейнса был скорректирован, возникло течение неокейнсианства.

Идеи Кейнса получили дальнейшее развитие в работах представителей школы неокейнсианства – нобелевских лауреатов по экономике английского экономиста Джона Хикса (1904-1989), Франко Модельяни (1918-2003), выдающегося американского экономиста, Пола Самуэльсона (1915-2009).

В центре теории неокейнсианства находится проблема оптимизация рыночной экономики с помощью антиинфляционной политики и внедрения достижений научно-технического прогресса. Важную роль при этом отводится экономическим функциям государства, поиску эффективного соотношения государственного регулирования с механизмами рыночной саморегуляции. Эта теория опирается на принцип рационального поведения человека в рыночной экономике и модель свободной конкуренции.

Вопрос 8. Опыт государственного регулирования экономики в развитых странах.

Опыт государственного регулирования экономики в развитых странах базируется на рассмотренных выше основных концепциях экономического развития. Как уже отмечалось выше, необходимость государственного вмешательства в экономику стало очевидным после глубокого кризиса 1929-1933 гг. Кризис показал, что рыночные механизмы не способны обеспечить более или менее стабильное состояние и развития экономики. После Великой депрессии экономическая роль государства стала рассматриваться как фактор и условия успешного экономического развития.

После Второй мировой войны во всех развитых странах стала формироваться система государственного регулирования экономики. Причем в формировании этого механизма в большинстве стран преобладают общие подходы.

Характерной чертой современного экономического развития в мире является процессы интеграции национальных экономик и глобализации бизнеса, в которые в наибольшей степени вовлечены страны с развитой рыночной экономикой. Эти процессы обуславливают два вида разнонаправленных изменений плановых систем стран: интернационализацию и самоидентификацию.

Процесс интернационализации проявляется в повышении доли универсальных элементов в национальных плановых системах. Анализируя зарубежный опыт государственного регулирования, следует отметить, что национальная система планирования любой страны в большей степени базируется на универсальных приемах и методах, которые применяются всеми странами.

Процесс самоидентификации выражается в выявлении и развитии уникальных элементов системы планирования с целью создания конкурентных стратегических преимуществ страны в различных отраслях экономики. Специфическим методам в системе планирования национального развития страны отводится меньшая роль. Однако именно специфические национальные методы планирования любой страны и образуют основы ее конкурентных преимуществ.

Универсальная часть элементов системы национального планирования формируется под влиянием научно-технического прогресса и условий и требований рынка, а специфическая – под влиянием особенностей национального характера, национальной истории и традиций, интеллектуального, образовательного и духовного уровня развития граждан.

В мире сложились условно два основных направления проводимых государственных политик регулирования экономики: на основе американской и западноевропейской модели и японской модели.

Американский опыт государственного регулирования характеризуется пассивным вмешательством государства в экономику. Основной движущей силой развития экономики при таком подходе считается рынок. Так, в США преобладают налогово-бюджетные методы, для Западной Европы характерно сочетание высокой доли государственных расходов в ВВП с наличием (особенно в 50-80-х гг. XX века) значительного госсектора, прежде всего в финансовой сфере и в отраслях инфраструктуры. Политика такого регулирования, как правило, приводит к значительным социальным издержкам и замедлению темпов роста эффективности производства [7].

Японский путь характеризуется централизованной политикой государственного регулирования, четкой системой государственного планирования и воздействием государства на межотраслевой перелив ресурсов. По японскому пути следуют Япония, Южная Корея и др. Этот путь приводит к меньшим социальным издержкам, значительным темпам роста производства в более короткий период. В Японии при относительно небольшой доле бюджетных расходов в ВВП и незначительных размерах госсектора сложилась уникальная система взаимодействия государственных органов и крупнейших корпораций для реализации стратегических целей в экономике.

Национальные модели планирования в большинстве стран постоянно совершенствуются, развиваются, обновляются, адаптируются к ускоряющимся изменениям в окружении и внутренней среде.

Таким образом, опыт макроэкономического государственного планирования и регулирования в развитых и развивающихся странах говорит о том, что посредством этих инструментов государство контролирует динамику развития экономики, ее структурные пропорции, социально-экономическую стабильность в обществе.

Вопрос 9. Краткая история развития прогнозирования.

Человечество с древнейших времен пыталось заглянуть в будущее. Предвидением будущего занимались, занимаются и будут заниматься во все времена. Но начало истории прогнозирования как научной дисциплины, изучающей общие принципы прогнозирования перспектив социально-экономических объектов, можно отнести к 20-м – началу 30-х гг. XX в. Именно в это время стало очевидна вся многозначность общественного развития: возник СССР, предложивший новые альтернативы мирового порядка, назревал новый этап научно-технического прогресса (НТП), начали пробуждаться страны «третьего мира» с их огромными человеческими ресурсами и социальными проблемами. Эти обстоятельства явились предпосылками возникновения прогностики как науки.

Незнание истории прогнозирования затрудняет понимание его современного состояния. Рассмотрим кратко основные исторические моменты развития прогностики как науки в нашей стране и в мире в целом.

Вид деятельности, выражаемый понятием «прогнозирование» в его современном смысле, существовал со времен СССР по настоящее время. Одной из первых задач, которые ставились перед отечественной прогностикой, была разработка прогноза ожидаемого состояния Советского Союза к исходу первого пятилетнего плана развития народного хозяйства (1928-1932 гг.). В разработке плана первой пятилетки принимал участие выдающийся русский экономист Владимир Александрович Базаров-Руднев. Именно он ввел понятие поискового и нормативного прогноза. Были предложены анализ и оптимизация трендов условно продолженных в будущее, закономерности которых в прошлом и настоящем достаточно хорошо изучены, в целях выявления назревающих социально-экономических проблем и возможных путей их оптимального решения. Данные наработки легли в основу концепции *технологического прогнозирования*. Эта концепция

отождествляла прогнозирование с некой разновидностью научного исследования.

В конце 40-х гг. разработка *концепции научно-технической революции* (НТР) потребовала дальнейшего развития использования поисковых и нормативных прогнозов в управлении социально-экономическими явлениями. Это послужило фактором развития современного прогнозирования, способствовало составлению в 50-х – начале 60-х гг. серии прогнозов в научно-технической, социально-экономической, демографической и военно-политической сферах. В то время во всем мире стали возникать научно-исследовательские учреждения и центры по изучению будущего.

Но социально-экономическое прогнозирование в нашей стране долгое время занимало довольно двусмысленное положение. С одной стороны, именно прогнозы служили основой составления пятилетних планов. С другой стороны, хотя плановая экономика составляла сущность управленческой модели СССР, технология прогнозирования социально-экономических процессов с 30-х и до 60-х гг. в СССР не развивалась.

Термин «прогноз» и «прогнозирование» в применении к социально-экономическим процессам вошли в научный обиход в нашей стране сравнительно недавно. Причина состоит в том, что вплоть до 1960-х годов прогнозирование осуществлялось с футурологией (от лат. *futurum* – будущее и греч. *logos* – учение) и наряду с генетикой, кибернетикой и целым рядом других научных направлений в силу политических и идеологических обстоятельств официально признавалось «буржуазной лженаукой». Масштабные и интереснейшие труды западных футурологов отвергались марксистско-ленинской концепцией социально-экономического развития.

Некоторый подъем прогностических разработок советских ученых в 50-х гг. сменился длительным застоем, по разным оценкам, вплоть до 60-х – второй половины 70-х годов. При этом на всем протяжении разработок пятилетних планов, за исключением плана первой пятилетки их основу

составлял не прогноз, а амбициозные предписания лидеров партии, основанные на простом увеличении показателей предыдущего плана.

Большинство определений и терминов «экономический прогноз», «экономическое прогнозирование» в то время сводилось к понятию «научное предвидение». Как правило, большинство отечественных прогнозных исследований в социально-экономической сфере до начала 1970-х годов было посвящено анализу и оценке перспектив развития ее отдельных элементов и процессов в достаточно узких рамках. Это были прогнозы динамики и структуры производства, прогнозы развития конкретных отраслей реального сектора и сферы услуг, демографические прогнозы, прогнозы воспроизводства рабочей силы и основного капитала, прогнозы динамики и структуры доходов населения и потребительского спроса, прогнозы внешнеэкономических связей, прогнозы развития научно-технического прогресса [8].

«Бум» прогнозов вначале 60-х гг. во всем мире породил новое направление междисциплинарных исследований – исследование будущего. С 60-х – начала 70-х гг. понятие «футурология» отождествлялось с междисциплинарным прогнозированием. Применение научной методологии прогнозирования к глобальным процессам развития привело к становлению особой отрасли исследований будущего – *глобалистике*. На появление глобалистики оказало влияние выявившийся на то время целый спектр социальных, экологических и экономических проблем, порождавшихся НТП.

С целью исследования глобальных проблем был организован *Римский клуб* (1968 г.) – международная общественная организация, созданная итальянским промышленником Аурелио Печчеи, который стал его первым президентом, и генеральным директором по вопросам науки Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Александром Кингом. Одной из главных своих задач Римский клуб изначально считал привлечение внимания мировой общественности к глобальным проблемам посредством своих докладов. Среди главных проблем, на которых акцентировалось

внимание клуба, можно назвать перенаселение и бесконтрольное увеличение численности жителей Земли, безработица и инфляция, голод в странах третьего мира, истощение природных ресурсов, социальная несправедливость и расслоение общества, энергетических кризис, неграмотность, упадок моральных ценностей и др.

На рубеже 70-80-х гг. XX века зародилось новое направление исследования будущего – *альтернативистика*, изучающее возможные пути перехода к мировой цивилизации, альтернативно существующей и способной успешно справляться с глобальными современными проблемами.

В 90-е гг. прогнозы стали отражать принятую в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по окружающей среде и развитию *концепцию устойчивого развития*. Термин «устойчивое развитие» означает самоподдерживающееся развитие мировой цивилизации без ущерба для природы, обеспечивающее равный доступ к материальным и духовным благам, справедливое их распределение.

Основы прогнозирования вообще и прогнозирования социальных и экономических процессов в России стали разрабатываться в 50-х – начале 60-х гг. на фоне происходивших эволюционных процессов с наукой о прогнозирования в мире. Дальнейшая эволюция прогнозирования как науки в нашей стране была крайне сложна.

Среди основных проблем отечественной прогностики того времени можно отметить следующие проблемы:

- отсутствие научно взвешенного подхода при построении прогнозов;
- отсутствие системного подхода при прогнозировании экономических явлений;
- несовершенство методов прогнозирования социальных и экономических явлений, их слабая апробация;

- ограниченность социально-экономических прогнозов из-за недостаточной исходной информационной базы.

С конца 60-х по начало 90-х гг. в СССР вышло множество монографий и научных статей в области прогнозирования. Однако они в основном детально описывали методы прогнозирования и не содержали конкретных прогнозов.

В настоящее время в прогностику как науку в России разрабатывает *Институт народно-хозяйственного прогнозирования Российской академии наук*, а в мире – общественная организация *Международная академия исследования будущего*.

Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН (до 1991 года – Институт экономики и прогнозирования научно-технического прогресса (ИЭПНТП) АН СССР) – специализированное экономическое научно-исследовательское учреждение. Институт основан в феврале 1986 г. на базе ряда научных подразделений ЦЭМИ АН СССР как головная организация разработки социально-экономических разделов Комплексных программ научно-технического прогресса СССР на 20 лет. С 1997 года институт возглавляет академик РАН Виктор Викторович Ивантер.

Направления деятельности института:

- разработка комплексных прогнозов (обоснование альтернатив) развития экономики страны в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе;
- разработка стратегий развития регионов в рамках приоритетов общехозяйственного развития;
- прогнозно-аналитические исследования в интересах крупных хозяйствующих субъектов (РАО ЕЭС, РАО «Газпром» и т.п.) и органов государственного управления РФ (Государственная Дума РФ, Минтопэнерго РФ, Федеральная дорожная служба РФ и т.п.);

- совершенствование методологии и методики комплексного социально-экономического прогнозирования.

Международная академия исследований будущего (МАИБ) – International Futures Research Academy – коллектив исследователей ряда стран мира, занятых проблемами теории и практики прогнозирования.

В настоящее время президент академии – доктор исторических наук, видный российский ученый в области прогнозирования, профессор Игорь Васильевич Бестужев-Лада. Академия прогнозирования – российское отделение Международной Академии исследований будущего – является по сути преемником советских организаций прогнозной тематики, существовавших в 1967-1970 и 1972-1991 гг. Создана в апреле 1997 г. по инициативе академика И. В. Бестужева-Лады и ряда общественных организаций, возникших в конце 1980-х гг. В 90-е годы этот круг пополнился российской Ассоциацией содействия Всемирной федерации исследований будущего, Ассоциацией «Прогнозы и циклы», Обществом финансовых аналитиков и прогнозистов, Международным фондом Н. Д. Кондратьева, исследовательскими центрами «Прикладная прогностика», «Стратегия», «Центр общечеловеческих ценностей» и др.

Члены Академии разрабатывают как глобальные прогнозы, как и прогнозы развития отдельных регионов, областей народного хозяйства, областей науки и техники, а также методы прогнозирования, прежде всего статистические и экспертные.

Вопрос 10. Федеральные и региональные структуры и ведомства РФ, занимающиеся прогнозированием и планированием в макроэкономике.

В России в ходе проведения рыночных реформ началась разработка прогнозов и программ, как на государственном, так и на региональном

уровнях. Процесс планирования и прогнозирования в макроэкономике как функции государства закреплен в России законодательно. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» рассматривает процесс планирования как непрерывно организуемый процесс, связанный с подготовкой целого ряда документов [9].

Закон формирует перечень этих документов, определяет их содержание, прописывает системы плановых органов, устанавливает их полномочия, порядок работы и взаимодействия с другими органами исполнительной и законодательной власти. Начиная с 1992 года в течение ряда лет прогнозы социально-экономического развития России разрабатывались на очередной календарный год и носили характер текущих прогнозов.

Согласно Закону, система плановых документов на федеральном и региональном уровнях включает:

- долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы;
- концепции долгосрочного развития;
- стратегические планы социально-экономического развития страны и территорий;
- отраслевые долгосрочные стратегии;
- национальные проекты;
- целевые программы.

Закон подчеркивает прогностическую направленность перечисленных документов, конституционно закрепляет необходимость создания научной базы для принятия обоснованных решений органами власти.

Этим Законом предусмотрена обязательная разработка концепции и программы социально-экономического развития Российской Федерации.

Закон прописывает в системе государственных прогнозов количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического прогресса, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной культуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Подготовкой, принятием и осуществлением контроля за выполнением планов принимают участие органы государственной, законодательной и исполнительной власти, представители бизнеса, научной сферы, различных общественных объединений и организаций.

Таким образом, Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» планирование и прогнозирование определены ключевыми функциями государства, дающими научно обоснованные представления о стратегических направлениях социально-экономического развития России. Результаты прогнозирования в макроэкономике используют при принятии органами законодательной и исполнительной власти конкретных решений в области социально-экономической политики государства.

Социально-экономическое планирование в масштабе общества и регионов осуществляют органы государственного управления и местного самоуправления. Функции и объекты планирования разграничены в соответствии с предметами ведения между федеральными, региональными и муниципальными органами и хозяйствующими субъектами. При этом первичной по отношению к плановым решениям выступает социально-экономическая политика государства. Предприятия самостоятельно планируют производство, ориентируясь на устанавливаемые государством экономические, социальные и другие нормативы и регуляторы (налоги,

ставку рефинансирования, курс национальной валюты, нормы обязательных отчислений и т. д.).

Наибольшие функции планирования и прогнозирования возложены на такие органы исполнительной власти, как Министерство экономического развития РФ, Министерство Финансов РФ, Центральный банк РФ, Министерство регионального развития РФ, отраслевые министерства и ведомства.

Центральное место в системе этих ведомств занимает *Министерство экономического развития*. Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности.

В своей повседневной деятельности в области макроэкономического планирования Минэкономразвития руководствуется Конституцией РФ, федеральными указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, а также Положением «О Министерстве экономического развития Российской Федерации». Главная задача Министерства состоит в определении путей и разработке методов обеспечения эффективного развития экономики, социального прогресса в России. Основными функциями, которые она выполняет, являются функции:

- аналитическая;
- плановая;
- организационная;
- координационная;
- экспертная;
- контрольная;

- консультационная;
- методологическая.

Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Сводный департамент макроэкономического прогнозирования является структурным подразделением Министерства экономического развития Российской Федерации, обеспечивающим деятельность Министерства по мониторингу и анализу социально-экономических процессов, разработке государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, сводного финансового баланса Российской Федерации.

На Департамент возложены следующие основные функции, связанные с прогнозированием и планированием:

- организация и осуществление мониторинга и анализа социально-экономических процессов российской и мировой экономики;
- осуществление разработки сводного финансового баланса Российской Федерации;
- организация разработки годовых, ежеквартальных и ежемесячных докладов о состоянии экономики;
- организация, координация и осуществление разработки государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;

- организация и осуществление разработки сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- осуществление макроэкономического анализа структурной, энергетической, агропродовольственной, инвестиционной, инновационной, денежно-кредитной, бюджетной, тарифной, социальной и других аспектов государственной социально-экономической политики и оценки их влияния на экономический рост;
- разработка прогноза инфляции (ИПЦ) и ее структуры, индексов цен и индексов-дефляторов по основным видам экономической деятельности (разделы ОКВЭД), прогноз показателей системы национальных счетов, баланса денежных доходов и расходов населения, баланса трудовых ресурсов, баланса инвестиционных ресурсов и платежного баланса, а также показателей занятости, оплаты труда и размера пенсий, доходов населения, прожиточного минимума и потребления домашних хозяйств;
- разработка прогнозных расчетов общеэкономических показателей системы национальных счетов;
- осуществление подготовки заключений в отношении проектов нормативных правовых актов, в которых дается оценка влияния соответствующих решений на макроэкономические показатели.

Таким образом, на Департамент возложено две задачи: мониторинг и анализ социально-экономического развития России, и прогноз этого развития.

Мониторинг и анализ социально-экономического развития Российской Федерации и отдельных секторов экономики включает в себя оценку текущей экономической ситуации, характеристику изменения факторов и тенденций развития, макроэкономический анализ структурной, энергетической, агропродовольственной, инвестиционной, инновационной, денежно-кредитной, бюджетной, тарифной, социальной и других аспектов государственной социально-экономической политики, а также результаты краткосрочного прогноза макроэкономики до конца текущего года. Данные материалы содержатся в ежемесячных, ежеквартальных и годовых докладах в Правительство Российской Федерации, которые публикуются на официальном сайте Министерства.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации – документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный).

Прогноз разрабатывается по вариантам, отражающим изменения внешних и внутренних условий, постановку среднесрочных и долгосрочных целей и ориентиров развития страны, основных направлений их достижения.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации содержит оценку уровня социально-экономического развития, характеристику условий социально-экономического развития, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов; основные показатели развития мировой экономики; оценку факторов и ограничений социально-экономического развития; оценку макроэкономического эффекта от реализации долгосрочных целевых программ; определение показателей базового и целевого вариантов прогноза; основные показатели развития по отдельным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры в прогнозируемом периоде; основные направления территориального развития в перспективе.

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) осуществляет свои функции в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и иными федеральными законами. В соответствии со статьей 4 Закона Банк России выполняет следующие функции, связанные с планированием и прогнозированием в макроэкономике:

- принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации и организует составление платежного баланса Российской Федерации;
- проводит анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений, публикует соответствующие материалы и статистические данные.

В настоящее время в Центральном банке Российской Федерации функционируют около 28 структурных подразделений, аналитические и плановые функции из которых возложены на *Сводный экономический департамент* и *Департамент исследований и информации*.

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) является федеральным органом исполнительной власти, действующим на основании Положения о Министерстве финансов Российской Федерации и правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства.

Минфин России осуществляет следующие функции, связанные с макро-планированием:

- составление проекта федерального бюджета;
- методическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение результативности бюджетных расходов;

- сбор, обработка и анализ информации о состоянии государственных и муниципальных финансов.

В структуре Минфина России функционирует *Департамент долгосрочного финансового планирования*, на который возлагаются функции макроэкономического планирования финансовой сферы.

Министерство регионального развития Российской Федерации (Минрегион России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Минрегион России выполняет, прежде всего, следующие функции, связанные с макро-развитием регионов:

- стратегическое развитие и планирование регионов;
- разработка целевых программ территориального развития;
- территориальное планирование;
- информационно-аналитическое обеспечение стратегического развития и территориального планирования.

В структуре Министерства данные функции выполняет Департамент стратегического планирования.

Вопросы для самопроверки:

1. Назовите, что является предметом и объектом планирования и прогнозирования в макроэкономике?

2. В чем заключается функция государства с точки зрения планирования и прогнозирования в макроэкономической национальной экономике?
3. Когда необходимо вмешательство государства в экономику?
4. Какие основные экономические теории лежат в основе современных подходов макроэкономического планирования экономики?
5. В чем выражается макроэкономическое развитие экономики?
6. Какие показатели используют для измерения макроэкономического развития?
7. Какие основные подходы существуют к планированию в макроэкономике?
8. В чем общее и различие между планированием и прогнозированием?

Тема 2. Методы прогнозирования в экономике

Вопросы темы:

1. Сущность прогнозирования экономического развития.
2. Классификация методов прогнозирования.
3. Формализованные методы прогнозирования.
4. Интуитивные методы прогнозирования.
5. Основы методологии прогнозирования.

Вопрос 1. Сущность прогнозирования экономического развития.

В современной науке и практике сформировалось достаточно конкретное и однозначное понимание сущности прогноза и прогнозирования. В Федеральном законе «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ (с изменениями (с изм., внесенными Федеральным законом от 09.07.1999 N 159-ФЗ)) представлено следующее определение: Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – деятельность органов государственной власти Российской Федерации по разработке, утверждению, исполнению, корректировке указанных прогнозов и их использованию в управлении развитием экономики, ее территориальных и отраслевых подсистем, предприятий и организаций.

Прогноз представляет собой предвидение, предсказание, основанное на определенных данных. Прогноз – научно обоснованная гипотеза о вероятном будущем состоянии экономической системы и экономических объектов и характеризующих это состояние показателей. Разборку, составление прогнозов называют прогнозированием.

Экономическое прогнозирование следует рассматривать как систему научных исследований количественного и качественного характера, направленных на выяснение тенденций развития экономических отношений и поиск оптимальных решений по достижению целей этого развития. Т.е. содержанием прогноза является информация о направлениях и тенденциях развития и о способах достижения поставленных целей.

Эти положения определяют сущность прогноза, но они недостаточны при оценке роли прогноза в процессе планирования. Необходимо акцентировать внимание на том, что прогноз, во-первых, формирует поле объективно достижимых целевых показателей развития экономической системы, за пределы которых не должны выходить показатели плана; во-вторых, прогноз ценен тем, что определяет возможные сценарии будущего развития, сравнительный анализ которых позволяет выбрать оптимальный вариант для планирования, в котором наилучшим образом сочетаются следующие критерии: соответствие целям, ресурсная обеспеченность, эффективность и минимизация рисков.

Из такого понимания связи плана и прогноза вытекает ряд требований к прогнозу.

1. Прогноз должен быть многовариантным.
2. В основе определения вариантов прогноза должны лежать:
 - гипотезы об альтернативных моделях поведения субъектов экономических отношений;
 - гипотезы о возможных изменениях внешнеполитических и внешнеэкономических условий;

- оценки возможных социально-экономических последствий реализации каждого варианта прогноза;

- оценки вероятности рисков и масштабов последствий наступления рискованных ситуаций для каждого варианта прогноза.

3. Оценка уровня достоверности прогноза (достоверный, относительно достоверный, возможный).

4. Взаимосогласование прогноза и будущего плана по временному и пространственному горизонту, по объекту планирования и прогнозирования.

5. В основе прогноза должна лежать научно обоснованная информация трех видов:

- о стартовых условиях будущего развития экономической системы;

- о возможных вариантах интенсивности экономических процессов в будущем;

- о возможных сочетаниях действия внешних и внутренних факторов в будущем.

6. Прогнозирование целесообразно организовать как непрерывный процесс, в ходе которого прогнозные параметры корректируются с учетом результатов развития за истекший период.

Следует отметить многофункциональность прогнозов. Государственные прогнозы содержат информацию, на которую органы законодательной и исполнительной власти опираются при формировании социально-экономической политики государства, при разработке концепции социально-экономического развития. Они также используются в качестве

информационной базы для принятия конкретных решений в области экономической и социальной жизни общества.

Различия между планом и прогнозом определяются тем, что план имеет нормативный характер, а прогноз является вероятностной моделью будущего. Планирование представляет процесс создания модели состояния объекта в будущем с позиций:

- 1) достижения определенной цели;
- 2) долженствования, т.е. обязательности исполнения;
- 3) установления методов и способов достижения этого состояния.

Прогноз определяет ожидаемые перспективы развития объекта с учетом:

- а) эффекта саморазвития объекта;
- б) результата воздействия среды;
- в) возможных альтернативных вариантов развития.

Стандартная схема взаимосвязи плана и прогноза предполагает предварительное составление прогноза. Далее на его основе разрабатываются планы экономического развития. Но этим не ограничивается роль прогноза в процессе планирования. По мере прохождения планового периода необходимо разрабатывать сценарии прогнозов на оставшийся период (или также на более отдаленную перспективу) с учетом состоявшейся реализации потенциальных возможностей развития. Кроме того, на основе уже составленного плана целесообразно разработать прогноз возможных вариантов последствий реализации данного плана.

В зависимости от условий функционирования экономических систем и целей их развития в будущем определяется конкретный вид прогноза, которые классифицируются по следующим признакам:

- 1) по горизонту времени различают краткосрочные (1–2 года), среднесрочные (3–5 лет) и долгосрочные (10 и более лет) прогнозы;
- 2) по уровню государственного управления прогнозы могут быть федеральными, региональными и местными;
- 3) по предметному содержанию различают ряд частных прогнозов: демографический, экологический, научно-технический, социальный, природных ресурсов, внешнеэкономический, отраслевой и т.д.; отдельно разрабатывается прогноз развития государственного сектора экономики;
- 4) в зависимости от направленности и интенсивности экономических процессов в будущем формируют несколько вариантов прогнозов:
 - а) высокий (оптимистический), ориентированный на наиболее благоприятный ход событий;
 - б) средний, соответствующий наиболее вероятным перспективам развития;
 - в) низкий (пессимистический), который возможен при наиболее неблагоприятных условиях развития экономической системы.

Вопрос 2. Классификация методов прогнозирования.

Метод прогнозирования – это способ исследования объекта прогнозирования, направленный на разработку прогнозов. **Методика прогнозирования** - это совокупность специальных приемов и правил разработки конкретных прогнозов. **Прием прогнозирования** - это

математическая или логическая операция, направленная на получение конкретных результатов в процессе разработки прогнозов.

Классификация методов прогнозирования осуществляется по трем основным признакам:

- 1) по степени формализации методов;
- 2) по общему принципу действия;
- 3) по способу получения прогнозной информации.

По степени формализации методы прогнозирования делятся на формализованные и интуитивные.

Формализованные методы используются в том случае, когда информация об объекте прогнозирования носит в основном количественный характер, а влияние различных факторов можно описать с помощью математических формул.

Интуитивные методы применяются тогда, когда информация количественного характера об объекте прогнозирования отсутствует или носит в основном качественный характер и влияние факторов невозможно описать математически.

В свою очередь эти две группы можно разделить по общему принципу деятельности и способу получения прогнозной информации. Формализованные методы подразделяются на методы экстраполяции и методы моделирования.

К методам экстраполяции относятся метод скользящей средней, метод экспоненциального сглаживания, метод наименьших квадратов, а к методам моделирования – методы информационного моделирования (патентный и публикационный), статистического моделирования, логического моделирования (прогнозной аналогии, «дерево целей»).

Интуитивные методы прогнозирования делятся на индивидуальные и коллективные экспертные оценки. Причем индивидуальные экспертные

оценки основаны на обобщении мнений отдельных экспертов, выраженных независимо друг от друга. К ним относятся: метод интервью, метод анкетного опроса, аналитический метод, метод написания сценария. Коллективные экспертные оценки базируются на получении объединенной оценки от всей группы специалистов-экспертов, выработанной при непосредственном контакте. К таким методам относятся метод Дельфи, метод «мозговой атаки», метод экспертных комиссий.

В экономическом прогнозировании применяются два принципиально отличающихся друг от друга подхода – поисковый и нормативный.

Поисковый прогноз можно определить как условное продолжение в будущее наблюдаемых тенденций исследуемого явления или процесса, закономерности развития которых в прошлом и настоящем достаточно хорошо известны. Причем, если возможные организационные решения способны существенно видоизменить наметившиеся тенденции, от них следует абстрагироваться. Основная цель поискового прогноза состоит в том, чтобы выяснить, что может произойти, какие проблемы могут возникнуть при сохранении существующих тенденций развития.

Нормативный прогноз основан на экстраполяции от будущего к настоящему, т.е. на определении оптимального состояния изучаемого объекта на период прогнозирования с использованием средств целеполагания по заранее сформулированным критериям. При нормативном прогнозе сначала задается некоторая цель развития объекта прогнозирования, а затем определяется траектория движения прогнозируемого процесса или явления. Цель данного подхода – выявление альтернативных путей достижения оптимума.

Поисковый и нормативный прогнозы не взаимоисключают, а дополняют друг друга. Как правило, поисковый прогноз составляет первый этап разработки прогнозного исследования, на котором получается сравнительная оценка возможных вариантов развития. На втором этапе осуществляется разработка нормативного прогноза, который исходит из

познанных общественных закономерностей, тенденций, потребностей развития, а также формулировка программы возможных путей, мер и условий для достижения поставленных целей с привлечением необходимых ресурсов и средств.

Вопрос 3. Формализованные методы прогнозирования.

Сущность методов экстраполяции.

Экстраполяция - это метод научного исследования, который основан на распространении прошлых и настоящих тенденций, закономерностей, связей на будущее развитие объекта прогнозирования. Методы экстраполяции наиболее распространенные в группе формализованных. Цель методов экстраполяции – показать, к какому состоянию в будущем может прийти объект, если его развитие будет осуществляться с той же скоростью или ускорением, что и в прошлом. Методы экстраполяции достаточно широко применяются на практике, так как они просты, дешевы, и не требуют для расчетов большой статистической базы. Использование методов экстраполяции предполагает два допущения:

- а) основные факторы, тенденции прошлого сохраняют свое проявление в будущем;
- б) исследуемое явление развивается по плавной траектории, которую можно выразить, описать математически.

Названные допущения в большинстве случаев характерны для экономических процессов.

Как поступить, если условия формирования тренда (**тренд** – тенденция, определяющая общее направление развития) изменились? В этом случае предполагается использование такого искусственного приема, как

исправление тренда. Отсекаются показатели ряда, которые были сформированы отжившими факторами, но при разделении старых и новых тенденций следует быть осторожным (можно воспользоваться экспертными оценками) [10].

Прогноз должен иметь высокую точность, ошибка прогноза будет тем меньше, чем меньше период (срок) упреждения и чем больше база прогноза.

Период (срок) упреждения - это интервал времени, на который разрабатывается прогноз. **База прогноза** - это статистическая информация за ряд лет, на которую мы опираемся при построении расчетов. Срок упреждения должен составлять не менее $1/3$ базы прогноза.

Построенные с помощью методов экстраполяции прогнозы нельзя рассматривать как конечный этап прогнозирования, ибо полученный показатель следует оценить с помощью экспертов и в случае необходимости скорректировать, если экономические, политические и другие условия в стране (городе) меняются.

Процедура экстраполяции - это чисто механический прием, следовательно, большое значение здесь имеет расчет доверительного интервала, т.е. диапазона отклонения полученной прогнозной оценки. Доверительный интервал рассчитывается двумя способами: формальным и неформальным. Формальный основан на применении специальных математических формул, а неформальный - на использовании экспертных оценок, заключений.

Метод скользящей средней дает возможность выравнять динамический ряд на основе его средних характеристик. При экстраполяции с помощью среднего уровня ряда используется принцип, при котором прогнозируемый уровень принимается равным среднему значению уровней ряда в прошлом.

Данный метод дает прогнозную точечную оценку и более эффективно используется при краткосрочном прогнозировании. Преимущество данного

метода состоит в том, что он прост в применении и не требует обширной информационной базы.

Метод экспоненциального сглаживания дает возможность выявить тенденцию, сложившуюся к моменту последнего наблюдения, и позволяет оценить параметры модели, описывающей тренд, который сформировался в конце базисного периода. Этот метод адаптируется к меняющимся во времени условиям, а не просто экстраполирует действующие зависимости в будущее.

Метод экспоненциального сглаживания наиболее эффективен при разработке кратко- и среднесрочных прогнозов. Его основные достоинства заключаются в простоте вычисления и учете весов исходной информации, т. е. новые данные или данные за последние периоды имеют больший вес, чем данные более отдаленных периодов.

При использовании для прогнозирования данного метода возникают следующие затруднения:

- а) выбор значения параметра сглаживания;
- б) определениеначального значения экспоненциально взвешенной средней.

Метод наименьших квадратов основан на выявлении параметров модели, которые минимизируют суммы квадратических отклонений между наблюдаемыми величинами и расчетными. Модель, описывающая тренд, в каждом конкретном случае подбирается в соответствии с рядом статистических критериев. На практике наибольшее распространение получили такие функции, как линейная, квадратическая, экспоненциальная, степенная, показательная.

Преимущества метода наименьших квадратов заключаются в том, что он прост в применении и реализуется на ЭВМ. К недостаткам метода можно отнести жесткую фиксацию тренда моделью, небольшой период упреждения,

сложность подбора уравнения регрессии, который осуществляется с помощью использования типовых компьютерных программ, например Excel.

Методы моделирования.

Методы информационного моделирования были разработаны и впервые использованы для построения прогнозов, связанных с НТП. В настоящее время эти методы все более и более применяются при прогнозировании экономических процессов.

Методы информационного моделирования (или опережающего прогнозирования) основаны на свойстве научно-технической информации предвещать внедрение достижений НТП в практическую деятельность.

В группе методов информационного моделирования рассмотрим два вида: патентный и публикационный.

Патентный метод – это опережающий метод прогнозирования, позволяющий рассчитать момент внедрения в практику изобретений по динамике даты их патентования и даты внедрения.

Для того чтобы построить прогноз данным методом, необходимо рассмотреть и проанализировать следующую информацию:

- 1) дату патентования изобретения;
- 2) дату внедрения изобретения в производство или в любую другую деятельность;
- 3) разрыв во времени между первой и второй датой.

Публикационный метод аналогичен и базируется на оценке взаимосвязи между датой опубликования информации о каком-либо достижении НТП и датой внедрения его на практике.

В основу применения методов информационного моделирования положены следующие два допущения:

- 1) существует связь между динамикой предоставления научно-технической информации и динамикой внедрения достижения в производство;
- 2) научно-техническая информация на некоторый интервал времени опережает внедрение достижения в производство.

Основными источниками информации, используемой в опережающих методах прогнозирования, являются:

- 1) патентная документация (патенты, свидетельства);
- 2) патентно-ассоциируемая документация (лицензии, коммерческая информация, каталоги, прайсы и т.д.);
- 3) публикации в периодической печати и издания научно-технической литературы, используемые при публикационном методе.

Ретроспективная обработка названных источников информации позволяет проанализировать динамику патентования и опубликования. В результате анализа исследователи решают две задачи:

- 1) определяют возможную дату внедрения технического решения в производство;
- 2) оценивают перспективу различных направлений науки и техники.

В настоящее время данные методы широко используются при экономических прогнозах. С их помощью исследователи-прогнозисты выявляют и изучают взаимосвязь между появлением публикаций о правительственных перестановках и ростом цен на определенные товарные группы, изменением курса национальной валюты, в результате чего получают довольно точные результаты, уходя от сложных математических расчетов.

Методы логического моделирования. К данной группе методов прежде всего относятся методы прогнозирования по аналогии и метод «дерево целей».

Методы прогнозирования по аналогии приемлемы в том случае, когда появление одного события сопровождается появлением другого и эта взаимосвязь носит устойчивый характер - характер закономерности. В группе прогнозирования по аналогии рассмотрим два метода:

- 1) математической аналогии;
- 2) исторической аналогии.

Метод математической аналогии основан на установлении аналогии математических описаний различных по природе объектов (например, закона гравитации и торгового тяготения городов). Для математического описания и прогнозирования менее изученного явления (торгового тяготения) используется математическое описание более изученного явления (гравитации).

Метод исторической аналогии – это метод прогнозирования, основанный на выявлении и использовании аналогии объекта прогнозирования с одинаковым по природе объектом, опережающим объект прогнозирования в своем развитии.

Применяя метод исторической аналогии в прогнозировании, следует иметь в виду, что этот метод не основан на неизбежности и необходимости полного повторения событий. Он базируется на допущении, что основные события прошлых лет повторятся в будущем, если факторы, их порождающие, сохранят свое значение.

Применение аналогии в прогнозировании связано со следующими трудностями: часто сложно отличить истинную причину от мнимой, что ведет к ошибкам; для повышения точности прогнозов необходимо обеспечить представительность выборки (наблюдений), достаточно полно отражающей совокупность всех возможных ситуаций, которые могут иметь

место в будущем. Прогнозирование по аналогии обычно применяется в сочетании с другими методами (экспертных оценок).

Метод «дерево целей» используется для прогнозирования сложных экономических процессов, систем, в которых возможно выделение многих структурных или иерархических уровней.

Процедура построения «дерева целей» представляет собой формулировку генеральной цели прогноза с последующим разбиением ее на ряд подцелей 1-го уровня, который является результатом реализации подцелей 2-го уровня, и т.д. При этом разбиение генеральной цели происходит как бы из будущего в настоящее с установлением промежуточных событий и фиксацией причинно-следственных связей между ними.

«Дерево целей» формируется с помощью экспертов, причем при переходе от уровня к уровню состав экспертов меняется. При приближении к более высокому уровню остаются более крупные эксперты в конкретных областях. В обязанности экспертов входят:

- а) формулировка системы целей (подцелей);
- б) присвоение коэффициентов относительной важности или весов элементам различных уровней «дерева целей».

Построение «дерева целей» заканчивается, когда мы доходим до конкретных практических мероприятий, которые нельзя представить как результат реализации других мероприятий.

Этапы построения «Дерева целей»:

- 1) формулировка генеральной цели прогноза;
- 2) формулировка перечня подцелей различных уровней;
- 3) непосредственно построение «дерева целей»;

- 4) установление коэффициентов относительной важности различных узловых моментов «дерева целей» (с помощью экспертов);
- 5) разработка конкретных мероприятий по реализации поставленных целей прогноза;
- 6) выбор наиболее оптимальных мероприятий;
- 7) определение состава и объема ресурсов, необходимых для реализации выбранных мероприятий.

Вопрос 4. Интуитивные методы прогнозирования.

Сущность интуитивных методов прогнозирования. Методы отбора экспертов.

Интуитивные методы прогнозирования применяются для тех процессов, которые невозможно описать математическими формулами. Использование данных методов дает возможность получить прогнозную оценку состояния развития объекта в будущем независимо от информационной обеспеченности. Сущность интуитивных методов заключается в построении рациональной процедуры интуитивно-логического мышления человека в сочетании с количественными методами оценки и обработки полученных результатов. Решение проблемы в этом случае базируется на обобщенном мнении экспертов.

Методы экспертных оценок широко применяются на практике и имеют характерные особенности:

- 1) научно обоснованная организация проведения всех этапов экспертизы, обеспечивающая наибольшую эффективность работы на каждом этапе;
- 2) применение количественных методов как при организации экспертизы, так и при оценке суждений экспертов и формальной групповой обработке результатов.

Организация процедуры экспертной оценки включает несколько этапов: формирование репрезентативной экспертной группы; подготовку и проведение экспертизы; статистическую обработку полученных результатов опроса.

Методы отбора экспертов. В практике прогнозирования нередки случаи, когда количественная информация об объекте либо отсутствует, либо носит ограниченный характер. В этих условиях применение формализованных методов затруднено, им на смену приходят интуитивные методы или экспертные оценки.

Слово «эксперт» - латинского происхождения и означает опытный, сведущий. Интуитивные методы в отличие от формализованных появились очень давно. Один из наиболее распространенных интуитивных методов - метод Дельфи - получил свое название по названию города Дельфы, который прославился своими мудрецами и предсказателями, жившими в нем еще до нашей эры. Формализованные методы разработаны и нашли свое применение лишь в XX веке.

На способность эксперта строить прогноз оказывают влияние внутренние и внешние факторы. Внутренние факторы зависят от индивидуальных качеств эксперта, т.е. от его опыта, знаний, интеллекта, способности предвидеть будущее. Внешние факторы - это те, которые в значительной степени не зависят от личности эксперта, а определяются внешними условиями, ограничениями, например, степенью доступа эксперта к информации; правильностью постановки задаваемых вопросов; погрешностью модели опроса.

При отборе экспертов, как правило, необходимо руководствоваться следующими основными критериями:

- 1) степень компетентности эксперта. При ее оценке следует учитывать должностное положение эксперта, ученое звание, количество опубликованных работ, количество ссылок на эти работы;
- 2) стаж работ эксперта в области, связанной с объектом прогнозирования;
- 3) устойчивость взглядов кандидата в эксперты, умение отстаивать свои позиции и преодолевать ранее сложившиеся стереотипы;
- 4) способность к нелинейному мышлению, к рассмотрению проблемы с разных сторон, с разных позиций.

Из всего разнообразия методов отбора экспертов можно выделить:

- а) документальный метод – предусматривает подбор экспертов с учетом их научных знаний, стажа работы, возраста, количества публикаций и ссылок на них, т.е. изучается вся документально подтверждаемая информация о кандидате в эксперты;
- б) экспериментальный метод – заключается в проверке эффективности работы эксперта в прошлом;
- в) метод самооценки – эксперту предлагается самостоятельно оценить свою компетентность в области объекта прогнозирования;
- г) методы голосования (имеют несколько разновидностей: прием исключения, попарное сравнение кандидатов, метод «приятелей»).

На данные методы обращали внимание в своих трудах следующие ученые [6-11].

Прием исключения. Несколько специально подобранных выборщиков (специалистов) составляют предварительный список кандидатов. Организаторы изучают его, выделяя наиболее ценные кандидатуры.

Попарное сравнение кандидатов. Из предварительного списка берется произвольно два кандидата, и при сравнении один из них обязательно исключается.

Метод «приятелей» предполагает отбор экспертов из числа знакомых. Эксперты-выборщики предлагают свои кандидатуры, дальше эти кандидаты предлагают свои кандидатуры - нарастание числа потенциальных кандидатов происходит по принципу «снежного кома».

В зависимости от организации экспертной оценки и формы опроса экспертов различают методы индивидуальных и коллективных экспертных оценок.

Методы индивидуальных экспертных оценок.

Методы индивидуальных экспертных оценок базируются на использовании в качестве источника информации мнения одного человека. К данной группе относятся: метод интервью, метод анкетного опроса, аналитический метод, метод написания прогнозного сценария.

Метод интервью. Основная особенность данного метода заключается в том, что исследователь (опрашивающий) и эксперт находятся в непосредственном контакте. Необходимая информация извлекается в ходе беседы. Направление беседы задает опрашивающей по заранее составленным вопросам относительно перспектив развития прогнозируемого объекта. Ему принадлежит ведущая роль в проведении беседы. Эксперт выступает в роли источника прогнозной информации.

Есть три основные формы проведения интервью: свободная беседа; интервью по типу вопрос-ответ; интервью в форме перекрестного допроса (последняя форма интервью осуществляется с привлечением нескольких интервьюеров, как правило двух. Они стремятся получить максимум информации по проблеме, одновременно проверяя ее на непротиворечивость).

Достоинство метода интервью заключается в том, что непосредственный контакт эксперта и интервьюера позволяет направить беседу в необходимом направлении.

Недостатки метода:

- 1) влияние на прогнозные оценки субъективных факторов (например, психологическое давление интервьюера на эксперта);
- 2) не каждый эксперт может делать экспромтом хорошие и грамотные заключения.

«Идеальный» интервьюер должен иметь здоровый вид, быть спокойным и уверенным, внушать доверие, быть искренним, веселым, проявлять интерес к беседе, быть опрятно одетым, ухоженным. Эмпирическим путем установлено, что наиболее подходящие интервьюеры это женщины в возрасте 35-40 лет с высшим образованием и достаточным жизненным опытом.

Метод анкетного опроса. Для получения информации эксперту предлагается для заполнения анкета, содержащая набор вопросов, каждый из которых логически связан с центральной задачей исследования. Анкета заполняется экспертами самостоятельно, поэтому все вопросы должны быть сформулированы предельно ясно и однозначно.

В зависимости от целей исследования при составлении анкет используются вопросы двух видов: открытые и закрытые. В формулировке закрытых вопросов содержатся возможные варианты ответов. На вопросы открытые (свободные) ответы экспертом могут быть даны в любой форме.

Достоинство открытых вопросов – возможность обнаружить с помощью эксперта новые, оригинальные варианты решения проблемы, а их недостаток – трудоемкость анализа ответов, так как возможен широкий диапазон ответов и трудно сформулировать общегрупповое мнение.

Таким образом, использование анкет с вопросами закрытого типа обосновано, когда необходимо получить согласованную позицию экспертов, и нежелательно, когда прогнозируется сложный процесс, у которого может быть несколько вариантов, путей развития.

Анкетирование может быть очным и заочным. Плюсы заочного анкетирования – возможность привлечения экспертов, живущих в разных городах, меньшая нагрузка на организаторов. Минусы - возможное неправильное истолкование вопросов, затяжки с ответами. Минус очного анкетирования - влияние организаторов на эксперта.

Аналитический метод предполагает проведение экспертом логического анализа какой-либо прогнозной ситуации, и его результатом является аналитическая докладная записка. Он предполагает самостоятельную работу эксперта над анализом тенденций, состояния и путей развития прогнозируемого объекта [11].

Метод написания прогнозного сценария основан на определении логики развития экономического процесса во времени при различных условиях. В сценарии указывается генеральная цель развития объекта прогнозирования, выявляются основные факторы (и положительные, и негативные), влияющие на развитие объекта, формулируются критерии для оценки различных процессов, связанных с развитием объекта прогнозирования. Ценность сценария тем выше, чем меньше степень неопределенности, т.е. чем больше степень согласованности мнений экспертов об осуществимости событий, развитии процесса.

Таким образом, методы индивидуальных экспертных оценок базируются на возможности максимального использования индивидуальных способностей экспертов и минимизации психологического давления, которое может быть оказано на отдельных работников.

Методы коллективных экспертных оценок.

Методы коллективных экспертных оценок включают: метод коллективной генерации идей, метод Дельфи, метод экспертных комиссий и др.

Метод коллективной генерации идей («мозговой атаки», «мозгового штурма») представляет собой способ получения прогнозных оценок в ходе совместного обсуждения как результата коллективного творчества людей. Он включает два элемента: выявление вероятностных вариантов развития объекта прогнозирования и их оценку.

Следует выделить шесть главных правил проведения «мозговой атаки»:

1. Запрещается всякая критика предлагаемых идей на начальных этапах.
2. Время одного выступления ограничено (1-2 минуты).
3. Допустимы многократные выступления одного и того же участника.
4. Приоритет выступления имеет эксперт, развивающий мысль предыдущего высказывающего.
5. Обязательная фиксация всех высказанных идей.
6. Оценка идей, выдвинутых на предыдущих этапах.

Метода «мозговой атаки» реализуется шесть этапов:

1 этап - формирование группы участников «мозговой атаки» (по численности и составу). Число участников может быть различным в зависимости от сложности объекта прогнозирования. Опыт показывает, что наиболее продуктивны группы в 10-15 человек. Группа участников может состоять из лиц одного ранга, если участники знают друг друга, и из лиц разного ранга, если участники не знакомы. Специализация участников в области объекта прогнозирования необязательна, даже рекомендуется на

первом этапе привлекать специалистов из разных областей знаний, разбирающихся в вопросах объекта прогнозирования.

2 этап - составление проблемной записки. Проблемная записка составляется рабочей группой (организаторами опроса) и содержит два описания: описание самого метода «мозговой атаки», его правил, приемов; описание проблемной ситуации, которое содержит раскрытие причин возникновения проблемы, их анализ, возможные последствия проблемной ситуации, анализ мирового опыта решения проблемы (если он имеется), некоторые статистические показатели, характеризующие объект прогнозирования, раскрытие целей, которые преследуют организаторы опроса.

3 этап – генерация идей или непосредственно опрос экспертов. Этот этап начинается с того, что ведущий раскрывает содержание проблемной записки, концентрирует внимание экспертов на решаемых вопросах, на правилах проведения метода. Активная роль ведущего предполагается только в начале 3 этапа. После подъема активности участников процесс выдвижения идей идет спонтанно. Третий тур по времени должен занимать от 20 минут до 1 часа в зависимости от активности экспертов. Целесообразно записывать все высказывания.

4 этап - систематизация идей, высказанных на третьем этапе. Последовательность: а) составляется номенклатурный перечень всех высказанных идей; б) определяются дублирующие и дополняющие идеи, которые объединяются и формулируются в виде одной комплексной идеи; в) составляется перечень идей по группам. В каждой группе идеи располагаются от более общих к частным. Это делается рабочей группой (организатором опроса).

5 этап - деструктурирование (разрушение, критика) систематизированных идей. На этом этапе состав экспертов меняется, рекомендуется оставить небольшое число лиц (5-8 человек), наиболее высококвалифицированных в рассматриваемой области. Экспертам сообщаются результаты четвертого

этапа и предлагается высказаться с критическими замечаниями по вопросу практической реализации высказанных идей. Наиболее ценными на данном этапе являются контридеи, высказанные вслед за проведенной критикой. Рекомендации по продолжительности пятого тура - не более 1,5 часов. Данный этап продолжается, пока каждая из систематизированных групп идей не подвергнется критике.

6 этап – оценка критических замечаний и составление списка практически приемлемых идей. Рабочая группа отбирает те идеи, которые не подверглись критике на пятом этапе, или наиболее интересные контридеи, которые и закладываются в основу разработки прогноза.

Достоинствами этого метода являются возможность получения результата за короткий промежуток времени и возможность вовлечения в творческий процесс одновременно большого количества экспертов.

Метод Дельфи - один из наиболее распространенных интуитивных методов прогнозирования. Он был разработан в 1963 г. американской корпорацией «Рэнд» и использован впервые для построения прогноза числа изобретений в различных отраслях науки к 2010 г. В России он начал применяться с 70-х годов.

Метод Дельфи позволяет обобщить мнения экспертов и сформулировать единое групповое мнение. Оценка будущего развития получается в форме ответов на вопросы, задаваемые участникам по несколько раз.

Этот метод имеет три особенности:

- а) анонимность экспертов, т.е. участники не знакомы, а если знакомы, то не знают, что они участники;
- б) многотуровая процедура опроса экспертов посредством их анкетирования;

- в) использование результатов предыдущего тура.

В результате обработки анкет экспертов организаторами формулируется коллективное мнение. Эта информация сообщается экспертам, их просят переосмыслить свои высказывания и в случае несогласия объяснить причины этого. Данная процедура повторяется 3-4 раза, в результате чего организаторы добиваются сужения диапазона экспертных заключений. Статистическая характеристика группового ответа заключается в том, что организаторы составляют прогноз, содержащий точку зрения большинства экспертов.

Американская практика показала, что организация и процедура проведения прогнозов с помощью МД обходится инициаторам в 50% случаев до 5000 долларов, известны случаи и до 100000 долларов. Общее время реализации процедуры составило в 75% случаев от 6 до 8 месяцев.

Этапы (туры) метода Дельфи:

- 1) определяется коллектив экспертов, им рассылается первый вариант вопросов в специально составленных анкетах;
- 2) после сбора и получения анкет выделяются те варианты, за которые высказалось большинство. Организаторы оценивают в балльной системе варианты по определенной схеме;
- 3) все участники получают результаты второго тура, и их просят подумать над вопросом и, если сочтут нужным, поменять свое мнение, то выдается анкета другого вида;
- 4) организаторы собирают анкеты и обрабатывают их. Экспертам вновь выдаются анкеты с тем же вопросом по форме 3-го тура. Задача организаторов - добиться сужения диапазона высказываний экспертов, чтобы четко выделить одно, за которое проголосует большинство. Количество туров может быть 5-6, если оценки экспертов не меняются, то опрос прекращается.

Данный метод имеет следующие недостатки: невозможно учесть влияние, оказываемое организаторами на экспертов при составлении анкет; велики затраты времени и средств.

Метод экспертных комиссий основан на открытой дискуссии по обсуждаемой проблеме для выработки единого мнения экспертов. Дискуссия происходит за круглым столом, рекомендуемое число участников 15-20 человек. Для получения оценки данным методом создается рабочая группа, которая осуществляет назначение экспертов, проведение опроса, обработку материалов, анализ результатов коллективной экспертной оценки[12].

В процессе работы уточняются основные направления развития объекта, составляется матрица, отражающая генеральную цель, подцели и средства их достижения, т.е. направления научных исследований и разработок, результаты которых могут быть использованы для достижения цели[13].

Далее разрабатываются вопросы для экспертов, содержание которых определяется спецификой прогнозируемого объекта. Опрос экспертов и статистическая обработка материалов характеризуют обобщенное мнение и степень согласованности индивидуальных оценок экспертов. Полученные данные служат исходной базой для синтеза прогнозных гипотез и вариантов развития исследуемого явления или процесса. Результат представляет собой совокупность оценок относительной важности, назначенных экспертами для каждого из оцениваемых направлений исследования, и разработок, выражающихся в баллах и принимающих значения от 0 до 1, от 0 до 10, от 0 до 100 и т.д. Эти оценки по определенному вопросу сводятся в таблицы, строки которой соответствуют направлениям исследования, а столбцы – порядковым номерам экспертов.

Достоинство метода экспертных комиссий заключается в возможности роста информированности экспертов, так как при обсуждении они

обмениваются точками зрения, что благоприятно влияет на точность прогноза. К недостаткам можно отнести следующие факторы:

- 1) группа экспертов в своих суждениях руководствуется логикой компромисса;
- 2) отсутствие анонимности может привести к тому, что эксперты присоединят свои голоса к более компетентным, авторитетным лицам при своем отличном мнении и в итоге дискуссия может свестись к полемике авторитетов;
- 3) существенным фактором при выработке коллективного мнения может стать активность некоторых экспертов, которые не являются наиболее компетентными;
- 4) в результате отсутствия анонимности некоторые эксперты могут не пожелать изменять свое мнение в результате того, что они его уже высказали публично, хотя большинству удалось их переубедить.

Группа методов коллективных экспертных оценок основана на том, что при коллективном мышлении, во-первых, выше точность результата и, во-вторых, при обработке индивидуальных независимых оценок, выносимых экспертами, могут возникнуть продуктивные идеи.

Вопрос 5. Основы методологии прогнозирования.

Прогнозирование развития народного хозяйства охватывает все аспекты и уровни его функционирования и основывается на совокупности всех перечисленных выше прогнозов, т. е. носит комплексный характер. Разработка какого-либо прогноза есть поиск возможного реалистического, экономически верного решения. Любой прогноз обнаруживает вероятность различных вариантов развития, анализирует и обосновывает их. Он содержит

материалы, необходимые для разработки плановых и хозяйственных документов, принятия обоснованных управленческих решений.

Прогнозирование имеет некоторые специфические особенности. Во-первых, оно основано на прогностических методах. Во-вторых, прогнозирование существует как самостоятельная отрасль знаний, так как ряд социально-экономических процессов не поддается планированию и является исключительно объектом прогнозирования. Это демографические процессы, текущий спрос населения на предметы потребления, уровень развития личного подсобного хозяйства, состав семей и половозрастная структура населения и некоторые другие. В период перехода к рынку перечень прогнозируемых явлений и процессов расширяется. В-третьих, прогнозирование характеризует определенную, отличную от других путей познания социально-экономической действительности степень изучения исследуемого объекта, а также самостоятельные, хотя и взаимосвязанные с ними формы предвидения его будущего состояния [12].

Социально-экономическое прогнозирование базируется на следующих принципах: системности, научной обоснованности, адекватности, альтернативности, целенаправленности - рисунок 1.

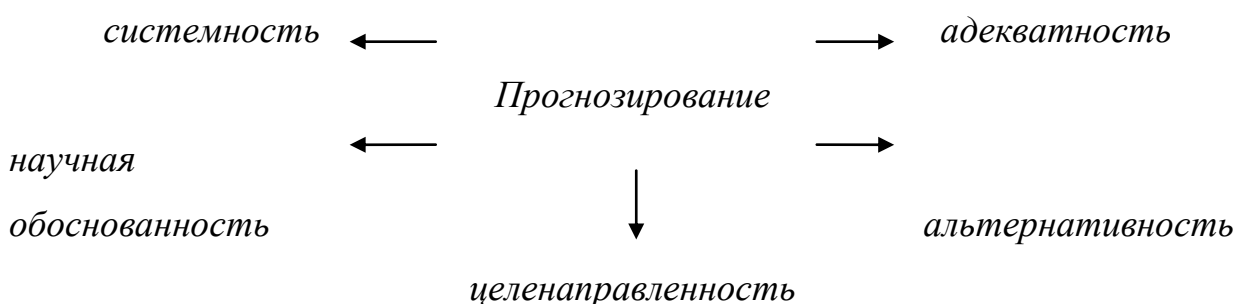


Рис. 1. Основные принципы прогнозирования

Принцип системности прогнозирования предполагает исследование количественных и качественных закономерностей в экономических системах, построение такой логической цепочки исследования, согласно которой

процесс выработки и обоснования любого решения отталкивается от определения общей цели системы и подчинения достижению этой цели деятельности всех входящих в неё подсистем. При этом данная система рассматривается как часть более крупной системы, также состоящей из определенного количества подсистем.

Под системностью методов и моделей социально-экономического прогнозирования следует понимать их совокупность, позволяющую разработать согласованный и непротиворечивый прогноз по каждому направлению. Однако в условиях переходной экономики построить целостную систему моделей социально-экономического прогнозирования очень сложно, поскольку это сопряжено с рядом трудностей методологического и организационного характера. Решение этой проблемы может быть достигнуто на основе унификации блочных моделей, вычислительных способов решения, создания информационного банка данных.

Принцип научной обоснованности означает, что в социально-экономических прогнозах всех уровней всесторонний учет требований объективных экономических законов должен базироваться на применении научного инструментария, глубоком изучении достижений отечественного и зарубежного опыта формирования прогнозов. Прогнозирование должно строиться на широком использовании методик и моделей как условия научного формирования прогнозов отдельных блоков комплексной системы, их обоснованности, действенности и своевременности.

Принцип адекватности прогноза объективным закономерностям характеризует не только процесс выявления, но и оценку устойчивых тенденций и взаимосвязей в развитии народного хозяйства и создание теоретического аналога реальных экономических процессов с их полной и точной имитацией.

Реализация принципа адекватности предполагает учет вероятностного, стохастического характера реальных процессов. Это означает необходимость оценки, как сложившихся отклонений, так и таких, которые могут иметь

место, а также господствующих тенденций; определение возможной области их расхождения, т. е. оценку вероятности реализации выявленной тенденции.

Принцип альтернативности прогнозирования связан с возможностью развития народнохозяйственного комплекса и его отдельных звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях. При переходе от имитации сложившихся процессов и тенденций к предвидению их будущего развития возникает необходимость построения альтернатив, т. е. определения одного из двух или нескольких возможных, а зачастую и противоположных, взаимоисключающих путей развития хозяйства.

Принцип целенаправленности предопределяет активный характер прогнозирования, поскольку содержание прогноза не сводится только к предвидению, а включает и цели, которые предстоит достигнуть в экономике путем активных действий органов государственной власти и управления [13].

Основными функциями прогнозирования являются:

- научный анализ экономических, социальных, научно-технических процессов и тенденций;
- исследование объективных связей социально-экономических явлений развития народного хозяйства в конкретных условиях в определенном периоде;
- оценка объекта прогнозирования;
- выявление объективных альтернатив экономического и социального развития;
- накопление научного материала для обоснованного выбора определенных решений.

Рассмотрим некоторые из названных функций более подробно.

Научный анализ осуществляется по трем стадиям, или этапам: ретроспекция, диагноз, проспекция.

Под *ретроспекцией* понимается этап прогнозирования, на котором исследуется история развития объекта прогнозирования для получения его систематизированного описания.

На стадии ретроспекции происходят сбор, хранение и обработка информации, источников, необходимых для прогнозирования, оптимизация, как состава источников, так и методов измерения и предоставления ретроспективной информации, уточнение и окончательное формирование структуры и состава характеристик объекта прогнозирования.

Диагноз — этап прогнозирования, на котором исследуется систематизированное описание объекта прогнозирования с целью выявления тенденции его развития и выбора моделей и методов прогнозирования. На стадии диагноза производится анализ объекта прогнозирования, который лежит в основе прогнозной модели. Этот анализ заканчивается не только разработкой модели прогнозирования, но и выбором адекватного метода прогнозирования.

Проспекция — этап прогнозирования, на котором по данным диагноза разрабатываются прогнозы развития объекта прогнозирования в будущем, производится оценка достоверности, точности или обоснованности прогноза (верификация), а также реализация цели прогноза путем объединения конкретных прогнозов на основе принципов прогнозирования (синтез). На стадии проспекции выявляется недостающая информация об объекте прогнозирования, уточняется ранее полученная, вносятся коррективы в модель прогнозируемого объекта в соответствии с вновь поступившей информацией.

Исследование объективных связей социально-экономических явлений осуществляется в процессе разработки механизма использования экономических законов, являющихся отражением существенных причинно-следственных связей явлений, выражающих их повторяемость в определенных

условиях. Вместе с тем при прогнозировании необходимо учитывать и неопределенность, обусловленную вероятностным действием экономических законов, неполнотой их знания, наличием субъективного фактора при принятии плановых решений, несовершенством и недостаточной надежностью информации.

Оценка объекта прогнозирования базируется на сочетании аспектов детерминированности и неопределенности. Детерминизм — философская концепция, признающая объективную закономерность и причинную обусловленность всех явлений природы и общества. Детерминировать — значит определять, обуславливать. При абсолютном детерминизме исчезает возможность альтернативного выбора решений. При абсолютной неопределенности конкретное представление будущего невозможно. Поэтому при отсутствии одного из аспектов прогнозирование теряет смысл [14].

Выявление объективных альтернатив исследуемого процесса и тенденций его развития на перспективу предполагает необходимость выбора между взаимоисключающими возможностями. Необходимо ставить под контроль экономические и социальные процессы, определять в соответствии с поставленными перспективными целями оптимальные пропорции на длительный период.

Реализация функций прогнозирования позволяет определить общие и специфические подходы, составляющие его *научную основу*. В прогнозировании используются следующие общенаучные подходы: исторический и комплексный.

Исторический подход заключается в рассмотрении каждого явления и процесса во взаимосвязи его исторических форм. В процессе прогнозирования следует исходить из того, что современное состояние исследуемого объекта есть закономерный результат его предшествующего развития, а будущее — закономерный результат его развития в прошлом и настоящем.

Комплексный подход предполагает рассмотрение объекта исследования в его связи и зависимости с другими процессами и явлениями. В его рамках

выделяют в качестве специфических генетических (исследовательский, поисковый) и нормативный (целевой) подходы.

При *генетическом подходе* конечной целью является определение возможных состояний объекта прогнозирования в перспективе, с учетом сохранения существующих тенденций развития этого объекта. При этом не учитываются условия, которые могут изменить эти тенденции. При *нормативном подходе* принимается в качестве цели определение путей и сроков достижения возможного состояния объекта прогнозирования в будущем. Исследуются и прогнозируются возможные пути изменения тенденции за счет интенсификации производства, изменения его структуры, динамика экономических показателей, производительности труда и т.д. Оба названных подхода связаны между собой, взаимно дополняют друг друга и, как правило, используются в совокупности, обеспечивая комплексное изучение прогнозируемого явления или процесса.

В современной практике выделяют следующие *пять этапов* в процессе *прогнозирования социальных и экономических показателей*:

1. Сбор данных.
2. Редукция или уплотнение данных.
3. Построение модели и ее оценка.
4. Экстраполяция выбранной модели (фактический прогноз).
5. Оценка полученного прогноза.

Этап 1, *сбор данных*, предполагает получение корректных данных и обязательную проверку того, что они верны. Этот этап часто является наиболее сомнительной частью всего процесса прогнозирования и в то же время наиболее сложен для проверки, поскольку последующие этапы с одинаковым успехом могут производиться с использованием данных, как соответствующих изучаемой проблеме, так и не соответствующих ей. Всякий раз, когда возникает необходимость получить в организации определенные

данные, их сбор и проверка обязательно сопровождаются множеством различных проблем.

Этап 2, *редукция или уплотнение данных*, часто оказывается необходимым, так как для выполнения прогнозирования может быть собрано как слишком много исходных данных, так и слишком мало. Некоторые данные могут не иметь прямого отношения к рассматриваемой задаче, а будут лишь снижать точность прогнозирования. Другие данные могут соответствовать проблеме, но только в контексте некоторого конкретного исторического периода. Например, при прогнозировании продаж малолитражных автомобилей целесообразно будет использовать данные о продажах автомобилей только с момента введения эмбарго на нефть в 1970-х годах, а не данные за последние 50 лет.

Этап 3, *построение модели и ее оценка*, состоит в подборе модели прогноза, наиболее соответствующей особенностям собранных данных в смысле минимизации ошибки прогноза.

Этап 4, *экстраполяция выбранной модели*, предусматривает фактическое получение требуемого прогноза, поскольку необходимые данные уже собраны и, возможно, редуцированы, а соответствующая модель прогноза определена. Часто для проверки точности получаемых результатов применяется прогнозирование на недавно прошедшие периоды, для которых исследуемые величины уже известны. Наблюдаемые ошибки затем определенным образом анализируются. Эта процедура обсуждается ниже, при описании этапа пять.

Этап 5, *оценка полученного прогноза*, состоит в сравнении вычисленных величин с действительно наблюдаемыми значениями. Для этой цели часть наиболее свежей фактической информации обычно исключается из множества анализируемых данных. После того как модель прогноза будет подобрана, выполняется прогноз на эти периоды и полученные результаты сравниваются с известными наблюдаемыми значениями. Некоторые процедуры прогнозирования предусматривают суммирование абсолютных

значений ошибок и представляют либо эту сумму, либо частное деления ее на число прогнозируемых значений, представляющее собой значение средней ошибки прогноза. Другие процедуры используют сумму квадратов ошибок, которая затем сравнивается с аналогичными числами, полученными для альтернативных методов прогнозирования. Некоторые процедуры отслеживают и отмечают величину пределов ошибки за период прогнозирования.

Тема 3. Планирование в макроэкономике

Вопросы темы:

1. Понятие и содержание планирования в макроэкономике.
2. Система показателей, применяемая в планировании.
3. Методы предплановых исследований.
4. Основные формы макроэкономических планов.
5. Основные методы разработки планов в макроэкономике.

Вопрос 1. Понятие и содержание планирования в макроэкономике.

Планирование — это целенаправленная деятельность, заключающаяся в разработке и практическом осуществлении планов, определяющих будущее состояние экономического объекта, путей и способов и средств его достижения. Планирование — один из экономических методов управления.

Планирование осуществляется на различных уровнях иерархии управления. На уровне народного хозяйства страны - макроэкономическое планирование; на региональном уровне - региональное (территориальное) планирование; на уровне предприятия - микроэкономическое планирование.

Макроэкономическое планирование — это научное предвидение уровня развития и результатов функционирования общественного производства, основанное на установлении закономерностей и тенденций социального и научно-технического прогресса, накопленного опыта и хозяйственной практики, объективных зависимостей и причинно-следственных связей в народном хозяйстве.

Научной основой макроэкономического планирования является экономическая теория. Макроэкономическая теория — это наука,

исследующая экономику как целое, а также важнейшие ее сектора (домохозяйства, бизнес, государственный сектор и т.д. или по другой классификации промышленность, сельское хозяйство, финансовый и страховой рынок, потребительский рынок и т.д.) и использующая для этого агрегированные макроэкономические показатели и их связи.

Частью макроэкономической теории является теория планирования, исследующая принципы, на которых строится общегосударственное планирование и посредством которых осуществляется система принятия решений о предстоящем социально-экономическом развитии. Теория планирования имеет три составляющие: методологическую, социально-экономическую и организационную.

Методология планирования - система принципов, показателей, методик и методов разработки и обоснования плановых решений. Методология базируется на экономической теории, изучающей законы и закономерности развития общества, тенденции воспроизводственных процессов и др. Составными элементами методологии планирования являются принципы, методы, методика, логика планирования.

Социально-экономическое направление обеспечивает изучение и познание действия экономических и социальных законов расширенного воспроизводства с целью реализации их в экономической политике государства.

Организационное направление - исследует и разрабатывает технологию разработки планов, структуру плановых органов и т.д.

Принципы планирования являются исходными положениями теории макроэкономического планирования. В качестве основных выделяют следующие принципы планирования:

- научной обоснованности;
- социальной направленности и приоритета общественных потребностей;

- повышения эффективности общественного производства;
- пропорциональности и сбалансированности;
- приоритетности;
- согласования краткосрочных и перспективных целей и задач.

Принцип научной обоснованности плановых решений - предполагает учет законов и закономерностей развития природы и общества, законов мышления, применение методов математического моделирования в процессе разработки планов.

Принцип социальной направленности и приоритета общественных потребностей предполагает, что в планировании следует, прежде всего, исходить из интересов человека и общества. Удовлетворение потребностей общества должно быть исходной позицией общегосударственных планов - экономика не должна и не может развиваться вне интересов личного и общественного потребления.

Принцип повышения эффективности общественного производства предполагает реализацию целей и задач планирования с наименьшими затратами, т.е. с максимальной экономией живого и овеществленного труда.

Принцип пропорциональности и сбалансированности - предполагает формирование пропорций, отвечающих интересам всего общества, на основе сбалансированной структуры общественного производства. Пропорции общественного производства с одной стороны формирует рыночный механизм, с другой государство посредством планирования формирует его рациональную структуру исходя из интересов общества.

Пропорциональность и сбалансированность общественного производства достигается посредством:

- установления эквивалентного обмена результатами производственной деятельности во всех сферах общественного производства;

- достижения равновесия совокупного спроса и совокупного предложения по всему народнохозяйственному обороту ресурсов;
- рационального соотношения между разумными потребностями и имеющимися ресурсами;
- паритетом интересов различных форм собственности в пользовании материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами общества и др.

Реализация этого принципа в планировании позволяет поддерживать материально-вещественные и стоимостные пропорции в целом по народному хозяйству, а также межотраслевые, отраслевые, территориальные и др. пропорции.

Принцип приоритетности - предполагает необходимость выбора приоритетных направлений решения важнейших общегосударственных проблем экономики, вызванных ограниченностью располагаемых ресурсов.

Принцип согласования краткосрочных и перспективных целей и задач - позволяет обеспечить непротиворечивость достижения текущих целей и задач социально-экономического развития с достижением стратегических целей. Он реализуется посредством системы долгосрочных, среднесрочных и текущих плановых документов.

Методы планирования - совокупность способов и приемов, с помощью которых обеспечиваются разработка и обоснование различных планов. К основным методам планирования относят: балансовый, нормативный различные математические методы, а также программно-целевой метод.

Методология планирования находит отражение: в нормативных документах, методических указаниях, положениях, рекомендациях к составлению планов, формах, системе плановых показателей и способах их обоснования.

Составной частью методологии планирования является *методика планирования*, представляющая собой совокупность конкретных способов, приемов, расчетов, необходимых для разработки отдельных видов, разделов и показателей плана, их координации и увязки.

Важнейшим элементом методологии планирования является логика и технология планирования.

Логика планирования — это система представлений об этапах проведения плановых расчетов; упорядоченная последовательность действий, связанных с разработкой планов. Она конкретизирует методологию народнохозяйственного планирования и служит основой для разработки технологии планирования.

Под *технологией планирования* понимается — совокупность процедур сбора планово-экономической информации, обработки, структуры разделов планов, состава показателей, форм разработки и других средств, обеспечивающих процесс составления планов и контроля их выполнения.

Процесс разработки *планов*, организации осуществления планов, корректировки и контроля за их выполнением, включает в себя выбор и обоснование целей, определение средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и принятия наиболее приемлемого из них.

В процессе общегосударственного планирования решаются следующие основные задачи:

- определяются общественные потребности и их структура;
- определяются потребности в материальных, трудовых и финансовых ресурсах;
- обосновывается наиболее рациональные направления использования ресурсов во взаимосвязи с текущими и перспективными потребностями;

- обеспечивается сбалансированность развития отдельных отраслей народного хозяйства (материального производства, непродуцированной сферы и др.), регионов, краев областей и др.;
- исследуются направления повышения эффективности использования всех видов ресурсов для достижения максимально возможных социальных результатов.

Вопрос 2. Система показателей, применяемая в планировании.

Составной частью методологии планирования является система плановых показателей. *Плановые показатели* - количественные и качественные характеристики, выражающие задания плана, определяющие ресурсное обеспечение, параметры процессов производства и потребления на плановый период. Показатели формируют структуру и адресность плановых решений, посредством их осуществляется подготовка и обоснование управленческих решений, а также увязываются цели плана с ресурсами и эффективностью их использования, общегосударственные интересы с интересами отдельных субъектов и др.

Все плановые показатели по своему назначению, содержанию и форме делятся на абсолютные и относительные, количественные и качественные, натуральные, трудовые и стоимостные, утверждаемые и расчетные, индикативные, отчетные, текущие, плановые, технические, экономические, технико-экономические, организационные, социальные, агрегированные, дезагрегированные и др.

В зависимости от методов расчета плановые показатели могут быть: абсолютными, относительными и средними.

Абсолютные показатели - экономические величины, отражающие объем или размер явления в определенных границах времени и места. Абсолютные показатели характеризуют сумму значений первичных

признаков объекта, т.е. отражают суммарное число единиц, суммарное свойство, размеры (абсолютные) явлений, их признаков в единицах меры протяженности, площади, массы (веса) и т.п., в единицах счета времени, в денежных единицах или в виде числа элементов (единиц), составляющих данное явление. Например, сумма средств, направленных на потребление за конкретный месяц или год, и т.п. Они выражаются именованными величинами: в натуральных единицах измерения: тоннах, штуках, часах, и т.п.; в условных единицах: условном топливе, норма- сменах и т.д.; стоимостных единицах: рублях, долларах, марках и т.д.

Абсолютные показатели необходимы для планирования и анализа направлений деятельности экономического объекта, анализа факторов, влияющих на достигнутый уровень объема производства, прибыли себестоимости, производительности и др.

Относительные - показатели, используемые для измерения характеристик и соотношения разных абсолютных величин, их измерения во времени, их взаимосвязи между собой и др. Относительные величины получаются как частное от деления одной величины на другую, которая служит основанием (базой) сопоставления. Они используются для сравнительной оценки состояния изучаемого явления, изучения его структуры степени развития и подразделяются на относительные величины: плана, реализации плана, динамики, структуры, сравнения, интенсивности и др.

Для характеристике сущности выражаемых явлений и процессов плановые показатели делятся на: количественные и качественные.

Количественные показатели - величины, отражающие те экономические явления и процессы, которые могут быть непосредственно измерены и зарегистрированы. Они выражают размеры, уровни явлений и процессов в абсолютных величинах. К ним относятся: объем продаж, объем товарной, валовой продукции, численность работающих, численность

рабочих, фонд оплаты труда, размер затрат различных производственных ресурсов и др. Количественные показатели делятся на объемы и потоки.

Объемы (моментные показатели) - величины, измеряющие размер, уровень экономического явления на определенную дату. Например, запас продукции, стоимость основных фондов, численность работающих на определенную дату.

Потоки (интервальные показатели) - величины, измеряющие размеры, уровни экономических процессов с учетом продолжительности периодов времени, для которых делается расчет. Например, годовые объем продукции, суточный выпуск продукции, мощность электростанции. Размерность потока: «объем, деленный на время»;

Качественные показатели - величины измеряющие уровни тех экономических явлений и процессов, которые не могут быть непосредственно измерены и зарегистрированы. Размеры, уровни качественных показателей определяются взвешиванием и сопоставлением количественных показателей по отношению друг к другу - уровень производительности труда, себестоимости продукции, рентабельность производства, фондоотдача и др.

По типу используемых измерителей показатели делятся на натуральные, стоимостные, трудовые и др.

Натуральные - позволяют планировать материально-вещественные пропорции производства, потребительские свойства продукции, параметры технологических процессов и др. Они применяются для отражения вещественного содержания плана, его согласования с потребностью. Исчисление натуральных показателей ведется в единицах измерения, соответствующих физическим свойствам явлений (в единицах массы, длины, объема и т.д.).

Трудовые - показатели, позволяющие планировать затраты времени и труда. На их основе планируются объемы производства в трудовых

измерителях, численность персонала, производительность труда, заработная плата и др.

Стоимостные - обобщающие показатели, с помощью которых планируются объемы производства, продукции, заработная плата, себестоимость продукции, прибыль и др., ранее выраженные в натуральных и трудовых измерителях. С помощью их составляются плановые сметы, калькуляции, производственные задания, и др.

Натуральные показатели в зависимости от применяемых единиц измерения подразделяются на:

- *собственно натуральные*, отражающие количественную оценку конкретного вида продукции (штуки, тонны, метры и т.д.);
- *условно-натуральные* (приведенные) - применяются для определения общего объема производства разных, но родственных в каком-либо отношении продуктов (изделий).

Сущность метода условно-натуральных измерителей состоит в том, что какой-либо один из родственных продуктов принимается за условную единицу, а все другие в зависимости от величины принятого для измерения параметра пересчитываются в эти условные единицы. Пересчет производится по коэффициентам, характеризующим соотношение параметров каждого продукта с параметром продукта, принятого за единицу измерения. Например: строительные материалы - в стандартные кирпичи размером 250x120x65 мм; шифер - в условные плитки размером 40*40*0.4 см и т.д.

В зависимости от выполняемой роли в управляющих воздействиях на экономический объект показатели делятся на:

Утверждаемые (директивные) показатели - величины, устанавливающие достижение выполнения обязательного задания, определяющего основные результаты деятельности экономического объекта

в планируемом периоде. Структура и состав подсистемы этих показателей определяется составом целей и задач экономического объекта.

Расчетные показатели — величины, отражающие уровни тех экономических явлений и процессов, которые вторичны по отношению к характеристикам, обеспечивающим достижение целей экономического объекта. Они предназначены для обоснования величин утверждаемых (директивных) показателей экономического объекта.

Индикативные показатели — величины, отражающие эволюцию предвидимого (прогнозируемого, планируемого) развития экономического объекта.

По времени действия показатели делятся на отчетные, текущие, плановые.

Отчетные показатели — экономические величины, характеризующие результаты хозяйственной и финансовой деятельности за отчетный период (годовой, квартальный, месячный и т.д.);

Текущие показатели — экономические величины, характеризующие состояние, результаты хозяйственной и финансовой деятельности в текущий период (годовой, квартальный, месячный и т. д.).

Плановые показатели — экономические величины, устанавливающие на основе совокупности целевых пропорций количественные параметры функционирования и развития экономического объекта на плановый период.

По признакам, раскрывающим природу измеряемого объекта, показатели подразделяются на:

- *технические* — которые характеризуют технические явления и процессы производства - габариты, точность, производительность, срок службы, качество, долговечность, патентную чистоту и др.;
- *экономические* — которые характеризуют экономические явления и процессы производства - уровень затрат труда, материальных и др.

ресурсов, степень эффективности использования всех видов ресурсов, организации производства и т.д.;

- *техничко-экономические* показатели характеризуют технические явления и процессы производства в их связи с экономической стороной производственных процессов или отдельных их элементов - уровень использования различных видов оборудования, степень механизации и автоматизации, прогрессивность технологических процессов, качество выпускаемой продукции, эффективность производства, организацию производства и труда и др.;

- *организационные* показатели характеризуют уровень организации производства - коэффициенты специализации рабочих мест, механизации и автоматизации производства, использования производственной мощности, и др.;

- *социальные* показатели характеризуют уровень социального развития коллектива организации - квалификацию, общеобразовательный уровень работающих, условия жилищного и бытового обслуживания и др.

По степени обобщения процессов и явлений показатели делятся на:

- *агрегированные* — показатели, укрупненные по какому-либо признаку путем сложения, представления группы показателей через их среднюю, путем использования различных взвешивающих коэффициентов (например, объем производства, средняя производительность труда, среднегодовая стоимость основных фондов и др.).

Агрегированные показатели необходимы потому, что ни одна модель не в состоянии вместить всего многообразия реально существующих в экономике продуктов, ресурсов, связей. В процессе управления при переходе от низшей ступени к высшей показатели агрегируются, а число их уменьшается. При этом часть информации «теряется» и приходится вести расчеты приближенно, на основании статистических закономерностей;

- *дезагрегированные* - показатели, обратные агрегированным (например, объем производства цеха, средняя производительность труда работников цеха и др.).

Структура показателей по этому основанию имеет и другую классификацию, в соответствии с которой показатели ведущей системы делятся (по охвату совокупности) на: *частные (индивидуальные), групповые и обобщающие*.

- *частные (индивидуальные)* - показатели, характеризующие единичные явления и процессы (численность персонала предприятия, оборот торговой фирмы и др.);

- *групповые* - показатели, характеризующие явления и процессы отдельных групп однородных явлений и процессов.

- *обобщающие* - показатели, характеризующие явления и процессы совокупности групп однородных явлений и процессов.

Разница между общими, групповыми и частными показателями заключается в их различной информационной емкости. Если частные показатели характеризуют отдельный процесс, явление, эффективность использования отдельных факторов производства, то общие - характеризуют в целом изучаемый процесс или явление, его эффективность в целом.

Система показателей зависит от сложности целей и задач, которые решаются при разработке плана. Проблема адекватности показателей особенностям отдельных этапов реформирования хозяйственной системы является одной из самых сложных методологических проблем.

Вопрос 3. Методы предплановых исследований.

Для обоснования плановых решений используется совокупность методов предплановых исследований. *Предплановые исследования* -

прогнозно-аналитическая основа плановых решений, предназначенная для обоснования проектов планов. Задача предплановых исследований (разработок) состоит в выявлении сложившихся тенденций развития, оценке уровня удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения, определении новых потребностей, оценке возможностей науки и техники, объединении усилий науки и производства в достижении намеченных на перспективу социально-экономических целей. Предплановые исследования проводятся на основе долгосрочных и среднесрочных научно-технических, демографических, социально-экономических прогнозов.

Методы предплановых исследований можно условно разделить на две группы: общие и конкретные.

Общие методы предплановых исследований определяют методологическую, направленность процесса обоснования планового решения. В их основе лежит диалектический метод, как основополагающий в исследовании и познании социально-экономических процессов. К общим методам относятся тесно связанные методы системного и экономического анализа.

Системный анализ в экономике - метод поиска эффективных путей решения сложных проблем; совокупность методов и средств исследования сложных экономических объектов и процессов, позволяющих подготовить и обосновать управленческие решения. Он включает определение границ экономического объекта, входов и выходов, выявление целей развития и функционирования; формирование внутренней структуры, формирование альтернативных вариантов развития, выбор и обоснование предпочтительного из них и др. Системный анализ позволяет предусмотреть временные последствия принимаемых управленческих решений, избежать ошибочных.

Экономический анализ - совокупность методов, предназначенных для объяснения результатов хозяйственно-финансовой деятельности

исследуемых объектов, а также количественного обоснования плановых решений. Методы экономического анализа позволяют систематизировать данные о производственно-хозяйственной деятельности отраслей, межотраслевых комплексов и других экономических объектов, а также дать научно-обоснованную оценку результатов их работы, выявить резервы повышения эффективности рационального использования ресурсов. Посредством методов экономического анализа делаются выводы об организационно-техническом уровне производства, об эффективности использования основных фондов и производственных мощностей, материальных ресурсов, производительности труда и заработной платы, себестоимости продукции, прибыли и рентабельности, финансовом состоянии и др.

Конкретные методы предплановых исследований - это методы получения и анализа исходной плановой информации. К ним относятся методы экономических группировок, прямого счета, структуризации, социологического изучения, индексный метод, экспертные и др.

Метод группировок. Сущность метода группировок заключается в расчленении совокупностей на группы по определенным существенным признакам. Метод группировок основан на выборе *группировочного признака* и определении числа групп. Обоснованный выбор группировочных признаков возможен лишь на основе анализа сущности явлений, учета особенностей развития изучаемого явления в конкретных условиях места и времени. Учет конкретных условий приводит к тому, что один и тот же тип явления может быть выявлен в одних условиях по одному признаку, а в других - по другому. Число групп, на которые расчленяется изучаемая совокупность, зависит от типа изучаемого явления, от характера вариации группировочного признака и задач исследования. С помощью метода группировок решаются задачи, которые можно свести к трем основным: изучение социально-экономических типов; изучение структуры

совокупности и ее изменений; изучение взаимосвязи между явлениями и их признаками.

Методом прямого счета определяются уровни важнейших показателей, исходя из научно обоснованных норм и нормативов расхода (затрат) материальных, трудовых, финансовых и др. ресурсов.

Индексный метод - метод статистического исследования, основанный на построении и анализе индексов, позволяющих соизмерять сложные социально-экономические явления, состоящие из непосредственно несоизмеримых элементов. Специфика индексного метода состоит в том, что в индексе количественно несравнимые величины приводятся к некоторому общему единству, делающему их сравнимыми, соизмеримыми.

Метод структуризации основан на поэтапном расчленении общих целей на их составные компоненты. Эту процедуру называют построением дерева «цели — средства», на нижних уровнях такого дерева могут быть представлены отдельные мероприятия по достижению выявленных целей.

К *методам социологического изучения* относятся: опросы, наблюдения, анализ документов. Они составляют инструментарий познания социальных явлений и процессов, т.к. позволяют получить разного рода информацию о социальной действительности для последующего обобщения в процессе обоснования плановых решений.

Экспертные методы используются для получения информации, которой располагают отдельные лица, а также для оценки эффективности» тех или иных хозяйственных решений, когда количественные методы применять нецелесообразно или отсутствует информация для принятия решения.

Вопрос 4. Основные формы макроэкономических планов.

Планирование является видом управленческой деятельности, направленной на обоснование мероприятий, обеспечивающих достижение

поставленных целей. В условиях рыночной экономики государство вынуждено планировать следующие сферы деятельности:

- использование природных ресурсов;
- поступление доходов от имущества юридических и физических лиц; налоговые ставки и поступление налогов в бюджет от производства и оборота товаров;
- бюджетные расходы на содержание госаппарата; закупки продукции для государственных нужд;
- финансовую поддержку отраслям, регионам, отдельным категориям граждан, иностранным государствам;
- привлечение, погашение и обслуживание государственных займов; приобретение, продажу, использование государственного имущества; деятельность госпредприятий и др.

Как показывает практика, развитые государства перераспределяют до половины и даже более ВВП. Ясно, что подобное планирование общественного сектора само по себе является макро-планированием в урезанном виде.

По форме и содержанию различают директивное и индикативное планирование.

Директивное планирование.

Директивное планирование представляет собой процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона, и комплекс мер по обеспечению их выполнения. Директивные планы носят адресный характер, обязательны для всех исполнителей, а должностные лица несут ответственность за невыполнение плановых заданий.

Сущность директивного планирования заключается в том, что до хозяйствующих субъектов из единого планового центра доводятся планы работы, утверждаются цены, прикрепляются поставщики и регламентируется сбыт. Выполнение планов жестко контролируется. Объективной основой директивного общегосударственного планирования является функционирование в народном хозяйстве только одного собственника - государства. Важным условием применения директивного планирования является использование методов принуждения и поощрения выполнения планов.

В наиболее завершенном виде директивное планирование применялось в бывшем СССР для прямого воздействия центральной власти на все звенья народного хозяйства, для достижения целей, заданных общих направлений развития. План, подготавливаемый Госпланом, был в основном производственно-техническим - макроэкономические показатели складывались из натуральных показателей, которые в свою очередь вытекали из производственного, технологического и др. планов и выступали их следствием. Соответственно из плана производства строился план распределения продукции, служивший основой установления хозяйственных связей. Каждый поставщик привязывался к своему потребителю, зная, сколько должен поставить ему своей продукции и наоборот, потребитель знал, кто ему поставляет сырье, полуфабрикаты, комплектующие изделия.

Планы носили адресный характер и отличались чрезмерной детализацией. Вследствие названных особенностей они были труднореализуемыми в масштабах страны и постепенно себя исчерпали.

Можно выделить три «порока» последствий такого планирования в государственном масштабе:

Малая эффективность государственного сектора в экономике и поощрение так называемых планово-убыточных предприятий не способствовало экономическому росту. (Если верить оценкам американских специалистов, государственное воздействие на экономику приводит к

падению темпов роста приблизительно на 0,4% в год. См. Lipsey R., Steiner P., Purvis D. Economics. N.Y., 1987, p. 422).

Государственная опека порождает иждивенчество и инертность населения.

Чрезмерное государственное вмешательство вело к подрыву самого рынка, его естественных (присущих человеческой природе) законов.

Несмотря на отмеченные недостатки, элементы директивного планирования могут и должны использоваться в определенных условиях не только на государственном, уровне, но и в сфере бизнеса. Однако в каждом конкретном случае масштабы, объекты и сферы применения директивного планирования должны иметь научное обоснование.

Индикативное планирование.

Индикативное планирование - «механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой, сочетающий ее госрегулирование с рыночным и нерыночным регулированием, основанный на разработке системы показателей (индикаторов) социально-экономического развития и включающий определение его общенациональных приоритетов, целеполагание, прогнозирование, бюджетирование, программирование, контрактацию и другие процедуры согласования решений на макро-, мезо-, и микроуровне, налоговые и иные меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, участвующих в реализации плана (под негосударственными носителями экономического управления понимаются институты местного самоуправления, управленческие органы корпораций, финансово-промышленных групп и других хозяйствующих единиц, саморегулируемые организации участников рынков, и т.д.)».

В рыночной экономике индикативное планирование - метод реализации социально-экономической политики государства и инструмент воздействия на процессы ее функционирования. Индикативное планирование

является основным методом воздействия на функционирование рыночной экономики. Оно призвано обеспечить решение многих вопросов социально-экономического развития, осуществление которых только рыночными методами невозможно или затруднено. Это форма взаимодействия всех звеньев системы федеральных органов управления, как между собой, так и с региональными органами.

Индикативные планы органично и взаимосвязано соединяют в едином документе концепции социально-экономического развития; прогнозы функционирования экономики; государственные программы; экономические регуляторы.

Индикативное планирование является продолжением и развитием прогнозирования.

Являясь наиболее распространенной во всем мире формой государственного планирования макроэкономического развития, индикативное планирование представляет собой совокупность процессов формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующее государственной социально-экономической политике, а также разработку системы мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения установленного уровня индикаторов.

Основная функция индикативного плана — координация действий равноправных хозяйствующих субъектов. Информирование, ориентация, стимулирование хозяйствующих субъектов на выполнение заданий плана в тех или иных формах составляет основу и директивного планирования.

Главное содержание индикативного планирования заключается в обосновании целей, задач, направлений и методов реализации государственной социально-экономической политики и является действенной формой организации взаимодействия всех звеньев системы федеральных органов управления как между собой, так и с региональными органами управления. Индикативные планы позволяют органично соединить

в едином документе концепции социально-экономической политики государства, прогнозы функционирования экономики, государственные программы, систему экономических регуляторов, поставки для государственных нужд, объемы государственных капитальных вложений и др.

Индикативный план содержит ограниченное число обязательных заданий, он носит в значительной мере направляющий, рекомендательный характер и позволяет обеспечить решение многих вопросов социально-экономического развития, осуществление которых чисто рыночными методами без мер государственного воздействия затруднительно, а иногда и невозможно.

В качестве индикаторов социально-экономического развития используются показатели, характеризующие динамику, структуру и эффективность экономики; состояние финансово-кредитной системы и денежного обращения; состояние рынка товаров и ценных бумаг, валютного рынка; движение цен; занятость, уровень жизни населения внешнеэкономические связи и т.д.

Взаимоувязанная и сбалансированная система показателей дополняется мерами государственного воздействия, в числе которых используются бюджетные средства, нормы амортизации, процент за кредит, налоги, таможенные пошлины, лицензии и квоты, государственные заказы и др.

В систему индикативного планирования вписывается и деятельность предприятий, т.к. индикативные планы составляются с целью помочь различным хозяйствующим субъектам ориентироваться при разработке собственных планов, исходя из показателей государственного индикативного плана. Индикативное планирование позволяет хозяйствующим субъектам, принимать самостоятельные решения, действовать наилучшим образом в своих и общественных интересах. Отсюда вытекает одна из главных задач - создание организационных и экономических условий для формирования и

свободного функционирования рынка товаров, капиталов, рабочей силы в стране, а также выгодных внешних экономических связей.

В их числе - централизованные финансовые и валютные средства и кредиты, налоговые рычаги, система амортизации, таможенные пошлины, лицензии и квоты, объемы поставок продукции для государственных нужд, определение условий функционирования государственных предприятий.

Таким образом, непосредственная *вовлеченность в плановый процесс всех хозяйствующих субъектов на основе равноправного взаимодействия государственных органов управления и всех хозяйствующих субъектов* отличает индикативное планирование от директивного. Индикативное планирование выступает одновременно и средством государственного регулирования экономики, и средством ее саморегулирования, корректируя как дефекты рыночного механизма, так и изъяны прямого государственного вмешательства в воспроизводственные процессы.

В своем развитии индикативное планирование прошло через формы соответствующие различным этапам государственного регулирования экономики. Исторически первой формой индикативного планирования является *конъюнктурная, предполагающая* усиление влияния бюджета на темпы и пропорции экономического роста.

Как было рассмотрено, народнохозяйственный прогноз и бюджет образуют единую систему, состоящую из прогнозных и бюджетных показателей, причем исполнение последних обязательно. Процедурой разработки бюджетно-прогнозных документов обеспечивается их взаимоувязанность и адекватность реальным экономическим процессам, они и составляют макро-план, в котором бюджетные показатели имеют директивный, а остальные - прогнозно-информационный характер. Таким образом, индикативное и директивное планирование не антиподы и только их научно обоснованное сочетание позволяет повысить эффективность макроэкономического регулирования.

В литературе часто макро-планирование отождествляют с макропрограммированием. Макропрограммирование предполагает осуществление в той или иной форме целенаправленного регулирующего воздействия на экономику, путем своевременного принятия корректирующих мер и обеспечения надлежащего объема внешнего и внутреннего финансирования. В этом - важнейшая особенность макропрограмм [13].

Однако взаимоувязанные прогнозирование и бюджетирование еще не являются индикативным планированием. План становится индикативным при соблюдении двух принципиальных условий:

- 1) информация макро-планов используется хозяйствующими субъектами для принятия своих решений;
- 2) наличие обратной связи хозяйствующих субъектов с государственными плановыми органами.

Реализация последнего условия предполагает установление заинтересованности хозяйствующих субъектов в предоставлении сведений о намерениях будущего развития производства государственным органам планирования. Заинтересованность хозяйствующих субъектов обуславливается получением государственных заказов и связанных с ними финансовых и кредитных льгот. Подключение к реализации индикативных планов частных предприятий и региональных властей с предоставлением налоговых льгот, льготных кредитов и иных мер господдержки в рамках селективной структурной политики породило *структурную форму индикативного планирования*.

По мере развития экономики и глобализации рынков индикативное планирование трансформируется в *стратегическую* свою форму. Суть стратегической формы индикативного планирования - в выборе главных долгосрочных приоритетов развития национальной экономики, каждое из

которых получает статус целевой государственной программы, обеспеченной системой различного рода финансовых преференций [14].

Переход индикативного планирования от одной формы к другой предполагает повышение степени его зрелости, меры отлаженности взаимодействия всех институтов регулирования. Эволюция форм индикативного планирования «конъюнктурная» «структурная» «стратегическая» в развитых странах заняла десятилетия.

Суть стратегического планирования состоит в выборе долгосрочных, главных приоритетов развития национальной экономики, ведущую роль в реализации которых должно взять на себя государство. Посредством стратегического планирования определяются пути, по которым предстоит идти обществу, решается, на каких рынках лучше действовать, какую технологию осваивать в первую очередь, как обеспечить социальное единство страны, на какие секторы экономики и общественные структуры при этом следует опираться.

Основная цель стратегического планирования - обеспечение достаточного потенциала для успешного развития национальной экономики. Свое отражение стратегическое планирование находит в концепциях общегосударственного развития.

Таким образом, сущность стратегического планирования состоит не в разработке и доведении многочисленных показателей до исполнителей, а в научной постановке целей предстоящего развития и выработке средств их достижения. Общегосударственное стратегическое планирование направлено на увязку всех факторов производства и поддержание сбалансированности натурально вещественных и финансово-стоимостных потоков, обеспечение рационального и эффективного использования ресурсов.

По периоду действия выделяют долгосрочные планы (разрабатываемые на десять и более лет), среднесрочные (продолжительностью, как правило, от трех до пяти лет) и текущие (годовые) планы.

Вопрос 5. Основные методы разработки планов в макроэкономике.

Методы планирования - составная часть методологии планирования представляют собой совокупность способов и приемов, применяемых в процессе конкретных плановых расчетов на разных уровнях народнохозяйственного планирования, позволяющие реализовать его принципы.

За последние десятилетия экономика обогатилась разработками по методическому обеспечению планирования и прогнозирования, в том числе и методами планирования. В настоящее время насчитывается несколько методов, отличающихся друг от друга степенью сложности, принципом действия, наличием, а также способами получения и обработки информации. Многообразие методов определяется многообразием и особенностями объектов планирования.

Наибольшее применение в практике планирования получили следующие методы разработки планов: балансовый, нормативный, экономико-математические и программно-целевой методы. Данные подходы представлены в различных интернет-источниках [15-17].

Балансовый метод применяется для взаимоувязки объема и структуры общественных потребностей с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, а также взаимного согласования всех разделов и показателей планов. Он используется, прежде всего, как инструмент обеспечения планомерности, пропорциональности, научной обоснованности пропорций воспроизводства, отраслевой и территориальной структуры общественного производства. Сущность балансового метода состоит в разработке системы балансов, соответствующих многообразию планируемых пропорций: народнохозяйственных, межотраслевых, внутриотраслевых, территориальных и др.

Нормативный метод основан на разработке и использовании прогрессивной системы норм и нормативов, отражающих достижения научно-технического прогресса и важнейшие цели развития экономики.

Экономико-математические методы применяются для оптимизации планов, анализа и оценки различных вариантов развития, более точной и развернутой характеристики важнейших народнохозяйственных связей. Кроме того, применение экономико-математических методов дает возможность использовать в планировании экономико-математические модели и вычислительную технику с целью повышения научной обоснованности и оптимизации планов.

Программно-целевые методы применяются для увязки целей плана с ресурсами на основе целевых программ, являющимися теми инструментами планирования, которые определяют структурные сдвиги и общую динамику развития народного хозяйства. Сущность программно-целевого метода состоит в разработке целевых комплексных программ, предназначенных для обоснования решений макроэкономических проблем, важнейших народнохозяйственных задач.

Балансовый метод в планировании.

Традиционным и наиболее распространенным в экономике методом планирования является *балансовый метод*, реализуемый через систему балансов. **Балансом** называется таблица, в которой осуществляется сопоставление наличия ресурсов и источников их поступления с направлениями и объемами использования. Балансы в экономике выполняют различные функции, разрабатываются для различных целей и используются в различных сферах экономической деятельности: в планировании и прогнозировании, статистике, бухгалтерском учете и анализе хозяйственной деятельности. Их совокупность позволяет охарактеризовать, объединить и сбалансировать многочисленные экономические процессы и явления.

В планировании и прогнозировании балансовый метод обеспечивает увязку потребностей и ресурсов в масштабе всего общественного производства, координацию в развитии смежных отраслей и производств, обеспечивает пропорциональность и взаимоувязку всех элементов народного хозяйства. С его помощью вскрываются диспропорции, выявляются неиспользованные резервы, намечаются и обосновываются новые пропорции. Используемые в планировании, прогнозировании балансы можно объединить в три группы: материальные, стоимостные, трудовые.

Материальные балансы характеризуют производство и использование конкретных видов продукции, сырья, материалов (топлива, электроэнергии, металла и др.), производственных мощностей, оборудования, основных фондов и т.д. Материальные балансы разрабатываются в физических единицах, условно-натуральном и стоимостном выражениях и состоят из двух частей: ресурсной, где отражаются показатели, характеризующие ресурсы по всем источникам поступления; и распределительной, характеризующей направления использования ресурсов. Эти части должны быть равны. Материальные балансы строятся по следующей схеме.

Материальные балансы разрабатываются на всех уровнях управления - предприятия, отрасли, региона, страны в целом для выявления обеспеченности производства сырьем и материалами, определения материально-вещественных пропорций в народном хозяйстве. В совокупности материальных балансов выделяют: топливно-энергетический, баланс производственных мощностей, баланс производственных мощностей, балансы машин и оборудования, балансы основных фондов и т.д.

Топливо-энергетический баланс характеризует наличие, распределение и использование топлива и энергии в стране. Он разрабатывается как в натуральном исчислении, так и в пересчете на условное топливо. В ресурсной части баланса отражаются группы и виды топливно-энергетических ресурсов: природное топливо (уголь, нефть, газ,

отходы лесозаготовок и деревообработки и т.п.), природные энергоносители, продукты переработки топлива (кокс, мазут, угольные и торфяные брикеты, бензин и т.п.), горючие, побочные топливные энергоносители, электроэнергия, тепло-энергия (пар, горячая вода), сжатый воздух. В распределительной части отражается расход топлива и энергии по целевым направлениям их использования (в качестве сырья и материалов на не топливные нужды, непосредственно в качестве топлива или энергии), их потери, отпуск на сторону и остатки у потребителей и поставщиков. Баланс позволяет определить общие размеры и структуру производства и потребления всех видов топлива и энергии в стране, выявить направления их использования.

Баланс производственных мощностей показывает наличие мощностей на начало и конец периода, движение (прирост, выбытие), уровень использования производственных мощностей по выпуску конкретных видов промышленной продукции. Составляется в натуральном выражении, но в ряде отраслей машиностроения также и в стоимостном выражении.

Балансы машин и оборудования характеризуют общие наличие оборудования и машин и их распределение по направлениям использования.

Балансы основных фондов характеризуют воспроизводство основных фондов по народному хозяйству, отраслям и формам собственности. Данные балансов имеют важное значение для анализа воспроизводства, изучения объема и структуры основных фондов в народном хозяйстве, исчисления показателей эффективности их использования. По ним исчисляют показатели износа, годности, обновления, выбытия основных фондов. Данные о наличии основных фондов используются для расчета показателей фондоемкости, фондовооруженности, фондоотдачи и других важных экономических показателей.

К **материальным балансам** относятся также балансы земельных угодий, государственных ресурсов зерна, картофеля, технических культур, кормов и другие.

Стоимостные балансы это балансы, в которых отражено образование доходов по всем источникам поступления и их распределение по направлениям использования. Они отражают процесс движения финансовых ресурсов, экономические связи, пропорции, процесс формирования и использования доходов государства, предприятий, населения в стоимостном выражении. К стоимостным балансам относятся баланс доходов и расходов населения, предприятий, госбюджет, финансовый, платежный, расчетный балансы и другие.

Баланс денежных доходов и расходов населения применяется для расчета реальных доходов, покупательской способности населения, спроса и предложения на товары, а также для регулирования денежного обращения и эмиссии денег в стране. Разрабатывается в целом по республике и по ее отдельным регионам, а также по отдельным группам населения. Состоит из двух частей: доходной и расходной. Доходная часть отражает доходы населения по всем источникам поступления, расходная — все направления расходов. Баланс показывает оборот денег между общественными группами, миграцию денег в республике. Он разрабатывается в составе плановых документов и отражает сбалансированность денежных доходов и расходов населения. Денежные доходы за вычетом оплаты услуг, платежей и сбережений составляют покупательные фонды населения, в соответствии с которыми определяется объем розничного товарооборота.

Свободный баланс финансовых ресурсов — сводный прогнозно-аналитический документ, показатели которого являются основой для принятия решений в области налоговой, ценовой, кредитной политики и особенно для разработки госбюджета. Схема финансового баланса отличается от обычной. Он состоит из трех частей, отражающих формирование, распределение и использование финансовых ресурсов.

В системе стоимостных балансов особое место занимает *платежный*. Он представляет собой документ, отражающий внешнеэкономические операции страны за определенный период. Сам термин «платежный баланс» введен шотландским экономистом XVIII в. Джеймсом Стюартом. К началу XX в. в Англии и США были подробно разработаны методы его составления, на базе которых Лига Наций, а затем и Международный валютный фонд стандартизировали методику и схему составления платежного баланса для всех стран. Но во многих странах платежный баланс составляется с отклонениями от стандартной схемы.

Трудовые балансы представляют систему сводных и частных балансов, которая отражает процесс воспроизводства рабочей силы, выявляет наличие трудовых ресурсов и потребность в них по отраслям, сферам народного хозяйства, формам собственности, позволяет изучать состав трудовых ресурсов по социальным группам, выявлять резервы рабочей силы.

Центральное место в системе трудовых балансов занимает сводный баланс трудовых ресурсов. Он состоит из двух частей. В первой характеризуется наличие и численный состав трудовых ресурсов, вторая — направления их использования по сферам и отраслям народного хозяйства, по видам занятости, формам собственности и общественным группам с выделением города и сельской местности. Баланс разрабатывается по стране в целом, по областям, районам, что дает возможность отслеживать масштабы и направления миграции населения. В системе частных трудовых балансов выделяют балансовые расчеты распределения молодежи по каналам обучения, балансы квалифицированных кадров, рабочих мест и другие.

Широкое использование балансового метода в планировании и прогнозировании во многом основано на использовании **основного балансового уравнения**, имеющего вид:

$$\text{Начальный запас} + \text{источники поступления} = \\ \text{Направления использования} + \text{Конечный запас}$$

Начальный запас, как правило, всегда известен, это фактические запасы на начало планируемого периода. Конечный запас обычно задается в виде норматива. По этому, зная требуемые объемы потребления ресурса для которого составляется баланс, по основному балансовому уравнению легко определить требуемые объемы производства. Или наоборот, зная объемы производства рассчитать планируемый уровень потребления, а в случае если известны и объемы производства и объемы потребления, то получить значение конечного запаса ресурса.

Нормативный метод планирования.

Нормативный метод это метод планирования основанный на применении для обоснования плановых, программных и прогнозных документов норм и нормативов. **Нормы** -- это абсолютные показатели, отражающие расход ресурсов (материальных, трудовых, финансовых) на единицу продукции, работ, услуг. Различают нормы технико-экономические, финансовые, социально-экономические, экологические и т.д. Например, норма расхода конкретного вида металла, пластмасс на 1 станок, машину; норма жилой площади на 1 человека в городе, на селе. **Нормативы** — это относительные показатели, характеризующие уровень использования ресурсов (коэффициент выхода готовой продукции из исходного сырья, материалов, уровень рентабельности производства, норматив отчисления от прибыли и т.д.).

Через систему норм и нормативов осуществляется взаимодействие между государством и хозяйствующими субъектами, решаются проблемы социально-экономического развития страны, определяются потребности в ресурсах, продукции, услугах, рассчитываются производственные возможности, устанавливаются пропорции. Нормы и нормативы являются важнейшей составляющей всей совокупности информационных данных, характеризующих основные элементы производственного процесса, который

предполагает взаимодействие предметов и орудий труда, самого труда; развитие социальной сферы, защиты населения, рациональное использование природных ресурсов и охраны окружающей среды, формирование и движение финансовых потоков и т.д.

Нормы и нормативы группируются по признакам. В качестве признака могут выступать: направления применения норм и нормативов, масштабы их распространения, методы разработки и другие.

По направлениям использования нормы и нормативы подразделяются на:

- нормы затрат труда (нормы выработки — количество изделий на одного рабочего или в единицу времени в принятых единицах измерения) или затраты времени на изготовление единицы изделия (трудоемкость или нормы обслуживания и т.д.);
- нормы использования материальных ресурсов (нормы расхода сырья, основных и вспомогательных материалов, топлива, электроэнергии);
- нормы и нормативы использования основных производственных фондов (оборудования, машин, агрегатов, транспортных средств) в натуральных показателях, а также в стоимостном измерении (выпуск продукции на 1 рубль основных производственных фондов);
- нормы и нормативы, характеризующие эффективность общественного производства (производство национального дохода на 1 рубль затрат, на 1 рубль основных производственных фондов и др.);
- нормы и нормативы капитальных вложений и капитального строительства (нормативы удельных капитальных вложений, нормы продолжительности строительства и др.);
- финансовые нормы и нормативы (нормы амортизации, нормативы отчисления от прибыли в бюджет, нормативы рентабельности и др.);

- социально-экономические нормы (нормы потребления на душу населения продовольственных и непродовольственных товаров, нормы жилой площади в городской и сельской местностях, минимальный потребительский бюджет);
- нормы и нормативы охраны окружающей среды (степень очистки воды, воздуха от вредных веществ, извлечение из руд полезных ископаемых и др.).

По периоду действия выделяют текущие нормы и нормативы, используемые при разработке годовых прогнозных и плановых документов, и перспективные (средне- и долгосрочная перспектива).

По характеру распространения нормы разделяются на местные, отраслевые и межотраслевые. Если нормы применяются только на конкретном предприятии — это местные; на предприятиях, относящихся к одной отрасли, — отраслевые; на предприятиях, принадлежащих к различным отраслям, — межотраслевые нормы.

По уровню агрегирования норм и нормативов выделяют: макроуровень, уровень министерств (ведомств), предприятия.

По методам разработки нормы подразделяются на расчетно-аналитические, опытные и отчетно-статистические. Наиболее прогрессивными являются **расчетно-аналитические**, устанавливаемые на основе технически и экономически обоснованных расчетов. Для их определения используются современные методики и инструкции, учитываются передовой опыт производства и последние достижения науки и техники. При установлении **опытных норм** исходят из экспериментальных данных с учетом достигнутых передовых методов работы и всестороннего анализа резервов производства. Их принимают в том случае, когда из-за отсутствия соответствующих расчетных данных невозможно применить расчетный метод. **Отчетно-статистические нормы** рассчитываются на основе статистических данных за прошлый период. Они страдают всеми

недостатками, присущими прошлому периоду, не отражают планируемых (прогнозируемых) достижений научно-технического прогресса, не стимулируют использование имеющихся резервов производства. Такие нормы устанавливаются только тогда, когда нельзя их определить расчетным или опытным методами.

В условиях перехода к рыночным отношениям и расширения экономических методов в регулировании экономики роль и значение нормативного метода возрастают. Следовательно, повышаются требования к системе норм и нормативов, ставится задача ее совершенствования.

Планирование с использованием оптимизационных моделей.

Оптимизационные модели основаны на выборе оптимального варианта из множества возможных путем сравнения их сравнения по критерию (критериям) оптимизации. Оптимизационная экономико-математическая модель состоит из целевой функции и системы ограничений.

Целевая функция описывает цель оптимизации и отражает зависимость показателя, по которому ведется оптимизация, от независимых переменных (ограничений). *Система ограничений* отражает объективные экономические связи и зависимости и представляет собой систему равенств и неравенств между независимыми переменными.

Примеры оптимизационных моделей в планировании и прогнозировании: модели оптимизации развития и размещения производств; модели оптимизации структуры производства продукции отраслей промышленности, модели АПК, транспортных задач, с помощью которых осуществляется рациональное прикрепление поставщиков к потребителям и определяются минимальные транспортные затраты; и другие.

Примерами макроэкономических моделей могут служить статическая и динамическая модели межотраслевого баланса.

Статическая модель имеет вид:

$$\sum_{j=1}^n a_{ij} x_{ij} + y_i = x_i \quad (i = \overline{1, n}),$$

где

a_{ij} — коэффициент прямых затрат (среднеотраслевой норматив расхода продукции отрасли i , используемый в качестве средств производства для выпуска единицы продукции отрасли j);

x_{ij} — валовое производство j -й отрасли-потребителя ($j = 1, n$);

x_i — валовое производство продукции i -й отрасли-поставщика ($i = 1, n$);

y_i — объем конечной продукции i -й отрасли.

При этом $\sum a_{ij} x_{ij}$ представляет собой промежуточный продукт (количество продукции i -й отрасли, используемой в j -й отрасли в процессе производства).

Статистическая модель межотраслевого баланса может выражаться и таким образом:

$$x_i = \sum_{j=1}^n e_{ij} y_j \quad (i = 1, n),$$

где

e_{ij} — коэффициент полных материальных затрат, отражающий величину продукции i -й отрасли, необходимой на всех стадиях производства для получения единицы конечной продукции j -й отрасли.

Коэффициенты прямых и полных затрат отличаются тем, что первые определяются в расчете на единицу валового выпуска отрасли и являются среднеотраслевыми, а вторые рассчитываются на единицу конечной продукции и являются народнохозяйственными. Коэффициенты полных затрат превышают коэффициенты прямых на величину косвенных затрат.

Динамическая модель межотраслевого баланса характеризует производственные связи народного хозяйства в зависимости от объемов инвестиций (т.е. отражает процесс воспроизводства в динамике) и обеспечивает увязку плана-прогноза производства продукции с планом-прогнозом капитальных вложений. Упрощенная модель имеет вид:

$$x_i^t = \sum_{j=1}^n a_{ij}^t y_j^t + \sum_{j=1}^n \Delta \Phi_{ij}^t + Z_i^t \quad (i = \overline{1, n}),$$

где

t — индекс года;

$\square \Phi_{ij}$ — продукция i -й отрасли, направляемая как производственные капитальные вложения для расширения производства в j -ую отрасль;

Z_i — сумма конечной продукции i -й отрасли за исключением продукции, направленной на расширение производства.

С помощью межотраслевых балансов решается множество макроэкономических задач, среди них анализ влияния платежеспособного спроса, объемов экспорта и импорта на валовой выпуск отраслей и конечное потребление, влияние структурных изменений в отдельных отраслях на остальные отрасли и экономику в целом, влияние технологических нововведений на структуру экономики, рассчитывать объемы инвестиций необходимых для достижения требуемых макроэкономических показателей и т.д.

Программно-целевой метод.

Программно-целевой метод \square это метод формирования системы плановых решений крупных народнохозяйственных проблем. Его сущность – в отборе основных целей социального, экономического и научно-технического развития, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении

ресурсами и эффективным развитии общественного производства. Он предполагает разработку плановых документов с предварительной оценкой конечных общественных потребностей, исходя из народнохозяйственных целей при дальнейшем определении эффективных путей, средств и организационных мероприятий по их достижению и ресурсному обеспечению.

Этот метод планирования применяется для решения как народно-хозяйственных, так и локальных производственных, технических, экономических и других задач. Необходимость программно-целевого метода планирования обусловлена усложнением межотраслевых и межрегиональных связей, выходом производственных, экономических и социальных проблем за рамки отдельной отрасли, региона. Отраслевое планирование способствует ускорению научно-технического прогресса, но ведет к ведомственной разобщенности, тормозящей интеграцию. Территориальное планирование позволяет развивать региональную инфраструктуру, но имеет региональную ограниченность. Поэтому программно-целевые методы стали важнейшими методами планирования, а целевая комплексная программа - основным плановым документом, содержащим увязанный по срокам, исполнителям комплекс мероприятий для обеспечения эффективного решения поставленных задач. В сочетании с отраслевым и территориальным планированием, а также применяя балансовый, нормативный и другие методы он позволяет увязать интересы отраслей и территорий и всего общества в целом.

Разработка целевых комплексных программ является не только методом планирования социально-экономического развития, но и средством реализации экономической политики государства. В настоящее время в РФ разрабатываются и реализуются федеральные, межгосударственные, программы субъектов РФ, региональные и местные целевые программы.

На федеральном уровне установлен перечень приоритетных проблем подлежащих программной разработке. В него входят:

- социальное развитие, включая повышение экологической безопасности;
- поддержка эффективных и свертывание бесперспективных и устаревших производств;
- развитие инфраструктуры, необходимой для структурных преобразований;
- эффективное использование ресурсов и сохранение ценного научно-технического потенциала;
- сбалансированность производства и платежеспособного спроса;
- диверсификация экспортного потенциала.

Для решения особо важных общегосударственных задач целевым программам присваивается статус президентских программ, инициатором их выступает Президент РФ. В ряде случаев статус президентской может получить уже утвержденная программа. Координацию реализации президентских программ осуществляет Центр президентских программ Администрации Президента РФ.

Органы исполнительной власти РФ и субъектов РФ принимают участие в постановке проблем и обосновании необходимости их решения на основе программ под патронажем и по поручению Президента РФ. По поручению Президента РФ Центр проводит экспертизу представленных проектов программ. Прошедшие экспертизу проекты программ направляются Президентом РФ в Правительство РФ для дальнейшей проработки и реализации.

Перечень целевых программ формируется в соответствии с прогнозом социально-экономического развития страны, определяемыми приоритетами и включается в бюджет на очередной год. Приоритетное место в составе федеральных программ занимает программа социально-экономического

развития России. В программе оцениваются итоги развития экономики РФ за предыдущий период по следующим направлениям: макроэкономическое, инвестиционное и структурное, аграрное, экологическое, социальное, региональное, внешнеэкономическое и др.

Программа социально-экономического развития страны разрабатывается на краткосрочную и среднесрочную перспективу исходя из положений, содержащихся в послании Президента РФ Федеральному собранию. Она представляется Правительством РФ в Совет Федерации и Государственную Думу для рассмотрения.

Целевые программы состоят из следующих разделов:

- содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами;
- основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы;
- система программных мероприятий, в том числе меры по созданию и сохранению рабочих мест на региональном и отраслевом уровнях, мероприятия по трудоустройству, переподготовке и социальной защите высвобождаемых работников в результате реализации программы;
- по обустройству мигрантов (в целевых программах экономического и социального развития регионов и отдельных субъектов Российской Федерации);
- нормативное обеспечение качества продукции (работ, услуг), а также метрологическое обеспечение, включая систему мероприятий по стандартизации и метрологии, необходимых для разработки, производства, эксплуатации и утилизации продукции, строительства объектов, организации технологических процессов и других работ, предусмотренных программой; ресурсное обеспечение программы (за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации);

- механизм реализации программы; организация управления программой и контроль за ходом ее реализации;
- оценка эффективности, социально - экономических и экологических последствий от реализации программы;
- паспорт целевой программы К проекту целевой программы прилагается: пояснительная записка;
- бизнес-план с социально-экономическим и технико-экономическим обоснованиями, предварительная бюджетная заявка на ассигнования из федерального бюджета для финансирования программы на очередной год;
- лист согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;
- положительное заключение государственной экологической экспертизы (по программам, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду);
- и, при необходимости, соглашения (договоры) о намерениях между государственным заказчиком программы с предприятиями, организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, подтверждающие финансирование программы из внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основными принципами разработки федеральных целевых программ являются:

1. Реализация положений государственной стратегии устойчивого развития, приоритетного решения экономических, оборонных, научных, социальных и других задач.
2. Обеспечение координации и согласованности деятельности участников решения федеральных, региональных, отраслевых проблем.

3. Участие в программе не только органов государственной власти и местного самоуправления, но и других субъектов.

4. Достижение конкретного конечного результата и получение необходимого социально-экономического эффекта в период от одного до пяти лет.

5. Взаимная ответственность заказчиков и исполнителей программы. Разработка программы включает стадии: отбор проблем; принятие решения о разработке; обоснование намечаемых мероприятий; экспертиза и оценка эффективности; утверждение; контроль за ходом выполнения.

Инициаторами постановки проблем для решения программными методами на федеральном уровне могут выступать любые юридические и физические лица.

Инициаторами разработки межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ, могут выступать как отдельные страны, так и группы стран, а также координирующие органы государств - участников СНГ.

Отбор проблем для решения на федеральном уровне осуществляется на основе следующих критериев:

- значимость для крупных структурных изменений и повышения эффективности экономики отдельных отраслей и регионов, социальной сферы, обеспечение экологической безопасности;
- невозможность их решения в приемлемые сроки чисто рыночными методами и необходимость государственной поддержки;
- новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкого распространения прогрессивных научно-технических достижений;

- взаимоувязанность программных мероприятий.

Инициаторы постановки проблем направляют в Министерство экономического развития РФ, осуществляющее методическое руководство и координацию работ по разработке и реализации программ предложения, содержащие:

- обоснование проблемы и анализ причин ее возникновения, возможные способы решения и предполагаемый перечень мероприятий, которые необходимо осуществить в сфере науки, техники, производства и реализации продукции (работ, услуг), организационных, трудовых, хозяйственных и правовых отношений для решения проблемы и возможные сроки их реализации;
- оценки потребности в финансовых ресурсах и предполагаемые источники их обеспечения;
- предварительную оценку ожидаемой социально-экономической эффективности, соответствия программных мероприятий экологическим требованиям и последствий от реализации программы;
- перечень возможных государственных заказчиков и основных исполнителей, сроки и стоимость подготовки программы.

Минэкономразвития РФ совместно с Министерством финансов РФ и другими ведомствами на основе прогнозов социально-экономического развития страны, приоритетов структурной политики и анализа представленных материалов подготавливает предложения по решению проблемы и направляет их в Правительство РФ. Правительство РФ на основе предложений Минэкономразвития РФ принимает решение о подготовке соответствующей федеральной целевой программы, сроках и стоимости ее разработки и определяет государственного заказчика целевой программы. Решение о разработке межгосударственной программы принимается

Правительством РФ после заключения соответствующего межгосударственного соглашения.

Ответственным за разработку и реализацию программы является государственный заказчик. Государственных заказчиков — координаторов федеральных целевых программ назначает Правительство РФ. Ими становятся соответствующие федеральные министерства и ведомства. Государственными заказчиками по территориальным подпрограммам выступают органы исполнительной власти соответствующих субъектов РФ.

Государственный заказчик путем конкурсного отбора осуществляет выбор исполнителей по каждому программному мероприятию.

В процессе разработки целевой программы государственный заказчик:

- согласовывает с основными исполнителями программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования;

- определяет и согласовывает с Минэкономразвития, Министерством финансов и другими заинтересованными ведомствами формы и размеры государственной поддержки целевой программы.

Проекты федеральных программ направляются на экспертизу в Экспертный совет при Правительстве РФ или в другие организации. В процессе экспертизы анализируются возможные последствия реализации программы, оцениваются альтернативы, выявляются механизмы привлечения дополнительных внебюджетных средств. Экспертиза должна установить степень достаточности системы мер для эффективного решения задач. В случае вынесения экспертным органом отрицательного заключения по объекту экспертизы, проект должен быть доработан и представлен на вторую экспертизу. Заключение экспертных органов в части несоблюдения нормативно-правовых положений, международных договоров,

государственных стандартов и требований директивных документов являются обязательными для всех юридических и физических лиц.

Государственные заказчики программ, экспертные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ привлекают на договорной основе для проведения экспертизы проектов программ российских и зарубежных юридических и физических лиц, являющихся признанными авторитетами в соответствующих областях знаний. Заключение таких экспертов носят рекомендательный характер и используются для повышения обоснованности принимаемых официальных заключений по государственной экспертизе.

Согласованный проект программы государственный заказчик направляет Минэкономразвития РФ и Министерству финансов РФ. Минэкономразвития с участием Министерства финансов и с учетом предложений заинтересованных министерств и ведомств, региональных органов государственного управления подготавливает заключение по проекту программы и предварительной бюджетной заявки.

В случае положительной оценки Минэкономразвития РФ по согласованию с Министерством финансов представляет проект целевой программы с предварительной бюджетной заявкой и заключением в Правительство РФ для рассмотрения и утверждения.

Федеральные целевые программы, реализующие важнейшие приоритеты экономической и социальной политики государства, а также межгосударственные целевые программы Правительство РФ направляет на утверждение (одобрение) в Федеральное Собрание Российской Федерации.

В случае одобрения Федеральным Собранием РФ межгосударственной целевой программы и форм участия в ней Российской Федерации Правительство РФ или по его поручению орган государственного управления подписывает межгосударственную целевую программу.

После утверждения целевой программы и с учетом объемов финансирования из федерального бюджета государственный заказчик на основе заключенных ранее с исполнителем программы соглашений о

намерениях заключает с ними государственные контракты и обеспечивает исполнителей финансовыми ресурсами.

Формы и методы управления целевой программой определяются государственным заказчиком. Для управления могут создаваться дирекция, координационный совет, специальный фонд и другие органы.

Государственные заказчики программ ежегодно направляют в Министерство финансов РФ доклады о ходе работ по программам, эффективности использования финансовых средств. В свою очередь уполномоченные министерства с участием государственных заказчиков, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в Правительство РФ доклад о ходе реализации федеральных и межгосударственных целевых программ.

Подготовка проектов целевой программы и концепции решения программной проблемы, разработка которых осуществляется по решению Правительства РФ, финансируется за счет средств, предусмотренных в разделе «Прочие статьи» федерального бюджета.

Утвержденные целевые программы реализуются за счет средств федерального бюджета, привлекаемых для выполнения этих программ внебюджетных источников, средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Решение проблем, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, осуществляется в основном за счет средств бюджетов субъектов РФ.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования целевых программ, относятся: взносы участников реализации программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ; кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программ и другие поступления.

Для осуществления целевых программ могут создаваться специальные фонды. Источниками средств, направляемых в эти фонды, являются: прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий и организаций, средства бюджетов субъектов РФ, средства внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и другие.

По вопросам формирования специальных фондов, требующим решения Правительства Российской Федерации или Федерального Собрания, государственным заказчиком целевой программы вносятся соответствующие предложения.

Иностранные инвесторы могут финансировать целевые программы на основе долевого участия. Привлечение иностранного капитала к реализации программных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством об иностранных инвестициях.

Источником финансирования целевых программ могут являться инвестиционные и конверсионные кредиты, а также целевые кредиты банков под государственные гарантии. Оформление и предоставление государственных гарантий на выдачу кредита коммерческими банками осуществляет Министерство финансов РФ. Государственные гарантии выдаются коммерческим банкам под конкретные объекты программных мероприятий.

Для целевого финансирования программ из федерального бюджета Минэкономразвития РФ совместно с Министерством финансов РФ с привлечением государственных заказчиков направляет в Правительство РФ предложения по перечню федеральных и межгосударственных целевых программ, принимаемых к финансированию из федерального бюджета, и объемам их финансирования.

В этих целях государственные заказчики целевых программ с учетом хода их реализации в текущем году, проведения с исполнителями предконтрактной проработки размещения заказов для федеральных государственных нужд уточняют объемы необходимых средств для

финансирования программ в очередном году и представляют проекты соответствующих бюджетных заявок с их обоснованиями в Минэкономразвития РФ и Министерство финансов РФ [14].

При подготовке перечня федеральных и межгосударственных целевых программ, принимаемых к финансированию из федерального бюджета на очередной финансовый год, Минэкономразвития РФ и Министерство финансов РФ на основе проектов бюджетных заявок, представленных государственными заказчиками целевых программ, с учетом хода выполнения мероприятий реализуемых программ, мер по привлечению внебюджетных источников финансирования, средств бюджетов субъектов РФ, возможностей федерального бюджета определяют государственную поддержку целевых программ по объемам централизованных капитальных вложений, расходам на научные исследования и опытно- конструкторские работы, прочим текущим расходам.

Перечень федеральных и межгосударственных целевых программ, принимаемых к финансированию из федерального бюджета, представляется Правительством РФ на утверждение в Федеральное Собрание в составе федерального бюджета на очередной финансовый год. В федеральном бюджете на очередной финансовый год предусматривается выделение целевым назначением государственным заказчикам программ ассигнований для финансирования капитальных вложений, затрат на НИОКР и прочих текущих затрат. При утверждении объемов финансирования целевых программ Правительство РФ может вносить Федеральному Собранию предложение о защищенности расходов целевых программ в федеральном бюджете.

По утвержденным Правительством РФ федеральным и межгосударственным целевым программам государственным заказчикам открывается финансирование из федерального бюджета в соответствии с установленными объемами централизованного финансирования, принятыми по целевой программе на очередной финансовый год, после заключения ими

государственных контрактов (договоров) со всеми участниками реализации программ, подтверждающими или уточняющими объемы финансирования программ из внебюджетных источников, бюджетов субъектов РФ.

При сокращении объемов бюджетного финансирования работ по целевой программе по сравнению с предусмотренными утвержденной программой государственный заказчик разрабатывает дополнительные меры по привлечению внебюджетных источников, средств бюджетов субъектов РФ для реализации мероприятий целевой программы в установленные сроки.

В практике планирования все перечисленные методы применяются в совокупности. Например, при разработке целевых программ разрабатываются различные балансы на основе системы норм и нормативе для обоснования потребности в соответствующих ресурсах.

Список литературы

а) Основная литература:

1. Бабич, Т.Н., Козьева, И.А., Вертакова, Ю.В., Кузьбожев Э.Н. Прогнозирование и планирование в условиях рынка [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Т.Н. Бабич, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова, Э.Н. Кузьбожев. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 336 с.
2. Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Л.Е. Басовский. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 260 с. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка [Текст]: учеб. пособие для вузов / Л.П. Владимирова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2016. – 400 с.
3. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка [Текст]: учеб. пособие для вузов / Л.П. Владимирова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2016. – 400 с.
4. Клинов, В.Г. Прогнозирование долгосрочных тенденций в развитии мирового хозяйства [Электронный ресурс]: учеб. пособие/ В.Г. Клинов. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2013. – 142 с.
5. Логвинов, С.А., Павлова, Е.Г. Макроэкономика: планирование и прогнозирование [Текст]: учебное пособие. – М.: Финансовый университет, 2011, – 180 с.
6. Мурыгина, Л.С. Формирование конкурентной среды в транзитивной экономике на основе развития малых форм хозяйственной деятельности (теоретико-методологический аспект)/ диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук [Текст] / ЮУрГУ, Челябинск, 2006.

7. Мурыгина, Л.С. Формирование конкурентной среды в транзитивной экономике на основе развития малых форм хозяйственной деятельности (теоретико-методологический аспект) / автореферат дис. ... кандидата экономических наук [Текст] / Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет). Челябинск. 2006.
8. Мурыгина, Л.С. Потенциал малых инновационных предприятий в российской экономике [Текст] / Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2007. №5 (77). – С. 76-80.
9. Мурыгина, Л.С., Галиулина Д.Ш. Актуальные проблемы развития малого и среднего бизнеса в России [Текст] // EUROPEANRESEARCH: сборник статей победителей IX Международной научно-практической конференции, 2017г. – Пенза: МЦНС «Наука и просвещение». – 2017. С. 115-117.
10. Мурыгина, Л.С., Панасюк, Д.А. Тенденции развития малого и среднего бизнеса в Германии [Текст] // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы: сборник статей III Международной научно-практической конференции в 2 частях. – Ч.1. – Пенза: МЦНС «Наука и просвещение», 2017. – С. 150-152.
11. Мурыгина, Л.С., Чистякова, Т.В.. Малый и средний бизнес в Челябинской области, его поддержка со стороны государства [Текст] // Вестник современных исследований. 2017. №1-2(4). – С. 111–118.
12. Нуреев, Р.М. Национальная экономика [Текст]: учебник / под ред. Нуреева Р.М. – М.: Инфра-М, 2014. – 655 с.
13. Федосеев, А.В., Мурыгина, Л.С., Борисенко, А.М. Становление института государственно-частного партнерства как фактор привлечения инвестиций в отечественную экономику [Текст] // Экономика и предпринимательство. – 2018. №1 (90). С. 1279-1282.

14. Федосеев А.В. Исследование и оценка эффективности интеграции промышленных предприятий: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Южно-Уральский государственный университет. Челябинск, – 2009.

б) Интернет-ресурсы:

15. Институт Восточной Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.prognosis.ru>

16. Институт экономики РАН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.inecon.ru>

17. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>

Учебное издание

Юлия Валентиновна Лысенко,

Лариса Сергеевна Мурыгина

**Макроэкономика:
прогнозирование и планирование**

Учебно-методическое пособие

Изд-во ЗАО «Библиотека А.Миллера»
454091, г. Челябинск, ул. Свободы, 159

Подписано к печати 21.05.2019
Формат 60x84 1/16 Объем 8,1 уч.-изд.л.
Тираж 100 экз. Бумага типографская
Заказ № 347

Отпечатано в типографии
ЮУрГГПУ
454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 69.